



**Исполнительный совет Программы  
развития Организации Объединенных  
Наций и Фонда Организации  
Объединенных Наций в области  
народонаселения**

Distr.  
GENERAL

DP/FPA/2000/2  
23 November 1999  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Первая очередная сессия 2000 года  
24-28 января и 31 января 2000 года, Нью-Йорк  
Пункт 9 предварительной повестки дня  
ЮНФПА

**ФОНД ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ**

**АДМИНИСТРАТИВНЫЕ И ОПЕРАТИВНО-ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЕ РАСХОДЫ,  
ВОЗМЕЩАЕМЫЕ ФОНДУ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ (ЮНФПА)**

Доклад Директора-исполнителя

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение решения 98/22, в котором Исполнительный совет принял в качестве промежуточной меры предложенное увеличение административных и оперативно-вспомогательных расходов с 5 процентов до 7,5 процента, при том условии, что Директор-исполнитель определит размер ставок в отношении административного и оперативно-вспомогательного обеспечения (АОВ) и представит в следующем году Совету доклад по этому вопросу с целью принятия окончательного решения о возмещении административных и оперативно-вспомогательных расходов. В ходе дискуссий, которые привели к принятию этого решения, несколько делегаций заявили о своей поддержке предлагаемого увеличения ставки возмещения, указав при этом, что следует провести дальнейший анализ в целях обоснования необходимости этого увеличения<sup>1</sup>. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам (ККАБВ) в своих замечаниях по проведенному ЮНФПА обзору многосторонних и двусторонних механизмов финансирования из целевых фондов

<sup>1</sup> DP/1999/1, доклад о работе третьей очередной сессии Исполнительного совета ПРООН/ЮНФПА 1998 года.

(содержащемуся в документе DP/FPA/1998/11), заявил, что он не возражает против предлагаемого повышения ставки возмещения ЮНФПА расходов на АОВ с 5 до 7,5 процента (DP/FPA/1998/14). Вместе с тем он рекомендовал держать этот вопрос в поле зрения и вновь представить его на рассмотрение Комитету после получения обновленной информации об определении величины расходов на АОВ.

2. С тем чтобы дать ясное представление о положении дел с административными и оперативно-вспомогательными расходами в контексте исполнения проектов ЮНФПА, доклад построен следующим образом: он содержит краткий обзор эволюции механизмов ЮНФПА, связанных со вспомогательными расходами; в нем приведена информация об опыте организаций-партнеров в рамках системы Организации Объединенных Наций; определены основные задачи, которые связаны с оперативными и административно-вспомогательными расходами как в штаб-квартире ЮНФПА, так и на местах; а также содержит анализ рабочей нагрузки персонала, который позволяет определить размеры расходов, возникающих в контексте исполнения Фондом проектов. С учетом конкретного опыта стран и штаб-квартиры в рамках проводимого анализа предпринята попытка подтвердить, что нынешний показатель возмещения ЮНФПА административных и оперативно-вспомогательных расходов, составляющий 7,5 процента в отношении мероприятий, осуществляемых за счет средств целевых фондов на основе совместного финансирования<sup>2</sup>, позволяет возместить значительную долю расходов на исполнение проектов и в результате этого еще более смягчить неблагоприятные последствия для основных ресурсов ЮНФПА.

## 1. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

3. В настоящем докладе затрагивается проблема адекватного уровня возмещения расходов на "основное оперативно-вспомогательное обслуживание" или на обеспечение административных и оперативно-вспомогательных услуг, оказываемых ЮНФПА в контексте исполнения проектов, которые осуществляются за счет средств целевых фондов на основе совместного финансирования. В нем не затрагивается вопрос о возмещении расходов, связанных с управленческим обеспечением в контексте управления целевыми фондами, поскольку он являлся темой документа DP/FPA/1998/11, который был представлен Исполнительному совету на его третьей очередной сессии 1998 года. В документе DP/FPA/1998/11 проводится четкое различие между расходами, связанными с административным и оперативно-вспомогательным обеспечением (АОВ), и расходами, связанными с услугами в области управленческо-функционального обеспечения (УФО). В нем также предлагается отдельная ставка возмещения расходов на УФО (5 процентов), что было одобрено Исполнительным советом в его решении 98/22. В то время как ставка возмещения расходов на УФО применима в отношении всех проектов, осуществляемых на

