



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/ICEF/2000/4 (Part I)
16 November 1999
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ДЕТСКИЙ ФОНД ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Исполнительный совет

Первая очередная сессия 2000 года

31 января - 4 февраля 2000 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

HA

ДОКЛАД ДИРЕКТОРА-ИСПОЛНИТЕЛЯ

Ежегодный доклад Экономическому и Социальному Совету

РЕЗЮМЕ

Настоящий доклад представляется с учетом решения 1999/6 Исполнительного совета (E/ICEF/1999/7/Rev.1). Он был подготовлен в соответствии с общим форматом, согласованным Программой развития Организации Объединенных Наций, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения и ЮНИСЕФ, и содержит перечень вопросов, установленных в ходе консультаций между членами Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития.

В докладе рассматриваются: осуществление программы реформы Генерального секретаря и положения трехгодичного всеобъемлющего обзора политики; последующая деятельность по итогам международных конференций; и гуманитарная помощь и помощь в случае стихийных бедствий.

* E/ICEF/2000/2.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРОГРАММЫ РЕФОРМЫ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ И ПОЛОЖЕНИЯ ТРЕХГОДИЧНОГО ВСЕОБЪЕМЛЮЩЕГО ОБЗОРА ПОЛИТИКИ	1 - 71	71
3		
А. Структуры и механизмы	1 - 8	3
В. Финансирование и ресурсы	9 - 16	4
С. Система координаторов-резидентов	17 - 22	6
D. Осуществление общей страновой оценки и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития	23 - 28	7
Е. Согласование программ и процедур	29 - 32	9
F. Включение гендерной проблематики в основную деятельность	33 - 42	9
G. Гендерный баланс	43 - 47	12
H. Создание потенциала	48 - 53	13
I. Общие помещения и службы	54 - 58	14
J. Сотрудничество со Всемирным банком	59 - 65	15
K. Контроль и оценка	66 - 71	17
II. ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ИТОГАМ МЕЖДУНАРОДНЫХ КОНФЕРЕНЦИЙ		
72 - 84	18	
А. Проблемы и извлеченные уроки	80 - 83	21
В. Рекомендации	84	22
III. ГУМАНИТАРНАЯ ПОМОЩЬ И ПОМОЩЬ В СМЯГЧЕНИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ	85 - 99	22
А. Рекомендации	99	26

1. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРОГРАММЫ РЕФОРМЫ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ И ПОЛОЖЕНИЯ ТРЕХГОДИЧНОГО ВСЕОБЪЕМЛЮЩЕГО ОБЗОРА ПОЛИТИКИ

А. Структуры и механизмы

1. В течение прошедших нескольких лет наблюдалось сближение ряда инициатив по улучшению оперативной деятельности Организации Объединенных Наций. Общее направление и условия сотрудничества фондов и программ Организации Объединенных Наций были определены в резолюции 53/192 Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1998 года о трехгодичном обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций; в соответствии с последним трехгодичным всеобъемлющим обзором политики, и предложениями Генерального секретаря в отношении реформы. Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР) при полном и активном участии ЮНИСЕФ возглавила разработку механизмов расширения сотрудничества и улучшения координации оперативной деятельности на местах.

2. Об эффективности принятых усилий будут судить по конкретным результатам, достигнутым на страновом уровне, более эффективным программам и своевременному их исполнению под общим руководством национальных властей. ЮНИСЕФ примет активное участие в оценке последствий осуществления Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), как это предусматривается в пункте 63 резолюции 53/192.

3. ГОООНВР была учреждена в качестве структуры для обслуживания фондов и программ Организации Объединенных Наций, однако в настоящее время в ее работе принимают участие в качестве наблюдателей и специализированные учреждения. Поскольку специализированные учреждения и бреттон-вудские учреждения являются неотъемлемым компонентом страновой группы Организации Объединенных Наций, многие из вопросов, рассматриваемых ГОООНВР, затем обсуждаются на общесистемном уровне с последующим включением в структуры сотрудничества механизма Административного комитета по координации. Функции исполнительных комитетов в настоящее время выходят далеко за рамки первоначально установленной сферы.

4. Для раннего этапа деятельности ГОООНВР характерно оперативное создание рабочих групп. При активном участии руководителей фондов и программ и поддержке постоянного секретариата ГОООНВР принимала своевременные и важные меры по многим вопросам. В ходе осуществления оперативных мер по принятым решениям, ответственность за выполнение которых несут отделения на местах, ГОООНВР предусматривает и возможность постепенного сворачивания деятельности рабочих групп, если отпадает необходимость в их дальнейшем функционировании. ГОООНВР намерена и впредь использовать специальные группы, причем ответственность за контроль и последующие меры будет нести Группа поддержки.

Проблемы и извлеченные уроки

5. Благодаря своей руководящей роли по осуществлению ряда крупных инициатив – общей страновой оценки (ОСО) и РПООНПР, совместного использования помещений и системы координаторов-резидентов – ГОООНВР оказала позитивное воздействие на всю систему Организации Объединенных Наций. Учитывая полное и активное участие всех учреждений Организации Объединенных Наций в работе механизма Административного комитета по координации и в составе страновой группы, на начальном этапе были опасения, что действия ГОООНВР будут предвзвешивать решения более широкой системы. Чтобы этого не было, ГОООНВР с самого раннего этапа

разработки новых инициатив использует внешних партнеров и регулярно информирует об этом весь механизм Административного комитета по координации.

6. Структура подгрупп ГООНВР способствовала определенному укреплению общесистемных подгрупп. Например, Подгруппа ГООНВР по подготовке кадров взяла на себя руководящие функции по вопросам профессиональной подготовки, в результате чего была упразднена Рабочая группа Консультативного комитета по программам и оперативным вопросам. Руководящие функции по разработке и осуществлению предложенной Генеральным секретарем Десятилетней программы образования девочек были делегированы ЮНИСЕФ, который осуществляет ее через структуру ГООНВР. Благодаря этому отпала необходимость в отдельной общесистемной группе, объединяющей соответствующие учреждения.

7. Поскольку представители на местах несут ответственность за осуществление механизмов и процедур, разработанных ГООНВР, необходимы постоянные меры в области контроля и последующие действия для обеспечения соблюдения принятых решений на регулярной основе, а также непрерывный обмен информацией о передовой практике и новых достижениях. Помимо издания регулярных постановлений директивного характера, ЮНИСЕФ включает вопросы реформы и ГООНВР в повестку дня всех региональных совещаний. С целью обеспечения практического и реалистического характера новых изменений страновые группы должны принимать непосредственное участие в разработке всех механизмов и процедур.

Рекомендации

8. Совет, возможно, пожелает:

а) принять к сведению проделанную к настоящему времени работу и призвать фонды и программы продолжать выполнение рекомендаций в рамках трехгодичного всеобъемлющего обзора политики;

б) призвать фонды и программы постоянно информировать государства-члены об изменениях, связанных с деятельностью ГООНВР;

с) вновь подтвердить важное значение оценки программных последствий механизмов ОСО/РПООНПР;

д) вновь подтвердить необходимость дальнейшего тесного сотрудничества между членами ГООНВР и остальными компонентами системы Административного комитета по координации.

В. Финансирование и ресурсы

9. В соответствии с резолюцией 50/227 Генеральной Ассамблеи от 24 мая 1996 года и резолюцией 1997/59 Экономического и Социального Совета от 24 июля 1997 года Исполнительный совет ЮНИСЕФ утвердил стратегию мобилизации ресурсов (решение 1999/8, E/ICEF/1999/7/Rev.1) в поддержку роли ЮНИСЕФ как ведущего учреждения Организации Объединенных Наций по делам детей. Утвержденная стратегия предусматривает увеличение объема взносов в основные ресурсы и обеспечение их предсказуемости и гарантированности при одновременном поощрении более широкого распределения бремени расходов между правительствами стран-доноров. В рамках стратегии предлагается проводить ежегодную сессию по объявлению взносов в целях содействия распределению ответственности за мобилизацию ресурсов на межправительственном уровне. Первая такая сессия запланирована на период работы первой очередной сессии Исполнительного совета в 2000 году.

