



Конвенция о правах ребенка

Distr.: General
11 June 2024
Russian
Original: English

Комитет по правам ребенка

Заключительные замечания по докладу, представленному Панамой в соответствии с пунктом 1 статьи 12 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии*

I. Введение

1. Комитет рассмотрел доклад Панамы¹ на своем 2796-м заседании², состоявшемся 10 мая 2024 года, и на своем 2816-м заседании³, состоявшемся 24 мая 2024 года, принял настоящие заключительные замечания.
2. Комитет приветствует представление доклада государства-участника и письменных ответов на перечень вопросов⁴. Комитет выражает признательность за конструктивный диалог, проведенный с высокопоставленной и многопрофильной делегацией государства-участника.
3. Комитет напоминает государству-участнику, что настоящие заключительные замечания следует рассматривать вместе с принятыми 2 февраля 2018 года заключительными замечаниями по объединенным пятому и шестому докладам, представленным государством-участником в соответствии с Конвенцией⁵, а также с принятыми 27 сентября 2019 года заключительными замечаниями по докладу государства-участника, представленному в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах⁶.

II. Общие замечания

Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует ратификацию государством-участником 16 февраля 2017 года Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений.
5. Комитет приветствует принятие Закона № 285 от 2022 года, предусматривающего создание системы гарантий и комплексной защиты прав детей и подростков, а также Закона № 21 от 20 марта 2018 года, ужесточающего наказания, предусмотренные Уголовным кодексом за преступления против половой

* Приняты Комитетом на его девяносто шестой сессии (6–24 мая 2024 года).

¹ [CRC/C/OPSC/PAN/1](#).

² См. [CRC/C/SR.2796](#).

³ См. [CRC/C/SR.2816](#).

⁴ [CRC/C/OPSC/PAN/RQ/1](#).

⁵ [CRC/C/PAN/CO/5-6](#).

⁶ [CRC/C/OPAC/PAN/CO/1](#).



неприкосновенности и свободы, особенно если жертвой является несовершеннолетнее лицо.

6. Комитет с удовлетворением отмечает прогресс, достигнутый посредством:

а) принятия национального плана по предотвращению и искоренению сексуальной эксплуатации детей и подростков в коммерческих целях на 2008–2010 годы, а также его продления и пересмотра на период 2024–2028 годов;

б) создания Исполнительным указом № 16 от 23 апреля 2019 года Наблюдательного совета по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей и подростков при Университете Панамы;

с) создания Исполнительным указом № 16 от 23 апреля 2019 года Национального совета по делам детей и подростков.

III. Данные

Сбор данных

7. Комитет высоко оценивает представленные данные о преступлениях, предусмотренных Факультативным протоколом. Однако низкие показатели убедительно свидетельствуют о недостатках в плане выявления преступлений, указанных в Факультативном протоколе, и принятия соответствующих мер по их пресечению и/или регистрации дел. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что представленные данные:

а) недостаточно разукрупнены по возрасту, полу, гражданству, этническому происхождению, социально-экономическому положению и месту проживания в городской или сельской местности;

б) имеют ограниченный охват и не включают различные формы торговли детьми, в том числе в контексте детских браков, торговли детьми, вовлечения детей в принудительный труд, незаконного усыновления детей, передачи органов для получения прибыли и сексуальной эксплуатации, в том числе с использованием изображений сексуального характера и проституции детей;

с) не включают показатели, касающиеся детей, которые стали жертвами преступлений, предусмотренных Факультативным протоколом, и получили посттравматическое консультирование, услуги по реинтеграции или другие виды поддержки, включая компенсацию.

8. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) создать централизованную систему сбора данных и соответствующее учреждение, включая меры, направленные на повышение эффективности регистрации случаев совершения всех преступлений по Факультативному протоколу и составления данных во всех учреждениях государства-участника, занимающихся защитой детей в соответствии с Факультативным протоколом, на центральном, региональном и местном уровнях;

б) представлять данные в разбивке, в частности, по полу, возрасту, гражданству, этническому происхождению, инвалидности, миграционному статусу, социально-экономическому положению и месту проживания, уделяя особое внимание детям, находящимся в уязвимом положении или подвергающимся опасности стать жертвами преступлений по Факультативному протоколу;

