



**Исполнительный совет  
Программы развития  
Организации Объединенных  
Наций, Фонда Организации  
Объединенных Наций в области  
народонаселения и Управления  
Организации Объединенных  
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General  
21 May 2024  
Russian  
Original:

Ежегодная сессия 2024 года  
3–7 июня 2024 года Нью-Йорк  
Пункт 3 предварительной повестки дня  
ЮНФПА — Управление аудита и исследований

**ФОНД ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ  
НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ (ЮНФПА)**

Дополнение

Содержание

	<i>Стр.</i>
Годовой отчет Надзорного консультативного комитета за 2023 год .....	2

*Примечание. Настоящий документ был полностью обработан ЮНФПА.*



## Годовой отчет Надзорного консультативного комитета

Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА)  
Консультативный комитет по надзору  
Годовой отчет для директора-исполнителя за 2023 год

### I. Цель

1. Этот отчет адресован исполнительному директору ЮНФПА и содержит краткую сводную информацию о деятельности и рекомендациях Надзорного консультативного комитета (далее — НКК или «Комитет») ЮНФПА за 2023 год. Отчет предоставляется в соответствии с пунктом 13 его круга обязанностей, одобренного Исполнительным советом в 2021 году, и в соответствии с параграфом 25 (с) раздела IV подраздела I политики в области надзорной деятельности ЮНФПА.

### II. Деятельность Надзорного консультативного комитета в 2022 г.

2. *Члены Надзорного консультативного комитета.* Члены Комитета назначаются на трехлетний срок, с возможностью однократного продления. Члены Комитета обладают экспертными знаниями в области управления рисками, внутреннего контроля, надзора, руководства, управления финансами и финансовой отчетности, этики, расследований, внутренних аудиторских проверок, оценки и развития, программных вопросов. Все члены Комитета не являются сотрудниками ЮНФПА и являются независимыми от его руководства. В 2023 году Комитет состоит из следующих членов: г-н Стивен Каттс (Великобритания), председатель Комитета; г-н Файезул Чоудхури (Бангладеш); г-жа Ньярадзайи Гумбонзванда (Зимбабве);<sup>1</sup> г-жа Кумико Мацура-Мюллер (Япония); и г-н Камлеш Викамси (Индия).

3. *Заседания.* В 2023 году Комитет провел три заседания: очное заседание с 3 по 5 апреля, виртуальное заседание 22 и 25 мая и очное заседание с 18 по 20 октября. На соответствующие секции заседаний были приглашены, в частности, директор-исполнитель, заместитель директора-исполнителя по вопросам управления и заместитель директора-исполнителя по программам, руководитель администрации, директор Управления аудита и расследований (УАР), директор Управления по оценке, советник по этике, директор Отдела управленческих услуг, директор Отдела политики и стратегии, директор Отдела коммуникации и стратегических партнерств, директор Управления по гуманитарным вопросам (в настоящее время — Подразделение гуманитарного реагирования), директор Управления по людским ресурсам, юрисконсульт, координатор по защите от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств и представители Комиссии ревизоров, а также представители высшего руководства по программам и оперативной деятельности. Председатель отметил, что он встречался с ОИГ в октябре в рамках обзора ОИГ по вопросам управления и администрирования в ЮНФПА.

4. Все члены НКК заполнили ежегодную Декларацию независимости, а также им было предложено в начале каждого заседания заявлять о возможных конфликтах интересов. НКК подтверждает, что в течение всего отчетного периода он работал беспрепятственно, независимо и без какого-либо вмешательства со стороны руководства ЮНФПА.

5. *Рабочий визит.* Три члена Комитета — г-н Стивен Каттс (председатель), г-жа Ньярадзайи Гумбонзванда и г-жа Кумико Мацура-Мюллер — посетили страновое отделение в Мозамбике (4–6 сентября) и региональное отделение по Восточной и Южной Африке в Йоханнесбурге (6–8 сентября) и провели обсуждения с сотрудниками ЮНФПА, а также с партнерами из правительства, ООН, донорами и представителями гражданского общества. Другие члены Комитета присутствовали на некоторых заседаниях виртуально. Цель визита — ознакомить членов НКК с местными операциями ЮНФПА, чтобы лучше понять и оценить, как цели деятельности организации реализуются на местах, и таким образом проинформировать о роли и обязанностях НКК по надзору. В частности, члены НКК стремились прояснить следующие моменты:

- (а) деятельность ЮНФПА на уровне региональных и страновых отделений, в том числе в части поддержки национальных планов развития;

<sup>1</sup> Г-жа Гумбонзванда покидает должность члена Комитета в январе 2024 года.

