



2024 年届会

2023 年 7 月 27 日至 2024 年 7 月 24 日

议程项目 15

区域合作

拉丁美洲和加勒比经济委员会 2023-2024 年工作总结

秘书长的说明

秘书长谨随信转递拉丁美洲和加勒比经济委员会 2023-2024 年期间工作总结。



拉丁美洲和加勒比经济委员会 2023-2024 年期间工作总结

摘要

拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)继续通过履行其三大职能支持成员国：通过提供循证分析和制定政策建议履行其智库和规范职能；通过提供技术援助和能力建设活动履行业务职能；通过组织政府间机构和附属机构会议履行召集职能。

在本报告所述期间，拉丁美洲和加勒比地区经历了低增长、创造就业放缓、不平等和非正规性程度持续严重等问题，这导致在落实《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标方面进展不平衡和不足。在此背景下，拉加经委会越来越重视转变本区域发展模式战略，优先考虑那些能够推动生产转型、实现更高的经济增长并具有可持续性和包容性的战略部门，从而协同实施多个可持续发展目标。拉加经委会在区域和全球两级的高级别活动中提出了这些部门建议，在某些情况下也是为了促进投资机会。为了通过联合国可持续发展集团确定的六个关键转型，帮助加快可持续发展目标的实施，拉加经委会还在 10 个国家进行了深入研究，并制定了一个方法，以支持在国家一级的政策中以及通过联合国区域机构间架构实施这些转型。

拉加经委会还在分析主要由中等收入国家组成的区域的发展筹资挑战方面取得了进展，包括解决气候资金、不断上升的债务和偿债压力等问题，这些问题已成为困扰发展的根源。本报告所述期间的一项重要成果是建立了拉丁美洲和加勒比区域税务合作平台，拉加经委会作为技术秘书处为该平台的建立提供了支持，以促进税务区域合作，调动发展资金。此外，根据《秘书长关于支持各地各方采取行动的数据战略》，拉加经委会推进了其数据生态系统的发展，包括增加新的创新数据和信息资产，促进数据和统计方面的区域合作，包括在监测性别不平等的时间使用数据方面的区域合作。

一. 导言

1. 拉丁美洲和加勒比面临着低增长、不平等现象持续严重、气候变化影响加剧的情况以及地缘经济分化加剧、供应链重组和全球贸易动态等动荡的全球背景。在有数据可查的可持续发展目标中，只有 22% 的目标有望在 2030 年前实现，46% 的目标正在朝着正确的方向发展，但需要加速，32% 的目标正出现倒退。在此背景下，拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)确定了该区域要走上可持续发展道路必须克服的三个发展陷阱。第一，低增长陷阱。2014 至 2023 年的十年中，该区域的平均增长率仅为 0.8%，拉加经委会估计 2024 年的区域增长率为 1.9%。此外，在同一时期，就业增长率处于历史最低水平，创造就业机会的速度处于 1950 年代以来的最低水平。第二，严重不平等的陷阱，也表现为有限的社会流动性和凝聚力。尽管贫困和极端贫困程度已恢复到疫情前的类似水平，但仍有 1.8 亿多人生活在贫困中，其中 7 000 万人生活在极端贫困中。妇女在劳动力中的参与率约为 50%，仍然远远低于男子的参与率(75%)，妇女从事家务和照料工作的时间是男子的三倍多。第三，机构和治理能力薄弱的陷阱削弱了解决前两个陷阱的效力，导致两极分化加剧和机构信任度降低。

2. 此外，高债务水平和偿债压力造成的发展困境日益严重，要求人们关注解决发展资金需求的紧迫性。在过去十年中，支付利息额占税收收入的百分比有所增加，有些国家已超过 20%，甚至高达 30%。除了对国际金融架构进行必要的改革(包括债务处理和扩大开发银行的融资规模)外，加强国际税务合作、打击非法资金流动和提高税收制度的再分配效果仍然是整个区域的优先事项。

3. 拉加经委会通过思想领导力和政策咨询、技术合作和召开政府间会议，持续向成员国提供支持，以解决发展困局，支持加快落实可持续发展目标。这包括深化与新一代生产性发展政策相一致的转型部门的工作，从而能够在发展的经济、社会和环境支柱方面协同落实多个可持续发展目标。其中还包括深入分析以及设计加速实现可持续发展目标的关键转型方法。此外，拉加经委会提供了调动发展筹资的技术支持，包括促进税务和气候融资方面的区域合作。拉加经委会继续建设其数据和知识生态系统，以加强对可持续发展目标以及生产发展和数字化转型的国土层面的监测，从而支持循证政策。

二. 推进《2030 年议程》在本区域的实施

A. 关于加快实现可持续发展目标进展的六个关键转型的深入分析和方法框架

4. 在该区域可持续发展目标的实施进展缓慢且不平衡的背景下，拉加经委会以联合国可持续发展集团确定的支持加快实现可持续发展目标进展的六项转型为基础，深入分析了可对多个可持续发展目标产生推动作用的转型变革机遇。这六项转型涉及粮食体系、能源获取和可负担性、数字连接、教育、就业和社会保障以及气候变化、生物多样性丧失和污染。拉加经委会编写了 10 份涵盖所有次区域的国家研究报告，审查了每个国家可持续发展目标各项具体目标实施

