



经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2000/19
9 December 1999
CHINESE
Original: ENGLISH

人权委员会
第五十六届会议
临时议程项目 7

发展权

秘书长根据人权委员会第 1999/79 号决议
提交的报告

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
导 言.....	1 - 3	2
从各国政府收到的答复		
克罗地亚.....	4 - 13	2
伊拉克.....	14 - 20	4
约 旦.....	21 - 27	5
黎巴嫩.....	28 - 32	6
新西兰.....	33 - 39	7
卡塔尔.....	40 - 47	8

导 言

1. 根据委员会第 1999/79 号决议第 12 段，于 1999 年 7 月 17 日向所有常驻联合国日内瓦办事处代表团发出了一份普通照会，并向各发展机构、方案和基金以及非政府组织发出了信函，以期收集关于《发展权宣言》后续行动的资料。

2. 截至 1999 年 11 月 24 日，收到了克罗地亚、伊拉克、约旦、黎巴嫩、新西兰和卡塔尔各国政府的答复。本文件简要载述了各政府的答复。

3. 未收到政府间组织或非政府组织的答复。

从各国政府收到的答复

克罗地亚

4. 1998 年 6 月 26 日，克罗地亚议会通过了《流亡人员、难民和流离失所者的返回和安置方案》。发展、移民和重建部负责协调此项《方案》的执行工作。《返回方案》的基准是，所有难民和流离失所者无条件地返回克罗地亚共和国领土并为归还返回者的财产改善条件。《方案》支持并促进执行人权委员会有关发展权的决议。

5. 《返回方案》是一项法律文书。通过这项文书，克罗地亚共和国力争使其全体公民不分族裔血统，都可享有住家和安置权。这一方案是国际社会和克罗地亚主管部门双方代表，援用克罗地亚共和国签署的所有涉及人权的国际文书的标准联合拟订的方案实施之前，克罗地亚曾对立法作了大量的调整和修订，以采纳国际社会有关在克罗地亚境内尊重人权特别是有关保护所有权的提议。

6. 发展权的基本原则是，每个人都是发展的主体。根据这项基本原则，方案的制订和返回进程的实施，增进了对各项权利的尊重和保障，诸如生命权、家庭不可侵犯、法治、迁移自由以及私人资产不可侵犯。

7. 发展、移民和重建部过去也曾拟订和协调实施过许多全国发展方案，这些方案的目标是保障在克罗地亚共和国总体发展政策范畴内实现每一个人的发展。

8. 1996 年，克罗地亚议会通过了全国人口发展方案，确立了儿童及其家长享有体面生活和发展的权利，鼓励推行一些人口措施，诸如发放子女补贴、社会福利

金和保健、基本教育、带薪产假、在工作地点保护怀孕女工的措施。全国保护家庭、母亲地位和青年协会负责方案的实施工作。方案的基本假设基于如下各项立法：《劳工法》、《自营业和失业母亲产假法》、《子女补贴法》和《保健法》、《国民预算法》、《住房储蓄金法》、《补贴建房法》。

9. 上述方案注意到出国移民的负面趋势，并提出了可使向外移居者有效地行使其各项权利和返回祖国生活的体制措施。

10. 考虑到数年来克罗地亚大部分地区发生人口流失，并考虑到这些人口流失地区是曾受战火破坏的地区，造成发展的迟缓和不平衡，已采取了一些措施以制止这种不良的趋势。这些措施包括重建战争期间被摧毁的家园住宅，以及建造新的家庭住房和社区及社会基础设施，这还包括采取一些财政及其它方面的措施，鼓励实现这些地区均衡的经济增长和发展。

11. 在 1997 年，以可持久发展原则为依据，通过了《全国岛屿发展方案》和《岛屿法》为克罗地亚各岛屿提供平等的发展机会，因而，也就为各岛屿创造了更好的教育、保健和安全条件。目前，正在开展实施《岛屿法》的活动，尤其包括为每个岛屿制订落实可持续发展方案的方法，并且拟订一个 2000 年年度岛屿方案。

