

**Совет по правам человека****Пятьдесят шестая сессия**

18 июня — 12 июля 2024 года

Пункт 2 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара**Организации Объединенных Наций****по правам человека и доклады****Управления Верховного комиссара****и Генерального секретаря****Положение в области права человека в Эритрее****Доклад Специального докладчика по вопросу о положении
в области прав человека в Эритрее Мохамеда Абдельсалама
Бабикера****Резюме*

Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 53/2 Совета по правам человека, в которой Совет продлил мандат Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Эритрее на один год и просил мандатария представить доклад Совету на его пятьдесят шестой сессии.

В докладе Специальный докладчик представляет обзор ситуации с правами человека в Эритрее, уделяя особое внимание постоянным нарушениям в контексте бессрочной и обязательной национальной службы, подавлению свободы религии или убеждений, ситуации с соблюдением требований закона и отправлением правосудия, а также нарушениям гражданских и политических прав, включая длительные и произвольные задержания и насильственные исчезновения. Специальный докладчик подчеркивает отсутствие гражданского пространства в Эритрее и эволюцию характера транснациональных репрессий. Он выражает обеспокоенность по поводу продолжающегося присутствия и участия эритрейских сил в совершении нарушений прав человека в Тыграйском регионе Эфиопии. Специальный докладчик подчеркивает серьезные проблемы, с которыми приходится сталкиваться при защите эритрейских беженцев и просителей убежища. На протяжении всего доклада он оценивает уровень выполнения Эритреей рекомендаций правозащитных механизмов, отмечая, что они остаются в основном невыполненными. В конце доклада сформулированы рекомендации для правительства Эритреи и международного сообщества.

* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Методика.....	3
III. Деятельность.....	4
IV. Сотрудничество и взаимодействие с международными и региональными правозащитными механизмами	5
V. События на региональном уровне	7
VI. Национальная/военная служба.....	8
VII. Верховенство права и отправление правосудия	9
A. Институциональные рамки	9
B. Произвольное содержание под стражей и насильственные исчезновения.....	10
C. Условия содержания под стражей.....	11
VIII. Свобода совести, религии или убеждений.....	11
A. Религиозные репрессии	11
B. Вмешательство государства в деятельность религиозных учреждений.....	13
IX. Гражданское и демократическое пространство.....	13
A. Свобода выражения мнений и ассоциации и право на участие в ведении государственных дел	13
B. Транснациональные репрессии	14
X. Положение эритрейских беженцев и просителей убежища	16
XI. Выводы и рекомендации	19

I. Введение

1. Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 53/2 Совета по правам человека, в которой Совет продлил мандат Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Эритрее на один год и просил мандатария представить доклад Совету на его пятьдесят шестой сессии. Доклад охватывает период с 25 апреля 2023 года по 16 апреля 2024 года.
2. Ситуация с правами человека в Эритрее остается ужасной. В настоящем докладе Специальный докладчик обращает внимание на не прекращающиеся нарушения, совершаемые в отношении граждан Эритреи в контексте бессрочной обязательной национальной службы, все более жесткое подавление свободы религии или убеждений, положение лиц, подвергшихся насильственным исчезновениям и произвольным задержаниям на длительные сроки, а также на эволюцию характера транснациональных репрессий со стороны эритрейских властей. Специальный докладчик обращает внимание на тяжелое положение эритрейских беженцев и просителей убежища и призывает государства проявить солидарность, гарантировать им надлежащую защиту, права человека и возможность их осуществления.
3. Эритрейские вооруженные силы продолжали присутствовать в отдельных частях Тыграйского региона Эфиопии, совершая серьезные нарушения прав человека и гуманитарного права (см. пункты 24–26 ниже). Эритрея продолжала жить в условиях не прекращающейся мобилизации, что серьезно сказывалось на правах человека населения, в том числе в результате индивидуального преследования уклоняющихся от призыва и дезертиров и коллективного наказания их семей и общин.
4. В докладе Специальный докладчик также оценивает степень выполнения Эритреей рекомендаций международных правозащитных механизмов. Он отмечает, что рекомендации различных региональных и международных правозащитных механизмов, в том числе его как мандатария, комиссии по расследованию положения в области прав человека в Эритрее и универсального периодического обзора, в большинстве своем остаются невыполненными.

II. Методика

5. Правительство Эритреи продолжает отказывать Специальному докладчику в сотрудничестве и в доступе в страну. Эта политика отказа от сотрудничества распространялась на всех Специальных докладчиков с момента утверждения этого мандата. В результате Специальный докладчик не смог совершить официальную поездку в Эритрею для сбора информации или обмена мнениями с эритрейскими властями.
6. Настоящий доклад основан на информации из первых рук, полученной Специальным докладчиком в ходе бесед с жертвами и свидетелями нарушений прав человека, эритрейскими беженцами, эритрейцами из диаспоры и из других конфиденциальных источников, а также на анализе документов, фотографий, видеозаписей и других материалов. Специальный докладчик получал ценную информацию и поддержку со стороны организаций гражданского общества, учреждений Организации Объединенных Наций, членов дипломатического сообщества, правозащитников, ученых, исследователей и других экспертов. Специальный докладчик выражает признательность отдельным лицам и организациям, которые сотрудничали с ним в выполнении его мандата и предоставили важную информацию.
7. Представленные в докладе выводы были подкреплены документами и подтверждены в строгом соответствии с Кодексом поведения мандатариев специальных процедур Совета по правам человека и Руководством по операциям для мандатариев специальных процедур. Специальный докладчик проявлял должную осмотрительность при оценке надежности источников и провел независимую проверку и беспристрастный и объективный анализ собранной информации.

8. Проект доклада был представлен Постоянному представительству Эритреи при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве 18 апреля 2024 года, с тем чтобы предоставить правительству возможность прокомментировать замечания и выводы Специального докладчика. Однако никаких ответов или комментариев к докладу получено не было.

III. Деятельность

9. За отчетный период Специальный докладчик провел многочисленные встречи с жертвами, их семьями, свидетелями, эритрейскими правозащитниками и представителями гражданского общества, сотрудниками дипломатического корпуса, государственными должностными лицами, представляющими различные правительства и учреждения, и представителями учреждений Организации Объединенных Наций и других международных организаций. Специальный докладчик также провел брифинги для парламентариев из Канады, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Швейцарии и Европейского парламента, посвященные текущей ситуации в Эритрее и эволюционирующему характеру трансграничных репрессий со стороны эритрейских властей. Специальный докладчик продолжал работать с широким кругом заинтересованных сторон и отстаивать перед ними необходимость принятия конкретных мер для поддержки прогресса в области прав человека в Эритрее и усиления защиты эритрейских беженцев и просителей убежища во всем мире.

10. Специальный докладчик проводил встречи и сотрудничал с несколькими мандатариями специальных процедур и договорными органами. 16 ноября 2023 года он встретился с Комитетом против пыток во время его семьдесят восьмой сессии, чтобы обсудить вопросы, представляющие взаимный интерес. Он также продолжал оказывать поддержку национальным судебным органам, представляя записки *amicus curiae* и экспертные заключения.

11. Специальный докладчик посетил Швейцарию 17–27 июня 2023 года и Канаду 25 сентября — 4 октября 2023 года. Во время своих поездок он встретился с различными заинтересованными сторонами, организациями и учреждениями для обсуждения ситуации с правами человека и с защитой беженцев в Эритрее. Специальный докладчик благодарит правительства Канады и Швейцарии за направление приглашений, а также за сотрудничество и поддержку во время его визитов.

12. Вместе с тем Специальный докладчик обеспокоен отсутствием ответа на различные просьбы о посещении третьих стран для сбора информации в целях выполнения им своих обязательств по представлению докладов Совету. Эти поездки имеют ключевое значение для выполнения им своего мандата, особенно в контексте политики отказа от сотрудничества со стороны эритрейских властей.

13. 25 октября 2023 года в ходе семьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи Специальный докладчик принял участие в интерактивном диалоге в Третьем комитете. 28 февраля 2024 года в ходе пятьдесят пятой сессии Совета по правам человека он принял участие в расширенном интерактивном диалоге с помощником Генерального секретаря по правам человека, Специальным докладчиком по вопросу о положении правозащитников и активистом гражданского общества, представляющим жертв из Эритреи, а также представителями государств-членов и гражданского общества. Представитель правительства Эритреи как заинтересованной страны решил выступить с места.

14. 12 октября 2023 года и 13 февраля 2024 года Специальный докладчик направил правительству Эритреи письма с просьбой о встрече с его представителями в Женеве и Нью-Йорке. 20 сентября 2023 года он подал еще один запрос на посещение страны. Однако по состоянию на 16 апреля 2024 года Специальный докладчик не получил ответа.

