

Совет Безопасности

Семьдесят девятый год

Предварительный отчет

9634-е заседание Пятница, 24 мая 2024 года, 10 ч 00 мин Нью-Йорк

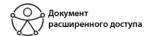
(Мозамбик) Члены: г-н Бенджама г-н Дай Бин г-н Монтальво Соса Франция..... г-н де Ривьер Гайана....... г-жа Родригес-Биркетт Япония г-н Ямадзаки г-н Камиллери Республика Корея г-н Хван Российская Федерация г-жа Евстигнеева г-жа Карим г-жа Блокар Дробич Швейцария..... г-жа Берисвиль Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии..... г-н Кариуки г-н Вуд

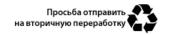
Повестка дня

Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в Официальные отчеты Совета Безопасности. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов, кабинет АВ-0928 (verbatimrecords@un.org). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (http://documents.un.org).







Заседание открывается в 10 ч 00 мин.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте

Председатель (говорит по-английски): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании представителей Афганистана, Албании, Андорры, Аргентины, Армении, Австралии, Австрии, Азербайджана, Багамских Островов, Бахрейна, Бангладеш, Бельгии, Белиза, Боснии и Герцеговины, Бразилии, Болгарии, Бурунди, Кабо-Верде, Камбоджи, Канады, Чили, Колумбии, Коста-Рики, Кот-д'Ивуара, Хорватии, Кипра, Чехии, Демократической Республики Конго, Дании, Джибути, Доминиканской Республики, Сальвадора, Эстонии, Фиджи, Финляндии, Грузии, Германии, Ганы, Греции, Гватемалы, Гондураса, Венгрии, Исландии, Индонезии, Ирландии, Италии, Иордании, Кении, Кувейта, Латвии, Ливана, Либерии, Лихтенштейна, Литвы, Люксембурга, Мальдивских Островов, Мексики, Монако, Черногории, Марокко, Мьянмы, Королевства Нидерландов, Новой Зеландии, Нигерии, Северной Македонии, Норвегии, Пакистана, Палау, Перу, Польши, Португалии, Катара, Республики Молдова, Румынии, Сент-Винсента и Гренадин, Сан-Марино, Сингапура, Словакии, Испании, Швеции, Тимора-Лешти, Туниса, Украины, Объединенных Арабских Эмиратов, Уругвая и Вьетнама.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

На рассмотрении членов Совета находится документ S/2024/400, в котором содержится текст проекта резолюции, представленного Афганистаном, Албанией, Алжиром, Андоррой, Аргентиной, Арменией, Австралией, Австрией, Азербайджаном, Багамскими Островами, Бангладеш, Бельгией, Белизом, Боснией и Герцеговиной, Бразилией, Болгарией, Бурунди, Камбоджей, Канадой, Чили, Колумбией, Коста-Рикой, Кот-д'Ивуаром, Хорватией, Кипром, Чехией, Демократической Республикой Конго, Данией, Джибути, Доминиканской Республикой, Эквадором, Сальвадором, Эстонией, Фиджи, Финляндией, Францией, Грузией, Германией, Ганой, Грецией, Гватемалой, Гайаной, Гондурасом,

Венгрией, Исландией, Индонезией, Ирландией, Италией, Японией, Иорданией, Кенией, Кувейтом, Латвией, Ливаном, Либерией, Лихтенштейном, Литвой, Люксембургом, Мальдивскими Островами, Мальтой, Мексикой, Монако, Черногорией, Марокко, Мьянмой, Мозамбиком, Королевством Нидерландов, Новой Зеландией, Нигерией, Северной Македонией, Норвегией, Пакистаном, Палау, Перу, Польшей, Португалией, Катаром, Республикой Корея, Республикой Молдова, Румынией, Сент-Винсентом и Гренадинами, Сан-Марино, Сьерра-Леоне, Сингапуром, Словакией, Словенией, Испанией, Швецией, Швейцарией, Тимором-Лешти, Тунисом, Украиной, Объединенными Арабскими Эмиратами, Соединенным Королевством, Уругваем и Вьетнамом.

Совет готов приступить к голосованию по представленному на его рассмотрение проекту резолюции.

Сейчас я предоставляю слово тем членам Совета, которые желают выступить с заявлениями.

Г-жа Берисвиль (Швейцария) (говорит пофранцузски): Швейцария имеет честь представить проект резолюции (S/2024/400), направленный на укрепление защиты тех, кто сам защищает других: гуманитарного персонала и персонала Организации Объединенных Наций. Поэтому данный проект резолюции посвящается действующим по всему миру гуманитарным организациям и организациям системы Организации Объединенных Наций, сотрудники которых ежедневно подвергают свою жизнь риску, оказывая помощь гражданскому населению, пострадавшему от вооруженного конфликта, и обеспечивая его защиту.

Мы исходили из очень простого, но тревожащего наблюдения: эскалация насилия и рост числа нападений на гуманитарный персонал и персонал Организации Объединенных Наций не только ставят под угрозу их жизни, но и подрывают их усилия по защите населения. В 2023 году более 250 сотрудников гуманитарных организаций по всему миру пожертвовали своей жизнью и еще сотни получили ранения или лишились свободы. Эти цифры, которые отражают разбитые судьбы множества семей, просто шокируют. Они требуют не только срочного внимания со стороны Совета, но и решительных ответных мер. Представленный Швейцарией проект

резолюции, по которому через несколько минут будет проведено голосование, отражает и учитывает эту безотлагательную потребность.