的相关趋势，突出强调了哪些可持续发展目标已走上正轨，哪些需要作进一步努力。这些研究报告还分析了影响可持续发展目标实施的宏观经济和财政条件，同时深入分析了每次转型的状况。

5. 此外，拉加经委会在拉丁美洲和加勒比国家可持续发展论坛第七次会议上提交的题为“拉丁美洲和加勒比地区加快《2030年议程》的挑战：向可持续性转型”的年度进展报告中，专门用一章阐述了每次转型如何加快实现可持续发展目标的进展。除了分析每次转型如何支持该区域可持续发展目标的实施外，该报告还描绘了这些转型的当前和理想情景，并概述了落实转型的三个行动领域。其中包括针对每种理想途径的战略、计划、政策和方案；体制安排；投资需求，对必要的公共政策干预措施以及伙伴关系和融资需要提出看法。

6. 有了分析和实施六项转型的明确方法，就有机会在国家一级落实这些转型，包括通过拉加经委会和其他联合国合作伙伴的技术支持，并在拉丁美洲和加勒比区域协作平台的框架内实施转型。拉加经委会执行秘书在2024年5月1日举行的联合国可持续发展集团负责人会议上介绍了这一方法，作为支持可持续发展目标加速途径的区域努力的范例。

B. 推动《2030年议程》的思想领导力

7. 拉加经委会继续就该区域可持续发展的主要方面开展分析工作，包括其年度旗舰出版物，在本报告所述期间，这些出版物包括：(a) 《2023年拉丁美洲和加勒比外国直接投资》；(b) 《拉丁美洲和加勒比经济概览：为可持续转型提供资金——投资促进增长和气候变化行动》；(c) 《2023年拉丁美洲和加勒比社会概览：劳动力包容是包容性社会发展的关键轴心》；(d) 《2023年拉丁美洲和加勒比地区经济初步概览》；(e) 《2023年拉丁美洲和加勒比统计年鉴》；(f) 《2023年人口瞭望台：拉丁美洲的人口动态及其对劳动力的影响》；(g) 《2024年拉丁美洲和加勒比财政概览：应对气候变化挑战的财政政策》。

8. 2023年版《经济概览》的一大亮点是，对中美洲和加勒比地区6个脆弱国家2050年前气候冲击的经济成本进行了估算，估计达到国内生产总值的9%和12%。为了应对这些损失，各国每年需要追加的投资为国内生产总值的5.3%至10.9%之间。该报告分析了促进气候投资的融资战略，将其作为推动经济增长的更广泛战略的一部分，并强调了中央银行在扩大该区域国家气候资金流动方面的作用。

9. 关于将性别观点纳入国家一级筹资和支持相关行动的主流，拉加经委会发挥了关键作用，从性别角度对支付方式和家庭负债问题提出了新的见解和分析。在这方面，拉加经委会协助制定了阿根廷育儿指数以及《预防和解决消费者过度负债问题条例》，以加强妇女的经济自主权。正如《关于阿根廷债务、性别和照料问题的第一次报告》中所强调的那样，对单身母亲家庭融资需求的全面了解为这些努力提供了依据。这些举措揭示了妇女在管理家庭财务方面面临的挑战，并强调了解决经济暴力等问题和确保公平分配照料责任的重要性。拉加经

委会提供的支持有助于在阿根廷共和国官方公报上公布第 11/2023 号规定，其中批准了《预防和解决消费者过度负债问题行动条例》。

C. 促进包容性社会发展和对全球倡议的贡献

10. 鉴于该区域的贫困和不平等指数居高不下，创造就业机会的速度放缓，拉加经委会把重点放在促进包容性社会发展政策上。拉丁美洲和加勒比地区 20% 的人口无法获得社会保障，约 49% 的工人属于非正规工人。技术转型带来了劳动力需求的变化，而关于数字平台工人的现有信息表明，他们获得社会保障的机会有限。拉加经委会在其 2023 年版《拉丁美洲和加勒比社会概览》中，力求使成员国认识到劳动包容方面的挑战是社会发展的关键轴心，并提供技术援助，以加强各国设计和执行旨在建立更普遍和可持续的社会保障制度的政策的能力。

11. 为了给 2025 年举行的第二次社会发展问题世界首脑会议创造条件，该区域 10 个国家的社会发展当局于 2024 年 3 月汇聚一堂，在拉加经委会于圣地亚哥总部召开的“关于区域包容性社会发展政策的对话”上，制定了统一的区域议程，并解决了社会保障方面的结构性差距。拉加经委会执行秘书谈到该区域与经济增长率低和不平等现象严重有关的重大挑战，并强调应切实改进治理，以加强该区域的社会保障制度。

