



Организация Объединенных Наций

**Доклад Специального
комитета по операциям
по поддержанию мира**

**Основная сессия 2024 года
(Нью-Йорк, 19 февраля — 15 марта
2024 года)**

**Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Семьдесят восьмая сессия
Дополнение № 19**



Доклад Специального комитета по операциям по поддержанию мира

**Основная сессия 2024 года
(Нью-Йорк, 19 февраля — 15 марта 2024 года)**



Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Организационные вопросы.....	5
A. Открытие и продолжительность сессии	5
B. Выборы должностных лиц	5
C. Повестка дня.....	5
D. Организация работы	6
E. Работа Комитета.....	6
III. Рассмотрение проекта предложений, рекомендаций и выводов Рабочей группы полного состава	8
IV. Утверждение доклада Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят восьмой сессии.....	9
V. Предложения, рекомендации и выводы Специального комитета.....	10
A. Введение	10
B. Руководящие принципы, определения и осуществление мандатов.....	11
C. Поведение миротворцев и проведение операций по поддержанию мира	12
D. Партнерские отношения	19
E. Миростроительство и сохранение мира.....	24
F. Эффективность деятельности и подотчетность	31
G. Политика	40
H. Защита	44
I. Охрана и безопасность	49
J. Женщины, мир и безопасность	56
Приложения	
I. Состав Специального комитета по операциям по поддержанию мира.....	62
II. Решение о методах работы в отношении общего контекста.....	63

Глава I

Введение

1. В своей резолюции [77/302](#) Генеральная Ассамблея приветствовала доклад Специального комитета по операциям по поддержанию мира ([A/77/19](#)), постановила, что Комитет должен в соответствии со своим мандатом продолжать свои усилия по всестороннему рассмотрению всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах, а также проводить обзор осуществления его предыдущих предложений и рассматривать любые новые предложения, чтобы укреплять у Организации Объединенных Наций способность к выполнению своих обязанностей в этой области, и просила Комитет представить Ассамблее на ее семьдесят восьмой сессии доклад о своей работе.

Глава II

Организационные вопросы

А. Открытие и продолжительность сессии

2. Основную сессию 2024 года Комитет провел 19 февраля — 15 марта в Центральных учреждениях. Комитет провел три пленарных заседания.
3. Сессию открыл заместитель Генерального секретаря по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению. На 277-м (открывающем сессию) заседании 20 февраля с обращением к Комитету выступил Председатель Генеральной Ассамблеи. На том же заседании с заявлением выступил помощник Генерального секретаря по вопросам верховенства права и органов безопасности в Департаменте операций в пользу мира.
4. Департамент операций в пользу мира, Департамент оперативной поддержки и Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления оказывали Комитету содействие по основным вопросам, а Сектор по вопросам разоружения и мира в Департаменте по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению выполнял функции технического секретариата Комитета.

В. Выборы должностных лиц

5. На своем 277-м заседании Специальный комитет был проинформирован о том, что делегация Нигерии заявила о своей заинтересованности в продолжении выполнения функций Председателя и в надлежащее время выдвинет кандидатуру своего нового постоянного представителя после его вступления в должность для избрания на должность Председателя.
6. На том же заседании Комитет путем аккламации избрал следующих должностных лиц:

Заместители Председателя:

Фабиан Оддоне (Аргентина)
Ричард Арбайтер (Канада)
Ирия Такаюки (Япония)
Матеуш Сакович (Польша)

Докладчик:

Ваэль ад-Дахшан (Египет)

С. Повестка дня

7. На том же заседании Комитет также утвердил свою предварительную повестку дня (A/АС.121/2024/L.1) следующего содержания:
 1. Открытие сессии.
 2. Выборы должностных лиц.
 3. Утверждение повестки дня.
 4. Организация работы.
 5. Общие прения.
 6. Сессионные брифинги.

7. Рассмотрение проекта доклада Рабочей группы полного состава.
 8. Прочие вопросы.
 9. Утверждение доклада Комитета Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят восьмой сессии.
8. Кроме того, Комитет утвердил проект своей программы работы ([A/АС.121/2024/L.2](#)).

D. Организация работы

9. Помимо этого, на своем 277-м заседании Комитет постановил учредить рабочую группу полного состава под председательством Ричарда Арбайтера (Канада) для рассмотрения существа мандата, возложенного на Комитет Генеральной Ассамблеи.
10. Состав Комитета на его основной сессии 2024 года приводится в приложении I к настоящему докладу. Список документов для сессии содержится в документе [A/АС.121/2024/INF/2](#), а список участников — в документе [A/АС.121/2024/INF/4](#).

E. Работа Комитета

11. На своих 277-м и 278-м заседаниях 20 февраля Комитет провел общие прения, посвященные всестороннему рассмотрению всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах. С заявлениями выступили представители Марокко (от имени Движения неприсоединения), Новой Зеландии (также от имени Австралии и Канады), Уругвая (также от имени Аргентины, Бразилии и Мексики), Демократической Республики Конго (от имени Группы послов франкоязычных стран при Организации Объединенных Наций), Индонезии (от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии), Европейского союза, Египта, Индии, Филиппин, Республики Молдова, Эквадора, Пакистана, Кубы, Вьетнама, Таиланда, Доминиканской Республики, Индонезии, Южной Африки, Бразилии, Ирака, Гайаны, Республики Корея, Уругвая, Кот-д'Ивуара, Сальвадора, Гватемалы, Швеции, Соединенных Штатов Америки, Швейцарии, Китая, Норвегии, Бангладеш, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Малайзии, Исламской Республики Иран, Боливарианской Республики Венесуэла, Германии, Российской Федерации, Японии, Аргентины, Непала, Ливана, Мексики, Того, Нигерии, Камбоджи и Израиля.
12. С заявлениями также выступили наблюдатели от Международной организации франкофонии и Африканского союза.
13. С заявлением в порядке осуществления права на ответ выступил представитель Израиля.
14. 21 февраля Рабочая группа полного состава заслушала выступления заместителя Генерального секретаря по оперативной поддержке, помощника Генерального секретаря по вопросам верховенства права и органов безопасности в Департаменте операций в пользу мира и директора Отдела административного права Управления людских ресурсов в Департаменте по стратегии, политике и контролю в области управления.

15. В тот же день Рабочая группа полного состава заслушала выступление помощника Генерального секретаря по Ближнему Востоку и Азиатско-Тихоокеанскому региону в Департаменте по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департаменте операций в пользу мира.

16. Рабочая группа полного состава и две ее рабочие подгруппы заседали с 21 февраля по 15 марта и завершили свою работу над проектом рекомендаций.

Глава III

Рассмотрение проекта предложений, рекомендаций и выводов Рабочей группы полного состава

17. На своем 279-м заседании 15 марта Специальный комитет постановил утвердить межсессионное решение Рабочей группы полного состава от 28 июля 2023 года о том, что разделы ежегодного доклада Специального комитета, посвященные общему контексту, должны обсуждаться каждые три года начиная с 2025 года и что их обсуждение в другой, не соответствующий этой цикличности год может быть возобновлено лишь на основе консенсуса. Комитет также постановил включить текст этого решения в настоящий доклад (см. приложение II).

18. На том же заседании Комитет рассмотрел рекомендации и выводы Рабочей группы полного состава на сессии 2024 года и постановил включить их в настоящий доклад (см. пп. 20–178) для рассмотрения Генеральной Ассамблеей.

Глава IV

Утверждение доклада Генеральной Ассамблее на ее семьдесят восьмой сессии

19. Также на своем 279-м заседании Комитет утвердил представленный на рассмотрение Докладчиком Комитета проект своего доклада Генеральной Ассамблее с внесенными в него устными изменениями.

Глава V

Предложения, рекомендации и выводы Специального комитета

А. Введение

20. Специальный комитет по операциям по поддержанию мира, вынося свои рекомендации, вновь подтверждает цели и принципы, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций.

21. Специальный комитет воздает должное мужчинам и женщинам, которые служили и продолжают служить в операциях по поддержанию мира, за их высокий профессионализм, самоотверженность и смелость. Особо следует почтить память тех, кто отдал свою жизнь ради поддержания мира и безопасности.

22. Специальный комитет обращает внимание на значимость отмечаемой 29 мая даты — Международного дня миротворцев Организации Объединенных Наций, по случаю которого каждый год у памятника павшим (известного также как «Мемориал памяти миротворцев Организации Объединенных Наций») проводится церемония в честь всех мужчин и женщин, служивших и продолжающих служить в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в благодарность за их высокий профессионализм, самоотверженность и смелость и в память о тех, кто отдал свою жизнь, служа делу мира. В этой связи Специальный комитет рекомендует обеспечить за счет добровольных взносов возведение памятной стены у Мемориала памяти миротворцев Организации Объединенных Наций в Центральных учреждениях и просит уделить должное внимание соответствующим мероприятиям, включая составление списка имен тех, кто принес в жертву свою жизнь.

23. Специальный комитет вновь подтверждает, что в соответствии с Уставом главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности несет Организация Объединенных Наций, и заявляет, что миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций является одним из ключевых инструментов, имеющихся в распоряжении Организации Объединенных Наций для выполнения этой обязанности. Будучи единственным форумом Организации Объединенных Наций, которому поручено заниматься всесторонним рассмотрением всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах, включая меры, направленные на укрепление способности Организации проводить операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, Специальный комитет обладает уникальными возможностями для внесения значительного вклада в разработку политики и рассмотрение вопросов, касающихся операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Он рекомендует другим органам, фондам и программам Организации Объединенных Наций использовать конкретный опыт, накопленный Специальным комитетом в области операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Соответственно, в качестве вспомогательного органа Генеральной Ассамблеи Специальный комитет напоминает, что его рекомендации и выводы отражают прежде всего его уникальный опыт в области миротворческой деятельности.

24. Отмечая, что Организация Объединенных Наций продолжает проводить операции по поддержанию мира в различных районах мира, что предполагает участие государств-членов в тех или иных видах деятельности, Специальный комитет считает принципиально важным, чтобы Организация Объединенных Наций была в состоянии эффективно поддерживать международный мир и безопасность. Для этого необходимо, в частности, совершенствовать механизмы

оценки конфликтных ситуаций, эффективно планировать операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и руководить ими, а также быстро и эффективно реагировать на любые поручения Совета Безопасности.

25. Специальный комитет подчеркивает важность последовательного применения установленных им принципов и стандартов учреждения и проведения операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и особо отмечает необходимость дальнейшего систематического рассмотрения этих принципов, а также определений деятельности по поддержанию мира. Новые предложения или условия, касающиеся операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, должны быть предметом обстоятельного обсуждения в Специальном комитете.

26. Признавая, что главную ответственность за руководство и управление операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира несет Совет Безопасности, Специальный комитет просит Секретариат провести в начале его основной сессии неофициальный брифинг, в первую очередь по вопросам оперативной деятельности на местах, и в том числе представить свою оценку текущих операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

27. Специальный комитет напоминает, что деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира осуществляется согласно соответствующим главам Устава. В этой связи ничто в настоящем докладе не ограничивает главную ответственность Совета Безопасности за поддержание или восстановление международного мира и безопасности.

28. Специальный комитет напоминает о своих предыдущих докладах и вновь подтверждает, что все его рекомендации остаются в силе, если они не будут заменены рекомендациями, содержащимися в настоящем докладе.

В. Руководящие принципы, определения и осуществление мандатов

29. Специальный комитет по операциям по поддержанию мира особо отмечает, что операции по поддержанию мира должны осуществляться в строгом соответствии с целями и принципами, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций. Он подчеркивает, что соблюдение принципов суверенитета, территориальной целостности и политической независимости государств и принципа невмешательства в дела, по существу входящие в национальную юрисдикцию любого государства, имеет огромное значение для общих усилий по обеспечению международного мира и безопасности, в том числе для операций по поддержанию мира.

30. Специальный комитет считает, что непреложным условием успеха миротворческой деятельности является соблюдение ее основных принципов, таких как согласие сторон, беспристрастность и неприменение силы, за исключением случаев самообороны и необходимости защиты мандата, утвержденного Советом Безопасности.

31. По мнению Специального комитета, операции по поддержанию мира не должны подменять собой меры по устранению коренных причин конфликтов. Эти причины следует устранять при помощи согласованных, тщательно спланированных, скоординированных и всеобъемлющих действий, используя политические и социальные инструменты и инструменты развития. Серьезное внимание следует уделять методам непрерывного осуществления такой деятельности после завершения операций по поддержанию мира в целях обеспечения плавного перехода к прочному миру, безопасности и развитию.

32. Специальный комитет вновь подчеркивает важность четкого определения мандатов, задач и структур командования в операциях по поддержанию мира, равно как и обеспечения их достаточными ресурсами, объем которых должен устанавливаться на основе реалистичной оценки ситуации, и надежного финансирования усилий по достижению мирного урегулирования конфликтов. Он подчеркивает также необходимость обеспечения — в ходе разработки и осуществления мандатов — достаточных ресурсов и соответствия между мандатами, ресурсами и достижимыми целями. Специальный комитет особо отмечает, что при внесении изменений в существующие мандаты следует соответственно корректировать и объемы ресурсов, имеющихся в распоряжении соответствующих операций по поддержанию мира, чтобы они могли выполнять поставленные перед ними новые задачи. Изменения в мандат любой действующей миссии следует вносить на основе тщательной и своевременной повторной оценки, которая должна проводиться Советом Безопасности в консультации со странами, представляющими войска, с использованием механизмов, предусмотренных в резолюции 1353 (2001) Совета и в записке Председателя Совета от 14 января 2002 года (S/2002/56).

33. Специальный комитет подчеркивает, что в соответствии со статьей 24 Устава главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности несет Совет Безопасности.

34. Специальный комитет подчеркивает необходимость обеспечения единства командования операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Он напоминает, что общее политическое руководство и управление операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира относятся к сфере компетенции Совета Безопасности.

С. Поведение миротворцев и проведение операций по поддержанию мира

Общий контекст

35. Комитет отмечает, что в 2023 году были проведены межсессионные обсуждения и Специальный комитет договорился приступить к пересмотру посвященных общему контексту разделов на своей основной сессии 2025 года на основе последней согласованной формулировки, содержащейся в докладе Специального комитета о работе его основной сессии 2021 года (A/75/19).

36. Без ущерба для своей будущей работы Специальный комитет вновь подтверждает, что посвященный общему контексту раздел главы о поведении миротворцев и проведении операций по поддержанию мира из доклада Специального комитета о работе его основной сессии 2021 года (A/75/19) остается в силе, поскольку он не был заменен чем-либо в его последующих докладах.

Ссылки на соответствующие руководящие указания Организации Объединенных Наций

37. Секретариат представил Специальному комитету по операциям по поддержанию мира перечень соответствующих руководящих принципов Организации Объединенных Наций (включая заявления о политике, типовые регламенты и руководящие указания), касающихся поведения миротворцев и проведения операций по поддержанию мира. Приведенный ниже перечень является ориентировочным и неисчерпывающим, и некоторые указанные в нем документы могут относиться к нескольким темам:

- a) руководство по управлению запасами топлива (2023 год);
- b) экологическая политика для операций по поддержанию мира и специальных политических миссий на местах (2022 год);
- c) руководство по обращению с отходами для операций по поддержанию мира и специальных политических миссий на местах (2022 год);
- d) типовой регламент по разработке планов обращения со сточными водами для миссий по поддержанию мира и специальных политических миссий (2022 год);
- e) стратегия по интеграции правозащитного подхода в усилия Организации Объединенных Наций по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них (2021 год);
- f) Руководство Организации Объединенных Наций по рациональному природопользованию для военных командиров в операциях Организации Объединенных Наций в пользу мира (2021 год);
- g) механизм подотчетности в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (2021 год);
- h) Руководство по водоснабжению и обращению со сточными водами в контексте полевых операций для миссий по поддержанию мира и специальных политических миссий (2021 год);
- i) достижение в системе Организации Объединенных Наций общего понимания подхода к борьбе с сексуальными домогательствами, ориентированного на интересы пострадавших (2021 год);
- j) типовой регламент в отношении комиссий по расследованию (2020 год);
- k) типовой регламент в отношении предотвращения серьезных преступлений против персонала Организации Объединенных Наций в операциях по поддержанию мира и специальных политических миссиях, их расследования и уголовного преследования за них (2020 год);
- l) Протокол Организации Объединенных Наций об оказании помощи жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (2019 год);
- m) бюллетень Генерального секретаря об экологической политике Секретариата Организации Объединенных Наций ([ST/SGB/2019/7](#));
- n) типовой регламент в отношении оценки воздействия на окружающую среду для полевых миссий Организации Объединенных Наций (2019 год);
- o) бюллетень Генерального секретаря о борьбе с дискриминацией, домогательствами, включая сексуальные домогательства, и злоупотреблением полномочиями ([ST/SGB/2019/8](#));
- p) типовая политика системы Организации Объединенных Наций в отношении сексуальных домогательств (2018 год);
- q) политика по вопросам учета гендерных факторов в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (2018 год);
- r) бюллетень Генерального секретаря о защите от преследований за информирование о ненадлежащем поведении и за сотрудничество при проведении должным образом санкционированных проверок или расследований ([ST/SGB/2017/2/Rev.1](#));

- s) политика в области подотчетности по вопросам поведения и дисциплины в полевых миссиях (2015 год);
- t) политика должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций (2011 год);
- u) типовой регламент осуществления поправок относительно поведения и дисциплины к рамочному меморандуму о взаимопонимании между Организацией Объединенных Наций и странами, предоставляющими войска (2011 год);
- v) бюллетень Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств ([ST/SGB/2003/13](#));
- w) бюллетень Генерального секретаря о Положениях, регулирующих статус, основные права и обязанности должностных лиц, не являющихся должностными лицами Секретариата, и экспертов в командировках ([ST/SGB/2002/9](#));
- x) бюллетень Генерального секретаря о соблюдении норм международного гуманитарного права силами Организации Объединенных Наций ([ST/SGB/1999/13](#)).

Предложения, рекомендации и выводы

38. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат обеспечить, чтобы ко всем категориям персонала Организации Объединенных Наций применялись одни и те же нормы поведения в интересах поддержания авторитета и принципов беспристрастности и добросовестности Организации Объединенных Наций. Специальный комитет вновь просит Секретариат обеспечить, чтобы все данные, касающиеся поведения и дисциплины военнослужащих, полицейских и сотрудников исправительных учреждений, включая данные о любых принятых мерах по исправлению положения, учитывались в решениях, касающихся развертывания контингентов, в том числе решениях о формировании сил. Специальный комитет просит далее Секретариат обеспечить, чтобы гражданские сотрудники, виновные в сексуальной эксплуатации или сексуальных надругательствах, в будущем не имели права на участие в операциях, и призывает Секретариат продолжать использовать базу данных “ClearCheck” для набора персонала Организации Объединенных Наций на общесистемном уровне и представить до следующей сессии Комитета обновленную информацию о вариантах дальнейшего расширения использования этой базы данных в целях включения в нее информации о внешних партнерах в секторах миротворчества, гуманитарной деятельности и развития, с тем чтобы предотвращать перемещение правонарушителей из одной организации в другую и между секторами.