Представленный членам Совета проект резолюции основан на резолюции 2175 (2014), которую Совет принял 10 лет назад. Мы обновили его, уделив больше внимания защите национального и набираемого на местной основе персонала. Эти сотрудники составляют опору системы гуманитарной помощи и защиты, а также подавляющее большинство — более 90 процентов — пострадавших.

В проекте резолюции утверждается, что все стороны конфликта должны выполнять свои обязательства в соответствии с нормами международного права, в том числе нормами международного гуманитарного права. Он напоминает об обязательствах уважать и защищать гуманитарный персонал и персонал Организации Объединенных Наций, подчеркивает обеспокоенность Совета растущим числом нападений на такой персонал и осуждает все акты насилия.

Этот проект резолюции также вносит вклад в усилия по борьбе с безнаказанностью и обеспечению подотчетности. В частности, в нем содержится обращенный ко всем государствам настоятельный призыв на независимой основе и оперативно проводить беспристрастные и эффективные расследования нарушений международного гуманитарного права, совершаемых в отношении гуманитарного персонала и персонала Организации Объединенных Наций, и принимать меры в отношении лиц, ответственных за такие нарушения.

В проекте резолюции также учитываются новые вызовы, с которыми сталкивается гуманитарный персонал и персонал Организации Объединенных Наций, такие как дезинформация. В нем содержится обращенная к Генеральному секретарю просьба в течение шести месяцев представить рекомендации о мерах по предотвращению насилия и повышению эффективности защиты соответствующего персонала и реагированию на нападения и акты насилия путем привлечения виновных к ответственности за эти преступления. В нем также содержится просьба к Генеральному секретарю каждый год представлять Совету доклады.

Кроме того, обязанность уважать и защищать гуманитарный персонал и персонал Организации Объединенных Наций возлагается на все государ-

ства — члены Организации Объединенных Наций, поэтому мы приветствуем большое число делегаций, присоединившихся к числу ее авторов, и тепло благодарим их. Давайте вместе защищать гуманитарный персонал и персонал Организации Объединенных Наций, включая национальный и набираемый на местной основе персонал, и выполнять свои обязанности по отношению к гражданскому населению.

Мы благодарим членов Совета за их интерес и искреннюю приверженность этому важному вопросу. Некоторые из них, в частности Бразилия, уже заявляли о такой необходимости в конце прошлого года, и мы благодарны им за усилия на первоначальном этапе. Поэтому мы постарались максимально оправдать их ожидания. Проект резолюции также пользуется широкой поддержкой за пределами Совета и среди гуманитарных организаций, с которыми мы поддерживали тесную координацию на протяжении всего процесса.

Поскольку в этом году мы отмечаем семьдесят пятую годовщину Женевских конвенций и двадцать пятую годовщину включения вопроса о защите гражданских лиц в повестку дня Совета, крайне важно, чтобы Совет подтвердил свою приверженность международному гуманитарному праву. В этой связи призываем всех членов совета единогласно поддержать это проект резолюции.

Председатель (говорит по-английски): Я ставлю проект резолюции на голосование.

Проводится голосование поднятием руки.

Голосовали за:

Алжир, Китай, Эквадор, Франция, Гайана, Япония, Мальта, Мозамбик, Республика Корея, Сьерра-Леоне, Словения, Швейцария, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки

Голосовали против:

Никто не голосовал против

Воздержались:

Российская Федерация

24-14506 3/12

Председатель (*говорим по-английски*): За проект резолюции было подано 14 голосов при 1 воздержавшемся, при этом никто не голосовал против. Проект резолюции принимается в качестве резолюции 2730 (2024).

Сейчас я предоставляю слово тем членам Совета, которые желают выступить с заявлениями после голосования.

Г-жа Берисвиль (Швейцария) (говорит пофранцузски): Швейцария приветствует принятие Советом Безопасности этой резолюции (резолюция 2730 (2024)) и благодарит всех членов Совета. Это решительный и обнадеживающий сигнал, недвусмысленно подтверждающий необходимость соблюдения международного гуманитарного права. Мы искренне благодарим всех авторов этой резолюции, которая является еще одним убедительным подтверждением необходимости защиты гуманитарного персонала и персонала Организации Объединенных Наций и их центральной роли в гуманитарной деятельности. Эта резолюция подтверждает ответственность государств и сторон в конфликтах за уважение и защиту гражданского населения и в частности мужчин и женщин, которые каждый день прилагают усилия для помощи людям, пострадавшим от вооруженного конфликта. Поэтому сегодняшнее голосование демонстрирует, какое значение Совет придает этой работе, которую очень часто приходится выполнять в опасных условиях.

