



安全理事会

第七十九年

第九六二三次会议

2024年5月13日星期一上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	费尔南德斯先生	(莫桑比克)
成员:	阿尔及利亚	加瓦维先生
	中国	耿爽先生
	厄瓜多尔	蒙塔尔沃·索萨先生
	法国	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	圭亚那	罗德里格斯-伯基特夫人
	日本	志野夫人
	马耳他	弗雷泽夫人
	大韩民国	黄先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	塞拉利昂	卡努先生
	斯洛文尼亚	日博加尔先生
	瑞士	贝里斯维尔夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	吴百纳女爵士
	美利坚合众国	伍德先生

议程项目

中东局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



上午10时开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请也门代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长也门问题特使汉斯·格伦德贝里先生以及主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马丁·格里菲斯先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请格伦德贝里先生发言。

格伦德贝里先生 (以英语发言)：今天，我在亚丁向安全理事会发言，我在这里会晤了总统领导委员会主席拉沙德·阿利米和副主席Aidarous Al-Zubaidi以及总理和外交部长。在这些会晤中，我们讨论了亟需解决也门人民日益恶化的生活条件，并在达成路线图协议方面取得进展，以结束战争，开辟通往公正和平的道路。我对会议的建设性环境感到鼓舞。与我进行对话的各方没有回避我们面临的挑战，而且还确定了长期目标——解决也门冲突。

在4月24日庆祝多边主义与外交促进和平国际日当天，秘书长提醒我们，对话、外交和多边解决办法是实现和平与公正世界的最可靠途径。12月，双方通过对话、外交和谈判朝和平解决也门问题迈出勇敢一步，商定了一系列承诺，将通过联合国路线图予以落实。这些承诺规定全国停火，确保也门人民获得急需的救济，并启动包容各方的政治进程，以可持续地结束冲突。

然而，我在之前几次通报中重点指出的挑战继续阻碍进展，其中最重要的一个挑战是整个地环境十分不稳定。尽管我们看到红海、亚丁湾和印度洋上对商船和军舰的袭击有所减少，美国和联合王国对也门境

内地面目标的空袭次数也有所减少，但敌对行动仍在继续。“真主的辅士”宣布扩大袭击范围，这在本已动荡不安的局势中构成令人担忧的挑畔。由于区域局势继续使我们难以在也门取得进展，我重申秘书长要求加沙停火的呼吁，我还敦促有关各方缓和红海及其附近海域的局势。

在也门境内，前线一带的安全局势在过去一个月里持续得到控制。尽管如此，我仍然对阿尔达莱、荷台达、拉赫季、马里卜、萨阿达、夏卜瓦和塔伊兹继续发生炮击、狙击、间歇性战斗、无人机袭击和部队调动等各种军事活动感到关切。

4月27日，在塔伊兹省，两名妇女和三名女孩在自家附近取水时不幸被无人机击中身亡。这突出表明，在当前尚未解决的局势中，平民面临可怕风险。我还对双方威胁重新开战感到关切，包括“真主的辅士”有关马里卜的言论和行动。

我要明确表示，更多暴力不会解决这场冲突。相反，只会加剧我们今天看到的痛苦，并有可能失去政治解决的机会。我再次敦促双方在此脆弱时期在言行上都保持最大限度的克制。

尽管存在这些挑战，但我认为和平公正解决冲突仍有可能。在过去一个月中，我的办公室和我也在也门以及该地区加强了与也门政府、“真主的辅士”和也门其他各方，包括政党、妇女和民间社会活动家，以及国际社会的接触。我们从接触中听到的信息是仍然渴望和平解决冲突。也门人民呼吁公民在法律面前人人平等，呼吁为挖掘国家真实经济潜力提供机会，呼吁实现有效服务和善治。这些愿望成真最终需要达成协议，以结束战争，开启政治进程。

实现这些目标，我的方法是三管齐下。

第一，在国际社会和该地区，特别是沙特阿拉伯王国和阿曼苏丹国的支持下，我正继续与双方接触，以便在联合国路线图方面取得进展。为此，我在亚丁、利雅得和马斯喀特与也门政府高官、“真主的辅士”和区域利益攸关方进行了会晤。

第二,我继续探索缓和局势与建立信任的途径。这既需要协调一致的国际参与,还需要双方有诚意采取初步步骤,共同努力减轻一些最严重的困难。目前,我的办公室正在与也门方面接触,以促进释放与冲突有关的被拘留者、开通道路、改善经济和金融部门。例如,我的经济团队就银行业最新发展态势与双方及主要利益攸关方广泛接触,我希望这还将提供机会,更广泛地讨论经济问题。我敦促双方本着诚意与我的办公室接触,找到双方都能接受的解决办法,以缓和紧张局势,并优先考虑也门人的福祉。

第三,我继续为全国停火和恢复包容各方的政治进程做准备。为此,我的办公室正在与各种行为体接触,如当地当局代表、安全行为体和军事官员、经济决策者、民间社会行为体、记者、社区领袖、地方调解员和私营部门代表。我继续优先重视妇女与和平与安全议程,我的办公室最近与也门人举行了几次会议,讨论如何促进妇女切实参与和平进程的各个方面。

我决心继续全力以赴,帮助也门人实现全国停火,启动包容各方的政治进程,为持久和平奠定基础。双方现在可以采取具体关键步骤。显然,整个地区的不确定性正影响到也门,但我们绝不能忽视长期和平所固有价值。为了实现这些共同愿望,我需要得到该地区 and 安理会的支持。也门人民的期望就是如此。

主席(以英语发言):我感谢格伦德贝里先生所作通报。

我现在请格里菲思先生发言。

格里菲思先生(以英语发言):我也要感谢汉斯·格伦德贝里先生为持久解决也门人民的问题所作的不懈努力和重要工作。今天很高兴能和他一起在安理会发言。

近三年前,也就是2021年8月,我作为紧急救济协调员首次向安全理事会作通报(见S/PV.8840)就是介绍也门的情况。我今天在安理会,在我担任这一职务的最后几次通报中讨论也门问题,似乎是很合适的。