39. Специальный комитет просит Секретариат обеспечить, чтобы в операциях по поддержанию мира не участвовал персонал, который ранее совершал сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства или в отношении которого проводится расследование на предмет совершения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и продолжать принимать надлежащие меры в порядке реагирования на достоверные данные о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах со стороны миротворцев. Специальный комитет далее просит страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, продолжать предпринимать активные действия по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них посредством проверки и учебной подготовки перед развертыванием и принимать конкретные меры по своевременному расследованию и привлечению к ответственности лиц, виновных в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, из их контингентов, включая, в случае необходимости, судебное

преследование. Специальный комитет также просит Секретариат определить, в том числе в консультации с государствами-членами, дальнейшие меры по исправлению положения, которые могут быть разработаны для предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в операциях по поддержанию мира.

40. Специальный комитет вновь рекомендует Секретариату обеспечить внедрение обязательной, эффективной, целенаправленной и контролируемой учебной подготовки по вопросам борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. Для достижения этой цели Специальный комитет просит Секретариат обеспечить развертывание только тех контингентов, которые завершили обязательное представление Генеральному секретарю соответствующих удостоверяющих документов в подтверждение того, что весь военный и полицейский персонал прошел соответствующую подготовку и проверку и что никто из сотрудников не имеет судимости, не находится под следствием и не преследуется в судебном порядке в связи с какими бы то ни было уголовными преступлениями сексуального характера или какими бы то ни было нарушениями норм международного права прав человека или международного гуманитарного права. Специальный комитет рекомендует Секретариату и всем странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, обмениваться передовым опытом в отношении того, как непрерывная подготовка может предотвращать сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства. Кроме того, Специальный комитет рекомендует миссиям регулярно проводить на местах учебные курсы, оценки и информационно-просветительские семинары для своих военнослужащих, сотрудников полиции, персонала исправительных учреждений и гражданских сотрудников в составе миссий Организации Объединенных Наций в дополнение к обязательному инструктажу по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, проводимому перед развертыванием. Помимо этого, Специальный комитет отмечает, что сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства могут совершаться даже через цифровые или виртуальные платформы, и рекомендует, чтобы Секретариат разработал программы повышения осведомленности и учебные программы для всех заинтересованных сторон в целях недопущения и предотвращения таких действий.

41. Специальный комитет вновь заявляет, что старшие руководители должны играть ключевую роль в обеспечении культуры абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам и в принятии незамедлительных мер в ответ на такие случаи. Специальный комитет просит Генерального секретаря устранить недостатки в осуществлении политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам и представить Специальному комитету доклад по этому вопросу. Специальный комитет просит Секретариат представить до начала следующей основной сессии обновленную информацию о результатах работы старших руководителей всех миссий по достижению ими индивидуальных целей в деле предотвращения ненадлежащего поведения и о том, каковы меры привлечения к ответственности в тех случаях, когда выясняется, что руководители миссий не справились со своими задачами. Специальный комитет просит Секретариат обеспечить надлежащее распространение руководством миссий документа «Десять правил: кодекс поведения военнослужащих из состава „голубых касок“» среди всех контингентов во всех миссиях.

42. Специальный комитет настоятельно призывает продолжать усилия по продвижению политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам. Это включает профилактические меры, проведение расследований и привлечение виновных к ответственности своевременным и надлежащим образом, рассмотрение исков об установлении отцовства в

соответствии с национальным законодательством и оказание поддержки пострадавшим на основе подхода, ориентированного на их интересы, в соответствии с существующими процедурами. Специальный комитет также подчеркивает ответственность руководства миссий на всех уровнях, включая старших руководящих сотрудников, за выявление, отслеживание и уменьшение рисков сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в том числе посредством использования инструментария по управлению рисками в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Специальный комитет просит Секретариат выявлять и смягчать возможные риски сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств с учетом сложившейся ситуации, отмечая создание целевых реестров рисков и планов работы и более широкое использование данных в этом отношении, и улучшать координацию между участниками деятельности на местах в областях миротворчества, развития и гуманитарной помощи, в том числе на основе работы над политическими вопросами в сотрудничестве с Защитником прав жертв.

43. Специальный комитет подчеркивает большое значение проводимой Генеральным секретарем политики абсолютной нетерпимости по отношению ко всем формам сексуальных домогательств и настоятельно призывает Секретариат и миссии по поддержанию мира организовывать для всех руководителей миссий и соответствующих должностных лиц, отвечающих за проведение расследований и поддержание дисциплины в миссиях Организации Объединенных Наций, комплексную учебную подготовку по проблеме сексуальных домогательств, с тем чтобы обеспечить эффективное и надлежащее реагирование на жалобы и проведение расследований в связи с ними. В этом плане Специальный комитет просит Секретариат представить до следующей основной сессии обновленную информацию об обзоре касающихся всего персонала мер по предотвращению сексуальных домогательств и реагированию на них и о том, как эти меры были усилены. Специальный комитет призывает Секретариат, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, в надлежащих случаях, и миссии совершенствовать меры по предотвращению сексуальных домогательств, своевременно проводить расследования и привлекать виновных к ответственности в соответствии с типовыми меморандумами о взаимопонимании, а также оказывать пострадавшим поддержку, включая медицинскую, психосоциальную и психологическую помощь, в соответствии с типовой политикой системы Организации Объединенных Наций в отношении сексуальных домогательств. Специальный комитет рекомендует Секретариату при рассмотрении дел о сексуальных домогательствах учитывать уроки, извлеченные из рассмотрения дел о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, включая уроки, извлеченные из деятельности Канцелярии Защитника прав жертв, учебной подготовки и функционирования механизмов отчетности. Специальный комитет просит Секретариат провести брифинг по вопросу о сексуальных домогательствах в отношении миротворцев.

44. Специальный комитет подтверждает, что ответственность за создание и поддержание такой рабочей обстановки, которая способствует предотвращению всех форм ненадлежащего поведения, должна быть частью целей индивидуальной работы для всех гражданских сотрудников и что при этом необходимо уделять особое внимание старшим руководителям. Специальный комитет просит Генерального секретаря включить в его следующий доклад информацию о прочих формах ненадлежащего поведения в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, помимо сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, перечисленных на веб-странице Организации Объединенных Наций, посвященной вопросам поведения и дисциплины, в том числе о выявленных тенденциях, факторах риска и мерах по снижению риска.

45. Специальный комитет отмечает тенденцию к увеличению числа сообщений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах по мере свертывания операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и просит Генерального секретаря представить соответствующим межправительственным органам рекомендации по недопущению недоработок в вопросе поддержки жертв и детей, родившихся в результате сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, во время и после свертывания миссий.

46. Специальный комитет призывает Секретариат и государства-члены продолжать совместную работу по рассмотрению исков об установлении отцовства, чтобы обеспечить оказание соответствующей поддержки пострадавшим. Специальный комитет призывает далее государства-члены продолжать изыскивать решения и делиться передовым опытом с Секретариатом и другими государствами-членами.

47. Специальный комитет вновь призывает Секретариат активизировать усилия по осуществлению политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, в том числе посредством проведения оценок рисков, принятия типовых регламентов с учетом специфики конкретных миссий и создания и обеспечения функционирования механизмов на уровне миссий в рамках имеющихся ресурсов. Специальный комитет рекомендует Секретариату предпринять соответствующие шаги для повышения осведомленности о политике должной осмотрительности в вопросах прав человека и соответствующих руководящих принципах, с тем чтобы обеспечить их последовательное и эффективное осуществление. Специальный комитет призывает Секретариат обеспечить мониторинг политики должной осмотрительности в вопросах прав человека, в том числе в контексте переходных процессов поддержания мира. Специальный комитет подчеркивает, что руководство миссий несет ответственность за обеспечение того, чтобы эти механизмы последовательно и неукоснительно применялись в рамках всей соответствующей деятельности миссий. Специальный комитет рекомендует Секретариату координировать в тесном взаимодействии с принимающими государствами, где это предусмотрено мандатом, поддержку, оказываемую Организацией Объединенных Наций сектору безопасности на страновом уровне, с тем чтобы сохранять и развивать успехи, достигнутые в ходе операций по поддержанию мира. Кроме того, Специальный комитет просит Генерального секретаря представить до начала его следующей основной сессии обновленную информацию об осуществлении политики должной осмотрительности в вопросах прав человека и обеспечить рассмотрение проблем, о которых говорится в докладе Генерального секретаря.

48. Специальный комитет вновь заявляет об общей приверженности государств-членов применению методов работы, не наносящих ущерба окружающей среде, и задействованию благоприятных с точки зрения экологии решений в рамках всех операций и при выполнении мандатов посредством, в частности, развертывания подразделений, прошедших подготовку с точки зрения осведомленности об экологической обстановке, и координаторов деятельности по вопросам окружающей среды в целях выполнения их роли в области природоохранной деятельности и обеспечения наличия экспертных знаний и потенциала в области рационального природопользования, а также просит Секретариат продолжать подготовку специализированных учебных материалов для миротворцев, направленных на повышение осведомленности в экологической области и усиление работы в этой сфере на всех уровнях. Специальный комитет рекомендует далее активизировать усилия по сокращению экологических последствий деятельности миссий на местах, в том числе за счет использования

энергетических ресурсов с низкими или нулевыми уровнями выбросов, возобновляемых ресурсов, экологически чистых технологий и экологичных решений и отказа от использования, когда это возможно, одноразовых изделий из пластмассы, и по содействию использованию экологически благоприятных материалов в целях обеспечения более эффективного использования энергетических и водных ресурсов, сокращения объема отходов и уменьшения использования пластмассы, когда это возможно, содействия выработке природоохранных решений на внутреннем уровне и укрепления здоровья, безопасности и охраны местного населения и персонала Организации Объединенных Наций, с тем чтобы оставить на местах позитивное наследие. Специальный комитет призывает Секретариат осуществлять меры по отслеживанию практики использования невозобновляемых источников энергии и спроса на них в миссиях и по представлению соответствующей отчетности, с тем чтобы эффективнее содействовать планированию использования возобновляемых источников энергии в будущем.

49. Специальный комитет отмечает прогресс, достигнутый в осуществлении многолетней экологической стратегии по сокращению воздействия операций по поддержанию мира на окружающую среду, и просит Секретариат продолжать в консультации с государствами-членами работу по осуществлению экологической стратегии. Специальный комитет просит представить обновленную информацию об осуществлении этой стратегии до его следующей основной сессии. Кроме того, Специальный комитет отмечает, что переход на возобновляемые источники энергии на местах может принести многочисленные выгоды, обеспечив при этом позитивное инфраструктурное наследие для принимающих сообществ. В этой связи Специальный комитет отмечает объявление о создании Сети действий «Энергетический договор» на полях диалога высокого уровня по вопросам энергетики (в ходе семьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи) в целях расширения использования доступных, надежных, устойчивых и современных источников энергии, включая технологии применения возобновляемых источников, и просит Генерального секретаря обеспечить, чтобы пожертвования в виде технологий применения возобновляемых источников энергии осуществлялись в соответствии с нормативной базой Организации Объединенных Наций. Специальный комитет отмечает проделанную в контексте этого договора в четырех операциях в пользу мира работу, опыт которой может быть распространен на другие операции в пользу мира, где и когда это целесообразно, в рамках имеющихся ресурсов, в целях содействия повышению эффективности с точки зрения затрат, а также поощрения дополнительных усилий, направленных на снижение экологического воздействия лагерей и миссий.

50. Специальный комитет подчеркивает, что ненадлежащее поведение по отношению к персоналу Организации Объединенных Наций на рабочем месте в любой форме является неприемлемым. Поэтому Специальный комитет вновь заявляет о важности соблюдения положений меморандумов о взаимопонимании между странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Организацией Объединенных Наций в части, касающейся поведения, и просит Секретариат продолжать до его следующей основной сессии практику проведения брифингов о ходе их выполнения. Специальный комитет рекомендует Секретариату продолжать уделять внимание вопросам соблюдения принятого Организацией Объединенных Наций кодекса поведения и отмечать случаи, когда негражданский и гражданский персонал образцово отстаивают ценности кодекса поведения Организации Объединенных Наций.

D. Партнерские отношения

Общий контекст

51. Комитет отмечает, что в 2023 году были проведены межсессионные обсуждения и Специальный комитет договорился приступить к пересмотру посвященного общему контексту разделов на своей основной сессии 2025 года на основе последней согласованной формулировки, содержащейся в докладе Специального комитета о работе его основной сессии 2021 года (A/75/19).

52. Без ущерба для своей будущей работы Специальный комитет вновь подтверждает, что посвященный общему контексту раздел главы о партнерских отношениях из доклада Специального комитета о работе его основной сессии 2021 года (A/75/19) остается в силе, поскольку он не был заменен чем-либо в его последующих докладах.

Ссылки на соответствующие руководящие указания Организации Объединенных Наций

53. Секретариат представил Специальному комитету по операциям по поддержанию мира перечень соответствующих руководящих принципов Организации Объединенных Наций (включая заявления о политике, типовые регламенты и руководящие указания) касательно партнерских отношений. Приведенный ниже перечень является ориентировочным и неисчерпывающим, и некоторые указанные в нем документы могут относиться к нескольким темам:

а) Руководство по вопросам политики и процедур, касающихся возмещения расходов и контроля за имуществом, принадлежащим контингентам стран, предоставляющих войска/полицейские силы для участия в полевых миссиях (2023 год) (A/78/87);

б) Руководство Организации Объединенных Наций по комплектованию и развертыванию воинских и сформированных полицейских подразделений в рамках операций в пользу мира (2021 год);

в) Руководство Организации Объединенных Наций для военно-инженерных групп и групп по поиску и обнаружению взрывоопасных предметов (2020 год);

г) Руководство по закупкам Организации Объединенных Наций (2020 год);

д) руководство по вопросам предусмотренной мандатом деятельности по программам, финансируемой из бюджетов операций по поддержанию мира, формируемых за счет начисленных взносов (2017 год);

е) политика должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций (2011 год).

Предложения, рекомендации и выводы

51. Специальный комитет подчеркивает необходимость продолжения усилий по укреплению сотрудничества между принимающими странами и миссиями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в целях содействия общему пониманию роли, мандата и возможностей Организации Объединенных Наций.

55. Специальный комитет подчеркивает роль миссий в оказании национальным властям поддержки в области правосудия и деятельности исправительных

учреждений, когда это предусмотрено мандатом, в целях расширения возможностей властей по обеспечению надлежащей правовой процедуры и безопасного, надежного и гуманного содержания задержанных и рекомендует Секретариату поддерживать такие усилия.

56. Специальный комитет просит провести до следующей основной сессии Комитета брифинг о роли, деятельности Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по вопросам полицейской деятельности и ее вкладе в деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

57. Специальный комитет рекомендует Секретариату усилить взаимодействие с региональными, субрегиональными и соответствующими международными организациями в целях укрепления партнерских отношений с упором на развитие событий на региональном и субрегиональном уровнях, обмен передовым опытом и усвоенными уроками, согласованное планирование и оперативную взаимодополняемость на местном уровне, совершенствование учебных программ и укрепление инициатив по наращиванию потенциала, с тем чтобы обеспечить взаимопонимание возможностей и проблем, связанных с сотрудничеством в рамках операций в пользу мира. Кроме того, Специальный комитет просит Секретариат представить до его следующей основной сессии предложения о том, как способствовать такому взаимодействию.

58. Специальный комитет призывает к тесному и энергичному сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций и национальными, региональными и международными сетями, инициативами и учреждениями в области подготовки миротворцев в целях содействия улучшению результатов и возможностей обучения, в том числе миротворцев-женщин. Специальный комитет рекомендует государствам-членам добиваться аккредитации Организацией Объединенных Наций соответствующих учебных курсов, вновь обращается к Секретариату с просьбой ускорить процесс предоставления такой аккредитации и изучить возможность аккредитации в режиме онлайн.

59. Специальный комитет просит Секретариат продолжать использовать инновационные подходы, такие как «умное» объявление взносов, совместное развертывание и ротация с участием нескольких стран, регулируемые соответствующими структурами Секретариата, а также партнерские отношения, координируемые с использованием облегченного координационного механизма и региональных сетей обучения и наращивания потенциала, и продолжать выявлять и внедрять передовую практику и уроки, извлеченные из применения этих подходов. Специальный комитет рекомендует Секретариату и государствам-членам постепенно наращивать усилия на основе облегченного координационного механизма в целях более широкого обмена информацией, в том числе с помощью его онлайн-системы, и содействия налаживанию партнерских отношений в областях учебной подготовки и наращивания потенциала, которые приведут к обеспечению непосредственной координации между всеми заинтересованными сторонами. Специальный комитет рекомендует также государствам-членам продолжать осуществлять внебюджетное финансирование облегченного координационного механизма и осуществлять свои усилия с учетом потребностей, определенных в подготовленном Секретариатом документе о потребностях в негражданском персонале, в том числе в отношении потребностей, связанных с полицейской деятельностью. В этой связи Специальный комитет признает роль, которую играют соответствующие национальные и региональные центры подготовки миротворцев в осуществлении конкретных программ учебной подготовки, и призывает к дальнейшему сотрудничеству с облегченным координационным механизмом.

60. Специальный комитет подчеркивает важность роли Секретариата в определении специального ресурса для участия в координационных платформах Организации Объединенных Наций с целью поощрения совместного планирования и программирования в контексте поддержания мира.

61. Специальный комитет приветствует усилия, предпринимаемые государствами-членами в целях создания региональных сетей сотрудничества для обеспечения взаимодействия в областях подготовки, финансирования, оснащения, развертывания и поддержания миротворческой деятельности и осуществляемые при поддержке Секретариата по линии его облегченного координационного механизма, и приветствует проведение в Лиме, Перу, в сентябре 2022 года первой конференции стран Латинской Америки и Карибского бассейна по операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Специальный комитет призывает Секретариат работать с государствами-членами, включая заинтересованные страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, в целях продолжения усилий в поддержку создания сетей регионального сотрудничества в других регионах, таких как Азиатско-Тихоокеанский регион.