Позвольте мне кратко в лицах представить тех, для кого эта резолюция была принята слишком поздно. Я вспоминаю, например, Лорену Перес, 38-летнюю женщину, которая была убита в Афганистане несколько лет назад. Она работала физиотерапевтом в Международном комитете Красного Креста, помогая детям, женщинам и мужчинам в реабилитационном центре в Мазари-Шарифе. Коллеги, вспоминая ее, говорят, что она была «душой центра». Давайте также вспомним бывшего Верховного комиссара по правам человека Сержиу Виейру ди Меллу, который около 20 лет назад был убит в Ираке вместе с 22 коллегами. Как о нем говорил глава Управления по координации гуманитарных вопросов Мартин Гриффитс:

(говорит по-английски)

«Он посвятил гуманитарной деятельности всю свою жизнь, начав свою карьеру, когда ему едва исполнилось 20 лет; он, неизменно

носивший в кармане экземпляр Устава Организации Объединенных Наций в кармане, смог расширить понятие гуманитарной деятельности, а затем отдал свою жизнь на службе ей».

(говорит по-французски)

Вечная память также водителю организации «Врачи без границ» Комону Диома, который был убит в Буркина-Фасо несколько месяцев назад. Эта резолюция отдает дань их памяти. Она посвящена всем тем, кто работает в нестабильных и сложных условиях, рискуя своей жизнью — будь то в Газе, Судане или Украине, — и о ком мы зачастую знаем очень мало.

В этом контексте и в соответствии с положениями данной резолюции мы рады услышать рекомендации Генерального секретаря по усилению защиты тех мужчин и женщин, единственной целью которых является оказание помощи и обеспечение защиты.

В этом году мы отмечаем двадцать пятую годовщину включения вопроса о защите гражданского населения в повестку дня Совета Безопасности и семьдесят пятую годовщину принятия Женевских конвенций — основополагающих элементов международного гуманитарного права, которые являются подтверждением объединяющих всех нас человеческих ценностей. Эти документы, которые были ратифицированы всеми государствами, сегодня актуальны как никогда. Чрезвычайно важно соблюдать их положения во имя спасения жизни людей.

Г-н Хван (Республика Корея) (говорит поанглийски): Республика Корея проголосовала за резолюцию (резолюция 2730 (2024)), которую наша делегация считает своевременной и актуальной, учитывая растущую необходимость защиты гуманитарного персонала и гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта. В последнее время мы наблюдаем тревожный рост числа жертв среди гуманитарного персонала в вооруженных конфликтах по всему миру. Кроме того, в прошлом году в вооруженных конфликтах погибло более 33 000 гражданских лиц, что на 72 процента больше, чем в 2022 году.

Десять лет назад Республика Корея, которая в то время была членом Совета Безопасности, стала одним из авторов резолюции 2175 (2014) о защите

гуманитарного персонала и гражданских лиц, которая была принята единогласно. Сейчас, десятилетие спустя, когда мы отмечаем семьдесят пятую годовщину Женевских конвенций, Совету Безопасности было бы целесообразно подтвердить свою приверженность международному гуманитарному праву. Я также приветствую тот факт, что эта резолюция должным образом обновлена, чтобы отразить события последнего десятилетия, такие как необходимость противостоять растущим угрозам распространения ложной информации и дезинформации и применения наземных мин; расширить участие женщин в гуманитарной деятельности; и использовать новые технологии для поддержки гуманитарного персонала.

Я еще раз выражаю признательность Швейцарии за инициативу по представлению этой резолюции, которая, надеюсь, послужит напоминанием международному сообществу о необходимости соблюдать международное гуманитарное право.

Г-жа Родригес-Биркетт (Гайана) (говорит поанглийски): Гайана благодарит Швейцарию за своевременное представление этой резолюции, которая была успешно принята (резолюция 2730 (2024)).

Принятие этой резолюции является мощным сигналом поддержки Советом работы гуманитарного персонала и персонала Организации Объединенных Наций, особенно в конфликтных ситуациях. Это особенно важно на данном этапе, когда сотрудники гуманитарных организаций сталкиваются с растущими рисками. Мы отдаем дань уважения тем сотрудникам гуманитарных организаций, которые заплатили самую высокую цену за спасение жизней других, и выражаем признательность и поддержку тем, кто продолжает эту тяжелую работу.

Продолжающиеся нарушения международного гуманитарного права, которые наблюдаются во многих вооруженных конфликтах по всему миру, неприемлемы, включая нарушения, направленные против гуманитарного персонала и персонала Организации Объединенных Наций. Гайана подчеркивает, что сотрудникам гуманитарных организаций и Организации Объединенных Наций нельзя причинять вред и что их безопасность должна быть гарантирована. Это необходимо для оказания гуманитарной помощи миллионам нуждающихся в ней гражданских лиц. Те, кто совершает

незаконные действия против сотрудников гуманитарных организаций, должны быть привлечены к ответственности.

Признавая, что в этом году отмечается семьдесят пятая годовщина Женевских конвенций 1949 года, мы настоятельно призываем государства, которые еще не сделали этого, ратифицировать Дополнительные протоколы 1977 года к Женевским конвенциям 1949 года.

В заключение я хотела бы еще раз заявить о твердой и непоколебимой поддержке Гайаной Устава Организации Объединенных Наций и международного права, включая международное гуманитарное право, и мы настоятельно призываем к полному выполнению резолюции, принятой сегодня в первой половине дня.

Г-жа Блокар Дробич (Словения) (говорит по-английски): Словения приветствует принятие резолюции 2730 (2024), одним из авторов которой мы являемся. Мы благодарим Швейцарию за руководство консультациями и за представление резолюции.