- (b) проблемы, с которыми сталкивается ЮНФПА при реализации программ/проектов на местном уровне, и способы их решения, в том числе в отношении партнеров по реализации;
  - (c) функционирование межведомственной работы на местах, включая реагирование и вклад в реформы системы развития ООН, включая среду стратегического партнерства; и
  - (d) возможности для более эффективного и результативного достижения целей ЮНФПА.
6. *Исполнительный совет.* Чтобы члены Исполнительного совета имели возможность задать вопросы по годовому отчету Комитета за 2022 год, на ежегодной сессии Исполнительного совета в июне 2023 года присутствовал председатель Комитета. Также в июне, в соответствии с обновленным кругом полномочий НКК, директор-исполнитель пригласил председателя НКК и председателя Исполнительного совета на трехстороннюю встречу для обсуждения вопросов, представляющих взаимный интерес.
7. *Отчетность.* Комитет подготовил протоколы каждого своего заседания, а также письменные отчеты о результатах заседаний для директора-исполнителя.
8. *Рекомендации.* Комитет подготавливал в ходе своих заседаний рекомендации и предложения для руководства ЮНФПА и контролировал их выполнение.
9. *Ежегодная оценка эффективности работы Комитета.* Комитет отложил проведение внешней оценки своей эффективности до тех пор, пока сеть надзорных/ревизионных консультативных комитетов Организации Объединенных Наций не согласует общий подход и круг полномочий. В 2024 году Комитет проведет внутреннюю оценку эффективности своей работы.

### III. Ключевые послания и проблемы

10. *Среднесрочный обзор стратегического плана и комплексного бюджета.* Комитет получил обновленную информацию об общем ходе подготовки среднесрочного обзора стратегического плана и комплексного бюджета на 2022–2025 годы, отметив, что реализация идет по плану, а определяющие приоритеты для бюджетного процесса остаются неизменными. В ходе среднесрочного обзора были рассмотрены глобальные условия и тенденции, связанные с тремя преобразующими результатами, и был сделан вывод о том, что они не внушают оптимизма, а пандемия COVID-19 является ключевым фактором с точки зрения данных. Возникли серьезные проблемы, связанные с преобразованием ЮНФПА, в том числе путем 12 стратегических изменений, таких как переход от выделения средств к финансированию трех преобразующих результатов. ЮНФПА с надеждой смотрел в будущее, поскольку основные доноры продолжили свою поддержку, но из-за того, что 73 % всех ресурсов (основных и неосновных) приходится на десять доноров, он продолжал придерживаться консервативной позиции в планировании и систематически диверсифицировал финансирование, в том числе за счет индивидуальных пожертвований и развития более тесных партнерских отношений с международными финансовыми институтами (МФИ), а также крупными филантропическими организациями. Комитет высоко оценил выступления и высказал мнение, что в среднесрочном обзоре было бы полезно получить данные об эффективности информационно-разъяснительной работы ЮНФПА, а также о том, в какой степени ЮНФПА рассматривается в качестве предпочтительного партнера. Он высоко оценил разумный подход ЮНФПА при сохранении своих основных ресурсов, признавая при этом предстоящие проблемы и риски, а также при осуществлении стратегии диверсификации.
11. *Финансирование и стратегические партнерства.* Комитету была представлена обновленная информация о целевых показателях по ресурсам на 2023 год. Он отметил, что ЮНФПА добился определенных успехов в реализации своей стратегии по диверсификации партнеров и поддержанию своих ресурсов, хотя он по-прежнему в значительной степени зависит от относительно небольшого числа доноров. Цель состояла в сохранении предсказуемых, гибких, долгосрочных ресурсов, с учетом более широкой повестки с точки зрения трех целей преобразования, что требовало более масштабного использования. Комитет поддержал ЮНФПА в установлении консервативных целей, поскольку он был подвержен изменениям в выборе доноров. Комитет согласился с тем, что стратегия диверсификации должна быть направлена на получение основных и неосновных ресурсов из как можно большего числа источников с целью привлечения 100 правительственных доноров. Комитет в целом поддержал стратегию ЮНФПА, направленную на сотрудничество с частным сектором, фондами, МФИ и многосторонними банками развития, а также на поиск инновационных источников финансирования, хотя эти механизмы

зачастую являются сложными. Комитет отметил, что программа индивидуальных пожертвований позволила получить 5 процентов частных взносов благодаря применению цифрового подхода к привлечению и удержанию индивидуальных доноров. Комитет выразил некоторую озабоченность по поводу должной осмотрительности в отношении репутационных рисков в целом и «гринвошинга», но получил заверения в том, что ЮНФПА имеет установленный процесс оценки для выявления более серьезных рисков, которые делают партнерства недееспособными, и что его практика согласована с практикой других партнеров ООН.

