



2024 年届会

2023 年 7 月 23 日至 2024 年 7 月 22 日

议程项目 15

区域合作

2023-2024 年亚洲及太平洋经济社会委员会工作总结

秘书长的说明

秘书长谨转递 2023-2024 年亚洲及太平洋经济社会委员会工作总结。



2023-2024 年亚洲及太平洋经济社会委员会工作总结

摘要

2023 年亚洲及太平洋区域平均经济增长率回升，显示出强大的经济韧性。然而，2024 年和 2025 年稳定增长的预测背后存在着一些问题，如创造就业机会受到抑制，购买力减弱，整个区域的贫困现象和社会经济不平等加剧，以及气候风险和地缘政治不确定性加剧。

虽然本区域在 2030 年之前实现 17 项可持续发展目标方面仍处于偏离轨道的状态，但本区域各国的政策行动表明了如何将长期愿景转化为现实。为了实现这些目标，需要作出协调一致的努力，特别是扩大社会保障、加快能源转型、利用数字创新和加强气候行动。

本报告介绍亚洲及太平洋经济社会委员会在过去一年为推动执行《2030 年可持续发展议程》而开展工作的最新数据和分析，并概述全年工作。

经济及社会理事会不妨就亚洲及太平洋经济社会委员会的工作发表意见，并表示注意到本报告。

一. 引言

1. 《2024 年亚洲及太平洋可持续发展目标进展报告》显示，本区域在实现可持续发展目标方面的总体进展仅为 17%。¹虽然在实现目标 1(在全世界消除一切形式的贫困)和目标 9(建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新)方面取得了一些进展，但目标 13(采取紧急行动应对气候变化及其影响)的执行却继续退步。实现可持续发展目标的挑战依然存在，包括性别不平等、社会保障覆盖面不足、青年失业以及气候变化、生物多样性丧失和污染这三重全球危机。与此同时，本区域越来越多的发展中国家正面临债务困扰的高风险，制约了各国政府为实现可持续发展目标进行投资的能力。

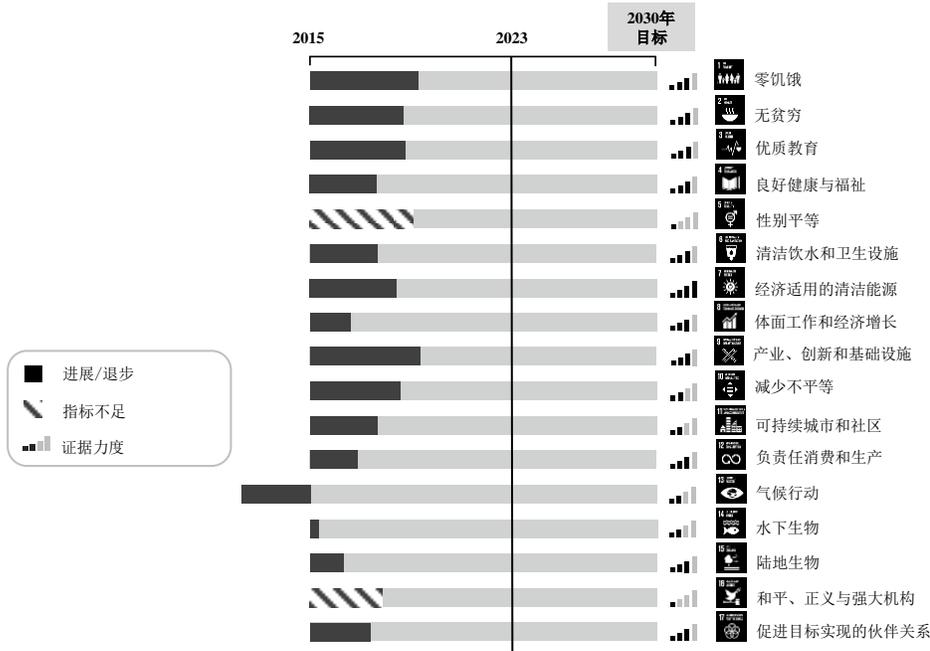
2. 亚太区域各国政府必须加紧努力，以实现这些目标，并确保不让任何一个人掉队。迫切需要协调一致的努力和增加投资，特别是扩大社会保障，加快能源转型，利用数字创新和加强气候行动。这些举措包括加强气候引发灾害的预警系统，促进可持续和公正的能源转型，加快交通运输部门的转型，实施包容性和可持续的筹资方案，以及提高数据的可得性。伙伴关系，包括南南合作和三方合作，在推动本区域实现可持续发展目标方面发挥着至关重要的作用。

¹ 有关衡量进展情况所用方法的信息，见《2024 年亚洲及太平洋可持续发展目标进展报告：展示变革行动》(联合国出版物，2024 年)，附件一。

二. 推动《2030年可持续发展议程》在本区域的执行

A. 推动可持续发展目标的区域进展

亚太区域实现可持续发展目标进展快照



资料来源：《2024 年亚洲及太平洋可持续发展目标进展报告：展示变革行动》(联合国出版物，2024 年)。

3. 《2024 年亚洲及太平洋可持续发展目标进展报告》显示，实现所有目标的平均进展逐步上升，在 2023 年达到 17%。在实现目标 1 和 9 方面取得了积极进展。逆转目标 13 的退步是本区域的当务之急。小岛屿发展中国家最需要支持，它们面临着重大挑战。还需要消除区域内各国之间和各国内部的巨大不平等，以确保不让任何一个人掉队。

4. 虽然总体进展缓慢，但个别国家的成功事例说明了今后几年该如何取得进一步进展，例如通过加强数据系统和政策来改善生物多样性和自然保护、公共数字基础设施、社会保障和教育机会。

5. 第十一届亚太可持续发展论坛深入审查了本区域在实现可持续发展目标方面的进展情况，而 2024 年可持续发展高级别政治论坛将审查这些进展情况，即目标 1(在全世界消除一切形式的贫困)、目标 2(消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业)、目标 13(采取紧急行动应对气候变化及其影响)、目标 16(创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构)和目标 17(加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系)。

