



联 合 国

联合国森林论坛

第十九届会议报告
(2024 年 5 月 6 日至 10 日)

经济及社会理事会

正式记录，2024 年

补编第 22 号



联合国森林论坛

第十九届会议报告
(2024 年 5 月 6 日至 10 日)



联合国 • 2024 年，纽约

说明

联合国文件编号由字母和数字构成。凡提及这种格式的编号，即指联合国某一文件。

目录

章次	页次
一. 需要经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项.....	4
A. 供理事会通过的决定草案	4
决定草案一：联合国森林论坛第十九届会议高级别部分宣言.....	4
决定草案二：联合国森林论坛第十九届会议报告以及第二十届会议临时议程草案.....	8
B. 供理事会通过的决议草案	9
联合国森林论坛第十九届会议成果.....	9
C. 提请经社理事会注意的决定	25
联合国森林论坛第二十届会议的日期和地点.....	25
二. 关于执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的政策讨论：支持 2023-2024 两年期 专题优先事项的活动	26
三. 联合国森林论坛信托基金	28
四. 2024 年对国际森林安排在实现目标方面成效的中期审查	29
五. 高级别部分，包括与森林合作伙伴关系、非政府组织和私营部门首席执行官的 森林伙伴关系论坛	30
六. 通过 2025-2028 年四年期工作方案，包括审议优先行动和资源需求.....	32
七. 联合国森林论坛第二十届会议的日期和地点.....	33
八. 论坛第二十届会议临时议程.....	34
九. 通过论坛第十九届会议报告.....	35
十. 会议安排	36
A. 会议开幕和会期	36
B. 选举主席团成员	36
C. 通过议程和安排工作	36
D. 出席情况	37
E. 文件	37

第一章

需要经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项

A. 供理事会通过的决定草案

1. 联合国森林论坛建议经济及社会理事会通过以下决定草案：

决定草案一

联合国森林论坛第十九届会议高级别部分宣言

经济及社会理事会通过联合国森林论坛第十九届会议高级别部分的以下宣言：

联合国森林论坛第十九届会议高级别部分宣言

经济及社会理事会表示注意到联合国森林论坛第十九届会议高级别部分的以下宣言：

联合国森林论坛第十九届会议高级别部分宣言

1. 我们，各国林业部长和其他高级代表，在联合国森林论坛第十九届会议高级别部分会聚一堂：

(a) 重申《2017-2030年联合国森林战略计划》¹是在各级保护和可持续管理所有类型森林和森林外树木、制止毁林和森林退化，并推动落实《2030年可持续发展议程》²和有关森林的其他国际文书、进程、承诺和目标的全球行动框架；

(b) 回顾《关于环境与发展的里约宣言》³规定的原则，又回顾题为“我们希望的未来”的联合国可持续发展大会成果文件；⁴

(c) 重申《2030年可持续发展议程》，其中通过了一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标，承诺做出不懈努力，使这一议程在2030年前得到全面执行，认识到消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是世界的最大挑战，对实现可持续发展必不可少，并决心采用统筹兼顾的方式，从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展，在巩固实施千年发展目标成果的基础上，争取完成它们尚未完成的事业；

¹ 见大会第71/285号决议。

² 大会第70/1号决议。

³ 《联合国环境与发展会议的报告，1992年6月3日至14日，里约热内卢》，第一卷，《环发会议通过的决议》(联合国出版物，出售品编号：C.93.I.8和更正)，决议1，附件一。

⁴ 大会第66/288号决议，附件。

(d) 认识到森林覆盖地球陆地面积的 30%，即近 40 亿公顷，对人类福祉、可持续发展和地球健康至关重要，并注意到估计有 16 亿人，即全球人口的 25%，靠森林糊口、谋生、就业和创收；

(e) 又认识到森林和可持续森林管理对可持续发展三个方面的多重价值和贡献，以及所有类型森林和森林外树木、其木材和非木材产品、其功能和服务为环境、健康和福祉以及社会经济发展、消除贫困和就业提供的形形色色惠益，如粮食安全、清洁水、提供木材、燃料和纤维、减缓和适应气候变化、生物多样性养护和恢复、防止土地退化和洪水以及减少沙尘暴等；

(f) 表示深为关切全球毁林趋势持续不止，气候变化、荒漠化和土地退化、生物多样性丧失、污染和废物造成彼此加强的负面影响，同时承认各国为处理毁林问题所作的努力；

(g) 注意到这些趋势和挑战严重阻碍可持续发展成果，并因持续存在的贫困、饥饿、营养不良以及社会经济和性别不平等状况而进一步加剧，而且对森林和其他自然资源以及人类健康和福祉产生负面影响，特别是对发展中国家和以森林为生的社区、土著人民、地方社区和处境脆弱者；

(h) 表示深为关切尽管森林筹资承诺近期增加的情况令人欢迎，但资金缺口持续存在，无法支持森林生态系统的养护、恢复和可持续管理，特别是在发展中国家，并强调指出迫切需要进一步支持发展中国家，特别是通过便利获取现有资源和加强多边筹资机制，以支持可持续森林管理；

(i) 认识到许多土著人民、地方社区和以森林为生的社区依靠森林谋生，并在森林管理工作中具有重要作用，因此又认识到需要促进他们充分和有意义地参与有关森林的决策，为更好养护和管理森林作出贡献；

(j) 欢迎《联合国气候变化框架公约》⁵ 和《巴黎协定》、⁶ 《生物多样性公约》，⁷ 包括《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》和《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》，⁸ 包括土地退化零增长目标设定方案，以及可持续发展高级别政治论坛的成果；

(k) 强调继续需要提高森林和可持续森林管理的社会、经济和环境惠益的可见度，并将其作为我们应对全球挑战工作的一个重要组成部分，在这方面注意到最近有关森林的宣言、承诺和事态发展，包括但不限于《关于森林和土地利用的格拉斯哥领导人宣言》和联合国生态系统恢复十年(2021-2030 年)与森林相关的贡献；

⁵ 联合国，《条约汇编》，第 1771 卷，第 30822 号。

⁶ 在《气候公约》下通过，见 [FCCC/CP/2015/10/Add.1](#)，第 1/CP.21 号决定。

⁷ 联合国，《条约汇编》，第 1760 卷，第 30619 号。

⁸ 同上，第 1954 卷，第 33480 号。

(l) 认识到可持续森林管理目标和粮食安全的同时实现需要大力合作，以实现全球森林目标和可持续发展；

(m) 强调需要进一步加快努力并增加政治承诺，以便到 2030 年实现全球森林目标，同时承认论坛成员、论坛秘书处、森林合作伙伴关系及其成员组织、伙伴和主要群体以及其他相关利益攸关方为实现国际森林安排的目标和《2017-2030 年联合国森林战略计划》及其全球森林目标所作的努力和取得的进展。

2. 因此，我们承诺采取紧急和加速行动，在 2030 年前制止和扭转毁林和森林退化并防止土地退化，同时实现可持续发展。为此，我们将努力：

(a) 应对森林面临的威胁及毁林和森林退化的主要驱动因素，包括各种经济活动中的不可持续做法和不可持续的消费和生产模式；

(b) 加快执行联合国森林文书、⁹《2017-2030 年联合国森林战略计划》及实现其全球森林目标，以履行有关森林的承诺，并释放森林助力实现《2030 年议程》及其可持续发展目标的全部潜力；

(c) 根据全球森林目标和所有相关多边协定及有关进程开展合作，保护、养护、可持续管理和恢复森林和森林生态系统，包括为此切实接触各伙伴和利益攸关方，包括森林所有者、土著人民、地方社区、地方当局、私营部门、非政府组织、妇女、儿童、青年和各级科学、学术和慈善组织，并支持它们作出贡献；

(d) 酌情加强政治接触、跨部门合作、协调、一致性和协同作用，减少各级在有关所有类型森林的问题上各自为政的状况，为此促进和鼓励利益攸关方建立伙伴关系，特别是森林合作伙伴关系成员组织内部和成员组织之间根据其各自任务规定建立伙伴关系；

(e) 促进和提高全球对森林和可持续森林管理对可持续发展的社会、经济和环境方面、《2030 年议程》及其可持续发展目标、特别是对减缓和适应气候变化和生物多样性养护所作显著贡献的认识，并推进合作行动，以实现有关森林的全球目标和具体目标；

(f) 采取综合办法管理野火，包括使用预警系统，以防止、管理和应对严重野火和有关灾害的负面影响，同时认识到火灾的生态学益处，为此开展政策干预和行动，酌情利用科学和技术以及加强国际和区域合作，并在这方面注意到 2023 年在葡萄牙波多举行的第八次国际野火会议上提出的《地貌野火治理框架》；