12. *Финансовая отчетность.* Комитет выразил признательность ЮНФПА за плавный переход на Quantum, особенно с учетом того, что новая платформа была внедрена в тот же период, когда закрывались счета 2022 года в предыдущей системе планирования ресурсов предприятия (ERP) Atlas. Комитет также признал проблемы, связанные с реализацией модифицированной политики учета доходов, с которыми сталкиваются многие учреждения Организации Объединенных Наций. Он отметил, что ЮНФПА справился с отставанием в выплате заработной платы, банковских и казначейских операциях и что погашение авансов партнерам-исполнителям возобновилось. Комитет приветствовал достигнутый прогресс, даже несмотря на трудности, и высоко оценил закрытие испытаний в третьем квартале как проактивный и разумный подход, а также высоко оценил подход, при котором аудиторы остаются в курсе событий. Он также рекомендовал ЮНФПА отслеживать процентные ставки и их влияние на инвестиции.

13. *Управление преобразованиями и процесс оптимизации работы штаб-квартиры.* Комитет был проинформирован о решении руководства ЮНФПА приступить к процессу оптимизации работы штаб-квартиры, чтобы приблизить некоторые рабочие группы к странам глобального Юга. Он был проинформирован о процессе пересмотра работы штаб-квартиры ЮНФПА в Нью-Йорке и перевода некоторых функций в Найроби. Комитету сообщили, что планируемые изменения включают объединение Отдела политики и стратегии (ОПС) и Отдела технической поддержки (ОТП) к 1 августа 2024 года. С марта 2025 года большая часть нового комплексного отдела переедет в Найроби вместе со всем Управлением по оценке, а для продолжения взаимодействия с государствами-членами и другими организациями системы ООН в Нью-Йорке, в том числе по нормативным вопросам, будет создано функциональное Бюро по связям в рамках программ. Отдел коммуникации и стратегических партнерств (ОКСП) будет преобразован в новый Отдел внешних связей, который будет выполнять межправительственные и межучрежденческие функции, в частности сюда будет входить Сектор межправительственного, межучрежденческого и политического диалога (СММПД) из ОПС. Комитет был проинформирован о том, что данный шаг позволит адаптироваться к меняющейся обстановке и ускорить выполнение Стратегического плана ЮНФПА, а также оптимизировать работу с точки зрения программ, нормативных вопросов, партнерства и обмена знаниями. В общей сложности в Найроби предполагалось создать 117 рабочих мест (в том числе перевести 107, или около 25 процентов, сотрудников из Нью-Йорка). Комитету сообщили, что основная цель этого шага — приблизить ЮНФПА к странам глобального Юга, и ожидается, что начиная с 2026 года экономия составит около 3 млн долл. США в год после единовременных затрат в размере 9,7 млн долл. США. ЮНФПА разработал организационные схемы и описания должностей, а также запланировал мероприятие по подбору необходимых сотрудников.

14. Комитет был проинформирован о том, что в целях своевременного осуществления процесса управления преобразованиями в рамках бюджета была сформирована контрольная группа по проекту, в состав которой вошли пять целевых групп, занимающихся вопросами организационной структуры, людских ресурсов, материально-технической базы, бюджета и коммуникаций. План коммуникации и взаимодействия предусматривал, помимо прочего, проведение заседаний с участием персонала, сессий по управлению преобразованиями, инструктаж по работе и психосоциальную поддержку. Совет персонала был полностью вовлечен в работу, и с ним регулярно проводились консультации. Он участвовал в работе трех целевых групп в качестве наблюдателя и проводил еженедельные встречи с Отделом людских ресурсов. Комитет был проинформирован о том, что переезд вызвал недовольство со стороны персонала. Комитет высоко оценил подробную презентацию, отметив, что управление преобразованиями может быть сложным процессом, но отметил, что руководство делает акцент на широкие консультации и готово выслушать и принять к сведению отзывы и объяснить свои решения. Комитет полностью поддерживает активные и масштабные консультации и обмен информацией, включая участие Совета персонала. Комитет отметил, что Исполнительный совет был проинформирован о планах управления преобразованиями одновременно с объявлением для всех сотрудников. Он выразил обеспокоенность по

поводу будущих рисков для отдельных людей и коллективов. Люди не уверены, будет ли существовать их должность, и это может привести к оттоку персонала и нехватке людей, выполняющих ключевые функции. Комитет рекомендовал проявлять максимальную гибкость в таких вопросах, как продление контактов, для обеспечения непрерывности деятельности.

15. *Система планирования ресурсов предприятия.* Комитет приветствовал успешный переход на новую платформу общеорганизационного планирования ресурсов — Quantum, отметив также, что некоторые проблемы остаются, особенно с получением данных в режиме реального времени, несмотря на то, что приоритет отдается закрытию финансовых счетов. Комитет также высоко оценил прогресс в реализации системы Quantum Plus, которая в конечном итоге заменит большинство, если не все, не относящиеся к ERP функции и будет интегрирована в Quantum. Выразив определенную озабоченность по поводу задержек в реализации, в том числе в отношении начисления заработной платы, Комитет также выразил надежду на интеграцию системы управления запасами в систему Quantum, учитывая, что ЮНФПА осуществляет управление запасами в гораздо больших масштабах, чем другие учреждения-партнеры Quantum, как для обеспечения своих собственных программ, так и для закупок товаров для третьих сторон, включая правительства. Он приветствовал преимущества новой системы, включая улучшенное отслеживание донорских средств, совершенствование бизнес-процессов по мобилизации ресурсов и развитие отношений с донорами. Комитет подчеркнул необходимость максимально использовать эти преимущества в будущем. Комитет поблагодарил ЮНФПА за стабильную реализацию проекта и выразил свою решительную поддержку. Он призвал ЮНФПА продолжать оценивать результаты и двигаться вперед. Положительно оценивая возможность получения дополнительной информации по мере реализации проекта, Комитет предложил обсудить в будущем вопрос о том, как обеспечить качество данных, поступающих от партнеров по реализации.