10. Стратегия мобилизации ресурсов вместе со среднесрочным планом (ССП), бюджетом вспомогательных расходов на двухгодичный период, страновыми программами и ориентированным на практические результаты ежегодным докладом Директора-исполнителя составляет многолетние рамки финансирования (МРФ). МРФ, которые в настоящее время уточняются в ходе консультаций с Исполнительным советом, в концептуальном виде объединяют организационные приоритеты ЮНИСЕФ и основные области деятельности, ресурсы, бюджет и конечные продукты. МРФ фигурируют в качестве отдельного пункта повестки дня первой очередной сессии Исполнительного совета ЮНИСЕФ в 2000 году.

11. Исполнительный совет в своем решении 1999/8 одобрил целевой показатель финансирования, обеспечивающий ежегодный рост поступлений на уровне 7 процентов, для получения к 2005 году 1,5 млрд. долл. США, что является серьезной задачей в области мобилизации общих ресурсов и других средств доноров. В 1998 году общие поступления ЮНИСЕФ составили 966 млн. долл. США, что намного превышает прогноз ССП на 1998 год, будучи на 64 млн. долл. США (7 процентов) больше общих поступлений в 1997 году. Из этой общей суммы 62 процента приходится на долю правительств, 33 процента – на долю частного сектора, а 5 процентов были получены по линии прочих поступлений. Исходя из этих результатов и учитывая текущий прогноз финансирования на 1999 год целевые темпы ежегодного прироста поступлений на уровне 7 процентов представляются обоснованными.

12. Дополнительно к традиционной деятельности по мобилизации ресурсов ЮНИСЕФ расширил свои партнерские связи с ключевыми учреждениями и новыми структурами. В настоящее время проводимая с правительствами деятельность по мобилизации ресурсов дополняется возобновлением активных партнерских связей со Всемирным банком. Особо важное значение имеет расширение сотрудничества с Европейским союзом. ЮНИСЕФ также получает значительные финансовые средства на осуществление программ чрезвычайной помощи от Гуманитарного управления Европейского сообщества.

13. Благодаря сотрудничеству ЮНИСЕФ с Фондом Организации Объединенных Наций – сотрудничеству, которое является примером новаторских форм партнерских связей, были получены значительные финансовые средства, выделяемые на такие приоритетные программные области, как здравоохранение, расширенная программа иммунизации, ВИЧ/СПИД и образование девочек. ЮНИСЕФ также тесно сотрудничает с новым Фондом Билла и Мелинды Гейт, значительные средства которого пойдут на мероприятия в области вакцинации и иммунизации, рассчитанные на пять лет, в рамках создаваемого Глобального альянса по проблемам вакцинации и иммунизации.

Проблемы и извлеченные уроки

14. Основные ресурсы составляют фундамент страновых программ ЮНИСЕФ и ядро многосторонней помощи. При этом для расширения масштабов страновых программ и обеспечения необходимых возможностей важное значение имеют дополнительные ресурсы – в деле оказания жизненно необходимой помощи детям, а также содействия удовлетворению потребностей в помощи по линии ЮНИСЕФ в рамках кризисных ситуаций гуманитарного характера.

15. Ресурсная база ЮНИСЕФ носит уникальный характер в системе Организации Объединенных Наций. Крупная доля взносов поступает по линии частного сектора, в частности через национальные комитеты содействия ЮНИСЕФ. Широкий спектр ресурсов финансирования нуждается в постоянном освоении новых, разнообразных и нацеленных на практическую деятельность профессиональных навыков и методов мобилизации ресурсов.

Рекомендации

16. Совет, возможно, пожелает:

а) принять к сведению прогресс, достигнутый в деле уточнения ориентированного на практические результаты подхода ЮНИСЕФ к программированию путем разработки МРФ;

б) обратиться к государствам-членам с призывом поддержать успешное осуществление стратегии мобилизации ресурсов ЮНИСЕФ с целью увеличения объема ресурсов, обеспечения большей гарантированности и предсказуемости общих ресурсов и повышения эффективности совместного несения расходов;

в) выработать рекомендации в отношении будущей конференции Организации Объединенных Наций по объявлению взносов с учетом решения Исполнительного совета ЮНИСЕФ о проведении ежегодной сессии по объявлению взносов в контексте заседаний Исполнительного совета.

С. Система координаторов-резидентов

17. ГООНВР ставит на первое место задачу укрепления и совершенствования системы координаторов-резидентов. В настоящее время ЮНИСЕФ располагает тремя сотрудниками, исполняющими обязанности координаторов-резидентов, двое из которых – женщины; рассматривается вопрос о назначении на соответствующие должности еще трех сотрудников, при этом до конца нынешнего года планируется использовать еще пять сотрудников, с тем чтобы завершить мероприятие по оценке уровня компетентности сотрудников.

18. Директор-исполнитель обратилась ко всем сотрудникам с письменным посланием, в котором подчеркнула важное значение деятельности координаторов-резидентов как неотъемлемой части служебной деятельности в рамках ЮНИСЕФ и настоятельно призвала отвечающих соответствующим требованиям кандидатов подавать заявления. Число координаторов-резидентов, не относящихся к Программе развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), однако, остается, к сожалению, на низком уровне, составляя менее 20 процентов от общего количества. ЮНИСЕФ обращается к ГООНВР с настоятельным призывом продолжать проводимый ею обзор механизмов прикомандирования с целью выявления и устранения тех проблем, которые в настоящее время мешают привлечению внешних кандидатов.

19. В течение прошлого года ГООНВР завершила работу над определением функциональных обязанностей координаторов-резидентов и провела обзор руководящих принципов отчетности. ЮНИСЕФ поощряет разработку планов деятельности и выделение связанных с этим бюджетных средств на цели координации при полном участии и согласии страновой группы с целью обеспечения транспарентности и коллективной ответственности.

20. Директор-исполнитель потребовала от всех представителей ЮНИСЕФ, чтобы их личные планы работы включали мероприятия, связанные с их обязанностями в качестве членов страновой группы; этот аспект входит в ежегодную оценку качества работы. Одним из компонентов предъявляемых требований в плане ежегодной отчетности представителя ЮНИСЕФ является также оценка работы группы Организации Объединенных Наций, куда входит проверка плана работы, бюджета и ежегодного доклада.

Проблемы и извлеченные уроки

21. Хотя мероприятие по оценке компетентности сотрудников является полезным средством в рамках пересмотренного процесса отбора координаторов-резидентов, текущие расходы по его

проведению, составляющие 10 000 долл. США в расчете на одного кандидата, являются довольно высокими, что исключает возможность охвата всех кандидатов. Предлагается изучить возможности повышения эффективности этого мероприятия.

Рекомендации

22. Совет, возможно, пожелает:

а) вновь подтвердить потребность в составленном на широкой основе списке координаторов-резидентов, обеспечивающем равную представленность мужчин и женщин;

б) вновь подтвердить важную роль ежегодного доклада и плана работы координатора-резидента и необходимость обеспечения процесса их подготовки на полностью консультативной основе.

Д. Осуществление общей страновой оценки и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития

23. ЮНИСЕФ продолжает выполнять роль руководителя Подгруппы по программной политике ГООНВР, обеспечивая дальнейшее осуществление процесса ОСО/РПООНПР. После того, как в апреле 1999 года была завершена работа над руководящими принципами, последовал стремительный выход деятельности за рамки экспериментального этапа. Всем учреждениям и всем местам службы была направлена руководящая записка Административного комитета по координации, касающаяся ОСО/РПООНПР. ГООНВР приступила к проведению серии однодневных семинаров с партнерами Организации Объединенных Наций в их соответствующих штаб-квартирах, и были созданы рамки обучения ОСО/РПООНПР.

24. К концу августа 1999 года в осуществлении мероприятий ОСО непосредственное участие принимали страновые группы в 106 охваченных программами странах. Тридцать два ОСО уже завершены, 57 – в стадии осуществления, а 17 – планируются, при этом предполагается, что к концу 2000 года мероприятиями в рамках ОСО будет охвачено 80 процентов стран. Оценка пользуется широким признанием среди правительств, и в ее проведении принимают активное участие должностные лица почти всех стран. ОСО все шире воспринимается как единственная существенно важная база данных для всех партнеров системы Организации Объединенных Наций, при этом значительный интерес к ней проявляют двусторонние учреждения. РПООНПР в настоящее время осуществляется в 20 странах, а к концу 2000 года, согласно имеющимся прогнозам, ими будет охвачено еще 42 страны.