(g) 加强各部门之间的协作并促进伙伴关系，以推动可持续森林生物经济办法和恢复生态系统，促进改善生计，包括为此建设妇女、青年、土著人民和地方社区的能力，同时着重指出需要确保可持续的消费和生产模式；

⁹ 见大会第 62/98 和 70/199 号决议。

(h) 根据国家监管框架，有效执行有关森林的立法，视需要加强森林执法，并酌情促进各级善政，以按照有助于地方生计、土地保有权和使用者权利的方式，推进可持续森林管理，包括森林养护；

(i) 改进森林监测、评估、报告和信息系统，特别是着眼于增加知识和数据的可获得性，用于关于森林、生物多样性、气候变化、荒漠化、土地退化和沙尘暴的科学和循证决策和行动，并进一步加强报告系统，特别是发展中国家的报告系统，为此加强国际合作，包括加强能力建设、技术和科学合作和基于共同商定条件的技术转让伙伴关系；

(j) 鉴于可预测性对森林养护、恢复和可持续管理、特别是对发展中国家的重要性，加强提供和调动所有来源的新资源和额外资源，并加强获取资源的机会，包括采用创新机制；

(k) 促进投资、创新筹资机制以及科学、技术和能力建设支助，以助力在可持续发展和消除贫困的背景下，努力在 2030 年前制止和扭转毁林和森林退化，不让任何一个人掉队，包括通过基于成果的支付、对森林养护、恢复和可持续管理的正向激励措施以及其他政策办法，并使这种支助对参与可持续森林管理和利用的利益攸关方，包括森林所有者、小农、土著人民、地方社区、妇女和青年，具有可及性和吸引力；

(l) 在森林合作伙伴关系成员组织的理事机构中传递一致的讯息，以促进实现全球森林目标，并推动履行在全球保护、恢复、养护和可持续管理森林方面的国家和国际承诺；

(m) 鼓励有能力的论坛成员向联合国森林论坛信托基金提供更多自愿捐款和资源，以支持论坛、其秘书处和全球森林筹资协助网络在加速实现全球森林目标和加强森林对实现《2030 年议程》及其可持续发展目标所作贡献方面的活动，并鼓励论坛成员宣布和更新国家自愿贡献；

(n) 促进在各级就有关可持续管理森林和森林外树木的问题进行政策对话及信息和科学知识交流，包括按照联合国环境大会 2022 年 3 月 2 日第 5/5 号决议，¹⁰ 交流最佳做法、基于自然的解决方案、基于生态系统的办法和其他可持续管理和养护办法，并加强传播和外联，以促进可持续森林管理，包括促进可持续生产和使用木材和非木材森林产品；

(o) 在采取行动促进养护、恢复和可持续利用森林生态系统时，根据国家立法保护和尊重土著人民和适用情形下的地方社区的传统知识、保有权和权利；

(p) 鼓励论坛成员利用论坛国家主导的倡议，交流经验并制定以全球森林目标为导向的新解决方案；

¹⁰ [UNEP/EA.5/Res.5](#)。

(q) 邀请可持续发展高级别政治论坛确认需要加快执行《2017-2030 年联合国森林战略计划》，以有效促进实现可持续发展目标和有关森林的其他国际承诺和协定。

决定草案二

联合国森林论坛第十九届会议报告以及第二十届会议临时议程草案

经济及社会理事会：

- (a) 表示注意到论坛第十九届会议报告；¹¹
- (b) 注意到论坛第十九届会议将于 2025 年 5 月 5 日至 9 日在总部举行；
- (c) 核准论坛第二十届会议临时议程如下：

联合国森林论坛第二十届会议临时议程草案

- 1. 选举主席团成员。
- 2. 通过议程和其他组织事项。
- 3. 就执行 2017-2030 年联合国森林战略计划展开技术讨论：
 - (a) 论坛成员对执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的贡献：
 - (一) 关于国家主导倡议成果的报告；
 - (二) 新宣布的国家自愿贡献；
 - (三) 国家自愿贡献的最新情况及其与专题优先事项有关的后续行动；¹²
 - (b) 合作伙伴对实现专题优先事项的贡献以及加强与合作伙伴的合作：
 - (一) 森林合作伙伴关系及其成员组织和联合国系统对实现专题优先事项的贡献；伙伴关系工作计划的进展情况；
 - (二) 区域及次区域组织和进程对实现专题优先事项的贡献；
 - (三) 主要群体及包括私营部门和慈善界在内的其他相关利益攸关方对实现专题优先事项的贡献；主要群体工作计划的进展情况；
 - (c) 全球森林目标和具体目标与 2025 年和 2026 年可持续发展高级别政治论坛评估的可持续发展目标、《联合国气候变化框架公约》¹³ 和

¹¹ 《经济及社会理事会正式记录，2024 年，补编第 22 号》(E/2024/42)。

¹² 根据论坛 2025-2028 年期间工作方案，2025 年和 2026 年举行的论坛第二十届和第二十一届会议的专题优先事项是全球森林目标 1、3 和 5。

¹³ 联合国，《条约汇编》，第 1771 卷，第 30822 号。

《巴黎协定》、¹⁴ 《生物多样性公约》¹⁵ 和《生物多样性公约》缔约方大会第十五次会议通过的《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》、《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》¹⁶ 包括《土地退化零增长目标设定方案》以及森林方面的其他国际动态之间的相互联系；

- (d) 执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的传播和外联战略，包括有关 2025 年国际森林日的活动；
- (e) 执行手段，包括全球森林筹资协助网络的业务和资源；
- (f) 监测、评估和报告：自愿国家报告；报告能力建设；森林相关全球核心指标组；下一份全球森林目标报告。

- 4. 国际森林安排中期审查成果的执行进展情况。
- 5. 联合国森林论坛信托基金。
- 6. 新出现的问题。
- 7. 论坛第二十一届会议的日期和地点。
- 8. 论坛第二十一届会议临时议程。
- 9. 通过论坛第二十届会议报告。

B. 供理事会通过的决议草案

- 2. 联合国森林论坛建议经济及社会理事会通过以下决议草案：

联合国森林论坛第十九届会议成果

经济及社会理事会，

回顾其关于 2015 年后国际森林安排的 2015 年 7 月 22 日第 2015/33 号决议、关于联合国森林论坛第十五届会议成果的 2020 年 7 月 17 日第 2020/14 号决议、关于论坛 2022-2024 年工作方案的 2021 年 6 月 8 日第 2021/6 号决议和关于论坛第十七届会议成果的 2022 年 7 月 21 日第 2022/17 号决议，

欢迎论坛、论坛成员和秘书处、全球森林筹资协助网络、森林合作伙伴关系及其成员组织、区域和次区域伙伴、主要群体和其他相关利益攸关方在实现国际森林安排目标方面取得的进展和成就，

¹⁴ 在《联合国气候变化框架公约》下通过，见 [FCCC/CP/2015/10/Add.1](#)，第 1/CP.21 号决定。

¹⁵ 联合国，《条约汇编》，第 1760 卷，第 30619 号。

¹⁶ 同上，第 1954 卷，第 33480 号。

一. 对国际森林安排在实现目标方面成效的中期审查

A. 与联合国森林论坛及其成员有关的行动

1. 邀请联合国森林论坛及其成员：

(a) 加强国际合作，包括南北合作、南南合作和三方合作，以及各级公私伙伴关系和跨部门合作，以促进可持续森林管理；

(b) 努力推动执行手段，包括来自所有来源的新融资和额外融资，用以扭转森林覆盖的丧失、保护和养护森林、制止和扭转毁林和森林退化、恢复退化森林、在各级加强技术协作、分享最佳做法和开展科学交流；

(c) 让政治领导人和高级别官员参与有关森林的国际决策进程，以助力执行联合国森林文书¹⁷和 2017-2030 年联合国森林战略计划，¹⁸ 实现全球森林目标，并加大力度，可持续地管理森林，制止和扭转毁林和森林退化；

(d) 突出显示森林和森林外树木在实现可持续发展目标方面的重大贡献，特别是在消除贫困和粮食安全方面的重大贡献；

(e) 在国家和国家以下各级促进包容性和参与性决策模式，以便除其他外，使土著人民、地方社区和其他利益攸关方能够有效参与，并在实施可持续森林管理方面促进性别平等及所有妇女和女童的赋权，将性别平等视角主流化；

(f) 加强执行有关森林的国家立法，提供和调动所有来源的执行手段，以促进可持续森林管理，并实现全球森林目标，同时考虑到发展中国家面临的具体挑战；

(g) 加强各级关于森林相关问题的合作、协调、一致性和协同作用，与相关多边环境协定的合作，按照其各自任务规定支持落实《联合国气候变化框架公约》¹⁹和《巴黎协定》、²⁰《生物多样性公约》²¹及《公约》缔约方大会第十五次会议通过的《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》和《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》，²²包括土地退化零增长目标设定方案；