16. *Общеорганизационное управление рисками.* Комитет приветствовал прогресс, достигнутый в области общеорганизационного управления рисками (ОУР), включая утверждение декларации о готовности к принятию риска, календаря ОУР и круга полномочий главного комитета, а также завершение подготовки руководства по ОУР и каталогов контроля рисков. Он отметил, что политика ОУР является основой управления рисками в ЮНФПА, и поддержал подготовку координаторов по рискам и отчетность страновых отделений перед Исполнительным комитетом под руководством главного сотрудника по рискам, который также является руководителем администрации. Комитет также поблагодарил ЮНФПА за его систематический и организованный подход к ОУР.

17. *Закупки и цепочки поставок.* Комитет отметил прогресс, достигнутый в реорганизации Группы управления цепочками поставок (SCMU) как главной движущей силы для проработки трех направлений Стратегического плана и реализации потребности в товарах с гарантированным качеством и разумными ценами, особенно в условиях роста спроса на гуманитарную поддержку. Комитет принял к сведению, что реализация обеспечения «до последнего этапа», чем ранее занимался Финансовый сектор, была передана SCMU. Теперь группы по программам и операциям работают вместе для оптимизации управления, включая ведение учета, чтобы продукция доходила до объектов и использовалась надлежащим образом. Комитет задался вопросом об использовании более краткосрочных 12-месячных контрактов с сотрудниками, учитывая наличие требуемых специальных знаний; однако он понимает, что это является следствием модели финансирования и что в скором времени произойдет реорганизация. Он также отметил, что роль ЮНФПА может стать сдерживающим фактором для правительств в развитии их собственного потенциала в области закупок, и приветствовал тот факт, что ЮНФПА работает над этим вопросом, помогая правительствам наращивать собственный потенциал, что позволит ЮНФПА в дальнейшем уделять этому меньше внимания. По итогам своей рабочей поездки Комитет отметил, что в некоторых случаях задержки в предоставлении услуг ЮНФПА могут быть связаны с проблемами в управлении складами, принадлежащими правительствам и контролируемые ими.

18. *Гуманитарная деятельность.* Комитет был проинформирован о том, что ЮНФПА добился значительного прогресса в укреплении своего потенциала в области гуманитарной деятельности в различных условиях. Комитет признал наличие проблем, связанных с многочисленными кризисами, и принял к сведению управление элементами материально-технического обеспечения на местах, в том числе в начале кризиса в Газе. Комитету сообщили, что Отдел гуманитарного реагирования координирует свои действия, являясь членом Межучрежденческого постоянного комитета (МПК), а ЮНФПА использует возможности ВОЗ, ЮНИСЕФ, ВПП и доноров для транспортировки и управления. Поинтересовавшись, как в странах задействован кластер логистики и есть ли у ЮНФПА институциональное руководство в

отношении континуума «гуманитарная деятельность – развитие – мир», Комитет высоко оценил увеличение объема гуманитарной деятельности, но подчеркнул важность работы с другими частями системы в рамках усилий по объединению взаимосвязи «гуманитарная деятельность – развитие – мир», чтобы помочь предотвратить возникновение кризисов. Комитет отметил, что гуманитарная помощь все еще представляется отдельным видом деятельности, несмотря на растущую интеграцию, и задал вопрос о переходах между чрезвычайными и не чрезвычайными процедурами. Было озвучено мнение, что включение гуманитарной деятельности в Стратегический план было полезным и поможет изменить методику работы. Он также отметил, что все чаще общесистемное расширение является политическим инструментом и инструментом мобилизации ресурсов, а не оперативной чрезвычайной мерой, и что ЮНФПА поручил провести независимый обзор протокола масштабирования, поскольку ему необходимо более внимательно изучить этот вопрос. Комитет принял к сведению неудовлетворительные рекомендации, содержащиеся в акте проверки в отношении заблаговременного размещения, но понял, что отдел отказался от рекомендованных сроков, сочтя их нереальными, и что это был трудный процесс, учитывая отсутствие коллективного понимания готовности и возможностей по накоплению запасов. **Комитет поддержал усилия ЮНФПА по определению критериев потенциала стран в области гуманитарного реагирования в рамках системы классификации стран, которая находится на рассмотрении. Он подчеркнул необходимость устранения недостатков в аудиторских отчетах, согласился с необходимостью более активного управления знаниями в рамках непрерывного подхода и охарактеризовал шаги по сотрудничеству с другими участниками системы ООН для проактивного оказания помощи как жизненно важные.**