62. Специальный комитет приветствует дальнейшее продвижение программы трехстороннего партнерства. Специальный комитет рекомендует Секретариату и соответствующим заинтересованным сторонам, включая государства-члены, когда это целесообразно, продолжать расширять эту программу, в том числе на основе предоставления учебной подготовки и оборудования, и проводить дальнейший анализ потребностей в целях определения возникающих пробелов в учебной подготовке и наращивании потенциала и выявления необходимых навыков для развертывания операций по поддержанию мира с участием партнеров. Специальный комитет рекомендует Секретариату непрерывно взаимодействовать с миссиями для обеспечения того, чтобы мероприятия в рамках программы трехстороннего партнерского сотрудничества были должным образом согласованы с потребностями на уровне миссий и способствовали повышению эффективности операций по поддержанию мира. В этой связи Специальный комитет также рекомендует государствам-членам по-прежнему предоставлять внебюджетные финансовые ресурсы, инструкторов, оборудование и другую поддержку в натуральной форме в ключевых областях, имеющих вспомогательное значение для поддержания мира, включая, в частности, инженерно-технические работы, медицинское обслуживание в полевых условиях, природоохранную деятельность, задействование средств противодействия самодельным взрывным устройствам и коммуникационного потенциала, услуги в областях командования, контроля, коммуникаций, компьютерной техники, разведки, наблюдения и рекогносцировки и технологии обеспечения безопасности в лагерях, а также телемедицину.

63. Специальный комитет подчеркивает важность обеспечения странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, своевременной компенсации расходов, понесенных ими в связи с участием в деятельности по поддержанию мира. В этой связи Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат обеспечивать быструю обработку требований и выплату компенсаций, памятуя о том, что задержки с оплатой негативно сказываются на возможностях стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, продолжать участие в таких операциях.

64. Специальный комитет рекомендует Секретариату продолжать сотрудничество с Африканским союзом, африканскими субрегиональными организациями и соответствующими странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в целях задействования передовой практики и опыта оперативной работы, приобретенного в ходе осуществления санкционированных Советом

Безопасности операций по поддержанию мира под руководством Африканского союза, с тем чтобы выявлять возможности в плане взаимодополняемости и использования сравнительных преимуществ. В этой связи Специальный комитет приветствует активизацию работы в рамках программы обмена знаниями и опытом и просит провести до следующей основной сессии Комитета брифинг для Специального комитета по вопросу ее осуществления.

65. Специальный комитет вновь подтверждает важность партнерских связей и сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными, субрегиональными и соответствующими международными организациями и механизмами. Учитывая продолжающийся кризис в Гаити и сложившуюся там уникальную ситуацию Специальный комитет без ущерба для своей будущей работы отмечает предпринимаемые усилия по формированию и развертыванию Многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности в Гаити, санкционированной Советом Безопасности, но действующей не под эгидой Организации Объединенных Наций, приветствует взятые государствами-членами обязательства в части предоставления финансовых средств, персонала и помощи в натуральной форме и создание целевого фонда Организации Объединенных Наций для этой миссии и призывает к принятию дополнительных обязательств.

Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом

Ссылки на соответствующие руководящие указания Организации Объединенных Наций

66. Секретариат представил Специальному комитету по операциям по поддержанию мира перечень соответствующих руководящих принципов Организации Объединенных Наций (включая заявления о политике, типовые регламенты и руководящие указания) в отношении сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Приведенный ниже перечень является ориентировочным и неисчерпывающим, и некоторые указанные в нем документы могут относиться к нескольким темам:

а) совместная декларация о сотрудничестве в рамках операций Африканского союза в поддержку мира (2018 год);

б) Совместный рамочный документ Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности (2017 год).

Предложения, рекомендации и выводы

67. Специальный комитет высоко оценивает исключительно важную роль Африканского союза и африканских субрегиональных организаций и механизмов в усилиях по предотвращению и урегулированию конфликтов на Африканском континенте и посредничеству в их разрешении, а также их вклад в усилия по поддержанию мира в регионе, особенно в опасных условиях существования нетрадиционных угроз. Специальный комитет приветствует тесное сотрудничество по вопросам мира и безопасности между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в соответствии с Совместным рамочным документом Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности и заявляет далее о своей поддержке усилий двух организаций по налаживанию более системного стратегического партнерства на устойчивой основе, адаптированного к сложным проблемам в области безопасности, с которыми сталкивается континент, в частности в целях предотвращения конфликтов и наращивания потенциала. Специальный комитет признает, что партнерские отношения между Организацией

Объединенных Наций и Африканским союзом по-прежнему имеют жизненно важное значение для выполнения миротворческих мандатов миссий, развернутых в Африке, в том числе на основе технической поддержки осуществляемых под руководством Африканского союза операций в пользу мира, а также поощрения и поддержки политических процессов и других предусмотренных мандатами задач. Специальный комитет принимает к сведению принятие Советом Безопасности резолюции 2719 (2023) о финансировании операций по поддержанию мира под руководством Африканского союза. Специальный комитет приветствует прогресс, достигнутый Африканским союзом в работе над пересмотренными системами соблюдения требований и обеспечения подотчетности в областях международного гуманитарного права и права прав человека, отмечает трехсторонний проект в поддержку внедрения системы Африканского союза по соблюдению требований и просит Секретариат оказать полную поддержку в осуществлении этого процесса и провести до его следующей основной сессии брифинг для Специального комитета по вопросу о достигнутом прогрессе. Специальный комитет приветствует принятие доктрины Африканского союза по операциям в поддержку мира и приветствует далее его политику в области поведения и дисциплины, а также в отношении предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них. Специальный комитет приветствует прогресс в деле полного введения в действие Африканских резервных сил и средств их поддержки и отмечает решения Совета мира и безопасности Африканского союза о пересмотре и переосмыслении концепции Африканских резервных сил в целях обеспечения ее соответствия доктрине Африканского союза в отношении операций в поддержку мира.

68. Специальный комитет приветствует проведение в Аддис-Абебе в октябре 2023 года семнадцатого ежегодного совместного консультативного совещания членов Совета мира и безопасности Африканского союза и Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, принимает к сведению совместное коммюнике и отмечает далее проведение в Аддис-Абебе 8 ноября 2023 года седьмой ежегодной конференции Организации Объединенных Наций и Африканского союза с участием руководства этих двух организаций, в ходе которой обсуждалась взаимная поддержка операций Организации Объединенных Наций и Африканского союза в поддержку мира.

69. Специальный комитет рекомендует Организации Объединенных Наций продолжать усилия по укреплению возможностей и потенциала операций, осуществляемых под руководством Африканского союза, в том числе на основе дальнейшего оказания технической и материальной поддержки и, где это предусмотрено мандатом, финансовой поддержки, а также поддерживать оперативную готовность Африканских резервных сил в соответствии с применимыми стратегическими планами работы в том, что касается, в частности, размещения оборудования, содействия развитию потенциала Африканского союза в области материально-технического снабжения и обмена опытом и знаниями.

70. Специальный комитет просит Генерального секретаря в его следующем ежегодном докладе представить информацию об усилиях Секретариата по поддержке проводимых под руководством Африканского союза операций в поддержку мира, когда это уместно и согласно соответствующим положениям резолюций Совета Безопасности, включая информацию о любых проблемах и необходимых изменениях в структурах Секретариата для поддержки таких операций.

Е. Миростроительство и сохранение мира

Общий контекст

71. Комитет отмечает, что в 2023 году были проведены межсессионные обсуждения и Специальный комитет договорился приступить к пересмотру посвященных общему контексту разделов на своей основной сессии 2025 года на основе последней согласованной формулировки, содержащейся в докладе Специального комитета о работе его основной сессии 2021 года (A/75/19).

72. Без ущерба для своей будущей работы Специальный комитет вновь подтверждает, что посвященный общему контексту раздел главы о миростроительстве и сохранении мира из доклада Специального комитета о работе его основной сессии 2021 года (A/75/19) остается в силе, поскольку он не был заменен чем-либо в его последующих докладах.

Ссылки на соответствующие руководящие указания Организации Объединенных Наций

73. Секретариат представил Специальному комитету по операциям по поддержанию мира перечень соответствующих руководящих принципов Организации Объединенных Наций (включая заявления о политике, типовые регламенты и руководящие указания) в отношении миростроительства и сохранения мира. Приведенный ниже перечень является ориентировочным и неисчерпывающим, и некоторые указанные в нем документы могут относиться к нескольким темам:

- a) политика в области комплексной оценки и планирования (2023 год);
- b) модуль 5.40 комплексных стандартов в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции «Трансграничные перемещения населения» (2023 год);
- c) модуль 6.10 комплексных стандартов в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции «Разоружение, демобилизация и реинтеграция и реформа сектора безопасности» (2023 год);
- d) комплексный стандарт 6.20 в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции «Разоружение, демобилизация и реинтеграция и правосудие переходного периода» (2023 год);
- e) внештатный потенциал: общий обзор (2022 год);
- f) политика в отношении функций и организации Постоянного полицейского компонента (2021 год);
- g) политика в отношении функций и организации Постоянной судебнопениitenciарной структуры (2021 год);
- h) типовой регламент деятельности по сокращению масштабов насилия на общинном уровне при осуществлении процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции (2021 год);
- i) типовой регламент контроля и оценки по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции (2021 год);
- j) Руководящие принципы Организации Объединенных Наций в отношении взаимодействия с общинами в области миростроительства и сохранения мира (2020 год);

- k) руководство для специализированных полицейских групп, назначенных в состав операций Организации Объединенных Наций в пользу мира (2019 год);
- l) руководство для старших руководителей по закрытию полевых структур (2019 год);
- m) справочник для сотрудников Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами разоружения, демобилизации и реинтеграции «Эффективное управление запасами оружия и боеприпасов в меняющемся контексте разоружения, демобилизации и реинтеграции» (2018 год);
- n) политика в отношении проектов с быстрой отдачей (2017 год);
- o) руководство по проектам с быстрой отдачей (2017 год);
- p) руководство по взаимодействию с гражданским обществом (2017 год);
- q) руководство по вопросам предусмотренной мандатом деятельности по программам, финансируемой из бюджетов операций по поддержанию мира, формируемых за счет начисленных взносов (2017 год);
- r) пособие по контролю за деятельностью полиции и ее наставничеству и консультированию в рамках операций в пользу мира (2017 год);
- s) политика оказания поддержки в области правосудия в рамках операций в пользу мира Организации Объединенных Наций (2016 год);
- t) руководство по наращиванию и развитию потенциала полиции (2015 год);
- u) политика оказания поддержки исправительным учреждениям в рамках операций в пользу мира Организации Объединенных Наций (2015 год);
- v) руководство по пониманию и учету местных представлений в деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (2014 год);
- w) политика в отношении полиции Организации Объединенных Наций в составе операций по поддержанию мира и специальных политических миссий (2014 год);
- x) типовой регламент для предоставляемого правительствами персонала исправительных учреждений, направляемого в состав операций по поддержанию мира и специальных политических миссий Организации Объединенных Наций (2014 год);
- y) руководство в отношении программ реинтеграции (2014 год);
- z) политика в отношении программ реинтеграции (2014 год);
- aa) политика в отношении переходных процессов, осуществляемых Организацией Объединенных Наций в контексте сокращения или свертывания миссий (2013 год);
- bb) справочник по порядку действий в случае происшествий в тюрьмах (2013);
- cc) политика в отношении реформирования оборонного сектора (2011 год);
- dd) стратегия в области прав человека для операций в пользу мира и политических миссий Организации Объединенных Наций (2011 год).

Предложения, рекомендации и выводы

74. Специальный комитет вновь призывает Секретариат укреплять координацию и согласованность между правительствами принимающих стран, операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, координаторами-резидентами, страновыми группами Организации Объединенных Наций, Комиссией по миростроительству, странами-донорами, соответствующими региональными и субрегиональными организациями, международными и региональными финансовыми учреждениями и другими соответствующими субъектами в целях улучшения планирования и оказания поддержки в области миростроительства в соответствии с установленными самими государствами приоритетами и потребностями. В этой связи Специальный комитет рекомендует миссиям по поддержанию мира, действуя в координации с правительствами принимающих стран, как можно скорее наладить взаимодействие со всеми соответствующими субъектами, в частности по вопросам планирования на переходный период, в том числе в целях обеспечения того, чтобы миссии и все другие участники деятельности Организации Объединенных Наций имели четкое представление о долгосрочных планах развития и потребностях принимающего государства, в частности в отношении экономической стабильности. Специальный комитет также рекомендует Секретариату уделять больше внимания поддержке решения приоритетных задач принимающего государства в области миростроительства и сохранения мира в целях предотвращения дальнейших вспышек, эскалации, продолжения и возобновления конфликтов, в том числе посредством предоставления имеющихся у него средств для оказания поддержки за пределами районов ответственности миссий.

75. Специальный комитет подчеркивает важный вклад, вносимый всеми постоянными силами и средствами в различных контекстах поддержания мира, в том числе в условиях переходных процессов. Учитывая продолжающуюся эволюцию деятельности по поддержанию мира, Специальный комитет просит Генерального секретаря провести в рамках имеющихся ресурсов основанный на фактах анализ использования и функционирования постоянных сил и средств и других соответствующих механизмов Организации Объединенных Наций, а также их координации и просит далее провести до следующей основной сессии Комитета брифинг о положении дел в этом вопросе.

76. Признавая, что именно принимающие государства стоят во главе усилий по обеспечению учета потребностей и участия всех слоев общества, в частности женщин и молодежи, в процессах миростроительства и сохранения мира, Специальный комитет подчеркивает, что инклюзивность имеет ключевое значение для нахождения более успешных решений на более устойчивой основе, и отмечает, что деятельность в области посредничества, консультирования и диалога и усилия по предотвращению конфликтов, миростроительству и разрешению конфликтов являются более успешными и устойчивыми тогда, когда они носят инклюзивный характер. В этой связи Специальный комитет вновь рекомендует Секретариату, миссиям по поддержанию мира и страновым группам Организации Объединенных Наций поддерживать национальные власти в их усилиях, в том числе на основе содействия обеспечению инклюзивности и участия всех слоев общества, в частности женщин и молодежи, в осуществлении миротворческих мандатов с использованием консультативных процессов и, в предусмотренных мандатом случаях, в укреплении их потенциала участия в процессе миростроительства и сохранения мира. Признавая роль молодежи в предотвращении и разрешении конфликтов и в сохранении мира, Специальный комитет поддерживает расширение партнерского сотрудничества с соответствующими подразделениями Организации Объединенных Наций, региональными организациями и гражданским обществом в целях укрепления потенциала молодежи в

области мира и безопасности. В этом плане Специальный комитет подчеркивает необходимость полного, эффективного и значимого участия молодежи в миростроительстве как важного фактора устойчивости усилий по построению и сохранению мира. Специальный комитет принимает к сведению разработку руководящих принципов Организации Объединенных Наций по вовлечению местных сообществ в деятельность в области миростроительства и сохранения мира и просит Секретариат, как и прежде, представлять Специальному комитету обновленную информацию о задействовании полевыми миссиями местных общин и местных субъектов и о том, какое влияние это оказывает на достижение целей миссий. Специальный комитет просит далее Генерального секретаря предоставлять операциям по поддержанию мира руководящие указания по вопросу о том, как миссии могут более эффективно поддерживать общинные механизмы и учитывать местные потребности в целях содействия изысканию устойчивых политических решений в случаях, предусмотренных мандатом.

77. Специальный комитет просит Секретариат предоставить информацию об уроках и передовом опыте в отношении того, как операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в случаях, предусмотренных мандатом, способствуют всеохватному общинному диалогу в целях сохранения мира.

78. Специальный комитет признает трудности, связанные с переходными процессами, и рекомендует Секретариату, операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, координаторам-резидентам, страновым группам Организации Объединенных Наций и другим соответствующим субъектам тесно сотрудничать с принимающими государствами для обеспечения того, чтобы стратегические и оперативные решения, касающиеся переходных процессов, учитывали готовность правительств принимающих стран и других соответствующих национальных заинтересованных сторон в целях сохранения мирных завоеваний и содействия дальнейшему прогрессу. В этой связи Специальный комитет просит Секретариат и миссии выделять достаточный специализированный потенциал для планирования переходных процессов, в том числе с точки зрения политического опыта, с тем чтобы миссии и страновые группы Организации Объединенных Наций могли планировать и осуществлять переходные процессы заблаговременно и комплексно в координации с принимающими государствами. Специальный комитет также просит Секретариат провести до следующей сессии Комитета брифинг о достижениях в деле укрепления механизмов планирования на переходный период.

79. Специальный комитет рекомендует государствам-членам в полной мере использовать Комиссию по миростроительству в соответствии с ее мандатом, особенно в контексте переходных процессов. Специальный комитет просит Секретариат учесть уроки, извлеченные из переходных процессов, в своих материалах для проведения обзора архитектуры миростроительства Организации Объединенных Наций 2025 года в соответствии с его кругом ведения.

80. Специальный комитет вновь рекомендует Секретариату планировать переходные мероприятия в рамках миссий Организации Объединенных Наций в увязке с более широкими мероприятиями по переходу к миру в конкретных странах и разрабатывать стратегии перехода на раннем этапе, задолго до сокращения численности сил той или иной операции по поддержанию мира, в тесной и своевременной консультации с принимающими государствами и с учетом информации, поступающей от заинтересованных сторон на всех уровнях, и периодически проводить переоценку на протяжении всего срока действия миссии согласно соответствующему мандату каждой миссии по поддержанию мира. Специальный комитет призывает как можно раньше приступать к комплексному планированию и координации переходных процессов во взаимодействии с

координаторами-резидентами и страновыми группами Организации Объединенных Наций, в тесном сотрудничестве с властями принимающего государства и всеми другими национальными заинтересованными сторонами, включая гражданское общество, и международными финансовыми учреждениями, где это уместно, наряду с участием на ранних этапах в постепенной передаче, где это уместно, ответственности национальным властям, в том числе на основе проведения регулярных совместных оценок прогресса в развитии соответствующего потенциала и возможностей учреждений принимающего государства. Специальный комитет также рекомендует Секретариату укреплять политику и процедуры для обеспечения сохранения и своевременной передачи знаний, данных и потенциала структурам-преемникам, координаторам-резидентам и страновым группам Организации Объединенных Наций в переходный период деятельности по поддержанию мира. Специальный комитет просит также Секретариат организовать брифинг по урокам, извлеченным из прошлых переходных периодов, и рекомендует Секретариату усилить внедрение и дальнейшее развитие соответствующих стратегий и директив Организации Объединенных Наций по вопросам переходного периода. Специальный комитет настоятельно призывает также Секретариат и действующие под его руководством полевые миссии использовать опыт, накопленный в ходе переходных процессов, и впредь разрабатывать и внедрять координационные механизмы для полевых миссий и страновых групп Организации Объединенных Наций, с тем чтобы они могли тесно взаимодействовать друг с другом в интересах достижения совместных целей и решения совместных приоритетных задач до осуществления переходных мероприятий, в том числе, в соответствующих случаях, на основе укрепления взаимосвязи с текущими процессами планирования, такими как процессы в контексте рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития и общих страновых анализов, и с работой в рамках более широкой архитектуры миростроительства, в частности в рамках Комиссии по миростроительству.