12. 2024 年 4 月，拉加经委会与国际劳工组织(劳工组织)合作举办了题为“迈向第二次社会发展问题世界首脑会议：加强全球努力实现《2030 年议程》”高级别研讨会。在这次活动中，常务副秘书长作了主旨演讲，经济及社会理事会主席发表了讲话，拉加经委会(代表 5 个区域委员会)、劳工组织、经济和社会事务部、联合国开发计划署(开发署)、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、联合国粮食及农业组织(粮农组织)和世界卫生组织(世卫组织)的负责人就第二次社会发展问题世界首脑会议将讨论的主要社会发展挑战和专题进行交流。该活动还提到了 2024 年 1 月在拉加经委会总部召开的经济及社会理事会关于“工作的未来：建设一个富有成效、包容和可持续的全球社会”的特别会议的成果。

D. 满足特殊处境国家的需要

13. 拉加经委会为两次以处境特殊国家为重点的全球会议的区域筹备活动作出了贡献。这包括 2024 年 5 月在安提瓜和巴布达举行的第四次小岛屿发展中国家问题国际会议，为此编写了一份关于实施《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》进展情况的区域报告，作为对经济和社会事务部和最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室召集的加勒比区域筹备会议的一项主要投入。此外，拉加经委会还是“通过合作式伙伴关系加强关键筹资形式和援助实效：对话”的管理和实质性筹备工作的牵头机构，该对话是五次对话中的一次，是作为会议正式日程的一部分而举行的。

14. 在第三次联合国内陆发展中国家问题会议方面，拉加经委会为 2023 年 7 月在亚松森举行的《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》的拉丁美洲区域高级别审查会议提供投入并作出贡献。

15. 关于拉加经委会为扩大适应和抗灾能力筹资规模而正在进行的努力，拉加经委会担任气候适应和全面应对自然灾害基金的管理人。该基金于 2023 年 9 月由拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉共体)在大会第七十八届会议高级别周期间启动，来自该区域的部长参加了启动仪式，其中包括圣文森特和格林纳丁斯、拉美及加勒比国家共同体临时主席以及拉丁美洲和加勒比开发银行当局。

E. 支持成员国在各级加强可持续发展目标的实施和报告

16. 拉加经委会继续通过其拉丁美洲和加勒比的自愿国别评估同业交流群，向成员国提供直接支持，以加强地方、国家和区域的《2030 年议程》执行工作和该区域的自愿国别评估筹备进程。同业交流群包括来自各个方面的政府官员、研究人员和技术员以及拉加经委会和联合国系统的代表，包括驻地协调员办公室的代表。除了地方当局、议员以及参与实现《2030 年议程》和可持续发展目标的其他主要行为体之外，民间社会、青年、私营部门和学术界的代表也参加了针对各不同利益攸关方群体举行的会议。每月讨论的主题回应了该区域各国的要求，包括与可持续发展目标相关的主题，如《2030 年议程》的本地化、有意义的多方参与、实施手段、数据和统计、气候资金等。在 2019 年 12 月至 2024 年 2 月期间，共举行了 56 次同业交流群虚拟会议，以支持该区域各国筹备自愿国别评估和实施《2030 年议程》。同业交流群在自愿国别评估筹备阶段为同行交流和建设性反馈提供了一个非正式和可信赖的空间，拉加经委会的支持得到了该区域各国在可持续发展高级别政治论坛介绍自愿国别评估方面的高度评价。将在 2024 年可持续发展高级别政治论坛高级别论坛会议上介绍其自愿国别评估的 38 个国家中，有 8 个来自拉丁美洲和加勒比区域：伯利兹和巴西将第二次介绍其评估；哥斯达黎加、厄瓜多尔、洪都拉斯和秘鲁第三次介绍其评估；哥伦比亚和墨西哥第四次介绍其评估。

17. 在 2024 年 4 月 15 至 18 日在拉加经委会总部举行的拉丁美洲和加勒比国家可持续发展论坛第七次会议的框架内，拉加经委会与经济和社会事务部共同举办了关于“加快可持续发展目标实施：国家和地方自愿审查的作用”的区域讲习班，以加强拉丁美洲和加勒比国家的知识和能力，拟订和筹备自愿国别评估和自愿地方评估，作为其落实和监测《2030 年议程》的国家战略的一部分，并加强地方、国家、区域和全球各级的纵向一体化。

18. 作为对讲习班的补充，还举办了一次会外活动，期间，拉加经委会发布了题为“拉丁美洲和加勒比地区可持续发展目标地方化：国家以下一级自愿地方评估筹备指南”的出版物，以指导国家以下一级和地方当局的自愿地方评估拟订工作，并支持地方政府在当地执行《2030 年议程》的努力。这项工作借鉴了拉加经委会和经济和社会事务部在拉丁美洲和加勒比区域将可持续发展目标本地化的各种协作流程中汲取的宝贵经验教训。

F. 拉丁美洲和加勒比区域协作平台

19. 拉丁美洲和加勒比区域协作平台正在帮助区域联合国发展系统确定和制定共同的区域战略和讯息，利用其资产更好地向成员国提供需求驱动的支持，并

通过加紧努力，在联合国综合协调下提供支持，通过专题联盟和工作组将全球承诺转化为国家一级的行动，以实施《2030 年议程》和可持续发展目标，拉加经委会加强了与不同机构、基金和计划的伙伴关系，为此，除了与知识管理中心指导委员会及可持续发展目标数据和统计工作组合作之外，还共同主持两个专题联盟(公平增长和发展筹资专题联盟和人员流动专题联盟)。平台每年编写一份关于全系统成果的年度报告，反映在区域一级支持成员国实现可持续发展目标的机构间努力，并在拉丁美洲和加勒比国家可持续发展论坛特别会议上提交。