过去三年里,有过充满希望的时刻。由于格伦德贝里先生的努力,联合国在2022年促成的停火及其成果无疑是在当今世界看到的罕见光明时刻之一。

正如格伦德贝里先生所说,也门还没有摆脱困境,远远没有,在过去,这个国家的状况曾急速恶化,这种局面可能重演,但同样也可能恢复。

饥饿是这场危机的一个重大威胁,继续困扰着也门人民。在联合国斡旋的停火之后,粮食不安全和营养不良率略有改善,但这种改善现在几乎消失殆尽。全国各地严重的粮食匮乏水平仍然高得惊人,预计在6月歉收季节开始时将进一步恶化。世界粮食计划署在真主的辅士控制区重定目标的试点工作取得了进展,这是一个积极动向,但需要取得进一步进展。

我们也对霍乱疫情迅速恶化深感关切。迄今为止,已报告了40000例疑似病例和160多人死亡——自我们上个月汇报最新情况(见S/PV.9603)以来急剧增加。这大多数发生在真主的辅士控制地区,当地每天报告数百起新病例。暴雨和洪水预计会使情况变得更糟。联合国及其伙伴正在采取紧急行动遏制疫情蔓延,包括与当局密切协作制定我们所说的多群组应对计划——我相信,我们可以应要求以书面形式向安理会成员提供多群组应对计划的详细内容。如果我们要防止局势失控,就需要迅速筹集资金。

不作为的后果我们都很熟悉。我们不要忘记,2016年至2021年期间,也门约有4000人死于霍乱,大多数是儿童。

在这方面,在上周布鲁塞尔举行的第六次高级官员会议上,国际社会重申了对也门人民的承诺和支持,这令人非常欣慰。几个捐助方借此机会宣布了今年的捐款,总额达到7.92亿美元。我们感谢它们慷慨解囊。这笔资金对于拯救生命和应对紧急人道主义需求至关重要。

同样至关重要,要在必要条件方面取得切实进展,使也门摆脱对人道主义应急措施和人道主义援助的依赖。正如格伦德贝里先生所说,首先需要稳定与和平,他的领导是实现这个目标的核心和关键。也

门的冲突一直是人道主义需求的主要驱动因素。它不是唯一因素，却是关键因素。它严重削弱了该国的经济，因此，正如他所言，他关于银行业的工作对这个问题至关重要。它摧毁了也门一半的卫生设施，使数百万人流离失所，并且如我之前所说，它导致饥饿和疾病在这种环境下泛滥。

过去两年来，在格伦德贝里先生的领导下以及该地区内外各国政府的帮助下，全面政治解决的框架已经出现。这一进展是脆弱的。它需要保护。它需要培养。我们在当地以特使办公室要求的任何方式提供支持。

更广大地区过去七个月遭受的苦难和痛苦——我指的是中东的加沙冲突——加剧了也门的不稳定。对红海及其周边船只的袭击扰乱了全球贸易。但是，我们不能——绝对不能让该地区和红海的动向阻碍也门的和平。因此从这场危机一开始，格伦德贝里先生和他的团队就坚持要保护已取得的成果，并重新朝着停火前进。

也门人道主义需求的另一个主要驱动因素是旷日持久的经济危机，这与缺乏和平相关。快速上涨的食品和燃料价格继续削弱家庭的购买力。因此，第二要务必须是提振也门的经济。我的同事，即担任也门驻地和人道主义协调员的朱利安·哈尔内斯，也在为此努力。我们制定了一个旨在鼓励创造就业和生计机会的框架，并且正如格伦德贝里先生描述的那样，我们正在国家和地方各级支持经济改革。

但是冲突各方需要尽自己的一份力量。现在是结束敌对经济措施、把也门人民的利益放在首位的时候了。必须允许立即恢复石油出口。这将稳定当地货币，并加强政府控制地区的基本公共服务。也门各地的公共部门雇员必须获得最低生活工资。若不这样做，就根本不可能恢复公共服务。这些定义明确、经常讨论、显然属于国际行动优先事项的措施将大大有助于减少人道主义需求——摆脱对人道主义援助的依赖——并加强也门当局对自身未来的掌控。

也门是我心之所向的地方。我痛心地看着该国人民一次次地遭受打击，我所呼吁的许多事情，也就是我们在格伦德贝里先生每次向安理会作通报时听到的许多事情如今仍有现实意义：保护平民，人道援助畅通无阻地进入，为援助机构的运作提供资金，为经济提供更多支持，以及最重要的推动实现持久和平。在经历了近10年的艰苦冲突和巨大困难后，也门人民应该获得喘息之机，过上更好的生活。坦白说，全世界应该看到，冲突可以在正义和全民和平愿望的基础上得到解决。

我继续相信，进展是可能实现的——机会就在那里。这将需要我们的全力支持和持续关注，需要特使其团队、该地区各国政府和安理会成员的努力。

主席（以英语发言）：我感谢格里菲思先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

吴百纳女爵士（联合王国）（以英语发言）：我感谢格伦德贝里特使和格里菲思副秘书长的通报，尤其感谢马丁·格里菲思先生长期参与这一问题。

我们安理会现在不能动摇我们对也门的支持、对包容各方的可持续和平的支持。我们应该继续团结支持特使通过缓和局势和停火来努力确保和平。因此，我们呼吁各方缓和紧张局势，根据联合国路线图保留谈判空间，确保也门人民的持久和平与繁荣。

我将提三点看法。

第一，关于航运，联合国谴责胡塞武装最近威胁将其对航运的袭击扩大到印度洋和地中海。海上袭击的持续升级正在破坏也门的安全和稳定，加剧本已严峻的人道主义局势。没有有利的安全环境，我们就无法达成可持续的和平协议。因此，我们再次呼吁胡塞武装尊重航行自由，停止袭击航运。

第二，进入胡塞武装控制港口而不向联合国也门核查和视察机制报告的船只明显增多。自2023年10月以来报告的违规运输量可能相当于多达500辆卡车未经检查的物资进入荷台达。我们在这个问题上一直很