81. Специальный комитет рекомендует повышать согласованность в рамках Организации Объединенных Наций при планировании, включая планирование на переходный период, на протяжении всего жизненного цикла миссий и отмечает важность усиления интеграции между Секретариатом и всеми структурами Организации Объединенных Наций, присутствующими на местах. Специальный комитет поддерживает идею оптимального согласования миротворческой, гуманитарной деятельности и деятельности в области развития, которой занимаются соответствующие подразделения Организации Объединенных Наций, и призывает их обеспечить надлежащую совместную работу по анализирующему, планированию и составлению программ. Специальный комитет просит Секретариат представить Специальному комитету до его следующей сессии варианты того, как Организация Объединенных Наций может поддержать механизм заблаговременного, комплексного планирования на переходный период.

82. Специальный комитет отмечает, что последний доклад Генерального секретаря о полицейской деятельности Организации Объединенных Наций был опубликован в 2018 году, и просит Секретариат в координации с другими соответствующими заинтересованными сторонами Организации Объединенных Наций провести до следующей основной сессии Комитета брифинг о будущей полицейской деятельности Организации Объединенных Наций.

83. Специальный комитет рекомендует в соответствующих случаях и впредь учитывать в мандатах миссий аспекты верховенства права и рекомендует государствам-членам содействовать проведению оценки, восстановлению и укреплению, когда это уместно, представительных, оперативно реагирующих и подотчетных учреждений и структур принимающего государства в областях

верховенства права и безопасности с самого начала осуществления операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и на протяжении всего цикла конфликта. Специальный комитет призывает Секретариат поддерживать такие усилия, опираясь на свой специализированный опыт, касающийся деятельности органов правопорядка и безопасности, в том числе на свой постоянно действующий потенциал быстрого развертывания в таких сферах, как полицейская деятельность, правосудие, исправительные учреждения, реформа сектора безопасности, разоружение, демобилизация и реинтеграция и деятельность, связанная с разминированием, а также на механизм глобальной координации вопросов верховенства права. Специальный комитет признает важность учебной подготовки перед развертыванием для всех размещаемых сотрудников полиции и исправительных учреждений и рекомендует далее Секретариату в сотрудничестве с государствами-членами осуществлять соответствующие руководящие принципы, касающиеся поддержки опыта принимающих стран в области полицейской деятельности, в том числе на основе обеспечения широкого участия стран, предоставляющих полицейские контингенты, в развертывании специализированных полицейских групп и сотрудников полиции и исправительных учреждений, прошедших подготовку по вопросам наращивания потенциала в плане поддержки реформы сектора безопасности и правоохранительных учреждений, когда и как это предусмотрено мандатом.

84. Специальный комитет признает, что усилия по разоружению, демобилизации и реинтеграции, когда они предусмотрены мандатом, могут играть важную роль в политическом урегулировании и посредничестве, особенно в отношении урегулирования местных споров, поскольку все это зачастую способствует достижению прогресса в осуществлении политических мирных процессов на национальном уровне. Специальный комитет рекомендует расширять партнерские связи с региональными организациями, когда это актуально, для реализации гендерно чувствительных и инклюзивных инициатив по разоружению, демобилизации и реинтеграции, в том числе на основе осуществления проектов по сокращению масштабов насилия в общинах и управления запасами оружия и боеприпасов на переходном этапе в интересах смягчения негативного воздействия вооруженных групп за счет предотвращения вербовки в такие группы, оказания поддержки лицам, добровольно покидающим такие группы, и уменьшения доступа к оружию и боеприпасам, способствуя тем самым созданию условий для защиты населения. Специальный комитет признает также, что разоружение, демобилизация и реинтеграция требуют проявления политического внимания и предоставления долгосрочной помощи в соответствии с приоритетами принимающих государств до тех пор, пока реинтеграция бывших комбатантов не станет устойчивой.

85. Специальный комитет приветствует консультативную, связующую и организующую роль Комиссии по миростроительству в деле поддержки осуществляемых по принципу национальной ответственности приоритетов и в вопросе мобилизации поддержки национальной миростроительной деятельности. Специальный комитет подчеркивает важность обеспечения конкретных, стратегических и целевых рекомендаций Комиссии в адрес Совета Безопасности, Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета, с тем чтобы они способствовали выработке согласованного, скоординированного, комплексного и стратегического подхода к миростроительству и сохранению мира, в том числе в условиях деятельности по поддержанию мира и на переходном этапе. В частности, отмечая признание Советом Безопасности важности тесной координации, согласованности и сотрудничества с Комиссией по миростроительству и выраженное им в заявлении Председателя от 21 декабря 2017 года ([S/PRST/2017/27](#)) намерение регулярно запрашивать, обсуждать и опираться на

конкретные, стратегические и имеющие целевую направленность рекомендации Комиссии по миростроительству, в том числе на предмет оказания содействия в разработке необходимой долгосрочной концепции миростроительства, находящей отражение в формировании, проведении обзоров и свертывании операций в пользу мира, Специальный комитет вновь рекомендует Комиссии при подготовке своих письменных рекомендаций Совету Безопасности, в надлежащих случаях и согласно их соответствующим мандатам, учитывать отзывы принимающих государств, с тем чтобы содействовать выработке более согласованного, всеохватного и основанного на национальной ответственности подхода к миростроительству в условиях деятельности по поддержанию мира, на переходном этапе и на местах с учетом возникающих в ходе практической работы проблем в отношении миростроительства и переходных процессов при возобновлении мандатов и в рамках циклов планирования будущей работы. Специальный комитет рекомендует повысить согласованность в вопросах миростроительства между Комиссией по миростроительству и другими соответствующими органами Организации Объединенных Наций, включая Специальный комитет. Специальный комитет далее просит Комиссию провести до своей следующей сессии брифинг по теме повышения согласованности действий по миростроительству в рамках поддержания мира.

86. Специальный комитет напоминает о резолюциях [76/305](#) и [78/257](#) Генеральной Ассамблеи, отмечая успехи, достигнутые в финансировании миростроительства всей системой Организации Объединенных Наций, признавая при этом, что финансирование миростроительства остается одной из важнейших задач, и отмечая подтвержденную Генеральной Ассамблеей приверженность и недавние решения в отношении рассмотрения всех вариантов достаточного, предсказуемого и устойчивого финансирования миростроительства, в том числе на добровольной основе, инновационными методами и за счет начисленных взносов, а также другими способами привлечения ресурсов. В этом плане Специальный комитет приветствует принятие резолюции [78/257](#) Генеральной Ассамблеи об использовании начисленных взносов для финансирования Фонда миростроительства начиная с 1 января 2025 года.

87. Специальный комитет напоминает, что финансирование за счет начисленных взносов не призвано заменить добровольные взносы и инновационное финансирование, и отмечает, что Генеральный секретарь проведет всеобъемлющее исследование инновационных и других средств мобилизации ресурсов, а также вариантов увеличения объема неденежных взносов. Специальный комитет также отмечает, что неденежные взносы могут играть важную роль в усилиях по миростроительству. Специальный комитет рекомендует всем государствам-членам, международным финансовым учреждениям и другим партнерам рассмотреть возможность увеличения их вклада в деятельность по миростроительству и сохранению мира в странах и регионах, затронутых конфликтами, и подчеркивает важность многолетних, гибких и устойчивых к рискам обязательств по финансированию, включая совместное финансирование. Специальный комитет рекомендует далее прилагать коллективные усилия в сотрудничестве с принимающими государствами по мобилизации государственных ресурсов, развитию сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества, стимулированию частных инвестиций и изучению новаторских механизмов финансирования в целях миростроительства и сохранения мира и просит Генерального секретаря активизировать усилия по мобилизации ресурсов в этом плане.

88. Специальный комитет рекомендует Фонду миростроительства действовать в поддержку национальных приоритетов в области миростроительства и в тесной координации с соответствующими заинтересованными сторонами, наращивая усилия по повышению согласованности действий в области

миростроительства. Специальный комитет особо отмечает важность разработки на раннем этапе планов финансирования на переходный период и подчеркивает важность достаточного финансирования для поддержки деятельности по миростроительству в переходный период и на протяжении всего жизненного цикла операций по поддержанию мира.

89. Специальный комитет принимает к сведению начало работы Центра оценки эффективности деятельности в области миростроительства и предпринимаемые усилия по разработке его специализированной онлайн-платформы и просит Секретариат представить государствам-членам и заинтересованным участникам деятельности по поддержанию мира рекомендации относительно того, как использовать этот центр для содействия более глубокому и всестороннему пониманию воздействия мероприятий и практики в области миростроительства в контексте деятельности по поддержанию мира.

Г. Эффективность деятельности и подотчетность

Общий контекст

90. Комитет отмечает, что в 2023 году были проведены межсессионные обсуждения и Специальный комитет договорился приступить к пересмотру посвященных общему контексту разделов на своей основной сессии 2025 года на основе последней согласованной формулировки, содержащейся в докладе Специального комитета о работе его основной сессии 2021 года ([A/75/19](#)).

91. Без ущерба для своей будущей работы Специальный комитет вновь подтверждает, что посвященный общему контексту раздел главы об эффективности деятельности и подотчетности из доклада Специального комитета о работе его основной сессии 2021 года ([A/75/19](#)) остается в силе, поскольку он не был заменен чем-либо в его последующих докладах.

Ссылки на соответствующие руководящие указания Организации Объединенных Наций

92. Секретариат представил Специальному комитету по операциям по поддержанию мира перечень соответствующих руководящих принципов Организации Объединенных Наций (включая заявления о политике, типовые регламенты и руководящие указания) в отношении эффективности деятельности и подотчетности. Приведенный ниже перечень является ориентировочным и неисчерпывающим, и некоторые указанные в нем документы могут относиться к нескольким темам:

- a) политика в области комплексной оценки и планирования (2023 год);
- b) руководство по вопросам системы обеспечения готовности миротворческого потенциала (2023 год);
- c) руководство по вопросам быстрого развертывания в рамках системы обеспечения готовности миротворческого потенциала (2023 год);
- d) Комплексная система оценки результатов миротворческой деятельности и подотчетности (2023 год);
- e) Руководство по вопросам политики и процедур, касающихся возмещения расходов и контроля за имуществом, принадлежащим контингентам стран, предоставляющих войска/полицейские силы для участия в миссиях по поддержанию мира (2023) ([A/78/87](#));

- f) Руководство для воинских подразделений миротворческих миссий Организации Объединенных Наций по вопросам разведки, наблюдения и рекогносцировки (2022 год);
- g) типовой регламент для военных подвижных учебных групп, предоставляемых государствами-членами (2022 год);
- h) типовой регламент анализа и оценки результативности работы сформированных полицейских подразделений (2022 год);
- i) административная инструкция по вопросам оценки в Секретариате Организации Объединенных Наций (2021 год) ([ST/AI/2021/3](#));
- j) руководство по стратегиям сокращения масштабов коронавирусного заболевания (COVID-19), связанным с использованием авиации, в целях профилактики и смягчения последствий (2021 год);
- k) руководство по проведению оценки потребностей в учебной подготовке по вопросам поддержания мира (2021 год);
- l) типовой регламент оценки работы полицейских, набираемых на индивидуальной основе, в миссиях (2021 год);
- m) типовой регламент в отношении задержаний в операциях по поддержанию мира и специальных политических миссиях Организации Объединенных Наций (2021 год);
- n) стратегия цифровизации миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций (2021);
- o) Руководство для военных авиационных частей миротворческих миссий Организации Объединенных Наций (2021 год);
- p) политика в отношении функций и организации Постоянного полицейского компонента (2021 год);
- q) руководящие указания и инструкции по передаче пациентов при проведении контрактных воздушных операций в связи с COVID-19 (2020 год);
- r) Руководство для воинских подразделений миротворческих миссий Организации Объединенных Наций по вопросам разведки, наблюдения и рекогносцировки (2020 год);
- s) положение о разработке руководящих материалов (2020 год);
- t) политика в области управления знаниями и обучения на рабочем месте (2020 год);
- u) политика в отношении объединенных аналитических центров миссий (2020 год);
- v) Наставление Организации Объединенных Наций для пехотных батальонов (2020 год);
- w) Руководство Организации Объединенных Наций по управлению запасами боеприпасов (2020 год);
- x) Руководство Организации Объединенных Наций для военно-инженерных групп и групп по поиску и обнаружению взрывоопасных предметов (2020 год);
- y) руководство по объединенным военным и полицейским координационным механизмам в операциях в пользу мира (2019 год);

- z) руководство по вопросам деятельности объединенных оперативных центров (2019 год);
- aa) руководство по проведению специальных расследований (2019 год);
- bb) руководство для специализированных полицейских групп, назначенных в состав операций Организации Объединенных Наций в пользу мира (2019 год);
- cc) руководство по присуждению премий за риски (для сформированных подразделений) (2019 год);
- dd) руководство по разработке, проведению и оценке учебных курсов (2019 год);
- ee) Руководство по военной разведке в операциях по поддержанию мира (2019 год);
- ff) Директивная инструкция о субординации, командовании и управлении в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (2019 год);
- gg) политика в отношении объединенных оперативных центров (2019 год);
- hh) политика в области управления запасами оружия и боеприпасов (2019 год);
- ii) типовой регламент в отношении утраты оружия и боеприпасов (2019 год);
- jj) типовой регламент оценки работы полицейских, набираемых на индивидуальной основе, в миссиях (2019 год);
- kk) руководство по обеспечению оперативной готовности в миссиях по поддержанию мира для стран, предоставляющих войска (2018 год);
- ll) бюллетень Генерального секретаря о делегировании полномочий в вопросах применения Положений и правил о персонале и Финансовых положений и правил ([ST/SGB/2019/2](#)) (2018 год);
- mm) типовой регламент по вопросам отчетности о выполнении контрактов (2018 год);
- nn) бюллетень Генерального секретаря о Финансовых положениях и правилах Организации Объединенных Наций ([ST/SGB/2013/4](#), [ST/SGB/2013/4/Amend.1](#), [ST/SGB/2015/4](#) и [ST/SGB/2015/4/Amend.1](#)) (2018 год);
- oo) руководство по обеспечению авиационной безопасности (2017 год);
- pp) руководство по вопросам применения силы военными компонентами операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (2017 год);
- qq) политика в области планирования и обзора деятельности операций по поддержанию мира (2017 год);
- rr) типовой регламент оценки оперативной готовности сформированных полицейских подразделений в составе операций по поддержанию мира и специальных политических миссий (2017 год);
- ss) руководство по административному управлению деятельностью полиции в операциях по поддержанию мира и специальных политических миссиях Организации Объединенных Наций (2016 год);

tt) руководство по вопросам командования полицией в операциях по поддержанию мира и специальных политических миссиях Организации Объединенных Наций (2016 год);

uu) политика в области авиационной безопасности (2016 год);

vv) политика в отношении сформированных полицейских подразделений в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (2016 год);

ww) политика в области обеспечения оперативной готовности и повышения эффективности деятельности (2016 год);

xx) политика в области делопроизводства (2016 год);

yy) типовой регламент оценки деятельности штабов сил в операциях по поддержанию мира (2016 год);

zz) типовой регламент оценки, проводимой командующими силами и секторами в отношении подчиненных им воинских подразделений в составе операций по поддержанию мира (2016 год);

aaa) типовой регламент работы комиссий по расследованию (2016 год);

bbb) руководство по вопросам деятельности полиции в операциях по поддержанию мира и специальных политических миссиях Организации Объединенных Наций (2015 год);

ccc) политика в отношении национальных вспомогательных подразделений (2015 год);

ddd) руководство по вопросам концепции миссий (2014 год);

eee) Пособие по работе с наземным транспортом на местах (2014 год);

fff) Пособие по управлению перевозками (2014 год);

ggg) политика в области внутренней оценки и инспектирования полиции Организации Объединенных Наций (2014 год);

hhh) Справочник Организации Объединенных Наций для штабов сил (2014);

iii) политика в отношении самооценки в Центральных учреждениях (2013 год);

jjj) политика в области исследований военного потенциала (2013 год);

kkk) политика в отношении оценки в миссиях (2013 год);

lll) политика в области управления контрактами (2012 год);

mmm) политика проверки персонала Организации Объединенных Наций на предмет соблюдения прав человека (2012 год);

nnn) авиационные стандарты Организации Объединенных Наций для воздушных перевозок в рамках операций по поддержанию мира и гуманитарных операций (2012 год);

ooo) политика в области военно-гражданской координации в комплексных миссиях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (2010 год);

ppp) политика в области профессиональной подготовки всего миротворческого персонала Организации Объединенных Наций (2010 год);

qqq) политика в области поддержки учебной подготовки военнослужащих и полицейских на этапе, предшествующем развертыванию, в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (2009 год);

rrr) типовой регламент в отношении признания прохождения учебной подготовки (2009 год).

Предложения, рекомендации и выводы

93. Специальный комитет отмечает внедрение и дальнейшее совершенствование Комплексной системы оценки результатов миротворческой деятельности и подотчетности, в которой предусмотрены меры по обеспечению подотчетности гражданского и негражданского персонала и руководства миссий, а также определяются факторы, не зависящие от стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, на основе всеобъемлющего подхода ко всем аспектам деятельности по поддержанию мира, включая политические аспекты и аспекты, касающиеся мандата и ресурсов, такие как обязанности соответствующих заинтересованных участников миротворческой деятельности. Специальный комитет рекомендует распространить информацию об этой системе среди всех миротворцев Организации Объединенных Наций и рекомендует четко информировать их об ожидаемых уровнях результативности на постоянной основе. Специальный комитет рекомендует Секретариату оказывать поддержку и представлять руководящие указания руководству миссий для обеспечения надлежащего использования всего спектра показателей эффективности, включая признание выдающихся результатов работы и принятие мер по исправлению положения в случаях неудовлетворительной работы, в соответствии с существующей политикой, в рамках всеобъемлющей и объективной методологии, основанной на ясных и четко определенных контрольных показателях и оценках. Специальный комитет подчеркивает важность продолжения централизованного сбора данных о результатах деятельности и просит Секретариат регулярно представлять государствам-членам обновленную информацию о внедрении этой системы и реализации определенных вспомогательных проектов приоритетного значения.

94. Специальный комитет отмечает внедрение Комплексной системы планирования и оценки результативности в масштабах всей миссии и просит Секретариат и далее использовать и расширять соответствующую подготовку сотрудников миссий для повышения их квалификации, с тем чтобы обеспечить более эффективное и комплексное планирование и выполнение мандата. Специальный комитет далее рекомендует Секретариату в сотрудничестве с руководством миссий продолжать отслеживать во всех операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира текущее внедрение системы для повышения эффективности деятельности миротворцев по выполнению поставленных задач, включая обратную связь со всем соответствующим негражданским персоналом миссий. Специальный комитет призывает Секретариат и миссии повысить качество оценки вклада основных гражданских компонентов миссий в выполнение мандата и призывает старших руководителей миссий в полной мере использовать данные и тенденции для внесения корректировок в целях более эффективного выполнения мандата. В этой связи Специальный комитет рекомендует продолжать внедрение Комплексной системы планирования и оценки результативности и отмечает, что она должна четко отражать результаты работы основных гражданских компонентов в сравнении со стандартами, контрольными показателями и утвержденными показателями эффективности выполнения задач. Специальный комитет далее просит Секретариат обеспечить взаимодействие между Системой, Геоинформационной системой обеспечения ситуационной осведомленности, всеми модулями платформы Unite Aware и другими

соответствующими исходными системами, с тем чтобы упорядочить отчетность и обеспечить транспарентный анализ этих связей до следующей сессии Комитета.