6. 第十一届论坛的讨论参考了《2024 年亚太可持续发展目标伙伴关系报告》。报告强调了气候变化、贫困和饥饿等相互关联的挑战，而弱势群体由于适应能力和资源有限而面临不成比例的影响。² 应对这些挑战的实际解决办法包括：采用可持续农业做法和粮食系统办法；为绿色和体面工作制定包容性就业政策；加强和扩大旨在维持生计和建设复原力的社会保障制度。

7. 在第十一届论坛上，亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)成员国和利益攸关方强调，必须采取紧急和加速行动实现 17 项目标。这些行动需要得到强有力和持续的多边合作以及包容性和网络化的多边主义的支持，特别体现在 2023 年可持续发展目标峰会的后续行动和即将于 2024 年 9 月举行的未来峰会。第十一届论坛也为成员国和利益攸关方提供了机会，分享关于加快实现可持续发展目标的转型政策行动的信息，包括自愿国别评估强调的行动。

B. 社会发展

8. 亚洲及太平洋区域的人口约占世界人口的 60%，具有强大的经济实力，但在社会发展方面面临着影响到社会各个方面的巨大差距和挑战。在可持续发展目标的许多具体目标方面，“最领先者”和“最落后者”之间的差距仍然很大。挑战包括人口结构迅速变化、全民保健覆盖率差距、青年失业、缺乏体面工作和性别不平等。本区域面临气候变化影响、环境退化和温室气体排放增加。全面、以人为本、注重生命过程和权利的办法对于利用人口动态促进可持续发展至关重要，因此需要建立包容性伙伴关系并作出政治承诺。对卫生和教育的投资是建立包容、公正和可持续社会的根本。鉴于人口结构变化和气候变化的影响，需要作出协调一致的努力，扩大社会保障制度的覆盖面，以涵盖儿童、残疾人、老年人、妇女、非正规工人和移民工人等弱势群体。

9. 过去 10 年来，亚洲及太平洋区域的预期寿命、获得避孕药具的机会和女童入学率都有所提高，而孕产妇死亡率则有所下降。在此背景下，400 多名政府、民间社会组织和青年团体的代表齐聚于 2023 年 11 月举行的第七届亚洲及太平洋人口会议。会上他们强调前瞻性政策、区域合作和数据驱动的进步对于可持续、包容和繁荣社会的重要性。会议强调了具有经济、社会和环境影响的大趋势，如人口动态变化、气候危机加剧、移民增加、不断城市化发展和迅速的数字化发展。在生育率下降和人口迅速老龄化的背景下，代表们呼吁加强代际关系，并注意到持续存在的不平等和社会不公正现象。

10. 会议重申其对《国际人口与发展会议行动纲领》的承诺。会议建议亚太经社会和联合国人口基金继续支持亚太经社会成员国执行《亚洲及太平洋人口与发展问题部长级宣言》和《行动纲领》，以及在《2030 年议程》背景下开展的审查成果。会议还请亚太经社会与联合国人口基金和所有相关伙伴协作，于 2028 年举行一次区域政府间审查会议，审查《部长级宣言》及《行动纲领》和在亚洲及太平洋进一步执行《行动纲领》而采取的重大行动的执行情况。此

² 《人与地球：亚洲及太平洋应对气候变化、贫困和饥饿等相互关联的挑战》(联合国出版物，2024 年)。

外，会议决定将第七次会议的报告转递将于 2024 年 4 月 29 日至 5 月 3 日举行的人口与发展委员会第五十七届会议，以帮助在《2030 年议程》背景下评估《行动纲领》的执行情况。

11. 亚太经社会通过一个多捐助方信托基金和技术合作项目与各残疾人组织协作，以促进本区域的残疾人权利。这包括 2023-2032 年亚洲及太平洋残疾人十年工作组，其成员由各国政府和民间社会组织的代表组成，旨在确保将残疾人的声音纳入区域兼顾残疾人的发展举措。亚太经社会积极促使残疾人组织参与政府间进程。这包括对 2013-2022 年亚洲及太平洋残疾人十年的全面审查，其中使用了不同残疾人团体的见解，为《2023-2032 年亚洲及太平洋残疾人十年雅加达宣言》提供了参考。

12. 亚太经社会秘书处正在率先开展工作，重视无酬照护和家务工作，并投资于本区域的照护经济，包括在柬埔寨、中国、印度尼西亚和菲律宾。例如，亚太经社会继续向各国政府提供技术支持，以在国家和国家以下各级制定并执行政策举措，承认、减少和重新分配妇女和女童的无酬照护和家务劳动责任，并促进妇女加入劳动队伍。例如在菲律宾，照护者福利法于 2023 年签署成为法律，而省级照护条例已通过最后正式审读。柬埔寨和菲律宾正在通过整个政府部门一体联动办法制定投资于照护经济的国家框架。

13. 根据大会第 78/177 号决议和经济及社会理事会第 2023/15 号决议，亚太经社会秘书处继续支持亚太经社会成员国起草和修订关于老年人的政策和行动计划。建立了一个关于此类政策和行动计划的良好做法资料库，用于能力建设。³

14. 社会发展委员会认识到社会保障在实现可持续发展目标方面的关键作用，在 2020 年第六届会议上通过了《亚洲及太平洋加强社会保障区域合作行动计划》。为支持实施该战略，亚太经社会秘书处开发了一个动态在线平台——社会保障在线工具。该平台由支持决策、能力建设、提高认识和政府间进程的多个部分组成。该工具包括了一个方便用户的社会保障模拟工具和关于整个生命周期的社会保障计划的自定进度在线培训模块，以建设亚太经社会成员国加强包容性社会保障制度的能力。亚太经社会秘书处还在柬埔寨、格鲁吉亚、马尔代夫、蒙古和菲律宾主办了国家协商会议，并在土耳其主办了一次多利益攸方审查会议，以评估各国政府的现行政策及其执行《行动计划》的准备情况。