(h) 在论坛的工作中促进科学-政策对话，以支持地方、国家、区域和全球各级基于科学的森林决策；

¹⁷ 见大会第 62/98 和 70/199 号决议。

¹⁸ 见大会第 71/285 号决议。

¹⁹ 联合国，《条约汇编》，第 1771 卷，第 30822 号。

²⁰ 在《气候公约》下通过，见 FCCC/CP/2015/10/Add.1，第 1/CP.21 号决定。

²¹ 联合国，《条约汇编》，第 1760 卷，第 30619 号。

²² 同上，第 1954 卷，第 33480 号。

(i) 促进在地方、国家、区域和全球各级决策进程中有效考虑到土著人民和地方社区的传统知识；

(j) 继续推动和促进获得技术、财政和科学资源，以加强论坛成员实施可持续森林管理的能力，同时特别考虑到发展中国家面临的具体挑战；

B. 与联合国森林论坛秘书处有关的行动

2. 请论坛秘书处：

(a) 在论坛 2025 年第二十届会议之前提交一份资料文件，在其中载列关于其工作量、需要和差距的资料，供论坛 2026 年第二十一届会议最后审议；

(b) 只要有可能作出后勤安排，在闭会期间继续使用混合或虚拟会议的形式，与论坛成员、森林合作伙伴关系成员、区域和次区域伙伴、主要群体和其他相关利益攸关方分享信息，并向其介绍为论坛届会开展的工作和筹备情况，同时充分考虑到虚拟会议需要具有包容性和透明度；

(c) 促进加强合作、协调、一致性和协同作用，并与技术和金融组织及其他国际合作机制接触，以加强可持续森林管理的实施和森林在应对气候变化、荒漠化、土地退化、生物多样性丧失、污染、缺水、贫困和粮食不安全等问题方面的贡献，同时考虑到不同国情以及这些组织的相关任务规定；

(d) 通过有效的通信工具，改进并定期开展与论坛国家联络点和常驻纽约代表团的信息分享，向其通报论坛的活动，提高对森林的多重经济、社会和环境价值及惠益的认识；

(e) 与论坛成员和伙伴分享信息，说明各种变化、成就以及影响执行 2017-2030 年联合国森林战略计划和实现全球森林目标的挑战；

(f) 通过有效分配时间、资源、提供便利和制定议程，包括在可行情况下使用创新做法，最大限度地提高论坛届会和其他会议的参与度、效率和价值；

(g) 向论坛每届会议报告邀请论坛秘书处采取的行动的进展情况；

3. 邀请大会在论坛 2026 年第二十一届会议讨论之后，考虑论坛秘书处的适当资源配置，以便其以高效率、有成效和可持续的方式履行职责和任务；

C. 与森林合作伙伴关系有关的行动

4. 邀请森林合作伙伴关系及其成员组织：

(a) 通过处理气候变化、生物多样性丧失、荒漠化和沙尘暴、土地退化、污染、干旱、流域管理、贫困和粮食不安全等问题之间的相互关联，继续以整体和综合方式酌情加强关于可持续森林管理和各自森林议程的合作、协调、一致性和协同作用，包括为此精简报告和分享数据，同时考虑到其成员各自的任务规定；

(b) 考虑将森林合作伙伴关系工作计划的重点置于支持执行 2017-2030 年联合国森林战略计划和实现其全球森林目标以及其他多边商定的有关森林的目标，明确优先事项、行动、联合活动、资源、产出和评估进展情况的指标，并在这方面围绕全球森林目标，组织伙伴关系向论坛提交的工作计划报告的架构；

(c) 定期对其已完成的联合倡议进行评估，以查明挑战、成功之处、经验教训以及联合倡议对全球森林目标的贡献，并与其成员、论坛成员和其他相关利益攸关方分享这些评估；

(d) 通过组织简短的情况通报会，加强与论坛成员、区域和次区域伙伴、主要群体和其他相关利益攸关方关于其活动的互动和沟通，包括通过混合形式；

(e) 向论坛每届会议报告邀请森林合作伙伴关系采取的行动的进展情况；

(f) 评估各种选项，用以加强森林合作伙伴关系内部的协作，就伙伴关系的工作向其各自的理事机构发出一致和支持性的信息，并酌情考虑为伙伴关系的活动提供资金；

(g) 更积极地参与全球森林筹资协助网络的工作；

5. 邀请：

(a) 论坛及其主席团积极主动与森林合作伙伴关系成员组织的理事机构接触，以加强协作和支持该伙伴关系的工作；

(b) 森林合作伙伴关系成员的理事机构根据各自的任務规定，将战略计划、全球森林目标和相关具体目标纳入伙伴关系成员的计划和业务工作方案，并就加强伙伴关系作出互惠互利的决定；

(c) 论坛成员支持森林合作伙伴关系成员组织国家联络点之间的协调和协作；

6. 鼓励森林合作伙伴关系的非联合国成员与私营部门和慈善界接触，以获取支助，包括对伙伴关系活动的供资，因为这些成员可能更有条件接收这些伙伴的捐助；

D. 与全球森林筹资协助网络有关的行动

7. 邀请论坛成员：

(a) 鉴于可预测性对森林养护、恢复和可持续管理、特别是对发展中国家的重要性，努力加强提供和调动所有来源的新资源和额外资源，并加强获取资源的机会，包括采用创新机制；

(b) 支持有效实现全球森林目标，特别是在发展中国家，包括为此酌情促进、发展和使用创新财政机制，包括生态系统服务付费、混合融资和可持续融资政策，同时认识到改善有利于筹资和投资的环境的重要性；

(c) 促进在森林部门的科学和技术方面开展合作和建立公私伙伴关系，使森林部门以外的部门置身参与，以释放可持续资金，并调整资金流向，以帮助支持森林养护、恢复及可持续利用和管理目标；

(d) 在投资于可持续森林管理时，承认、尊重和保护男子和妇女的森林保有权和(或)使用者权利，提供支持，并酌情促进在小农、土著人民、地方社区和私营部门等获取森林融资方面的包容性；

(e) 在国家森林筹资战略中考虑不同利益攸关方的不同需要和作用；

(f) 将全球森林筹资协助网络信息交换中心网站作为关于森林筹资的一个主要信息来源，分享它们在森林筹资方面的经验教训、最佳做法和成功案例，以供在信息交换中心网站发布；

(g) 鼓励和促进交流全球森林筹资协助网络向各国提供协助以制定国家森林筹资战略的经验，特别是所使用的筹资机制和所取得的成果；

8. **邀请**有能力这样做的论坛成员和其他各方考虑向联合国森林论坛信托基金提供自愿捐款，以扩大全球森林筹资协助网络的活动，包括其森林筹资信息交换中心的活动以及人员配置；

9. **鼓励**论坛成员：

(a) 将森林筹资培训，包括制止和扭转毁林和森林退化和恢复退化森林以及支持养护、恢复和可持续管理所有类型森林领域的筹资培训，作为一项长期承诺，为此保持工作人员的连续性和定期更新其技能；

(b) 在请求全球森林筹资协助网络提供支助以协助从适应基金、绿色气候基金和全球环境基金等各种来源获得资金时，促进国家自主权，并加强合作，包括为此酌情与各相关执行机构或经认可的实体以及国家联络点和国家指定主管部门接触；

10. **请**论坛秘书处：

(a) 继续更新和维护全球森林筹资协助网络信息交换中心网站，并在论坛上更广泛和突出地发布信息交换中心“森林筹资季度要闻”；

(b) 在可行情况下，利用数字工具和创新技术，包括人工智能，提高全球森林筹资协助网络活动的效率和成本效益；

(c) 应论坛成员的请求提供支助，根据其国家森林优先事项，协助各国调动、获取和更有效利用所有来源的现有财政资源用于可持续森林管理，以促进实现全球森林目标和具体目标；

(d) 为向论坛每届会议通报拟设的全球森林筹资协助网络北京办公室的作用、职能和供资，一旦按照该网络任务规定商定上述事项，就此提供全面的书面最新情况；

11. **邀请**相关多边基金、机构及其经认可的实体，如全球环境基金和绿色气候基金，酌情并按照其各自任务规定加强与全球森林筹资协助网络的协作，以此作为支持和便利各国获得森林融资的一种手段；

12. **鼓励**获得融资机构认可的森林合作伙伴关系成员继续与论坛秘书处合作，支持全球森林筹资协助网络的工作，包括协助和编写项目提案，并为此目的调动资源；

E. 与联合国森林论坛信托基金有关的行动

13. **邀请**有能力这样做的论坛成员：

(a) 向信托基金提供可持续和连贯的自愿资金，使论坛秘书处能够履行其职能和活动，支持论坛、其成员和伙伴的工作，包括让发达国家和发展中国家在与论坛有关会议上的代表人数均衡；