19. *Человеческие ресурсы.* Комитет получил обновленную информацию о внедрении Кадровой стратегии и плана по созданию безопасного рабочего места с акцентом на расширение возможностей людей и повышение эффективности. Он приветствовал усилия по пересмотру политики ЮНФПА на предмет ее последовательности и соответствия мандату ЮНФПА, а также прогресс в области охраны психического здоровья и психосоциальной поддержки. Он отметил, что новая система ERP позволит ЮНФПА эффективнее отслеживать долю вакансий и сроки набора персонала по всей организации, целевые показатели которых составляют 11 процентов и 90 дней соответственно, а также выявлять различия между регионами и странами. Он отметил, что различные условия заключения контрактов обусловлены проблемами финансирования и текущими процессами управления преобразованиями, связанными с оптимизацией штаб-квартиры и реорганизацией Группы управления цепочками поставок. Комитет поддержал работу по согласованию деятельности ЮНФПА и ожидает дальнейших изменений в будущем.

20. *Внедрение партнерских гарантий.* Руководство проинформировало Комитет о том, что в 2023 году у ЮНФПА было около 1600 партнеров-исполнителей (ПИ), большинство из которых составляют НПО, и что около трети расходов на программы ЮНФПА осуществляется через ПИ. Еще одним приоритетом ЮНФПА было создание партнерств и других видов участия с малыми затратами на начальном этапе. Комитет отметил, что, как и в предыдущие годы, на аудит или выборочные проверки приходилось 90 процентов расходов на ПИ (с учетом 60 процентов ПИ). Он с одобрением отметил, что подавляющее большинство аудиторских проверок ПИ в 2022 году было завершено в срок и что почти все запланированные мероприятия были выполнены. Новая модель риска, введенная в 2022 году, сохранила те же пороговые значения для обеспечения непрерывности в 2023 году. Эта модель повысила показатель риска для многих партнеров, исходя из их условий, и говорит о том, что основная часть расходов ЮНФПА приходилась на гуманитарные области с высоким риском. Комитет также приветствовал тот факт, что, расширяя свою работу на начальном этапе, ЮНФПА стремится уменьшить административную нагрузку управления партнерствами с низкими рисками и затратами, поскольку почти 30 процентов партнеров-НПО потратили менее 100 000 долл. США, что составляет всего 4 процента от общих расходов на ПИ. Речь идет об уточнении границ между закупкой услуг и партнерскими отношениями, снижении нагрузки при составлении отчетов, а также о рассмотрении возможности повышения пороговых значений для предоставления грантов с целью наращивания потенциала и повышения гибкости при участии в предварительных и нормативных отношениях. **Комитет призвал ЮНФПА продолжать оценивать и отслеживать риски, особенно в новых зонах риска.** Он отметил, что ЮНФПА, должным образом, в соответствии с системой гарантий СППНС, не принимал аудиторские проверки по заказу ПИ, а вместо этого проверял расходы ЮНФПА, понесенные партнерами, на основе заранее установленных критериев риска. Комитет высоко оценил поддержку со стороны ЮНФПА местных организаций как передовой опыт, связанный с устойчивым развитием, отметив также, что нельзя ставить под угрозу вопросы доверия и внутренние системы. Он выразил некоторую озабоченность тем, что партнерами с

наиболее слабым контролем являются самые мелкие партнеры, однако высоко оценил усилия, направленные на повышение эффективности затрат. **Комитет поблагодарил ЮНФПА за то, что он продвигал вопросы поддержки ПИ и движется в правильном направлении, уделяя внимание наиболее подходящим видам партнерств. Он выразил широкую поддержку рассматриваемым вариантам. Он подчеркнул, что потенциал страновых отделений по обеспечению должной осмотрительности и управлению рисками имеет решающее значение, и предложил провести последующую работу с внутренним аудитом, чтобы получать больше информации о гарантиях качества и фактических операциях в страновых отделениях.**

**21. Координация надзора и соблюдение требований.** Комитет отметил, что Комитет по надзору за соблюдением требований (КНСТ) ЮНФПА рассматривает рекомендации по внутреннему аудиту на своих ежемесячных совещаниях. Комитет отметил, что в 2022 году у организации не было ни одной рекомендации, срок которой превышал бы 18 месяцев, а в 2023 году — только одна или две. Что касается Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций (КР), то Комитет отметил, что на 2023 год было вынесено 46 новых рекомендаций, причем больше всего (13) приходилось на Группу управления цепочками поставок (SCMU), в структуре которой выполнялась реорганизация. **Комитет с обеспокоенностью отметил задержку в выполнении рекомендаций КР. Комитет также подчеркнул важность того, чтобы функции надзора, соблюдения нормативных требований и управления рисками были обеспечены достаточными ресурсами для поддержки этих направлений работы и снижения рисков, связанных с ключевыми лицами.**