95. Специальный комитет отмечает прогресс, достигнутый в организационном закреплении стратегического управления цифровыми инициативами для обеспечения устойчивости и результативности, и просит Генерального секретаря обеспечить, чтобы миссии и Центральные учреждения располагали необходимыми ресурсами для дальнейшей рационализации цифровых инструментов и хранилищ данных в рамках единой системы и согласования практики управления данными, сокращения дублирования и создания условий для обмена данными и комплексного планирования посредством совершенствования сбора, анализа и распространения данных для повышения эффективности принятия решений без негативного воздействия на выполнение мандатов. Специальный комитет далее просит Генерального секретаря обеспечить эффективное управление, координацию и надзор применительно к инициативам в области цифровых технологий для деятельности по поддержанию мира в консультации с государствами-членами и принимающими государствами, обеспечивая при этом управление данными в соответствии со стандартами и правилами Организации Объединенных Наций в отношении конфиденциальности, классификации данных и неприкосновенности частной жизни.

96. Специальный комитет отмечает важность принятия на самом низком надлежащем уровне своевременных, обоснованных, подотчетных и оперативных решений для решения оперативных задач миссий; сохраняющийся недостаточный уровень координации между объединенными аналитическими центрами миссий, подразделениями военной разведки в операциях по поддержанию мира, полицией Организации Объединенных Наций, Департаментом по вопросам охраны и безопасности и объединенными оперативными центрами; и ограниченность возможностей и потенциала планирования в миссиях и Секретариате. Специальный комитет просит Генерального секретаря провести обзор соответствующих процессов и структур, принять надлежащие меры для улучшения комплексного стратегического и оперативного планирования и представить обновленную информацию до следующей сессии Комитета.

97. Специальный комитет с обеспокоенностью отмечает, что методические материалы по планированию и проведению операций по поддержанию мира зачастую не отличаются ясностью, непоследовательны или противоречивы, не согласованы с официальными руководствами, издаваемыми другими департаментами Секретариата, и зачастую устарели и пересматриваются намного позже установленной даты пересмотра. Специальный комитет просит Секретариат разработать в консультации с государствами-членами и миссиями по поддержанию мира многолетний план для обеспечения того, чтобы пересмотр методических материалов начинался до установленной даты пересмотра и чтобы тематически связанные методические материалы рассматривались в комплексе. Специальный комитет просит Секретариат представить до следующей основной сессии Комитета проект плана и обновленную информацию по этой работе.

98. Специальный комитет подчеркивает важность учета извлеченных уроков в миссиях по поддержанию мира и призывает Секретариат продолжать усилия по формированию структурированного, упрощенного и регулярного процесса выявления и учета извлеченных уроков в интересах деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, охватывающего все подразделения миссий и Центральные учреждения. Специальный комитет также подчеркивает необходимость проведения Секретариатом всеобъемлющих обзоров деятельности миссий после их завершения и своевременного распространения их

результатов среди всех государств-членов после сокращения и закрытия любой миссии по поддержанию мира. Специальный комитет просит Секретариат обеспечить, чтобы такие обзоры стали неотъемлемой частью процесса выявления и учета накопленного опыта в области поддержания мира, и просит провести до его следующей основной сессии брифинг по этой теме.

99. Специальный комитет рекомендует Секретариату повысить эффективность комплектования сил с учетом конкретных потребностей миссий и рекомендует Секретариату в соответствии с резолюцией 67/261 Генеральной Ассамблеи оперативно уведомлять в письменной форме постоянные представительства стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, о фактах отсутствия или непригодности для использования имущества, как это предусмотрено в соответствующих меморандумах о взаимопонимании, с указанием недостающего или не пригодного для использования имущества и соответствующего контингента, с тем чтобы страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, принимали меры по исправлению положения для выполнения своих обязательств в этом отношении.

100. Специальный комитет отмечает, что отсутствие критически важных вспомогательных средств негативно сказывается на выполнении задач по поддержанию мира, предусмотренных мандатом. В этой связи Специальный комитет рекомендует всем соответствующим заинтересованным сторонам координировать свои действия на согласованной основе в целях укрепления потенциала миссий с учетом результатов оценок военного потенциала. Специальный комитет отмечает, что механизмы ротации, которые позволяют странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, объединять свои возможности в целях содействия наличию в миссиях критически важных вспомогательных средств на основе многонационального соглашения с Организацией Объединенных Наций, могли бы стать одним из способов решения проблемы нехватки этих средств в миссиях при подаче заявки через Систему обеспечения готовности миротворческого потенциала. В этой связи Специальный комитет призывает страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, которые в состоянии обеспечить миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира критически важными вспомогательными средствами, разработать в тесном сотрудничестве с Секретариатом среднесрочные планы предоставления этих средств на основе ротации, с тем чтобы облегчить планирование деятельности миссий и выполнение мандатов, и просит далее Секретариат разработать руководство в этом отношении в рамках подробного плана по устранению существующего дефицита, который должен быть представлен Специальному комитету до его следующей основной сессии.

101. Специальный комитет с обеспокоенностью отмечает, что длительные процессы набора на должности в Секретариате и в миссиях, в том числе на руководящие должности, могут негативно сказаться на эффективности операций по поддержанию мира. Специальный комитет подчеркивает важность своевременного проведения набора всего персонала и, кроме того, просит обеспечить прозрачность процесса и критериев отбора кандидатов, а также обеспечить, чтобы кандидатам, номинированным государствами-членами, надлежащим образом сообщалось о причинах отказа в их выборе. Специальный комитет также повторяет свои просьбы к Секретариату оптимизировать продолжительность процессов набора негражданского персонала Управлением по военным вопросам и Отделом полиции, в том числе посредством изучения возможности ограничения числа заявок государств-членов на каждую вакансию определенным числом. Специальный комитет призывает Секретариат провести до его следующей сессии брифинг по этому вопросу.

102. Специальный комитет отмечает новую методику расчета суточных участников миссии и вновь просит Секретариат провести анализ потенциального воздействия изменения ставки суточных с уделением особого внимания ответу на вопрос о том, не привело ли это изменение к возникновению препятствий для формирования и развертывания набираемого на индивидуальной основе полицейского, военного и пенитенциарного персонала, включая специализированный персонал, и не повлияло ли это изменение также на репрезентативность развертываемого прикомандированного персонала. Специальный комитет просит также включить в обзор рассмотрение вопроса о том, не отмечается ли негативного воздействия на оперативный потенциал и эффективность работы полевых миссий, и далее просит Секретариат провести брифинг по итогам обзора в ходе текущей сессии Генеральной Ассамблеи.

103. Специальный комитет признает важность учебной подготовки перед развертыванием и подтверждает, что ответственность за подготовку и оснащение контингентов в соответствии с требуемыми стандартами Организации Объединенных Наций лежит на государствах-членах. Специальный комитет просит Секретариат продолжать проверять соответствие контингентов стандартам подготовки Организации Объединенных Наций при их развертывании и продолжать проверку в ходе развертывания в соответствии с существующими процедурами. Признавая значение существующих механизмов поддержки, которые помогают странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, в подготовке к развертыванию, Специальный комитет далее признает важность вводного инструктажа и учебной подготовки и наставничества в миссии, а также подвижных учебных групп. Специальный комитет далее рекомендует государствам-членам и Секретариату содействовать двусторонним или многосторонним партнерствам в областях учебной подготовки и наращивания потенциала, которые приведут к обеспечению непосредственной координации между всеми заинтересованными сторонами и позволят странам в полной мере обмениваться опытом и повышать потенциал подразделений и учебных групп, тем самым улучшая проведение и повышая эффективность операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

104. Специальный комитет подчеркивает важность обеспечения наличия учебных материалов и пособий, руководящих указаний, справочников и других материалов для подготовки миротворческого персонала на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций и рекомендует заинтересованным сторонам изучить возможности для оказания поддержки — посредством внесения добровольных взносов и взносов натурой — в переводе этих документов на другие языки основных стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Специальный комитет просит Секретариат представить подробную информацию о положении дел с неудовлетворенными потребностями в переводе.

105. Специальный комитет просит Секретариат разработать в консультации с государствами-членами план и график внедрения новой программы по организации учебной подготовки сотрудников полиции Организации Объединенных Наций для полицейских, набираемых на индивидуальной основе. Специальный комитет просит Секретариат тесно сотрудничать с государствами-членами, включая страны, предоставляющие полицейских, и учебными центрами для обеспечения максимально возможного регионального доступа к учебной подготовке полицейских, набираемых на индивидуальной основе, с учетом конкретных служебных обязанностей, в том числе с использованием облегченного координационного механизма, и провести до следующей основной сессии Комитета брифинг по этому вопросу.

106. Специальный комитет подтверждает важность недопущения каких бы то ни было оговорок, оказывающих отрицательное воздействие на выполнение мандата и достижение результатов, и просит далее все государства-члены удвоить все возможные усилия по выявлению и четкому изложению любых оговорок и изменений в положении дел с их применением. Специальный комитет выражает обеспокоенность в отношении незаявленных оговорок и их влияния на оперативную деятельность. Специальный комитет вновь просит Секретариат в консультации с государствами-членами незамедлительно завершить разработку четкой, всеобъемлющей и транспарентной процедуры в отношении оговорок и представить Специальному комитету до его следующей сессии обновленную информацию и график завершения разработки и внедрения этой процедуры. Специальный комитет предлагает Секретариату учитывать оговорки, которые оказывают отрицательное воздействие на выполнение мандата и достижение результатов, при отборе контингентов.

107. Специальный комитет подчеркивает исключительную важность стратегических коммуникаций для деятельности участников операций по поддержанию мира в условиях быстро меняющегося коммуникационного ландшафта и признает, что эффективное использование стратегических коммуникаций и предоставление миссиями по поддержанию мира точного контента в координации с местными властями, где это уместно, имеет ключевое значение для эффективного выполнения их мандатов, в том числе в отношении защиты гражданского населения и продвижения повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, способствует лучшему пониманию мандатов и позволяет оправдать ожидания местных общин и правительств принимающих стран. Специальный комитет просит Секретариат продолжать свои усилия по осуществлению инициативной, активной и тщательно продуманной стратегической коммуникационной деятельности и рекомендует принимающим государствам и миссиям, когда это уместно, проводить совместную публичную коммуникационную работу. Специальный комитет далее просит Секретариат обеспечить наличие достаточного и специализированного стратегического коммуникационного потенциала в миссиях по поддержанию мира, в том числе на уровне руководства миссий, для разработки стратегических планов информационной работы, охватывающих, в соответствующих случаях, все уровни. Специальный комитет рекомендует миссиям по поддержанию мира уделять должное внимание позитивным и негативным отзывам местного населения и принимающих государств. Специальный комитет просит Секретариат продолжить разработку - в тесной консультации с государствами-членами и с использованием их передового опыта - руководства и доктрины для миротворцев по вопросам стратегической коммуникации. Специальный комитет рекомендует использовать аналитические данные и цифровые инструменты, по мере необходимости, для мониторинга и анализа, в том числе для анализа восприятия миссий, разработки комплексных стратегий, включающих стратегии информационно-пропагандистской работы и вовлечения населения, и оценки воздействия. Специальный комитет вновь просит обеспечить учебные материалы по стратегическим коммуникациям, которые будут применяться на всех уровнях операций по поддержанию мира, а также обеспечить учебную подготовку сотрудников по коммуникации из числа негражданского персонала в целях включения аспектов стратегических коммуникаций во все процессы планирования и принятия решений. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат в координации с национальными властями и другими соответствующими заинтересованными сторонами учитывать аспекты стратегических коммуникаций при планировании деятельности миссий по поддержанию мира и осуществлении их мандатов.

108. Специальный комитет приветствует принятие резолюции [77/297](#) Генеральной Ассамблеи о возведении стены в память о погибших миротворцах Организации Объединенных Наций. Специальный комитет принимает к сведению подготовленный Секретариатом документ с изложением вариантов и просьбу к Комитету представить рекомендацию в отношении органа, который будет выбран для осуществления процесса принятия решений. Комитет рекомендует заинтересованным государствам-членам создать рабочую группу, которая будет руководить дальнейшим процессом и представлять Специальному комитету рекомендации в отношении возведения и содержания памятной стены для рассмотрения и включения в его доклад.

Г. Политика

Общий контекст

109. Комитет отмечает, что в 2023 году были проведены межсессионные обсуждения и Специальный комитет договорился приступить к пересмотру посвященных общему контексту разделов на своей основной сессии 2025 года на основе последней согласованной формулировки, содержащейся в докладе Специального комитета о работе его основной сессии 2021 года ([A/75/19](#)).

110. Без ущерба для своей будущей работы Специальный комитет вновь подтверждает, что посвященный общему контексту раздел главы о политике из доклада Специального комитета о работе его основной сессии 2021 года ([A/75/19](#)) остается в силе, поскольку он не был заменен чем-либо в его последующих докладах.

Ссылки на соответствующие руководящие указания Организации Объединенных Наций

111. Секретариат представил Специальному комитету по операциям по поддержанию мира перечень соответствующих руководящих принципов Организации Объединенных Наций (включая заявления о политике, типовые регламенты и руководящие указания) по вопросам политики. Приведенный ниже перечень является ориентировочным и неисчерпывающим, и некоторые указанные в нем документы могут относиться к нескольким темам:

- a) политика в области комплексной оценки и планирования (2023 год);
- b) политика в отношении объединенных аналитических центров миссий (2020 год);
- c) политика в отношении объединенных оперативных центров (2019 год);
- d) руководство по вопросам деятельности объединенных оперативных центров (2019 год);
- e) типовой регламент комплексной отчетности операций по поддержанию мира перед Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций (2019 год);
- f) Пособие по вопросам деятельности объединенных аналитических центров миссий в полевых условиях (2018 год);
- g) политика в области планирования и обзора деятельности операций по поддержанию мира (2017 год);
- h) Пособие по гражданским вопросам (2012 год);

i) соглашения о статусе сил/соглашения о статусе миссии (примеры можно найти в Сборнике договоров Организации Объединенных Наций).

Предложения, рекомендации и выводы

112. Специальный комитет вновь заявляет о важности примата политики в поддержании мира. Специальный комитет рекомендует государствам-членам и Организации Объединенных Наций укреплять согласованность действий международных и региональных организаций, где это уместно, и подчеркивает необходимость того, чтобы принимающие государства при содействии Организации Объединенных Наций продвигали политические решения и подключались к решению проблем, затрудняющих выполнение мандата, на более раннем этапе.

113. Специальный комитет вновь подтверждает главную роль политики в предотвращении и урегулировании конфликтов и посредничестве в связи с ними, а также вспомогательную роль, которую операции по поддержанию мира должны играть в процессе поиска устойчивых политических решений, и необходимость более прочного и всеохватного партнерского сотрудничества в области поддержания мира. Специальный комитет признает важность обеспечения того, чтобы осуществление операций по поддержанию мира было основано на политической стратегии и определялось ею в течение всего периода их осуществления. Специальный комитет подчеркивает, что в соответствии со своими мандатами миссии по поддержанию мира должны иметь реалистичные цели и задачи и четкую стратегию прекращения деятельности, когда это уместно. Специальный комитет подчеркивает, что все стратегии прекращения деятельности должны быть реалистичными и достижимыми и согласовываться с правительством принимающей страны, обеспечивая при этом сведение к минимуму риска возобновления конфликта или его эскалации.

114. Специальный комитет подчеркивает политический аспект переходных процессов в деле поддержания мира и призывает усилить ответственность руководителей миссий за управление политическими элементами процесса сокращения сил на переходном этапе. Специальный комитет просит Секретариат и руководителей миссий сотрудничать с правительствами принимающих стран, в том числе посредством проведения регулярных и своевременных консультаций в координации со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в целях обеспечения безопасного и эффективного сокращения сил, чтобы обеспечить свободу передвижения миссий в соответствии с соглашениями о статусе сил в период их сокращения и вывода. Специальный комитет далее подчеркивает важную роль специалистов по политическим вопросам в обеспечении непрерывного политического анализа в период сокращения миссий и оказания поддержки страновым группам Организации Объединенных Наций, в случае необходимости.

115. Специальный комитет отмечает, что согласие принимающих государств имеет первостепенное значение, особенно в условиях нестабильной политической ситуации и на переходных этапах. Специальный комитет рекомендует Генеральному секретарю проводить регулярные оценки состояния сотрудничества между миссиями и принимающими государствами, в том числе с целью определения прогресса в выполнении мандата и поддержки национальной ответственности и национального руководства, когда это предусмотрено мандатом, и провести для Специального комитета до его следующей сессии брифинг о достигнутом прогрессе.

116. Специальный комитет выражает обеспокоенность по поводу нарушений соглашений о статусе сил и рекомендует использовать совместные координационные механизмы, которые служат платформой для диалога, укрепления

доверия и решения проблем, обеспечивая тем самым сотрудничество и согласованность политических посланий. Специальный комитет принимает к сведению наличие экспериментальных систем отслеживания нарушений и просит Секретариат провести для Комитета до его следующей сессии брифинг об эффективности и дальнейшей судьбе этих систем, а также о соответствующих рекомендациях по их совершенствованию, если это необходимо.

117. Специальный комитет приветствует усилия Генерального секретаря по мобилизации всех заинтересованных сторон в поддержку более эффективного миротворчества Организации Объединенных Наций, осуществляемые, в частности, в рамках его инициативы «Действия в поддержку миротворчества», и призывает все соответствующие заинтересованные стороны удвоить свои усилия по воплощению своих обязательств в концептуальные подходы и практические действия, в том числе во всех соответствующих органах Организации Объединенных Наций, а также на местном уровне, и периодически проводить встречи в соответствующих форматах для обзора прогресса. Специальный комитет отмечает усилия Генерального секретаря и соответствующих заинтересованных сторон по ускорению прогресса в реализации инициативы «Действия в поддержку миротворчества» и принимает к сведению достигнутый прогресс в решении приоритетных задач на 2021–2023 годы, поставленных в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества плюс». Специальный комитет далее просит Секретариат разработать в тесной консультации с государствами-членами обновленную стратегию осуществления инициативы «Действия в поддержку миротворчества». Специальный комитет далее рекомендует Департаменту операций в пользу мира разработать собственными силами стратегический план и представить Комитету до его следующей основной сессии обновленную информацию по этому вопросу. В этой связи Специальный комитет подчеркивает важность учета в процессе осуществления этой инициативы мнений и рекомендаций государств-членов, в том числе высказанных в ходе заседания высокого уровня в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества», состоявшегося в сентябре 2018 года. Специальный комитет вновь обращается к Секретариату с просьбой информировать государства-члены о прогрессе, достигнутом в рамках восьми тем инициативы «Действия в поддержку миротворчества», уделяя особое внимание проблемам, препятствующим ее осуществлению, и последствиям для предусмотренной мандатами деятельности миссий при представлении соответствующих имеющихся данных об этих последствиях.