IV. Сотрудничество и взаимодействие с международными и региональными правозащитными механизмами

15. Правительство Эритреи постоянно отвергает выводы Специального докладчика и других механизмов и заявляет, что предпочитает универсальный периодический обзор в качестве механизма решения вопросов прав человека. В январе 2024 года Эритрея представила свой национальный доклад для его рассмотрения в рамках четвертого цикла универсального периодического обзора¹. В ходе третьего цикла Эритрея приняла 131 из 261 вынесенной рекомендации, включая важные рекомендации по широкому кругу вопросов². Однако большинство рекомендаций остаются в основном невыполненными. Особенно серьезные пробелы связаны с принятием международных договоров по правам человека; сотрудничеством со специальными процедурами и выполнением их рекомендаций; сотрудничеством с международными учреждениями и механизмами; конституционной и законодательной базой; учреждениями и политикой; безнаказанностью; предпринимательской деятельностью и правами человека; условиями содержания под стражей; запретом рабства и торговли людьми; свободой мысли, совести и религии; свободой мнений и их выражения; и отправлением правосудия и справедливым судебным разбирательством.

16. Хотя Эритрея поддержала все рекомендации, касающиеся признания международных договоров по правам человека, они не были выполнены, и по состоянию на апрель 2024 года Эритрея все еще не присоединилась к трем основным международным договорам по правам человека и семи факультативным протоколам к ним. В результате эритрейцы имеют ограниченный доступ к договорным органам по правам человека³. Кроме того, Эритрея не поддержала рекомендации по таким ключевым вопросам, как произвольные задержания, насильственные исчезновения и реформа национальной службы. Большинство рекомендаций, вынесенных другими правозащитными механизмами, в том числе Комитетом по правам человека в марте 2019 года⁴ и Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин в феврале 2020 года, также еще не выполнены⁵.

17. Помимо участия в универсальном периодическом обзоре в отчетный период не было отмечено новых контактов или сотрудничества с международными правозащитными механизмами. В своем национальном докладе, представленном в рамках четвертого цикла универсального периодического обзора, Эритрея заявила, что она не сотрудничала со специальными процедурами или с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) из-за ряда проблем⁶.

18. 14 марта 2024 года Эритрея через свое Постоянное представительство при Организации Объединенных Наций опротестовала заявление помощника Генерального секретаря по правам человека, сделанное в ходе расширенного интерактивного диалога по Эритрее на пятьдесят пятой сессии Совета по правам

¹ A/HRC/WG.6/46/ERI/1.

² См. A/HRC/41/14/Add.1.

³ Эритрея до сих пор не ратифицировала Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений; Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; Конвенцию о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней; Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах; Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений; второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах; или второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни.

⁴ См. C/PR/C/ERI/CO/1.

⁵ См. CEDAW/C/ERI/CO/6.

⁶ A/HRC/WG.6/46/ERI/1, п. 109.

человека. В заявлении, опубликованном Министерством информации Эритреи, правительство обвинило помощника Генерального секретаря в том, что он, в частности, «пересказывает дезинформацию [Народного фронта освобождения Тыграя]» и стремится «сильнее разжечь негативную кампанию против государства Эритрея»⁷.

19. В марте 2023 года Рабочая группа по произвольным задержаниям пришла к выводу, что продолжающееся с 2001 года содержание Давита Исаака под стражей является произвольным. Поэтому Рабочая группа считает, что правительство не смогло установить правовое основание для задержания г-на Исаака; что задержание г-на Исаака стало результатом мирного осуществления им своего права на свободу мнений и их выражения, свободу ассоциации и мирных собраний, а также права принимать участие в ведении государственных дел; что нарушения права на справедливое судебное разбирательство в отношении г-на Исаака были настолько серьезными, что сделали его содержание под стражей произвольным; и что Исаак был лишен свободы из-за своего статуса правозащитника, а также по причине своих политических или иных убеждений, проявившихся в стремлении призвать власти к ответу. Рабочая группа препроводила сообщение по этому делу Эритрее в 2022 году, но правительство не ответило на него. Рабочая группа призвала эритрейские власти сообщить о местонахождении г-на Исаака, предоставить информацию о состоянии его здоровья и немедленно освободить его⁸.

20. В октябре 2023 года Африканская комиссия по правам человека и народов рассмотрела доклад, представленный Эритреей за период 2017–2020 годов в соответствии с Африканской хартией прав человека и народов. В своих заключительных замечаниях Комиссия указала на ряд областей, в которых Эритрея не добилась прогресса или не предоставила информацию, в том числе на отсутствие ратификации ряда африканских и других международных договоров по правам человека; отсутствие в национальном законодательстве положений Хартии, которые должны быть инкорпорированы в него; отсутствие законодательства, конкретно запрещающего дискриминацию; отсутствие обновленной информации о правовой базе проведения выборов и о выборах, которые должны состояться в ближайшие годы; отсутствие национального правозащитного учреждения; отсутствие информации в ответ на озабоченности, связанные с пытками и бесчеловечным или унижающим достоинство обращением; отсутствие информации об условиях содержания под стражей; и озабоченности, связанные с правозащитниками. Комиссия также выразила сожаление, что Эритрея не выполнила временные меры, предусмотренные в сообщении № 716/19 (*Три свидетеля Иеговы против государства Эритрея*)⁹.

21. Правительство Эритреи по-прежнему отказывается взаимодействовать со Специальным докладчиком, комиссией по расследованию положения в области прав человека в Эритрее и другими международными и региональными правозащитными механизмами и отвергает их различные выводы. Наряду с нежеланием решать правозащитные проблемы это свидетельствует о пренебрежении правительством своими международно-правовыми обязательствами.

22. Специальный докладчик настоятельно призывает Эритрею укреплять сотрудничество и наладить конструктивный обмен мнениями с договорными органами, мандатариями специальных процедур и Африканской комиссией по правам человека и народов. Он также настоятельно призывает Эритрею выполнить решения Рабочей группы по произвольным задержаниям¹⁰ и Африканской комиссии по правам

⁷ См. URL: <https://shabait.com/2024/03/15/eritrea-rejects-the-statement-made-by-the-un-assistant-secretary-general-for-human-rights/>.

⁸ Мнение № 10/2023.

⁹ См. URL: <https://achpr.au.int/index.php/en/state-reports/combined-2nd-and-3rd-periodic-eritrea>.

¹⁰ Мнения №№ 3/2002, 23/2007 и 80/2018.

человека и народов¹¹, касающиеся содержания под стражей без связи с внешним миром эритрейских журналистов и членов политической оппозиции.

23. Специальный докладчик выражает сожаление по поводу неизменной позиции правительства Эритреи в отношении его мандата, а также сожалеет о том, что ему не разрешают посетить страну или вступить в контакт с ее властями. В этих условиях публичные заявления правительства о приверженности стандартам в области прав человека не могут быть проверены. Специальный докладчик настоятельно призывает правительство пересмотреть свою позицию, начать с ним подлинный и конструктивный диалог и направить ему приглашение посетить страну. Это позволит Специальному докладчику лично оценить ситуацию и беспристрастно и конструктивно взаимодействовать с соответствующими заинтересованными сторонами по значимым вопросам прав человека, с которыми сталкивается Эритрея. Специальный докладчик подтверждает свою решимость продолжать искать возможности для диалога с правительством Эритреи.

V. События на региональном уровне

24. В июне 2023 года Эритрея возвратилась в Межправительственный орган по развитию, спустя почти 16 лет после выхода из него в знак протеста против эфиопской интервенции в Сомали.

25. Несмотря на усилия, предпринимаемые с 2018 года для нормализации отношений между Джибути и Эритреей, и несмотря на неоднократные просьбы Джибути и международных посредников, Эритрея не раскрывает местонахождение 13 джибутийских военнопленных, которые считаются пропавшими без вести с июня 2008 года.