с) вести сбор данных о том, как дети получают доступ к цифровым и социальным медиа и используют их, о влиянии цифровых и социальных медиа на жизнь и безопасность детей, а также о факторах, влияющих на устойчивость детей к онлайн-рискам в процессе получения доступа к информационно-коммуникационным технологиям и их использования;

d) вести сбор данных о количестве проведенных расследований, возбужденных уголовных дел и вынесенных приговоров в разбивке по характеру преступлений, характеристике лиц, их совершивших, месту совершения преступления, включая онлайн-преступления, уголовному преследованию виновных и примененным к ним санкциям;

e) вести сбор данных о числе детей, которые стали жертвами преступлений по Факультативному протоколу и которым была обеспечена поддержка по линии различных учреждений, в том числе посттравматическое консультирование, услуги по реинтеграции или компенсация;

f) активно сотрудничать с Наблюдательным советом по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей и подростков в содействии исследованиям и анализу, распространению и использованию данных и сведений, собираемых для принятия политических решений, оценке воздействия и мониторингу прогресса в осуществлении Факультативного протокола и консультированию относительно этих данных и сведений.

IV. Общие меры по осуществлению

A. Законодательство

9. Комитет приветствует недавнее принятие многих законодательных актов, направленных на усиление защиты детей. Вместе с тем Комитет обеспокоен тем, что действующее уголовное законодательство не позволяет эффективно бороться со всеми преступлениями по Факультативному протоколу, особенно в том, что касается привлечения детей для сексуальных целей (груминг) и производства, хранения и распространения материалов о сексуальных надругательствах над детьми, в частности в Интернете. Кроме того, многие из недавно принятых законодательных актов не действуют в полном объеме за неимением ресурсов, оперативных структур и руководящих принципов для их осуществления.

10. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) ввести прочную законодательную базу в области предотвращения и пресечения сексуальной эксплуатации детей в Интернете, криминализовать деяния, связанные с привлечением детей для сексуальных целей (груминг), просмотром прямой трансляции сцен сексуальных надругательств над детьми в Интернете и участием в них, распространением материалов, содержащих сексуальные надругательства над детьми, включая контент, созданный самостоятельно в результате принудительного секстинга, и сексуальным вымогательством в отношении детей, не криминализируя секстинг между сверстниками по обоюдному согласию, и осуществлять уголовное преследование за их совершение;

b) принять меры к тому, чтобы провайдеры интернет-услуг обеспечивали быстрые и эффективные процедуры блокирования и удаления вредных материалов, затрагивающих детей, таких как материалы, содержащие сексуальные надругательства над детьми, с целью недопущения дальнейшего доступа к таким материалам и обмена ими;

c) продолжать важные усилия по совершенствованию законодательной базы для криминализации преступлений, связанных с домогательствами в отношении детей в социальных сетях, включая груминг, и сексуальным насилием в Интернете, а также, в числе прочих мер, содействовать ее скорейшему и надлежащему применению и обеспечивать подготовку судей, прокуроров и адвокатов для работы с этими видами преступлений;

d) принять меры по введению руководящих принципов и процедур определения наилучших интересов, как это предусмотрено последними законодательными актами, такими как Закон № 171 от 2020 года о всесторонней

защите детей младшего возраста и развитии детей младшего возраста и Закон № 285 от 2022 года о защите прав ребенка, с целью облегчения работы механизма и процедур осуществления решений исполнительных и судебных органов и тем самым укрепления потенциала следственных и судебных органов в рамках уголовных разбирательств, связанных с преступлениями, касающимися материалов о сексуальных надругательствах над детьми, а также торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей;

е) принять меры по улучшению осуществления Закона № 230 от 2021 года, на основе которого была введена система оповещения «Амбер», путем обеспечения функционирования Национальной комиссии по системе оповещения «Амбер» для реагирования на сообщения о пропавших детях.

В. Комплексная политика и стратегия

11. Комитет обеспокоен отсутствием целостной политики и стратегии по выполнению государством-участником своих обязательств согласно Факультативному протоколу. Это в первую очередь касается механизмов межведомственной координации, задержек в процедурах расследования, уголовного преследования и вынесения приговоров, защиты жертв и выделения институциональных ресурсов для преследования и наказания за эти преступления. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что провинциальные и местные органы власти не имеют четкой роли и не получают государственной поддержки в деле осуществления Факультативного протокола.

12. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) разработать комплексную политику и стратегию, направленную на решение всех вопросов, охватываемых Конвенцией, и включить вопросы, охватываемые факультативными протоколами, в свой общий план действий с четкими целями, сроками, достаточными ресурсами и измеримыми результатами для борьбы с торговлей детьми и эксплуатацией детей в целях проституции и получения материалов, содержащих сцены сексуальных надругательств над детьми;

б) завершить разработку обновленного национального плана по предотвращению и искоренению сексуальной эксплуатации детей и подростков в коммерческих целях на период 2024–2028 годов и ввести его в действие;

с) разработать всеобъемлющие и комплексные планы действий, определяющие конкретные функции и обязанности провинциальных и местных органов власти, а также органов власти коренных народов в рамках национального плана действий;

д) разработать нормативные акты и руководящие принципы, определяющие обязанности провинциальных и местных органов власти, а также органов власти коренных народов, в том числе в рамках новой комплексной системы защиты детей, в отношении осуществления Факультативного протокола, в частности в том, что касается регистрации и передачи дел, а также реинтеграции детей, ставших жертвами преступлений, предусмотренных Факультативным протоколом;

е) разработать эффективные механизмы оценки реального влияния различных стратегий и программ на повышение безопасности и благополучия детей;

ф) расширить участие местных сообществ и транспарентность в процессах разработки и оценки политики.

C. Координация и оценка

13. Комитет принимает к сведению предоставленную государством-участником информацию о Национальной комиссии по предупреждению преступлений, связанных с сексуальной эксплуатацией, Национальной комиссии по борьбе с торговлей людьми, Национальном секретариате по делам детей, подростков и семьи и Национальном межсекторальном комитете по предупреждению насилия в отношении детей и подростков. Однако он обеспокоен отсутствием эффективной координации действий этих органов в отношении осуществления Конвенции и Факультативного протокола.

14. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) принять меры для обеспечения общей координации действий по защите и восстановлению прав детей и подростков, которые стали жертвами сексуальной эксплуатации, торговли детьми или которые были использованы для материалов, содержащих сцены сексуальных надругательств над детьми, а также предотвращению нарушений их прав;

b) активизировать работу Национального межсекторального комитета по предотвращению насилия в отношении детей и подростков в качестве координационного форума, обновить и реализовать национальную межсекторальную стратегию по предотвращению насилия в отношении детей на 2018–2022 годы, обеспечивая комплексные действия по предотвращению преступлений в отношении детей в соответствии с Факультативным протоколом и Конвенцией;

c) обеспечить четкие полномочия Национальной комиссии по предупреждению преступлений, связанных с сексуальной эксплуатацией, Национального совета по делам детей и подростков и Комиссии по борьбе с торговлей людьми и наладить их тесное сотрудничество;

d) выделить достаточные ресурсы каждому учреждению, которое по закону уполномочено решать вопросы, связанные с деяниями и видами деятельности, охватываемыми Факультативным протоколом, независимо от того, были ли эти преступления совершены на национальном или транснациональном уровне или в индивидуальном или организованном порядке, и обеспечить адекватные системы мониторинга и отчетности об их осуществлении и оценке;

e) принять необходимые и срочные меры для обеспечения участия Национального секретариата по делам детей, подростков и семьи и других компетентных учреждений в принятии решений, чтобы способствовать принятию мер на основе наилучших интересов ребенка;

f) укрепить многопрофильный отдел прокуратуры по защите жертв, свидетелей, экспертов и других участников уголовного разбирательства, выделив достаточное количество сотрудников для обеспечения надлежащего ведения дел и принятия последующих мер по восстановлению прав и здоровья пострадавших;

g) включить провинциальные и местные органы власти, а также органы власти коренных народов в диалог и действия по защите детей, в том числе для регистрации, мониторинга и рассмотрения жалоб, а также привлекать местные органы власти к мерам реагирования на преступления, определенные в Факультативном протоколе, включая оказание поддержки детям, ставшим их жертвами.