(b) 探讨为信托基金吸引更多自愿捐款的备选方案；

F. 与执行 2017-2030 年联合国森林战略计划有关的行动

14. **邀请**论坛成员：

(a) 加快执行联合国森林文书和 2017-2030 年联合国森林战略计划，高度重视到 2030 年实现所有全球森林目标和具体目标，并加强与有关森林的其他多边环境协定和进程的合作、协调、一致性和协同作用；

(b) 通过在线平台和社交网络等途径，提高国家自愿贡献²³的可见度，并在各级分享可持续森林管理成功案例；

(c) 加强国际合作，支持发展中国家监测、评估和报告联合国森林文书和战略计划执行情况的能力；

(d) 加强国家一级的部门间协作，以及土著人民、地方社区、妇女、青年、主要群体、私营部门和其他相关利益攸关方在执行战略计划和实现其全球森林目标方面的贡献和作用；

15. **核可** 2024-2026 年向论坛的下一个报告周期的时间表，²⁴ 按照秘书处提交论坛第十八届会议的说明中所载的职权范围，²⁵ 设立关于向论坛报告工作问题的咨询小组，并决定在 2026 年完成关于向论坛报告工作问题的咨询小组的工作；

²³ 《2017-2030 年联合国森林战略计划》，第 30 至 32 段。

²⁴ 由论坛秘书处在 2023 年 6 月 20 日至 22 日在内罗毕举行的专家组会议上提出(见 www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2023/06/Note-EGM-reporting-timeline-online-tool.pdf)。

²⁵ E/CN.18/2023/5，附件。

16. **表示注意到**经修正的国家报告格式，责成论坛秘书处与关于向论坛报告工作问题的咨询小组密切协商，最后确定格式，并鼓励论坛成员使用该格式提交国家自愿报告；

17. **请**论坛秘书处：

(a) 及时在成员中传播有关编写国家自愿报告的相关信息；

(b) 与关于向论坛报告工作问题的咨询小组协商，以利用在下一个报告周期收到的信息，在现有资源范围内，与森林合作伙伴关系成员组织密切协商，以透明方式编制一份短小、简明的《全球森林目标报告》；

(c) 在现有资源范围内，在可行时利用虚拟和混合手段，与联合国粮食及农业组织和其他伙伴联合开展能力建设活动，内容涉及促进交流有关监测、评估和报告全球森林目标的信息，并协助编写其国家报告，以及交流创新技巧、技术和知识管理方面的信息；

18. **邀请**森林合作伙伴关系及其成员组织：

(a) 继续正在进行的森林相关全球核心指标组的工作，特别是关于所有 3 级指标的工作；

(b) 进一步加强协调，精简报告和数据共享活动，并利用现有的全球森林出版物和报告；

(c) 为森林合作伙伴关系所有相关成员组织的联络点举办一次关于森林问题国际报告的联合讲习班，以根据其各自的任务规定加强合作、协调、一致性和协同作用，减轻各国的报告负担；

G. 与论坛对《2030 年可持续发展议程》的贡献有关的行动

19. **邀请**论坛成员：

(a) 酌情考虑将森林专家纳入其参加可持续发展高级别政治论坛以及里约三公约²⁶和其他相关国际政府间机构重要会议的代表团；

(b) 加强协调，包括加强其各自的论坛和高级别政治论坛国家联络点之间以及与纽约常驻代表团之间的协调，以便在高级别政治论坛筹备会议和宣言中突出强调同可持续发展目标的相互关联；

(c) 酌情让主要群体和其他相关利益攸关方参与其国家自愿报告和地方自愿报告编写进程；

²⁶ 《联合国气候变化框架公约》、《生物多样性公约》和《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》。

(d) 向论坛主席团及时提供简明和有影响力的投入，供论坛作为参考，就下一年高级别政治论坛届会将讨论的一组可持续发展目标，编写向高级别政治论坛发出的讯息；

(e) 按照国家优先事项，以符合相关任务规定的方式，在经济及社会理事会各机构、里约各公约、森林合作伙伴关系其他成员组织和它们参加的其他相关政府间论坛之间，加强各国政府的内部协调，并就森林和可持续发展目标的相互关联发出有针对性的一致讯息；

20. 邀请论坛主席团以透明和包容的方式，并与各区域和论坛成员协商：

(a) 继续在论坛秘书处的支持下，代表论坛向高级别政治论坛及时提供关于同可持续发展目标的相互关联的投入，将更多努力集中在召开可持续发展目标峰会的年份和评估目标 15 的年份，并确保这些投入简明扼要、有的放矢和可付诸行动，以“关键讯息”为形式，可“原封不动”地插入高级别政治论坛的宣言中，并视需要附上辅助案文；

(b) 与各国首都的论坛联络点和纽约常驻代表团密切合作，帮助确保论坛的关键讯息在高级别政治论坛的宣言中得到充分体现；

(c) 与论坛成员、主要群体和其他相关利益攸关方接触，以便在代表论坛编写向高级别政治论坛提供的投入时考虑到其意见；

21. 请论坛秘书处：

(a) 协助和便利论坛主席团和论坛成员就上文第 20 段开展工作；

(b) 继续在论坛届会的文件中列入一项简要分析，内容是论坛的投入在多大程度上反映在前一年的高级别政治论坛宣言当中；

(c) 尽早与在某一年进行高级别政治论坛自愿国别评估的论坛成员联络点接触，以鼓励突出强调同可持续发展目标的相互关联；

(d) 加强与秘书处经济和社会事务部可持续发展事务政府间支助和协调办公室和联合国各区域经济委员会秘书处的协作，为有关森林的高级别政治论坛政府间投入提供参考，包括为其可持续发展区域论坛和区域国家自愿报告讲习班加强协作；

(e) 根据各自的任务规定，加强与里约三公约以及关于共同关心的有关森林的问题的其他相关机构和公约秘书处在实现可持续发展目标方面的协作；

(f) 参考《全球森林资源评估》、《全球森林目标报告》和相关科学研究，编写一份适合各种受众的简明报告和(或)有针对性的宣传产品，突出强调森林对每年评估的可持续发展目标的贡献、它们之间的相互关联，特别是与目标 15 的相互关联，以及实现具体目标 15.b 以充分实现这些贡献的极端重要性；

22. 邀请:

(a) 森林合作伙伴关系及其成员针对就森林与每年评估的可持续发展目标的相互关联、包括森林的惠益和所面临挑战和威胁向高级别政治论坛发出的“最主要”关键讯息进行协调;

(b) 主要群体和其他相关利益攸关方分享同可持续发展目标的相互关联,为此及早参与本国的国家自愿报告和地方自愿报告编写进程,并与所对应的高级别政治论坛利益攸关方小组的“组织伙伴”密切合作,为高级别政治论坛进程准备投入;

(c) 联合国各区域经济委员会通过其可持续发展区域论坛等途径,宣传森林与可持续发展目标的相互关联,包括惠益和挑战;

23. 邀请经济及社会理事会秘书处,在理事会主席的指导下,精简向高级别政治论坛提供的政府间投入的年度模板并使其重点突出,以便利提供简明扼要、有的放矢和可付诸行动的投入,列入高级别政治论坛宣言;

H. 与《2017-2030 年联合国森林战略计划》的传播和外联战略有关的行动

24. 邀请论坛成员、论坛秘书处、森林合作伙伴关系及其成员、区域和次区域组织以及主要群体和其他相关利益攸关方继续努力执行《2017-2030 年联合国森林战略计划》的传播和外联战略,同时认识到传播在与教育、提高认识和倡导有关行动中的重要性,不能仅限于传播信息;

25. 请论坛秘书处:

(a) 加强以具有成本效益的方式利用可用资源及现有的和正在出现的传播选择,包括创新和互动方法,如与网红合作、调查和竞赛;

(b) 在现有资源范围内,更新论坛网站的结构和内容;

(c) 制定一项传播和外联计划,列出其拟议的短期和中期活动,以支持执行与传播和外联战略有关的面向不同受众的目标、讯息和传播渠道,同时列出监测和评价的衡量标准,并直接与成员分享以供其提出意见;

(d) 在森林合作伙伴关系的支持下,就论坛优先主题编写短小精悍的政策简报,继续编写其关于全球森林目标的报告,以突出强调森林和森林外树木为其他全球优先事项带来的惠益,并提高林业以外部门和高层决策者的认识;

(e) 更多利用其召集力,扩大对论坛高级别圆桌会议的参与,以加强森林部门以外的参与;

(f) 在论坛主页醒目位置张贴论坛主席团致高级别政治论坛的年度关键讯息,并提供所附信息图表和其他相关宣传产品;

(g) 开发宣传产品,以均衡和综合的方式提高对森林的多重社会、经济和环境价值和惠益的认识,并提高对土著人民、地方社区、妇女和女童以及处境脆弱者的重要作用的认知;