26. После сообщений международных СМИ о продолжающемся присутствии эритрейских войск в некоторых районах региона Тыграй посольство Эритреи в Ирландии и Соединенном Королевстве в феврале 2024 года выпустило заявление, в котором говорилось, что эритрейские войска находятся на эритрейских территориях, а в Эфиопии их нет. В заявлении, в частности, упоминались «Бадме и другие суверенные территории Эритреи»¹². Специальный докладчик подчеркивает, что в мирном соглашении, подписанном в 2018 году, Эритрея и Эфиопия вновь обязались соблюдать границу, демаркация которой была проведена в соответствии в Соглашением между правительством Государства Эритрея и правительством Федеративной Демократической Республики Эфиопия (Алжирское соглашение) и Комиссией по установлению границы между Эритреей и Эфиопией, и призывает все стороны соблюдать свои обязательства. Он подчеркивает, что права жителей и коренных народов оспариваемых территорий также должны быть должным образом защищены и иметь приоритетное значение. Специальный докладчик получил информацию о продолжающемся присутствии эритрейских сил на территориях, признанных Комиссией по установлению границы эфиопскими, включая города Заламбесса и Ироб, а также районы Гемхало, Ваэла Нихби и Тахтай Адыябо. Кроме того, Специальный докладчик продолжал получать тревожные сообщения о нарушениях прав человека эритрейскими силами обороны в этих районах в течение отчетного периода, в том числе о произвольных задержаниях и насильственных исчезновениях лиц, которые, как считается, связаны с Народным фронтом освобождения Тыграя, и членов их семей; случаях произвольного заключения под стражу и насильственного исчезновения; принудительном призыве молодых тыграйцев в армию; и грабежах и уничтожении имущества. Эта ситуация привела к переселению местных жителей, в частности молодых людей, которые бежали из-за страха перед призывом в армию и насильственными исчезновениями. Специальный докладчик подчеркивает, что продолжающееся присутствие эритрейских сил обороны

¹¹ Лисбет Зегвельд и Мусси Эфрем против Эритреи, сообщение № 250/02, решение, 20 ноября 2003 года; «Статья 19» против Эритреи, сообщение № 275/03, решение, 30 мая 2007 года; и Исаак против Эритреи, сообщение № 428/12, решение, февраль 2016 года.

¹² См. URL: <https://shabait.com/2024/02/28/65606>.

на территории Эфиопии усиливает нестабильность в регионе, угрожает устойчивости мира и прекращения боевых действий, затрудняет доступ к жизненно важной гуманитарной помощи и ограничивает возможности жертв конфликта и нарушений прав человека вернуться к нормальной жизни.

VI. Национальная/военная служба

27. В отчетный период не было принято никаких мер по реформированию национальной службы, как это было рекомендовано международными правозащитными механизмами, включая Комитет по правам человека¹³, Комитет по правам ребенка¹⁴, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин¹⁵, комиссию по расследованию положения в области прав человека в Эритрее¹⁶ и Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Эритрее¹⁷. В ходе универсального периодического обзора в 2019 году Эритрея получила 21 рекомендацию, касающуюся национальной службы; однако они не были приняты государством.

28. Продолжительность национальной/военной службы остается бессрочной, и Специальный докладчик не получил никаких сведений, указывающих на улучшение условий службы. Хотя эритрейское законодательство предусматривает 18-месячную продолжительность национальной службы, на практике, с тех пор как правительство объявило чрезвычайное положение в 1998 году, срок обязательной национальной службы был продлен на неопределенный период, что позволяет говорить о фактически постоянно действующем режиме всеобщей мобилизации¹⁸. В результате большинство эритрейцев остаются на службе от нескольких лет до более чем двух десятилетий. Продолжительность национальной службы является произвольной и не имеет четких критериев, определяющих срок службы. Эта ситуация еще более усугубляется отсутствием независимых институтов, обеспечивающих верховенство права, или судебных механизмов, с помощью которых эритрейцы могли бы оспорить или пересмотреть законность бессрочной национальной службы.

29. Несмотря на подписание мирного соглашения между Эритреей и Эфиопией в 2018 году и соглашения о прекращении боевых действий между правительством Эфиопии и Народным фронтом освобождения Тыграя в ноябре 2022 года, в течение отчетного периода принудительный призыв в армию не прекращался. Власти продолжали проводить «гиффа», или массовые облавы, в городах и деревнях по всей стране с целью поиска и задержания уклоняющихся от призыва. Власти не заявили о своем намерении провести демобилизацию в стране или ограничить срок национальной службы установленными законом 18 месяцами. Специальный докладчик призывает правительство наметить сроки демобилизации и реформирования национальной службы.

30. Специальный докладчик продолжает получать многочисленные вызывающие доверие сообщения о нарушениях прав призывников, проходящих военную/национальную службу. Условия жизни и работы во время прохождения военной службы могут быть приравнены к бесчеловечному или унижающему достоинство обращению. Жестокие наказания, включая произвольные задержания и пытки, также

¹³ [CCPR/C/ERI/CO/1](#), п. 38.

¹⁴ [CRC/C/ERI/CO/4](#), п. 48.

¹⁵ [CEDAW/C/ERI/CO/6](#), пп. 11, 42 и 52.

¹⁶ [A/HRC/29/42](#), пп. 92 и 93; и [A/HRC/32/47](#), п. 121.

¹⁷ [A/HRC/47/21](#), п. 82.

¹⁸ Согласно статье 8 Постановления о национальной службе № 82/1995, граждане Эритреи в возрасте от 18 до 40 лет обязаны проходить действительную национальную службу, включающую шесть месяцев военной подготовки и 12 месяцев активной военной службы и самосовершенствования в составе сил, участвующих в боевых действиях. Эритрейцы в возрасте от 18 до 50 лет, прошедшие действительную национальную службу, должны нести резервную военную службу в составе резервной армии и при необходимости являться на периодические сборы. Продолжительность национальной службы и возрастной ценз для службы в резервной армии могут быть повышены в случае всеобщей мобилизации.

являются обычным явлением. Кроме того, призывников в принудительном порядке заставляют выполнять различные виды хозяйственных работ без права выбора характера и условий труда за мизерную плату. Они часто выполняют тяжелую работу в очень суровых условиях¹⁹. Условия, в которых эритрейцев заставляют работать в ходе прохождения национальной службы, равносильны принудительному труду и рабству, что было документально подтверждено комиссией по расследованию положения в области прав человека в Эритрее²⁰. Женщины-призывники страдают от сексуальных домогательств и сексуального насилия, особенно, но не только, во время военной подготовки и службы. Призывникам, проходящим военную службу, часто отказывают в разрешении на посещение семьи, иногда в течение многих лет, тем самым нарушая их право на семейную жизнь.

31. Специальный докладчик не обнаружил никаких свидетельств или подтверждений принятия каких-либо мер для борьбы с нарушениями прав человека, в том числе с сексуальным насилием в отношении призывников на национальной службе, для расследования предполагаемых нарушений или для привлечения к ответственности виновных в таких злоупотреблениях.

32. По оценкам, с момента начала конфликта в ноябре 2020 года тысячи эритрейских призывников погибли или получили тяжелые ранения в Тыграе. Однако правительство Эритреи не опубликовало никакой официальной информации о личностях погибших, пропавших без вести или исчезнувших, что вызывает большую тревогу и неуверенность у их семей.

33. Лица, уклоняющиеся от военной службы, или дезертиры, считаются неloyальными по отношению к правительству и Эритрее и рассматриваются как предатели. Они подвергаются суровым наказаниям, в том числе длительному произвольному содержанию под стражей, пыткам и бесчеловечному или унижающему достоинство обращению. Наказаниям в косвенной форме продолжали подвергаться также семьи и общины уклонистов от призыва. Как сообщил Специальный докладчик, во время организованных операций эритрейская армия врывается в города и деревни, разыскивая уклонистов от призыва, наказывая их семьи и угрожая им, чтобы заставить уклонистов явиться на службу. Если они этого не делали, родственников уклонистов от призыва сажали в тюрьму, их семьи выселяли, а их семейные дома в ряде случаев разрушали, посевы уничтожали, а скот морили голодом²¹.

VII. Верховенство права и отправление правосудия

A. Институциональные рамки

34. Институциональные и правовые рамки отправления правосудия в Эритрее по-прежнему не отвечают требованиям защиты и уважения основных прав человека. Отсутствие верховенства закона и ответственности за прошлые и продолжающиеся нарушения прав человека увековечивает безнаказанность, отсутствию доступа к правосудию для жертв и их семей и нарушения прав человека. Специальный докладчик призывает правительство создать эффективные, чутко реагирующие и прозрачные институты, руководствующиеся принципами верховенства закона.

35. Несмотря на то, что в 1997 году была принята конституция, определяющая основы многопартийной демократии, основанной на верховенстве закона и разделении властей, ее положения так и не были выполнены. Президент Исаяс Афеворк управляет страной с момента официального признания Эритреи в качестве независимого государства в 1993 году, никогда не проводя общенациональных

¹⁹ См. документы зала заседаний с подробными выводами комиссии по расследованию положения в области прав человека в Эритрее, размещенные на веб-странице комиссии, URL: <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/co-i-eritrea/commissioninquiryonhrin-eritrea>.