15. 亚太经社会在其关于加强区域合作解决亚洲及太平洋一切形式的不平等问题的第 74/11 号决议中，要求继续向各成员国提供政策和方案方面的技术援助和建设能力活动，以解决一切形式的不平等。为履行这一任务，亚太经社会秘书处于 2023 年在柬埔寨、斐济、印度、尼泊尔、蒙古、汤加和土库曼斯坦举办了介绍性和技术性能力建设讲习班。除了提高人们对《2030 年议程》不让任何一个人掉队的承诺的认识，这些讲习班侧重于将创新方法本地化，并建设能力和技能，以衡量机会不平等情况，并利用国家数据确定那些在实现可持续发展目标方面落在最后面的人。这些讲习班还提供了与本区域成员国合作的独特机会，

³ 见 www.population-trends-asiapacific.org。

在 2023 年可持续发展高级别政治论坛上介绍其自愿国别评估。因此，柬埔寨、斐济、马尔代夫和蒙古等国政府得以在其自愿国别评估中纳入关于落在最后的人的经验证据，监测一段时间内的进展情况，并确定政策应对。

C. 环境与发展

16. 在过去 60 年里，本区域的气温上升速度超过了全球平均水平。极端、不可预测的天气事件和自然灾害变得更加频繁和严重，使社区流离失所，损害人们的健康，并使数百万人陷入贫困。在受热带气旋、热浪、洪水和干旱灾害影响最严重的 10 个国家中，有 6 个在亚太区域，它们的粮食系统受到干扰，经济和社会受到破坏。

17. 为加快气候行动并降低本区域各社区面对气候变化影响的脆弱性，亚太经社会在 2023 年 5 月举行的第七十九届会议上通过了第 79/1 号决议，敦促所有成员国和准成员采取紧急行动应对气候变化及其影响；重申必须立即遏制温室气体排放；鼓励所有成员国和准成员加强区域和次区域合作，以加快气候行动，包括促进清洁能源技术、区域电力系统连通、低排放流动和预警系统，以及采取政府一体化办法加强收集和使用气候变化相关统计数据。

18. 亚太经社会与世界粮食计划署协作，制定了全面的评估框架和指数，以便深入了解三个粮食系统成果所面临的多层面风险：人类健康和营养；生态系统健康和可持续性；共享繁荣。为加强可持续和气候智能型农业，亚太经社会向柬埔寨、印度尼西亚和尼泊尔的农业部门利益攸关方提供了技术支持，以更好地管理秸秆残留物和改善空气污染监测。

19. 为应对本区域持续存在的空气污染挑战，亚太经社会继续通过执行《防治空气污染区域行动方案》促进各国和各利益攸关方之间的协作。2023 年在乌兰巴托举行的亚洲及太平洋清洁空气高级别论坛将本区域各成员国和利益攸关方聚集在一起，通过进一步探讨合作领域和模式、加强现有举措之间的联系以及创造分享知识和专长的机会，实施《区域行动方案》。

20. 亚太经社会根据与联合国贸易和发展会议及联合国环境规划署联合开展的的分析，提供了关于气候智能型贸易和投资促进可持续发展的在线课程。亚太经社会秘书处还通过国家案例研究，分析了国际供应链中的粮食损失和可能的缓解措施。

21. 本区域的城市人口占世界城市人口的 54%。即使在 COVID-19 大流行之前，亚太城市也难以跟上城市化的速度，而城市化又往往是无计划的。这导致了城市贫困、多层面不平等和环境退化等长期挑战。⁴

22. 在此背景下，亚太经社会与大韩民国水原市和该国土地、基础设施和交通部合作，于 2023 年 10 月在水原召开了第八届亚太城市论坛。第八届论坛吸引了来自 28 个国家的 1 800 多名与会者，代表了 80 多个城市。论坛举办了 50 多项平

⁴ 《具有抵御危机能力的城市未来：2023 年亚洲及太平洋城市的未来》(联合国出版物，2023 年)。

行会议和相关活动，讨论了与亚太区域城市可持续发展有关的长期存在的和新出现的问题。

23. 在第八届论坛上，各国部长和高级官员发表了关于亚洲及太平洋城市可持续发展的高级别公报。⁵ 此外，还就城市可持续发展作出了各种自愿承诺，并举行了 5 次利益攸关方大会。还举行了第二届城市网-亚太经社会可持续发展目标城市奖颁奖仪式，为本区域 5 个城市颁奖。

D. 减少灾害风险

24. 亚太区域正面临着气候变化引发的灾害所带来的迅速升级威胁。仅在 2022 年，本区域就经历了 140 多场灾害，造成了毁灭性后果。这些灾害夺去了 7 500 多人的生命，影响了 6 400 多万人，造成的经济损失估计为 570 亿美元。在设想气温比工业化前水平上升 1.5°C 和 2°C 的气候变化情景中，不立即采取行动的后果将导致灾害风险超过抗灾能力，超出可行的适应范围，危及可持续发展。此外，今天不采取行动的未来成本将远远超过目前气候灾害相关损失的成本，在升温 2°C 情景下，年均损失将从目前的 9 240 亿美元增加到近 1 万亿美元，或从区域国内生产总值的 2.9% 增加到 3%。⁶

25. 为加强本区域抵御灾害风险的能力，减少灾害风险委员会在 2023 年 7 月举行的第八届会议上建议采取若干关键行动。其中包括制定一项区域战略，以便在 2027 年之前实现全民预警倡议，并促进适应方面的合作。具体而言，委员会核可了亚太经社会秘书处关于进一步制定一项支持全球和国家两级实施多重灾害预警系统四大支柱的区域战略的提议。委员会还建议秘书处支持在区域一级实施《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》，同时考虑到卫生部门在应对灾害挑战方面的关键作用，并加强区域和次区域合作机制，以释放资金，包括通过私营部门为增强抗灾能力提供资金。

26. 作为支持亚洲及太平洋备灾共同学习的唯一区域供资机制，亚太经社会防范海啸、灾害和气候变化多捐助方信托基金被减少灾害风险委员会确认为具有独特的地位，可促进本区域采取行动，确保到 2027 年人人都能得到预警覆盖，并建设跨界协同增效作用。该信托基金于 2005 年为应对印度洋海啸而设立。它将继续动员各方支持一项区域战略，以实现全民预警。