25. Что касается более широких процессов осуществления программ, то в этой области были приняты меры по двум основным направлениям. Во-первых, процесс подготовки страновых программ можно упростить и сократить с целью учета роли ОСО и РПООНПР в деле разработки стратегических рамок для страновых программ ЮНИСЕФ. Основным результатом этого является предложение объединить страновую записку и рекомендацию в отношении страновой программы (РСП) в единый документ, подлежащий утверждению Советом; в нем будут четко указаны связи между предложенной программой ЮНИСЕФ и целями и стратегическими приоритетами страновой группы Организации Объединенных Наций. Во-вторых, руководящие принципы подготовки программ подвергаются пересмотру с целью учета связей между анализом положения ЮНИСЕФ и процессом ОСО/РПООНПР.

26. Руководящие принципы процесса были утверждены Административным комитетом по координации и были включены в директивную записку Комитета, направленную всем учреждениям.

Проблемы и извлеченные уроки

27. Механизмы общей поддержки, обеспеченные в ходе экспериментального этапа, в рамках которого страновые отделения получили поддержку посредников по линии штаб-квартиры, доказали свою огромную ценность. ЮНИСЕФ рекомендовал ГООНВР воссоздать эти механизмы с целью поддержки стран, которые будут осуществлять процесс ОСО/РПООНПР в течение 2000–2001 годов.

Рекомендации

28. Совет, возможно, пожелает:

а) принять к сведению прогресс, достигнутый в осуществлении процесса ОСО/РПООНПР, и обратиться к фондам и программам с настоятельным призывом продолжать проводить обзор своих процессов программирования с целью их рационализации и упрощения;

б) вновь подтвердить руководящую роль правительств и обратиться ко всем партнерам системы Организации Объединенных Наций с настоятельным призывом принимать активное участие в процессе ОСО/РПООНПР;

с) обратиться с настоятельным призывом обеспечить максимальную сопоставимость между РПООНПР и такими механизмами Всемирного банка, как стратегия оказания помощи странам (СПС) и всеобъемлющие рамки развития (ВРР).

Е. Согласование программ и процедур

29. К 2001 году будет обеспечено согласование программных циклов ЮНИСЕФ с программными циклами других учреждений в более чем 90 странах, в которых этот процесс представляет собой реально достижимую и целесообразную задачу. С целью согласования циклов семь стран в 1999 году представили Исполнительному совету рекомендации продлить текущие страновые программы на год или два, причем в 2000 году таким образом поступит меньшее количество стран; в ряде других случаев текущие программы будут сокращены и будут разработаны новые программы.

Проблемы и извлеченные уроки

30. Накопленный опыт показал, что для обеспечения устойчивого согласования циклов страновых программ необходимы контроль и активизация деятельности. В настоящее время план работы ГООНВР включает контроль за согласованными циклами. Осуществление усилий в области согласования привело к значительному росту числа стран, в которых текущие, продленные или сокращенные программы будут закончены в 2001 году и в которых в 2002 году начнется осуществление новых программ. Возникают совершенно новые проблемы в деле обеспечения вспомогательных функций на уровне регионов и штаб-квартиры, для решения которых может потребоваться временное перераспределение кадровых ресурсов.

31. ЮНИСЕФ продолжает изучать пути возможного согласования или упрощения существующих процедур и практических мер, в частности с целью уменьшения бремени нагрузки на страновые

отделения и национальных партнеров, при обеспечении надлежащих уровней отчетности и качества. К числу вопросов, заслуживающих особого внимания, относятся: упрощение документации, необходимой для осуществления совместных усилий по разработке программ; рационализация требований в отношении отчетности; и координация страновых среднесрочных обзоров.

Рекомендации

32. Совет, возможно, пожелает:

- a) принять к сведению высокий уровень согласования, достигнутый членами ГООНВР;
- b) обратиться к учреждениям ГООНВР с просьбой продолжать контролировать согласование страновых программ.

F. Включение гендерной проблематики в основную деятельность

33. В рамках политики ЮНИСЕФ в области обеспечения равенства мужчин и женщин и расширения прав и возможностей женщин и девочек, которая была утверждена Исполнительным советом в решении 1994/A/4 (E/ICEF/1994/13/Rev.1), содержится призыв к переходу от подхода, предусматривающего учет роли "женщин в процессе развития", к подходу, предусматривающему учет "гендерной проблематики". Для этого требуется включение гендерной проблематики в качестве межсекторальной темы в страновые программы и поощрение равенства мужчин и женщин в национальных программах в области развития путем учета перспективы жизненного цикла и уделения особого внимания положению девочек. Эти общие рамки усиливаются обязательствами, принятыми на глобальных конференциях, в частности на Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР) и четвертой Всемирной конференции по положению женщин.

Проблемы и извлеченные уроки

34. На обеспечении полного учета гендерной проблематики в страновых программах отрицательным образом сказываются нехватка данных, дезагрегированных по признаку возраста и пола, и ограниченный характер анализа социальных факторов, определяющих отношения между мужчинами и женщинами. Включение компонентов, касающихся равенства различных полов, в общий спектр ситуаций, связанных с образованием юношей и девушек, будет иметь решающее значение для принятия ответственных решений. Для обеспечения средств информационно-пропагандистской деятельности и мероприятий в рамках программ необходимо поощрение образования, нацеленного на выработку с самого раннего возраста представлений о равенстве мужчин и женщин. Вопросы гендерного характера признаются в качестве имеющих решающее значение при рассмотрении прав подростков на получение информации и принятие участия и их деятельности в качестве носителей преобразований, принимающих ответственные решения по таким вопросам, как вступление в брак в раннем возрасте, калечащие операции на женских гениталиях, эксплуатация труда, ВИЧ/СПИД и насилие, связанное с половой принадлежностью.

35. Хотя в конечном счете ответственность за учет гендерной проблематики в основной деятельности на страновом уровне несут страновые представители, координаторы по гендерным вопросам должны выступать в качестве катализаторов, сторонников и носителей преобразований. Многие из этих координаторов выполняют другие обязанности, что может отразиться на масштабах оказываемой ими поддержки процессу включения гендерной проблематики в основную деятельность.

Кроме того, расширение институциональных механизмов обеспечит более устойчивый контроль за обеспечением достижений в деле учета гендерной проблематики.

Достижения

36. В 1996 году из 40 страновых записок и РСП, впоследствии представленных Исполнительному совету, 33 включали в качестве одной из своих целей обеспечение равенства мужчин и женщин. В рамках стратегий ЮНИСЕФ в области водоснабжения и санитарии окружающей среды, базового образования, здравоохранения и положения детей, нуждающихся в особой защите, все более последовательно подчеркивается необходимость учета проблем гендерного характера. В настоящее время эта необходимость находит отражение в материалах по руководству осуществлением программ, разработанных для каждого из основных секторов.

37. В настоящее время особое внимание уделяется расширению доступа и повышению качества обслуживания девочек и женщин, расширению масштабов участия женщин в управлении сферой услуг и поощрению особых мер по обеспечению защиты прав девочек и женщин. В качестве одной из основных стратегий учета гендерной проблематики в рамках основной деятельности использовалось наращивание потенциала сотрудников и партнеров. Это включало разработку пакета учебных материалов по вопросам гендерной проблематики и материалов по руководству программами в целях учета гендерной проблематики в основной деятельности; назначение сотрудников региональных и страновых отделений координаторами по гендерным вопросам с обеспечением их необходимой профессиональной подготовки; и профессиональную подготовку более чем 1250 сотрудников и 9500 национальных партнеров. Это также включало профессиональную подготовку миротворцев и управленческого персонала с целью поощрения изменений поведенческого характера и мер в области коммуникации в интересах обеспечения равенства мужчин и женщин в чрезвычайных ситуациях.

38. Во всех регионах были созданы сети координаторов по гендерным вопросам; внутренняя сеть ЮНИСЕФ в настоящее время включает 95 координаторов по гендерным вопросам. Сотрудники региональных сетей встречаются по меньшей мере раз в год с целью определения приоритетов, обмена стратегической информацией, обзора достигнутого прогресса и возникших затруднений и планирования мер по осуществлению совместных действий.

39. Учет гендерной проблематики в основной деятельности: руководство по осуществляемым при поддержке ЮНИСЕФ программам включает меры, которые необходимо принять с тем, чтобы обеспечить уделение особого внимания гендерным вопросам на различных этапах осуществления страновой программы. В 1999 и 2000 годах в отдельных странах будут проведены испытания проекта данного варианта. На основе опыта осуществления программ была завершена разработка комплекса, включающего 20 примеров из области передового опыта по обеспечению учета гендерной проблематики и осуществлению особых инициатив в отношении женщин и девочек. Будет обеспечено широкое распространение этих документов в рамках ЮНИСЕФ и среди национальных партнеров и системы Организации Объединенных Наций.