D. Распространение информации и повышение осведомленности

15. Комитет приветствует национальные кампании, направленные на повышение осведомленности о сексуальной эксплуатации. Однако он обеспокоен непроведением

аналогичных кампаний по борьбе с торговлей детьми, эксплуатацией детей в целях проституции и сексуальными надругательствами над детьми в Интернете. Он обеспокоен также тем, что информация о положениях Факультативного протокола не распространяется среди детей.

16. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить широкое распространение всех положений Факультативного протокола среди специалистов и общественности, в частности среди детей и их семей, в том числе путем разработки и осуществления конкретных долгосрочных программ повышения осведомленности с особым упором на снижение стигматизации;

б) принять дополнительные меры к тому, чтобы средства массовой информации проявляли должное уважение к праву детей на неприкосновенность частной жизни и соблюдали принципы этичного освещения преступлений по Факультативному протоколу с ведома пострадавших, особенно в целях защиты лиц, о которых известно сектору средств массовой информации;

в) увеличить ресурсы, выделяемые на кампании повышения осведомленности, и, в тесном сотрудничестве с организациями гражданского общества, профессиональными организациями, социальными сетями, СМИ, частным сектором, общинами и детьми, разработать программы повышения осведомленности, включая кампании по вопросам, охватываемым Факультативным протоколом;

г) просвещать детей о пагубных последствиях практики, запрещенной Факультативным протоколом, в том числе посредством учитывающего возраст и гендер комплексного просвещения по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья, а также о том, как защитить себя в Интернете;

д) разработать меры по оказанию помощи или поддержки, в том числе путем распространения доступных и понятных детям информационных материалов о сексуальном и репродуктивном здоровье и правах, с целью не допустить, чтобы дети стали жертвами такой практики;

е) осуществить целенаправленные меры по адаптации всех рекомендаций к конкретным потребностям и факторам уязвимости меньшинств, таких как коренные общины и общины лиц африканского происхождения.

Е. Обучение

17. Комитет приветствует учебные курсы для сотрудников прокуратуры, учителей, сотрудников Фонда социального обеспечения и гражданских служащих, обязанности которых связаны с борьбой с торговлей людьми, а также другие учебные курсы, организованные различными учреждениями, работающими в интересах детей. Вместе с тем Комитет отмечает ограниченность имеющейся информации о подготовке, касающейся положений Факультативного протокола, для всех других специалистов, работающих с детьми или в их интересах.

18. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры по укреплению своих учебных мероприятий, обеспечив их обязательный, систематический и междисциплинарный характер, охват всех областей по Факультативному протоколу и всех соответствующих специалистов, работающих с детьми и в их интересах на местном, региональном и центральном уровнях, включая судей, сотрудников правоохранительных органов, прокуроров, журналистов, психологов, социальных работников, следователей и сотрудников миграционных служб, а также работников индустрии путешествий и туризма, включая персонал гостиниц и клиентов или заказчиков в бизнес-цепочках.

F. Выделение ресурсов

19. Комитет принимает к сведению предоставленную государством-участником информацию о бюджетных ассигнованиях на различные мероприятия, направленные на предотвращение сексуальной эксплуатации и проведение исследований в этой области. Вместе с тем Комитет сожалеет об отсутствии информации о финансировании некоторых областей, охватываемых Факультативным протоколом, в том числе для обеспечения реабилитации и реинтеграции детей, ставших жертвами преступлений, предусмотренных Факультативным протоколом.

20. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить выделение ресурсов, которые:**

а) адекватны для борьбы с преступлениями по Факультативному протоколу, их преследования и наказания за них, предупреждения таких преступлений и обеспечения надлежащего ухода за детьми, ставшими их жертвами;

б) достаточны для надлежащего функционирования Наблюдательного совета по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей и подростков, чтобы он мог выполнять свою консультативную роль и роль проводника государственной политики по защите прав детей и подростков в стране.

G. Гражданское общество

21. Комитет отмечает сотрудничество государства-участника с организациями гражданского общества в целях содействия осуществлению Факультативного протокола, в том числе в целях распространения информации и проведения учебных мероприятий и исследований, посвященных положениям Факультативного протокола.

22. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) поддерживать потенциал гражданского общества в плане осуществления действий и пропаганды;

б) укреплять гражданское общество с помощью инвестиционных программ и проектов по передаче и наращиванию потенциала;

в) укреплять и развивать пространство для секторального диалога, обмена передовым опытом, налаживания партнерских связей и сотрудничества;

г) направлять по соответствующим каналам новые информационные, учебные и образовательные программы для представителей гражданского общества.