E. 能源

27. 亚太区域占全球能源消耗的 40% 以上，占全球温室气体排放量的 50% 以上，而且今后几年对能源的需求将继续迅速增长。这给那些试图维持能源供应安全和负担能力同时继续努力减缓气候变化和相关环境影响的国家带来了挑战。⁷

⁵ 可查阅 www.unescap.org/sites/default/d8files/event-documents/Communique-final.pdf。

⁶ 《抓住时机：以建设变革性灾害风险复原力为目标》(联合国出版物，2023 年)。

⁷ 《缩小亚太地区可持续发展目标 7 的差距：2023 年能源促进可持续发展区域趋势报告》(联合国出版物，2023 年)。

28. 实现可持续发展目标 7(确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源)的具体目标,取决于扩大对清洁能源技术的投资,并将投资从化石燃料转移。虽然近年来取得了重大进展,但大部分投资集中在相对少数国家。可持续发展目标 7 所面临的最关键挑战之一是无法获得现代能源服务。本区域上百万人仍然用不上电或清洁的烹饪燃料,这产生了一系列负面后果,包括健康影响、环境退化和经济困难。

29. 在此背景下,第三届亚洲及太平洋能源论坛与会者于 2023 年 10 月通过了《关于为亚洲及太平洋建设安全、可持续和相互关联的能源未来的部长宣言》。在《部长宣言》中,本区域各国能源部长和其他高级别代表表示决心在亚洲及太平洋解决能源贫困问题和减少能源不平等现象;重申致力于促进人人获得负担得起、可靠、可持续的现代能源;重申能源连通的重要性以及跨境能源贸易对实现可持续发展目标 7 的潜在贡献;请各成员国进一步推动区域电力系统连通和贸易,以执行《电力系统互联互通区域路线图:推动跨境电力互联互通促进可持续发展》的各项战略;认识到需要维持对能源转型至关重要的矿物、材料和技术的可靠、负责任和可持续供应链;请会员国和其他相关利益攸关方考虑是否可能采取适当措施,确保应用联合国资源管理系统。

30. 第三届论坛的与会者鼓励各国、区域组织和其他利益攸关方积极参与协作举措、知识共享和能力建设活动,以弥合差距,并支持那些缺乏手段加快能源转型进展的国家,特别是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家。

F. 交通运输

31. 亚洲及太平洋国家的客运和货运需求不断增加,导致交通运输成本居高不下和延误频繁发生,能源使用、排放、交通拥堵和道路死亡人数不断增加。

32. 在《亚洲及太平洋可持续交通运输发展区域行动方案(2022-2026 年)》的区域陆路交通运输联通和物流专题领域内开展的活动支持了亚太经社会成员国的协调努力,发展由亚洲公路网、泛亚铁路网和陆港组成的区域陆路交通运输网络,以及海上联系。

33. 亚洲公路工作组在 2023 年 6 月举行的第十次会议上扩大了亚洲公路网在东南亚的地理覆盖范围,并讨论了在以下方面取得的进展:高效和抗灾能力强的交通运输和物流网络以及促进经济增长的流动;环境可持续的交通运输系统和服务;安全和包容的运输和流动。工作组还呼吁各国政府、国际组织、学术机构和私营部门实体加强协作,酌情推动旨在实现低碳和抗灾能力强的亚洲公路线路的国家和区域举措。⁸

34. 泛亚铁路网工作组在 2023 年 9 月举行的第八次会议上决定在《泛亚铁路网政府间协定》中增加一个新的附件,以促进铁路网沿线的电子信息交流。工作组还通过了《关于加快亚太区域铁路数字化转型的 2030 年战略》,并确认各成员国在改善铁路运输业务方面正在作出的努力。讨论的重点是如何加强《协定》

⁸ ESCAP/AHWG(10)/6。

的执行，包括查明区域交通运输连通性的缺失环节，加强与亚洲公路网和海港的一体化，鼓励电子信息交流，加强多式联运，以及加快铁路数字化转型。此外，工作组表示支持制定一项区域文书，以进一步加强铁路应对气候变化的贡献，并就如何在 2030 年前实现铁路零排放提出建议。⁹

35. 陆港工作组在 2023 年 9 月举行的第五次会议上重申，继续需要制定一种更全面的办法，将陆港发展成为多式联运走廊的组成部分，包括连接亚洲和欧洲之间以及亚洲及太平洋不同次区域之间的陆港。工作组在讨论中审议了以下事项：提高陆港效率，并加强陆港与陆路交通运输网络和内陆水道的相互联系；陆港数字化，以增强其抵御外部冲击的能力；陆港对内陆发展中国家的作用。工作组强调需要加强位于不同国家的陆港运营商之间的实际合作。工作组呼吁《协定》缔约方建立一个专门平台，以协调和交流陆港运作的相关信息。¹⁰

36. 为执行《亚洲及太平洋可持续交通运输发展区域行动方案(2022-2026 年)》，亚太经社会秘书处与成员国在道路安全和包容性交通运输和流动领域开展了合作。30 多个国家参加了关于低碳交通运输和共同优先事项和挑战的次区域协商和区域对话。亚太经社会秘书处与欧洲经济委员会合作，在第二十八届《联合国气候变化框架公约》缔约方会议上召集各国政府和利益攸关方举行高级别对话，以评估为实现交通运输部门脱碳和加强气候复原力所做的努力，作为实施低碳交通运输区域合作机制的一部分。20 个国家和 4 个组织加入了亚太电动交通倡议。已制定了一项道路安全区域行动计划。关于包容性交通运输和流动，目前正在最后确定区域准则，以提高交通运输政策制定者和其他主要利益攸关方的能力，使其能够规划无障碍、安全、具有社会包容性和创新意义的城市交通运输系统，同时考虑到不同的社会群体，包括妇女、老年人、低收入交通工具使用者和残疾人。

