



安全理事会

第七十九年

第九六四九次会议

2024年6月10日星期一下午3时举行

纽约

临时逐字记录

| | | |
|-----|--------------------|----------------|
| 主席: | 黄先生..... | (大韩民国) |
| 成员: | 阿尔及利亚..... | 本贾马先生 |
| | 中国..... | 耿爽先生 |
| | 厄瓜多尔..... | 德拉加斯卡先生 |
| | 法国..... | 布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人 |
| | 圭亚那..... | 佩尔绍德女士 |
| | 日本..... | 志野夫人 |
| | 马耳他..... | 弗雷泽夫人 |
| | 莫桑比克..... | 费尔南德斯先生 |
| | 俄罗斯联邦..... | 涅边贾先生 |
| | 塞拉利昂..... | 索瓦先生 |
| | 斯洛文尼亚..... | 布洛卡尔·德罗维什夫人 |
| | 瑞士..... | 贝里斯维尔夫人 |
| | 大不列颠及北爱尔兰联合王国..... | 吴百纳女爵士 |
| | 美利坚合众国..... | 托马斯-格林菲尔德夫人 |

议程项目

恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁

主席 (以英语发言)：安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前摆着文件 S/2024/442，其中载有美利坚合众国提交的一项决议草案案文。

安理会现在准备对其面前的决议草案进行表决。我现在将决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成：

阿尔及利亚、中国、厄瓜多尔、法国、圭亚那、日本、马耳他、莫桑比克、大韩民国、塞拉利昂、斯洛文尼亚、瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国

反对：

无

弃权：

俄罗斯联邦

主席 (以英语发言)：决议草案表决结果如下：14票赞成、零票反对、1票弃权。决议草案获得通过，成为第2734 (2024) 号决议。

我现在请希望在表决后发言的安理会成员发言。

托马斯-格林菲尔德夫人 (美利坚合众国) (以英语发言)：美国感谢安理会成员就第2734 (2024) 号决议进行建设性互动。我们欢迎将第1267 (1999) 号决议所设监察组和监察员的任务授权再延长36个月。

我们也欢迎安理会进一步确认性暴力和性别暴力是恐怖分子用来达到其目的的一种工具，这一点在案文中，包括其列名标准中得到反映。鉴于这种骇人听闻的伎俩频频发生，破坏性极大，美国欢迎安理会成员支持将其包括进去。伊拉克和沙姆伊斯兰国对雅

兹迪社区使用性奴役手段来鼓励人员招募，青年党使用绑架、强奸和强迫婚姻手段来征服其控制地区的人，“博科圣地”绑架女学生来创收——不幸的是，我还可以继续说下去。显然，恐怖分子利用性暴力和性别暴力作为惩罚、羞辱、族裔清洗、资助其活动和控制领土的手段。促进追究与冲突有关的性暴力的责任是美国的一个优先事项，这项决议是全球制止性暴力和性别暴力运动向前迈出的关键一步。

延长1267监察组的任务授权也体现了其独立报告的重要性。1267监察组最近的报告反映了伊拉克和沙姆伊斯兰国和基地组织分支机构及相关行动在整个非洲大陆的增长情况，令人担忧。今天这次延期也包括延长1267监察员的任务授权，监察员在促进公平、透明和正当程序方面发挥着重要作用，特别是对非国家行为者而言。

1267制裁制度继续在促进全球和平与稳定方面发挥关键作用。美国再次感谢安理会成员为通过这项重要决议而进行的建设性和富有成果的互动。

耿爽先生 (中国)：中方对刚才通过的第2734 (2024) 号决议投了赞成票。这一决议重申对恐怖活动的严重关切，要求各国继续严格执行制裁措施，并将1267委员会监测小组和监察员授权延期36个月，再次体现了国际社会打击恐怖主义的坚定决心。