40. ЮНИСЕФ принимает активное участие в проведении межучрежденческих кампаний Организации Объединенных Наций, касающихся проблемы насилия в отношении женщин и девочек. Осуществляемые в Южной Азии и Африке инициативы "Мина" и "Сара" пользуются популярностью среди девочек и нацелены на информирование их об имеющихся у них правах и изменение отношения к ним со стороны общин. В странах восточной и южной частей Африки (в Кении, Сомали, Эритрее и Эфиопии) и во многих странах Западной Африки, включая Буркина-Фасо, Гвинею, Мали и Сенегал, осуществляется региональная программа борьбы за ликвидацию практики калечащих операций на женских гениталиях. ЮНИСЕФ поддержал усилия правительств,

Межафриканского комитета по традиционной практике, наносящей ущерб здоровью женщин и детей, и других неправительственных организаций (НПО) в деле мобилизации поддержки Декларации Организации африканского единства о насилии в отношении женщин, принятой на состоявшейся в июне 1998 года встрече представителей этой Организации на высшем уровне.

41. Текущая деятельность по проведению в 2000 году оценки хода осуществления программы "Образование для всех" (ОДВ), в рамках которой необходимо обеспечить дезагрегацию полученных данных по признаку пола, представляет собой важный шаг, поддержку которому оказывают ЮНИСЕФ и три остальных партнера по проведению Всемирной конференции по вопросам образования для всех. В рамках вклада ЮНИСЕФ в этот процесс подчеркивается необходимость уделять больше внимания вопросам социализации гендерных признаков и поощрения равенства мужчин и женщин в процессе образования в течение всего жизненного цикла.

42. ОСО и РПООНПР предоставляют возможность обеспечить усиление и поддержку процесса учета гендерной проблематики в основной деятельности. Первоначальный успех, достигнутый тематическими группами по гендерным вопросам, свидетельствует о том, что усилия ЮНИСЕФ по созданию потенциала в этих странах способствовали учету гендерной проблематики в рамках процесса РПООНПР. На глобальном уровне ЮНИСЕФ в настоящее время является сопредседателем Подгруппы ГОООНВР по вопросам равенства полов.

Г. Гендерный баланс

43. Директор-исполнитель выступает в поддержку цели увеличения к 2000 году представительства женщин на должностях категории специалистов до 50 процентов. Первоочередное внимание уделяется выявлению и назначению квалифицированных женщин-кандидатов на всех уровнях и устранению дисбаланса в соотношении числа сотрудников и сотрудниц на должностях категории специалистов. В настоящее время предпринимаются следующие усилия:

а) проводятся отдельные кампании по набору женщин через страновые и региональные миссии по найму с уделением особого внимания развивающимся странам в том, что касается кандидатов на должности категории специалистов старшего и среднего управленческого звена;

б) подготовка списка внешних кандидатов-женщин.

Проблемы и извлеченные уроки

44. Внутренний контроль за выполнением поставленных задач по достижению гендерного баланса указывает на последовательный и непрерывный прогресс в этой области, несмотря на то, что организационная структура по-прежнему представляет собой некую пирамиду, в которой женщины в большей степени, чем мужчины, занимают должности классов С-1 и С-2, несколько меньше женщин, чем мужчин, работают на должностях класса С-3, постепенно сокращается число женщин на должностях класса С-3 и выше.

45. Приверженность старшего руководящего состава делу достижения гендерного баланса по-прежнему является необходимым условием выполнения этой задачи, равно как и укрепление механизмов контроля за работой руководителей, связанной с набором и повышением в должности женщин, которые обладают необходимой квалификацией. Тем не менее по мере того, как все больше женщин занимают руководящие должности, возникает новая проблема: как сохранить их на этих должностях. Показатель числа сотрудниц, уволившихся из ЮНИСЕФ, выше показателей, отмечавшихся в прошлом (по состоянию на март 1999 года соответствующий показатель возрос на 15 процентов по сравнению с показателями за предыдущий 18-месячный период).

Достижения

46. По состоянию на октябрь 1999 года на долю женщин приходилось 32 процента представителей ЮНИСЕФ и 33 процента помощников представителей. Доля женщин увеличилась на всех руководящих должностях. В настоящее время женщины занимают 21,4 процента должностей класса Д-2 (тогда как в 1990 году соответствующий показатель составлял 16 процентов); 28,8 процента должностей классов Д-1/М-6 (в 1990 году - 15,4 процента); и 33,3 процента должностей классов С-5/М-5 (в 1990 году - 25,1 процента). Женщины составляют 33 процента директоров в штаб-квартире (тогда как в 1990 году этот показатель составлял 20 процентов); 33,3 процента заместителей региональных директоров (в 1990 году - 0 процентов); и 40 процентов заместителей директоров в штаб-квартире (в 1990 году - 14,3 процента).

Рекомендации

47. Совет, возможно, пожелает:

а) принять к сведению уроки, извлеченные ЮНИСЕФ из опыта осуществления его политики обеспечения гендерного баланса, в частности в отношении ухода из Фонда сотрудниц, оставляющих свою карьеру на полпути;

б) призвать к принятию дополнительных мер для ускорения процесса достижения институциональных целей с учетом уроков, извлеченных другими подразделениями Организации Объединенных Наций.

Н. Создание потенциала

48. ЮНИСЕФ разрабатывает и проверяет на практике механизмы повышения качества предварительной оценки мероприятий по созданию потенциала на местах, контроля за их проведением, а также оценки их результатов. Были разработаны и рассмотрены концептуальные рамки и целый ряд средств, которые в настоящее время проверяются на практике в рамках мероприятий по предварительной/последующей оценке в трех странах (Бразилии, Египте и Уганде), ведутся переговоры еще с двумя странами. Одним из способов распространения информации об оптимальной практике является проводимая в настоящее время в 16 страновых отделениях подготовка документации, касающейся тематических исследований и накопленного опыта в самых разных программных областях. ЮНИСЕФ совместно с ПРООН организовал практикум в Хараре, работу которого финансировал Департамент по международному развитию (Соединенное Королевство), в целях анализа накопленного в странах опыта и выделения элементов оперативных подходов и методологий в процессе планирования и контроля. В трех странах Африки региональная общинная целевая группа провела подготовку по вопросам применения программного подхода к созданию общинного потенциала.

49. Во многих областях ЮНИСЕФ подготовил материалы или ресурсы для использования на глобальном уровне, особенно в отношении такого аспекта работы по созданию национального потенциала, как распространение знаний/подготовка кадров, например составление комплекта учебных материалов для страновых отделений в целях подготовки их сотрудников и сотрудников, представляющих национальных партнеров, по вопросам управления деятельностью по контролю и оценке; и региональные учебные мероприятия в целях содействия подготовке национальных докладов о глобальных показателях на основе результатов обследований по многим показателям с применением гнездовой выборки (ОПГВ).

Проблемы и извлеченные уроки

50. На местах ощущается потребность в простых практических руководящих указаниях относительно средств и подходов к предварительной оценке мероприятий по созданию потенциала, контроля за их проведением, а также оценки их результатов. Несмотря на то, что учреждения системы Организации Объединенных Наций и международные партнеры применяют множество различных подходов, им удалось создать прочную общую основу для концептуальных рамок. Открываются благоприятные возможности для достижения значительных успехов благодаря совместному использованию общих методов и средств.

51. Ориентирами для применяемых в отношении оценки процесса создания потенциала подходов должны служить четкие общие концептуальные рамки, которые, однако, должны также быть гибкими и иметь практическую направленность. Это необходимо для содействия самооценке, развития потенциала для обучения и обеспечения более широкого участия в программах их основных исполнителей; создания возможностей для осуществления эффективного диалога между основными участниками деятельности на национальном уровне, включая менее влиятельные группы; содействия более глубокому анализу вопросов, связанных со спецификой стран и условиями, в которых осуществляются программы; и учета самой оценки в процессе создания потенциала.

52. ЮНИСЕФ будет продолжать извлекать уроки из опыта и разрабатывать методологии и средства для предварительной оценки мероприятий по созданию потенциала, их планирования, контроля за их осуществлением и оценки их результатов, а также будет продолжать проводить неофициальные обмены мнениями с организациями-партнерами.