明确——该机制对于限制进入也门的非法武器供应至关重要，我们呼吁所有船只遵守必要检查。

第三，正如我们再次从格里菲斯副秘书长那里听到的那样，也门人道主义危机仍然是世界上最严重的危机之一，需要予以最大规模的人道主义应对。然而，援助机构一直无法接触和援助弱势群体。我们呼吁当局和事实当局做更多努力来消除提供援助的障碍。正如我们从格里菲思先生那里听到的那样，在上周的也门人道主义高级官员会议上，捐助方承诺7.9亿多美元应对这场人道主义危机。但亟需更多援助，联合王国将很快宣布2024年援助承诺。我们呼吁国际社会和该地区其他国家帮助提供资金，支持格里菲思副秘书长概述的多层面应对计划。

最后，胡塞武装非法拘留巴哈教派成员已近一年。我们继续呼吁他们维护宗教和信仰自由，并立即无条件释放其余被拘留的巴哈伊教徒。

志野夫人（日本）（以英语发言）：首先，我要感谢格伦德贝里特使的翔实通报。我还要向格里菲思副秘书长表示衷心感谢，不仅感谢他今天的通报，还感谢他过去三年出色的领导和不辞辛劳的工作。不幸的是，没人料到人道主义事务协调厅会需要发挥像今天这么大的作用，不过幸亏是他担任领导。

也门局势仍然非常动荡和复杂。胡塞武装继续间歇性发射无人机和导弹，瞄准经过红海和亚丁湾的船只，甚至宣布将扩大袭击范围。他们还扣押了25名无辜的多国籍船组成员和日本运营的“银河领袖”号，已近6个月。供应链中断导致航运成本提高，对包括也门在内的世界经济产生了负面影响。日本再次强烈谴责胡塞武装肆无忌惮的行为，强烈要求胡塞武装立即停止威胁海上安全，并按照第2722（2024）号决议释放“银河领袖”号船及其船员。此外，胡塞武装对船只持续发动袭击表明，尽管安理会实施了武器禁运，但他们仍拥有大量先进武器和军事技术。日本强调指出，有必要加强现有机制，防止向胡塞武装进一步非法转让武器和军事援助。

正如格伦德贝里特使刚才重申的那样，当前的区域动荡正影响着也门的安全局势，破坏了为和谈营造有利环境的可能性。我们真诚希望双方在联合国主持下进行建设性接触，防止内战悲剧的重演。只有包括妇女、青年、民间社会和边缘化群体在内的也门人之间的全面对话才能为也门的持久和平铺平道路。日本继续支持特使为此开展的工作。

日本对格里菲思先生关于也门人道主义局势的通报感到震惊，由于爆发霍乱、持续存在营养不良等问题，也门人道主义局势正在恶化。尽管人道主义需求不断增加，但胡塞武装实施的限制给提供援助带来挑战，特别是在胡塞武装控制的地区。我们继续敦促胡塞武装尽快取消这些限制，包括对女性援助工作者必须有男子陪同的限制。

日本呼吁国际社会声援急需帮助的人们，特别是妇女和儿童，并尽一切可能解决他们在也门的长期困境。

卡努先生（塞拉利昂）（以英语发言）：我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员加一（非洲三成员加一），即阿尔及利亚、圭亚那、莫桑比克和我国塞拉利昂发言。

我们感谢汉斯·格伦德贝里特使和马丁·格里菲思副秘书长就也门的事态发展所作重要通报。非洲三成员加一向格里菲思副秘书长致敬。我们深切感谢他对本组织工作的杰出贡献，并祝愿他退休生活顺遂安康。我们还欢迎也门代表参加本次会议。

非洲三成员加一重申支持特使努力在联合国主持下恢复也门人主导也门人所有的政治与和平进程。包容各方的政治解决方案，辅之以建立信任措施、全国范围内持续开展的协商以及永久停火，仍然是解决也门复杂局势的唯一可行途径。

非洲三成员加一严重关切政治进程严重的信任缺失问题。我们呼吁双方维护建立和平进程迄今取得的成果，并致力于防止倒退。我们还敦促双方注重形成合力和保持相互协作，继续通过交换俘虏、重新开放道路和解决新出现的经济分裂问题来建立信任和

信心，并致力于持续执行联合国路线图。我们认为这些措施是重振各方对恢复谈判的承诺的重要步骤。我们还敦促冲突双方避免可能破坏和平进程的单方面行动或口头升级。非洲三成员加一承认，各方间真诚对话是也门实现可持续和不可或缺的因素，因此，我们敦促各方避免采取挑衅性单方面行动。

政治谈判正在进行的同时，我们也绝不能忽视也门灾难性的人道主义局势。我们欢迎在第六次也门人道主义高官会议上宣布的承诺，并呼吁持续提供支援，以解决粮食不安全状况和营养不良率不断上升的问题。我们还敦促捐助方支持教育和儿童保护方案以及旨在缓解该国因霍乱而引发的卫生危机的努力。我们还着重强调，必须确保保护女性人道主义工作人员，保障她们的行动自由，保证在胡塞武装控制地区提供必要生存援助。

A3+1对胡塞武装把风险区扩展到也门海岸以外表示关切。我们谴责最近袭击“猎户座”号和“基克拉泽斯”号的事件和任何袭击红海上的商船的事件，要求他们停止这些升级行为。我们还呼吁他们取消对装载人道主义援助、运往也门港口的船只施加的限制。也门不能只是依赖人道主义援助和外部支助。我们呼吁国际社会加紧努力，促进也门的经济活动。我们还重申，有必要处理也门冲突的根源，并呼吁冲突各方保持最大限度的克制，把政治与外交手段作为优先事项，以解决红海和亚丁湾局势。

最后，A3+1谨强调加沙事件同也门局势的关联。至关重要，安理会成员要共同努力，防止加沙-以色列冲突溢出和在地区的潜在升级。具体就也门而言，只有通过一个持续、公正和包容的和平进程，在联合国的领导和本国的主导下，实现可行的政治解决，才是正确的道路。