²⁰ A/HRC/37/47, пп. 32–36. См. также документы зала заседаний, в которых подробно излагаются выводы проведенного комиссией расследования.

²¹ A/HRC/53/20, пп. 32–34.

выборов, не имея эффективного законодательного органа и независимой судебной системы. Судебная власть не имеет независимости от исполнительной. Судьи назначаются и смещаются президентом и выполняют указания правительства. Нет никаких ограничений и институциональных сдержек и противовесов власти президента.

36. Специальный докладчик отмечает, что в рамках третьего цикла универсального периодического обзора по Эритрее в 2019 году правительство согласилось с рекомендациями, направленными на укрепление системы отправления правосудия путем применения национальных законов и наращивания институционального потенциала, а также на решение проблемы безнаказанности за нарушения прав человека²². Однако ощутимого прогресса в этой области не наблюдается. Специальный докладчик подчеркивает, что неспособность обеспечить эффективный доступ к правосудию для жертв и пересмотреть политику и практику, которые приводят к совершению нарушений прав человека, неизбежно приводит к повторению нарушений и затыканию рта жертвам. В результате грубые систематические нарушения, на которые обращали внимание региональные и международные правозащитные механизмы, не прекращаются.

В. Произвольное содержание под стражей и насильственные исчезновения

37. Правительство Эритреи продолжает постоянно отказывать лицам, лишенным свободы, в осуществлении основного права на свободу и личную неприкосновенность, права не подвергаться пыткам, права на здоровье, права на питание, права на справедливое судебное разбирательство, права на свободу выражения мнений и убеждений и др. Специальный докладчик отмечает, что Эритрея постоянно нарушает свои международные обязательства по Международному пакту о гражданских и политических правах, Африканской хартии прав человека и народов и Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Кроме того, Эритрея не признала ни одной из процедур подачи индивидуальных жалоб в рамках международных договоров о правах человека, что лишает эритрейцев доступа к важным механизмам универсальной правозащитной системы. В контексте Эритреи это особенно актуально, когда речь идет о случаях произвольного задержания, насильственных исчезновений и пыток.

38. Права, связанные с соблюдением надлежащей правовой процедуры, продолжают систематически нарушаться. Политические дела, связанные в том числе с задержанием диссидентов, критиков правительства, правозащитников, религиозных лидеров, журналистов и уклонистов от призыва, рассматриваются во внесудебном порядке. Тысячи задержанных по-прежнему произвольно заключаются под стражу на неопределенные и длительные периоды времени без предъявления обвинений или суда и без доступа к базовым процедурам надлежащего судебного разбирательства, включая судебный надзор за законностью их содержания под стражей (хабеас корпус). Людей регулярно задерживают без ордера на арест и не сообщают о причинах их задержания.

39. Специальный докладчик особенно обеспокоен положением многих эритрейцев, ставших жертвами насильственных исчезновений на многие годы или даже десятилетия. Некоторые из них, как полагают, содержатся без связи с внешним миром в одиночных камерах в нераскрываемых или тайных местах, а другие были убиты или умерли в заключении. Власти Эритреи отказываются сообщить об их местонахождении, разрешить любую связь с ними или информировать родственников о состоянии их здоровья, в результате чего жертвы насильственных исчезновений оказываются вне защиты закона.

40. До сих пор нет никакой информации о местонахождении 11 бывших высокопоставленных членов правительства, известных как «Группа 15», или

²² См. A/HRC/26/13/Add.1.

10 независимых журналистов, включая Давита Исаака, которые были арестованы и заключены в тюрьму без суда и следствия в сентябре 2001 года и с тех пор содержатся без связи с внешним миром. Членам их семей никогда не разрешалось общаться с ними. Специальный докладчик подчеркивает свою постоянную просьбу, повторяющую просьбы его предшественников, предоставить конкретную информацию об их местонахождении и состоянии, и призывает Эритрею выполнить решения Африканской комиссии по правам человека и народов, Рабочей группы по произвольным задержаниям и Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям (см. также пункты 22 выше и 59 ниже).

С. Условия содержания под стражей

41. Условия содержания под стражей в Эритрее по-прежнему ущемляют человеческое достоинство, что является нарушением международного права прав человека. Специальный докладчик продолжает получать свидетельства бывших заключенных, которые рассказывают о крайней скученности, антисанитарных условиях, отсутствии питьевой воды и санитарии, сильной жаре и отсутствии вентиляции, отсутствии доступа к медицинской помощи и неполноценном питании. Пытки и бесчеловечное или унижающее достоинство обращение являются широко распространенной практикой в контексте содержания под стражей. Содержание под стражей без связи с внешним миром — обычное явление, особенно в делах, которые считаются политически значимыми. Дети, уклоняющиеся от призыва или пойманные во время «гиффа», часто содержатся под стражей вместе со взрослыми, а затем направляются в военные учебные лагеря.

42. Эритрея должна предпринять все необходимые шаги для обеспечения соблюдения Минимальных стандартных правил обращения с заключенными Организации Объединенных Наций (Правила Нельсона Манделы), в том числе путем создания соответствующих механизмов мониторинга и инспекции. Специальный докладчик подчеркивает, что прекращение практики массовых произвольных задержаний лиц, считающихся «диссидентами», стало бы важным шагом вперед в области прав человека и верховенства права в Эритрее. Это также позволило бы правительству сконцентрировать свои ресурсы на улучшении условий содержания под стражей и повышении профессионализма пенитенциарной системы.

VIII. Свобода совести, религии или убеждений

А. Религиозные репрессии

43. В отчетный период продолжалась эскалация религиозных репрессий, сопровождавшаяся новыми волнами арестов религиозных лидеров и верующих, постоянными нарушениями права на отправление культа и исповедание своей религии или убеждений и сохраняющимся контролем за всеми аспектами религиозной жизни в Эритрее и в диаспоре. Единственными четыремя разрешенными правительством религиозными конфессиями в стране по-прежнему являлись суннитский ислам, эритрейское православие, римский католицизм и лютеранство.

44. Эритрейское законодательство, а также так и не вступившая в силу конституция 1997 года запрещают религиозную дискриминацию и провозглашают свободу мысли, совести и убеждений, а также право исповедовать любую религию²³. Однако на практике эритрейские власти продолжают дискриминировать непризнанные религиозные конфессии и преследовать их лидеров и членов. Члены несанкционированных религиозных групп часто подвергаются задержаниям во время рейдов в местах отправления религиозных обрядов или скопления людей. В результате публичные или частные акты поклонения, религиозные практики или преподавание

²³ Проект конституции государства Эритрея, ст. 14 и 19; и Указ 73/1995 о правовой стандартизации и формулировании религиозных институтов и деятельности, ст. 2.

этих религий представляют собой опасное занятие. Представители этих религиозных конфессий также сталкиваются с трудностями в поиске места для захоронения своих близких, и, по сообщениям, им часто отказывают в погребении, что причиняет семьям сильные страдания.

45. Эритрея не признает право на отказ от военной службы по соображениям совести и не делает ничего для того, чтобы разрешить альтернативную гражданскую службу для тех, кто отказывается от военной службы по религиозным, этическим или другим соображениям. За отчетный период Специальный докладчик получил многочисленные свидетельства о насильственном призыве последователей неразрешенных религий, включая призыв на военную службу Свидетелей Иеговы, а также религиозных лидеров и священнослужителей зарегистрированных конфессий, в том числе эритрейской православной церкви тевахедо, вопреки их религиозным убеждениям и церковным догматам.

46. Свидетели Иеговы сталкиваются с жестокими и специфическими формами преследования, в том числе в виде произвольных задержаний и отказа в предоставлении гражданства, документов и соответствующих прав и услуг²⁴. Например, семьям отказывают в доступе к талонам на продовольствие. Свидетелям Иеговы также запрещено работать в государственных учреждениях или иметь лицензии на занятие бизнесом, и им трудно найти работу. Кроме того, дети, принадлежащие к Свидетелям Иеговы, подвергаются дискриминации в школе из-за отказа участвовать в патриотических церемониях или петь национальный гимн; их исключают из школы, а родителей запугивают или арестовывают. Требование, чтобы все старшеклассники заканчивали учебу в военном лагере Сава, где они проходят военную подготовку, не позволяет Свидетелям Иеговы окончить среднюю школу из-за их отказа от военной службы по соображениям совести.