12. 正在筹划的全国可持续发展方案包括可持续发展的社会、人口、经济、环境、教育、道德以及战略和政治等各个方面，目标是界定出全国总发展指导方针，强调根据克罗地亚共和国所签署的各项国际公约，不论男女，人人都应享有其个人尊严并实现个人发展的权利。作为该方案的一部分，还拟出了人道和教育价值观方案的指导原则，以鼓励开展教育工作，促进对政治生活、经济创业、科学和艺术创造、家庭和社会的参与。这些指导方针拟在促进个人自身发展权的自由、公正、仁爱和责任的原则基础上，发展与社区的一种积极关系，确立增进共同利益、树立民主思想与风尚的责任。

13. 除了各政府机构，参与实施上述这些方案的还有国家赞助的各非政府组织，这些非政府组织鼓励重振传统性的家庭经济，并在人口中开展关于本民族特征的价值观念教育，目标是可持续地利用自然资源和本民族的文化遗产。通过这种方式，公民社会也为落实有关发展权的决议作出贡献。

伊拉克

14. 发展权是国际上公认的一项不可分割的权利，尽管曾为落实项权利作出了努力，但此项权利的实现仍面临着许多障碍，因此，发展权的实施远未达到令人满意的程度。

15. 发展进程不仅需要在国家、区域和国际各级具备某种程度的政治稳定、和平与安全，而且还需要在各国之间建立起公平和平等的经济关系和牢固的国际合作，目标尤其是要帮助较为贫困的国家发展经济并落实发展权。

16. 必须强调，各国拥有自由地处置本国的资源、行使对资源拥有的永久性主权，反对以跨国公司或其它支配方式剥夺发展中国家财富和资源的一切形式的外来霸权和控制。

17. 安理会对若干国家通常是对一些发展中国家实施的经济制裁，以及单方面的胁迫措施，是遏制实现发展权的重要因素，造成发展进程中物资和人力资源的损失，尤其是在安理会批准的此种经济制裁长期和无限期持续进行情况下，此种因素需要许多年才能加以克服。

18. 某些国家特别是主要的实力强国未经联合国批准从外部发起的军事入侵，对发展进程造成了巨大的危害，不仅危害了受攻击的国家，而且也有损于第三方国家，并扰乱了区域和平和安全，破坏了发展的必要条件。

19. 目前基于单极政策的国际经济关系，和许多富有国家纯粹为增进自身的利益在国际上推行某种或某些经济体制的企图，造成了发展中国家严重的经济危机，严重损害了发展权的实现。

20. 外债问题、结构调整方案、经济全球化、不平等的商业市场准入机会、基本初级商品价格的崩溃和从事硬通货投机均是不利发展的障碍，不仅有损于发展中国家的政治独立，而且还有损于它们的经济和发展政策，并削弱了它们从国家和国际两方面预测本国经济局势变化的能力。

约 旦

21. 根据开发署《人类发展报告——1999》，在所有阿拉伯国家中，约旦在消除人类贫困和为其公民提供体面生活方面取得的进展最大，在发展中国家集团内，居这一领域的第九位。

22. 然而，该份报告还表明，约旦在妇女能力增强指数排列序位上出现了倒退。尽管生活水平有了明显的提高，但基于性别的差异仍然存在。

23. 以下是摘自 1999 至 2003 年五年计划的一些指示数字：

- (a) 1998 年底约旦人口估计为 476 万居民，年人口增长率估计为 3.3%，其中 2.6% 为人口自然增长率。
- (b) 15 岁以下的儿童占总人口的约 40.1%。
- (c) 1998 年人口中的婴儿总出生率降低至 32/每 1000 人。
- (d) 1998 年人口的总死亡率下降至 6/每 1000 人。
- (e) 1998 年约旦的总生育率下降至每一妇女 3.9 胎。
- (f) 1998 年妇女对经济活动的参与率约为 14.2%。
- (g) 1997 年女性识字认读率为 81.8%，男性为 92.2%。
- (h) 根据 1995 年的贫困估算数，全国家庭总数中约有 4.5% 的家庭生活在赤贫线以下，约有 26% 的家庭处于绝对贫困线以下。