**22. Функция экспертной оценки.** Комитет был проинформирован о результатах независимого экспертного обзора функции оценки, по итогам которого был сделан вывод о том, что пересмотренная политика в области оценки позволила укрепить эту функцию и что Управление по оценке действует независимо и в целом функционирует хорошо, при этом остаются некоторые области, требующие улучшения, такие как оценка гуманитарных мероприятий и развитие децентрализованных оценок. Регулярные обсуждения с директором Управления аудита и расследований (УАР) привели к улучшению координации благодаря проведению ежеквартальных совещаний и обмену планами работы по проведению аудиторских проверок и оценок, в том числе на страновом уровне. Он принял к сведению предложение о том, чтобы КНСТ контролировал выполнение рекомендаций внутреннего аудита и реализацию ответных мер руководства по централизованной оценке, чтобы сохранять прогресс реализации. Комитет был проинформирован о том, что в соответствии с новой политикой в области оценки будет значительно увеличено число децентрализованных оценок, которые будут проводиться в сочетании с оценками страновых и региональных программ и оценками на уровне проектов, причем, возможно, некоторые страновые и гуманитарные оценки будут проводиться под руководством региональных отделений. Комитет отметил, что общие расходы ЮНФПА на функцию оценки в 2022 году составили 9,7 млн долл. США, что составляет 0,8 процента от общих расходов по программам и 2,5 процента от регулярных ресурсов. Поскольку дополнительные ресурсы на проведение оценки поступают в основном за счет других ресурсов, которые пополняются более высокими темпами, ЮНФПА рассматривает возможность поэтапного создания объединенного фонда оценки и включения на добровольной основе статьи бюджета на проведение оценки в предстоящие соглашения с донорами, объем которых превышает 5 млн долл. США. **Комитет приветствовал предложенные схемы отчетности и подчеркнул, что центральная оценка должна быть задействована в оценке проектов, поскольку методология может отойти на второй план, когда страновые отделения заинтересованы в увеличении финансирования. Он также приветствовал стратегию Управления по оценке по информированию о результатах оценки, позволяющую поддерживать актуальность оценок и облегчить их использование в организации. Комитет принял к сведению новую политику в области оценки и призвал изучить общесистемный подход к финансированию оценок проектов.**

**23. Управление аудита и расследований (УАР) — аудит.** Комитет приветствовал утверждение директором-исполнителем пересмотренного устава УАР, что значимым событием и ответом на рекомендацию КР. Однако он с обеспокоенностью принял к сведению результаты недавней оценки, согласно которым за 10 лет ЮНФПА провел аудит лишь половины страновых отделений, а в некоторых из них аудит не проводился ни разу. **Он согласился с директором УАР в том, что это представляет собой значительный риск для организации, и поддержал обновление модели оценки рисков, чтобы отразить это. Комитет принял к сведению некоторые вопросы, возникшие в ходе аудиторских проверок в 2023 году, в том числе по контролю качества и хранению товаров, связанных с**

заблаговременным размещением гуманитарных грузов, и отметил, что организации необходимо работать над этими вопросами, учитывая риски и обеспокоенность относительно подотчетности. Комитет отметил, что существует острая необходимость в расширении оперативных стратегических рамок для укрепления готовности и потенциала гуманитарной деятельности, учитывая что на такую деятельность приходится большая доля в бюджете организации. Он признал, что некоторые из проблем включают необходимость для аудиторов УАР идти в ногу с меняющимися трендами в области предоставления услуг.

24. В свете проблем, возникших в ходе недавней поездки на места, Комитет задался вопросом, достаточно ли времени было предоставлено проверяемым, чтобы ответить на вопрос аудиторов. Подчеркивая, что соблюдение сроков не должно идти в ущерб качеству, он рекомендовал применять поэтапный подход к рассмотрению проектов отчетов на основе стандартных руководящих принципов, чтобы проверяемые могли все должным образом спланировать и подготовиться, а также проконсультироваться с региональным отделением, когда это необходимо. Комитет задал вопрос о расхождениях между аудиторами региональных и страновых отделений и о том, обязательно ли региональные аудиты отражают такие вопросы, как адекватность поддержки страновых отделений региональными отделениями. Он поддержал нынешний план работы УАР, предусматривающий ежегодную проверку как минимум одного регионального отделения, а также применение методологии аудита, которая теперь предусматривает проведение анализа первопричин деятельности регионального отделения на основе аналогичных выводов, сделанных в страновых отделениях, и усилия, направленные на обеспечение внимания как к соблюдению требований, так и к эффективности работы. **Комитет также рекомендовал более конкретно излагать рекомендации в аудиторских отчетах, чтобы критические вопросы были более четко доведены до сведения руководства.**