第2734号决议指出，当“伊斯兰国”和“基地”组织将实施性暴力和性别暴力作为恐怖主义的策略时，相关行为可能符合现有的列名标准。在国际社会尚未就性暴力和性别暴力同恐怖主义的联系达成明确共识之前，决议的有关表述是比较恰当的。我们希望委员会在后续的工作中，严格遵守上述规定。

当前，国际反恐形势依然严峻，“伊斯兰国”、“基地”组织、“东伊运”、“巴塔”、“马吉德旅”等恐怖组织持续活跃。安理会要继续用好1267制裁机制，支持各国反恐努力。安理会成员应加强互信协作，摒弃意识形态偏见和双重标准，客观公正地审议列名申请。中方感谢监测小组和监察员所做的工作，期待他

们继续公正履职，维护好1267制裁机制的权威性和有效性。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：俄罗斯在对关于将伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）和基地组织制裁监测组以及除名问题监察员任务授权延长三年的安全理事会决议（第2734（2024）号决议）的表决中投了弃权票。

我们一贯支持根据第1267（1999）号决议建立的现行制裁制度，并认为这是最有效的制度之一。关于伊黎伊斯兰国（达伊沙）、基地组织以及关联个人、团体、企业和实体的第1267（1999）号、第1989（2011）号和第2253（2015）号决议所设委员会工作的现实意义和重要性毋庸置疑，特别是考虑到伊黎伊斯兰国、基地组织及其在叙利亚、伊拉克、阿富汗、东南亚和非洲的附属组织当前所构成威胁的恐怖主义性质。对这些挑战的分析清楚地表明，有效执行安理会相关决议十分重要。我们支持监测组和监察员的任务授权。

俄罗斯毫不质疑性犯罪令人发指。不容置疑的是，伊黎伊斯兰国或基地组织的关联恐怖分子若利用性暴力作为实现其目标的方法且有证据予以证明，委员会就应将这一点考虑进来并采取相应行动。然而，我们最近看到，整个联合国机制，特别是安全理事会附属机构被用来滥用制裁工具箱。在某些情况下，我们看到出现了不实宣传的言论。这是不可接受的，有损联合国的权威。

我们将坚决反对利用任何政治化手段来淡化1267委员会反恐性质的企图。我们将继续反对转移优先事项的提议，这种提议不是真正合作打击伊黎伊斯兰国、基地组织和相关恐怖团体，而是将注意力转移到对打击恐怖主义威胁不增添任何价值的次要问题上。自动将性暴力和性别暴力与恐怖主义联系起来是不可接受的。我们认为，对涉及性暴力的案件应基于可信信息纳入审议，此类案件本身不能也不应作为单独列名标准。

最后，我们要强调，在决议案文的拟定过程中，我国代表团表现出建设性态度，愿意以负责任的方式寻

求折衷方案。我们在所有复杂和有争议的问题上都证明了我方立场有理有据。然而，美国提案国认为不值得在安全理事会维护反恐议程协商一致精神。我们的决定并非轻易作出的，但是我们没有阻止该决议的通过，因为我们认为监测组和监察员的工作必须继续开展下去。在我们的工作中，我们将继续采取负责任的做法，将行动的恐怖主义性质作为个人和组织列入第1267（1999）号决议制裁名单的主要依据。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人（法国）（以法语发言）：法国欢迎通过这项决议（第2734（2024）号决议），延长根据第1267（1999）号决议设立的监察组的任务授权以及关于监察员的各项规定。我们感谢美国牵头谈判。

达伊沙和基地组织的恐怖主义活动是对国际和平与安全的主要威胁之一。我们将继续共同打击这些恐怖团体。我们刚刚通过的决议更新了对达伊沙和基地组织的制裁制度，以更好地考虑这一威胁的演变。它提醒我们，我们必须继续努力，特别是打击恐怖主义宣传和切断恐怖团体的资金来源。法国对此表示欢迎。

