



Семьдесят девятая сессия  
Пункты 98 m) и p) первоначального перечня\*  
Всеобщее и полное разоружение

**Оказание государствам помощи в пресечении  
незаконного оборота и в сборе стрелкового оружия  
и легких вооружений и незаконная торговля  
стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех  
ее аспектах**

**Доклад Генерального секретаря**

*Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение просьб Генеральной Ассамблеи, содержащихся в резолюции 78/46 о незаконной торговле стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и в резолюции 78/54 об оказании государствам помощи в пресечении незаконного оборота и в сборе стрелкового оружия и легких вооружений.

В докладе рассматриваются последние события в сфере незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями и их оборота, а также усилия, прилагаемые государствами и другими партнерами для сокращения масштабов этой проблемы в ее многочисленных аспектах. Эти усилия включают деятельность по контролю над стрелковым оружием и легкими вооружениями, осуществляемую органами Организации Объединенных Наций, включая Совет Безопасности и Совет по правам человека, а также деятельность, связанную с Договором о торговле оружием. Кроме того, в докладе подробно описываются новшества в сфере политики, которые могут помочь государствам в их усилиях по борьбе с торговлей незаконными стрелковым оружием и легкими вооружениями и их оборотом, а также тенденции, проблемы и возможности, требующие рассмотрения.

В докладе рассматриваются также усилия, прилагаемые Организацией Объединенных Наций для осуществления указанных выше резолюций. Эта деятельность включает работу в рамках механизма Программы координации по стрелковому оружию, а также по линии программ и инициатив других структур

\* A/79/50.



Организации Объединенных Наций. Кроме того, подробно описывается работа, касающаяся Модульного комплекта по вопросам осуществления контроля над стрелковым оружием и укрепления связей с другими механизмами по вопросам развития и предотвращения, а также усилия по совершенствованию политики контроля над стрелковым оружием с учетом гендерных аспектов.

## I. Введение

1. В своей резолюции 78/46 о незаконной торговле стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее семьдесят девятой сессии доклад об осуществлении этой резолюции.
2. В своей резолюции 78/54 об оказании государствам помощи в пресечении незаконного оборота и в сборе стрелкового оружия и легких вооружений Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря продолжить изучение этого вопроса и представить Ассамблее на ее семьдесят девятой сессии доклад об осуществлении этой резолюции.
3. Чтобы обеспечить применение согласованного и последовательного подхода к частично совпадающим и дополняющим друг друга вопросам и не отходить от установившейся в Генеральной Ассамблее практики оптимизации представления докладов, в ответ на упомянутые выше просьбы был подготовлен настоящий сводный доклад.

## II. Последние события

### A. Тенденции, проблемы и возможности, связанные с осуществлением

4. Стрелковое оружие и легкие вооружения по-прежнему представляют серьезную угрозу для мира, безопасности и устойчивого развития. Всплески и спады интенсивности вооруженных конфликтов, организованной преступности и вооруженного насилия во многом зависят от интенсивности и масштабов незаконного оборота и неправомерного применения стрелкового оружия и легких вооружений. Как отмечается в Программе действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, это сложная проблема, которую ни одно государство не в состоянии решить самостоятельно.
5. Признавая существенные последствия незаконных стрелкового оружия и легких вооружений, государства приступили к анализу тенденций, проблем и возможностей в рамках подготовки к четвертой Конференции для обзора прогресса, достигнутого в осуществлении Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, которая пройдет в Нью-Йорке 17-28 июня 2024 года и в ходе которой будет проведен также обзор осуществления Международного документа, позволяющего государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения.
6. На заседании Подготовительного комитета, прошедшем 12-16 февраля 2024 года, Постоянный представитель Коста-Рики при Организации Объединенных Наций Марица Чан Вальверде была избрана назначенным Председателем Конференции и Председателем Подготовительного комитета. Кроме того, она присутствовала на региональных консультациях, организованных Управлением по вопросам разоружения при финансовой поддержке Европейского союза в Азии и Тихом океане (Непал, 23-25 января 2024 года); Западной и Центральной Африке (Того, 29 февраля и 1 марта); Восточной и Южной Африке (Кения, 4 и 5 марта); Латинской Америке (в виртуальном формате, 11-15 марта); Карибском бассейне (в виртуальном формате, 18-22 марта). С декабря 2023 года было проведено также несколько неофициальных консультаций с участием государств-

членов, региональных групп в Центральном учреждениях Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон.

7. Эти мероприятия позволили государствам-членам определить вопросы для дальнейшего обсуждения и принятия решений на четвертой обзорной конференции, включая укрепление механизмов международного сотрудничества и оказания помощи; новшества, связанные с изготовлением, технологией производства и конструкцией стрелкового оружия и легких вооружений; учет вопросов контроля над стрелковым оружием в процессах развития; определение целей в процессе осуществления Программы действий; поставки и перенаправление стрелкового оружия и легких вооружений; синергия с другими документами; гендерные соображения.