47. По информации из источников гражданского общества, по состоянию на 1 апреля 2024 года более 400 христиан оставались в произвольном заключении без предъявления обвинений или суда. В это число входят лидеры и последователи неразрешенных христианских церквей, таких как евангельские христиане, а также члены разрешенных конфессий, например последователи покойного патриарха Эритрейской православной церкви тевахедо Абуне Антониоса. Кроме того, под стражей оставались 36 Свидетелей Иеговы; некоторых из них содержат под стражей с 2005 года. В апреле 2023 года 103 студента-евангелиста были арестованы во время записи песни для YouTube; 52 из них были освобождены в сентябре 2023 года. В мае 2023 года восемь евангельских христиан, по сообщениям, были арестованы в Сегенейти и переведены в тюрьму Май Серва. В июле 2023 года 13 евангельских христиан (семь женщин и шесть мужчин), как сообщается, были освобождены из тюрьмы после десятилетнего заключения. 20 января 2024 года 30 евангельских христиан были арестованы после празднования дня рождения младенца в Асмаре. Неизвестное число мусульман также находится в заключении, и нет никакой ясности относительно судьбы или состояния более 100 мужчин-мусульман, которые были задержаны в декабре 1994 года.

48. Несколько видных религиозных лидеров были произвольно посажены в тюрьму на длительный срок, некоторые — почти на 20 лет. Во многих случаях их местонахождение и состояние здоровья неизвестны. Среди них — преподобный Хайле Наизги, председатель Церкви полного Евангелия; Кифлу Гебремескель, председатель Эритрейского евангелического альянса; преподобный Миллион Гебреселассие, пастор евангельской церкви «Рема»; преподобный Кидане Вольду, пастор церкви Полного Евангелия; Фуцум Гебрэнгус, Теклеаб Менгистеаб и Гебремедхин Гебрегиоргис, старшие чины православной церкви; и аббат Хабтемихаил из монастыря Цаэда Эмба.

49. В течение отчетного периода аресты православных священников и лидеров продолжались; в частности, были арестованы последователи Абуне Антониоса²⁵.

²⁴ Правительство продолжает преследовать Свидетелей Иеговы из-за их коллективного отказа голосовать на референдуме 1993 года о независимости и участвовать в национальной службе, за что правительство лишило их гражданства в 1994 году.

²⁵ A/HRC/50/20, п. 47.

Согласно полученной информации, по состоянию на 1 апреля 2024 года в заключении оставались более 150 православных священников, монахов и членов паствы.

В. Вмешательство государства в деятельность религиозных учреждений

50. Правительство Эритреи тщательно следит за деятельностью разрешенных религиозных групп, которые подвергаются постоянному наблюдению и должны получать разрешение правительства на свою деятельность. Усилия правительства по контролю над религиозными институтами и практикой распространяются на все религиозные конфессии, что приводит к вмешательству в религиозные дела, включая назначение и смещение религиозных лидеров, владение и распоряжение имуществом, а также к ограничению свободы религиозных лидеров и общин как в Эритрее, так и в диаспоре.

51. Специальный докладчик получал из многочисленных источников информацию о вмешательстве в дела Эритрейской православной церкви тевахедо на протяжении многих лет, включая попытки контролировать религиозное руководство, учения и догмы, что подрывает подлинность веры и противоречит праву на свободу религии или вероисповедания. По сообщениям, эритрейские власти также управляют назначением руководителей православной церкви, епископов и священников без учета установленных правил, которые традиционно не допускают в священный сан лиц, проходивших военную службу или лишивших жизни человека.

52. Кроме того, правительство использует Эритрейскую православную церковь тевахедо для пропаганды взглядов, соответствующих позиции правительства, и подавления инакомыслия в общинах. Эта практика распространяется и на церкви диаспоры. Специальный докладчик получил информацию о том, что в ряде стран, включая Канаду, Норвегию, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты Америки, православные религиозные лидеры, близкие к правительству Эритреи, угрожают своим прихожанам отлучением от церкви. Лица, выражающие инакомыслие или участвующие в протестах против правительства Эритреи в странах своего проживания, изгоняются из своей церковной общины и подвергаются социальной изоляции, запугиванию и преследованиям. Им может быть также отказано в доступе к религиозным ритуалам, таким как святое причастие, крещение, бракосочетание и погребение.

53. По сообщениям, эритрейские власти также собирают средства и взносы через Эритрейскую православную церковь тевахедо в диаспоре. Правительство не признает религиозные обряды, совершаемые церквями диаспоры, которые не находятся под контролем государства или возглавляются священниками в изгнании. Это касается важных культурных и погребальных обычаев, поскольку некоторым людям могут быть запрещены похороны на родине (информацию о формах транснациональных репрессий см. пункты 60–70 ниже).

IX. Гражданское и демократическое пространство

А. Свобода выражения мнений и ассоциации и право на участие в ведении государственных дел

54. Гражданское пространство в Эритрее по-прежнему закрыто и характеризуется жестким ограничением свободы слова, ассоциации и собраний. Правительство жестко контролирует все аспекты общественной жизни, а эритрейцам отказывают в праве участвовать в государственных делах. В стране нет ни независимых СМИ, ни независимых национальных или международных организаций гражданского общества, ни политической оппозиции. Правящая партия, Народный фронт за демократию и справедливость, по-прежнему остается единственной разрешенной политической партией в Эритрее.

55. Участие гражданского общества, политическая оппозиция, критические высказывания и открытый диалог полностью подавляются, не оставляя возможности для свободного обмена идеями и мнениями, а также для участия эритрейского народа в принятии решений в своей собственной стране.

56. Правительство продолжает систематически подавлять все формы инакомыслия, в том числе путем произвольного задержания или насильственного исчезновения реальных или предполагаемых критиков правительства. Любое «нестандартное» поведение, которое может быть воспринято как направленное против правительства или как признак нелояльности, пресекается. Речь идет, в частности, о принадлежности к группам, которые не контролируются правительством, или о выражении идентичности, которая, по мнению властей, может вести к расколу, например о демонстрации принадлежности к одной из неразрешенных конфессий. Даже в Эритрейской православной церкви тевахедо выражение поддержки Абуне Антониосу, который, как считается, критически настроен по отношению к правительству, может привести к произвольному задержанию и бесчеловечному или унижающему достоинство обращению.

57. Правительство контролирует все средства массовой информации, включая печатные издания, телевидение и радиовещание. С сентября 2001 года работа независимых СМИ запрещена. Несколько СМИ, которыми руководят эритрейцы за рубежом, предоставляют альтернативную информацию; однако их влияние в Эритрее ограничено. Онлайн-доступ к новостям и информации также ограничен, в основном из-за низкого уровня проникновения Интернета. Правительство также активно отслеживает и блокирует веб-сайты, контент и платформы социальных сетей, в частности те, где критикуют правительство, и те, где распространяют политически чувствительную информацию.

58. С момента начала репрессий против свободной прессы в 2001 году исчезли 16 журналистов, которые сегодня превратились в рекорсменов среди журналистов с точки зрения продолжительности содержания под стражей. Почти 23 года они находятся в тюрьме без предъявления обвинений и суда, а их семьям отказывают в информации об их местонахождении и состоянии здоровья. Есть опасения, что некоторые из задержанных могли умереть в заключении.

59. В марте 2023 года Рабочая группа по произвольным задержаниям вынесла мнение по делу задержанного писателя и журналиста Давита Исаака (см. пункт 19 выше). Рабочая группа определила, что его задержание было произвольным и что г-н Исаак и его коллеги содержались под стражей в обстоятельствах, равносильных насильственному исчезновению. Международные организации гражданского общества также направили в несколько судебных инстанций рекомендации о введении адресных санкций в отношении президента Исаяса Афеворки и высокопоставленных эритрейских чиновников в связи с преступлениями против человечности, совершенными в отношении г-на Исаака и его коллег.

В. Транснациональные репрессии

60. Подавление гражданской активности и критики эритрейскими властями не ограничивается пределами страны; это касается и эритрейских общин по всему миру. Распространение репрессий и контроля на третьи страны оказывает охлаждающее воздействие на осуществление эритрейцами в диаспоре свободы выражения мнений, ассоциации и собраний, а также права на участие. Это также увековечивает страх, самоцензуру и недоверие в среде диаспоры, не позволяя ей организовываться и действовать как коллективная сила в интересах демократии и прав человека. Введение двухпроцентного налога также повлияло на доступ к целому ряду прав, включая социальные и экономические права, свободу передвижения и право на семейную жизнь. В конечном итоге эти меры препятствуют конструктивному диалогу и свободному обмену идеями в общинах и приводят к поляризации диаспоры.