最重要的是，该决议使我们确立，性暴力和性暴力在某些情况下属于恐怖主义策略的一部分。让我们牢记，10年前，达伊沙袭击了雅兹迪人，特别是该族群的妇女和女童，其中许多人遭受了包括性剥削在内的性暴力，沦为奴隶。这些妇女继续承受着达伊沙所犯暴行的后果。法国没有忘记她们。我们继续努力确保这些罪行不会不受惩罚。

因此，我们欢迎通过这项决议，它为在国际反恐斗争中更多地承认这种形式的暴力铺平了道路。从现在起，可以在请求列入制裁名单时对这些问题加以考量，而且监测组必须将这些问题纳入其与会员国的对话和报告中。这是我们在打击性暴力和性别暴力施害者有罪不罚现象方面迈出的又一步。我重申法国对打击恐怖主义的全面承诺。

本贾马先生（阿尔及利亚）（以英语发言）：阿尔及利亚对这项决议（第2734（2024）号决议）投了赞

成票, 体现出我们深信该决议维护了第1267 (1999) 号决议达伊沙和基地组织制裁制度的核心目标和合法性。我们还认为, 鉴于恐怖主义威胁的严重性以及我们对国际反恐合作的坚定承诺, 它是对不断变化的恐怖主义威胁的回应。

我们感到遗憾的是, 该决议不是以协商一致方式通过的。第1267 (1999) 号决议制裁制度的力量和效力一贯来源于安理会所有成员的团结一致和政治承诺。阿尔及利亚赞赏执笔方为解决我国代表团的关切所作的努力。然而, 我们仍然认为, 有些问题值得进一步审议, 包括在联合国相关机构中进行审议。此外, 我们着重强调列名和除名进程必须由会员国驱动, 且必须保持这两个进程的这一特性。

我们坚信, 监察组的任务授权不应被政治化, 因为这会损害整个制裁制度的公信力和有效性。此外, 延长监察员和监察组的任务授权将使制裁制度的执行工作具备更大的连续性和更强的韧性。我们还支持努力按照适当程序进一步加强监察员的独立性和能力。

最后, 阿尔及利亚将继续与所有代表团开展建设性合作, 以维护第1267 (1999) 号决议所设制裁制度的完整性和有效性。

索瓦先生(塞拉利昂) (以英语发言): 塞拉利昂欢迎通过第2734 (2024) 号决议, 其中重申联合国致力于打击恐怖主义和恐怖行为, 特别是达伊沙、基地组织及关联个人实施的恐怖主义和恐怖行为。

我们对延长根据第1267 (1999) 号决议所设制裁制度的任务授权的决议投了赞成票, 因为我们坚信, 尽管持续遇到挑战, 但这一制裁制度一直是打击全球恐怖主义和打击达伊沙的有效机制。我们认为, 这项决议的通过进一步凸显了在监测恐怖团体方面保持警惕的必要性, 而且鼓励各方开展国际合作, 支持反恐努力。

在对这项决议投赞成票的同时, 我们认为, 高风险辖区必须遵守金融行动特别工作组制定的打击资助恐怖主义行为和反洗钱的国际标准。我们还肯定反恐怖主义委员会执行局和关于反恐怖主义的第1373 (2001) 号决议所设委员会为使金融行动特别工作组和其他全球金融监管机构参与这一进程所作的努力。

同样, 我们欢迎将性暴力和基于性别的暴力列为指认列名标准。我们认为, 这是朝着正确方向迈出的积极一步。我们期待它得到充分执行。此外, 将其作为一项指认标准将有助于加强对与恐怖主义有关的性暴力和性别暴力的问责。我们赞赏安全理事会继续致力于防止恐怖主义行为, 并通过与东道国和邻国在打击全球恐怖主义的斗争中开展协作和对话来促进和平与繁荣。

最后, 我们祝贺美利坚合众国作为执笔国以包容各方的方式指导了谈判, 并考虑到安理会所有成员的意见和立场。

下午3时25分散会。