伍德先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢格伦德贝里特使和格里菲思副秘书长的通报。

一年前，安全理事会曾为达成一项协议、释放近900名与冲突有关的被拘留者这个给也门带来希望的

时刻而欢呼。在联合国调解下达成的持久休战和密集谈判曾带来冲突结束的前景。虽然休战继续得到维持，但是今天悲哀的现实是，胡塞武装对红海上的商船和海军舰艇的攻击使得继续朝着可持续和平取得进展的可能变得渺茫，而且也门人民的人道主义处境恶化。由于胡塞武装的攻击推高价格和造成交付延误，也门人难以在市场上买到货物、粮食以及必需品。塔伊兹的居民基本上继续在自己的城市被挟持为人质，成为杀伤妇孺的胡塞武装狙击手和炮击的受害者。也门各地普遍存在人道主义需求，1 820万民众——即一半以上人口——需要人道主义援助。数百万人面临严重的重度粮食不安全和营养不良。许多人继续在也门南部流离失所，缺少保护和获取保健服务、清洁饮用水以及卫生设施的渠道。其结果是，霍乱疫情正在也门北部和南部扩散。

尽管需求巨大，却没有足够的资源来支持人道主义响应。作为世界上首屈一指的也门人道主义援助捐助方，美国呼吁国际社会提供更多财政支持，以缓解这场严重的人道主义危机。为确保民众得到救济，使急需的粮食和供给进入也门，根据第2722（2024）号决议，胡塞武装必须停止袭击国际航运。我们已一再请求在秘书长根据第2722（2024）号决议提交安理会的月度报告中纳入关于在每次事件中所使用武器种类的信息，并酌情纳入其可能的原产地的信息。我们已经指出，有大量证据表明，伊朗违反联合国的制裁，为胡塞武装提供先进的武器，包括弹道导弹和巡航导弹，由此进一步推动地区的不稳定。如果安理会想恢复也门更有希望的前景，我们就必须采取集体行动，这一点简单明了。我们必须集体指出伊朗破坏稳定的作用，坚持要求它不能躲在胡塞武装的背后。我们再次要求伊朗停止其非法转让武器、使胡塞武装能够进行非法和鲁莽攻击的做法。

为强调安理会对武器禁运持续遭到违反的关切，我们必须做出更多努力，加大执行力度，阻遏违反制裁的人。目前违反安理会决议转给胡塞武装的军需品的规模与多样性达到前所未有的程度。为此，我们期待继续讨论如何提高联合国核查和视察机制对前往

胡塞武装控制的港口的船只进行检查的能力,以确保武器禁运得到遵守,防止武器进入。

我们必须加倍做出集体努力,使也门走上更加积极的轨道。我们继续认为,走向稳定的最佳道路是在联合国的主持下就也门人之间的一个包容的和平进程进行谈判。显而易见的是,胡塞武装及其在红海的袭击以及现在日益频繁的在印度洋的袭击正在危及也门双方达成政治解决的潜在裨益。

最后,我再次呼吁胡塞武装释放其扣押的美国大使馆在当地雇佣的工作人员。

贝里斯维尔夫人(瑞士)(以法语发言):首先,我也和我的同事一样,感谢汉斯·格伦德贝里特使和负责人道主义事务的马丁·格里菲思副秘书长的通报,最重要的是,我感谢他们对也门平民的承诺。

正如已经提到的那样,直到最近我们一直对也门局势充满希望。因此,我谨首先引用一名10岁孩子 Sawsan Alshamiri 的话,这些话被用在儿基会在也门的活动中:“我呼吁所有人恢复我们童年的笑声,让我们的和平梦想成真。”我想,他的呼声显然是对我们说的。我们必须集体响应这种呼声,支持这一代人,他们是明天的决策者及和平缔造者。在此背景下,瑞士谨强调以下几点意见。

在政治层面,必须说,近东的局势和我们在中东看到的区域性影响、包括红海局势的升级放慢了特使为达成协议而如此努力进行的对话。但是,保护这些成果至关重要。当前有关一项路线图的讨论为实现全国停火、同时促进联合国主持下的一个包容的政治进程提供了机会。下个月的宰牲节庆祝活动将是各方做出姿态、比如交换囚犯或者开放道路的一个机会。众所周知,这些措施可改善许多家庭的日常生活。

其次,正如我们听到的那样,也门的人道主义局势令人震惊。1 700多万民众面临严重的粮食不安全,需要获取水和基本保健设施。我们都知道,儿童是任何冲突中最脆弱的群体之一。由于缺少饮用水和卫生用品,也门约170万儿童面临严重的传染病风险,这将影响他们中短期的健康。他们的命运提醒我们,不作

为的代价将只会增加,人道主义事务协调厅也这样说过。在此背景下,我们赞扬人道主义工作者和联合国工作人员、包括国内和当地员工的承诺,并提醒所有人:他们受到国际法的保护。

最后,在经济层面,冲突各方继续采取的各种措施正在扼制已经受到长达13年的冲突影响的也门的私营经济,这一点也是我们先前听到过的。这种进一步不稳定的后果完全由平民承担,加剧了冲突方之间的紧张。我们必须扭转这种趋势。

除了冲突,备选方案是存在的。安理会必须继续充分介入,必须支持特使努力达成冲突方之间的协议。瑞士时刻准备好充当这些讨论的东道国,使也门人民的正当愿望得以实现。

弗雷泽夫人(马耳他)(以英语发言):我也感谢格伦德贝里特使的通报,并借此机会与各位同事一道感谢格里菲思副秘书长在也门问题上所做的努力。

正如今天我们再次听到的那样,由于冲突旷日持久,也门仍深陷严重的人道主义危机。公共服务和机构继续恶化,霍乱再次出现和营养不良日益严重就清楚地显示出这一点。我们对霍乱继续在胡塞武装控制地区迅速蔓延感到非常关切。

由于当局与人道主义界的合作,霍乱在政府控制地区的蔓延速度有所减缓,这突出表明了支持我们人道主义伙伴的重要性。这是确保对霍乱危机采取必要应对措施的唯一途径。亟需资金来补充必需品,加强供水、环境卫生和个人卫生系统。