Методы подавления и контроля

61. На протяжении многих лет эритрейские власти пытались контролировать политику диаспоры и противодействовать деятельности продемократических активистов, журналистов, политических оппонентов и правозащитников, в том числе прибегая к похищениям и насильственным исчезновениям, незаконному вывозу, слежке, насилию, запугиванию, преследованиям, клеветническим кампаниям, социальной изоляции и отказу в предоставлении консульских услуг. Правозащитники и общественные организаторы, которых считают или считали выступающими против правительства, сообщают об угрозах в свой адрес и в адрес своих семей в Эритрее со стороны представителей правительства или его сторонников.

62. Использование цифровых технологий, в том числе социальных сетей, для преследования правозащитников, активистов и журналистов в диаспоре достигло угрожающих масштабов. Специальный докладчик особенно обеспокоен угрозами и нападениями в Интернете в адрес женщин-правозащитниц, которые часто сопровождаются гендерными и сексуальными оскорблениями.

63. Для предоставления консульских услуг посольства и консульства Эритреи требуют уплаты диаспорного налога, составляющего 2 % от дохода, полученного за рубежом (независимо от того, работает ли человек или получает государственные пособия), подписания заявления о «сожалении» или «раскаянии» и прохождения собеседования в эритрейском посольстве. Подписывая «заявление о сожалении», обращающиеся за услугами письменно признают, что совершили уголовное преступление, не пройдя национальную службу или нелегально покинув Эритрею, и заявляют о своей готовности понести любые наказания или юридические последствия за свои действия. Кроме того, во время собеседования эритрейцев просят предоставить информацию об их занятости, финансовой ситуации, миграционном статусе и родственниках в Эритрее. У них часто интересуются их лояльностью и заставляют участвовать в «правильных» политических, культурных и социальных мероприятиях. Невыполнение этих требований приводит к отказу в выдаче эритрейских документов, включая паспорта, дипломы, свидетельства о рождении и браке, а также в предоставлении таких услуг, как оформление завещаний, защита прав на бизнес, землю и собственность и отказ в погребении на родине²⁶.

64. Кроме того, посольства и консульские представительства Эритреи, а также лица, связанные с этими дипломатическими учреждениями, активно поощряют деятельность в поддержку правительства Эритреи, например через якобы существующие общественные организации и культурные мероприятия, в том числе для детей и молодежи, и через оказание поддержки структурам Народного фронта за демократию и справедливость в диаспоре. Специальный докладчик получил сотни свидетельств о принуждении и давлении, которым подвергаются эритрейцы, с тем чтобы заставить их поддерживать правительство, участвуя в торжествах, фестивалях и мероприятиях; уплачивая двухпроцентный налог и внося финансовые взносы в ответ на различные призывы к пожертвованию средств; и занимаясь волонтерством или выполняя поручения. Тех, кто отказывается делать взносы, считают противниками правительства и подвергают запугиванию и социальной изоляции.

65. Критически настроенные люди подвергаются остракизму в обществе. Отдельных людей и их семьи, включая детей, не допускают на собрания, мероприятия и праздники и отлучают от церкви. От членов общины требуют разорвать связи и избегать общения с такими людьми. Церковные лидеры — как священнослужители, так и избранные представители, — выражающие критические взгляды в адрес правительства, отстраняются от работы, а в некоторых случаях отлучаются от церкви.

Поляризация диаспоры

66. Специальный докладчик серьезно обеспокоен растущей поляризацией эритрейской диаспоры, которая в последний год привела к случаям насилия и столкновениям между сторонниками и противниками правительства, проживающими

²⁶ A/HRC/53/20, п. 74.

в десятках городов по всему миру, в результате которых сотни эритрейцев получили ранения, десятки были арестованы, а общественное имущество было уничтожено. Из-за нехватки ресурсов и времени Специальный докладчик не смог лично провести расследование инцидентов, о которых сообщалось.

67. Специальный докладчик подчеркивает, что недавние демонстрации следует рассматривать в контексте полного отсутствия гражданского пространства и каких-либо возможностей для участия эритрейцев в принятии решений в их собственной стране, а также растущей напряженности в диаспоре. В результате большого притока эритрейских беженцев и просителей убежища в последнее десятилетие эритрейская диаспора, значительная часть которой приходится на жертв нарушений прав человека, становится все более активной, организуя акции протеста, демонстрируя политическую активность и готовность к мобилизации. Эта активность наталкивается на усиление давления со стороны дипломатических и консульских служб Эритреи и структур, связанных с правящей партией, стремящихся сохранить контроль над общинами диаспоры.

68. Проведение якобы культурных «фестивалей» в третьих странах вызывает протесты: ширится движение молодых эритрейцев против этих мероприятий, которые, как они считают, носят пропагандистский характер и преследуют цель сбора средств для правительства Эритреи²⁷. К сожалению, демонстрации протеста против таких фестивалей иногда перерастают в насилие, беспорядки и столкновения между демонстрантами и проправительственными группировками, а также с сотрудниками правоохранительных органов.

69. Специальный докладчик осуждает любые формы насилия и подчеркивает, что демонстрации и митинги должны быть мирными, чтобы пользоваться защитой международного права прав человека. Он призывает протестующих выражать свои взгляды мирным путем и настоятельно призывает государства-члены обеспечить защиту прав демонстрантов, а также участников фестивалей. Он призывает принимающие страны провести тщательное расследование этих событий, в том числе выяснить роль эритрейских властей в организации встречных протестов, создании организованных групп для противостояния протестующим и подстрекательстве к насилию. Представители правительства Эритреи также открыто клеймят протестующих, называя их «вандалами» и «террористами» и используя расистские термины в отношении тех, кто имеет тыграйское происхождение.

70. Специальный докладчик настоятельно призывает Эритрею воздерживаться от необоснованного вмешательства в жизнь эритрейцев в диаспоре и уважать их права на свободу выражения мнений, ассоциации и собраний. Он настоятельно призывает государства-члены принять конкретные меры для борьбы с транснациональными репрессиями и защиты эритрейских беженцев и просителей убежища, в том числе проанализировав, как их процедуры предоставления убежища и миграции могут делать их уязвимыми перед давлением со стороны эритрейских консульских и дипломатических представительств (см. пункт 81 ниже).

Х. Положение эритрейских беженцев и просителей убежища

71. По данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), в середине 2023 года в мире насчитывалось свыше 623 000 эритрейских беженцев и просителей убежища. По оценкам Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, численность население Эритреи составляет 3,7 млн человек; число эритрейцев, покинувших свою

²⁷ Эти мероприятия не являются открытыми: на них приглашаются только те эритрейцы, которые платят двухпроцентный налог и считаются сторонниками правительства. Высокопоставленные чиновники и лидеры правящей партии регулярно посещают такие мероприятия, и Специальный докладчик получил свидетельства того, что на них демонстрируются милитаристские образы и изображения, скандируются песни и лозунги, прославляющие войну, и звучат подстрекательские призывы и формулировки, разжигающие ненависть, в частности к тыграйцам.

страну, составляет 17 % ее населения, что делает Эритрею одной из стран происхождения с наибольшим числом беженцев и просителей убежища по отношению к численности населения²⁸. Наибольшее число эритрейских беженцев и просителей убежища по-прежнему принимают Эфиопия и Судан, за которыми следуют Германия, Швейцария и Уганда²⁹.

72. На фоне общего ухудшения гуманитарной ситуации и ситуации в области безопасности на Африканском Роге, в частности в Эфиопии и Судане, эритрейские беженцы и просители убежища сталкиваются с дополнительными проблемами и опасностями на своем пути в безопасное место. Вооруженные конфликты и отсутствие безопасности в регионе заставляют эритрейцев отказываться от традиционных маршрутов и следовать транзитом через новые и менее известные районы. Такая ситуация вынуждает все большее число просителей убежища прибегать к услугам контрабандистских сетей, повышая для них опасность стать жертвами торговли людьми и похищений. Кроме того, в результате конфликтов в принимающих странах региона эритрейские беженцы, просители убежища и мигранты также страдают от насилия, выселения, произвольных задержаний, сексуального насилия и других нарушений.

73. В отчетный период положение эритрейских беженцев в Эфиопии серьезно ухудшилось: в Аддис-Абебе и Афаре проводились облавы на эритрейцев, результатом которых стало их массовое задержание и депортация в Эритрею. Кроме того, эритрейские просители убежища не имеют доступа к процедурам предоставления убежища с 2021 года, когда Эфиопия приостановила регистрацию ходатайств о предоставлении убежища, выдачу документов и предоставление статуса беженца.