Рекомендации

53. Совет, возможно, пожелает:

- а) поощрять распространение информации о результатах тематических исследований и оценках опыта в области создания потенциала, включая рамки и методологии;
- б) поощрять проведение форумов для более широкого обмена информацией и анализа подходов к проблеме создания потенциала на межучрежденческом уровне;
- с) поощрять уделение особого внимания оценке, составляющей процесс накопления опыта и создания потенциала, особенно в тех случаях, когда оценка связана со стратегиями формирования потенциала.

Г. Общие помещения и службы

54. Представитель ЮНИСЕФ возглавлял подгруппу ГООНВР по вопросам общих помещений и служб до середины 1999 года. Подгруппа провела восемь оценочных миссий в целях изучения возможностей создания новых рентабельных в финансовом отношении домов Организации Объединенных Наций. Подгруппа в сотрудничестве со страновыми группами добилась успехов в создании домов Организации Объединенных Наций в Белизе, Бельгии, Латвии, Молдове, Пакистане и Украине. Создание еще двух домов Организации Объединенных Наций – в Эквадоре и Тринидаде и Тобаго – намечено завершить к концу 1999 года.

55. Исполнительный совет ЮНИСЕФ в начале 90-х годов принял решение об учреждении Фонда основных средств. На своих сессиях исполнительных советов в сентябре 1999 года ПРООН, Фонд

Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Мировая продовольственная программа (МПП) представили идентичные документы и получили санкцию на использование резервных средств. Эти средства придадут дополнительный импульс продолжающемуся процессу обеспечения единого представительства Организации Объединенных Наций на страновом уровне посредством создания домов Организации Объединенных Наций и использования общих механизмов обслуживания.

56. В феврале 1999 года начало проводиться общесистемное обследование по вопросу об общих службах. В настоящее время поступившие из страновых отделений данные проходят тщательную обработку, после чего будет проведен практикум для руководителей операциями из участвующих учреждений. Цель практикума, запланированного на конец января 2000 года, будет заключаться в составлении свода предварительных руководящих принципов для оказания поддержки страновым отделениям в создании общих механизмов обслуживания и управления ими. Этот проект, финансируемый одним из крупнейших доноров, осуществляется с неизменным успехом; ожидается, что деятельность по практическому применению накопленного опыта начнется в следующем году.

Проблемы и извлеченные уроки

57. Несмотря на то, что были достигнуты положительные результаты, в настоящее время признается, что наиболее перспективные проекты создания домов Организации Объединенных Наций завершены и для обеспечения наличия общих помещений в будущем могут потребоваться значительные авансовые средства в счет единовременных расходов. В странах, где осуществляются крупные программы, поиск помещений для возможного совместного использования может представлять собой сложную задачу; установленные метражи для таких помещений ограничивают круг возможных вариантов и значительно ослабляют позиции будущих арендаторов при обсуждении цены аренды таких помещений. Есть и определенный риск в осуществлении проектов строительства помещений "под ключ" на земельных участках, выделенных правительством. В идеале правительство безвозмездно предоставляет помещения в существующих домах. Благодаря наличию недавно одобренного Фонда капитальных средств для основных учреждений ГОООНВР в течение двухгодичного периода 2000–2001 годов можно ожидать, что процесс осуществления проекта создания дополнительных домов Организации Объединенных Наций и их открытия будет проходить планомерно, а то и ускоренными темпами.

Рекомендации

58. Совет, возможно, пожелает:

принять к сведению подход к вопросу об общих помещениях и службах, поощрять достижение дальнейшего прогресса и подтвердить потребности в обеспечении общего управления, транспарентности, подотчетности и финансовой эффективности.

Ж. Сотрудничество со Всемирным банком

59. ЮНИСЕФ расширил партнерские отношения с бреттон-вудскими учреждениями, особенно со Всемирным банком, и все активнее развивает связи с региональными банками развития. На программных совещаниях между представителями Всемирного банка и ЮНИСЕФ, проводимых два раза в год, определяются приоритетные области сотрудничества. Основными темами совещания, которое пройдет в январе 2000 года, являются охрана здоровья школьников, проблема ВИЧ/СПИДа, дети и чрезвычайные ситуации и Программа по сокращению частотности заболеваний малярией.

60. Внутренняя рабочая группа ЮНИСЕФ по бреттон-вудским учреждениям в составе представителей нескольких отделов следит за ходом сотрудничества, и заместители региональных директоров ЮНИСЕФ выполняют функции координаторов Всемирного банка по вопросам реализации страновых инициатив. Тема сотрудничества между Всемирным банком и ЮНИСЕФ обсуждалась в течение 1999 года на трех региональных совещаниях по вопросам управления, на которых была также сформирована база данных о партнерских отношениях на страновом и секторальном уровнях. ЮНИСЕФ предоставлял правительствам услуги в области закупок, тогда как Международная ассоциация развития (МАР) Всемирного банка обеспечила в нескольких странах финансирование этих закупок, в том числе закупки вакцин от полиомиелита для Индии. ЮНИСЕФ все активнее участвует в деятельности Всемирного банка в области профессиональной подготовки, в том числе в проведении Недели развития человеческого потенциала и курсов, организованных Институтом Всемирного банка. ЮНИСЕФ содействует работе группы по вопросам просвещения для Конференции глобальной сети учреждений по вопросам развития, которая будет проведена 5-8 декабря 1999 года в Бонне.

61. ЮНИСЕФ получил средства из Дотационного фонда развития Всемирного банка для финансирования деятельности в таких областях, как образование девочек, дети-солдаты и страны, нуждающиеся в чрезвычайной помощи. Фонд оказал правительствам услуги по закупке как предметов медицинского назначения, так и предметов, предназначенных для сферы образования. Главное внимание в рамках сотрудничества уделялось ключевым приоритетным вопросам, представляющим интерес для обеих организаций, включая психиатрическую помощь, ВИЧ/СПИД, реинтеграцию молодежи в общество в переживших конфликт странах и проблему детского труда.

62. По линии Фонда капитальных средств Всемирного банка предусматривается расширение сотрудничества на страновом уровне, первоначально в 12 странах. Председатель ГООНВР направил в страновые отделения руководящие указания относительно средств Фонда, вопрос о функционировании которого обсуждается на консультациях между Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком, а также между Банком и Административным комитетом по координации. ГООНВР учредила группу системы Организации Объединенных Наций/Всемирного банка по использованию Фонда капитальных средств, которая уделяет основное внимание страновому опыту и привлекает к работе представителей всех организаций системы.

63. Как говорилось на ежегодных совещаниях Международного валютного фонда/ Всемирного банка в 1999 году, расширенная Инициатива в отношении бедных стран с крупной задолженностью создает возможности для осуществления политики и новых программ в социальном секторе, приносящих пользу детям. ЮНИСЕФ поддерживает осуществляемые Всемирным банком стратегии уменьшения масштабов нищеты в целях учета поддающихся оценке показателей в процессе контроля. Сотрудничество между ЮНИСЕФ и Всемирным банком представляло собой важное, расширяющееся партнерство, причем каждая организация определяла сравнительные преимущества и выполняла общие задачи по увеличению расходов на социальную сферу, достижению целей, поставленных в рамках Инициативы "20/20", и предоставлению пособий наиболее социально обездоленным детям.

Проблемы и извлеченные уроки

64. Хотя в целом отношения со Всемирным банком укрепляются и углубляются, развитию сотрудничества в сфере оперативной деятельности может дополнительно способствовать использование финансовых правил и положений.

Рекомендации

65. Совет, возможно, пожелает:

а) принять к сведению усилия членов ГООНВР по поиску путей укрепления сотрудничества со Всемирным банком и призвать к их дальнейшему поощрению;

б) настоятельно призвать обеспечить максимальное согласование усилий в рамках общих оценок по странам (ООС)/Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) и Фонда капитальных средств.

к. Контроль и оценка

66. ЮНИСЕФ добился значительного прогресса в обеспечении того, чтобы в среднесрочном плане четко различались мероприятия в целях использования результатов развития в интересах детей, в проведение которых ЮНИСЕФ наряду со многими участниками вносит свой вклад, и его собственные мероприятия. Что касается результатов развития, то ЮНИСЕФ совместно с национальными партнерами, многосторонними и двусторонними учреждениями, научно-исследовательскими институтами и другими учреждениями Организации Объединенных Наций разработал инструментарий и методологию обследований по многим показателям с применением гнездовой выборки, которые будут использоваться в более чем 60 странах для оценки результативности деятельности по достижению целей Встречи на высшем уровне в интересах детей.