V. Предупреждение торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (пункты 1 и 2 статьи 9)

A. Меры, принятые для предотвращения преступлений, запрещенных Факультативным протоколом

23. Комитет отмечает инициативы государства-участника, направленные на повышение осведомленности о преступлениях по Факультативному протоколу. Однако Комитет серьезно обеспокоен непропорционально большим числом уязвимых детей, сталкивающихся с преступлениями, запрещенными по Факультативному протоколу, особенно детей из числа коренных народов, детей, живущих в нищете, и детей-мигрантов, включая детей-мигрантов, живущих в джунглях Дарьен или осуществляющих переход через них.

24. **Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

а) активизировать усилия по выявлению, обнаружению и принятию превентивных мер по защите детей, которые могут стать жертвами преступлений по Факультативному протоколу, особенно девочек, ставших жертвами домашнего насилия, мигрантов, детей, ищущих убежища, и детей-беженцев, особенно в джунглях Дарьен, детей из числа коренных народов, детей из сельских районов, детей в ситуациях улицы, детей из числа лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров, детей, живущих в нищете, детей с инвалидностью и детей, находящихся в учреждениях интернатного ухода или помещенных в приемные семьи;

б) принять комплексные меры по устранению коренных причин, в силу которых детям может грозить опасность стать жертвами преступлений по Факультативному протоколу, и усилить меры и механизмы социальной защиты, ориентированные на детей, которым грозит опасность стать жертвами таких преступлений;

в) разработать планы действий по раннему реагированию на потребности в защите детей и подростков на границах, уделяя особое внимание специальным мерам защиты несопровождаемых детей и подростков;

г) принять срочные меры по предотвращению всех форм насилия, надругательств и риска эксплуатации в отношении детей и подростков из числа мигрантов в джунглях Дарьен на границе между Панамой и Коста-Рикой;

д) принять меры по преодолению языкового барьера для не говорящих по-испански детей, ставших жертвами сексуального насилия, с целью получения их показаний;

е) провести обучение сотрудников национальных правоохранительных органов и принять постоянно действующие инструкции, направленные на то, чтобы дети, ставшие или рискующие стать жертвами преступлений по Факультативному протоколу, всегда рассматривались как жертвы или потенциальные жертвы, а не как правонарушители.

В. Усыновление

25. Комитет отмечает меры, принятые государством-участником для предотвращения незаконного усыновления как внутри страны, так и за ее пределами, и соответствующие меры защиты детей.

26. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) усилить роль Национального управления по вопросам усыновления в организации учебных программ, направленных на защиту прав детей и подростков, с целью предотвращения незаконного усыновления;

б) принять дополнительные меры по борьбе с торговлей детьми путем неправомерного склонения к согласию на усыновление и недопущению фальсификации свидетельств о рождении в органах записи актов гражданского состояния.

С. Сексуальная эксплуатация детей в сфере путешествий и туризма

27. Комитет приветствует принятые государством-участником правовые меры по криминализации деяний и видов деятельности, связанных с сексуальной эксплуатацией детей, а также национальные кампании, направленные на повышение осведомленности о сексуальной эксплуатации детей в сфере путешествий и туризма. Комитет отмечает также взаимодействие государства-участника с сектором путешествий и туризма в целях борьбы с сексуальной эксплуатацией детей. Вместе с тем Комитет обеспокоен недостаточными мерами по выявлению детей, которые

особенно подвержены риску стать жертвами сексуальной эксплуатации в сфере путешествий и туризма, а также тем, что сообщается лишь о небольшой части соответствующих случаев.

28. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) продолжать взаимодействие с туристической индустрией для решения проблемы сексуальной эксплуатации детей в сфере путешествий и туризма и распространять среди турагентов и туристических агентств Глобальный этический кодекс туризма Всемирной туристской организации с целью защиты детей от сексуальной эксплуатации в сфере путешествий и туризма;

b) поощрять турагентов и туристические агентства к подписанию Кодекса поведения по защите детей от сексуальной эксплуатации в сферах путешествий и туризма;

c) принять меры по выявлению детей, которые особенно подвержены риску стать жертвами сексуальной эксплуатации в сфере путешествий и туризма, в частности детей, затронутых нищетой, реализовывать расписанные по срокам программы защиты детей и стратегии по сокращению масштабов нищеты, предусматривающие альтернативы для устойчивого получения средств к существованию, и проводить информационно-просветительские мероприятия;

d) принять меры по борьбе с высоким уровнем сексуальной эксплуатации в туристическом секторе в приграничных районах и в провинции Колон;

e) регулировать работу частного сектора, в частности индустрии туризма, и взаимодействовать с ним в вопросах предотвращения, выявления и мониторинга случаев сексуальной эксплуатации детей и сообщения о них. Это включает в себя регулярный мониторинг соблюдения туристическими объектами, агентствами и операторами политики в области защиты детей в отношении запрета сексуальной эксплуатации детей в сфере путешествий и туризма;

f) поощрять сообщения о случаях сексуальной эксплуатации детей, эффективно преследовать в судебном порядке виновных и назначать наказания, соразмерные тяжести преступлений;

g) усилить работу с целью получения данных о потоке иностранных граждан и его проверки и мониторинга, а также наблюдения за незарегистрированными туристическими объектами.

D. Меры по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации детей и сексуальных надругательств над ними в Интернете

29. Комитет обеспокоен сообщениями о росте числа случаев сексуальной эксплуатации детей и надругательств над ними в Интернете.

30. Ссылаясь на свои руководящие принципы в отношении осуществления Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии⁷, Комитет рекомендует государству-участнику принять на национальном уровне и в тесном сотрудничестве с соответствующими отраслями и организациями меры по предотвращению и пресечению сексуальной эксплуатации детей и сексуальных надругательств над ними в Интернете, включающие как минимум следующее:

a) национальную политику по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации детей и сексуальных надругательств над ними в

⁷ CRC/C/156.

Интернете путем создания надлежащей правовой базы, основанной на тщательном анализе прямого доступа детей к цифровым медиа и их использования, а также соответствующих последствий для их безопасности, включая специальный координационно-надзорный орган и целевые аналитические, исследовательские и мониторинговые механизмы;

b) стратегию предотвращения сексуальной эксплуатации детей и сексуальных надругательств над ними в Интернете, включая программу просвещения населения для повышения осведомленности, обязательные школьные программы по вопросам поведения и безопасности в Интернете и распространение знаний о том, что такое преступления, связанные с сексуальной эксплуатацией детей и сексуальными надругательствами над ними в Интернете, и как сообщать о них, участие детей в разработке политики и практики, привлечение отраслевых субъектов для блокирования и удаления контента, связанного с сексуальной эксплуатацией детей и сексуальными надругательствами над ними в Интернете, сообщения об инцидентах правоохранительным органам и разработки инновационных решений, тесное сотрудничество с организациями, борющимися с сексуальной эксплуатацией детей в Интернете, и этичное освещение событий в СМИ с ведома затронутых лиц;

c) необходимые услуги по оказанию поддержки детям, включая комплексные услуги на этапе следствия, судебного процесса и последующего ухода, квалифицированных специалистов, работающих с детьми и в их интересах и заботящихся об их здоровье и психологических потребностях, и доступные процедуры подачи жалоб, получения компенсации, средств правовой защиты и реабилитации;

d) специальную и ориентированную на упреждающие действия и быстрое реагирование и обеспечение интересов жертв систему уголовного правосудия с подготовленными сотрудниками полиции, прокуратуры и судебных органов, программами работы с правонарушителями для предотвращения рецидивов на национальном и международном уровнях, а также национальной базой данных, связанной с базой данных Международной организации уголовной полиции.

VI. Запрещение торговли детьми, детской порнографии и детской проституции и связанные с этим вопросы (статья 3, пункты 2 и 3 статьи 4 и статьи 5–7)

A. Действующее уголовное законодательство и подзаконные акты

31. Высоко оценивая усилия государства-участника по внесению поправок в Уголовный кодекс, Комитет обеспокоен тем, что:

- a) санкции, применяемые к лицам, совершившим преступление, связанное с торговлей детьми, не соответствуют тяжести преступления;
- b) груминг рассматривается только в контексте торговли детьми.

32. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) привести санкции, применяемые к лицам, совершившим преступление, связанное с торговлей детьми, в соответствие с тяжестью преступления;
- b) ввести уголовную ответственность конкретно за груминг, чтобы эти действия квалифицировались как преступление не только в случаях торговли детьми.

В. Безнаказанность

33. Комитет обеспокоен отсутствием информации о количестве случаев, которые были должным образом расследованы, и о числе лиц, которые были привлечены к ответственности и осуждены, что свидетельствует об определенной степени безнаказанности и отсутствии адекватных правовых мер, в частности в отношении торговли детьми, учитывая, что никаких данных на этот счет представлено не было.

34. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для обеспечения результативного расследования всех дел о преступлениях по Факультативному протоколу, а также привлечения к ответственности и наказания виновных с применением мер наказания, соразмерных тяжести совершенных преступлений. Это предполагает:

а) создание специализированных подразделений в полиции, органах прокуратуры и судебной системе, укомплектованных квалифицированным персоналом для ведения таких деликатных дел, и обеспечение этих подразделений достаточными ресурсами и полномочиями для эффективной работы по всей стране;

б) создание надежных механизмов мониторинга и оценки, обеспечивающих эффективность судебного преследования виновных и используемых ресурсов поддержки пострадавших;

в) повышение эффективности координации между различными правоохранительными органами.

С. Ответственность юридических лиц

35. Комитет приветствует диспозицию, устанавливающую ответственность юридических лиц, которые используются для совершения преступления по Факультативному протоколу.

Д. Экстерриториальная юрисдикция

36. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы в Уголовном кодексе была четко установлена и осуществлялась экстерриториальная юрисдикция в отношении всех преступлений по Факультативному протоколу, совершенных за рубежом, в следующих случаях:

а) когда предполагаемый преступник является гражданином государства-участника или лицом, обычно проживающим на территории государства-участника;

б) когда жертва является гражданином государства-участника;

в) когда предполагаемый преступник находится на территории государства-участника и государство-участник не выдает его или ее другому государству-участнику.

Е. Выдача

37. Комитет рекомендует прямо предусмотреть в Уголовно-процессуальном кодексе, что преступления по Факультативному протоколу считаются подлежащими включению в качестве преступлений, влекущих выдачу, в любой договор о выдаче, существующий между государством-участником и другими государствами — участниками Факультативного протокола.

VII. Защита прав детей-жертв (статья 8 и пункты 3 и 4 статьи 9)

A. Меры, принятые для защиты прав и интересов детей — жертв преступлений, запрещенных Факультативным протоколом

38. Комитет приветствует усилия государства-участника, но по-прежнему обеспокоен тем, что принятые меры не защищают права и интересы детей, которые являются жертвами и свидетелями преступлений, охватываемых Факультативным протоколом, на всех стадиях уголовного судопроизводства.

39. В свете пункта 3 статьи 9 Факультативного протокола Комитет рекомендует государству-участнику:

a) предоставить достаточные ресурсы и технические возможности для того, чтобы Канцелярия Омбудсмана могла эффективно выполнять свой мандат на национальном и местном уровнях;

b) укрепить Канцелярию Омбудсмана для выполнения четкого мандата в отношении Факультативного протокола и принять меры, позволяющие Канцелярии независимо выполнять свой мандат в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы);

c) укрепить судебную систему достаточными ресурсами и техническими возможностями, чтобы сделать ее доступной для жертв преступлений, предусмотренных Факультативным протоколом, решить проблему задержек в судопроизводстве, обеспечить надлежащий приоритет дел, касающихся детей, и гарантировать приоритет жертв с целью обеспечения доступности для них правосудия;

d) укрепить инфраструктуру защиты детей, включая национальный орган по охране детства и его отделения на провинциальном уровне, в особенности те, которые расположены в имеющих статус провинции районах проживания коренных народов;

e) разработать целостные и ориентированные на интересы жертв методы раннего выявления детей, ставших жертвами преступлений по Факультативному протоколу, и обеспечить, чтобы лица, ответственные за их выявление, в том числе сотрудники правоохранительных, пограничных и иммиграционных органов, судьи, прокуроры, социальные работники и медицинский персонал, прошли подготовку по вопросам прав детей, защиты детей, навыков проведения собеседований, доброжелательных к детям, применения подходов, в которых центральное место занимают потребности детей, и обеспечения ухода, учитывающего последствия пережитой травмы;