74. 23 июня 2023 года из Эфиопии в Эритрею была выслана группа из примерно 400 эритрейцев. Депортация проходила без предоставления эффективного доступа к процедурам предоставления убежища и без проведения индивидуальной оценки риска того, что репатрианты могут столкнуться с преследованиями или нарушениями прав человека по возвращении в Эритрею вопреки принципу международного беженского права, запрещающего принудительное возвращение. Специальный докладчик получил из многочисленных источников достоверную информацию о том, что в состав группы входили как незарегистрированные, так и зарегистрированные просители убежища, а также несколько человек, уже признанных беженцами. Официальная информация о судьбе или местонахождении депортированных лиц после их прибытия в Эритрею отсутствует. После массовой депортации Специальный докладчик был проинформирован о многочисленных случаях разлучения семей, когда родители были депортированы, а дети остались в Эфиопии³⁰.

75. В августе 2023 года после объявления чрезвычайного положения в связи с конфликтом в регионе Амхара прошла вторая волна массовых арестов, в результате которых, по оценкам, более 500 эритрейцев были задержаны в Аддис-Абебе и других городах. Специальный докладчик напоминает, что, согласно международному праву прав человека, задержание в рамках иммиграционной процедуры должно быть крайней мерой, применение которой допустимо только в отношении совершеннолетних и на самый короткий срок, когда нет возможности применить менее ограничительные меры. Он подчеркивает, что массовое задержание лиц, потенциально нуждающихся в международной защите, подвергает их риску произвольного задержания и, в конечном счете, выдворения. Специальный докладчик настоятельно призывает правительство Эфиопии возобновить процедуру регистрации, документирования и предоставления убежища эритрейским просителям убежища. Он призывает правительство Эфиопии воздерживаться от задержания и принудительного возвращения эритрейских просителей убежища, беженцев и мигрантов без учета индивидуальных рисков для прав человека и в нарушение как

²⁸ См. URL: <https://www.unfpa.org/data/world-population/EC>.

²⁹ См. URL: <https://www.unhcr.org/refugee-statistics/>.

³⁰ См. сообщение EТН 3/2023. Все сообщения, упомянутые в настоящем докладе, доступны по адресу, URL: <https://spcommreports.ohchr.org/Tmsearch/TMDocuments>; см. также URL: <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/07/un-experts-urge-israel-free-ahmad-manasra>.

внутреннего законодательства, так и международного права прав человека и беженского права.

76. После начала конфликта в Судане в апреле 2023 года эритрейские беженцы и просители убежища, укрывавшиеся в этой стране, вновь оказались в положении перемещенных лиц. Конфликт привел к перемещению эритрейских беженцев и лиц, ищущих убежища, дальше в соседние страны, а также к внутреннему перемещению беженцев, обосновавшихся в Судане. Он также затронул беженцев, которые добивались переселения из Судана или ожидали воссоединения семей и которые лишились доступа к этим безопасным и законным процедурам из-за закрытия иностранных посольств в Судане.

77. Эритрейские беженцы и женщины и девочки-мигранты также подвергались грубым нарушениям прав человека в Хартуме и в районах, контролируемых силами быстрого реагирования, в том числе сексуальному насилию, похищениям, подневольному домашнему труду и сексуальному рабству³¹. Кроме того, в контролируемых силами быстрого реагирования районах совершались и другие приписываемые им акты насилия и зверств, в том числе нападения на гражданскую инфраструктуру, разграбление имущества, грабежи, пытки и суммарные казни гражданских лиц, следствием чего стало насильственное перемещение сотен людей, включая эритрейских беженцев, просителей убежища и мигрантов³².

78. Специальный докладчик продолжал получать просьбы о помощи от эритрейских просителей убежища в Ливии и свидетельства о пытках и жестоком, бесчеловечном и унижающем достоинство обращении с эритрейцами в ливийских тюрьмах и лагерях, которыми управляют торговцы людьми. Эритрейцы в Ливии особенно часто становятся жертвами торговли людьми, похищений и вымогательств, поскольку считается, что у них есть платежеспособные родственники в диаспоре, способные заплатить большие суммы в качестве выкупа. Эритрейские семьи часто получают звонки с угрозами или видеозаписи жестоких пыток своих родственников с требованием заплатить выкуп.

79. Специальный докладчик подчеркивает свою обеспокоенность тенденциями в области предоставления убежища и миграционной политики в принимающих странах, которые оказывают дополнительное давление на эритрейских беженцев и просителей убежища, усиливают их уязвимость и потенциально могут привести к ущемлению их прав. В июле 2023 года парламент Соединенного Королевства принял Закон о нелегальной миграции. Закон лишает права на получение убежища в Соединенном Королевстве тех, кто прибыл в страну нелегально транзитом через страны, где им не грозило преследование. Согласно этому закону, ходатайства таких лиц о предоставлении убежища или оказании им иной защиты являются неприемлемыми. Они также не имеют доступа к средствам защиты, доступным жертвам современного рабства или торговли людьми. Закон также разрешает задерживать мигрантов и просителей убежища, в том числе детей; он предусматривает для этого широкий круг оснований и наделяет исполнительную власть большими дискреционными полномочиями.

80. Как предупреждают УВКБ ООН и УВКПЧ, этот закон нарушает обязательства страны по международному праву прав человека и беженскому праву и серьезно подрывает глобальный рамочный режим предоставления убежища и международной защиты³³. Кроме того, Специальный докладчик обеспокоен непропорциональным воздействием этого законодательства на эритрейских просителей убежища, учитывая, что у эритрейских просителей убежища практически отсутствуют возможности легально приехать в Соединенное Королевство или прибыть напрямую из Эритреи из-за требования правительства Эритреи о получении выездной визы.

³¹ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/08/un-experts-alarmed-reported-widespread-use-rape-and-sexual-violence-against>.

³² См. сообщение ОН 101/2023.

³³ См. URL: <https://www.unhcr.org/uk/news/speeches-and-statements/uk-illegal-migration-bill-un-refugee-agency-and-un-human-rights-office>.

81. Специальный докладчик обеспокоен практикой принимающих стран в контексте систем предоставления убежища и миграции, в результате которой эритрейцы подвергаются повышенному риску необоснованного давления со стороны эритрейских консульств и посольств. Такая практика включает, например, требование к эритрейцам, в том числе к тем, кто может нуждаться в международной защите, предъявить эритрейский паспорт, чтобы получить доступ к таким важным процедурам, как воссоединение семьи, предоставление статуса гуманитарной защиты или альтернативному миграционному статусу в случае отклонения их ходатайства о предоставлении убежища; и доступ к частному жилью. Как описано в настоящем докладе, требование к эритрейцам получать документы в дипломатическом представительстве превращает их в объект запугиваний и принуждения, создавая необоснованное бремя для уязвимых лиц (см. пункты 60–70 выше).

82. Эритрейские беженцы и просители убежища также постоянно сообщают о проникновении правительственных агентов в переводческие службы, в том числе в миграционной системе и системе предоставления убежища, в ряде европейских стран. Они поделились со Специальным докладчиком своими опасениями по поводу конфиденциальности предоставляемой информации и точности устного перевода, в частности в контексте собеседований по вопросам предоставления убежища.

83. Специальный докладчик серьезно обеспокоен негативной риторикой в отношении эритрейских беженцев в средствах массовой информации и публичными заявлениями в поддержку депортации эритрейцев, сделанными в последние месяцы правительственными чиновниками и законодателями в нескольких основных принимающих странах. Специальный докладчик подчеркивает, что действия нескольких человек нельзя экстраполировать на большинство, и настоятельно призывает государственные органы рассматривать недавние события в контексте жестких репрессий в Эритрее и за ее пределами, а также провести углубленные расследования случаев внутриобщинного насилия в диаспоре. Кроме того, он призывает государства-члены выполнять свои обязательства по соблюдению принципа недопустимости принудительного возвращения и обеспечивать защиту тех, кто рискует подвергнуться преследованиям или нарушениям прав человека в случае возвращения в страну происхождения.

XI. Выводы и рекомендации

84. Как отмечается в настоящем докладе, положение с правами человека в Эритрее должно оставаться предметом серьезной озабоченности международного сообщества.

85. Бессрочная национальная/военная служба остается одним из основных источников нарушений прав человека в стране. Условия прохождения национальной/военной службы равносильны бесчеловечному или унижающему достоинство обращению, а призывники используются для принудительного труда в условиях, аналогичных рабству. Принудительный призыв в армию не останавливается, а уклоняющиеся от призыва, дезертиры и члены их семей подвергаются суровому наказанию.

86. Свобода совести, религии и убеждений сильно ограничена, деятельность неразрешенных религиозных конфессий подавляется, а их члены и сторонники Абуне Антониоса подвергаются преследованиям. Правительство Эритреи прилагает значительные усилия для контроля Эритрейской православной церкви тевахедо как в Эритрее, так и в диаспоре, и вмешательства в ее деятельность.