20. 自 2023 年以来，区域协作平台收到了来自该区域 14 个驻地协调员和联合国国家工作队的 52 项支助请求。为此，平台的专题联盟通过其以下方面的专题联盟提供支助：气候变化和抗灾能力；公平增长和发展筹资；和平、正义和强有力机构的治理；人员流动。此外，各专题工作组还为促进性别平等、增强妇女和女童的权能、支持落后民众以及突显青年人的需求提供支助。

21. 为进一步促进区域和国家两级的互动协作，并推动在区域一级实施联合国发展系统的改革，已更新的拉丁美洲和加勒比区域协作平台推出了其网站，以促进知识交流、机构间协作和支持，并使人们能够查阅区域专门知识名册。该网站是拉加经委会和开发署通过平台知识管理中心指导委员会牵头共同努力的结果。

22. 驻地协调员参加区域协作平台会议，提供有关具体国家情况的第一手资料；2023 年 11 月，洪都拉斯驻地协调员概述了该国 6 次转型的实施情况；2024 年 4 月，海地驻地协调员分享了该国的最新情况。平台成员与该区域所有驻地协调员之间的面对面年度会议也在拉丁美洲和加勒比国家可持续发展论坛的框架内举行，以促进协作并确定支助领域。

23. 还建立了专门知识名册，以确保区域协作平台在促进向区域和次区域组织、驻地协调员和联合国国家工作队提供需求驱动的综合政策咨询、规范性支助和技术能力方面作出灵活反应。

24. 由拉加经委会、联合国人口基金(人口基金)和联合国儿童基金会(儿基会)共同主持的可持续发展目标数据和统计工作组继续支持各国统计局后续落实和评估《2030 年议程》的执行情况，并加强国家数据分析能力。该工作组争取获得更多资金，以最终完成一个在线信息系统，用于收集有关可持续发展目标各项指标的国家统计能力的国家数据。该工作组还在拉加经委会的美洲统计会议期间举行会议，评估进展情况并规划今后的步骤。

25. 拉加经委会加强了与不同机构、基金和方案的伙伴关系，以编制联合知识产品，如关于当前危机的社会经济影响的政策简报以及关于移民、就业、青年、发展筹资等问题的相关对策。例如，拉加经委会和劳工组织发布了题为“拉丁美洲和加勒比就业状况”的新版联合报告，重点关注青年人融入劳动市场和照护工作的重新分配。作为人员流动专题联盟的共同主席，拉加经委会与其他参与机构一道对驻地协调员和包括哥伦比亚和墨西哥在内的联合国国家工作队的需要和要求作出了回应，为此提供了持续的信息和分析，定期传播关于路线、

趋势和需求的综合数据，并为此精心制作了有形工具，包括发布关于混合流动的季度报告，汇编不同来源的数据，并推出一个可实时获取流动人员信息的在线看板。

26. 作为对多米尼加共和国和海地驻地协调员所提要求的后续行动，人员流动专题联盟还组织了一次会议，与联合国国家工作队的协调人以及众多联合国同事进行了会晤，以支持国家工作队的工作，共同分析两国边境地区的挑战和机遇。该专题联盟还为制定综合战略框架提供了技术支持，并帮助制定传播和宣传计划。

27. 近年来，拉加经委会通过参与可持续发展目标共同基金资助的项目，加强了与联合国实体的伙伴关系，这些项目是与阿根廷、古巴以及特立尼达和多巴哥等联合国国家工作队联合实施的。

28. 拉加经委会有系统地邀请所有驻地协调员、发展协调办公室代表以及联合国各机构、基金和方案的所有区域主任参加拉加经委会作为技术秘书处的所有附属机构和政府间会议，并与各部委讨论政策建议。拉加经委会已经与以下联合国其他实体联合组建了3个附属机构，以促进协同作用，并向会员国提供综合支持：与妇女署联合举办拉丁美洲和加勒比妇女问题区域会议；与人口基金联合举办拉丁美洲和加勒比人口与发展问题区域会议；与开发署联合举办拉丁美洲和加勒比社会发展问题区域会议。

G. 拉丁美洲和加勒比国家可持续发展论坛的成果和未来峰会的筹备工作

29. 为强调拉丁美洲和加勒比国家可持续发展论坛的多利益攸关方性质，其第七次会议在正式活动之前举行了民间社会参与可持续发展议程机制和拉丁美洲和加勒比国家可持续发展论坛会议以及拉丁美洲和加勒比地区儿童、青少年和青年论坛，两个论坛的代表根据各自会议的成果发表了全体会议发言。

30. 参加论坛第七次会议的成员国通过了各项结论和建议，其中强调，除其他问题外，需要大幅增加获得国际气候资金流动量的机会，包括增强最弱势群体的复原力。

31. 常务副秘书长和主管政策副秘书长也参加了关于未来峰会的互动会议。来自该地区的几位外交部长和高级官员在发言中强调，峰会成果必须有助于加快落实《2030年议程》，包括促进发展筹资、性别平等、超越国内生产总值的发展指标、气候行动和数字合作。