В 2024 году около 300 миллионов человек будут полагаться на самоотверженность, мужество и бескорыстие сотрудников гуманитарных организаций для получения жизненно важной гуманитарной помощи. Учитывая растущее число конфликтов и случаев нарушения международного гуманитарного права, мы надеемся, что эта резолюция поможет повысить осведомленность об их превосходной работе, рисках, которым они подвергаются, и, прежде всего, о защите, которая необходима им для выполнения этой работы. В частности, мы высоко оцениваем акцент на полном, равном, значимом и безопасном участии женщин, а также на учете гендерной проблематики в условиях гуманитарных кризисов и постконфликтного восстановления. Кроме того, мы приветствуем признание новых вызовов, таких как кампании по дезинформации и распространению ложной информации, которые все чаще становятся средствами и методами ведения войны и создают реальный риск нанесения ущерба гражданскому населению, сотрудникам гуманитарных организаций и самим гуманитарным организациям.

Словения по-прежнему обеспокоена количеством нападений на сотрудников гуманитарных организаций и большим числом жертв среди них. С 2003 года, когда Совет Безопасности принял резо-

24-14506 5/12

люцию 1502 (2003) о защите гуманитарного персонала, погибли по меньшей мере 2491 сотрудник гуманитарных организаций. Более 4500 сотрудников были ранены или похищены. Эти цифры продолжают расти с каждым месяцем продолжающегося вооруженного конфликта в Газе, Судане, на Украине и в других странах. Это просто непростительно и неоправданно.

В этом году исполняется 75 лет со дня принятия четырех Женевских конвенций. Их положения и гарантии остаются такими же важными и актуальными, как и прежде. Насколько мы понимаем, принятая нами сегодня резолюция подтверждает, что Совет осознает это и способен принимать меры, направленные на поддержку международного гуманитарного права и признание необходимости его соблюдения.

Г-н Вуд (Соединенные Штаты Америки) (говорит по-английски): Соединенные Штаты гордятся тем, что проголосовали за эту резолюцию (резолюция 2730 (2024)), в которой признается важная роль, которую гуманитарный персонал играет в усилиях по укреплению защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте. Соединенные Штаты обеспокоены участившимися нападениями на гуманитарный персонал и актами насилия и угроз в его адрес. Эта резолюция будет способствовать дальнейшему расширению принятого 25 лет тому назад обязательства Совета повышать осведомленности о проблеме защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте как вопросе международного мира и безопасности. Однако за 25 лет, прошедших с тех пор, как Совет Безопасности впервые затронул вопрос защиты гражданских лиц, мы так и не выполнили это обязательство.

На Украине мирные жители каждую ночь сталкиваются с кошмарами, когда российские беспилотники и бомбы падают с неба, часто попадая в охраняемые объекты. Россия продолжает наносить удары по важнейшим объектам инфраструктуры в надежде погрузить гражданское население во тьму и парализовать повседневную жизнь. Мы стали свидетелями того, как тысячи детей были насильственно перевезены на контролируемые Россией территории и депортированы в саму Россию - во многих случаях их забрали из семей и от опекунов, которые отчаянно пытаются их вернуть.

Что касается Газы, мы поражены в самое сердце и возмущены жертвами среди гуманитарного персонала. В ходе этого конфликта погибло более 250 гуманитарных работников - больше, чем в любом другом конфликте за всю историю Организации Объединенных Наций. Причинять вред мужественным работникам, которые, рискуя жизнью, помогают палестинским мирным жителям, недопустимо.

Мы знаем, что ХАМАС использует гражданские объекты в Газе, включая школы и больницы, в качестве баз для нападений. ХАМАС также использует «живые щиты» и совершает другие нарушения международного гуманитарного права. В результате подобных одиозных действий гражданское население, в том числе гуманитарный персонал, подвергается непосредственному риску. Это должно незамедлительно прекратиться. В частности, мы осуждаем захват заложников движением ХАМАС и призываем освободить этих заложников, а также повторяем наш призыв к Совету подтвердить свою поддержку международных правовых рамок, которые обеспечивают механизмы для предотвращения всех актов захвата заложников, а также судебного преследования и наказания за их совершение.

Также в Газе Израиль должен делать больше — гораздо больше — чтобы предотвратить гибель и причинение вреда работникам гуманитарных организаций и персоналу Организации Объединенных Наций. Должны существовать эффективные механизмы деконфликтации, обеспечивающие безопасность гуманитарного персонала и автоколони. Мы настаиваем на тщательном расследовании всех нападений на гуманитарный персонал в Газе, независимо от того, против кого они совершены — местных или международных сотрудников. Кроме того, должна быть обеспечена полная и публичная ответственность тех, кто виновен в любых правонарушениях.

Необходимо положить конец острым, порой агрессивным заявлениям в адрес гуманитарного персонала и персонала Организации Объединенных Наций. Такие заявления могут спровоцировать рост насилия со стороны лиц, творящих самосуд, такие как нападения на автоколонны с гуманитарной помощью и поджоги штаб-квартиры Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ в Восточном Иерусалиме.