8. В соответствии с рекомендацией восьмого созываемого раз в два года совещания государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, ожидается, что государства рассмотрят возможность принятия структурированной процедуры для обработки запросов об оказании помощи и согласования потребностей с имеющимся опытом и ресурсами с учетом, в частности, предложений, представленных Секретариатом. Предложения отражают мнения, высказанные государствами, в том числе относительно расширения и использования цифровой платформы; разработки шаблона для запросов; необходимости совершенствования сбора данных путем проведения технических оценок для обоснования планирования проектов; способов повышения стабильности деятельности по оказанию помощи. Для достижения ощутимых результатов по этому вопросу на четвертой обзорной конференции государствам нужно будет углубить анализ роли доноров, государств, обращающихся с просьбами об оказании помощи, региональных организаций, Секретариата и других заинтересованных сторон, а также анализ способов наиболее эффективного использования существующих механизмов финансирования.

9. Кроме того, ожидается, что государства рассмотрят вопрос о создании группы технических экспертов открытого состава для рассмотрения вопроса о новшествах, связанных с изготовлением, технологией производства и конструкцией стрелкового оружия и легких вооружений, в соответствии с заключительным документом восьмого созываемого раз в два года совещания государств (A/CONF.192/BMS/2022/1, приложение). Этот вопрос поднимался в ходе всех консультаций, поскольку во всех регионах наблюдается увеличение числа случаев конфискации оружия, изготовленного методом послойной печати, и сохраняются проблемы с отслеживанием оружия модульной конструкции и полимерного оружия. Помимо этого, продолжает совершенствоваться кустарное производство оружия. Вместе с тем технологии позволяют создавать и новые возможности для борьбы с незаконным перенаправлением оружия; Государства все чаще используют такие новые технологии, как лазерная маркировка, нанесение QR-кодов, химическая маркировка и искусственный интеллект, для содействия в идентификации и пресечении незаконного оружия.

10. Поэтому группа технических экспертов открытого состава могла бы изучить как проблемы, так и возможности, связанные с этими новшествами, и разработать согласованные рекомендации для рассмотрения государствами, чтобы обеспечить полное осуществление Международного документа по отслеживанию и Программы действий с учетом этих новшеств.

11. Также обсуждается вопрос о более широком использовании национальных целевых показателей в качестве полезного инструмента, который позволит государствам повысить уровень национальной ответственности, а также

обеспечить количественную и качественную оценку деятельности по осуществлению Программы действий и Международного документа по отслеживанию. Кроме того, практика принятия целевых показателей способствует координации действий на национальном уровне и подготовке докладов о проделанной работе.

12. Более того, в последние годы расширяются региональные и субрегиональные инициативы по осуществлению Программы действий и Международного документа по отслеживанию. При поддержке Организации американских государств, в сотрудничестве с региональным центром Управления по вопросам разоружения, Региональным центром Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне и секретариатом Системы центральноамериканской интеграции государства разрабатывают Центральноамериканскую поэтапную программу действий по огнестрельному оружию. Государства Карибского бассейна приняли также Карибскую поэтапную программу действий по огнестрельному оружию.

13. В августе 2023 года Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) приняла декларацию о борьбе с контрабандой оружия. Государства Южной и Юго-Восточной Азии официально представили региональную поэтапную программу действий по регулированию вооружений, подготовленную под руководством Управления специального посланника Филиппин по проблеме транснациональной преступности и общественной организации «Международная организация в поддержку ненасилия в Юго-Восточной Азии».

14. Тем временем завершился всеобъемлющий и независимый среднесрочный обзор осуществления поэтапной программы действий по контролю над стрелковым оружием и легкими вооружениями на Западных Балканах. В 2023 году в соответствии с рекомендациями продолжить осуществление поэтапной программы действий на период после 2024 года, которые были вынесены по итогам ее среднесрочного обзора, и с согласия властей стран Западных Балкан Информационный центр Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Юго-Восточной и Восточной Европе для контроля над стрелковым оружием и легкими вооружениями приступил к разработке и обсуждению пересмотренной поэтапной программы действий.

15. В Африке продолжались усилия по осуществлению планов действий по Конвенции Экономического сообщества государств Западной Африки о стрелковом оружии и легких вооружениях, боеприпасах к ним и других связанных с ними элементах, Центральноафриканской конвенции о контроле за стрелковым оружием и легкими вооружениями, боеприпасами к ним и всеми составными частями и компонентами, которые могут быть использованы для их изготовления, ремонта и сборки, Найробийскому протоколу о предотвращении распространения, регулировании и сокращении стрелкового оружия и легких вооружений в районе Великих озер и на Африканском Роге и Протоколу о контроле за огнестрельным оружием, боеприпасами и другими связанными с ними материалами в регионе Сообщества по вопросам развития стран юга Африки. Африканский союз изучает также возможность выработки общей позиции в преддверии четвертой обзорной конференции.

16. В ходе подготовки к обзорной конференции государства-члены обсуждали варианты дальнейшего укрепления Программы действий, Международного документа по отслеживанию и связанных с ними политических процессов, чтобы обеспечить их полную пригодность для решения поставленных задач, включая предложения по расширению представленности технических специалистов в политическом процессе.