---

<sup>2</sup> ЮНФПА начал использовать термин "совместное финансирование", который заменяет собой старый термин "многостороннее-двустороннее финансирование" и также охватывает стратегию мобилизации ресурсов, основанную на совместном несении расходов. В контексте настоящего доклада термин "целевые фонды совместного финансирования" означает то же самое, что и применявшийся раньше термин "многосторонние-двусторонние ресурсы".

основе совместного финансирования за счет средств целевых фондов, расходы на АОВ возмещаются Фонду лишь тогда, когда он выступает в качестве учреждения-исполнителя проектов, осуществляемых за счет средств целевых фондов на основе совместного финансирования.

4. Административные и оперативно-вспомогательные расходы, подлежащие возмещению через механизм АОВ, могут быть определены как расходы, обусловленные предоставлением учреждением-исполнителем необходимых услуг, которые могут быть оказаны только им; эти расходы в силу их характера нельзя эксплицитно классифицировать и проводить как прямые расходы по проектам. Они включают в себя как переменные, так и постоянные элементы, а это означает, что уровень различных расходов, связанных с исполнением проектов, может колебаться или не колебаться в зависимости от масштабов мероприятий, финансируемых из целевых фондов. Следует отметить, что включение некоторых фиксированных расходов в методологию определения ставок возмещения расходов из неосновных ресурсов имеет свои последствия для финансовой структуры организации. Расходы, связанные с общим руководством и управлением организацией, как таковые, не принимаются в расчет при определении понятия АОВ.

5. За прошедшие несколько лет ряд членов Исполнительного совета выражали свою озабоченность по поводу того, что регулярные ресурсы, по их мнению, используются для субсидирования мероприятий, осуществляемых на основе совместного финансирования. Кроме этого, руководящие органы многих организаций системы Организации Объединенных Наций указывали на важность возмещения расходов, особенно расходов, связанных с мероприятиями, которые финансируются не из основных ресурсов. Поэтому ЮНФПА воспользовался предоставленной возможностью и провел обзор материалов исследований нескольких других учреждений, включая ПРООН, ЮНИСЕФ и ФАО, стремясь ознакомиться с их опытом и в максимально возможной и допустимой степени упорядочить методологию, которая должна использоваться ЮНФПА.

6. В докладе Фонда о предлагаемых процедурах ЮНФПА в отношении вспомогательных расходов учреждений (DP/1991/35) были установлены рамки возмещения расходов учреждений в связи с оказанием ими услуг в штаб-квартире и на региональном уровне, необходимых для осуществления страновых мероприятий ЮНФПА. Расходы на эти услуги представляют собой то, что ЮНФПА в настоящее время именуется административными и оперативно-вспомогательными расходами. В докладе было указано, что, действуя в духе сотрудничества, ЮНФПА будет возмещать учреждениям до 50 процентов этих расходов, основываясь на формуле определения объема возмещения, выработанной в результате анализа калькуляции затрат, который в то время осуществлялся ПРООН совместно с рядом учреждений и организаций системы Организации Объединенных Наций<sup>3</sup>. В результате этого Совет управляющих в своем решении 91/37 уполномочил Директора-исполнителя возмещать расходы учреждений-исполнителей по ставке в размере 7,5 процента.

7. В решениях 95/23 и 96/31 Исполнительный совет установил последующие процедуры программирования для ПРООН. В этих решениях была подтверждена сохраняющаяся

---

<sup>3</sup> См. пункты 58-60 документа DP/1991/35, который был представлен Совету управляющих на его тридцать восьмой сессии (3-21 июня 1991 года).