В Судане обе стороны этого бессмысленного конфликта причиняют невообразимые страдания гражданскому населению, вызывая самый тяжелый в мире кризис перемещения населения и подвергая опасности жизни гуманитарных работников, которые пытаются предотвратить голод и оказать жизненно необходимую помощь. С начала этой войны Судан стал одним из самых опасных мест в мире для сотрудников гуманитарных организаций. Мы скорбим о гибели двух сотрудников Международного Комитета Красного Креста в Южном Дарфуре только в этом месяце и боимся того, какие еще ужасы ждут нас впереди, если стороны еще глубже погрузятся в этот водоворот смерти и разрушения. Сейчас, пока мы выступаем с заявлениями, Силы быстрого реагирования (СООП) собирают войска и ужесточают осаду Эль-Фашира, в котором насчитывается 1,6 миллиона жителей, ставя город на грань катастрофы. Мы настоятельно призываем СООП отвести свои силы, а все стороны принять срочные меры по деэскалации. Этой войне не уделяется достаточного внимания со стороны мирового сообщества; мы должны прекратить ее прямо сейчас.

Позвольте мне четко заявить: все стороны в вооруженном конфликте в любой части нашего мира должны полностью соблюдать свои обязательства по международному гуманитарному праву. Гражданские лица везде должны пользоваться защитой. Гуманитарные работники и сотрудники Организации Объединенных Наций повсюду должны иметь возможность выполнять свою работу.

Соединенные Штаты также хотели бы поблагодарить Швейцарию за умелое содействие принятию этой резолюции. В частности, мы высоко оцениваем то, как в резолюции отражена общая для всех государств политическая цель - поощрение уважения международного гуманитарного права; при этом удалось избежать любых предположений о том, что государства несут правовые обязательства по обеспечению соблюдения международного гуманитарного права другими государствами или сторонами в конфликте.

Мы также хотели бы высказать свое мнение о том, что некоторые технические аспекты должны быть улучшены в ходе дальнейшей работы Совета, связанной с вопросами международного гуманитарного права. Большинство государств не признают принцип предосторожности в соответствии с

международным гуманитарным правом. В понимании Соединенных Штатов международное гуманитарное право содержит несколько норм, требующих принятия возможных мер предосторожности, которые основаны на фундаментальном для международного гуманитарного права принципе соразмерности. Кроме того, формулировки резолюции, касающиеся преследования за нарушения, должны быть уточнены с учетом практики государств и нюансов их правовых обязательств в этой области, которые позволяют надлежащим образом соблюдать прокурорские дискреционные полномочия.

Г-н Ямадзаки (Япония) (говорим поанглийски): Япония приветствует принятие резолюции 2730 (2024) о защите гуманитарного персонала, персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, одним из авторов которой мы являемся. Япония глубоко признательна Швейцарии за ведущую роль в разработке этой резолюции.

Сейчас, когда мы отмечаем двадцать пятую годовщину принятия в Совете Безопасности повестки дня по защите гражданского населения и семьдесят пятую годовщину Женевских конвенций 1949 года, Япония считает, что эта резолюция жизненно важный шаг к обеспечению безопасности тех, кто ежедневно рискует своей жизнью, помогая другим в зонах конфликтов во имя высшей цели. Мы действительно должны защитить их, о чем сегодня уже заявили другие члены Совета Безопасности. Будучи убежденным сторонником обеспечения безопасности человека, Япония продолжает содействовать защите гражданского населения, включая гуманитарный персонал, персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал, совместно с государствами-членами, системой Организации Объединенных Наций и организациями гражданского общества.

Г-н Монтальво Соса (Эквадор) (говорим по-испански): Как наша делегация заявила в ходе открытых прений, состоявшихся во вторник (см. S/PV.9632), защита гражданских лиц является неотъемлемой частью внешней политики Эквадора и одним из приоритетов, которыми мы руководствуемся при участии в работе Совета Безопасности. Эквадор признает и ценит работу сотрудников гуманитарных организаций, чья помощь граждан-

24-14506 7/12

скому населению в конфликтных ситуациях может сыграть решающую роль, когда стоит выбор между жизнью и смертью.

К сожалению, как следует из недавнего доклада Генерального секретаря о защите гражданских лиц (S/2024/385), гуманитарные работники все чаще подвергаются нападениям. Заявление Постоянного представителя Швейцарии, сделанное сегодня в первой половине дня, было четким и убедительным в этом отношении. Именно поэтому наша делегация решила стать соавтором резолюции, представленной делегацией Швейцарии (резолюция 2730 (2024)), которую мы благодарим за ее руководство процессом, открытость для учета мнений государств-членов и развитие инициативы, выдвинутой Бразилией в декабре, и проголосовать за эту резолюцию.

Эквадор уверен, что резолюция 2730 (2024), которую мы только что приняли и которая уже является частью нормативной базы по защите гражданских лиц, поможет подтвердить и укрепить защиту гуманитарного персонала, его помещений и имущества, что приобретает еще большее значение в связи с празднованием в этом году семьдесят пятой годовщины Женевских конвенций 1949 года.

Г-н Камиллери (Мальта) (говорит поанглийски): Мальта приветствует принятие резолюции 2730 (2024). В течение последних двух месяцев Швейцария с большим усердием и транспарентностью взаимодействовала с членами Совета Безопасности, пытаясь выработать резолюцию, которая позволила бы усилить защиту гуманитарного персонала, сотрудников Организации Объединенных Наций и связанных с ними помещений и имущества. Мы искренне благодарим Швейцарию за все ее усилия. В результате получился содержательный и важный текст, соавтором которого мы с удовольствием выступили.