37. 为支持交通运输数字化和开展区域合作，以更广泛地部署可持续和具有抗灾能力的智能交通运输系统，亚太经社会秘书处在《亚洲及太平洋可持续交通运输发展区域行动方案(2022-2026 年)》指导下，制定了一份区域路线图。路线图概述了亚洲及太平洋各国政府在制定或更新关于智能交通运输系统的政策、计划和战略时可参考的主要战略和相应的政策计划。

三. 加强《2030 年可持续发展议程》的执行手段

A. 发展筹资

38. 尽管 2023 年亚太区域经济增长相对稳定，通胀放缓，并显示出强劲的经济韧性，但反弹并不均衡，仅限于少数大型经济体。

39. 在全球一级，存在着巨大的资金缺口，阻碍了各国政府在 2030 年前有效实现可持续发展目标和实现气候雄心。例如，全球向低碳经济过渡估计每年需要 4

⁹ ESCAP/TARN(8)/。

¹⁰ ESCAP/DP(5)/5。

万亿至 6 万亿美元，远远超过现有的财政资源。同样，发展中国家在实现 2023 年至 2030 年国家自主贡献方面遇到巨大的资金缺口。这些筹资挑战因包括亚洲及太平洋的全球宏观经济状况困难而变得更加复杂，其特点是经济增长疲软、通货膨胀率上升、利率上升、财政空间受限以及公共债务困扰和脆弱性增加。

40. 决策者需要在继续追求长期可持续发展目标的同时，应对当前这些宏观经济问题。为了应对为向低碳经济过渡和实现净零排放提供资金的艰巨挑战，各国政府、监管机构和私营金融机构日益认识到需要进行全面的政策、监管和金融体系转型。对决策者来说，最直接的步骤是确保国家自主贡献得到具体有针对性的连贯一致的国家筹资战略的支持。¹¹

41. 在此背景下，宏观经济政策、减贫和发展筹资委员会在 2023 年 11 月举行的第四届会议上，评估了增加对可持续发展目标投资对公共债务可持续性的影响。其目的是提高对长期公共债务可持续性办法的必要性及其政策影响的认识。这一办法考虑到对可持续发展目标和气候行动的投资。委员会还审查了亚太经社会秘书处关于亚洲及太平洋扩大可持续筹资所需行动的 10 项基本原则的说明，并讨论了其政策影响。¹²

42. 亚太经社会秘书处提供了技术支持，以建设国家利用创新气候和筹资工具实现可持续发展目标的能力。这包括与柬埔寨证券和交易监管机构合作，推出可持续债券加速器方案，以支持私营绿色债券发行人准备和遵守相关市场最佳做法，以及支持不丹、斯里兰卡和塔吉克斯坦制定公共绿色债券框架。

43. 在斯里兰卡，亚太经社会秘书处为政府官员和私营部门代表提供培训，以建设可持续的气候筹资方面的能力，包括气候风险管理和披露报告决策。秘书处还对作为该国债务重组一部分的可能的债务换自然或债务换气候进行了需求评估。秘书处还为萨摩亚(侧重于综合性国家气候筹资框架)和巴基斯坦(侧重于通过数字税收系统增加税收来调动国内资源)在综合性国家筹资框架中建设国家能力提供了技术支持。此外，秘书处正在为蒙古中央银行将气候风险纳入其金融稳定性分析提供技术支持。

44. 2023 年，亚太经社会与所有区域委员会以及由联合国贸易和发展会议牵头的全球粮食、能源和金融危机应对小组开展协作，评估世界各地的公共债务状况及其对发展的影响，并探讨各种政策选择。这一合作产生了一份全球政策简报、2023 年经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛期间的一次会外活动以及一个全球公共债务看板，其中突出了全球和区域两级的主要债务趋势以及应对全球债务挑战和实现可持续发展的政策优先事项。

¹¹ 《可持续筹资：缩小亚洲及太平洋的差距》(联合国出版物，2023 年)。

¹² ESCAP/CMPF(4)/6。

B. 技术

45. 向数字经济的转型为实施《2030 年议程》提供了机遇，也带来了挑战。COVID-19 大流行期间数字技术的使用更加广泛，带来了新的数字红利，但也扩大了数字鸿沟。

46. 为此，亚太经社会通过了题为“通过《2022-2026 年执行亚太信息高速公路倡议行动计划》促进数字合作和包容”的第 79/10 号决议，确认该倡议是一个有益的区域平台，可促进合作，弥合数字鸿沟和推进数字转型。亚太经社会还欢迎哈萨克斯坦政府提出于 2024 年主办关于数字包容和转型的部长级会议，并赞赏地注意到该国政府关于建立可持续发展数字解决办法中心的倡议，以便在中亚及其他地区提供切实可行的数字解决办法。

47. 机器学习、云计算和地理空间数据分析等先进技术正在推动地理空间信息应用方面的创新，使空间所得数据更容易得到、获取、负担得起和可操作。

48. 鉴于这些创新为实现可持续发展目标提供的潜力，亚太经社会通过了题为“《亚洲及太平洋空间应用促进可持续发展雅加达部长宣言》的执行情况”的第 79/9 号决议。为此，亚太经社会秘书处一直在支持各国通过南南合作和三方合作定制和应用地理空间工具和系统，以应用于下列领域：农业抗灾能力；监测和缓解空气污染；城市规划；洪水和山火热点测绘；干旱管理。秘书处和干旱监测和预警区域合作机制的三个区域服务节点举办了关于厄尔尼诺现象影响的系列网络研讨会。地理空间良好做法数据库和看板继续得到更新，以促进区域知识共享。2023 年，3 000 多人通过完成亚太经社会及其伙伴提供的免费在线课程，提高了应用创新工具的能力。

C. 贸易、投资和创新

49. 近几十年来，国际贸易一直是亚洲及太平洋增长和发展的关键引擎，支持了经济增长，并使 10 亿多人摆脱了贫困。秘书处的最新分析表明，数字贸易已成为全球贸易的重要组成部分，使亚洲及太平洋正在成为一个充满活力的参与者。¹³ 在制定数字贸易监管框架方面需要加强合作和协调。此外，本区域各国必须加快程序数字化，使贸易更具包容性，并减少对环境的负面影响。