(h) 与论坛成员协商，以完全透明和包容的方式，探讨为六项全球森林目标中的每一项制定类似于可持续发展目标图标所用标题的简短好记的标题，从而提高全球森林目标的可见度；

(i) 与森林合作伙伴关系成员及其现有教育方案和面向青年的方案协调，促进正规和非正规的教育和青年外联活动，帮助年轻一代认知森林和森林外树木的多重社会、经济和环境价值和惠益，并了解战略计划及其全球森林目标；

(j) 加强宣传，例如，扩大对论坛高级别圆桌会议和其他行动的参与，以帮助高层决策者和政府高级官员更好了解森林和树木对实现更广泛政策目标的贡献；

26. **邀请**论坛成员探讨各种备选办法，用以确定有助于执行战略计划的有效、可持续的森林相关项目和干预措施，并通过宣传材料分享这些项目和干预措施；

27. **鼓励**参与全球森林教育倡议的森林合作伙伴关系成员和论坛成员充分利用其提供的机会，通过小学(初等)和中学课程提高对森林和森林外树木的重要性以及可持续森林管理作用的认识，并在高等教育一级促进有关森林的研究；

28. **邀请**区域和次区域组织考虑是否有可能制定区域传播和外联计划，在其讯息中反映在森林和可持续森林管理方面的区域优先事项和需要；

29. **邀请**主要群体和其他相关利益攸关方继续发出声音，突出强调与森林有关的关切，并提出解决问题的实际办法；

I. 与区域和次区域伙伴参与有关的行动

30. **邀请**区域和次区域伙伴：

(a) 继续支持各自区域的国家为论坛和其他相关公约和框架下的有关会议做好准备；

(b) 争取区域或次区域金融机构如区域开发银行和投资银行的参与，在有关森林的问题上扩大协作，并吸引资金用于开展其有关森林的活动和参加相关会议；

(c) 探讨各种备选办法，以组织区域和次区域伙伴牵头的倡议，向论坛提供投入，并执行区域、次区域和跨界林业倡议，以实现全球森林目标；

(d) 酌情考虑将对全球森林目标的贡献纳入其各自的计划、方案和战略；

(e) 加强各部门之间的协作，促进伙伴关系，以推动可持续森林生物经济办法和生态系统恢复，促进改善生计，包括为此建设妇女、青年、土著人民和地方社区的能力，同时着重指出需要确保可持续的消费和生产模式；

(f) 让主要群体和其他相关利益攸关方参与其有关森林的活动；

31. **邀请论坛：**

(a) 考虑如何加强支持区域和次区域伙伴，如联合国区域经济委员会和论坛，包括为此就全球森林目标和可持续发展目标的监测和报告等问题组织能力建设讲习班，以及关于资源调动的培训讲习班；

(b) 考虑在其技术会议上为各区域轮流举行专门会议，交流与执行《联合国森林文书》和《2017-2030 年联合国森林战略计划》有关的经验和问题；

(c) 更积极地与区域金融机构和开发银行接触，以建立关系和联网；

(d) 促进在执行《联合国森林文书》、战略计划和全球森林目标方面的跨区域协作及这方面成功案例和最佳做法的信息共享，并将区域视角纳入今后可能发布的《全球森林目标报告》；

(e) 促进相关区域和次区域政府间组织与森林合作伙伴关系、主要群体和其他相关利益攸关方之间的互动；

32. **又邀请**论坛加强发展中国家所在区域的区域和次区域组织在论坛工作中的公平代表性；

33. **还邀请**论坛考虑如何使全球森林筹资协助网络更有能力与相关区域和次区域政府间组织及其成员国开展合作，同时尊重该网络的准则和任务规定；

34. **请**论坛秘书处继续与区域和次区域伙伴协作，以更好了解这些区域内各国的需要，并确定应对有关差距和问题的行动；

J. **与主要群体和其他相关利益攸关方的参与有关的行动**

35. **邀请**论坛、论坛秘书处和论坛主席团：

(a) 推动主要群体和其他相关利益攸关方参与论坛的工作；

(b) 利用论坛届会作为平台，交流想法和最佳做法，以探讨利益攸关方如何更好地从有关森林的文书、进程、承诺和目标中捕捉行动机会，并跟踪其中的进展情况；

(c) 支持各国收集土著人民、地方社区、妇女和青年推动的关于执行《2017-2030 年联合国森林战略计划》最佳做法的数据，包括按照可持续森林管理原则植树和恢复生态系统的数据；

(d) 考虑在资金到位的情况下组织一次能力建设讲习班，讨论为主要群体和其他相关利益攸关方筹资，以执行战略计划和实现全球森林目标，同时确保公平地域代表性；

36. **邀请**论坛成员：

(a) 让主要群体和其他相关利益攸关方参与进来，利用更加全面、多部门、以生计为导向的办法推动可持续森林管理和可持续森林生物经济办法和生态系统恢复，同时着重指出需要确保可持续的消费和生产模式；

(b) 在所有有关森林的相关文书、进程、承诺和目标及《全球森林目标报告》中列入并审议主要群体和其他利益攸关方的贡献；

(c) 支持主要群体和其他相关利益攸关方在各级从所有来源调动更多财政资源，以协助其参与执行战略计划；

(d) 考虑采取办法，协助主要群体和其他相关利益攸关方牵头的倡议，为论坛各届会议准备投入；

37. **邀请**森林合作伙伴关系与主要群体和其他相关利益攸关方进行对话并审查联合活动，以促进战略计划的执行；

38. **欢迎**建立国际森林安排主要群体内部协调机制，以执行战略计划以及开展互动和参与论坛工作；

39. **邀请**主要群体和其他相关利益攸关方：

(a) 提供资料，说明其现有的内部协调机制，以及为有效改进其内部协调而提出的建议和备选办法，供论坛审议；

(b) 利用论坛届会和有关闭会期间活动作为机会，探讨如何在不影响进程或行动步伐的情况下，保留在主要群体和其他相关利益攸关方内部进行协商的做法；

(c) 确保其内部协调机制能够根据促进有效参与论坛的透明和包容进程，使专题专家有均衡的代表性；

(d) 制定联合战略并更新其工作计划，以支持论坛政策对话和战略计划的执行；

(e) 向其成员和论坛通报其对战略计划的贡献；

(f) 抓住机会并确保资源，以开展对话或行动，包括通过提高可持续森林管理的惠益在不同全球议程中的可见度，为可持续森林管理引来新的和额外供资；

(g) 促进发展中国家的主要群体和其他利益攸关方，包括处境脆弱者，在论坛工作中有充分和公平的代表性；

(h) 探索促进与大型林业集团建立伙伴关系的途径；

二. 论坛 2025-2028 年四年期工作方案

40. **决定**通过本决议附件所载的论坛 2025-2028 年四年期工作方案。

附件

联合国森林论坛 2025-2028 年四年期工作方案

一般指导意见²⁷

1. 联合国森林论坛四年期工作方案是论坛对执行 2017-2030 年联合国森林战略计划和实现全球森林目标及相关具体目标作出的贡献，并为制定四年期内年度会议的议程提供了框架。
2. 论坛 2025-2028 年四年期工作方案包括主题相关的两个两年期：2025-2026 年(论坛第二十和二十一届会议)和 2027-2028 年(第二十二和二十三届会议)。每个两年期的优先主题将以全球森林目标和具体目标为基础，同时考虑到可持续发展高级别政治论坛方案和森林方面的相关国际动态。优先主题涵盖所有六项全球森林目标，第一个两年期涵盖目标 1、3 和 5，第二个两年期涵盖目标 2、4 和 6。
3. 2025 年论坛第二十届和 2027 年第二十二届会议是技术会议，将包括一次互动交流会，由论坛成员、森林合作伙伴关系及其成员组织、区域和次区域组织与进程、主要群体和其他相关利益攸关方就优先主题交流经验教训。此外，互动交流会将审议科学-政策对接以及跨部门问题和新出现的问题，并将考虑青年、性别和区域观点。
4. 第二十和第二十二届会议的产出将是一份简明扼要的主席摘要，其中可能包括供论坛 2026 年和 2028 年政策会议审议的提案。下表概述论坛第二十、二十一、第二十二和二十三届会议的总体工作方案。

表 1

联合国森林论坛 2025 年第二十届会议(技术会议)

1. 支持执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的优先事项：2025-2026 两年期的优先主题是全球森林目标 1、3 和 5
2. 其他技术会议项目
 - (a) 论坛成员对执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的贡献：国际森林安排中期审查成果执行进展情况；关于国家牵头倡议成果的报告；新宣布的国家自愿贡献；与优先主题有关的国家自愿贡献及其后续落实的最新情况
 - (b) 合作伙伴对实现优先主题的贡献和加强与它们的合作
 - (-) 森林合作伙伴关系、其成员组织和联合国系统对实现优先主题的贡献；伙伴关系工作计划的进展情况