118. Специальный комитет подчеркивает, что операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира остаются одним из наиболее эффективных инструментов обеспечения международного мира и безопасности и представляют собой многосторонний подход в действии. Специальный комитет признает, что для создания благоприятных политических и оперативных условий, позволяющих операциям по поддержанию мира выполнять свои мандаты, в том числе для повышения их адаптивности, необходимо коллективное руководство со стороны Совета Безопасности, Секретариата, стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и принимающих государств. В этой связи Специальный комитет рекомендует государствам-членам участвовать в осмыслении и обсуждениях эволюции и будущего миротворчества на соответствующих форумах, особо отмечая вклад Специального комитета и его мандат на рассмотрение всех вопросов, касающихся операций по поддержанию мира. Специальный комитет просит Секретариат провести до его следующей сессии брифинг по вопросу о том, как усилия по укреплению миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций отвечают на вызовы в свете меняющегося характера

конфликтов в местах развертывания миссий и как обеспечить, чтобы миротворчество по-прежнему соответствовало своему назначению.

119. Специальный комитет призывает Секретариат поощрять сотрудничество между миссиями, расположенными в географической близости друг от друга, когда это уместно, чтобы обеспечить обмен необходимой информацией, данными о положении дел и потенциалом.

120. Специальный комитет признает важность укрепления стратегической, оперативной и тактической координации и синергии усилий участников миротворческой и гуманитарной деятельности и деятельности в области развития Организации Объединенных Наций в случаях, предусмотренных мандатом. Специальный комитет призывает Секретариат и руководство миссий продолжать совершенствовать комплексное, стратегическое, оперативное и тактическое планирование и соответствующий анализ условий, приоритетов, возможностей и потребностей всех миссий на основе выводов, сделанных с учетом передовой практики. Комитет рекомендует Секретариату внедрять в миссиях по поддержанию мира структуры и механизмы, способствующие интеграции на всех уровнях. Специальный комитет рекомендует Секретариату продолжать наращивать соответствующий потенциал, в том числе путем создания групп планирования миссии. Специальный комитет вновь подчеркивает необходимость повышения транспарентности и призывает Секретариат представить Комитету обновленную информацию о соответствующих усилиях и укрепить меры по распространению среди государств-членов результатов стратегических обзоров, оценок и специальных расследований в отношении операций по поддержанию мира. Комитет приветствует обновленную политику в области комплексной оценки и планирования и просит провести до его следующей сессии брифинг по вопросу ее реализации.

121. Специальный комитет подтверждает необходимость обеспечения более тесной увязки политических целей и мандатов операций по поддержанию мира со стратегиями их осуществления. Специальный комитет признает важность того, чтобы мандаты операций по поддержанию мира были четкими, целенаправленными, приоритетными, упорядоченными, выполнимыми, адаптируемыми к ситуации на местах и подкреплялись достаточными и надлежащими финансовыми и людскими ресурсами в целях достижения устойчивых политических решений. В этой связи Специальный комитет рекомендует Секретариату оперативно завершить подготовку своего предложения в отношении параметров, определяющих приоритетность и последовательность мандатов, содействуя тем самым разработке четких и целенаправленных мандатов с особым упором на стратегические цели в период создания операций по поддержанию мира или продления сроков их действия. Специальный комитет просит Секретариат представить Специальному комитету информацию о том, как Секретариат определяет приоритеты и последовательность действий миссий в течение отчетного периода.

122. Специальный комитет признает вклад Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала в повышение эффективности формирования сил и призывает к оптимальному использованию уже зарегистрированных в Системе национальных обязательств, включая обязательства в отношении резервных военных и полицейских подразделений (личный состав и техника), для целей миротворчества Организации Объединенных Наций. Соответственно, отмечая, что формирование сил определяется главным образом оперативными потребностями миссий на местах и что ответственность за предоставление контингентов, отвечающих требуемым стандартам Организации Объединенных Наций, лежит на государствах-членах, Специальный комитет настоятельно призывает

Секретариат предоставлять государствам-членам наглядную и своевременную информацию о процессе использования объявленных национальных взносов в Системе обеспечения готовности миротворческого потенциала.

123. Специальный комитет призывает Секретариат проводить для Совета Безопасности обоснованный, реалистичный и откровенный анализ, а также представлять ему отзывы и рекомендации в отношении мандатов операций по поддержанию мира. Эта информация должна включать сведения о любых последствиях решений Пятого комитета, касающихся бюджета. Частью этого диалога должны стать более предметные обсуждения между Советом Безопасности и субъектами на местах, включая страновые группы Организации Объединенных Наций.

Н. Защита

Общий контекст

124. Комитет отмечает, что в 2023 году были проведены межсессионные обсуждения и Специальный комитет договорился приступить к пересмотру посвященных общему контексту разделов на своей основной сессии 2025 года на основе последней согласованной формулировки, содержащейся в докладе Специального комитета о работе его основной сессии 2021 года ([A/75/19](#)).

125. Без ущерба для своей будущей работы Специальный комитет вновь подтверждает, что посвященный общему контексту раздел главы о защите из доклада Специального комитета о работе его основной сессии 2021 года ([A/75/19](#)) остается в силе, поскольку он не был заменен чем-либо в его последующих докладах.

Ссылки на соответствующие руководящие указания Организации Объединенных Наций

126. Секретариат представил Специальному комитету по операциям по поддержанию мира перечень соответствующих руководящих принципов Организации Объединенных Наций (включая заявления о политике, типовые процедуры и руководящие указания) по вопросу о защите. Приведенный ниже перечень является ориентировочным и неисчерпывающим, и некоторые указанные в нем документы могут относиться к нескольким темам:

- a) документ «Защита гражданского населения: реализация руководящих принципов для военных компонентов миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира» (2023 год);
- b) стратегия защиты гражданских лиц в ходе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (2023 год);
- c) Справочник для сотрудников операций Организации Объединенных Наций в пользу мира, занимающихся вопросами защиты детей (2023 год);
- d) модуль 5.70 комплексных стандартов в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции «Здоровье и РДР» (2023 год);
- e) Справочник для полевых миссий Организации Объединенных Наций по предотвращению сексуального насилия в связи с конфликтом и реагированию на него (2020 год);
- f) Справочник по защите гражданских лиц в ходе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (2020 год);

g) политика в отношении полевых миссий Организации Объединенных Наций: предотвращение сексуального насилия в связи с конфликтом и реагирование на него (2020 год);

h) политика в области защиты детей в ходе операций Организации Объединенных Наций в пользу мира (2017 год);

i) руководство по вопросам роли полиции Организации Объединенных Наций в защите гражданского населения (2017 год);

j) политика должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций (2011 год);

k) стратегия в области прав человека для операций в пользу мира и политических миссий Организации Объединенных Наций (2011 год).

Предложения, рекомендации и выводы

127. Специальный комитет отмечает обновление стратегии защиты гражданских лиц в ходе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (2023 год) и рекомендует обеспечить ее реализацию, в том числе на основе всеобъемлющего и комплексного подхода и подотчетности старшего руководства миссий и Централных учреждений в вопросе выполнения мандатов по защите гражданского населения. Специальный комитет признает главную ответственность принимающих государств по защите гражданского населения и призывает Секретариат и миссии, где это предусмотрено мандатом, активно поддерживать принимающие государства в выполнении этой обязанности. Специальный комитет признает важность защиты гражданского населения при планировании переходных процессов и подчеркивает необходимость решения задач по обеспечению защиты гражданских угроз в ходе переходного периода и свертывания. Специальный комитет просит Секретариат провести до его следующей основной сессией брифинг об осуществлении стратегии защиты гражданских лиц, в том числе о поддержке Секретариатом государств-членов в вопросе ее включения в программу учебной подготовки перед развертыванием.

128. Специальный комитет признает роль, которую взаимодействие с общинами может играть в укреплении мандата по защите гражданских лиц, и настоятельно призывает Секретариат обеспечить эффективное вовлечение общин в деятельность миссий по поддержанию мира в координации с национальными властями. Присутствие миротворцев на местах критически важно, поскольку заметность и доступность Организации Объединенных Наций на местном уровне содействует возможности непосредственного и более частого взаимодействия с населением. Признавая важную роль помощников по связям с общинами, в том числе посредством оказания ими поддержки всем подразделениям в их взаимодействии с местными общинами и в разработке местных планов защиты, Специальный комитет подчеркивает необходимость обеспечения набора миссиями необходимого числа таких помощников. Особое внимание следует уделять набору помощников по связям с общинами из числа женщин, поскольку они играют ключевую роль во взаимодействии с местным населением. Специальный комитет просит Секретариат представить доклад о возможностях, которыми располагают операции по поддержанию мира для осуществления деятельности по взаимодействию с общинами.

129. Специальный комитет вновь признает важность комплексных, скоординированных и всеобъемлющих подходов к защите гражданского населения в рамках всей миссии и в этой связи просит Генерального секретаря совершенствовать оценку, контроль и отчетность в том, что касается осуществления мандатов

по защите гражданского населения. Специальный комитет отмечает подготовку руководящих указаний по проведению специальных расследований инцидентов, имеющих отношение к защите гражданского населения в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и призывает Генерального секретаря обеспечить, чтобы результаты таких расследований доводились до сведения соответствующих заинтересованных сторон, включая членов Совета Безопасности и соответствующие страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, для обеспечения достаточных возможностей решения проблем, выявленных в ходе таких расследований, в том числе на основе принятия мер по обеспечению подотчетности в надлежащих случаях, и просит Генерального секретаря провести в ходе следующей сессии Комитета брифинг по вопросу о мерах, принятых для устранения недостатков.

130. Специальный комитет просит Секретариат усилить координацию и согласованность между операциями по поддержанию мира и подразделениями Организации Объединенных Наций согласно соответствующим мандатам в отношении стратегий защиты гражданских лиц в условиях переходных процессов поддержания мира, заблаговременно учитывая возможности, ресурсы и мандаты, необходимые для повышения роли политических, гуманитарных инструментов и инструментов развития Организации Объединенных Наций на местном, национальном и региональном уровнях. Специальный комитет также подчеркивает важную роль, которую миссии играют в переходный период в оказании поддержки соответствующим национальным судебным и пенитенциарным органам, в том числе посредством специализированной поддержки и по просьбе принимающего государства, согласно мандату, в расследовании и судебном преследовании преступлений, представляющих собой нарушения международного права.

131. Специальный комитет подчеркивает важность обеспечения того, чтобы миссии применяли наступательный подход к выполнению мандатов по защите гражданского населения и принимали своевременные меры по прогнозированию и устранению или смягчению угроз, в том числе путем принятия надежных мер сдерживания в соответствии с мандатом. Кроме того, Специальный комитет вновь заявляет о важности использования миссиями комплексных оценок угроз, данных раннего предупреждения, а также данных, полученных на основе ведения разведки и сбора и анализа разведывательной информации в контексте поддержания мира, и просит Секретариат провести до следующей основной сессии Комитета брифинг по этой теме.

132. Специальный комитет вновь призывает страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, принимать все необходимые меры в отношении защиты гражданских лиц в соответствии с Уставом, нормами международного гуманитарного права и права прав человека и основными принципами поддержания мира, принимая во внимание мандат, ситуацию на местах, а также соответствующие правила задействования военных компонентов и директивные указания относительно применения силы полицейскими компонентами.

133. Специальный комитет рекомендует миссиям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира продолжать развивать потенциал, направленный на уменьшение опасности, которой подвергается гражданское население до, во время и после любой военной или полицейской операции, с учетом результатов оценки риска на местах, в том числе путем отслеживания, предотвращения, сведения к минимуму и эффективного устранения последствий ущерба гражданскому населению в результате проведения операций миссии, включая операции, которые осуществляются совместно с силами безопасности, не относящимися к Организации Объединенных Наций, или в их поддержку. Специальный комитет также рекомендует миссиям содействовать тому, чтобы гражданские лица

сообщали о случаях причинения вреда непосредственно в миссии. Специальный комитет далее рекомендует миссиям предпринимать шаги для более глубокого понимания вопросов смягчения ущерба гражданскому населению во всех компонентах миссий и включить вопросы смягчения ущерба гражданскому населению в процедуры миссий.

134. Специальный комитет принимает к сведению политику Организации Объединенных Наций в отношении предотвращения сексуального насилия в связи с конфликтом и реагирования на него в рамках полевых миссий Организации Объединенных Наций и подчеркивает необходимость дальнейшей разработки скоординированных стратегий защиты в рамках всей миссии для решения проблемы сексуального насилия в условиях конфликта. Специальный комитет считает, что указание сторон в конфликте, виновных в систематических изнасилованиях или других формах сексуального насилия в условиях конфликта, в ежегодном докладе Генерального секретаря о сексуальном насилии в связи с конфликтом имеет исключительно важное значение для уменьшения числа случаев сексуального насилия в связи с конфликтом, и настоятельно призывает Секретариат в предусмотренных мандатом случаях обеспечивать тесную координацию между руководством миссий и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. Специальный комитет признает важную роль советников по защите женщин, наряду с другими компонентами миссий, в выполнении мандатов по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта и в этой связи подчеркивает важность надлежащего обеспечения миссий ресурсами. В соответствии с этими целями Специальный комитет просит представить до начала его следующей основной сессии обновленную информацию об основных инициативах, касающихся борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта. Специальный комитет признает позитивную роль, которую женщины-миротворцы играют в деле защиты гражданского населения, в том числе в предотвращении сексуального насилия в условиях конфликта и реагировании на него.

135. Специальный комитет признает негативную роль ложной информации и дезинформации, а также ненавистнических высказываний в адрес физических лиц и групп в разжигании ненависти, этнического насилия, дискриминации и этнических чисток. Поэтому Специальный комитет просит Секретариат и миссии по поддержанию мира в сотрудничестве с принимающими государствами предотвращать, выявлять и пресекать дезинформацию, ложную информацию и ненавистнические высказывания в отношении гражданского населения. Специальный комитет далее просит Секретариат провести до его следующей основной сессии брифинг о мерах, принятых в этой связи.

136. Специальный комитет призывает Секретариат и участников операций по поддержанию мира обеспечивать всестороннее осуществление мандата по защите детей во всех компонентах миссий, где и как это предусмотрено мандатом. Специальный комитет подчеркивает, что операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира должны быть обеспечены достаточными ресурсами для полного и эффективного выполнения мандатов по защите детей, в том числе за счет оперативного развертывания старших советников и групп по защите детей, а также координаторов по защите детей в составе сформированных подразделений. Специальный комитет просит страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, обеспечивать специальную учебную подготовку по вопросам защиты детей на этапе, предшествующем развертыванию, и просит миссии проводить внутреннюю учебную подготовку по вопросам защиты детей с учетом конкретных условий в поддержку осуществления мандатов по защите детей.

137. Специальный комитет признает важность механизмов выявления угроз насилия в отношении гражданского населения с использованием системы раннего предупреждения и быстрого реагирования на них всеобъемлющим, скоординированным, комплексным и учитывающим гендерные аспекты образом, а также признает прогресс, достигнутый рядом операций по поддержанию мира в разработке и совершенствовании систем раннего предупреждения и быстрого реагирования, включая разработку и внедрение типовых регламентов. Специальный комитет призывает далее все заинтересованные стороны, участвующие в деятельности по поддержанию мира, обеспечивать, чтобы операции по поддержанию мира, когда и как это предусмотрено их мандатами, располагали необходимыми ресурсами и возможностями для повышения эффективности быстрого реагирования. Специальный комитет просит Секретариат провести до его следующей основной сессии брифинг по вопросу о достижении прогресса в систематическом учете, анализе и улучшении показателей реагирования миссий на достоверные угрозы и стандартизации их действий по раннему предупреждению. Специальный комитет призывает участников операций по поддержанию мира в предусмотренных мандатом случаях продолжать обновлять руководящие указания и учебные материалы по сигналам раннего предупреждения с учетом гендерных аспектов и укреплять партнерские отношения с местным гражданским обществом в целях содействия его конструктивному участию в системах раннего предупреждения и быстрого реагирования и приветствует усилия по обмену передовым опытом и извлеченными уроками между миссиями.

138. Специальный комитет с удовлетворением отмечает достигнутый прогресс и вновь настоятельно призывает Секретариат и операции по поддержанию мира активизировать систематический сбор и анализ данных об угрозах насилия в отношении гражданского населения, а также об инцидентах, имеющих отношение к защите, и о потребностях в ней в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, включая сбор данных, позволяющих проводить анализ угроз с учетом гендерных аспектов. Специальный комитет приветствует применение платформ на основе Системы обеспечения ситуационной осведомленности с использованием геопространственной информации и соответствующих средств визуализации и анализа на уровне миссий, а также другие усилия по укреплению основанных на данных подходов к защите гражданского населения и рекомендует Секретариату и участникам операций по поддержанию мира рассмотреть возможность использования новых технологий, включая углубленное обучение, для более точного прогнозирования конфликтных ситуаций и дальнейшего усиления защиты гражданского населения. Специальный комитет просит провести до начала его следующей основной сессии брифинг по вопросу о прогрессе, достигнутом в этом плане.

139. Отмечая, что выполнение мандата по защите гражданского населения может быть подорвано неэффективным материально-техническим обеспечением военных планов и мер реагирования, включая планы действий в чрезвычайных ситуациях, Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат и миссии изучить пути и средства обеспечения достаточного материально-технического потенциала для достижения своевременной, эффективной и действенной защиты гражданского населения.

140. Специальный комитет признает необходимость многогранного подхода для устранения растущей угрозы, которую представляют собой самодельные взрывные устройства как для миссий, так и для местного населения. В этой связи Специальный комитет призывает Секретариат создать надлежащие условия и усилить координацию между его специализированными службами, включая Службу по вопросам деятельности, связанной с разминированием, Управление по военным вопросам и Отдел полиции, чтобы использовать их опыт в области

новых методов уменьшения угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами, в условиях деятельности по поддержанию мира и, когда это предусмотрено мандатом, предоставлять доступ к опыту этих специализированных служб для поддержки властей принимающих государств в обеспечении самодостаточного потенциала по уменьшению угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами.

I. Охрана и безопасность

Общий контекст

141. Комитет отмечает, что в 2023 году были проведены межсессионные обсуждения и Специальный комитет договорился приступить к пересмотру посвященных общему контексту разделов на своей основной сессии 2025 года на основе последней согласованной формулировки, содержащейся в докладе Специального комитета о работе его основной сессии 2021 года (A/75/19).

142. Без ущерба для своей будущей работы Специальный комитет вновь подтверждает, что посвященный общему контексту раздел главы об охране и безопасности из доклада Специального комитета о работе его основной сессии 2021 года (A/75/19) остается в силе, поскольку он не был заменен чем-либо в его последующих докладах.

