



## 经济及社会理事会

Distr.: Limited  
3 June 2024  
Chinese  
Original: English

## 方案和协调委员会

## 第六十四届会议

2024年5月13日至6月14日，纽约

## 报告草稿

报告员：诺埃尔·诺维西奥先生(菲律宾)

## 增编

## 方案问题：2025年拟议方案预算

(项目 3(a))

## 方案 12

## 人类住区

1. 委员会在 2024 年 5 月 16 日第 7 次会议上审议了 2025 年拟议方案计划之方案 12(人类住区)和 2023 年方案执行情况(A/79/6(Sect.15))。委员会面前还有秘书处关于审查按部门、职能和区域机构分列的拟议方案计划的说明(E/AC.52/2024/6)。

## 讨论情况

2. 各代表团表示支持联合国人类住区规划署(人居署)在促进可持续城市发展方面的工作。各代表团还对人居署在支持可持续城市和人类住区方面的作用以及提出的 2025 年方案计划表示赞赏。

3. 一个代表团赞扬人居署在促进可持续城市化和人类住区方面发挥的作用及其对实现可持续发展目标的贡献。另一个代表团强调，人居署在促进城市化作为减少不平等和贫困以及扩大获得负担得起的住房和基本服务的途径的重要性方面发挥着关键作用。该代表团欢迎采取举措，优先考虑移民、难民、境内流离失所者和回返者的生活水平，纳入残疾包容，优先考虑残疾人权利，以及在追求环境可持续性时纳入性别平等的做法。



4. 一个代表团强调了人居署在住房、数字化转型、城市气候变化行动和消除一切形式的不平等等领域推进可持续发展三大支柱的工作的重要作用，因为城市和人类住区是危机和多层面挑战的焦点，同时也是实现可持续发展目标的基本组成部分。另一个代表团将人居署描述为该国政府在加强社会公正、生态可持续和气候友好型城市发展方面的关键战略伙伴。另一个代表团强调，其国家从人居署的工作中受益。
5. 一个代表团列举了人居署在社区、地方和国家政府各级采取的积极干预措施的实例。该代表团提到次级方案 1，人居署在该次级方案中表示，人居署在水、环境卫生和个人卫生方面为该代表团所在国政府主办的全球水运营商伙伴关系联盟作出了显著贡献。该代表团还提到次级方案 3，人居署在该次级方案中表示，人居署通过部长级会议和缔约方年度会议等方式，促进了关于城市气候变化的全球讨论和提高认识工作。该代表团进一步表示，人居署在次级方案 4 下开展的工作尤其具有现实意义，因为在当前不同区域的危机和冲突影响到数百万人、使他们处于弱势、没有住所的情况下，人居署在该方案中协助开展了多起冲突和灾难紧急情况下的城市恢复干预工作。
6. 一个代表团表示，人居署拥有独特的任务授权，并与全球南方和北方的会员国都建立了信任关系，人居署成功地利用其召集能力，将来自各国政府、民间社会、学术界和私营部门的全球、国家和地方利益攸关方聚集在一起，为实施《新城市议程》调动基础广泛的支持，并共同寻找应对城市化挑战的办法。
7. 一个代表团表示，人居署已利用与其他联合国机构和外部组织合作伙伴的协作来支持城市发展议程，并通过其知识产品、宣传、交流和外联活动，特别是通过组织世界城市论坛，制定全球规范和议程，动员公众和政治支持，并为关于可持续城市发展的重要全球倡议作出贡献。另一个代表团提到了与联合国环境规划署(环境署)在环境相关问题上的合作，鉴于环境署在这一领域的专门知识，这种合作可能产生积极的成果。
8. 一个代表团赞扬人居署不断努力将宝贵的观点纳入其方案制定工作，并赞扬人居署努力在地方和国家两级直接开展合作，以确定最佳干预措施和导致城市移民的原因。另一个代表团承认该方案提案雄心勃勃，涵盖了人居署授权范围内的活动。另一个代表团强调了人居署规范性工作的重要性，即：制定指导方针、标准和最佳做法，帮助在地方、国家和国际各级形成政策、倡议和行动，并为推进全球议程作出贡献。
9. 一个代表团鼓励人居署充分发掘私营部门投资的潜力，加强与其他联合国行动者的联系，并加强与影响城市和人类住区的双边和国家一级经济发展或增长战略的联系。该代表团举例说明了其参与的在一个非洲国家进行的双边干预，并赞扬这种干预为繁荣城市的可持续基础设施创造了条件，为提供具有气候适应能力的低碳基础设施提供了融资和投资便利，并支持地方政府努力应对气候灾害。该代表团表示，该国愿意在国家一级更多地与人居署合作。

10. 有代表团问，可以作出哪些努力来加强国家一级的协调，以确保正在进行的方案活动的互利和协同作用。也有代表团询问人居署如何确保各项干预措施与国家增长战略和可持续性方案更好地联系起来。
11. 关于次级方案 1 成果 2(第 15.30 段)，一个代表团询问有哪些城市从这项工作中受益。关于成果 3(第 15.34 段，图 15.四)，一个代表团询问，为什么 2024 年和 2025 年的计划成果包括城市。该代表团还询问了从次级方案 1 的工作中受益的城市的例子。
12. 关于次级方案 3 的经验教训(第 15.61 段)，一个代表团询问是否将在 2025 年更新支持将城市内容纳入国家自主贡献的准则。
13. 关于委员会最近一份报告(A/78/16)中所载的一项建议，其中提到在第 15.10 段中插入第二句：“人居署还将探索和深化与全球南方相关机构的伙伴关系”，一个代表团指出，这一变化没有反映在当前的方案计划中，并要求作出澄清。该代表团还询问了人居署与全球南方各机构的实际合作情况。
14. 关于委员会最近一份报告所载的一项建议，其中提到在第 15.12 段第一句中的“将环境……纳入”之后插入“社会和经济”，并将第一句和第二句合并，将第二句中的“人居署将与……协作”改为“以及”，一个代表团指出，这些变化没有反映在当前的方案计划中，并要求作出澄清。该代表团认为，任何城市的议程都有与环境层面同等重要的经济和社会层面。

#### 结论和建议

15. 委员会赞赏地注意到人居署正在实施治理改革。
16. 委员会欢迎继续利用旗舰方案来快速整合人居署规范工作和业务工作并扩大和增加组织的影响。
17. 委员会赞赏地注意到人居署继续监测和报告全球趋势，以便为可持续城市化和人类住区方面的决策提供证据，包括通过加强使用数据收集和分析、可视化和信息管理技术。
18. 委员会赞赏地注意到，2025 年方案计划将支持和推动实现可持续城市化，从而有助于在整个城乡连续体中减少贫困和不平等现象，理顺社会包容工作，并促进世界各地城市和社区朝着积极转变生活方式的方向转变。
19. 委员会遗憾地注意到，在起草 2025 年方案 12 的拟议方案说明时，即在其第 15.10 和 15.12 段中，没有考虑到委员会第六十三届会议建议并经大会第七十八届会议主要会期核准的一些修改意见。
20. 委员会建议大会鼓励人居署继续明智地使用资源。

21. 委员会建议大会核可 2025 年拟议方案预算方案 12(人类住区)的方案说明，但须作以下修改：

总方向

第 15.10 段

插入新的第二句如下：

人居署还将探索和深化与全球南方相关机构的伙伴关系。

第 15.12 段

在第一句中，在“将环境……纳入”中“环境”之后插入“社会和经济”。

合并第一句和第二句，将第二句中的“人居署将与……协作”改为“以及”。