²⁷ 一般指导意见类似于经济及社会理事会第 2020/14 号决议附件一第 1 至 4 段所载的经社理事会关于论坛工作方案的商定指导意见，但略作调整，以反映对论坛届会和有关年份的提及。

- (二) 区域和次区域组织与进程对实现优先主题的贡献
 - (三) 主要群体以及包括私营部门和慈善界在内的其他相关利益攸关方对实现优先主题贡献；主要群体工作计划的进展情况
 - (c) 全球森林目标和具体目标与 2025 年和 2026 年可持续发展高级别政治论坛评估的可持续发展目标之间的相互关联、《联合国气候变化框架公约》²⁸ 和《巴黎协定》、²⁹ 《生物多样性公约》³⁰ 和《公约》缔约方大会第十五次会议通过的《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》、《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》、³¹ 包括土地退化零增长目标设定方案和森林方面的其他国际动态
 - (d) 执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的传播和外联战略，包括 2025 年国际森林日的有关活动
 - (e) 执行手段，包括全球森林筹资协助网络的业务和资源
 - (f) 监测、评估和报告：国家自愿报告；报告能力建设；森林相关全球核心指标组；下一份《全球森林目标报告》
3. 论坛信托基金
4. 新出现的问题

表 2

联合国森林论坛 2026 年第二十一届会议(政策会议)

1. 支持执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的优先事项：2025-2026 两年期的优先主题是全球森林目标 1、3 和 5
2. 其他政策会议项目并审议第二十届会议主席摘要中的相关提案
 - (a) 新宣布的国家自愿贡献
 - (b) 国际森林安排中期审查成果执行进展情况
 - (c) 关于国家牵头倡议成果的报告
 - (d) 利益攸关方和合作伙伴介绍支持优先主题活动的最新情况
 - (一) 森林合作伙伴关系及其工作计划
 - (二) 区域和次区域组织与进程

²⁸ 联合国，《条约汇编》，第 1771 卷，第 30822 号。

²⁹ 在《气候公约》下通过，见 [FCCC/CP/2015/10/Add.1](#)，第 1/CP.21 号决定。

³⁰ 联合国，《条约汇编》，第 1760 卷，第 30619 号。

³¹ 同上，第 1954 卷，第 33480 号。

- (三) 主要群体以及包括私营部门和慈善界在内的其他相关利益攸关方
- (e) 全球森林目标和具体目标与 2026 年和 2027 年可持续发展高级别政治论坛评估的可持续发展目标之间的相互关联、《联合国气候变化框架公约》³² 和《巴黎协定》、³³ 《生物多样性公约》³⁴ 和《公约》缔约方大会第十五次会议通过的《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》、《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》、³⁵ 包括土地退化零增长目标设定方案和森林方面的其他国际动态
- (f) 执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的传播和外联战略，包括 2026 年国际森林日的有关活动
- (g) 执行手段，包括全球森林筹资协助网络的业务和资源
- (h) 监测、评估和报告：关于执行 2017-2030 年联合国森林战略计划、联合国森林文书和国家自愿贡献进展情况的国家自愿报告
- 3. 论坛信托基金
- 4. 关于对国际森林安排实现其目标的成效进行最后审查的初步讨论
- 5. 新出现的问题

表 3
联合国森林论坛 2027 年第二十二届会议(技术会议)

- 1. 支持执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的优先事项：2027-2028 两年期的优先主题是全球森林目标 2、4 和 6
- 2. 其他技术会议项目
 - (a) 论坛成员对执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的贡献：国际森林安排中期审查成果执行进展情况；关于国家牵头倡议成果的报告；新宣布的国家自愿贡献；与优先主题有关的国家自愿贡献及其后续落实的最新情况
 - (b) 合作伙伴对实现优先主题的贡献和加强与它们的合作
 - (一) 森林合作伙伴关系、其成员组织和联合国系统对实现优先主题的贡献；伙伴关系工作计划的进展情况

³² 联合国，《条约汇编》，第 1771 卷，第 30822 号。

³³ 在《气候公约》下通过，见 [FCCC/CP/2015/10/Add.1](#)，第 1/CP.21 号决定。

³⁴ 联合国，《条约汇编》，第 1760 卷，第 30619 号。

³⁵ 同上，第 1954 卷，第 33480 号。

- (二) 区域和次区域组织与进程对实现优先主题的贡献
 - (三) 主要群体以及包括私营部门和慈善界在内的其他相关利益攸关方对实现优先主题贡献；主要群体工作计划的进展情况
 - (c) 全球森林目标和具体目标与 2027 年和 2028 年可持续发展高级别政治论坛评估的可持续发展目标之间的相互关联、《联合国气候变化框架公约》³⁶ 和《巴黎协定》、³⁷《生物多样性公约》³⁸ 和《公约》缔约方大会第十五次会议通过的《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》、《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》、³⁹ 包括土地退化零增长目标设定方案和森林方面的其他国际动态
 - (d) 执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的传播和外联战略，包括 2027 年国际森林日的有关活动
 - (e) 执行手段，包括全球森林筹资协助网络的业务和资源
 - (f) 监测、评估和报告：国家自愿报告；森林相关全球核心指标组
3. 论坛信托基金
4. 新出现的问题

表 4
联合国森林论坛 2028 年第二十三届会议(政策会议)

1. 支持执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的优先事项：2027-2028 两年期的优先主题是全球森林目标 2、4 和 6
2. 其他政策会议项目并审议第二十二届会议主席摘要中的相关提案
 - (a) 新宣布的国家自愿贡献
 - (b) 国际森林安排中期审查成果执行进展情况
 - (c) 关于国家牵头倡议成果的报告
 - (d) 利益攸关方和合作伙伴介绍支持优先主题活动的最新情况
 - (一) 森林合作伙伴关系及其工作计划
 - (二) 区域和次区域组织与进程

³⁶ 联合国，《条约汇编》，第 1771 卷，第 30822 号。

³⁷ 在《气候公约》下通过，见 [FCCC/CP/2015/10/Add.1](#)，第 1/CP.21 号决定。

³⁸ 联合国，《条约汇编》，第 1760 卷，第 30619 号。

³⁹ 同上，第 1954 卷，第 33480 号。

(三) 主要群体以及包括私营部门和慈善界在内的其他相关利益攸关方

- (e) 全球森林目标和具体目标与 2028 年和 2029 年可持续发展高级别政治论坛评估的可持续发展目标之间的相互关联、《联合国气候变化框架公约》⁴⁰ 和《巴黎协定》、⁴¹《生物多样性公约》⁴² 和《公约》缔约方大会第十五次会议通过的《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》、《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》、⁴³ 包括土地退化零增长目标设定方案和森林方面的其他国际动态
- (f) 执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的传播和外联战略，包括 2028 年国际森林日的有关活动
- (g) 执行手段，包括全球森林筹资协助网络的业务和资源
- (h) 监测、评估和报告：关于执行 2017-2030 年联合国森林战略计划、联合国森林文书和国家自愿贡献进展情况的国家自愿报告

- 3. 论坛信托基金
- 4. 筹备在 2023 年对国际森林安排实现其目标的成效进行最后审查
- 5. 高级别部分
- 6. 通过论坛 2029-2030 两年期工作方案
- 7. 新出现的问题

C. 提请经社理事会注意的决定

- 3. 提请经济及社会理事会注意联合国森林论坛第十九届会议通过的以下决定：
联合国森林论坛第二十届会议的日期和地点

联合国森林论坛回顾经济及社会理事会 2015 年 7 月 22 日第 [2015/33](#) 号决议，决定于 2025 年 5 月 5 日至 9 日在联合国总部举行论坛第二十届会议。

⁴⁰ 联合国，《条约汇编》，第 1771 卷，第 30822 号。

⁴¹ 在《气候公约》下通过，见 [FCCC/CP/2015/10/Add.1](#)，第 1/CP.21 号决定。

⁴² 联合国，《条约汇编》，第 1760 卷，第 30619 号。

⁴³ 同上，第 1954 卷，第 33480 号。

第二章

关于执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的政策讨论： 支持 2023-2024 两年期专题优先事项的活动

4. 论坛在 2024 年 5 月 6 日举行的第 1 次会议上审议了议程项目 3 及其分项目 (a)至(e)。论坛在同次会议上连同项目 4 至 7，以及在 5 月 6 日第 1 和第 2 次会议上连同项目 4、5 和 7 一并审议了项目 3 整体。论坛在 5 月 8 日和 10 日第 3 和第 6 次会议上，连同项目 5 和 7，审议了项目 3 整体。论坛在审议项目 3 整体时，面前有下列文件：