актуальность и важность принципов "трехсторонности", лежащих в основе механизмов возмещения вспомогательных расходов<sup>4</sup>. Возмещение административных и вспомогательных расходов в рамках всей системы Организации Объединенных Наций основано на идее о том, что каждое учреждение в той или иной степени получает выгоды от сотрудничества в деле финансирования программ и их исполнения, поскольку механизмы возмещения вспомогательных расходов позволяют всем участникам совместно нести общее бремя расходов, связанных с административным и оперативно-вспомогательным обеспечением.

8. Несколько общесистемных исследований и исследований в рамках конкретных учреждений, которые проводились на протяжении ряда лет, подтверждают эту идею в том плане, что выплачиваемые учреждениям-исполнителям в порядке возмещения средства не покрывают все расходы, связанные с исполнением проектов. ФАО использует наиболее тщательно проработанный и активный подход среди всех организаций, опыт которых изучался. Каждый год ФАО готовит "Work Measurement Survey", на основе которого готовится документ под названием "Cost Measurement System", причем основная цель этого документа заключается в том, чтобы отразить "полный учет затрат, при котором все косвенные накладные расходы распределяются между всеми "производительными" мероприятиями Организации" ("Summary of Purpose and Methodology for the Work Measurement Survey and the Cost Measurement System", ФАО, 1997). В то же время другие организации полагаются на камеральные исследования и каждые несколько лет направляют выездные миссии для проведения обзора, упорядочения и/или обновления их существующих механизмов возмещения вспомогательных расходов.

9. Важно отметить некоторые ограничения, обусловленные различиями в структуре и процедурах. Некоторые организации учитывают поступления по процентам от "дополнительных средств" в рамках их программ возмещения расходов. Однако гибкость ЮНФПА в этой области в некоторой степени ограничена его Финансовыми положениями и правилами. Кроме этого, ряд организаций при определении своей стандартной ставки возмещения расходов учитывают вспомогательные расходы по программам наряду с расходами на управленческое и административное обслуживание. Как указывалось выше, ЮНФПА использует две отдельные ставки: одну – для возмещения основных вспомогательных расходов (АОВ) и вторую – для возмещения расходов, связанных с управленческо-функциональным обеспечением (УФО).

10. В целях проведения общего обзора различных ставок возмещения, используемых в организациях, ЮНФПА обратился к ряду учреждений и организаций системы Организации Объединенных Наций<sup>5</sup>, участвующих в финансировании и исполнении проектов,

---

<sup>4</sup> Принцип совместной, трехсторонней, ответственности предполагает налаживание партнерства между правительством, учреждением-исполнителем и ПРООН в деле покрытия расходов на осуществление мероприятий в области технического сотрудничества в интересах дальнейшей реализации целей в области развития в той или иной конкретной стране.

<sup>5</sup> В число учреждений, к которым была обращена такая просьба, входят ПРООН, УОПООН, ЮНИСЕФ, МПП, ФАО, ВОЗ, МОТ, Международная морская организация (ИМО) и Международная организация гражданской авиации (ИКАО).

с просьбой информировать Фонд об их нынешней политике возмещения расходов на АОВ. Большинство учреждений Организации Объединенных Наций, занимающихся исполнением проектов, установили стандартную ставку возмещения в размере 13 процентов, которая была основана на результатах проведенных ПРООН соответствующих исследований. Тем не менее, стремясь добиться большего разнообразия своих механизмов возмещения вспомогательных расходов и содействовать более эффективному управлению исполнением проектов, ПРООН заменила комплексы ставок, которые применялись в отношении различных проектных компонентов, а также 13-процентную ставку возмещения для небольших учреждений единой фиксированной ставкой в размере 10 процентов. В силу специфики мероприятий и организационных структур ЮНИСЕФ и МПП определяли свои ставки возмещения на основе различных стандартов и предположений<sup>6</sup>.