只有保证人道主义准入畅通无阻,才能确保采取有力的应对措施。我们再次呼吁所有当局,特别是胡塞武装,允许人道主义伙伴在不受干扰或限制的情况下自由行动。我们也呼吁当局取消对妇女行动自由的限制,这些限制严重阻碍了向最脆弱人群提供医疗保健、社会服务和基本援助。

粮食和营养不安全继续给数百万也门人带来难以言状的痛苦。人道主义伙伴需要更多支持来满足这些需求。我们强调欧洲联盟认捐的1.25亿欧元人道主义

资金,并进一步呼吁国际社会加大对也门人道主义应急计划的支持力度。

令马耳他感到不安的是,在也门冲突各方之间开展调解努力的空间仍然受到限制,红海和亚丁湾局势的升级加剧了这种限制。我们呼吁胡塞武装立即停止一切针对商业航运的袭击和行动,遵守国际法规定的义务,包括全面遵守第2722(2024)号决议。

我们再次呼吁立即无条件释放“银河领袖”号商船及其船员,以及被强行关押一年多的其余五名巴哈伊教徒。

也门四分五裂的经济也继续给平民带来痛苦。单方面的经济决定和政策有可能进一步分裂经济体系。我们呼吁各方采取协调一致的战略对策,应对也门的经济挑战。

各方必须优先考虑缓和局势和开展对话,履行对联合国路线图做出的承诺,该路线图旨在确立正式停火,改善生活条件,并在联合国主持下恢复政治进程。可持续的政治进程必须由也门人主导、也门人自主掌握,并让包括妇女、青年、民间社会和边缘化群体在内的各类声音参与其中。

也门儿童继续首当其冲地遭受苦难,数百万儿童不知道没有战争的生活是什么样子。近1000万儿童需要人道主义援助,650万儿童粮食无保障,几乎每两名五岁以下儿童中就有一名因营养不良而发育迟缓。袭击和不安全局势导致450多万儿童无法上学,从而危及他们的未来,增加了保护风险。儿童患霍乱的风险也在增加,因地雷和战争遗留爆炸物而死亡和伤残的儿童格外多。

国际社会必须紧急加大支持力度,帮助脆弱的也门儿童,投资于强有力的人道主义应急措施以及全面的医疗服务、教育、排雷和爆炸物风险教育。投资于也门儿童就是投资于也门的未来。

蒙塔尔沃·索萨先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发言):我赞赏格伦德贝里特使和格里菲思副秘书长提供的信息,厄瓜多尔感谢副秘书长自2021年5月以来

对本组织人道主义事业的坚定承诺。我欢迎也门常驻代表来到安理厅。

厄瓜多尔再次呼吁缓和也门的紧张局势,呼吁各方致力于走稳定与和平的道路,特别是因为该地区的局势动荡不安。联合国主持下的也门内部政治对话是实现可持续和平的唯一途径。

在也门和平进程面临日益严峻的内部和外部挑战的情况下,我赞扬格伦德贝里特使维护已取得的成果和推进路线图的做法。

经过九年的冲突,也门的人道主义需求依然巨大。不断恶化的经济状况、民用基础设施遭到破坏以及基本服务的崩溃是导致全国各地出现脆弱性的重要原因。目前,1760万人——约占也门总人口的一半——面临粮食不安全问题,近一半的五岁以下儿童发育迟缓,这对该国的未来构成严重威胁。

此外,霍乱疫情再次出现,令人震惊,已发现近2万个疑似病例。卫生、健康和饮用水分配系统的不稳定性令人担心该国再次发生类似五年前的霍乱。

这种情况凸显了人道主义组织可以发挥的根本性作用。因此,必须保证人道主义组织能够安全、畅通无阻地进出。缺乏资金影响了人道主义计划的连续性,导致影响数百万人的重要援助计划延误和中止。向人道主义组织提供资金支持是满足民众最迫切需要,包括继续开展人道主义排雷行动的关键。在这方面,厄瓜多尔欢迎捐助方在几天前于布鲁塞尔举行的会议上做出的财政捐助承诺,格里菲思副秘书长向安理会转达了这些承诺。

厄瓜多尔重申,必须遵守第2722(2024)号决议,立即停止胡塞武装对商船的袭击,他们对国际贸易、区域稳定以及也门和东非国家的经济复苏造成了相当大的压力。

最后,我强调,必须加倍努力执行武器禁运,第2140(2014)号决议所设委员会设立的专家小组已查明一再发生违反武器禁运一个方面的行为。

黄先生（大韩民国）（以英语发言）：我谨感谢汉斯·格伦德贝里特使和马丁·格里菲思副秘书长翔实地介绍最新情况。我要赞扬格里菲思先生过去三年来的奉献精神 and 出色领导。我也欢迎也门常驻代表参加本次会议。

令人遗憾的是，也门及其周边地区的安全局势依然岌岌可危，严峻的人道主义局势有所恶化。尽管安全理事会发出了一致的声音，但胡塞武装对红海和亚丁湾船只的袭击仍在继续。更令人担忧的是，他们扩大了袭击目标的范围，瞄准了在印度洋航行的船只。胡塞武装最近还宣布，他们打算袭击驶往地中海以色列港口的任何船只。

我们再次强烈敦促胡塞武装立即停止一切不计后果的非法袭击，这些袭击危及航行自由，阻碍全球贸易。尤其令人震惊的是，这些袭击中使用的武器，包括导弹和无人驾驶飞行器系统，表明正在发生严重违反武器禁运的行为。所有会员国都应忠实执行第2216（2015）号决议规定的定向武器禁运。

作为安全理事会关于也门问题的第2140（2014）号决议所设委员会主席，大韩民国强调专家小组的活动至关重要。在这方面，应加快五名国际人道法和武装团体专家中两名尚未任命的专家的任命进程，使专家小组能够通过全面分析相互关联的问题来履行其任务。此外，我们注意到联合国核查和视察机制在确保遵守武器禁运、同时促进商业物资畅通无阻地流入胡塞武装控制地区方面发挥的重要作用。