(a) 秘书处的说明：关于执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的政策讨论：支持 2023-2024 两年期专题优先事项的活动([E/CN.18/2024/2](#))；

(b) 秘书处的说明：关于执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的政策讨论：支持 2023-2024 两年期专题优先事项的活动：执行手段，包括全球森林筹资协助网络的业务和资源([E/CN.18/2024/3](#))；

(c) 秘书处的说明：关于执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的政策讨论：支持 2023-2024 两年期专题优先事项的活动：监测、评估和报告([E/CN.18/2024/4](#))；

(d) 2023 年 12 月 15 日印度常驻联合国代表给秘书长的信([E/CN.18/2024/8](#))；

5. 在 5 月 6 日第 1 次会议上，论坛第十九届会议主席普希林·马尼拉坦加(布隆迪)和论坛秘书处主任发了言。

6. 在同次会议上，论坛秘书处主任介绍了秘书处在议程项目 3 至 7 下的说明。

关于印度国家牵头倡议成果、关于支持联合国森林论坛的主要群体牵头倡议成果以及关于森林示范法倡议的发言

7. 在 5 月 6 日第 1 次会议上，论坛听取了(a) 印度环境、森林和气候变化部森林监察主任 Raghu Prasad 关于印度国家牵头倡议成果的发言；(b) 主要群体协调机制临时共同主席 Binsar Sihotang 关于支持联合国森林论坛的主要群体牵头倡议成果的发言；(c) 联合国环境规划署(环境署)法律司司长 Patricia Mbote 和亚洲开发银行首席顾问兼法律和政策改革小组组长 Christina Pak 关于森林示范法倡议的发言。

关于“在国家政策和战略中重视森林生态系统”的小组讨论

8. 在 5 月 6 日第 1 次会议上，论坛在议程项目 3、4、5 和 7 下进行了小组讨论。

9. 经济和社会事务部统计司司长 Stefan Schweinfest 和环境署首席经济学家 Pushpam Kumar 发了言。

对议程项目 3、4、5 和 7 的一般性讨论

10. 在 5 月 6 日第 1 和第 2 次会议上，论坛连同项目 4、5 和 7 对议程项目 3 整体进行了一般性讨论。在第 1 次会议上，论坛听取了以下国家代表的发言：乌克兰、欧洲联盟、中国、喀麦隆、墨西哥、加蓬、菲律宾、德国、大韩民国、美利坚合众国、乌拉圭、大不列颠及北爱尔兰联合王国、摩尔多瓦共和国、加纳、印度、哥斯达黎加、加拿大、澳大利亚、厄瓜多尔、印度尼西亚、巴西、亚美尼亚、日本和新西兰。

11. 在 5 月 6 日第 2 次会议上，论坛听取了马来西亚、沙特阿拉伯、阿根廷、尼泊尔、南非、危地马拉、伊拉克、哥伦比亚、秘鲁和土耳其代表、罗马教廷、亚马逊合作条约组织、非洲森林论坛和中部非洲森林委员会的观察员以及联合国粮食及农业组织(粮农组织)代表的发言。

论坛采取的行动

12. 在 5 月 8 日第 3 次会议上，论坛主席任命的共同主持人 **Maureen Whelan** (加拿大)和 **Avhasoni Renny Madula**(南非)在议程项目 3 整体下(连同项目 5 和 7 一并审议)介绍了论坛第十九届会议成果(总括决议草案)非正式磋商的最新情况。

13. 在同次会议上，俄罗斯联邦和巴西的代表发了言，论坛主席作了回应。

14. 在 5 月 10 日第 6 次会议上，也是在议程项目 3 整体下(连同项目 5 和 7 一并审议)，论坛通过了关于论坛第十九届会议成果的决议草案。这份决议草案载于一份仅以英文分发、随后作为 [E/CN.18/2024/L.2](#) 号文件印发的非正式文件，并建议经济及社会理事会予以通过(见第一章，B 节)。

15. 决议草案通过后，加拿大代表作了发言。

第三章

联合国森林论坛信托基金

16. 论坛在 2024 年 5 月 6 日第 1 和第 2 次会议上连同项目 3 整体、项目 5、6 和 7 审议了议程项目 4，在 5 月 6 日第 1 和第 2 次会议上连同项目 3 整体、项目 5 和 7 也审议了项目 4。

17. 为审议议程项目 4，论坛收到了秘书处关于联合国森林论坛信托基金的说明 ([E/CN.18/2024/7](#))。

18. 关于议程项目 4 连同项目 3 整体、项目 5、6 和 7 以及连同项目 3 整体、项目 5 和 7 一并审议的讨论情况，见第 5 至 11 段。

第四章

2024 年对国际森林安排在实现目标方面成效的中期审查

19. 论坛在 2024 年 5 月 6 日第 1 次会议上连同项目 3 整体、项目 4、6 和 7，在 5 月 6 日第 1 和第 2 次会议上连同项目 3 整体、项目 4 和 7 一并审议了议程项目 5。在 5 月 8 日和 10 日第 3 和第 6 次会议上，论坛连同项目 3 整体和项目 7 审议了项目 5。

20. 为连同项目 7 一并审议议程项目 5，论坛面前有秘书处关于 2024 年国际森林安排实现目标成效中期审查和论坛 2025-2028 四年期工作方案的说明 ([E/CN.18/2024/5](#))。

21. 关于连同项目 3 整体、项目 4 至 7 以及连同项目 3 整体、项目 4 和 7 一并审议议程项目 5 的讨论情况，见第 5 至 11 段。

第五章

高级别部分，包括与森林合作伙伴关系、非政府组织和私营部门首席执行官的森林伙伴关系论坛

22. 论坛在 2024 年 5 月 6 日第 1 次会议上连同项目 3 整体、项目 4、5 和 7 一并审议了议程项目 6。论坛在 5 月 8 日至 10 日的第 3 至 6 次会议上审议了项目 6。

23. 关于连同项目 3 整体、项目 4、5 和 7 一并审议议程项目 6 的讨论情况，见第 5 至 11 段。

24. 为审议议程项目 6，论坛面前有秘书处关于高级别部分，包括与森林合作伙伴关系、非政府组织和私营部门首席执行官的森林伙伴关系论坛的说明([E/CN.18/2024/6](#))

25. 在 5 月 9 日第 4 次会议上，论坛主席普希林·马尼拉坦加(布隆迪)宣布高级别会议开幕并发言。

26. 在同次会议上，经济及社会理事会副主席(克罗地亚)伊万·西蒙诺维奇、主管经济和社会事务副秘书长、粮农组织总干事和大会主席丹尼斯·弗朗西斯致开幕词。

27. 也是在这次会议上，粮农组织总干事代表森林合作伙伴关系宣布 2025 年国际森林日的主题为“森林与食物”。

关于“立足森林解决全球三重危机：关注人、科学、技术和金融”的高级别部分圆桌会议

28. 在 5 月 9 日第 4 次会议上，论坛举行了一次高级别部分圆桌会议，主题是“立足森林解决全球三重危机：关注人、科学、技术和金融”，圆桌会议由论坛主席普希林·马尼拉坦加担任主席，由加拿大自然资源部主管林务局的助理副部长格伦·哈格罗夫以及圭亚那常驻联合国代表卡罗琳·罗德里格斯-伯基特主持。

29. 在同次会议上发言的有：瑞典农村事务部国务秘书(代表欧洲联盟)丹·埃里克松；摩尔多瓦共和国环境部长谢尔盖·拉扎伦库；洪都拉斯森林保护部长路易斯·索利斯；加纳土地和自然资源部长塞缪尔·阿布·金纳普；马来西亚自然资源和环境可持续性部长尼克·纳齐姆·尼克·艾哈迈德；加蓬水利和森林部长莫里斯·恩托苏伊·阿洛戈；尼日利亚环境部长巴拉拉贝·阿巴斯·拉瓦尔；科特迪瓦水利和林业部长洛朗·查格巴；卡塔尔环境和气候行动大臣阿卜杜拉·本·阿卜杜勒阿齐兹·苏巴耶；刚果民主共和国环境和可持续发展部长夏娃·巴齐巴·马苏迪；圭亚那自然资源部长维克拉姆·巴拉特；刚果林业经济部长罗莎莉·马东多；罗马尼亚环境、水利、森林部国务秘书约努茨-索林·班丘；德国联邦粮食和农业部长的议会国务秘书克劳迪娅·穆勒；挪威农业和食品部国务秘书文克·韦斯特贝里；俄罗斯联邦代表；印度尼西亚环境和林业部副部长阿卢·多洪；吉尔吉斯斯坦外交部第一副部长阿辛·伊萨耶夫；乌兹别克斯坦国家林业局局长兼生态部副部长尼佐米丁·巴基洛夫；以及