f) принять меры, гарантирующие проведение оценки наилучших интересов в рамках принятия всех решений в отношении несопровождаемых детей, ставших жертвами преступлений по Факультативному протоколу, в контексте иммиграционных процедур, а также защиту личности таких детей и создание для них системы опеки;

g) обеспечить, чтобы дети, ставшие жертвами преступлений по Факультативному протоколу, не рассматривались в качестве преступников и не подвергались наказанию за преступления, связанные с их положением, и получали надлежащую поддержку;

h) разработать и обеспечить соблюдение строгих руководящих принципов по защите личности и неприкосновенности частной жизни детей, ставших жертвами преступлений по Факультативному протоколу, в цифровой среде и средствах массовой информации;

i) поощрять проведение общественных информационно-просветительских кампаний для борьбы со стигматизацией жертв и информировать общество о правах и потребностях детей, ставших жертвами преступлений по Факультативному протоколу.

В. Реабилитация и реинтеграция жертв

40. Комитет отмечает имеющиеся средства правовой защиты и принятые меры по компенсации. Вместе с тем Комитет обеспокоен тем, что принимаемые меры не предотвращают повторной виктимизации и стигматизации детей, ставших жертвами и свидетелями преступлений по Факультативному протоколу, и не обеспечивают им доступ к надлежащим эффективным и долгосрочным программам и системам поддержки для содействия их реинтеграции и их физическому и психическому восстановлению.

41. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) провести исследования и собрать фактические данные, чтобы обеспечить охват средствами правовой защиты и мерами по компенсации всех преступлений, упомянутых в Факультативном протоколе;

b) ввести меры по предотвращению повторной виктимизации и стигматизации жертв и свидетелей преступлений по Факультативному протоколу и обеспечению им доступа к надлежащим эффективным и долгосрочным программам и системам поддержки для содействия их реинтеграции и их физическому и психическому восстановлению;

c) обеспечить жертвам и свидетелям доступ к механизмам подачи жалоб, учитывающим интересы детей и гендерную специфику, и эффективным процедурам получения компенсации и возмещения ущерба без дискриминации.

VIII. Международная помощь и сотрудничество (статья 10)

Двусторонние, многосторонние и региональные соглашения

42. В свете пункта 1 статьи 10 Факультативного протокола Комитет призывает государство-участник продолжать наращивать международное сотрудничество в рамках многосторонних, региональных и двусторонних договоренностей, особенно с соседними странами, в том числе путем укрепления процедур и механизмов координации осуществления таких договоренностей в целях достижения прогресса в деле предупреждения преступлений, охватываемых Факультативным протоколом, выявления и расследования любых таких преступлений и уголовного преследования и наказания лиц, виновных в их совершении.

IX. Осуществление и представление докладов

A. Последующие меры и распространение информации

43. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для обеспечения полного выполнения рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях, в том числе путем их препровождения Национальному секретариату по делам детей, подростков и семьи, Национальной комиссии по борьбе с торговлей людьми, Национальной комиссии по предупреждению преступлений, связанных с сексуальной эксплуатацией, Национальному фронту по борьбе с коммерческой и некоммерческой сексуальной эксплуатацией детей и подростков и Национальному

межсекторальному комитету по предупреждению насилия в отношении детей и подростков для соответствующего рассмотрения и принятия дальнейших мер.

44. Комитет рекомендует обеспечить широкое распространение доклада и письменных ответов на перечень вопросов, представленных государством-участником, а также настоящих заключительных замечаний, в том числе через Интернет, среди широких слоев населения, организаций гражданского общества, молодежных групп, профессиональных групп и детей с целью стимулирования обсуждения Факультативного протокола и повышения осведомленности о нем, а также его осуществления и контроля за его соблюдением.

В. Следующий периодический доклад

45. В соответствии с пунктом 2 статьи 12 Факультативного протокола Комитет просит государство-участник включить дополнительную информацию об осуществлении Факультативного протокола и настоящих заключительных замечаний в свой следующий периодический доклад, который будет представлен в соответствии со статьей 44 Конвенции.