也门继续面临明显的经济衰退，导致更大规模的人道主义需求。胡塞武装的敌对经济策略，包括突然发行新的100里亚尔硬币，加上也门政府的反制措施，正在加剧也门严峻的经济形势，并进一步加剧也门的分裂。

据人道主义事务协调办公室称，也门一半以上人口（总计1 820万人）需要人道主义援助和保护服务，其中1 400万是妇女和儿童。此外，霍乱的传播对全国各地的社区构成了重大威胁。也门人道主义组织5月6

日发表联合声明，紧急呼吁为有需要的也门人民提供持续支持。

国际社会必须更加关注也门人道主义局势的恶化。在这方面，大韩民国仍然坚定致力于在人道主义和发展领域向也门提供援助，包括与世界粮食计划署密切合作，今年捐赠了18 000吨大米。

我们认为，至关重要的是要恢复也门的政治对话，以重振当前危机之前阿曼推动的胡塞武装与沙特阿拉伯谈判所取得的成果。我们还支持在联合国主持下开展也门主导的包容性政治过渡进程。

本着这一精神，我国代表团重申全力支持格伦德贝里特使不顾重重困难仍作出不懈努力。在下次会议上，我们希望看到这方面的一些切实成果。

归根结底，是也门人民在承受这场多方面危机造成的后果。因此需要采取全面的战略应对措施，大韩民国将为此加紧努力。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢汉斯·格伦德贝里先生和马丁·格里菲思先生就也门政治和人道主义局势所作的通报。

令我们痛心的是，当前中东事态发展，且域外势力以远非建设性的方式卷入其中，阻碍了原先一直呈现出积极势头的也门局势正常化进程。当地的相对平静非常脆弱，持续的地区局势升级正在加剧风险，特别是在也门缺乏正式的民族和解的情况下。尽管如此，我们相信也门各方仍决心达成妥协，启动全面政治进程。

国际社会的目标是为此创造有利条件。解决问题的关键在于在联合国高超和公正的调节下，开展由也门各方和区域主要各方参与的政治和外交谈判进程。在这方面，我们重申对格伦德贝里特使的支持。尽管就全面路线图达成一致的工作目前陷入停顿，但仍需要达成可能的共识并在此基础上加以推进，以增强各方之间的信任。就更新过时的也门解决方案国际法律框架问题提出建议也会有所帮助，因为该框架不能反映当地现实。

就我们而言，我们正在通过与也门冲突各方开展密切和基于信任的接触，竭尽全力推动特使的斡旋工作。我们敦促也门有关各方采取建设性态度，保持克制，努力达成协议。

不幸的是，该地区局势再次升级。5月6日，以色列当局宣布开始在加沙地带拉法采取行动。了解胡塞武装的根本立场，谴责以色列针对巴勒斯坦平民的行为，毫无疑问这也会对也门周边海域的局势产生影响。

俄罗斯当然支持确保包括红海在内的也门周边海域的自由和安全航行。我们呼吁立即停止炮击商船和任何其他阻碍海上航行的行为。我们要求立即释放“银河领袖”号及其船员。

西方联盟违反《联合国宪章》，对主权也门领土进行无理侵略性打击，使本已复杂的局势更趋复杂化。此类行动以及也门周边海域的持续军事化无助于确保红海航行安全，反而导致事态进一步升级。试图通过第2722（2024）号决议为侵略行为辩护是没有道理的，提及《联合国宪章》第五十一条规定的自卫权也是没有道理的。

美国组建的联盟的失败清楚地表明，对也门使用武力不会改善红海局势。需要全面施策，考虑到区域所有问题。停止巴勒斯坦境内的敌对行动将在这方面大有帮助，也会有利于解决包括也门局势在内的中东许多危机。

这还没有实现。我们深感遗憾地注意到，也门的人道主义局势不仅没有改善，而且实际上还在恶化。超过1 820万也门人（几乎是该国人口的一半）需要人道主义援助。疾病防控形势持续恶化。粮食严重短缺。在这方面，我们欢迎包括世界粮食计划署在内的联合国专门机构努力向最需要帮助的群体提供援助，即使是在资金严重缺乏的情况下。国际社会必须共同努力，改善局势。

在此背景下，令人极其失望的是，一些西方同事试图利用也门危机来谋取自私的地缘政治利益。我指的是美国当局将在也门近海缴获的武器弹药送交濒临崩溃的乌克兰基辅政权。我们谴责对安理会有关也门

决议、包括制裁决议的条款进行扩大解释。我们谨重申，在也门问题上没有针对国际水域船只的特殊检查制度，此类行动违反了安理会的相关决定。

至于我们的美国同事，他们的行为只会加重其作为完全不择手段者的恶名，如果国际法有碍他们牟取好处或是实施狭隘的、自私自利的地缘政治议程，他们就会毫不脸红地践踏国际法。

日博加尔先生（斯洛文尼亚）（以英语发言）：我感谢今天上午的通报人格伦德贝里特使和格里菲思副秘书长。我也欢迎也门大使参加今天的讨论。

我要感谢格里菲思副秘书长为联合国所做的兢兢业业的不懈工作。对于安全理事会议程上的每一个局势，他都表明了他对需要保护和援助的人的奉献和承诺。简而言之，他向我们表明了他的关心。他的历次通报对我们安理会的工作产生了重大影响，我们为此感谢他。

在我们纪念也门近十年的致命冲突之际，斯洛文尼亚仍然坚定致力于该国和也门人民的和平。我们完全支持联合国努力通过包容各方的也门内部进程实现这一和平。到2023年底，我们看到该国走向和平的道路上出现了明显的机遇和积极因素。然而，我们承认，在2024年迄今为止，这些努力因复杂的区域动态而受阻，因为我们面临着中东的危险时刻。我们感到遗憾的是，胡塞武装在红海的袭击仍在继续，我们再次呼吁他们停止这些袭击。

显然，也门现在需要的是一个有利于各方对话的环境——一个能够推动讨论联合国路线图及其关键内容的环境。因此，我们呼吁所有各方缓和其行动和言论。我们欢迎特使继续努力，并与也门和区域各方持续接触，推动这一进程。我们敦促每个人本着诚意与特使合作，奉行最大限度的克制。