50. 为此，贸易、投资、企业和商业创新委员会在 2023 年 2 月举行的第一届会议上重点讨论了：加强贸易竞争力、可持续性和包容性；推进公私伙伴关系，加快实现可持续发展目标；为可持续发展目标调动投资；扶持企业创新，促进包容性可持续发展；促进在新技术和新兴技术方面的区域合作，实现可持续发展。

¹³ 《2023/24 年度亚洲及太平洋贸易和投资报告：释放数字贸易和投资促进可持续发展》(联合国出版物，2023 年)。

51. 此外，委员会还在以下领域提出了建议，而所有这些都旨在加快实现《2030年议程》的进展：加强贸易竞争力、可持续性和包容性；进一步加强跨境无纸贸易合作；联合私营部门；调动影响力投资和外国直接投资；促进企业和商业创新；扩大创新。

52. 作为2023年联合国数字和可持续贸易便利化全球调查的协调员，亚太经社会秘书处发布了一系列报告，包括与东南亚国家联盟(东盟)的联合报告以及一份专门针对参加联合国中亚经济体特别方案的七个国家的报告，强调贸易便利化在降低供应链脆弱性和总体贸易成本方面的重要性。根据这些报告的结论，在大流行病或其他类型的危机期间，贸易便利化措施的执行取得了显著进展。然而，在减少贸易交易中的纸张使用和确保中小企业和妇女有效参与贸易方面，仍有许多工作要做。

53. 亚太经社会继续支持实施《亚洲及太平洋跨境无纸贸易便利化框架协定》。该协定已于2021年生效。截至2023年底，已有13个国家批准了该条约。¹⁴

54. 亚太经社会还为谈判更具包容性和可持续性的贸易协定提供了支持，并印发了一本关于可纳入贸易协定的备选方案和条款的手册。“贸易情报和谈判顾问”这一在线工具得到了加强，以便就不同谈判立场的环境影响提供更多的见解。

55. 第六届东盟包容性商业发展峰会于2023年8月在印度尼西亚举行，并同时以线上方式举行，重点关注促进可持续发展的包容性商业模式。在亚太经社会的技术支持下，峰会的成果包括东盟成员国负责发展中小微企业的部长关于促进包容性商业模式的宣言，以及2023-2027年促进包容性商业的行动计划，为本区域的包容性商业发展提供了一个框架。

56. 亚太经社会可持续企业网继续与私营部门建立伙伴关系，特别是在执行《亚太企业绿色协议》方面。2023年11月举行的亚太工商论坛聚焦推动绿色转型，作为《亚太企业绿色协议》的一部分。2023年5月正式推出一个专门为《亚太企业绿色协议》而设立的数字平台，以协助企业(尤其是中小微企业)收集其碳足迹数据，并鼓励它们就可持续发展作出报告。

57. 自2019年以来，亚太区域一直是最大的外国直接投资来源地和目的地。鉴于外国直接投资在本区域的重要性，亚太经社会一直在与成员国合作，使它们能够更好地吸引外国直接投资并将其引导到三个关键领域：数字化转型、气候行动和性别平等。这包括在过去两年中与15个国家的政府合作，制定和执行切实可行的行动计划和外国直接投资政策，以便在5年内吸引适当类型的投资者。在亚太经社会的技术支持下，不丹政府正在制定新的外国直接投资政策和法规，预计将于2024年第二季度完成。还与东盟、联合国中亚经济体特别方案和太平洋贸易投资等次区域组织合作，制定区域投资促进行动计划，针对各次区域的

¹⁴ 阿塞拜疆、孟加拉国、中国、伊斯兰共和国、吉尔吉斯斯坦、蒙古、菲律宾、大韩民国、俄罗斯联邦、塔吉克斯坦、东帝汶、土库曼斯坦和图瓦卢。

价值链进行投资。其中第一个行动计划将在 2024 年 10 月东盟商业与投资峰会期间举行的亚太经社会-东盟投资论坛上推出。

58. 在斐济，亚太经社会支持实施了 15 项以性别平等为重点的外国直接投资举措。有 3 名女企业家在 2023 年和 2024 年的 5 个月内获得了投资并获得了企业出口合同，其中一家女性拥有的企业获得了 60 万美元的出口合同。在阿塞拜疆、哈萨克斯坦、斯里兰卡和塔吉克斯坦，已经开始帮助数字初创企业和中小型企业识别、瞄准和吸引外国直接投资者。这将在 2024 年经由一系列举措继续下去，使企业能够利用外国直接投资作为周转资本的手段，并扩大数字服务出口。

59. 亚太经社会秘书处与联合国发展系统和伙伴合作，于 2023 年 8 月将女性企业家、投资者、金融服务提供者、政策制定者、思想领袖以及来自民间社会和妇女基层组织的代表聚集在一起，举办了首届女权主义金融论坛。论坛的讨论有助于突出增强妇女权能的创新金融解决办法，并为实现女权金融的区域愿景铺平了道路。在与联合国资本发展基金和亚太经社会合作实施的妇女生计债券系列取得成功的基础上，影响力投资交易所推出了橙色债券。这是一种服务于全球南方并由全球南方建立的资产类别，作为资助性别平等的解决办法，旨在释放 100 亿美元，增强 1 亿妇女的权能。

D. 数据和统计

60. 在整个亚太区域，平均 52% 的可持续发展目标指标都有两个或两个以上的数据点。然而，39% 的指标根本没有数据。尽管随着时间的推移，数据可用性出现了积极的轨迹，但进展速度已经放缓。目标 5(实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能)和目标 16(创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构)仍然是获得数据最少的目标。尽管如此，目标 7(确保人人获得负担得起、可靠、可持续的现代能源)、目标 15(保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统，可持续管理森林，防治荒漠化，制止和扭转土地退化，遏制生物多样性的丧失)和目标 17(加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系)已有更多数据，覆盖面达到指标 60% 以上。¹⁵