67. Что касается работы ЮНИСЕФ, то активнее стали использоваться методы аудиторской проверки программ и самооценки. Планы управления страновыми программами послужили основой для более систематического анализа результатов работы организации. Планы управления деятельностью отделений заложили основу для контроля за работой отделов штаб-квартиры и региональных отделений по достижению целей, поставленных в среднесрочном плане. Для более широкого распространения данных о результатах оценки используются электронные сети и усовершенствованная система распространения информационных бюллетеней и сведений через Web-сайт. С Организацией Объединенных Наций и двусторонними партнерами были проведены консультации в целях обмена информацией и опытом.

68. Что касается программной деятельности, то ЮНИСЕФ увеличил поддержку усилий по созданию национального потенциала в целях проведения оценки, особенно в Африке. Благодаря содействию работе национальных ассоциаций по вопросам оценки были созданы сети учреждений по контролю и оценке и занимающиеся этими вопросами ассоциации примерно в 20 странах, при этом были разработаны соответствующие комплекты учебных материалов.

Проблемы и извлеченные уроки

69. Все в большей степени ощущается необходимость в получении данных о непосредственных итогах деятельности ЮНИСЕФ, но результатам процесса развития на высоком уровне и стратегическим комплексным проблемам по-прежнему уделяется основное внимание, при этом для решения различных проблем, как правило, требуется активное и тесное сотрудничество между правительствами и другими партнерами. Трудности с установлением четких причинно-следственных связей между усилиями того или иного участника деятельности и намеченными результатами процесса развития приводит к возникновению понятия "общей компетенции" и к активизации совместных мероприятий в области контроля и оценки.

70. В связи с необходимостью учета критериев оценки в программах на этапе их разработки был подготовлен комплексный план контроля и оценки, подкрепленный соответствующими мероприятиями в области профессиональной подготовки.

Рекомендации

71. Совет, возможно, пожелает:

а) просить систему Организации Объединенных Наций определить пути ускорения общесистемного сотрудничества в целях укрепления потенциала в области контроля и оценки на страновом уровне;

б) просить все учреждения Организации Объединенных Наций разработать планы, направленные на то, чтобы сделать их соответствующие базы оценочных данных более доступными и обеспечить более четкое взаимодействие между ними.

II. ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ИТОГАМ МЕЖДУНАРОДНЫХ КОНФЕРЕНЦИЙ

72. Последующей деятельности по итогам международных конференций и встреч на высшем уровне по-прежнему уделяется повышенное внимание. ЮНИСЕФ принимает в этом процессе активное участие на трех уровнях: а) скоординированная общая последующая деятельность; б) отдельные обзоры (проводимые раз в пять лет обзоры хода осуществления решений Международной конференции по народонаселению и развитию, четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и Венской декларации и Программы действий), а также обзоры хода осуществления решений Всемирной конференции по вопросам образования для всех и решений специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, посвященной борьбе против незаконного производства и продажи наркотических средств и психотропных веществ, спроса на них, их незаконного оборота и распространения, а также связанной с этим деятельности; и с) последующая деятельность по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей.

73. Представители ЮНИСЕФ в различных странах получают все материалы, подготовленные системой Организации Объединенных Наций и ЮНИСЕФ для осуществления целей и планов действий международных конференций. Эти материалы используются в процессе планирования, программирования и принятия практических мер на страновом уровне в контексте общесистемной последующей деятельности. Они включают в себя два директивных циркуляра Административного комитета по координации для системы координаторов-резидентов, посвященных проведению последующей деятельности на местном уровне, которые были разработаны в качестве основы для воплощения глобальных целей в стратегии и оперативную деятельность на национальном уровне, а также для использования сравнительных преимуществ соответствующих учреждений системы Организации Объединенных Наций в интересах максимального повышения эффективности коллективного участия. ЮНДАФ стала одним из основных инструментов обеспечения осуществления на страновом уровне глобальной повестки дня в области развития и включает меры по воплощению в жизнь решений, принятых на конференциях и содержащихся в конвенциях и декларациях Организации Объединенных Наций. Цели ОСО включают в себя, в частности, детализацию информации о ходе скоординированной деятельности по осуществлению решений конференций Организации Объединенных Наций и по выполнению принятых в рамках Организации Объединенных Наций конвенций и деклараций. Механизм ОСО определяет показатели, касающиеся целей и задач в области развития, которые содержатся в планах действий.

74. В качестве одного из первоначальных организаторов Всемирной конференции по вопросам образования для всех ЮНИСЕФ по-прежнему остается одним из лидеров Форума ОДВ, созданного в рамках Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ и Всемирный банк в настоящее время возглавляют широкомасштабную международную деятельность по оценке деятельности ОДВ для целей обзора, который будет проводиться в 2000 году, включая поддержку правительств и региональных конференций. На глобальном уровне ЮНИСЕФ способствует подготовке к "Оценке ОДВ 2000 года", осуществляя ведущие функции в трех основных тематических исследованиях: развитие детей младшего возраста, образование девочек и образование для обездоленных лиц.

75. В соответствии с решением Подготовительного комитета специальной сессии Генеральной Ассамблеи по рассмотрению хода осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и дальнейших инициатив ЮНИСЕФ объединил усилия со своими партнерами по системе Организации Объединенных Наций и другими организациями в связи с подготовкой серии докладов и предложений в отношении межправительственного процесса, связанного с последующей деятельностью и инициативами по осуществлению решений Встречи на высшем уровне. ЮНИСЕФ выступает в качестве ведущего учреждения в связи с подготовкой докладов по осуществлению Инициативы 20/20, работая в тесном сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, ПРООН, ЮНФПА, Всемирным банком, Комитетом содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития и другими соответствующими организациями. ЮНИСЕФ принимает активное участие в подготовке некоторых других документов, включая, в частности, документ о прогрессе в области образования за период после проведения Всемирной конференции по вопросам образования для всех, документ о прогрессе в области обеспечения всеобщего доступа к первичному медико-санитарному обслуживанию и документ о прогрессе и стратегиях в области сокращения масштабов ВИЧ/СПИДа.

76. ЮНИСЕФ принимает активное участие в последующей деятельности по итогам Международной конференции по народонаселению и развитию, включая деятельность Форума неправительственных организаций в Гааге и подготовительных комитетов по вопросам проведения пятилетнего обзора хода осуществления решений Международной конференции по народонаселению и развитию в июне 1999 года. Исполнительный совет неоднократно (в период 1995-1998 годов) поручал ЮНИСЕФ проводить деятельность по осуществлению Каирской программы действий в трех следующих областях: права женщин и девочек, образование девочек и охрана здоровья женщин. В то же время были расширены масштабы страновых программ, в сферу которых были включены следующие вопросы:

а) сокращение показателей материнской смертности путем укрепления базового акушерского обслуживания; информация, образование и коммуникация; информационно-пропагандистская деятельность; и обеспечение поддержки на уровне общин;

б) всеобщее образование девочек, поскольку доступ к образованию рассматривается в качестве одного из основных средств воплощения в жизнь прав девочек и женщин;

с) искоренение насилия в отношении женщин и девочек путем борьбы с такими пагубными традициями, как вступление в брак в раннем возрасте и проведение калечащих операций на женских половых органах, которые серьезно сказываются на состоянии здоровья девочек;

д) программы в области ВИЧ/СПИДа, направленные на уменьшение масштабов инфицирования детей матерями и на поощрение добровольного обращения за консультацией и добровольной сдачи анализов;

е) работа с подростками в целях усвоения ими жизненно важных профессиональных навыков и навыков охраны своего здоровья.

77. Недавно на глобальном уровне ЮНИСЕФ, Всемирная организация здравоохранения, ЮНФПА и Всемирный банк выступили с совместным заявлением по проблеме снижения показателя материнской смертности. В заявлении содержатся оперативные рамки для скоординированной деятельности на страновом уровне посредством механизма ЮНДАФ. Как указывалось на недавнем заседании Координационного комитета по вопросам здравоохранения, совместное планирование, осуществляемое группами по теме охраны здоровья матерей, поможет активизировать работу по осуществлению Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию. Этот процесс дополняется разработкой универсальных стандартов в отношении предназначенных для женщин услуг в области здравоохранения, что является одним из результатов состоявшегося в январе 1999 года в Мексике совещания.