三. 加强《2030年议程》的执行手段

A. 监测可持续发展目标和建设国家能力的数字生态系统

32. 根据《秘书长关于支持各地各方采取行动的数据战略》和联合国2.0变革五重奏倡议，拉加经委会在整合其区域数据和知识管理生态系统方面取得了进展，以此作为执行其数据战略的一部分，其特点是使用开源格式和互操作性。这包

括开发基于网络的数据可视化和传播平台，以及增加若干新的数据资产，包括地理空间数据。

33. 地理空间信息管理在联合国议程上处于最高级别。全球地理空间信息管理专家委员会向经济及社会理事会报告工作，为各国加强地理空间信息管理和支持其优先事项提供指导方针，特别侧重于发展及其社会、经济和环境方面。2023 年，拉加经委会推出了地理空间数据门户(CEPALGEO)，其设计和实施旨在支持这些指导方针，并促进该区域各国生成地理空间知识。该数据门户由一套技术工具(目录、浏览软件和地理空间服务)组成，可用于发现和远程访问广泛的地理空间信息产品，这些产品可用于支持决策和公共政策。

34. 2023 年，拉加经委会还与智利大学数学建模中心合作，在欧洲联盟委员会的支持下，启动了温室气体卫星监测系统。该系统提供有关区域、次区域、国家和城市各级二氧化碳和其他人为温室气体流量和浓度趋势的信息，并可以对气候政策和行动的影响进行比较分析，以减轻不同地区的气体 and 颗粒物污染。

35. 2023 年 9 月，拉加经委会还启动了拉丁美洲不平等现象门户网站，这是一个旨在传播有关该地区各国不平等不同方面信息的平台。该平台是在美洲统计会议第十二次会议期间推出的，它利用数据可视化来展示不平等现象，并说明指标的构建及其结果的解释。该门户网站重点关注该区域最具特色的不平等现象，涵盖的问题包括收入分配、获得就业和社会保障的机会以及获得教育、住房和基本服务的机会等。

36. 在传播有关该区域数字化转型和国家数字议程进展的信息方面，拉加经委会于 2024 年 2 月启动了旨在制作、收集和分析相关数据和信息的数字发展观察站，以确定趋势、评估进展并支持该区域数字化转型政策的制定和实施。该观察站包含数字化转型方面 12 个主题领域的 100 多个指标和定性信息，包括连通性和数字包容，企业和生产性数字化转型，电子商务和数字服务，数字技能，电子政府和人工智能。

37. 拉加经委会还在区域一级数据和统计发展的若干领域继续发挥政府间召集和技术援助作用。例如，在 2023 年 9 月举行的美洲统计会议第十二次会议上，该区域各国统计局发布了一份关于将私营部门持有的数据用于官方统计目的的声明。各国统计局在该声明中鼓励与私营部门建立伙伴关系，并解决了保护数据隐私和保密性的问题。2023 年 9 月，拉加经委会还主办了第二十一次时间使用和无酬工作问题国际专家会议。会议重点讨论了时间使用调查，以提高妇女经济贡献的能见度，并强调了当前家庭中性别分工不平等现象。

38. 拉加经委会继续向该区域各国提供技术支持，帮进行人口估计、开展普查工作以及使用和分析普查数据，为公共政策提供信息。向各国统计局提供技术援助，并为人口估计、普查工作规划和路线图以及数据传播沟通战略提供建议，促进对普查数据的完善和对普查数据变量的分析。拉加经委会利用普查处理系统和检索普查数据系统等专门工具实施普查数据处理方法，进一步提高了该区域国家机构能力和技能，同时进行专题一致性和连贯性分析。拉加经委会和各

国统计局之间的协作努力促进了专门知识和方法的交流，从而推动整个区域人口分析和普查数据管理的进步。这些努力反映了该区域在提高统计能力和促进循证决策方面的协同努力。

B. 调动发展资金

39. 国际税务合作方面正在发生的变化可能影响国内资源的调动，国际论坛制定的新税务条例不一定会解决本区域各国的关切问题。在这方面，哥伦比亚在巴西和智利的支持下，建立了拉丁美洲和加勒比税务合作区域平台。该平台于 2023 年 7 月启动，旨在加强各国之间的协调，以建立国际税务合作的区域立场，促进该区域对国际税务监管的关注，并促进为调动国内资源用于发展筹资而进行合作。拉加经委会作为技术秘书处，为设立和协调平台工作组提供了技术援助。

40. 2024 年 5 月，拉加经委会召开了区域财政研讨会第三十六次会议。在此之前，与拉丁美洲和加勒比税务合作区域平台有关的财政、经济和财务部长理事会召开了会议，目的是审查与国际税务架构有关的区域优先事项以及该平台在哥伦比亚临时主席国领导下第一年运作期间的成果。随后在区域财政研讨会框架内举行的讨论涉及该区域在低增长和气候变化、债务可持续性以及加强公共创收以促进发展筹资等方面的财政政策挑战。因此，它成为在未来峰会及其改革国际金融架构提案之前形成区域讨论的机会。此外，拉加经委会提交了其年度报告《拉丁美洲和加勒比财政概览》，以支持整个区域的财政部长审议工作。