11. Хотя большинство учреждений установили стандартную ставку возмещения в отношении большинства мероприятий, осуществляемых в контексте исполнения проектов, многие из них оставили себе возможность для маневра при определении соответствующей ставки в различных обстоятельствах. Цель ЮНФПА заключается в разработке и последовательном применении простого и транспарентного подхода к определению мероприятий или услуг, в связи с которыми возникают вспомогательные расходы, а также к установлению числа таких мероприятий или услуг. Хотя уровни поддержки, оказываемой Фондом как учреждением-исполнителем, могут колебаться в зависимости от масштабов и сложности проектов, а также масштабов и возможностей странового отделения, ЮНФПА предпочел сохранить единый процентный показатель возмещения расходов на АОВ, который применяется в отношении всех исполняемых ЮНФПА на средства целевых фондов проектов, в целях повышения эффективности управленческой деятельности как в страновых отделениях, так и в подразделениях штаб-квартиры. Кроме этого, ЮНФПА на систематической основе будет проводить обзор ставки возмещения для обеспечения того, чтобы она по-прежнему обеспечивала адекватное возмещение косвенных расходов, связанных с исполнением Фондом проектов, в соответствии с решением Исполнительного совета.

## II. ОПРЕДЕЛЕНИЕ И ОЦЕНКА ПРОПОРЦИОНАЛЬНО РАСПРЕДЕЛЯЕМЫХ РАСХОДОВ

12. ЮНФПА не располагает отдельной вспомогательной структурой для управления целевыми фондами совместного финансирования. Поэтому, когда ЮНФПА берет на себя функции учреждения-исполнителя того или иного проекта, реализуемого на основе совместного финансирования за счет средств целевых фондов, соответствующее страновое отделение и многие отделы в штаб-квартире должны брать на себя дополнительную работу в целях оказания поддержки осуществлению этого проекта. Хотя прямые расходы заложены в бюджет проекта (например, расходы на персонал по проекту, оборудование и материалы, поездки и т.д.), возникают косвенные вспомогательные расходы, связанные с выполнением ряда административных функций в контексте

---

<sup>6</sup> ЮНИСЕФ взимает 5-процентную ставку по дополнительным ресурсам и удерживает все процентные поступления с сохраняющихся остатков средств. МПП начиная с 2000 года заменит свою нынешнюю систему, включающую целый ряд различных ставок возмещения, одной стандартной ставкой возмещения в отношении всех видов мероприятий по проектам.

исполнения проекта. Эти расходы возмещаются, в определенной степени, по ставке возмещения расходов на АОВ. В целом, хотя страновые отделения или отделы штаб-квартиры, которые несут ответственность за исполнение проекта, в наибольшей степени испытывают на себе последствия увеличения рабочей нагрузки, подразделениям штаб-квартиры, занимающимся вопросами управленческо-функционального обеспечения программ, также приходится выполнять дополнительную работу.

13. ЮНФПА разработал модель обследования, которое должно оказать помощь в идентификации основных задач, связанных с исполнением проектов. Этот вопросник был распространен среди соответствующих географических и технических отделов в штаб-квартире, а также среди тех страновых отделений, на долю которых в течение последних нескольких лет приходится наибольшее число исполняемых ЮНФПА проектов, реализуемых на основе совместного финансирования. Помимо идентификации мероприятий, связанных с исполнением проектов, к охваченным обследованием участникам была обращена просьба дать общую оценку уровня рабочей нагрузки различных сотрудников, связанных с исполнением проектов. Почти 100 процентов всех охваченных обследованием респондентов дали ответы на поставленные вопросы, и ЮНФПА получил ценную информацию о потребностях, связанных с исполнением проектов.