78. С момента принятия в 1990 году на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей Декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей ЮНИСЕФ активно поддерживает осуществление Плана действий, в соответствии с которым в 1996 году был проведен обзор результатов, достигнутых на середину десятилетия. Тогда Генеральная Ассамблея выразила удовлетворение в связи с большими успехами, которых добились почти все страны в деле выполнения значительной части задач, установленных на середину десятилетия.

79. В резолюции 51/186 от 16 декабря 1996 года Генеральная Ассамблея постановила созвать в 2001 году специальную сессию Генеральной Ассамблеи для рассмотрения хода достижения целей Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей по состоянию на конец десятилетия, поручив ЮНИСЕФ функции секретариата. ЮНИСЕФ по-прежнему будет вносить свой вклад в этот процесс посредством запланированных на 1999 и 2000 годы обследований по многим показателям с применением гнездовой выборки; проведения текущих программных и тематических обзоров на национальном и региональном уровнях; и сбора и анализа данных. В заключительном докладе Генерального секретаря будет содержаться общая оценка прогресса, достигнутого в ходе десятилетия, включая извлеченные уроки, анализ основных факторов, препятствующих прогрессу, и общую оценку сохраняющихся проблем.

А. Проблемы и извлеченные уроки

80. Хотя скоординированные последующие меры обуславливают направленность всей деятельности Организации Объединенных Наций на достижение общей цели искоренения нищеты, для эффективного осуществления и оптимальных результатов часто бывает необходимо заниматься соответствующими вопросами и проблемами на более детальном уровне. Так, исключительно важное значение имеет деятельность по итогам отдельных конференций под руководством ведущего учреждения – на глобальном уровне, а также тематических групп по соответствующим вопросам – на страновом уровне. Для обеспечения успеха необходимо, чтобы в этой деятельности принимали участие все заинтересованные субъекты, в частности правительства, и осуществляющее руководство ведущее учреждение. Наибольшего успеха в своей деятельности добиваются тематические группы, работающие под руководством учреждения, располагающего специализированным потенциалом и сравнительными техническими преимуществами в соответствующей области, и руководители групп, которые имеют необходимые знания, преданы делу и обладают требуемыми навыками управления. Такой подход может обеспечить эффективную увязку развития на местном уровне со стратегиями и мероприятиями на национальном и международном уровнях.

81. Страновые группы должны стремиться избегать создания большого числа тематических групп и периодически производить обзор сферы их деятельности. Хотя тематические группы образуют

элемент, охватывающий различные области, большое значение также имеет руководящая функция учреждений в связи с отдельными конференциями, которая позволяет привлекать специалистов и использовать сравнительные преимущества при рассмотрении соответствующих вопросов. Исключительно полезной оказалась разработка последовательного комплекса показателей в рамках процесса ОСО, позволив осуществлять скоординированную последующую деятельность и производить углубленную оценку достигнутого прогресса.

82. Ведущую роль в рамках деятельности по воплощению в жизнь решений конференций должны играть и правительства. Международные конференции, декларации, а также руководящие принципы и рамки планирования деятельности по их осуществлению готовятся централизованно. Поэтому страновые группы и правительства должны тесно сотрудничать для обеспечения того, чтобы практическая деятельность осуществлялась в первую очередь силами самих стран.

83. Успешная работа в развитие решений глобальных конференций требует надлежащей политической поддержки. В частности, финансовая поддержка, равно как и надежность и предсказуемость действий, требуемых на страновом уровне, редко оправдывает ожидания, порожденные конференциями. В этой связи в качестве весьма позитивных произошедших в последнее время событий можно отметить Инициативу 20/20 и активизацию процесса осуществления Инициативы в отношении стран, имеющих большую задолженность, которые обеспечивают прямую связь между облегчением задолженности и сокращением нищеты.

В. Рекомендации

84. Совет, возможно, пожелает:

а) отметить прогресс, достигнутый в рамках обеспечения комплексной последующей деятельности по итогам конференций в целом и скоординированной последующей деятельности по итогам отдельных конференций под руководством соответствующих ведущих учреждений;

б) вновь подчеркнуть необходимость увязывания последующей деятельности по итогам отдельных конференций с обеспечением комплексной последующей деятельности по итогам всех конференций в целом при условии всестороннего учета такого подхода, основу которого образуют права;

с) вновь подчеркнуть важность использования тематических групп с учетом потребности в охватывающих различные области темах и в обеспечении руководства, основанного на наличии технических навыков и сравнительных преимуществ;

д) призвать правительства обеспечить руководство для последующей деятельности по итогам конференций, а всех заинтересованных субъектов, включая двусторонних доноров и бреттон-вудские учреждения – активно участвовать в этом процессе;

е) призвать к тому, чтобы в ежегодных докладах отдельных учреждений и координатора-резидента в полной мере учитывались их соответствующие роли в рамках последующей деятельности по итогам конференций;

ф) вновь подчеркнуть важность контроля за достижением всех определенных на конференциях целей;

г) призвать государства-члены выделять ресурсы, необходимые для всестороннего осуществления планов действий конференций и ЮНДАФ, в том числе через новаторские

механизмы, такие, как Инициатива 20/20 и активизированный процесс осуществления Инициативы в отношении стран, имеющих большую задолженность;

h) призвать государства-члены активно участвовать в регулярных обзорах достижений в рамках осуществления решений глобальных конференций и в контексте всех аспектов подготовительного процесса.

III. ГУМАНИТАРНАЯ ПОМОЩЬ И ПОМОЩЬ В СМЯГЧЕНИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

85. В настоящее время программы осуществляются более чем в 50 странах, которые сталкиваются с той или иной формой кризиса и нуждаются в гуманитарной помощи и помощи в смягчении последствий стихийных бедствий. Деятельность в этой области также затрагивает и политическую сферу. На страновом и региональном уровнях, а также в контексте межправительственных форумов ЮНИСЕФ выступает за то, чтобы в рамках мирных процессов детям уделялось самое первостепенное внимание. На Открытом брифинге по вопросам защиты гражданских лиц, который проводился Советом Безопасности, ЮНИСЕФ предложил глобальную Программу мира и безопасности для детей. Этот комплекс рекомендаций, являющихся отражением предыдущей Антивоенной повестки дня ЮНИСЕФ и результатов исследования Грасы Машел, затрагивает следующие вопросы: использование детей в качестве солдат; охрана гуманитарной помощи и защита гуманитарного персонала; разминирование в рамках гуманитарных операций; защита детей от последствий санкций; участие детей в инициативах в области укрепления мира; наказание за военные преступления, совершенные в отношении детей; и раннее оповещение и превентивные действия в интересах детей. Кроме того, ЮНИСЕФ уделяет повышенное внимание связи между чрезмерными масштабами распространения стрелкового оружия и использованием детей в качестве солдат.

86. В рамках всей своей деятельности ЮНИСЕФ стремится находить такие совместные стратегии, которые связаны не только с гуманитарными последствиями чрезвычайных ситуаций, но также с их коренными причинами и решениями. ЮНИСЕФ подчеркивает целостный подход, соединяющий в себе гуманитарную чрезвычайную помощь и долгосрочные цели в области развития – который теперь находит свое отражение в процессе принятия призывов к совместным действиям.

87. ЮНИСЕФ в своем качестве координационного центра Организации Объединенных Наций по образованию по вопросам оповещения о минной опасности возглавлял работу по созданию "Международных руководящих принципов в отношении образования по вопросам оповещения об опасности, связанной с наземными минами и неразорвавшимися боеприпасами", которые были опубликованы в начале 1999 года. В сотрудничестве со стратегическими партнерами также прилагаются усилия по созданию конкретных учебных модулей и оказанию технической поддержки деятельности по укреплению потенциала и информационно-пропагандистской деятельности в различных странах и регионах. В Косово программы оповещения о минной опасности были разработаны оперативно и образуют ценную основу для расширения масштабов деятельности по оповещению о минной опасности в других регионах.