Переговоры проходили на мрачном фоне самого смертоносного года в истории Организации Объединенных Наций, отмеченного трагической гибелью сотен сотрудников гуманитарных организаций в Газе и более масштабными нападениями на гуманитарных работников, их помещения и имущество по всему миру. Резолюция, которую мы только что приняли, содержит несколько важнейших шагов по обеспечению безопасности персонала Организации Объединенных Наций и гуманитар-

ного персонала, в первую очередь местного и национального персонала, пока они выполняют свои жизненно важные обязанности. Среди прочего, в резолюции устанавливается важнейший механизм, позволяющий Генеральному секретарю информировать и предупреждать Совет о широкомасштабных целенаправленных нападениях на гуманитарный персонал и персонал Организации Объединенных Наций и его имущество. В ней к Генеральному секретарю обращен призыв продолжать включать в свои доклады по конкретным странам специальный раздел, посвященный этому вопросу. К нему таже обращена просьба представлять Совету меры по предотвращению и реагированию на инциденты, связанные с нападениями, запугиванием, задержаниями, преследованиями и нанесением телесных повреждений гуманитарному персоналу.

Принятие этой резолюции — это победа международных норм и принципов, направленных на защиту гражданских лиц и тех, кто стремится им помочь. Завершая Неделю защиты гражданского населения в 2024 году, мы видим, что мы далеки от мира, который представляли себе наши предшественники в 1999 году. Однако мы должны оставаться непоколебимыми в своей приверженности этому видению. Мы должны стремиться к созданию мира, в котором будут обеспечены безопасность и досточнство каждого человека, оказавшегося в условиях вооруженного конфликта. Принятие этой резолюции - шаг в этом направлении.

Г-н Кариуки (Соединенное Королевство) (говорит по-английски): Позвольте мне присоединиться к коллегам и поблагодарить Швейцарию за ее работу по продвижению этой очень важной резолюции (резолюция 2730 (2024)) и за то, что она делала это в духе сотрудничества. От имени Соединенного Королевства я хотел бы также воспользоваться сегодняшней возможностью и воздать должное всем сотрудникам Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций за их жизненно важную работу.

Соединенное Королевство решительно поддерживает цели этой резолюции. Сотрудники Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций работают по всему миру в чрезвычайно сложных и зачастую опасных условиях. Мы, как Совет Безопасности, сегодня обоснованно подтвердили защиту, в которой они нуждаются и которой заслуживают.

Крайне важно, что в резолюции четко указано, что стороны в вооруженных конфликтах обязаны защищать местных и национальных гуманитарных работников, а также сотрудников Организации Объединенных Наций и международных гуманитарных сотрудников. Мы призываем все государства-члены содействовать их работе и поддерживать их усилия. Местные и национальные сотрудники, занимающиеся оказанием помощи, играют важную роль в работе с наиболее уязвимыми группами населения. Они часто рискуют собственной жизнью, чтобы помочь спасти жизни других людей. Мы приветствуем твердую формулировку, подтверждающую важность международного гуманитарного права и необходимость сосредоточиться на защите от такого бедствия, как сексуальное и гендерное насилие.

И наконец, мы приветствуем то, что в резолюции уделяется особое внимание борьбе с дезинформацией и распространением ложной информации, и призываем предпринять дальнейшие шаги по противодействию этой растущей угрозе для сотрудников Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций. Мы с нетерпением ожидаем рекомендации, которые будут представлены в докладе Генерального секретаря, и по-прежнему привержены цели продвижения этой важной повестки дня.

Г-жа Евстигнеева (Российская Федерация): Россия воздержалась в ходе голосования по представленному делегацией Швейцарии проекту резолюции по защите гуманитарного персонала.

Российская Федерация занимает последовательную позицию по вопросам, связанным с обеспечением безопасности гуманитарных работников и персонала Организации Объединенных Наций.

Мы изначально активно и конструктивно участвовали в переговорном процессе и своевременно представили наши принципиальные озабоченности. Признательны швейцарским неформальным кураторам «досье» за проявленные усилия по поиску консенсуса и учет многих из наших предложений. Вместе с тем вызывает сожаление, что из-за давления ряда западных делегаций «за скобками» остался ряд замечаний, касающихся привлечения к ответственности за нарушение международного гуманитарного права в привязке к неким международным судам и трибуналам, предложенных па-

раметров обеспечения гуманитарного доступа, а также «набивший оскомину» гендерный «язык». Впрочем, попытки «продавить» очевидно не пользующиеся всеобщей поддержкой инициативы нас уже давно не удивляют.

На фоне роста количества конфликтов в разных частях мира оказание гуманитарного содействия остается одним из наиболее опасных видов деятельности. Воздаем должное храбрости и самоотверженности сотрудников международных гуманитарных агентств, которые в сложных условиях продолжают выполнять важнейшую задачу по предотвращению страданий мирного населения.