也门的人道主义当务之急仍然是我们应对这场破坏性冲突的指路明灯，这场冲突正在推动实地的许多需求。正如格里菲思副秘书长也提到的那样，最近爆发的霍乱特别令人震惊。无法获得清洁水和保健服务使得应对疫情更具挑战性。继续限制妇女的行动，

限制她们获得人道主义援助，阻碍妇女人道主义工作者的工作，这些是完全不能接受的。我们呼吁立即取消这些措施。

由于一半以上人口需要人道主义援助，国际社会有责任继续支持关键的人道主义努力。我们欢迎上周在布鲁塞尔举行的第六次也门人道主义高级官员会议上作出的所有承诺，包括欧洲联盟提供1.25亿欧元的一揽子新的人道主义资金，以满足也门人民最紧迫的需求。我们鼓励所有捐助方提供急需的资金。在我们的工作中，我们必须坚持有原则的人道主义行动，加强应急工作，注重长期复原力，重要的是，支持由当地主导的努力。我们赞赏也门非政府组织和人道主义工作者在这方面发挥的重要作用。我们还要指出联合国也门核查和视察机制正在开展的重要工作，以及加强其能力的必要性。

我们今天要说的最后一点是，我们非常欢迎上个月在马德里召开妇女、和平与安全也门论坛。我们赞扬西班牙发挥作用，共同组织了这次活动，将世界各地的基层和平缔造者、性别平等问题专家以及非政府组织代表聚集到一起。我们绝不能忽视最终目标——一个包容各方的也门内部进程，最终实现可持续和平。这要求也门妇女全面、平等、有意义和安全地参与和平进程的各个阶段。在这方面，我们坚决支持来自实地的妇女发出声音，包括在安全理事会发出声音。我们要提醒大家注意，全国对话会议商定妇女代表至少占30%的配额，我们强调，今后的任何和平协定都应包括关于防止和应对严重侵犯妇女权利，包括性暴力和性别暴力的规定。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人（法国）（以法语发言）：我要感谢格伦德贝里先生和格里菲思先生所作的通报，并与我的同事们一道，对马丁·格里菲思在担任主管人道主义事务副秘书长期间的致力工作表示敬意。我们感谢他坚定不移地致力于促进和平和应对人道主义危机，不幸的是，这些危机每天都困扰着我们，特别是在也门。我还要欢迎也门常驻代表今天出席会议。

法国谴责胡塞武装在红海发动的袭击，尽管安理会发出警告并通过了第2722（2024）号决议，但这些袭击仍在继续。它们破坏航行权利和自由，破坏也门和该地区的稳定，损害该地区各国的利益，并扰乱国际贸易。我们呼吁胡塞武装立即释放“银河领袖”号商船及其船员，他们自2023年11月以来一直被扣押。法国继续在欧洲联盟“盾牌行动”的框架内，根据国际法与我们的伙伴一道，致力保障海上安全和航行自由。第2722（2024）号决议指出，各国有权根据国际法保护其船只不受攻击。必须充分执行该决议。

在安全方面，必须尽快将事实上的停火转变为全面、持久的停止敌对行动，防止当地冲突死灰复燃。人道主义局势是灾难性的，过去几个月里每况愈下。红海和亚丁湾的不安全局势正在影响人道主义行动的物资供应和费用。胡塞武装必须停止破坏也门经济稳定和发动经济战争。他们不负责任的态度导致人民陷入贫困。

我们必须继续共同努力，满足也门平民的需求。2024年，该国一半以上人口将需要人道主义援助。粮食不安全正在影响70%的两岁以下儿童，我们还对霍乱疫情在全国蔓延深感关切。为了应对这一局势，必须保障所有人道主义准入，人道主义工作者必须能够不受阻碍地执行任务，这尤其适用于胡塞地区的女性工作人员。我们要表示关切的是，胡塞武装对自己的民众实施的逮捕和暴行越来越多，例如上个月在拉达野蛮破坏房屋，导致包括妇女和儿童在内的若干居民死亡。

法国支持促进也门稳定与安全的联合国机制，例如联合国也门核查和视察机制，该机制正在帮助打击红海的武器贩运，同时为也门的商业进口和人道主义援助提供便利。必须加强这一机制并改善供货。

最后，只有政治解决才能结束也门冲突。法国重申全力支持特使其为制定和执行包容各方的政治路线图所作的努力。必须保证也门妇女切实参与谈判。我们呼吁胡塞武装选择在特使主持下的和平进程

道路。法国还欢迎沙特阿拉伯、阿曼以及其他区域利益攸关方在这一问题上所作的努力。

耿爽先生(中国)：我感谢格伦德伯格特使和格里菲斯副秘书长的通报，欢迎也门代表出席今天的会议。我也愿借此机会对格里菲斯副秘书长在任职期间所作努力与贡献表示赞赏。

中方支持格伦德伯格特使和有关各方为推进也门和平进程作出积极努力，愿强调以下三点：

第一，解决也门问题，要依靠政治外交努力。有关各方应着眼也门人民共同福祉，坚持政治解决的大方向，排除干扰、相向而行，共同推进“也人主导、也人所有”的全面政治进程。各方特别是对也门局势有影响力的国家应为此发挥建设性作用。

第二，解决也门问题，要推动红海局势尽快降温。中方呼吁胡塞武装尊重各国商船根据国际法在红海水域的航行权利，立即停止有关袭扰行为。呼吁有关方面保持克制，停止采取加剧紧张局势的行动。

第三，解决也门问题，要体现人道优先。国际社会应加大对也门人道援助力度，尽快兑现认捐承诺，提供食品、药品等也门人民亟需的物资。

也门局势和红海局势同加沙冲突密切相关。冲突爆发至今已有7个多月，不仅造成前所未有的平民伤亡和人道灾难，也使地区和平稳定岌岌可危。中方敦促尽快落实安理会通过的第2712(2023)、2720(2023)、2728(2024)号决议，敦促有关国家加大对以色列劝说施压力度。中方愿继续同国际社会一道，为推动平息加沙战火、缓解人道灾难、实现中东和平稳定做出努力。