14. Административное и оперативно-вспомогательное обеспечение (АОВ) было определено в обследовании как услуги, оказываемые в штаб-квартире и на местах, которые необходимы для эффективного осуществления проектных мероприятий. С учетом этого определения административные мероприятия могут включать: набор и расстановку кадров; закупку оборудования; выплату стипендий; управление исполнением бюджета и финансами; и управление внешними и внутренними ревизиями. Оперативные мероприятия могут включать: управление персоналом и осуществление контроля за его деятельностью; контроль за выполнением планов работы и исполнением бюджетов; представление периодических докладов; разработку и оценку учебных мероприятий; и ведение переговоров и осуществление контроля в связи с привлечением субподрядчиков. В таблице 1 в сводной форме представлены ответы, полученные в ходе обследования. ЮНФПА установил, что, как свидетельствуют результаты многочисленных исследований, которые были проведены различными организациями, существует общий консенсус в отношении комплекса мероприятий, охватывающего административное и оперативно-вспомогательное обеспечение. Респонденты подчеркивали тот факт, что рабочая нагрузка, обусловленная некоторыми заданиями, колеблется на протяжении всего проектного цикла и что некоторые проекты или компоненты могут быть более "дорогостоящими" с точки зрения управления, чем другие. Тем не менее, как и многие организации-партнеры Фонда, ЮНФПА признает, что дополнительные расходы будут компенсироваться компонентами или проектами, в отношении которых требуются менее значительные затраты или усилия, и поэтому Фонд предпочел установить ставку возмещения, которая была бы применима во всех случаях, когда ЮНФПА выступает в качестве учреждения-исполнителя.

Таблица 1

Анализ рабочей нагрузки подразделений, занимающихся оказанием услуг в области административного и оперативно-вспомогательного обеспечения в тех случаях, когда ЮНФПА выступает в качестве учреждения-исполнителя

Основная деятельность/задачи	Страновое отделение	Штаб-квартира
1. Управление персоналом по проектам <ul style="list-style-type: none"> <li>• Разработка круга полномочий</li> <li>• Идентификация и отбор кандидатов</li> <li>• Управление и контроль</li> <li>• Выплата окладов и надбавок</li> </ul>	FA DR/AR NPO	OPT PO
2. Закупка оборудования и материалов <ul style="list-style-type: none"> <li>• Спецификации</li> <li>• Заказы на поставку</li> <li>• Текущее обслуживание оборудования</li> <li>• Представление докладов</li> <li>• Ликвидация активов</li> </ul>	NPO FA DR/AR	PrO CRC
3. Привлечение субподрядчиков <ul style="list-style-type: none"> <li>• Разработка круга полномочий</li> <li>• Идентификация и отбор кандидатов</li> <li>• Контракт о субподряде/договор субподряда</li> <li>• Контроль</li> </ul>	NPO DR/AR FA	PO
4. Управление учебной деятельностью <ul style="list-style-type: none"> <li>• Разработка</li> <li>• Материально-техническое обеспечение</li> <li>• Обзор/оценка</li> </ul>	DR/AR NPO FA	PO OPT
5. Контроль <ul style="list-style-type: none"> <li>• Связь и представление докладов</li> </ul>	REP/DR/AR NPO	PO
6. Финансовое управление в рамках проектов <ul style="list-style-type: none"> <li>• Управление ресурсами (ассигнования и распределение средств)</li> <li>• Информационная технология</li> <li>• Финансовая отчетность</li> </ul>	REP/DR/AR NPO FA	PO FB
7. Основной обзор, оценка и отчетность <ul style="list-style-type: none"> <li>• Связь</li> </ul>	REP/DR/AR	EO PO

УСЛОВНЫЕ ОБОЗНАЧЕНИЯ:

Страновое отделение

REP - представитель ЮНФПА  
DR - заместитель представителя  
AR - помощник представителя  
NPO - сотрудник по национальной программе  
FA - младший сотрудник по финансовым  
и/или административным вопросам