41. 作为区域委员会的协调员，拉加经委会应起草联合国国际税务合作框架公约职权范围特设委员会的请求，牵头整合了五个区域的实质性投入。这些投入侧重于联合国国际税务合作框架公约应解决的具体问题，除了对各区域优先事项的分析外，还提供各区域委员会的共同观点。拉加经委会还代表 5 个区域委员会出席了 2024 年 4 月举行的经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛。在这次活动中，拉加经委会参加了以国内公共资源为重点的专题小组讨论，并在全体会议发言中强调了拉加经委会对国际金融结构改革的看法，包括对发展中国家债务困扰、融资成本和税收透明度的看法，并概述了将在 2025 年举行的第四次发展筹资问题国际会议之前的进程中需要采取的相关行动。

C. 在与贸易有关的技术援助中引入性别观点

42. 拉加经委会正在努力将性别观点纳入国际贸易事务的主流。在这方面，拉加经委会向哥斯达黎加对外贸易促进会提供性别平等和贸易方面的技术援助，汇编促进女企业家参与跨境电子商务活动的经验和良好做法，同时支持建立一个资料库，收集在市场上有关促进中小企业的解决办法。在秘鲁，为支持妇女领导的外向型创业方案提供了技术援助。

D. 促进科学、技术和创新方面的区域合作和国家支持

43. 2024 年 4 月，参加拉加经委会科学、创新、信息和通信技术会议第四次会议的拉丁美洲和加勒比国家代表商定了未来两年的区域合作议程，以应对该区域的生产力挑战。该活动是与哥伦比亚科学、技术和创新部联合举办的，聚集

了来自 22 个拉加经委会成员国的高级官员以及来自波哥大的国际组织、科学界、学术界、私营部门和民间社会的 300 多名代表。作为会议的主要成果，“科学、技术和创新促进可持续和包容性生产发展：2024-2025 年期间的指导方针”文件中概述的 2024-2025 年工作流程获得批准，确定了支持制定科学、技术和创新政策的区域和国际合作活动双年度方案。核定工作流程包括：可持续和包容性生产发展工具；科学、技术和创新治理；以地域为重点的科学、技术和创新；部门和技术战略议程。

四. 聚焦促进新一代生产发展政策，以加速经济增长和可持续发展目标的落实

44. 为应对该区域持续存在的发展挑战，拉加经委会确定了 10 个转型领域：经济增长低迷、不稳定、不可持续，导致正规就业机会不足；不平等现象严重，社会流动性和凝聚力低；社会保障方面存在相当大的差距；教育和专业培训系统薄弱；性别不平等现象严重；环境上不可持续的发展模式和气候变化的挑战；数字鸿沟；区域内移民流动模式不断增加且日益多样化；区域一体化不足；财政空间有限，融资成本高。此外，治理薄弱和机构能力低下也贯穿于这 10 个方面。为解决后者的问题，在 10 项转型中采取有效行动，克服机构和治理能力薄弱的困境，拉加经委会越来越重视机构所需的技术、业务、政策和前瞻能力。

45. 此外，为解决低增长和不平等问题，拉加经委会确定了一系列战略性生产部门。如果大规模实施，这些部门有可能产生协同作用和倍增效应，从而实现更高、更持续和更具包容性的经济增长，加快可持续发展目标的实现。具有活力和变革性的部门包括：能源转型和相关产业；生物经济、可持续农业和生物产业化；循环经济；可持续旅游业；数字化转型；现代互联网服务的出口；关爱型社会和性别平等；药品、医疗器械和生命科学产业；并使该区域能够利用全球价值链的重新组合。如果大规模推广，这些部门将提出新的增长战略，涉及工业、服务业和大量与大力推动环境保护相关的绿色增长部门。

46. 拉加经委会关于这一新增长战略的建议不仅包括做什么，而且还包括侧重于如何做的战略。这包括注重集群举措和生产发展政策的国土层面。为了说明这一方法的具体内容并促进其在该区域的实施，拉加经委会于 2023 年 12 月启动了一个在线集群举措和其他国土生产性衔接举措平台。该平台拥有 258 幅集群和其他相关举措的互动地图，涵盖了 9 个国家 10 000 多家企业的活动，还可作为知识共享、良好做法、研究和区域生产一体化的工具。此外，拉加经委会还在与战略部门相关的举措方面取得了进展，以下是其中的一些例子。

A. 促进关键能源转型矿物方面的生产发展政策和可持续开采做法

47. 考虑到该区域向绿色能源转型所需的矿产储量丰富，拉加经委会已采取举措，分析可持续生产发展的机会，并向成员国提供技术援助。这包括在 2023 年 7 月发布《关于锂开采和工业化的政策简报：拉丁美洲和加勒比区域的机遇与挑