主席(以英语发言)：我现在请也门代表发言。

萨阿迪先生(也门)(以阿拉伯语发言)：主席先生，首先，我谨就贵国担任5月份安全理事会主席向你表示祝贺，并祝你一切顺利。我感谢你的前任、马耳他常驻代表成功主持安理会上个月的工作。我还要感谢秘书长也门问题特使汉斯·格伦德贝里先生和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马丁·格里菲

思先生的通报。我们感谢格里菲思先生自上任以来所做的一切努力，特别是就也门局势所做的努力，我们祝他健康、快乐、成功。

也门政府重申，它致力于走和平道路，致力于继续支持区域和国际社会做出努力，根据商定政治解决办法的基本框架，即《海湾倡议》及其执行机制、全国全面对话会议的成果和安全理事会相关决议——首先是提出解决也门危机路线图的第2216(2015)号决议，帮助实现公正且可持续的和平。

面对这些努力，胡塞恐怖民兵非但没有认真对待和平努力以及在他们的沙特阿拉伯和阿曼兄弟帮助下制定的路线图，并积极与之进行互动，反而选择了升级事态、实施恐怖主义以及从事海盗活动的做法，袭击红海和亚丁湾的国际航运，威胁地中海的船只和马里卜省的石油设施。这种做法反过来又有可能破坏和平努力，加剧也门人民的苦难。在这方面，我国政府赞赏我们的沙特阿拉伯兄弟和格伦德贝里先生努力在也门建立和平与稳定，并通过恢复保障平等公民权和公共自由的国家机构，启动一个符合也门人民愿望的政治进程。

我们强调，必须重新考虑对待胡塞民兵的态度，以挽救和平进程。也门危机迄今之所以未能解决，原因之一是，联合国和国际社会一直容忍民兵的所作所为，安全理事会相关决议以及和平进程框架内的所有协议、承诺和谅解，包括最近达成的人道主义休战协议以及最终也门政府实现和平、结束冲突诚意和愿望的《斯德哥尔摩协议》未得到切实执行。然而，《斯德哥尔摩协议》也证明了胡塞民兵的欺骗和逃避态度，这种态度使协议中关于保证控制荷台达市及其港口的规定无法得到执行，胡塞武装因此得以把这些港口变成攻击红海和曼德海峡国际航运路线的平台，而这正是也门政府一再警告要避免的。

也门可持续和平的支柱之一是，有一个真正的、认真的伙伴。这个伙伴应优先考虑也门人民的利益，相信政治伙伴关系，相信所有也门人享有平等权利，同时摒弃选择性做法以及战争和暴力的道路，尊重国际

规则、宪章和准则。因此，要使也门问题的任何预期政治解决方案可行且可持续，就必须包括这些基本要素，以确保解决方案不会成为新的动荡和内战循环的一个因素，或成为区域和国际安全与和平所面临的威胁之源。我国政府强调，必须看到国际社会和安理会对胡塞民兵施加真正而有效的压力，迫使其积极对待和平努力并予以配合，将也门人民的利益置于其领导人和伊朗政权支持者的利益之上，并放弃战争选项，因为战争只会给也门人民带来更多危机。

在当前这种非同寻常的形势下，也门政府将实现经济稳定和履行其重要义务作为重中之重，其中包括提供基本服务和定期向政府雇员支付工资。它正在推进全面的经济、财政和行政改革方案。这包括使国家机构投入运作，为同私营部门建立关系提供一个切实可行的模式，以及在国际上建立各种伙伴关系，以克服当前的困难和挑战，促进经济，推动发展。这还包括减轻胡塞民兵各种加剧人道主义危机行为的后果，如袭击石油设施和石油出口港口；对也门人民发动系统性经济战争，给国家经济状况造成灾难性影响；以及对银行业采取破坏性措施。也门政府呼吁国际社会支持其努力应对也门当前面临的经济挑战，缓解也门的人道主义危机。

鉴于胡塞民兵造成的困难经济形势、人道主义局势以及公共服务和基础设施状况的恶化、境内流离失所危机、与各种与气候有关的灾害以及随之而来的流行病和疾病，2024年人道主义应急计划资金不足可能会导致数百万需要援助才能生存的人无法生存下去。它还可能增加重度粮食不安全率和营养不良率，尤其是在妇女、儿童和老年人中，特别是考虑到人道主义组织在胡塞民兵控制的地区面临各种障碍和阻碍——其目的是将本该送到需要者之手的援助挪作他用。我国政府赞赏联合国和其他国际伙伴为减轻也门人民的苦难所做的努力，并申明，我国政府渴望提

供一切可能形式的合作与协调，以应对这些努力面临的挑战。

我们呼吁国际社会慷慨支助2024年人道主义应急计划，紧急填补现有资金缺口。我们重申在也门开展活动的人道主义组织发出的警告——此时若不采取行动，将会给也门需要帮助的人的生活带来严重后果，这其中大多数是妇女和儿童。

胡塞民兵继续招募数以千计的儿童并在战争中使用，他们继续利用公正解决巴勒斯坦问题来诱惑、招募和训练儿童，并用极端思想、死亡口号、暴力和仇恨给他们洗脑——这危及他们的未来和也门的未来。

这一现象证实，面对人类历史上最大规模的招募儿童行为，在国际社会和联合国保持沉默的同时，胡塞民兵准备好踩着这些儿童的尸体开始新一轮的局势升级，无视这一罪行对后世后代和人们固有的生命权以及对该地区和全世界安全与稳定构成的危险。对于这种侵权行为，必须保持坚定立场，包括采取必要措施，将实施招募儿童行为的胡塞领导人列入制裁名单。

最后，对话是解决纷争、结束冲突和战争的最佳手段，也是利用各方的能力和精力进行建设和发展的最佳手段。我们对支持也门政府努力应对当前经济和人道主义挑战的所有兄弟和朋友表示赞赏和感谢。我们期待继续提供这种支持，以便在也门建立和平、结束冲突、实现经济条件正常化并恢复安全、稳定和发展。

主席（以英语发言）：发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

上午11时20分散会。