Ссылки на соответствующие руководящие указания Организации Объединенных Наций

143. Секретариат представил Специальному комитету по операциям по поддержанию мира перечень соответствующих руководящих принципов Организации Объединенных Наций (включая заявления о политике, типовые процедуры и руководящие указания) по вопросу об охране и безопасности. Приведенный ниже перечень является ориентировочным и неисчерпывающим, и некоторые указанные в нем документы могут относиться к нескольким темам:

- a) политика Организации Объединенных Наций в области общесистемного кризисного регулирования (2023 год);
- b) руководство по сбору разведывательной информации из открытых источников в контексте поддержания мира (2022 год);
- c) руководство по защите сил для военных компонентов миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (2021 год);
- d) руководство по вопросам уменьшения в миссиях угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами (2021 год);
- e) политика по вопросам клинического использования крови в полевых условиях (2021 год);
- f) Наставление Организации Объединенных Наций для воинского подразделения миротворческой миссии по обезвреживанию взрывоопасных боеприпасов (2021 год);
- g) руководство по получению информации на основе опроса людей для целей разведки в контексте поддержания мира (2020 год);
- h) политика по вопросам эвакуации раненых в полевых условиях (2020 год);

- i) политика в отношении стандартов Организации Объединенных Наций, касающихся качества здравоохранения и безопасности пациентов (2020 год);
- j) типовой регламент работы комиссий по расследованию (2020 год);
- k) типовой регламент в отношении предотвращения серьезных преступлений против персонала операций по поддержанию мира и специальных политических миссий Организации Объединенных Наций, их расследования и уголовного преследования за них (2020 год);
- l) политика в области сбора и анализа разведывательных данных для миротворческой деятельности (2019 год);
- m) Руководство Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам для программ деятельности, связанных с разминированием (2019 год);
- n) бюллетень Генерального секретаря о внедрении систем обеспечения безопасности и охраны труда (ST/SGB/2018/5);
- o) политика по вопросам учета гендерных факторов в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (2018 год);
- p) Стандарты Организации Объединенных Наций по обезвреживанию самодельных взрывных устройств (2018 год);
- q) политика в области стратегических коммуникаций и общественной информации (2017 год);
- r) типовой регламент по вопросам реагирования Центральными учреждениями на кризисы в поддержку операций по поддержанию мира (2017 год);
- s) типовой регламент извещения о смерти или увечье в операциях по поддержанию мира и специальных политических миссиях (2017 год);
- t) руководство по вопросам уменьшения в миссиях угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами (2016 год);
- u) Руководство по медицинскому обеспечению полевых миссий Организации Объединенных Наций (2015 год);
- v) политика в отношении системы обеспечения организационной жизнеспособности (2014 год);
- w) политика в отношении частных виртуальных сетей (2013 год);
- x) политика в области управления рисками, связанными с охраной труда сотрудников на местах (2012 год);
- y) политика общеорганизационного управления рисками и внутреннего контроля (2011 год);
- z) политика в области физической и экологической безопасности информационно-коммуникационных технологий (2011 год);
- aa) политика в области оценки рисков информационно-коммуникационных технологий (2011 год);
- bb) политика урегулирования инцидентов, связанных с безопасностью информационно-коммуникационных технологий (2011 год);
- cc) политика в отношении технических средств контроля и наблюдения в полевых миссиях (2010 год).

Предложения, рекомендации и выводы

144. Специальный комитет принимает к сведению недавнюю разработку Секретариатом пакета учебных материалов по защите личного состава и его курс подготовки инструкторов. Однако Специальный комитет с озабоченностью отмечает, что мины и самодельные взрывные устройства продолжают представлять значительную угрозу для миротворцев. Специальный комитет рекомендует всем странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, обеспечить, чтобы их персонал проходил высококачественную подготовку по действиям в условиях минной опасности и наличия самодельных взрывных устройств как перед развертыванием, так и в миссии. Специальный комитет отмечает, что подготовленные в 2024 году основные материалы по действиям на этапе, предшествующем развертыванию, будут содержать последнюю доктрину оказания первой помощи сослуживцам, и признает важность базовой подготовки по оказанию первой помощи, позволяющей незамедлительно оказать жизненно необходимую помощь в течение 10 минут после угрожающего жизни инцидента.

145. Специальный комитет признает необходимость направления офицеров штаба, прошедших подготовку по вопросам уменьшения угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами, в рамках назначений на уровне штабов сил и штабов секторов и просит Секретариат провести до его следующей сессии брифинг по вопросу о том, как можно предоставить таких специалистов для этой цели. Специальный комитет также рекомендует миссиям продолжать проводить анализ на местах в целях смягчения угроз, создаваемых минами и самодельными взрывными устройствами.

146. Специальный комитет с обеспокоенностью отмечает, что проблемы с охраной труда и техникой безопасности остаются одной из основных причин смертности и травматизма среди миротворческого персонала Организации Объединенных Наций, и призывает Генерального секретаря представить до начала следующей сессии анализ тенденций в отношении инцидентов, связанных с техникой безопасности и охраной труда в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, а также предложения по соответствующему снижению риска в связи с этими факторами, уделив первоочередное внимание наиболее серьезным инцидентам.

147. Специальный комитет отмечает завершение работы над стратегией охраны психического здоровья негражданского персонала Организации Объединенных Наций, рекомендует соответствующим сторонам осуществлять эту стратегию с учетом их соответствующих функций и обязанностей и просит Секретариат представить до его следующей основной сессии обновленную информацию об осуществлении этой стратегии. Специальный комитет вновь заявляет, что услуги по охране психического здоровья должны предоставляться в соответствии с существующей политикой и правилами, а также с учетом соответствующих функций и обязанностей стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты.

148. Специальный комитет признает преимущества использования в соответствующих случаях новых технологий при оказании услуг по охране психического здоровья в рамках стратегии охраны психического здоровья негражданского персонала Организации Объединенных Наций и принимает к сведению ведущуюся Секретариатом за счет добровольных взносов государств-членов разработку приложения, направленного на поддержку информирования о психическом здоровье и самоанализа в этом вопросе среди развернутого негражданского персонала. Специальный комитет рекомендует государствам-членам изучить возможность дальнейшего использования технологий и технических достижений, когда это уместно, для содействия осуществлению данной

стратегии в координации с Секретариатом, с тем чтобы содействовать повышению благополучия негражданского персонала Организации Объединенных Наций и успеху миссий.

149. Специальный комитет просит Секретариат представить до его следующей сессии обновленную информацию об осуществлении Стратегии цифровизации миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций в тесной и проводимой повсеместно консультации с государствами-членами с указанием того, как Стратегия способствует повышению уровня охраны и безопасности миротворцев, усилению поддержки на местах, облегчению выполнения мандатов, рационализации процессов и улучшению осведомленности об обстановке, в том числе благодаря более эффективному сбору, анализу и распространению данных. Специальный комитет просит Секретариат включить в этот брифинг информацию о существующих планах по дальнейшему расширению использования платформы Unite Aware во всех операциях по поддержанию мира.

150. Специальный комитет подчеркивает важность постоянного укрепления комплексной информационной безопасности в деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Это включает в себя все аспекты безопасного управления информацией и защиты данных, в частности защиту частной жизни всех миротворцев, находящихся в процессе набора, на службе или репатриированных после службы. Специальный комитет просит провести до его следующей основной сессии брифинг с представлением обновленной информации об усилиях Секретариата в этом плане.

151. Специальный комитет выражает озабоченность по поводу инцидентов, приведших к гибели и ранениям миротворцев, особенно тех, что связаны с деятельностью по материально-техническому обеспечению и передвижением автоколонн, и Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат на основе проводимых в ходе миссий консультаций со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, а также принимающими государствами продолжать совершенствовать разведывательную деятельность в ходе операций по поддержанию мира с учетом специфики миссий и обмен оперативной информацией в целях повышения уровня охраны и безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций.

152. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат обеспечить, чтобы миссии эффективно использовали все имеющиеся возможности и руководящие указания в отношении сбора и анализа разведывательных данных для миротворческой деятельности, такие как Руководство по военной разведке в операциях по поддержанию мира, в целях улучшения оперативного планирования с учетом разведывательных данных для миротворческой деятельности, что позволит более активно и эффективно обеспечивать защиту миротворцев, а также гражданского населения в предусмотренных мандатом случаях. Специальный комитет подчеркивает важность обеспечения того, чтобы сотрудники, занимающие должности разведчиков в миссиях по поддержанию мира, проходили необходимую разведывательную подготовку на этапе до развертывания и обладали знаниями и навыками, которые требуются для службы на их должностях. Специальный комитет отмечает инициативы государств-членов и региональных центров подготовки миротворцев по поддержке усилий стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, в плане учебной подготовки перед развертыванием путем организации курсов Организации Объединенных Наций по разведке для миротворцев, включая курсы подготовки инструкторов, и рекомендует всем заинтересованным сторонам поддерживать и расширять такие инициативы для обеспечения необходимого и доступного потенциала подготовки по ведению разведки в контексте деятельности по поддержанию мира.

153. Специальный комитет просит Секретариат изучить угрозы, связанные с применением малых беспилотных воздушных систем против миротворцев в полевых условиях, и представить Специальному комитету доклад по этому вопросу до его следующей основной сессии. Это исследование должно способствовать выработке стратегии противодействия применению этих систем против персонала и техники Организации Объединенных Наций.

154. Совет Безопасности подчеркивает важность повышения уровня защиты и безопасности миротворцев и с глубокой озабоченностью отмечает возрастание объема дезинформации и ложной информации в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, что может оказывать неблагоприятное воздействие на миссии и миротворцев. Специальный комитет принимает к сведению доклад Генерального секретаря о стратегическом обзоре стратегических коммуникаций в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (S/2023/282) и просит провести брифинг по его выводам. Специальный комитет просит Секретариат обеспечить необходимые и специальные возможности и общемиссионский подход в борьбе с ложной информацией и дезинформацией в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в том числе путем взаимодействия с помощью соответствующих средств коммуникации. Специальный комитет просит Секретариат и участников операций по поддержанию мира препятствовать, в том числе посредством энергичных действий по коммуникации, использованию ложной информации и дезинформации, отслеживать такие случаи, сообщать о них и распространять информацию о таких случаях среди всех соответствующих заинтересованных сторон. Специальный комитет просит также предоставлять операциям по поддержанию мира ресурсы и специалистов в достаточном объеме в целях выявления, отслеживания, анализа, опровержения и пресечения ложной информации и дезинформации, и в том числе в целях подготовки специалистов по общественной информации в составе гражданского и негражданского компонентов. Специальный комитет просит далее миссии по поддержанию мира работать с национальными властями в этом отношении, по мере необходимости. Специальный комитет признает, что точная передача сведений операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в том числе на местных языках и в координации с национальными властями в соответствующих случаях, позволяет улучшить понимание их мандатов, оправдать ожидания и заручиться доверием и поддержкой соответствующих заинтересованных сторон, в частности правительств принимающих стран и местных общин, и способствует противодействию дезинформации и ложной информации в целях укрепления способности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира выполнять свои мандаты и повышать уровень охраны и безопасности миротворцев. Специальный комитет далее настоятельно призывает Секретариат включить модули по выявлению ложной информации и дезинформации и по противодействию им на стратегическом, оперативном и тактическом уровнях в свою политику наращивания потенциала и учебной подготовки как на этапе подготовки перед развертыванием, так и на этапе полевой миссии.

155. Специальный комитет выражает глубокую обеспокоенность в связи с ростом числа нападений на миротворцев и вновь призывает все государства-члены, в которых проводятся операции по поддержанию мира, безотлагательно расследовать случаи нападений на персонал Организации Объединенных Наций, обеспечивать эффективное уголовное преследование ответственных за нападения лиц и информировать соответствующие страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, о ходе таких расследований и уголовного преследования. В целях содействия этому Специальный комитет рекомендует государствам-членам, Секретариату и миссиям по поддержанию мира, когда это

предусмотрено мандатом и когда к ним обращаются с соответствующей просьбой, оказывать государствам-членам необходимую техническую помощь и поддержку в укреплении потенциала. Специальный комитет просит миссии четко предусмотреть в планах на переходный период варианты передачи, в случае необходимости, соответствующей структуре Организации Объединенных Наций задач миссии, связанных с расследованием и судебным преследованием всех преступлений против миротворческого персонала согласно соответствующим резолюциям и в координации с принимающим государством. Специальный комитет также поощряет сотрудничество между рабочей группой по вопросам ответственности за тяжкие преступления против миротворцев и государствами-членами в целях достижения прогресса в борьбе с безнаказанностью. Специальный комитет просит рабочую группу проводить для Комитета регулярные брифинги в целях представления ему обновленной информации о расследованиях и судебном преследовании лиц, совершивших преступления против миротворцев.

156. Специальный комитет отмечает, что с санкции Совета Безопасности или Генеральной Ассамблеи развертываются группы охраны Организации Объединенных Наций для защиты персонала, помещений и имущества Организации Объединенных Наций в полевых миссиях, действующих в условиях, не отвечающих требованиям безопасности, в том числе в процессе ликвидации миссии. Специальный комитет также отмечает, что любое решение о развертывании группы охраны должно основываться на конкретной оценке риска с точки зрения безопасности. Специальный комитет далее отмечает, что типовой регламент развертывания групп охраны не обновлялся с 2015 года, и просит Секретариат пересмотреть и обновить действующий типовой регламент с учетом уроков, извлеченных из недавних сокращений и ликвидаций миссий.

157. Специальный комитет вновь обращается к Секретариату с призывом обеспечить круглосуточную работу надлежащих медицинских учреждений в соответствии со стандартом оказания медицинской помощи тяжелораненым «10-1-2» на протяжении всего срока действия миссии. Специальный комитет рекомендует продолжать проведение на экспериментальной основе учений для стресс-тестирования и картирования существующих медицинских учреждений и возможностей в плане воздушной медицинской эвакуации (включая ночные полеты) и провести для Комитета до его следующей основной сессии брифинг по этому вопросу с указанием мер по устранению любых недостатков в миссиях, включая обеспечение их способности отвечать стандарту оказания медицинской помощи тяжелораненым «10-1-2». Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат продолжать свою работу по установлению четких минимальных медицинских стандартов и их доведению до сведения миссий и стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, а также продолжать разработку четких показателей для оценки и обеспечения соблюдения этих минимальных стандартов в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и проведения их анализа в рамках Комплексной системы оценки результатов деятельности и подотчетности в области поддержания мира. В частности, речь идет о минимальных стандартах для учреждений уровней I, II и III, военных фельдшерских, передовых хирургических отделений и групп воздушной медицинской эвакуации, а также о соответствующем отражении новых возможностей в соответствующих меморандумах о взаимопонимании и/или документах о договоренности.

158. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат активизировать усилия по обеспечению своевременной эвакуации пострадавших в любое время и укреплять потенциал спасательных служб во всех операциях по поддержанию мира. Специальный комитет вновь просит обеспечить, чтобы процесс выдачи разрешений на воздушную эвакуацию пострадавших был практичным и

своевременным и осуществлялся с привлечением минимально возможного числа должностных лиц и делегированием полномочий по прямому назначению военных воздушных средств для эвакуации пострадавших и медицинской эвакуации на как можно более низкий уровень, с тем чтобы минимизировать время реагирования. Специальный комитет просит Секретариат обеспечить, чтобы миссии пересмотрели, обновили и упорядочили типовой регламент эвакуации пострадавших с учетом специфики миссий. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат пересмотреть принятую в 2020 году политику по вопросам эвакуации пострадавших, продолжить разработку процедур эвакуации пострадавших и поддержать эффективное внедрение этой политики. Специальный комитет просит представить до его следующей основной сессии обновленную информацию о том, как изменения в цепи эвакуации пострадавших повлияли на число погибших среди миротворцев.

159. Специальный комитет решительно осуждает нарушения соглашений о статусе сил, включая воспрепятствование усилиям миссий по выполнению их мандатов. Специальный комитет отмечает, что эти нарушения могут поставить под угрозу охрану и безопасность персонала Организации Объединенных Наций. Специальный комитет рекомендует миссиям и правительствам принимающих стран сначала пытаться урегулировать все свои споры, касающиеся применения соглашений о статусе сил, путем переговоров. Специальный комитет отмечает прогресс, достигнутый Секретариатом в классификации и систематической регистрации нарушений соглашений о статусе сил, и настоятельно призывает завершить разработку базы данных. Специальный комитет вновь обращается к Секретариату с просьбой и впредь поручать всем миссиям по поддержанию мира систематически документировать нарушения соглашений о статусе сил и любые ограничения на свободу передвижения, в том числе на ввоз техники и персонала в страну и эвакуацию пострадавших. Руководство миссий должно использовать эту информацию в целях отслеживания и устранения рисков для охраны и безопасности миротворцев и осуществления мандатов. В этой связи Специальный комитет призывает Секретариат и миссии продолжать взаимодействовать с правительствами принимающих стран, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Советом Безопасности в целях предотвращения и устранения нарушений соглашений о статусе сил и представлять всем заинтересованным сторонам на систематической основе четкую документацию о нарушениях соглашений о статусе сил любой стороной и обо всех мерах, принимаемых Секретариатом в целях предотвращения и оперативного устранения этих нарушений. Специальный комитет настоятельно призывает все стороны, включая принимающие страны, соблюдать соглашения о статусе сил и немедленно прекратить любую деятельность, не совместимую с этими соглашениями. Специальный комитет далее просит Секретариат представить до его следующей основной сессии обновленную информацию о ситуациях, когда ограничения свободы передвижения миротворцев Организации Объединенных Наций негативно сказываются на охране и безопасности и эвакуации пострадавших и медицинской эвакуации миротворцев Организации Объединенных Наций, в том числе о причинах, указанных правительствами принимающих стран в таких случаях, если таковые имеются, и усилиях, предпринятых миссиями и правительствами принимающих стран для разрешения этих проблем.

160. Специальный комитет просит соответствующие заинтересованные стороны принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы уровень жизни всего персонала миссий соответствовал стандартам Организации Объединенных Наций. Специальный комитет просит провести до его следующей основной сессии брифинг по рекомендациям рабочей группы по вопросам управления оперативными базами и размещения в полевых миссиях.

161. Специальный комитет принимает к сведению роль Канцелярии по стратегическому партнерству в миротворческой деятельности в деле выявления пробелов, влияющих на выполнение мандатов миссиями по поддержанию мира, и в представлении рекомендаций по системным вопросам. Специальный комитет просит Генерального секретаря представить доклад о путях укрепления и организационного закрепления методов работы Канцелярии и обеспечить учет ее рекомендаций, а также просит Генерального секретаря провести до его следующей основной сессии обзор деятельности Канцелярии и выполнения ее мандата.