25. *Управление аудита и расследований (УАР) — расследования.* Комитет высоко оценил прогресс, достигнутый УАР в решении накопившихся дел, а также в рассмотрении новых дел, отметив, что 409 текущих дел в 2023 году — это на 130 процентов больше, чем в 2018 году. Он с удовлетворением отметил, что УАР внимательно следит за тем, как решаются накопившиеся дела, и что оно также отслеживает закономерности и результаты, которые можно учесть в будущем. Комитет был проинформирован о том, что половина новых дел связана с мошенничеством / финансовыми вопросами, но значительная часть также связана с обвинениями в противоправных действиях сексуального характера и других запрещенных действиях, многие из которых касаются партнеров-исполнителей. Он согласился с необходимостью четкого контроля, особенно в отношении случаев сексуальной эксплуатации, надругательств и домогательств. Он также отметил, что рост числа случаев в целом связан с тем, что ЮНФПА почти удвоил объем осуществляемых им программ, что привело к увеличению числа партнеров и рисков. **Комитет подчеркнул, что длительное нахождение дел в открытом доступе приведет к подрыву доверия и авторитета; он также предложил, чтобы в рамках нынешнего процесса управления преобразованиями особое внимание уделялось профилактике, чтобы не доводить дело до расследования. Поскольку из-за большого общего количества расследований сложность некоторых дел может быть не очевидна, он также предложил представлять отчетность по типологии дел, чтобы прояснить некоторые различия, возможно, используя поданализ запрещенных действий, а также более четкую разбивку данных на основе дел, касающихся внутреннего персонала, партнеров-исполнителей и персонала третьих сторон.**

26. Комитет с обеспокоенностью отметил, что в некоторых случаях мошенничества речь идет о крупных суммах, причем значительное число высокоприоритетных дел касается старших сотрудников. Комитет ознакомился с опытом УАР по передаче некоторых расследований на аутсорсинг и согласился с тем, что, хотя подрядчики могут помочь устранить задержки в рассмотрении дел, УАР важно следить за качеством их работы и взаимодействием с персоналом. Соответственно, он поддержал сегментированный подход, используемый УАР, подразумевающий вовлечение определенных компаний в работу с партнерами-исполнителями на местах. Комитет приветствовал предоставление со стороны УАР, в случае необходимости, консультационных услуг, в частности, по вопросам соглашений о финансировании, политики, управления персоналом и взаимодействия с донорами. Он также согласился с тем, что выводы, сделанные на основании аудиторских проверок, и выявленные новые риски можно чаще включать в консультативные заключения.

27. *Бюро по вопросам этики.* Комитет встречался с советником по этике на каждом из заседаний и получил информацию о диапазоне запросов на консультации, поступающих в Бюро, и о его постоянных



усилиях по совершенствованию Программы раскрытия финансовой информации, а также получил заверения в том, что Бюро получает необходимую поддержку от высшего руководства и способно работать независимо с необходимыми ресурсами.

28. *Защита от сексуальной эксплуатации, насилия и сексуальных домогательств (PSEA/SH).* Комитет приветствовал то большое внимание, которое ЮНФПА продолжает уделять защите от сексуальной эксплуатации, насилия и сексуальных домогательств (PSEA). Он также отметил усилия по разработке ЮНФПА, ПРООН и ЮНОПС единой формы отчетности по PSEA, которая будет в большей степени опираться на фактические данные и позволит анализировать тенденции и закономерности. Это поможет организациям быть более активными в минимизации и предотвращении факторов, способствующих созданию благоприятной среды для SEA/SH. Что касается вопросов, связанных с отчетностью, то Комитет узнал, что организации, возглавляемые женщинами, часто являются первыми, с кем связываются пострадавшие, и подтвердил, что принципы, ориентированные на пострадавших, должны повсеместно применяться в процессах расследования. Комитет приветствовал намерение сформировать штат женщин-следователей, являющихся экспертами по вопросам защиты, и высказал мнение, что подобный пробный проект в одной из стран мог бы стать ценным примером. Что касается повышения чувствительности в многокультурном учреждении, то Комитет подчеркнул, что ЮНФПА так много работает с молодежью и вопросами сексуального и репродуктивного здоровья, что ему необходим решительный подход. Он отметил идею о том, что ЮНФПА является образцовым учреждением по этим вопросам, что Комитет отмечал и ранее, в том числе в отношении подхода, ориентированного на пострадавших, и его внимания к зарегистрированным и незарегистрированным случаям. Он также выразил поддержку усилиям руководства по наращиванию кадрового потенциала в отношении PSEA/SH.