战》，其中审查了该区域锂生产国的治理、监管和财政制度，并提供政策指导，促进以锂和可持续增加值创造为中心的生产发展议程。

48. 此外，拉加经委会还向锂创新、技术发展和增加值常设技术对话论坛提供技术援助，该论坛倡导可持续锂开采做法，引入社会和环境保障措施，并优先考虑社区参与，反映了该区域可持续锂开采的整体方法。论坛通过实施其双年度行动计划的三个轴心，即技术监督、经验交流和能力发展，在促进成员国(阿根廷、多民族玻利维亚国、智利和墨西哥)之间的协作和创新方面取得了重大进展。墨西哥于 2023 年成为论坛成员，扩大了论坛的覆盖范围和潜力，丰富了讨论和合作努力。值得注意的是，论坛为技术研究、虚拟讲习班和实地访问提供了便利。这些努力通过在阿根廷、多民族玻利维亚国和智利的锂矿运营地举办讲习班和技术考察，促进了知识交流和实地学习。

49. 组织对成员国的锂开采和提炼作业以及阿根廷的第一个锂离子电池厂进行实地访问，促进了技术知识的传播和合作。拉加经委会提供的技术支持有助于加强技术知识，并促进了成员国之间的双边和区域(南南)合作。此外，还为在墨西哥建立一个强有力的锂供应链提供了战略指导，并提出了有关评估该部门商业联盟的方法。拟议行动旨在加强墨西哥锂行业的能力和战略规划，重点关注社会和环境因素。

50. 此外，2023 年 10 月，拉加经委会在支持美洲矿业部年会方面发挥了至关重要的作用，率先就拉丁美洲和加勒比采矿部门的总体状况发表了主旨演讲。在这一重要活动中，年会承诺与拉加经委会合作，就《联合国能源转型关键矿物公正过渡框架》进行区域协商。

51. 拉加经委会还与其他区域实体一道，为采掘业转型促进可持续发展工作组作出积极贡献。2023 年，这包括为针对驻地协调员办公室、国家工作队和驻地机构开发综合工具包作出贡献，同时积极参与制定《联合国能源转型关键矿物公正过渡框架》。2024 年，拉加经委会作为各区域委员会的协调员，在工作组中发挥共同领导作用，支持该框架的最后确定，并协助联合国能源转型关键矿物小组确定一套自愿原则，该小组是秘书长在《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届会议上宣布的，并于 2024 年 4 月启动。

B. 促进数字农业，应对粮食安全挑战

52. 拉加经委会正在制定相关举措，以低成本解决方案为基础，协调公私行为体，支持数字农业。2023 年，拉加经委会与哥斯达黎加咖啡研究所合作开发通过 WhatsApp 传播的应用程序，其工作为哥斯达黎加咖啡生产者技术援助系统的数字化作出了贡献。拉加经委会还协助厄瓜多尔马纳比的一个社区设计了一个智能农业和数字灌溉试点项目。

53. 此外，为应对该区域日益严峻的粮食安全挑战，拉加经委会与粮农组织和美洲农业合作研究所编写了一份联合报告，题为“美洲农业和农村发展展望：透视拉丁美洲和加勒比——2023-2024 年”。该报告在 2023 年 10 月举行的美洲农

业部长会议上提交，其中载有关于加强区域合作和促进可持续、包容性农粮系统的机制的建议。

C. 区域合作和技术援助，以促进该区域保健制造业发展

54. 为落实拉加共同体 2021 年通过的拉丁美洲和加勒比卫生事务自给自足计划，拉加经委会提议设立一个卫生工作组，作为拉加经委会召开的科学、创新及信息和通信技术会议的一部分。此外，拉加经委会正与该区域 4 个国家合作制定政策设计技术援助方案，以加强保健制造业，重点领域如下：(a) 分析医疗器械生产链，以促进阿根廷当地供应商的发展；(b) 支持智利拟订“健康转型”路线图；(c) 加强哥伦比亚的药品生产链；(d) 对乌拉圭鼓励公众购买药品的激励措施进行评价并提出改进建议。此外，拉加经委会正协同拉丁美洲制药业联合会采取一项举措，以加强该区域开展临床试验的能力。

五. 利用可持续发展伙伴关系

A. 通过与区域和次区域组织的伙伴关系促进区域合作和一体化

55. 考虑到区域一体化对中美洲一体化体系成员国的能源部门至关重要，拉加经委会将支持该体系制定区域能源契约以及能源部门适应和减缓气候变化的区域目标，这些契约和目标以《2030 年可持续能源战略》为基础，并支持该战略的实施。与该体系成员国的能源董事委员会举行了会议，该体系的秘书长重点讨论了为能源部和环境部制定部门间联合议程及其实施路线图。

56. 拉加经委会正向安第斯共同体成员国提供技术援助，以编制按企业特征分列的国际贸易统计数据，这些数据将通过确定这些企业的规模和业务量以及说明其雇用人员的情况，加深对该部门及贸易对国民经济的影响的了解，并解决数字化和创新进程等问题。