61. 2023 年，本区域更多国家在其自愿国别评估中采用了进展评估看板。亚太经社会秘书处向在 2023 年可持续发展高级别政治论坛上提交自愿国别评估的国家提供了技术支持。这些国家包括文莱达鲁萨兰国、斐济、蒙古、塔吉克斯坦、东帝汶和越南。这种支持包括国家可持续发展目标跟踪系统。各国政府可利用该工具评估本国执行 17 项目标的进展。

62. 为执行《亚洲及太平洋民事登记和生命统计区域行动框架》，亚太经社会向孟加拉国、斐济、老挝人民民主共和国、巴基斯坦、菲律宾和萨摩亚等国的相关国家利益攸关方提供技术和能力建设支持。这种支持使国家利益攸关方能够利用二级数据来源进行不平等现象评估，并建设国家人口分析能力，以便进行不平等现象评估。

¹⁵ 《2024 年亚洲及太平洋可持续发展目标进展报告》。

63. 通过能力建设举措、不平等现象评估和政策对话，在解决民事登记和生命统计不平等方面取得了重大进展。已看到了积极的影响，例如在斐济，对出生登记的经济奖励措施已证明是有效的。同样，在老挝人民民主共和国进行的不平等现象评估查明了登记的主要障碍，并提出了可采取行动的改进建议。这些努力与《通过包容性民事登记和生命统计建设更具韧性的未来部长宣言》和《区域行动框架》保持一致，同时认识到实现普遍登记和消除差距的紧迫性。

64. 2023 年，在提高成员国使用“超越国内生产总值”指标衡量发展进展的能力方面取得了重大进展。向孟加拉国、不丹、斐济、马来西亚、蒙古、尼泊尔、帕劳、菲律宾、萨摩亚、斯里兰卡和土耳其提供了具体的技术支持。这种支持使各国统计系统能够提高其衡量国内生产总值以外的发展进展的能力，包括海洋账户、生态系统账户、林业账户以及灾害、气候变化和环境相关统计。

65. 为促进知识共享，亚太经社会建立了一个数据整合实践社区，为成员国和国际专家提供了论坛，以分享经济、金融、社会、性别相关、环境和人口相关统计领域大数据各个方面的国家经验。制定了关于将对地观测数据用于官方统计的准则。区域培训研讨会和网络研讨会致力于帮助各国统计局在官方统计中更好地使用大数据、机器学习和先进的数据可视化。各国统计系统开发和使用时地理空间数据和移动电话记录等大数据新来源的能力有所提高。

E. 南南和三方合作

66. 伙伴关系，特别是通过南南合作和三方合作建立的伙伴关系，仍然是成员国推进可持续发展和解决跨界问题的一个关键模式。亚太经社会秘书处通过其能力发展工作、提供高级别参与平台以及收集良好做法、案例研究和经验教训并将其纳入主流，促进了协调与合作。

67. 2023 年 11 月，亚太南南合作和三方合作总干事论坛召开第五届会议，聚焦数字创新和南南合作。这次会议汇集了负责国际发展合作的各机构和单位的总干事和负责人，讨论在日益数字化的世界中推进南南合作的挑战和机遇，特别是对新兴技术援助提供者而言。会议还为各国提供了一个机会，以展示最近新的创新发展解决办法，并通过南南合作推广可复制的数字创新办法。

68. 2023 年，柬埔寨、老挝人民民主共和国、泰国和越南政府在亚太经社会推动下，正式商定制定一项关于科学、技术和创新的南南合作和三方合作方案，强调其对集体增长和可持续发展的承诺。该方案包括 5 项建议：(a) 区域初创企业扩大规模准备方案；(b) 人力资本发展：扩大劳动力和科学、技术、工程和数学教育中的技术和数字技能；(c) 技术转让和采用中心区域联盟；(d) 闭环塑料包装的科学、技术和创新平台；(e) 为木薯价值链可持续性提供政策设计和执行支持。该倡议作为一项战略努力，旨在利用集体知识和资源，共同应对区域发展挑战。

四. 促进亚洲及太平洋公正的能源转型

69. 亚太区域拥有世界一半以上的人口，占全球能源消费量的 40% 以上，产生的温室气体排放量占全球的 50% 以上，是全球经济增长的领头羊，其动力则来自化石燃料。本区域面临着复杂的能源格局，其特点是对能源的需求不断增加，对化石燃料的依赖，对能源安全和环境退化的关切，以及气候变化对经济和社会的影响日益严重。从传统能源向可持续替代能源的转型对于应对气候变化、解决污染问题和实现可持续发展目标至关重要，尤其是因为亚太区域在目标 13(采取紧急行动应对气候变化及其影响)方面正在倒退。

70. 《巴黎协定》/《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第五届会议与《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届会议同时举行。会议呼吁所有缔约方除其他外，到 2030 年将全球可再生能源能力增加两倍，将全球能源效率年平均改善率增加一倍，并在能源体系中逐步摆脱化石燃料。¹⁶

71. 亚太区域各国政府为实现公正能源转型方面面临着一系列挑战，包括在需求不断上升、融资成本增加和债务不断增加的背景下，需要加快对可再生能源和电网基础设施的投资。处于特殊情况的国家(即最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家)并未充分受益于能源转型技术成本的迅速下降，因为可再生能源的大部分部署都发生在发达经济体和较大的发展中经济体。随着各国寻求加快、资助和指导其国家能源转型，以支持可持续发展的宏伟目标，这一进程还必须优先考虑环境保护和社会公平，确保弱势社区不被抛在后面，并尽量缩小经济差距。

72. 亚太经社会一直努力采取综合全面的办法，与各国政府合作，解决成功实现能源转型的基本推动力，包括在目标 7(确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源)背景下审议供需方动态、连通性作用以及关键的能源转型矿物日益重要的问题。

73. 在亚太经社会支持下，各国政府得以通过目标 7 的国家路线图为其能源转型制定循证设想方案。有 16 个国家和 8 个国家以下各级管辖区的路线图已经完成。这些路线图为各国政府提出了政策和技术建议，以弥合到 2030 年实现目标 7 的剩余差距。