29. *Выполнение рекомендаций ОИГ и внутреннего и внешнего аудита.* Комитет приветствовал темпы выполнения рекомендаций и высоко оценил продолжающуюся активную организационную деятельность руководства по отслеживанию и мониторингу этих рекомендаций. Он отметил, что подход ЮНФПА к использованию Комитета по надзору за соблюдением требований (КНСТ) для отслеживания и документирования хода работ является передовой практикой. Он подчеркнул необходимость рассмотрения аудиторских рекомендаций, которые не выполняются в течение долгого времени, и предложил обсуждать на заседаниях Исполнительного комитета именно такие рекомендации. Комитет поддержал использование анализа первопричин в рамках комплексного анализа управления при выполнении рекомендаций ОИГ. ЮНФПА было рекомендовано продолжать анализировать результаты аудита для выявления межсекторных проблем и сохраняющихся рисков.

30. *Заседания с Комиссией ревизоров Организации Объединенных Наций.* Комитет провел закрытые заседания с представителями Комиссии ревизоров (КР), на которых обсуждались, в частности, вопросы, связанные с планом работы Комиссии ревизоров, а также ее 14 рекомендаций по управлению цепочками поставок. Он одобрил сосредоточение внимания КР на дальнейшем развитии системы ОУР Quantum.

31. *Вопросы, связанные с Исполнительным советом.* Руководство проинформировало Комитет о результатах всех сессий Совета в 2023 году; он также был проинформирован о проведенном ОИГ обзоре функций управления и надзора исполнительных советов ПРООН / ЮНФПА / ЮНОПС, ЮНИСЕФ и структуры «ООН-женщины», который завершился в конце 2023 года.<sup>2</sup> Комитет отметил, что одна из рекомендаций ОИГ касается порядка подчинения НКК.

## IV. Заключение

32. В 2024 году Комитет продолжит рассмотрение значимых мероприятий, отчетов, рисков и механизмов контроля, в особенности тех, которые связаны с достижением результатов, изложенных в Стратегическом плане на 2022–2025 годы и Целей устойчивого развития, включенных в Повестку дня на период до 2030 года. Он также рассмотрит потенциальные риски и выявит возможности для повышения эффективности и результативности работы организации.

33. В числе прочих направлений, включенных в его мандат, Комитет продолжит осуществлять контроль в следующих областях:

<sup>2</sup> Доклад об этом обзоре ОИГ (JIU/REP/2023/7) был опубликован в январе 2024 года.

- (e) любые значительные риски и уязвимость ЮНФПА, а также шаги, предпринятые руководством для минимизации или управления такими рисками, включая риски, связанные с информационно-коммуникационными технологиями, внедрением новой системы ERP, а также текущим процессом оптимизации работы штаб-квартиры ЮНФПА;
- (f) политики, существенно влияющие на финансовое управление и отчетность; функции внутреннего аудита, расследования, оценки и этики; а также эффективность систем внутреннего контроля и подотчетности ЮНФПА; Комитет также продолжит диалог с внешними аудиторами по вопросам, представляющим взаимный интерес;
- (g) ответ руководства на вопросы, выявленные службой внутреннего аудита и расследований, и оценка статуса выполнения вынесенных рекомендаций, включая рекомендации по механизму проверки поставщиков и санкций;
- (h) политика и деятельность ЮНФПА по предотвращению и выявлению мошенничества, включая действующие механизмы, позволяющие конфиденциально выразить обеспокоенность по поводу мошенничества, вопросов этики, конфликта интересов, нарушений правил и положений и других вопросов надзора, а также порядок их рассмотрения;
- (i) работа Управления по оценке, в том числе в связи с пересмотром политики в области оценки, чтобы оно могло продолжать свою работу без ограничений, а также возможности для извлечения общеорганизационного опыта из проводимых оценок;
- (j) выполнение рекомендаций внутреннего и внешнего аудита и оценки, а также рекомендаций из отчетов Объединенной инспекционной группы и Комиссии ревизоров;
- (k) сфера деятельности, планы, мероприятия, ресурсы, штатное расписание и организационная структура Бюро по вопросам этики, включая программы защиты информаторов и раскрытия финансовой информации, а также консультационные услуги, и адекватность реагирования руководства на проблемы, выявленные Бюро по вопросам этики;
- (l) дальнейшее развитие и реорганизация структуры и финансирования Группы управления цепочками поставок и ее работы, особенно в отношении закупок и политики гарантии «до последнего этапа», в том числе в рамках гуманитарного реагирования;
- (m) разработки в области борьбы с сексуальной эксплуатацией и насилием, а также домогательствами, включая расследование обвинений в таких деяниях.

34. Комитет хотел бы поблагодарить директора-исполнителя, предыдущего и настоящего заместителей директора-исполнителя, руководство, сотрудников УАР и Управления оценки и этики, Комиссию ревизоров, других руководителей и сотрудников ЮНФПА, которые активно участвовали в деятельности Комитета и сотрудничали с ним в выполнении своих обязанностей по поддержке Исполнительного директора в выполнении ею фидуциарных обязанностей перед Исполнительным советом в соответствии с политикой в области надзорной деятельности, утвержденной Исполнительным советом.