87. В стране по-прежнему отсутствуют верховенство закона и минимальные институциональные рамки защиты прав человека. Гражданское пространство остается полностью закрытым, а подавление инакомыслия приводит к ущемлению свободы слова, ассоциаций и собраний. Усиление поляризации диаспоры и эволюция характера транснациональных репрессий вызывают беспокойство.

88. Сотни эритрейцев продолжают произвольно заключаться под стражу за их реальную или предполагаемую оппозицию правительству, а десятки по-прежнему числятся пропавшими без вести, часто в течение многих лет или даже десятилетий.

89. Специальный докладчик отмечает, что подавляющее большинство рекомендаций, вынесенных региональными и международными правозащитными механизмами, включая Специального докладчика³⁴, комиссию по расследованию положения в области прав человека в Эритрее, Африканскую комиссию по правам человека и народов³⁵, Комитет по правам человека³⁶, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин³⁷, а также в ходе третьего цикла универсального периодического обзора³⁸, остаются невыполненными. Специальный докладчик подчеркивает, что рекомендации различных механизмов являются взаимодополняющими и согласованными, и поэтому повторяет эти рекомендации. Многие правозащитные органы выражали аналогичную серьезную обеспокоенность, что лишь усиливает и подтверждает выводы и заключения, сделанные в настоящем докладе.

90. Усилия по улучшению ситуации с правами человека в Эритрее требуют постоянного и коллективного давления со стороны международного сообщества, включая дипломатическое взаимодействие, адресные санкции, осуществление универсальной юрисдикции в отношении грубых нарушений прав человека и поддержку инициатив гражданского общества в диаспоре, направленных на обеспечение подотчетности и поощрение прав человека.

91. Специальный докладчик рекомендует правительству Эритреи:

а) незамедлительно положить конец всем нарушениям прав человека, задокументированным Специальным докладчиком и комиссией по расследованию положения в области прав человека в Эритрее, включая продолжающиеся нарушения, отмеченные в настоящем докладе;

б) конструктивно взаимодействовать с мандатом Специального докладчика, а также с другими правозащитными механизмами и организациями;

в) прекратить практику бессрочной военной/национальной службы, соблюдая установленную законом продолжительность в 18 месяцев, предусмотренную Постановлением о национальной службе, не допускать вербовку детей в Силы обороны Эритреи, обеспечить надлежащие условия жизни призывников, не допускать использования призывников, военнослужащих и резервистов на принудительных работах, прекратить преследование уклонистов от призыва и дезертиров, расследовать сообщения о нарушениях прав человека в контексте военной/национальной службы и привлекать виновных в таких нарушениях к ответственности;

г) покончить с хронической и широко распространенной практикой насильственных исчезновений и длительных произвольных задержаний, выявить местонахождение и состояние здоровья жертв насильственных исчезновений, способствовать регулярному общению между задержанными и их семьями и создать эффективную и прозрачную систему регистрации задержанных;

д) немедленно и без каких-либо условий освободить всех незаконно и произвольно заключенных под стражу лиц, включая 11 членов «Группы 15», членов политической оппозиции, журналистов, узников совести, верующих и лиц, уклоняющихся от призыва, а также членов их семей;

³⁴ См. A/HRC/29/41; A/HRC/35/39; A/HRC/38/50; A/HRC/41/53; A/HRC/44/23; A/HRC/47/21; A/HRC/50/20; и A/HRC/53/20.

³⁵ См. A/HRC/29/42; и A/HRC/32/47.

³⁶ См. CCPR/C/ERI/CO/1.

³⁷ См. CEDAW/C/ERI/CO/6.

³⁸ См. A/HRC/41/14.

f) положить конец практике арестов и задержаний, проводимых без законных оснований, и обеспечить, чтобы все задержанные помещались в официальные места содержания под стражей и чтобы им были предоставлены процессуальные права, включая доступ к адвокату, право на оценку законности их задержания, право на судебное разбирательство без неоправданных задержек и право на справедливое и публичное рассмотрение их дела компетентным, независимым и беспристрастным судом;

g) создать эффективные и прозрачные механизмы регистрации задержанных и внедрить надлежащие механизмы мониторинга для предупреждения пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения;

h) обеспечить уважительное и достойное обращение с лицами, лишенными свободы, в соответствии с Правилами Нельсона Манделы;

i) развивать эффективные институты, обеспечивающие верховенство права, и обеспечивать отправление правосудия независимыми квалифицированными специалистами, будь то судебные органы, генеральная прокуратура или надзорные инстанции;

j) предпринять конкретные шаги для открытия гражданского пространства в стране путем снятия ограничений на свободу выражения мнений, ассоциации и мирных собраний и создания безопасной и благоприятной среды для свободной деятельности независимых СМИ, национальных и международных организаций гражданского общества и членов политической оппозиции и их участия в государственных делах;

k) уважать свободу религии, совести и убеждений, защищаемую так и не вступившей в силу конституцией 1997 года и международными и региональными документами, участником которых является Эритрея, прекратить преследование лиц на основании их религиозных убеждений и воздерживаться от вмешательства в религиозную деятельность и деятельность религиозных учреждений в Эритрее и в диаспоре;

l) расследовать обвинения в нарушениях прав человека и международного гуманитарного права, совершенных Эритрейскими силами обороны в Эфиопии в контексте конфликта в Тыграе и после подписания соглашения о прекращении боевых действий в ноябре 2022 года, и принять меры для привлечения виновных в таких нарушениях к ответственности;

m) немедленно и полностью вывести из Эфиопии все остающиеся там эритрейские войска.

92. Специальный докладчик рекомендует государствам-членам и международным организациям:

a) пристально следить за ситуацией в Эритрее до тех пор, пока не будет достигнут последовательный, верифицированный и осязаемый прогресс в ситуации с правами человека;

b) обеспечить, чтобы вопросы прав человека оставались в центре всех усилий по взаимодействию с этой страной, и поднимать тему соблюдения прав человека на переговорах по согласованию проектов сотрудничества в области развития и инвестиций в Эритрею;

c) осуществлять универсальную юрисдикцию в отношении предполагаемых международных преступлений, включая преступления против человечности и военные преступления, и возбуждать судебные разбирательства в отношении лиц, несущих ответственность за совершение международных преступлений, в том числе за серьезные нарушения международного гуманитарного права, в соответствии с национальным законодательством государств-членов;

d) активно участвовать в предстоящем обзоре положения в Эритрее в рамках четвертого цикла универсального периодического обзора с целью поощрения прав человека в стране;

e) оказывать максимальное давление на правительство Эритреи, с тем чтобы оно положило конец всей практике насильственных исчезновений, пыток, произвольного содержания под стражей без связи с внешним миром и преследования тысяч политических оппонентов, журналистов, критически настроенных лиц, узников совести и верующих;

f) настоятельно призвать правительство Эритреи разработать и принять конкретные шаги для решения серьезных проблем в области прав человека в стране с указанием конкретных мер, сроков и контрольных показателей;

g) предоставлять защиту и помощь гражданам Эритреи, бегущим из страны из-за опасности подвергнуться преследованиям или нарушениям прав человека, в соответствии с нормами международного права, регулирующими предоставление убежища, и соблюдать принцип недопустимости принудительного возвращения;

h) защитить эритрейских беженцев и просителей убежища от враждебной миграционной политики, проводимой некоторыми принимающими странами, которая оказывает на них давление, усиливает их уязвимость и потенциально нарушает их права, предусмотренные международным правом прав человека и беженским правом;

i) поддерживать эритрейских правозащитников и организации гражданского общества в их усилиях по продвижению прав человека в Эритрее, поощрению подотчетности и поддержке эритрейских беженцев и просителей убежища в принимающих странах, а также эритрейских жертв нарушений прав человека;

j) защищать эритрейских беженцев, просителей убежища и мигрантов от транснациональных репрессий, в том числе путем принятия необходимых мер для предотвращения вымогательства в форме взимания с эритрейцев в диаспоре двухпроцентного налога, расследования уголовных жалоб, поданных членами диаспоры, и расследования роли эритрейских дипломатических представительств в запугивании и социальном контроле эритрейцев за рубежом;

k) настоятельно призвать власти Эфиопии и Эритреи, а также Народный фронт освобождения Тыграя предпринять все необходимые шаги для обеспечения консолидации соглашения о прекращении боевых действий, подписанного в ноябре 2022 года, и решить проблему безнаказанности за совершение серьезных нарушений прав человека и гуманитарного права.