74. 《电力系统互联互通区域路线图：推动跨境电力互联互通促进可持续发展》载有九项战略，用以指导利用跨境电力系统整合作为实现能源转型的工具。¹⁷《路线图》战略 9 的重点是确保互联互通促进可持续发展的重要性。亚太经社会一直努力在国家、次区域和区域各级执行这一战略和其他战略。例如，亚太经社会在 2023 年推出了东北亚绿色电力走廊路线图，利用跨界连通性设想方案建模来展示增加电力贸易的价值，并就如何利用连通性加快电力系统脱碳和实现净零目标的进展提供了实用和相关的建议。在东南亚，亚太经社会

¹⁶ 见 [FCCC/PA/CMA/2023/16/Add.1](#)，第 1/CMA.5 号决定。

¹⁷ ESCAP/CE/2021/4，附件。

一直与各利益攸关方密切合作，支持东盟电网的发展，包括为监管机构和公用事业提供能力建设，支持体制发展，促进多边电力交易，以支持可再生能源资源的整合。

75. 亚太经社会越来越多地支持为能源转型技术开发安全和可持续价值链的努力。2023 年，亚太经社会与东盟秘书处合作制定了可持续矿产开发原则。东盟成员国在部长级核准了这些原则。此外，亚太经社会秘书处作为采掘业转型促进可持续发展工作组的一部分，牵头为联合国驻地协调员和国家工作队开发了一个网上工具包，以安全和可持续地开发关键的能源转型材料。

76. 为确保可持续的发展筹资，亚太经社会正与各国政府和利益攸关方合作，建设国家能力，制定必要的绿色可持续金融框架，并通过《亚太企业绿色协议》，在私营部门创造向净零经济过渡的势头。

五. 利用可持续发展伙伴关系

77. 亚太经社会支持东盟执行《2016-2020年东盟-联合国行动计划》和《执行东南亚国家联盟与联合国全面伙伴关系联合宣言行动计划(2016-2020年)》。亚太经社会是联合国在《行动计划》的经济合作、社会文化合作和跨部门合作组成部分方面的牵头协调机构。各项举措已扩大到灾害风险管理、社会发展和增强妇女经济权能以外的领域，包括了可持续金融和投资活动。这些新的合作领域为各国政府提供了创新机会，为 COVID-19 疫情复苏和实现可持续发展目标的努力提供资金。

78. 亚太经社会继续与作为东盟可持续发展牵头方的泰国政府协调，支持东盟成员国执行东盟的互补性路线图。与泰国和东盟秘书处共同举办的年度高级别集思广益对话为成员国和各伙伴提供了一个平台，以讨论该次区域在实现《东盟共同体 2025 年愿景》和《2030 年议程》方面所面临的挑战。亚太经社会和东盟秘书处继续通过《行动计划》开展合作，以确保各项举措和成果支持和促进成员国实现本区域可持续发展的努力。

79. 亚太经社会积极支持根据《2050 年蓝色太平洋大陆战略》的各项目标制定《太平洋可持续发展路线图》。2023 年，亚太经社会为《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》十年期审查提供了支持，为 2023 年 8 月在汤加举行的《萨摩亚途径》会议的讨论提供信息。亚太经社会还于 2023 年 5 月与太平洋岛屿论坛秘书处签署了一项重要谅解备忘录，以在 4 个优先领域进一步开展合作：(a) 在太平洋区域促进、实施和监测可持续发展目标；(b) 加强气候行动和有复原力的发展；(c) 改善社会包容和公平；(d) 增加太平洋区域经济和贸易合作机会。¹⁸

¹⁸ 联合国，太平洋次区域办事处报告，《推进 2023 年太平洋优先事项》，2023 年 12 月 29 日。

80. 亚太经社会继续支持执行《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》。2023 年，亚太经社会与最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室和欧洲经济委员会联合举行了一次高级别会议，审查《行动纲领》在亚洲和欧洲的执行情况。审查突出强调了整个区域在加强有形基础设施方面取得的进展，如交通运输、能源以及信息和通信技术基础设施。尽管取得了这些进展，但审查发现，在发展软基础设施方面存在重大差距，而软基础设施是过境和贸易便利化的关键，并强调迫切需要加强区域连通和合作。审查得出的见解将有助于当前的全球讨论和将于 2024 年 6 月在基加利举行的第三次联合国内陆发展中国家问题会议的筹备工作。

81. 亚太经社会秘书处在亚洲及太平洋区域协作平台内发挥召集和秘书处作用，支持了区域一级的联合国发展系统内的协作。由亚太经社会和联合国环境规划署牵头的提高气候行动目标问题联盟对国家自主贡献和排放差距进行了年度评估，以便为驻地协调员和各国政府在《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届会议之前和期间的讨论提供参考。问题联盟还带头开展宣传工作，例如通过气候和清洁空气会议吸引青年参与气候行动和建立伙伴关系。

82. 亚太经社会秘书处通过其领导可持续发展目标数据和统计工作组的作用，在国家一级向联合国和各国政府提供能力建设支持。为应对本区域的迅速老龄化问题，工作组动员全系统支持执行《马德里老龄问题国际行动计划》。

六. 结论

83. 亚太区域在实现 2030 年可持续发展目标方面面临重大挑战。本区域继续努力应对多重危机的社会经济影响，包括 COVID-19 大流行、生活成本危机、自然灾害和气候危机。然而，亚洲及太平洋区域也是一个综合政策应对措施表明各国政府可如何加快落实 17 项可持续发展目标的区域，例如通过加强数据促进发展、利用技术和创新潜力以及利用数字化转型。

84. 过去一年，本区域的政府间讨论强调了加快执行《2030 年议程》的承诺，以及在动员发展筹资、加快包容性能源转型、建设抗灾能力和应对人口结构变化等关键领域的现有势头。亚太经社会继续推动就对本区域可持续发展至关重要的问题开展对话，努力为成员国提供综合政策支持，以应对在执行《2030 年议程》方面相互关联的挑战，并在此过程中加强与本区域的联合国发展系统、国际组织、学术机构、私营部门实体和民间社会组织的伙伴关系。