162. Специальный комитет подчеркивает важность наличия у всех миссий по поддержанию мира реалистичных и адаптируемых планов действий в чрезвычайных ситуациях, позволяющих им действовать в различных обстоятельствах и обеспечивать безопасность персонала. Специальный комитет просит Секретариат обеспечить, чтобы каждая миссия по поддержанию мира имела соответствующие планы действий на случай чрезвычайных ситуаций, включая планы вывода, которые учитывали бы соответствующие извлеченные уроки и меняющуюся обстановку в области безопасности. Специальный комитет также подчеркивает, что для достижения этой цели необходимо более тесное сотрудничество между всеми департаментами Секретариата и полевыми миссиями, и призывает экспертов Секретариата периодически проводить обзор в целях оценки планов миссий на случай чрезвычайных ситуаций и при необходимости представлять рекомендации. Специальный комитет просит Секретариат провести до его следующей основной сессии брифинг по этому вопросу.

Ж. Женщины, мир и безопасность

Общий контекст

163. Комитет отмечает, что в 2023 году были проведены межсессионные обсуждения и Специальный комитет договорился приступить к пересмотру посвященных общему контексту разделов на своей основной сессии 2025 года на основе последней согласованной формулировки, содержащейся в докладе Специального комитета о работе его основной сессии 2021 года ([A/75/19](#)).

164. Без ущерба для своей будущей работы Специальный комитет вновь подтверждает, что посвященный общему контексту раздел главы о женщинах, мире и безопасности из доклада Специального комитета о работе его основной сессии 2021 года ([A/75/19](#)) остается в силе, поскольку он не был заменен чем-либо в его последующих докладах.

Ссылки на соответствующие руководящие указания Организации Объединенных Наций

165. Секретариат представил Специальному комитету по операциям по поддержанию мира перечень соответствующих руководящих принципов Организации Объединенных Наций (включая заявления о политике, типовые процедуры и руководящие указания) по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Приведенный ниже перечень является ориентировочным и неисчерпывающим, и некоторые указанные в нем документы могут относиться к нескольким темам:

а) модуль 5.10 комплексных стандартов в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции «Женщины, гендер и разоружение, демобилизация и реинтеграция» (2023 год);

б) справочник по боевым взводам Организации Объединенных Наций (2022 год);

с) Пакет материалов по вопросам гендерного равенства и женщин и мира и безопасности, подготовленных Департаментом операций в пользу мира (2020 год);

d) политика в отношении полевых миссий Организации Объединенных Наций: предотвращение сексуального насилия в связи с конфликтом и реагирование на него (2020 год);

e) Справочник для полевых миссий Организации Объединенных Наций по предотвращению сексуального насилия в связи с конфликтом и реагированию на него (2020 год);

f) политика по вопросам учета гендерных факторов в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (2018 год).

Предложения, рекомендации и выводы

166. Специальный комитет напоминает о своей просьбе к миссиям по поддержанию мира в полной мере принимать во внимание гендерную проблематику в качестве одного из сквозных вопросов при осуществлении их мандатов и учитывать гендерные факторы во всех видах деятельности миссий и на всех этапах анализа, планирования, осуществления и представления отчетности. Специальный комитет далее призывает Секретариат, миссии по поддержанию мира и руководство миссий делать все возможное в пределах их компетенции для обеспечения всестороннего, равного и конструктивного участия женщин на всех уровнях и этапах предотвращения конфликтов, мирных процессов и политического урегулирования конфликтов. Специальный комитет рекомендует также участникам операций по поддержанию мира в соответствии с их мандатами способствовать развитию партнерских отношений и поддерживать взаимодействие соответствующих заинтересованных сторон, включая женщин-лидеров и женские организации, с принимающими государствами, в зависимости от обстоятельств. Специальный комитет просит Секретариат поддерживать и контролировать оценки миссиями рисков для безопасности женщин и взаимодействие миссий с соответствующими заинтересованными сторонами на основе скоординированного подхода в целях содействия созданию безопасных и благоприятных условий для женщин, включая решение проблем, связанных с угрозами и ответными действиями в их отношении. В этой связи Специальный комитет просит Секретариат и миссии ежегодно проводить брифинги по вопросам женщин, мира и безопасности перед основной сессией Специального комитета и включать в свои брифинги фактическую информацию и аналитические материалы с опорой на факты.

167. Специальный комитет призывает Генерального секретаря обеспечить, чтобы на всех этапах планирования миссий и выполнения и обзора их мандатов проводился всесторонний гендерный анализ, основанный на данных, и привлекались технические специалисты по гендерным вопросам, с тем чтобы гендерные аспекты учитывались и внедрялись, в том числе на протяжении всего переходного процесса, в целях обеспечения всестороннего, равного и значимого участия женщин.

168. Специальный комитет по-прежнему выражает обеспокоенность относительно общей низкой доли женщин во всех категориях и на всех уровнях должностей в Организации Объединенных Наций и в этой связи приветствует стратегии, планы и усилия Генерального секретаря, направленные на улучшение ситуации с гендерным паритетом в системе Организации Объединенных Наций. Специальный комитет, как и прежде, рекомендует активизировать усилия в целях расширения всестороннего, равного и значимого участия женщин в

операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира во всех категориях и на всех уровнях должностей, включая должности старших руководителей, и обеспечения участия женщин на всех этапах планирования и осуществления деятельности миссий. Специальный комитет признает увеличение числа женщин-миротворцев благодаря усилиям Секретариата и стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и рекомендует государствам-членам продолжать поддерживать усилия по расширению участия женщин в составе гражданских и негражданских компонентов в деятельности по поддержанию мира на всех уровнях, в том числе в качестве экспертов, наставников и инструкторов в миссиях. Специальный комитет с обеспокоенностью отмечает недостаточное число женщин на должностях старших руководителей в Центральном учреждении и в полевых миссиях. В этой связи Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат устранять эту диспропорцию на транспарентной основе с учетом заслуг и на как можно более широкой географической основе и поддерживать продвижение женщин на должности старших руководителей в миссиях и призывает государства-члены разрабатывать стратегии и меры, включая активный набор персонала и обеспечение надлежащей подготовки и развития навыков, в целях увеличения процентной доли женщин, назначаемых на соответствующие должности, и выдвигать на руководящие должности большее число женщин. Специальный комитет также подчеркивает важность обеспечения того, чтобы женщины могли брать на себя как можно более широкий круг задач в рамках операций по поддержанию мира. Специальный комитет далее просит Секретариат представить до его следующей основной сессии обновленную информацию о положении дел с набором и удержанием женщин в миротворческих силах, особенно на старших должностях, с учетом заслуг и на как можно более широкой географической основе.

169. Специальный комитет рекомендует Секретариату совместно с государствами-членами продолжать свои усилия по выявлению и устранению проблем и препятствий, мешающих более широкому привлечению женщин к участию в миротворческой деятельности, в целях дальнейшего стимулирования преобразований. Специальный комитет рекомендует Генеральному секретарю продолжать поддерживать проекты Комитета, касающиеся объектов и инфраструктуры полевых миссий, и совместно с государствами-членами, Секретариатом и региональными организациями укреплять их коллективные усилия по устранению препятствий на пути к обеспечению участия женщин на всех уровнях и на всех должностях. Специальный комитет также рекомендует Секретариату оказывать государствам-членам поддержку в обмене опытом по устранению проблем и препятствий для участия женщин в составе негражданских компонентов. Специальный комитет просит далее Секретариат представить до его следующей основной сессии обновленную информацию о тенденциях, факторах и препятствиях, влияющих на участие женщин в миссиях по поддержанию мира, и предложения в целях обеспечения эффективного и устойчивого задействования женщин-миротворцев.

170. Специальный комитет по-прежнему рекомендует государствам-членам и Секретариату укреплять сотрудничество в целях распространения информации о передовой практике и результатах использования национального опыта в отношении задействования женщин-миротворцев. Специальный комитет признает постоянные усилия стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, по увеличению числа женщин-миротворцев и в этой связи рекомендует создавать благоприятные условия для задействования женщин-миротворцев в составе негражданских компонентов как в Центральном учреждении, так и на местах, включая обеспечение соответствующих условий для их размещения. Эти усилия могут включать использование вспомогательных платформ для

обмена передовым опытом, содействие обеспечению возможностей для налаживания сетевых связей и создания устойчивых сетей в интересах женщин-миротворцев в качестве инструмента обмена опытом и информацией об участии в операциях по поддержанию мира с целью побудить больше женщин к участию в таких операциях. Специальный комитет рекомендует также миссиям использовать такие сети для того, чтобы у женского персонала была возможность для регулярного представления отзывов и, при необходимости, привлечения внимания руководителей к беспокоящим их проблемам. Специальный комитет отмечает начало работы первой экспериментальной сети для женщин из числа негражданского персонала и просит Секретариат представить Специальному комитету до его следующей основной сессии обновленную информацию о сети для женщин-миротворцев и ее деятельности.

171. Специальный комитет отмечает действия, предпринимаемые миссиями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в частности их полицейскими компонентами, в целях стратегической организации, планирования и осуществления инициатив по предотвращению всех форм насилия в отношении женщин, особенно в контексте выборов, в предусмотренных мандатом случаях, и рекомендует заниматься обобщением передового опыта и обмениваться им, по мере необходимости.

172. Специальный комитет признает позитивную роль миссий по поддержанию мира в создании эффективных и инклюзивных институтов верховенства права в соответствии с мандатом и приоритетами, определенными властями принимающих стран, и рекомендует Секретариату и государствам-членам поддерживать по просьбе принимающих государств усилия по обеспечению участия женщин в работе институтов верховенства права.

173. Специальный комитет просит миссии содействовать полноценному, равному и значимому участию женщин в разработке и осуществлении реформы сектора безопасности и процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции.

174. Специальный комитет принимает к сведению подготовку Секретариатом доклада, в котором содержатся примеры передовой практики по преодолению барьеров на пути участия женщин в оборонном секторе в целях продвижения усилий, направленных на увеличение представленности женщин в этом секторе и обеспечение их всестороннего, равного и значимого участия в нем, и отмечает вклад государств-членов в подготовку этого доклада. Специальный комитет просит Секретариат информировать Комитет о ходе подготовки доклада.

175. С учетом увеличения числа женщин-миротворцев и задачи по содействию участию большего числа женщин-миротворцев в полевых операциях Специальный комитет признает важность создания безопасных и благоприятных условий службы с учетом гендерных факторов и в этой связи настоятельно призывает Секретариат и, когда это уместно, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, обеспечивать необходимую инфраструктуру и благоприятные условия жизни и работы для женщин-миротворцев с учетом их нужд и потребностей, в том числе в отношении их защиты, безопасности и неприкосновенности частной жизни, а также своевременное наличие в районах миссий достаточных, безопасных и надлежащих объектов обслуживания, жилых помещений и оборудования и подчеркивает важность выделения достаточных ресурсов на эти цели.

176. Специальный комитет приветствует успешное завершение очного набора женщин-сотрудников исправительных учреждений, который прошел в Найроби в ноябре 2023 года, отмечая его вклад в содействие сотрудничеству Юг — Юг и в расширение участия женщин в деятельности по поддержанию мира.

Специальный комитет просит Секретариат изучить вопрос о существенном расширении и активизации участия в таких мероприятиях и проводить их на ежегодной основе за счет внебюджетного финансирования.

177. Специальный комитет отмечает усилия Секретариата в сотрудничестве со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») по разработке учебных курсов, направленных на расширение конструктивного участия женщин в деятельности по поддержанию мира. Специальный комитет просит Секретариат представить в своем следующем докладе Специальному комитету обновленную информацию о вкладе этих усилий в содействие полноценному, равному и конструктивному участию женщин в деятельности по поддержанию мира.

178. Специальный комитет вновь призывает Секретариат и государства-члены расширять целенаправленную подготовку женщин и меры по укреплению их потенциала в негражданских компонентах в целях обеспечения их более широкого участия в миротворческой деятельности и подчеркивает необходимость усиления приверженности всех государств-членов оказанию поддержки в увеличении числа женщин в офицерском и рядовом составах в целях дальнейшего развития их профессиональных навыков в отношении осуществления мандатов, в том числе посредством организации специализированных курсов и учебных мероприятий. Это необходимо для увеличения числа женщин-миротворцев, имеющих необходимые навыки для несения службы в качестве командиров, штабных офицеров и экспертов на особо важных специализированных должностях. При этом в случаях замены контингентов, развернутых в составе операций по поддержанию мира, Специальный комитет рекомендует прилагать усилия для поддержания численности женщин по крайней мере на том же уровне.

179. Специальный комитет продолжает решительно поддерживать работу по набору и задействованию советников по гендерным вопросам в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, обеспечивающую необходимый потенциал для осуществления повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности, и в Департаменте операций в пользу мира, с тем чтобы они предоставляли консультативную помощь на стратегическом уровне по вопросам учета гендерной проблематики в деятельности миссий и активно участвовали в процессах стратегического планирования и принятия решений в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Специальный комитет также решительно выступает в поддержку роли координаторов по гендерным вопросам в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и рекомендует всем странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, Секретариату и миссиям назначать их на должности высокого уровня. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат укреплять потенциал координаторов по гендерным вопросам во всех компонентах миссий в целях более эффективного учета гендерной проблематики во всех областях работы. В этой связи Специальный комитет призывает обеспечивать тесную координацию между военными, полицейскими и другими компонентами и советниками по защите женщин и советниками по гендерным вопросам в миссиях. Специальный комитет рекомендует государствам-членам обеспечивать обязательную подготовку всех военнослужащих, наблюдателей, военных и полицейских экспертов, командующих секторами и командующих силами перед развертыванием по гендерной проблематике и приоритетным вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности, с тем чтобы обеспечивать тем самым систематический учет гендерной проблематики во всех миссиях Организации Объединенных Наций. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат разрабатывать руководящие положения и учебные модули для

негражданских советников по гендерным вопросам, направляемых для участия в операциях по поддержанию мира, в целях стандартизации их задач и целей, и в том числе обеспечивать перевод на другие языки и внедрение виртуальных учебных курсов. Специальный комитет высоко оценивает роль советников по гендерным вопросам в обеспечении учета гендерной проблематики в деятельности миссий и вновь призывает Департамент операций в пользу мира провести обзор учебной подготовки перед развертыванием по соответствующим вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности, для военнослужащих, полицейских и сотрудников исправительных учреждений и усилить эту подготовку. Кроме того, Специальный комитет признает, что руководство миссий отвечает за привлечение консультантов по гендерным вопросам ко всем соответствующим мероприятиям миссий. Специальный комитет просит Секретариат представить до его следующей основной сессии обновленную информацию о статусе всех советников по гендерным вопросам, включая военных советников по гендерным вопросам, и координаторов по гендерным вопросам в рамках деятельности по поддержанию мира и об их участии в соответствующих видах деятельности миссий.

180. Специальный комитет призывает Генерального секретаря и государства-члены, руководствуясь своими соответствующими обязанностями, обеспечить, чтобы руководители в Центральных учреждениях и в миссиях осознавали, учитывали необходимость создания инклюзивной, безопасной и благоприятной среды, свободной от гендерной дискриминации и предвзятости в отношении женщин в операциях по поддержанию мира, и отвечали за ее создание. Специальный комитет также просит Секретариат содействовать межмиссионскому обучению по вопросам осуществления мандатов применительно к женщинам, миру и безопасности, а также обмену передовым опытом и извлеченными уроками. Специальный комитет далее просит Секретариат представить до его следующей основной сессии обновленную информацию об этих усилиях.

Приложение I

Состав Специального комитета по операциям по поддержанию мира

В состав Специального комитета по операциям по поддержанию мира в настоящее время входят следующие 157 членов: Австралия, Австрия, Азербайджан, Албания, Алжир, Ангола, Аргентина, Армения, Афганистан, Бангладеш, Беларусь, Бельгия, Бенин, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Ботсвана, Бразилия, Бруней-Даруссалам, Буркина-Фасо, Бурунди, Бутан, Вануату, Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Габон, Гаити, Гайана, Гамбия, Гана, Гватемала, Гвинея, Германия, Гондурас, Гренада, Греция, Грузия, Дания, Демократическая Республика Конго, Джибути, Доминиканская Республика, Египет, Замбия, Зимбабве, Израиль, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Йемен, Казахстан, Камбоджа, Камерун, Канада, Катар, Кения, Кипр, Китай, Колумбия, Конго, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Куба, Кувейт, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Латвия, Лесото, Либерия, Ливан, Ливия, Литва, Люксембург, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Малайзия, Мали, Мальта, Марокко, Мексика, Мозамбик, Монголия, Мьянма, Намибия, Непал, Нигер, Нигерия, Нидерланды (Королевство), Никарагуа, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Палау, Папуа — Новая Гвинея, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Российская Федерация, Руанда, Румыния, Сальвадор, Самоа, Саудовская Аравия, Северная Македония, Сенегал, Сербия, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Судан, Сьерра-Леоне, Таджикистан, Таиланд, Тимор-Лешти, Того, Тунис, Турция, Уганда, Украина, Уругвай, Фиджи, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Центральноафриканская Республика, Чад, Черногория, Чехия, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Эритрея, Эсватини, Эстония, Эфиопия, Южная Африка, Ямайка, Япония.

Были представлены следующие наблюдатели: Святой Престол, Африканский союз, Европейский союз, Международная организация уголовной полиции, Международный уголовный суд, Международная организация франкофонии.

Приложение II

Решение о методах работы в отношении общего контекста

По итогам межсессионного обзора, проведенного в 2023 году, Рабочая группа полного состава Специального комитета по операциям по поддержанию мира

1. подтверждает, что общий контекст состоит не более чем из четырех пунктов и будет предшествовать рекомендациям Комитета в каждом разделе его ежегодного доклада;

2. договаривается пересматривать посвященные общему контексту разделы своего ежегодного доклада на трехгодичной основе начиная с 2025 года, исходя из последней согласованной формулировки;

3. договаривается включить следующий текст вместо посвященного общему контексту текста в ежегодный доклад Специального комитета 2024 года:

«Отмечает, что в 2023 году были проведены межсессионные обсуждения и Специальный комитет договорился приступить к пересмотру посвященных общему контексту разделов на своей основной сессии 2025 года на основе последней согласованной формулировки, содержащейся в докладе Специального комитета о работе его основной сессии 2021 года (A/75/19).

Без ущерба для своей будущей работы Специальный комитет вновь подтверждает, что посвященный общему контексту раздел главы о [вставить название главы] из доклада Специального комитета о работе его основной сессии 2021 года (A/75/19) остается в силе, поскольку он не был заменен чем-либо в его последующих докладах»;

4. договаривается о том, что начиная с 2025 года и в дальнейшем на трехгодичной основе будут предприниматься усилия для завершения переговоров по общему контексту и достижения согласия на основе консенсуса в течение первой недели неофициальных консультаций;

5. договаривается о том, что если делегации пожелают пересмотреть общий контекст в другой, не соответствующий этой цикличности год, то решение о возобновлении переговоров должно приниматься консенсусом.

24-05308 (R) 260424 030524