美利坚合众国、捷克、大韩民国、中国、土耳其、菲律宾、格鲁吉亚、日本、联合王国、摩洛哥、巴拉圭、哥伦比亚、印度、葡萄牙、泰国、沙特阿拉伯、不丹、乌拉圭、哥斯达黎加、厄瓜多尔、巴西、牙买加、苏里南、尼泊尔、秘鲁和阿拉伯叙利亚共和国的代表。

与森林合作伙伴关系负责人和论坛伙伴就“实现关于森林、气候变化和生物多样性的全球商定目标”举行的高级别部分对话

30. 在 5 月 9 日第 5 次会议上，论坛与森林合作伙伴关系负责人和论坛伙伴举行了关于“实现森林、气候变化和生物多样性方面的全球商定目标”的高级别部分对话，对话由论坛主席普希林·马尼拉坦加(布隆迪)担任主席，由加蓬负责气候、环境和可持续发展的无任所大使奥雷莉·弗洛拉·孔巴-潘博以及粮农组织林业司司长吴志民主持。

31. 下列嘉宾发言：国际林业研究中心-世界农林中心总干事兼业务主管罗伯特·纳西；《濒危野生动植物种国际贸易公约》秘书长兼森林合作伙伴关系副主席伊冯·伊瓜埃罗；国际热带木材组织执行主任谢姆·萨库鲁；国际林业研究组织联合会主席约翰·帕罗塔；世界银行集团环境和森林全球经理克里斯琴·彼得；巴西国家高等法院法官安东尼奥·艾尔曼·本杰明；国际可持续林业联盟主席大卫·布兰德；亚洲森林合作组织副执行主任 Sunpil Jin；以及瑞典家庭森林所有者联合会欧洲联盟和国际事务森林主任米娅·克劳福德。

32. 在随后的互动讨论中，比利时代表(代表欧洲联盟)；洪都拉斯森林保护部长路易斯·索利斯；马来西亚自然资源和可持续性部长尼克·纳齐姆·尼克·艾哈迈德；刚果民主共和国环境和可持续发展部长夏娃·巴齐巴·马苏迪；尼日利亚环境部长巴拉拉贝·阿巴斯·拉瓦尔；刚果林业经济部长罗莎莉·马东多；挪威农业和食品部国务秘书文克·韦斯特贝里；瑞典农村事务部国务秘书丹·埃里克松；印度尼西亚环境和林业部副部长阿卢·多洪；以及中国、土耳其、菲律宾、格鲁吉亚、哥伦比亚、印度、牙买加、苏里南、沙特阿拉伯、秘鲁、新西兰、阿尔及利亚和法国的代表发了言。

论坛采取的行动

33. 为审议该项目，论坛面前有“联合国森林论坛第十九届会议高级别部分宣言”草案，载于仅以英文分发的一份非正式文件，随后作为 [E/CN.18/2024/L.1](#) 印发。

34. 在 5 月 8 日第 3 次会议上，论坛主席任命的共同主持人、论坛副主席(捷克)(同时代表论坛另一位共同主持人、论坛副主席(哥斯达黎加))介绍了宣言非正式磋商的最新情况。

35. 在 5 月 10 日第 6 次会议上，论坛通过了该决议草案，并建议经济及社会理事会予以通过(见第一章，A 节)。

36. 宣言草案通过后，美国和欧洲联盟的代表发了言。

37. 在同次会议上，论坛主席发了言。

第六章

通过 2025-2028 年四年期工作方案，包括审议优先行动和资源需求

38. 论坛在 2024 年 5 月 6 日第 1 次会议上连同项目 3 整体、项目 4 至 6 一并审议了议程项目 7，在 5 月 6 日第 1 和第 2 次会议上连同项目 3 整体、项目 4 和 5 一并审议了议程项目 7。在 5 月 8 日和 10 日第 3 和第 6 次会议上，论坛连同项目 3 整体和项目 5 审议了项目 7。

39. 为连同项目 5 审议议程项目 7，论坛面前有秘书处关于 2024 年国际森林安排实现目标成效中期审查和论坛 2025-2028 四年期工作方案的说明 ([E/CN.18/2024/5](#))。

40. 关于连同项目 3 整体、项目 4 至 6 一并审议议程项目 7 的讨论情况，见第 5 至 11 段。

第七章

联合国森林论坛第二十届会议的日期和地点

41. 论坛在 2024 年 5 月 10 日第 6 次会议上审议了议程项目 8。为审议该项目，论坛面前有题为“联合国森林论坛第二十届会议的拟议日期和地点”的决定草案(E/CN.18/2024/L.3)。

论坛采取的行动

42. 在 5 月 10 日第 6 次会议上，论坛通过了该决定草案(见第一章，C 节)。

第八章

论坛第二十届会议临时议程

43. 论坛在 2024 年 5 月 10 日第 6 次会议上审议了议程项目 9。为审议该项目，论坛面前有题为“联合国森林论坛第二十届会议临时议程草案”的文件，载于仅以英文分发的一份非正式文件，随后作为 [E/CN.18/2024/L.4](#) 印发。

论坛采取的行动

44. 在 5 月 10 日第 6 次会议上，论坛通过了第二十届会议临时议程，并建议经济及社会理事会予以通过(见第一章，A 节)。

第九章

通过论坛第十九届会议报告

45. 论坛在 2024 年 5 月 10 日第 6 次会议上审议了议程项目 10。为审议该项目，论坛面前有第十九届会议的报告草稿([E/CN.18/2024/L.5](#))。

论坛采取的行动

46. 在 5 月 10 日第 6 次会议上，副主席兼报告员(土耳其)介绍了报告草稿。随后，论坛通过了报告草稿，并委托报告员在秘书处的支持下完成报告，以提交经济及社会理事会 2024 年届会。

第十章

会议安排

A. 会议开幕和会期

47. 联合国森林论坛于 2024 年 5 月 6 日至 10 日在联合国总部举行了第十九届会议。论坛举行了 6 次全体会议(第 1 次至第 6 次)。

48. 在 5 月 6 日第 1 次会议上, 论坛第十九届会议主席泽普希林·马尼拉坦加(布隆迪)宣布会议开幕。

B. 选举主席团成员

49. 论坛第十九届会议主席团由下列主席团成员组成:

主席:

泽普希林·马尼拉坦加(布隆迪)

副主席:

莱蒂西娅·萨莫拉·孙巴多(哥斯达黎加)

雅罗斯拉夫·库比什塔(捷克)

贾瓦德·莫梅尼(伊朗伊斯兰共和国)

伊斯梅尔·贝伦(土耳其)(副主席兼报告员)

C. 通过议程和安排工作

50. 在 5 月 6 日第 1 次会议上, 论坛通过了 [E/CN.18/2024/1](#) 号文件所载的届会临时议程。议程内容如下:

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和其他组织事项。
3. 关于执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的政策讨论:⁴⁴ 支持 2023-2024 两年期专题优先事项的活动:
 - (a) 论坛成员所开展活动的最新情况, 包括新宣布的国家自愿贡献和国家自愿贡献的最新情况;
 - (b) 森林合作伙伴关系及其成员组织所开展活动的最新情况以及森林合作伙伴关系工作计划的执行进展情况;
 - (c) 区域和次区域组织与进程活动的最新情况;

⁴⁴ 根据经济及社会理事会第 2020/14 号决议附件一提供的一般指导意见, 论坛第十八届会议讨论情况主席总结中的提案将提交论坛 2024 年第十九届会议审议。

- (d) 主要群体及包括私营部门和慈善界在内的其他相关利益攸关方活动的最新情况，以及主要群体工作计划的进展情况；
- (e) 全球森林目标和具体目标与 2024 年可持续发展高级别政治论坛评估的可持续发展目标之间的相互联系和森林方面的国际动态。

4. 联合国森林论坛信托基金。
5. 2024 年对国际森林安排在实现目标方面成效的中期审查。
6. 高级别部分，包括与森林合作伙伴关系、非政府组织和私营部门首席执行官的森林伙伴关系论坛。
7. 通过 2025-2028 年四年期工作方案，包括审议优先行动和资源需求。
8. 论坛第二十届会议的日期和地点。
9. 论坛第二十届会议临时议程。
10. 通过论坛第十九届会议报告。

51. 也是在 5 月 6 日第 1 次会议上，论坛核准了作为非正式文件仅以英文分发的本届会议临时工作安排，但有一项谅解是，在届会期间如有必要，可作进一步调整。

52. 在同次会议上，俄罗斯联邦作了发言。

D. 出席情况

53. 依照经济及社会理事会第 2000/35 号决议第 4 段，论坛由联合国所有会员国和各专门机构所有成员国组成，各国享有充分和平等的参与权。与会者名单将作为 E/CN.18/2024/INF/1 号文件发布。

E. 文件

54. 论坛第十九届会议审议的文件，可在论坛网站上查阅(www.un.org/esa/forests/forum/index.html)。