24. 一项涵盖 1999—2003 年的五年计划目前已进入拟订的最后阶段。这项计划的首要目标是实现社会公平，使整个社会的所有各阶层特别是男女之间，都能享有从事发展和有效参与各类政治和经济活动的平等机会。

25. 这项计划的主要社会目标如下：

- (a) 每年降低 0.1% 的人口增长率，以使国民经济能够承担得起新增长的人口，同时又保持适当的生活标准；
- (b) 至本计划的实施结束之际，按每年 1.5% 的幅度降低绝对贫困率，以使这一比率低于 15% 的水平，并按每年 0.5% 的比率降低赤贫率，以使这一比例低于 5% 的水平；
- (c) 拟在今后五年期间创造约 250,000 个就业机会，以便在该计划期结束时，将失业率压缩至约 15%；

- (d) 运用社会保障一揽子计划，为所有较贫困和最落后的地区提供最起码的物质和社会基础设施，包括铺设路面的道路和街道、照明、供水和公共卫生设施系统、保健诊所、学校和其它设施。全国有 320 多个这样的贫困地点，居民数量达 860,000 人。

26. 五年计划单独列有一项关于人类发展的章节，处置一切与发展直接相关的人口、劳动力、贫困、儿童和青年问题。计划在此章节中明确地采纳了有关人类可持续发展概念，内容分为以下四个主要标题：

- (a) 实现发展和经济增长，以提供就业机会，减轻并最终铲除贫困；
- (b) 实现男女平等；
- (c) 推行善政和扩大对公共事务管理的参与；
- (d) 通过计划生育和良好的自然资源管理，保护和恢复环境。

27. 在人类发展章节中确立的各总体目标如下：

- (a) 实行恰当的人口和发展政策及方案，用以减轻贫困和实现经济增长，创建可持续的消费和生产形态，开发人力资源和尊重人权，从而提高全体公民的生活质量；
- (b) 将人口和环境因素融入可持续发展的计划和方案范围内致力于减轻贫困的工作；
- (c) 消除所有社会、经济和政治领域内的男女不平等、在上述所有各领域内增强妇女的力量、利用妇女的能力并防止一切形式的对妇女歧视和暴力；
- (d) 减轻各地区在社会和经济方面的差异；
- (e) 为限制人口因素对环境的不良影响竭力制止不可持续的消费和生产形态，在无损于子孙后代利益的情况下，满足目前当代人口的需要。

黎巴嫩

28. 黎巴嫩政府始终极为重视《联合国人权宪章》并以曾是《人权宪章》的起草国之一而感到骄傲。黎巴嫩不遗余力地实施各项国际人权公约，包括其中确立的各项权利，特别是发展权。近几年来，黎巴嫩采取了若干项法律步骤，包括签署了《儿童权利公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》。

29. 政府极为关注普遍的社会发展和人权状况，而且，正如力求平衡发展的五年计划所表明，政府的各项行动方案和行动计划把社会问题列为优先重点。政府极为关注贫困地区，并设立了一些专门机构负责照管诸如残疾人之类的各特殊类别人员、保护儿童和青少年以及对罪犯的改造工作。

30. 政府正考虑依照哥本哈根《社会发展问题世界首脑会议》提出的 20/20 倡议的框架，就政府的社会开支开展一项综合性的分析研究。

31. 政府意识到促进可持续发展的的工作所面临困难的幅度。这不仅因为该国 1975 至 1991 年曾遭受长期战火，所带来的严重损失造成大部分基础设施被毁，而且还因为该国自然资源有限，中东地区缺乏安全与政治稳定。

32. 黎巴嫩政府重申致力于各项国际人权公约和《世界人权宣言》，并呼吁国际社会，特别是联合国，进一步推进发展中国家人民的发展努力和确保实现他们的发展权，以有益于发展中国家人民的方式全力改善国际经济环境。

新西兰

33. 新西兰坚定地信守《世界人权宣言》所载人权的普遍性和不可分割性，其中包括公民权利、文化权利、政治权利和社会权利。这些权利既各自独立，又互为增强。发展权不应优先于其它基本人权。正如《维也纳宣言和行动纲领》所确认，不可以发展不足为辩解理由，拒不执行甚至侵犯和削弱国际公认的各项人权。