Очевидно, что, несмотря на предпринимаемые международным сообществом меры, выполнение обязательств по защите гуманитарного персонала оставляет желать лучшего. Серьезную озабоченность вызывает рост количества погибших и пострадавших гуманитарных работников за последний год. Только в секторе Газа зафиксирована гибель 262 гуманитарных работников, из которых 193 человека — сотрудники Организации Объединенных Наций, преимущественно персонал Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ. В этой связи обращаем внимание на лицемерное заявление представителя Соединенных Штатов. Здесь, в Совете Безопасности, он сокрушается по поводу жертв среди гражданских лиц и гуманитарщиков, но в реальности – Вашингтон направляет беспрецедентное количество оружия и Киеву, и Западному Иерусалиму. Если Соединенные Штаты Америки прекратят это делать, то жертв будет гораздо меньше, а может, не будет и вовсе.

Обеспечение безопасности гуманитарного персонала является первостепенной и краеугольной задачей налаживания эффективных механизмов предоставления гуманитарной помощи. В условиях интенсивных боевых действий оказание содействия нуждающимся сопряжено с самым высоким риском для жизни и здоровья гуманитарных работников. Необходимо прилагать максимум усилий для предотвращения атак и актов насилия в отношении этих храбрых людей, однако во многих случаях это возможно сделать только одним способом — путем прекращения огня и поиска политико-дипломатических решений. К этому мы неоднократно призывали и призываем членов Совета в этом зале.

24-14506 **9/12**

Случаи применения насилия в отношении гуманитарных работников должны тщательно расследоваться, а виновные — привлекаться к ответственности. Исходим при этом из того, что гуманитарные организации должны проявлять максимальную ответственность в вопросах защиты своих сотрудников. Императивом для их деятельности должно оставаться неукоснительное соблюдение зафиксированных в резолюциях Генеральной Ассамблеи руководящих принципов оказания гуманитарной помощи. Уважение национального законодательства, традиций и обычаев стран пребывания, тесная кооперация с местными органами власти также играют неоспоримую роль в снижении рисков для безопасности гуманитарного персонала.

Г-жа Карим (Сьерра-Леоне) (говорит поанглийски): Сьерра-Леоне выражает Швейцарии признательность за руководящую роль, успешные переговоры и принятие резолюции 2730 (2024) о защите гуманитарного персонала, персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, а также его помещений и имущества.

Мы также выражаем благодарность Совету Безопасности за демонстрацию единого подхода по этому важному вопросу. Съерра-Леоне с удовлетворением присоединилась к числу соавторов данной резолюции.

Сейчас, когда мы отмечаем двадцать пятую годовщину включения вопроса о защите гражданского населения в повестку дня Совета Безопасности и семьдесят пятую годовщину принятия Женевских конвенций 1949 года, эта резолюция вновь подтверждает приверженность Совета соблюдению международного гуманитарного права в условиях современных вызовов в области политики и безопасности. В ней также еще более четко отмечается решительное осуждение Советом применения насилия в отношении гуманитарных работников, как это указано и в резолюциях 1502 (2003) и 2175 (2014).

В докладе Генерального секретаря о защите гражданских лиц за 2024 год (S/2024/385) нападения на гуманитарных работников названы одним из основных препятствий для оказания эффективной гуманитарной поддержки в ситуациях конфликта в 2023 году. В масштабе всего мира число сотрудников гуманитарных организаций, убитых в 2023 году, увеличилось более чем вдвое — со 118 человек в 2022 году до 261 человека в 2023 году, причем, со-

гласно сообщениям, еще 278 сотрудников гуманитарных организаций были похищены, а 196 человек получили ранения.

Недопустимо, что, несмотря на принятие Советом на сегодняшний день 10 резолюций, в которых содержится обращенный к государствам настоятельный призыв обеспечить привлечение к ответственности за незаконные убийства сотрудников гуманитарных организаций, такие убийства продолжают совершаться, причем без особых последствий. Данная резолюция направляет мощный сигнал о солидарности с гуманитарными работниками по всему миру.

Наша делегация настоятельно призывает Совет продолжать уделять внимание пробелам и проблемам, с которыми сталкиваются гуманитарные работники, в том числе трудностям в отправлении правосудия, когда последние становятся жертвами нападений, и необходимости совершенствования стратегий управления рисками в области безопасности в целях усиления защиты гуманитарных работников в условиях вооруженного конфликта.

Г-н Бенджама (Алжир) (говорит поанглийски): В начале своего выступления я хотел бы отдать воздать должное всем работникам гуманитарных организаций, особенно тем, кто пожертвовал своей жизнью во имя человечества.

Хотел бы также поблагодарить Швейцарию за прекрасную работу по содействию процессу переговоров по этой весьма своевременной и значимой резолюции (резолюция 2730 (2024)). Кроме того, благодарю делегации Китая и Бразилии за их усилия по запуску этой важнейшей инициативы, которая действительно доказала свою актуальность в условиях нынешней агрессии израильских оккупационных сил в секторе Газа.

С самого начала переговорного процесса Алжир принимал в нем активное участие, действуя добросовестно и весьма конструктивно. Мы благодарим делегацию Швейцарии за ее открытость и совместный подход, а также за учет некоторых из наших предложений.

Окончательный проект получился сбалансированным и отражает ряд наших приоритетных задач, и мы были рады выступить его соавтором. Этот итоговый документ служит четким сигналом Совета гуманитарному сообществу о том, что ра-

бота последнего приветствуется и высоко ценится, а гуманитарные работники заслуживают обеспечения их защиты в соответствии с международным гуманитарным правом, которое должны соблюдать все стороны в конфликте.