57. 拉加经委会支持拉美太平洋联盟建立一个充满活力的空间即拉美太平洋联盟社会发展观察站，供政府、学术界、私营部门和民间社会传播、分析和集体积累关于联盟成员国社会发展的知识。该观察站的目标是收集、系统整理、管理和发布有关社会部门的最新信息，促进制定和加强各项公共政策，改善各国人民的福祉，确保整个社会都能从一体化中受益。该观察站将进一步探讨为应对冠状病毒疾病(COVID-19)造成的卫生危机而开展的社会发展实践，这些实践又与《2030 年议程》以及拉丁美洲和加勒比社会发展问题区域会议通过的《包容性社会发展区域议程》保持一致。

B. 促进战略生产部门的区域间合作

58. 2023 年 7 月，拉加经委会代表出席了在布鲁塞尔举行的第三届拉丁美洲和加勒比国家共同体和欧洲联盟国家元首和政府首脑峰会。在这次峰会上，两个区域集团的领导人承诺恢复长期伙伴关系，除其他外，还讨论了贸易和投资领域的合作、应对气候变化的努力以及公民的正义和安全等问题，并通过了一项宣言。拉加经委会编写了一份题为“拉丁美洲和加勒比与欧洲联盟的投资与合

作机会”的出版物，其中分析了促进增长和转变发展模式的机会领域。这些领域包括能源转型、电动交通、循环经济、关爱社会和可持续旅游业。

59. 关于与亚洲的合作，一个显著的例子是拉加经委会与亚洲及太平洋经济社会委员会在东亚-拉丁美洲合作论坛基金框架内的合作，以支持中小型企业参与东亚和拉丁美洲的跨境货物和服务电子商务。该框架内的其他活动包括在两个区域开展关于数字贸易条例的联合培训活动。

C. 与区域开发银行的伙伴关系

60. 在拉加经委会与拉丁美洲开发银行于 2023 年签署的伙伴关系协议的基础上，这两个机构于 2024 年 4 月召开了主题为“扩大和改进拉丁美洲和加勒比生产发展政策的挑战”的年度会议。该区域各国的经济、贸易和工业部长以及区域和多边组织的专家参加了这次活动。讨论的重点是该区域的生产发展政策、开发银行在生产发展议程中的作用、决策的地域方法、集群举措、填补生产发展方面的人才缺口以及促进政府、私营部门和金融机构之间的合作以扩大发展政策的影响。

61. 2023 年 9 月，巴西开发银行行长访问拉加经委会总部并发表演讲，作为纪念拉加经委会成立七十五周年系列讲座的一部分，两个机构签署了一份谅解备忘录。除其他外，备忘录还正式成立了一个以经济学家塞尔索·富尔塔多的名字命名的新的联合工作组，目的是促进可持续生产转型等领域的研究。

D. 与议员协作

62. 2023 年 9 月，拉加经委会召集整个区域的议员，启动了气候变化和公正转型议会观察站的虚拟平台和立法数据监测。该平台监测相关立法活动，显示受立法文书影响的经济部门的互动数据可视化以及其他主要指标，还能就该区域有关环境问题的立法发展状况和议会程序进行信息共享。

63. 此外，2024 年 6 月，拉加经委会将召开第一次议会未来委员会区域会议，以加强该区域的战略前瞻能力，密切配合联合国 2.0 和变革五重奏倡议的前瞻支柱。这次会议将汇集议会专家和领导人，共同探讨前瞻性治理和将前瞻性纳入立法进程的问题。

E. 多利益攸关方参与区域政府间平台

64. 2024 年 4 月，拉加经委会作为技术秘书处召开了《拉丁美洲和加勒比关于在环境问题上获得信息、公众参与和诉诸法律的区域协定》缔约方大会第三次会议。会议通过了一项关于环境问题人权维护者的行动计划，标志着向前迈出了重要的一步。该行动计划提出了一个战略路线图，旨在确保对环境维权者的保护，以支持充分执行《拉丁美洲和加勒比关于在环境问题上获得信息、公众参与和诉诸法律的区域协定》(《埃斯卡苏协定》)第 9 条，其中规定成员国为人权维护者创造安全和有利的环境。各利益攸关方踊跃参加这次会议。会议吸引了 700 多名与会者，包括来自 15 个缔约国和 9 个观察员国的代表团、土著代表、青年活动家及国际组织的代表。

六. 结论

65. 《2030 年议程》的实施进展不足以及持续存在的发展陷阱凸显有必要制定新战略，以协同实施多个可持续发展目标。拉加经委会将继续在这方面作出努力，为此将分析和促进战略部门和生产发展政策，同时应请求向成员国提供技术援助以及与联合国发展系统协作，重点关注加速实现可持续发展目标的六大关键转型。

66. 在以相互依存关系日益不信任、技术霸权竞争和全球供应链重组为特征的全球化格局不断变化的背景下，这些发展战略适应新地缘经济现实的压力将会越来越大。因此，促进区域合作和区域立场将更具现实意义，并仍将是拉加经委会工作的一个重要方面。

67. 此外，在飞速技术变革、人口结构变化、气候变化加剧以及国际金融架构无法充分应对当前一系列发展风险的背景下，加强多边合作至关重要。在此背景下，支持未来峰会在与拉加经委会任务相关的政策领域的成果的落实对于拉加经委会的工作至关重要。