34. 实现发展权的责任是一项共同的责任：个人、国家政府和国际社会均可发挥各自的重要作用。发展权问题独立专家 Arjun Sengupta 先生提交发展权问题工作组审议的讨论文件坚定地树立了这样的观点。

35. 新西兰认识到，实施发展权的责任并不仅仅在于国际社会。发展中国家和发达国家也同样应承担起国家一级的具体职责和责任。因此，在提出一些令人较为广泛地关注的宏观经济问题，即债务减免和呼吁发达国家提高官方援助(官发援助)幅度时，应有所兼顾，须认识到首先各国有责任通过善政和有效地利用现有资源，为实现发展权创造条件。在促进善政时，不论是官发援助的捐助国还是接受国，都应鼓励切实可行的能力建设措施。

36. 新西兰为实施这项权利的切实可行战略提供了支助，已经在为促进发展权作出重大和建设性的贡献：

- (a) 新西兰官方发展援助方案所基于的一些主要战略和原则包括，可持续发展、减轻贫困、经济和社会发展以及善政；
- (b) 新西兰继续在联合国和英联邦内发挥主张维护小国利益的推动性作用；
- (c) 新西兰一贯主张贸易自由化，其中的用意除其他外是为发展中国家开拓经济机会。

37. 另外，为了鼓励公民社会的发展，让每一个人都能充分发挥其潜力，新西兰：

- (a) 继续支持亚太地区各国人权机构的工作，为亚太各国人权机构论坛提供技术援助，并支持人权事务高级专员办事处(人权署)国家机构股的工作；
- (b) 在更广的层面上，赞同在亚太区域内创建区域人权安排的举措。新西兰参与了第六届亚太促进和保护人权区域性安排讲习会通过的德黑兰框架着重突出的所有四个领域的活动，包括促进实现发展权的战略。

38. 人权署与开发署签署的《谅解备忘录》，把促进和实施发展权列为优先重点，确立起了此类切实可行战略的良好先例。

39. 如要在实现发展权方面取得进展，国际社会必须把重点放在现实、可兑现的目标上。独立专家向不限成员名额的发展权问题工作组提交的文件，就是朝此方面迈出的一个积极步骤。新西兰将积极地参与该工作组，支持在促进和实施发展权方面努力巩固迄今为止所取得的进展，并引导讨论朝着积极和切实可行的方向推进。

卡塔尔

40. 卡塔尔国视发展权为一项基本权利，所有其它权利均由它所产生。为了落实这项权利，必须确立起一个由条约、公约和标准及司法先例构成的法律基础。

41. 《联合国宪章》第五十五条、《非洲人权和人民权利宪章》第 22 条和《发展权宣言》第一条均载明了这项权利的合法性。联合国大会还通过了一系列旨在促进这项权利的决议。

42. 考虑到发展权的法律演化进程，卡塔尔国认为这项权利是国际法的一项至关重要的原则。

43. 发展权的享有必须与尊重大会第 2625(XXV)号决议确立的规则和原则挂钩。大会于该决议中呼吁各国克制使用武力，以和平方式解决争端，并尊重若干项原则，包括国家主权的原则。

44. 为使这项权利取得丰硕之果，必须使个人、各族人民和各个国家享有这项权利，特别是发展中国家必须受益于旨在确保各国人民平等发展的国际援助。

45. 发展权的行使是一个同时以个别和集体的方式涉及到所有人和国家的进程，尽管，国家必须承担责任确保这项权利得到实施。

46. 争取实现裁军，使各大陆摆脱大规模毁灭性武器的威胁和减少购置武器开支的努力，可节省出大量的资金，转用于发展目的。如果不能实现发展，那么对其它诸项人权的保障，则将沦为空泛的奢谈。

47. 全球化是一个模糊和不明确的概念，不可任其危害发展中国家的利益。国际金融机构应协助寻找一条途径，帮助发展中国家偿还外债，以防止偿债付息的负担阻碍发展权的实现。

-- -- -- -- --