Пункт 2 постановляющей части только что принятой резолюции не вызывает сомнений и призывает

«все государства и стороны вооруженного конфликта к соблюдению и обеспечению соблюдения применимых норм международного гуманитарного права при любых обстоятельствах».

Наша обязанность как международного сообщества, в частности Совета Безопасности, заключается в том, чтобы обеспечить соблюдение всеми сторонами международного гуманитарного права. Ключевыми понятиями здесь являются подотчетность и абсолютная нетерпимость к безнаказанности.

Мы ожидаем рекомендаций Генерального секретаря в отношении мер по обеспечению подотчетности и более эффективной защиты гуманитарного персонала, Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, в том числе набранных на национальной и местной основе гуманитарных работников, а также их помещений и имущества.

Принятие резолюции дает повод вспомнить о страданиях гражданского и гуманитарного персонала, особенно тех, кого набирают на месте в зонах конфликтов.

К сожалению, стороны в конфликтах склонны игнорировать международное гуманитарное право и нормы права вооруженных конфликтов. Израильские оккупационные силы совершают все — да, все — преступления и нарушения, упомянутые в только что принятой нами резолюции. Остановлюсь на некоторых из них.

Во-первых, что касается неизбирательного применения взрывных устройств, то на сегодняшний день в Газе погибло около 36 000 палестинцев, из которых 20 процентов составляют женщины, 8 процентов — пожилые люди и 32 процента — дети. Если это нельзя назвать неизбирательными бомбардировками, если это нельзя назвать неизбирательными убийствами, то как тогда это называть?

Во-вторых, что касается незаконного отказа в гуманитарном доступе и лишения гражданских лиц предметов, необходимых для их выживания, то в период с 10 по 16 мая в Газу был разрешен доступ только пяти грузовикам с гуманитарной помощью по сравнению с 500 грузовиками в период до 7 октября, в результате чего 1,1 миллиона человек оказались в ситуации катастрофической нехватки продовольствия и голода.

В-третьих, что касается убийства сотрудников, занимающихся гуманитарной деятельностью, то на данный момент в Газе погибли по меньшей мере 262 гуманитарных работника, в результате чего эта агрессия стала самым кровопролитным конфликтом для гуманитарного персонала в современной истории.

В-четвертых, что касается дезинформации и подстрекательства к насилию против гуманитарного персонала, которые достигли своего апогея в рамках кампании против Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), то мы видели результаты всего этого, когда была сожжена штаб-квартира БАПОР в Аль-Кудсе и когда его персонал и все гуманитарные работники, пытающиеся помочь отчаявшимся палестинцам, стали объектом жестоких нападений. Эти нарушения должны быть расследованы независимым международным следственным комитетом, чтобы установить факты, покончить с безнаказанностью и привлечь к ответственности тех, кто виновен в этих чудовищных преступлениях.

В заключение я хотел бы подтвердить, что постановления Международного Суда имеют обязательную юридическую силу и что оккупирующая израильская держава должна выполнять вынесенное сегодня постановление. Оккупирующая держава должна немедленно прекратить свое военное наступление в Рафахе.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я выступлю с заявлением в качестве представителя Мозамбика.

Прежде всего я хотел бы выразить искреннюю признательность делегации Швейцарии за прекрасную работу, в результате которой была представлена только что принятая резолюция 2730 (2024), которую Мозамбик полностью поддержал в качестве соавтора.

24-14506 11/12

В ходе наших заседаний в этом зале мы последовательно настаивали на необходимости соблюдения сторонами в конфликте международного права, в том числе и прежде всего международного гуманитарного права и международного права прав человека.

Как было подчеркнуто в ходе наших открытых прений во вторник, 21 мая (см. S/PV.9632), защита гражданского населения, гуманитарных работников и сотрудников Организации Объединенных Наций, занимающихся оказанием помощи в вооруженных конфликтах, имеет крайне большое значение. Поэтому мы считаем, что крайне важно защитить жизнь гуманитарного персонала и персонала Организации Объединенных Наций, включая национальных и набранных на местах сотрудников, которые работают в опасных условиях и рискуют собственной жизнью, предоставляя необходимые услуги нуждающимся людям.

Исходя из вышесказанного, мы проголосовали за резолюцию в подтверждение нашей твердой приверженности решению критической задачи по защите людей, оказывающих гуманитарную помощь и поддержку. Резолюция служит также при-

знанием растущих угроз и насилия, с которыми сталкиваются гуманитарные работники и персонал Организации Объединенных Наций. По сути, вызывающий тревогу рост числа нападений, в том числе с применением мин и самодельных взрывных устройств, подчеркивает настоятельную необходимость усиления мер защиты. Проголосовав в поддержку этой резолюции, мы также подтверждаем нашу приверженность обеспечению безопасности и благополучия этих работников, что необходимо для успешной доставки гуманитарной помощи и для их работы в интересах поддержания международного мира и безопасности.

Резолюция представляет собой всеобъемлющую и надежную основу для решения многочисленных проблем, с которыми сталкивается гуманитарный персонал и сотрудники Организации Объединенных Наций в зонах конфликтов. Именно поэтому Мозамбик решительно поддерживает ее принятие.

Теперь я возвращаюсь к своим функциям Председателя Совета.

Список ораторов исчерпан.

Заседание закрывается в 11 ч 00 мин.