Штаб-квартира

PO - сотрудник по программам  
PrO - сотрудник по закупкам  
EO - сотрудник по оценке  
CRC - Комитет по рассмотрению контрактов  
FB - финансовая секция  
OPT - Отдел кадров и профессиональной  
подготовки

15. При проведении дальнейшей идентификации мероприятий и расходов, связанных с основной оперативно-вспомогательной поддержкой, которую ЮНФПА оказывает совместно финансируемым мероприятиям, был проведен анализ рабочей нагрузки на основе информации, полученной от некоторых страновых отделений, участвовавших в обследовании (см. пункт 13), а также от подразделений штаб-квартиры, занимающихся исполнением проектов. Участников просили дать количественную оценку времени, расходуемого сотрудниками каждого уровня соответственно на основные мероприятия и на мероприятия, осуществляемые на основе совместного финансирования. Дальнейшее определение количественных показателей в рамках анализа рабочей нагрузки осуществлялось путем соотнесения общей стандартной суммы расходов с каждым уровнем персонала и путем калькуляции взвешенных расходов на мероприятия, осуществляемые на основе совместного финансирования. Результаты исследования подтвердили общее мнение о том, что показатель фактических расходов на исполнение проектов значительно превосходит нынешний показатель ставки возмещения, составляющий 7,5 процента, не говоря уже об использовавшемся ранее показателе в 5 процентов.

16. Результаты обследования и анализа рабочей нагрузки, которые были получены по страновым, а не по межрегиональным проектам, свидетельствуют о том, что расходы ЮНФПА на исполнение проектов составляют примерно 15-18 процентов в зависимости от сложности и характера проекта, а также от размера странового отделения. Расходы, которые использовались при вычислениях, были ограничены расходами по персоналу в страновых отделениях и в географических отделах. Кроме этого, накопленный Фондом опыт осуществления крупномасштабных региональных проектов, которые были сопряжены как с прямыми, так и с косвенными расходами на административное и оперативно-вспомогательное обеспечение, в целом подтверждает, что показатель возмещения для страновых проектов составляет 15-18 процентов. В ходе дискуссии на третьей очередной сессии Исполнительного совета в сентябре 1998 года делегации согласились с тем, что расходы на административное и оперативно-вспомогательное обеспечение (АОВ) должны возмещаться полностью (DP/1999/1). Тем не менее в силу факторов, отмеченных в пунктах 4 и 7 выше, а также в силу методологии, которой отдают предпочтение другие организации системы Организации Объединенных Наций, при анализе рабочей нагрузки не учитывалось возникновение косвенных "постоянных" расходов, таких, как расходы, связанные с использованием служебных помещений, коммунальными услугами, информационной технологией, оборудованием, а также с управленческой деятельностью.



17. Цель обследования и анализа рабочей нагрузки, которые были проведены ЮНФПА во исполнение решения 98/22 Исполнительного совета, заключается в том, чтобы получить оценочные данные об основных косвенных расходах, связанных с исполнением проектов. Однако в силу многих из вышеуказанных причин невозможно ожидать, что возмещение вспомогательных расходов во всех случаях позволит полностью компенсировать все расходы, связанные с административным и оперативно-вспомогательным обеспечением проектов. Поэтому ЮНФПА признает, что "невозмещаемая часть", или остаток, расходов на административное и оперативно-вспомогательное обеспечение, понесенных Фондом в качестве учреждения-исполнителя, покрываются за счет средств двухгодичного вспомогательного бюджета Фонда. С учетом этого ЮНФПА будет по-прежнему избирательно принимать решение об исполнении проектов на основе совместного финансирования за счет средств целевых фондов, обеспечивая, чтобы у него было безусловное сравнительное преимущество в отношении основных или оперативных компонентов того или иного проекта, который он исполняет. Таким образом ЮНФПА ограничит негативное воздействие увеличения рабочей нагрузки сотрудников страновых отделений и штаб-квартиры, а также смягчит финансовые последствия для основных ресурсов и в то же время сможет использовать те выгоды, которые принесет регулярной программе исполнение этих осуществляемых на основе совместного финансирования проектов и их оперативно-вспомогательное обеспечение.