88. В связи с проблемами, касающимися внутренних переселенцев и положения женщин, ЮНИСЕФ совместно с Норвежским советом по делам беженцев возглавил межучрежденческий процесс разработки учебных материалов, обобщающих опыт практической деятельности на местах, с уделением особого внимания гендерному аспекту. ЮНИСЕФ также провел консультативное совещание по гендерным аспектам проблемы внутренних переселенцев, в котором приняли участие учреждения Организации Объединенных Наций, неправительственные организации-партнеры и

эксперты, внесшие свой вклад в подготовку этих учебных материалов. ЮНИСЕФ и МПП совместно возглавляют Рабочую подгруппу по гендерной и гуманитарной помощи Межучрежденческого постоянного комитета, которая отвечала за подготовку программного заявления по теме включения гендерной перспективы в гуманитарную помощь, которое было принято Экономическим и Социальным Советом как часть согласованных выводов. ЮНИСЕФ совместно с Департаментом операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций оказывает техническое содействие включению вопросов защиты детей и улучшения положения женщин в программы подготовки военного и гражданского миротворческого персонала. С участием Норвежского совета по делам беженцев была расширена глобальная база данных, касающаяся внутренних переселенцев.

89. ЮНИСЕФ способствует повышению гибкости его Фонда для программ чрезвычайной помощи, с тем чтобы обеспечивать оперативное выделение средств для стран, в которых сложилось чрезвычайное положение или которые пережили стихийные бедствия. Эти средства позволяют ЮНИСЕФ принимать чрезвычайные меры по удовлетворению жизненно важных потребностей детей и женщин в таких районах чрезвычайных ситуаций, как Восточный Тимор, Косово и Турция.

90. В силу возросшей частотности и разрушительного характера стихийных бедствий во всем мире ЮНИСЕФ вместе с другими учреждениями изучает пути укрепления коллективной подготовленности и повышения эффективности деятельности системы Организации Объединенных Наций в связи со стихийными бедствиями. В рамках усилий по укреплению подготовленности ЮНИСЕФ и других учреждений к проведению эффективной и своевременной ответной деятельности в связи с чрезвычайными ситуациями ЮНИСЕФ положил начало межучрежденческому процессу разработки общего подхода в отношении планирования на случай чрезвычайных ситуаций.

91. Для защиты прав детей на безопасную жизнь, развитие, на охрану здоровья и на участие в общественной деятельности ЮНИСЕФ в рамках кризиса в Косово разработал концепцию "Пунктов помощи детям", которая предусматривает создание единого комплекса взаимокрепляющих услуг для детей и матерей. Эта концепция включает в себя такие комплексные базовые услуги, как уход за младенцами, дошкольные и начальные школы, культурно-оздоровительные мероприятия, консультации по психологическим проблемам и вопросам здравоохранения, базовое образование по вопросам здравоохранения и питания. В последующем такая концепция использовалась в качестве модели для деятельности по ликвидации последствий землетрясения в Турции и в связи с кризисом в Восточном Тиморе.

92. Образование широко признается в качестве одного из ключевых элементов деятельности в связи с чрезвычайными ситуациями, который также обеспечивает основу для психосоциальной поддержки. Восстановление возможностей в отношении образования укрепляет важные связи между чрезвычайной помощью, реабилитацией и долгосрочным развитием. ЮНИСЕФ тесно сотрудничает с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и ЮНЕСКО в области обеспечения образования в чрезвычайных ситуациях для разработки общих политических рамок.

93. Повышая последовательность и эффективность деятельности в связи с чрезвычайными ситуациями, ЮНИСЕФ продолжает укреплять свои организационные возможности и расширять рамки стратегического сотрудничества. Основные обязательства организации ориентированы на достижение следующих целей: прекращение непосредственного участия детей в вооруженных конфликтах; уменьшение степени уязвимости детей, находящихся в опасности, и смягчение последствий конфликта для детей; своевременное и эффективное оказание гуманитарной помощи детям, оказавшимся в кризисной ситуации; и сокращение числа случаев ранений детей в результате взрывов мин путем поощрения всеобщей ратификации Конвенции о запрещении

применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении, а также посредством активизации осуществления программ оповещения о минной опасности. Департамент по международному развитию великодушно выделил дополнительные средства для осуществления этих мероприятий в течение следующих трех лет в рамках повышения эффективности гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ в интересах детей и женщин, затронутых вооруженным конфликтом, гражданскими волнениями и стихийными бедствиями.

94. Особое значение в рамках гуманитарной деятельности приобрело развитие сотрудничества. Сотрудничество на местах УВКБ, ЮНИСЕФ и МПП стало моделью для гуманитарного сотрудничества между учреждениями системы Организации Объединенных Наций. Учитывая сложности проблем, вызываемых вооруженными конфликтами и гуманитарными кризисами, подход, в основе которого лежит сотрудничество, является единственным путем для обеспечения эффективной защиты перемещенных женщин и детей и гражданского населения в целом. В результате установления прочных связей с Управлением по координации гуманитарных вопросов и его соответствующими процедурными механизмами ЮНИСЕФ получил возможность активизировать деятельность Организации Объединенных Наций в различных областях, непосредственно связанных с защитой детей в вооруженных конфликтах и оказанием им помощи. ЮНИСЕФ также продолжает оказывать поддержку Специальному представителю Генерального секретаря по положению детей в условиях вооруженного конфликта посредством проведения брифингов на страновом уровне, совместной информационно-пропагандистской деятельности и материально-технического снабжения во время проведения полевых миссий.

95. Особую озабоченность вызывает проблема снижения авторитета гуманитарного персонала. Сотрудники Организации Объединенных Наций осуществляют свою деятельность в условиях возрастающей угрозы их личной безопасности – от запугиваний до убийств. Продолжается деятельность по повышению безопасности персонала, и ЮНИСЕФ организует дополнительную подготовку и предоставляет надлежащее оборудование, с тем чтобы персонал мог справляться с всплесками беззакония и насилия в районах кризиса. Совместно с УВКБ и МПП ЮНИСЕФ ведет в этой области большую работу. Центр оперативного управления ЮНИСЕФ, который оказывает срочную помощь сотрудникам ЮНИСЕФ и других учреждений системы Организации Объединенных Наций, отныне работает круглосуточно. ЮНИСЕФ также изучает возможности совместных действий, как, например, это было в Восточном Тиморе, Косово и Западной Африке, где совместно использовалась аппаратура связи.

96. Межучрежденческое сотрудничество в рамках проведения гуманитарной деятельности и оказания чрезвычайной помощи в связи со стихийными бедствиями охватывает различные многочисленные элементы системы Организации Объединенных Наций: развитие, гуманитарные вопросы, поддержание мира и политические вопросы. Это сотрудничество укрепляется путем проведения совместных заседаний Исполнительного комитета по вопросам мира и безопасности, Исполнительного комитета по гуманитарным вопросам и ГООНВР.

97. В рамках сотрудничества с Департаментом операций по поддержанию мира ЮНИСЕФ стремится обеспечивать систематический учет потребностей детей во всех операциях Организации Объединенных Наций на местах, которые направлены на поощрение мира, осуществление мирных соглашений или урегулирование конфликтов. Санкционированные Советом Безопасности операции в Демократической Республике Конго и Сьерра-Леоне являются первыми подобными операциями, по материалу которых можно изучать этот потенциал. ЮНИСЕФ принимает участие в деятельности по обеспечению учета вопросов защиты детей и положения женщин в рамках полевых миссий Организации Объединенных Наций посредством оказания технической помощи в связи с подготовкой военного и гражданского миротворческого персонала.

98. Много внимания уделяется обеспечению согласованного подхода в области чрезвычайной помощи, восстановления, реконструкции и развития. ЮНИСЕФ проводит активную деятельность по подготовке общих руководящих принципов для такого стратегического рамочного подхода. ГООНВР в своей работе стремится обеспечивать связь между ЮНДАФ и Процессом принятия призывов к совместной деятельности. В руководящих принципах ЮНДАФ учитываются связи между чрезвычайной помощью и развитием, а положение в нескольких странах, добавленных на новом этапе, рассматривается в качестве особой ситуации, связанной с развитием.

А. Рекомендации

99. Совет, возможно, пожелает:

а) призвать правительства приложить все усилия для обеспечения защиты персонала Организации Объединенных Наций и соблюдения привилегий и иммунитетов, гарантированных в соответствии с нормами международного права;

б) призвать исполнительные комитеты продолжать практику проведения совместных заседаний;

с) вновь подтвердить необходимость принятия специальных мер по защите детей в рамках всех усилий по поощрению мира, осуществлению мирных соглашений и урегулированию конфликтов.