18. Важно подчеркнуть тот факт, что основные ресурсы по-прежнему являются фундаментом финансовой деятельности ЮНФПА. В то же время совместное финансирование является одним из средств привлечения дополнительных ресурсов в целях оказания поддержки осуществлению мандата и мероприятий ЮНФПА. Некоторые делегации заявляли о своей озабоченности тем, что увеличение ставки возмещения расходов на административное и оперативно-вспомогательное обеспечение приведет к уменьшению имеющихся в наличии ресурсов, предоставляемых в контексте совместного финансирования. ЮНФПА признает, что необходимо сбалансировать показатели возмещения расходов с возможностями по привлечению дополнительных ресурсов для важных и эффективных программ. Поэтому ЮНФПА будет внимательно следить за ситуацией, как в штаб-квартире, так и на местах, с тем чтобы определить последствия увеличения ставки возмещения расходов на административное и оперативно-вспомогательное обеспечение (АОВ) для исполнения проектов Фондом. Обзор ограниченного опыта, накопленного к настоящему времени на протяжении 1999 года, свидетельствует о том, что ЮНФПА провел успешные переговоры и подписал 22 соглашения на сумму в размере примерно 8,5 млн. долл. США и что еще 10 соглашений ждут своего заключения.

### III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

19. В настоящем докладе предпринята попытка анализа выполнения решения 98/22 Исполнительного совета путем:

- a) краткого обзора исторической эволюции методологии возмещения оперативно-вспомогательных расходов;
- b) обзора политики и методологий, применяемых организациями-партнерами;
- c) подробного описания мероприятий, которые сопряжены с расходами на административное и оперативно-вспомогательное обеспечение;
- d) краткого изложения результатов обследования и анализа рабочей нагрузки, касающихся количественного определения косвенных расходов, связанных с исполнением ЮНФПА проектов за счет средств целевых фондов на основе совместного финансирования.

20. В силу необходимости в настоящем докладе внимание было уделено проблеме уровня возмещения расходов на административное и оперативно-вспомогательное обеспечение (АОВ), которые несет ЮНФПА как учреждение-исполнитель. Следует отметить, что во всех областях, кроме закупочной деятельности, на долю ЮНФПА как учреждения-исполнителя приходится относительно небольшое число проектов, осуществляемых на основе совместного финансирования. Поэтому субсидирование мероприятий в рамках таких проектов за счет основных ресурсов осуществляется в относительно ограниченных масштабах, и к нему следует подходить с учетом духа партнерства и принципов "трехсторонности", которые лежат в основе механизмов возмещения вспомогательных расходов. В заключение отметим, что, по мнению ЮНФПА, существует надлежащее обоснование нынешней ставки возмещения расходов на АОВ в размере 7,5 процента и что такая ставка еще более смягчает неблагоприятные последствия для основных ресурсов ЮНФПА. ЮНФПА будет по-прежнему держать в поле зрения вопросы о ставке возмещения расходов на АОВ, а также об уровне исполнения проектов Фондом и соответствующих мероприятиях. ЮНФПА представит Исполнительному совету доклад о любых возможных последствиях новой ставки возмещения расходов на АОВ для мобилизации ресурсов.

#### IV. РЕКОМЕНДАЦИЯ

21. Директор-исполнитель рекомендует Исполнительному совету окончательно утвердить стандартную ставку (7,5 процента) возмещения расходов на административное и оперативно-вспомогательное обеспечение при осуществлении ЮНФПА мероприятий за счет средств целевых фондов на основе совместного финансирования.

-----