## **В. Новая повестка дня для мира**

17. В июле 2023 года Генеральный секретарь опубликовал концептуальную записку под названием «Новая повестка дня для мира», которая была подготовлена по итогам широких консультаций с участием государств, международных и региональных организаций и гражданского общества<sup>1</sup>. В этой записке изложена концепция, согласно которой государства-члены должны отказаться от соперничества в пользу международного сотрудничества, основанного на трех принципах (доверие, солидарность и универсальность) и охватывающего 12 областей деятельности в 5 тематических группах: а) устранение стратегических рисков и геополитических разногласий; б) предотвращение конфликтов и насилия и сохранение мира; в) укрепление операций в пользу мира; г) новые подходы к миру и потенциальные сферы конфликта; е) укрепление международного управления.

18. В этой концептуальной записке Генеральный секретарь отмечает особо пагубные последствия проблемы незаконных стрелкового оружия и легких вооружений с точки зрения вооруженных конфликтов и насилия, а также ее негативное воздействие на устойчивое развитие. В этой записке к государствам-членам обращен призыв принять меры по уменьшению людских потерь от оружия, в том числе стрелкового оружия и легких вооружений. В ней сформулированы три рекомендации: укрепление, разработка и внедрение региональных, субрегиональных и национальных документов и поэтапных программ действий; установление национальных и региональных целей и оценка прогресса, достигнутого в осуществлении нормативных положений; применение общегосударственных подходов, позволяющих включить проблематику стрелкового оружия и легких вооружений в инициативы по обеспечению развития и снижению уровня насилия.

19. Саммит будущего, который пройдет в сентябре 2024 года, обеспечивает государствам-членам и другим заинтересованным сторонам возможность для рассмотрения вопроса о том, как реализовать эти рекомендации с учетом принятых ими ранее обязательств в соответствии с Программой действий.

## **С. Глобальный рамочный документ по вопросам управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла**

20. В декабре 2023 года Генеральная Ассамблея в соответствии с рекомендацией рабочей группы открытого состава по обычным боеприпасам, которая завершила свою работу в июне 2023 года, приняла в резолюции 78/47 Глобальный рамочный документ по вопросам управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла (см. A/78/111, приложение), приветствовала заключительный доклад рабочей группы открытого состава и призвала все государства осуществлять Глобальный рамочный документ.

21. Глобальный рамочный документ охватывает все виды обычных боеприпасов. Государства взяли на себя обязательства по достижению 15 целей и определили 85 соответствующих мер, которые охватывают целый ряд аспектов, касающихся обеспечения технической безопасности и сохранности обычных боеприпасов и устойчивости управления ими на протяжении их жизненного цикла с целью устранения рисков, связанных с обычными боеприпасами на всех этапах их жизненного цикла. Кроме того, в Глобальном рамочном документе государства

<sup>1</sup> A/77/CRP.1/Add.8.

изложили гендерные соображения, которые необходимо учитывать в процессе управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла.

22. Признавая центральную роль международного сотрудничества и помощи, государства обязуются сотрудничать и координировать свои действия друг с другом, а также налаживать и укреплять партнерские отношения и сотрудничество с соответствующими заинтересованными сторонами, включая международные, региональные и субрегиональные организации и неправительственные организации, научные круги, исследовательские учреждения и частный сектор, в том числе оружейную отрасль.

23. Глобальный рамочный документ предусматривает мандаты для Секретариата в отношении международного сотрудничества и помощи. Это включает создание в рамках программы “SaferGuard” эффективного и оперативного глобального механизма для запрашивания, предложения и получения помощи в вопросах управления боеприпасами, ведение реестра экспертов по вопросам управления боеприпасами с помощью специального процесса аттестации, постоянный обзор и дальнейшее развитие Международного технического руководства по боеприпасам, сбор информации о субрегиональных, региональных и глобальных инициативах и принятие новой постоянной программы стипендий для подготовки специалистов по вопросам управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла.

24. В Глобальном рамочном документе подтверждается, что проблема обычных боеприпасов требует целенаправленного и неослабного внимания со стороны международного сообщества. В соответствии с этим в нем определяется специальный процесс последующей деятельности и проведения обзоров, который предусматривает проведение подготовительного совещания государств в 2025 году, представление докладов о проведении добровольного первоначального обзора деятельности по осуществлению на национальном уровне в 2026 году, после которых планируется представлять добровольные национальные доклады и обновленную информацию, и проведение совещания государств в 2027 году для обзора осуществления Глобального рамочного документа и определения порядка созыва последующих совещаний государств, а также совещаний правительственных технических экспертов.

## **D. Деятельность по линии других рамочных структур и органов, касающаяся стрелкового оружия и легких вооружений**

### **Совет Безопасности**

25. Вопрос о стрелковом оружии и легких вооружениях по-прежнему рассматривался как в качестве отдельного пункта повестки дня, так и в рамках соответствующих решений и обсуждений по соответствующим тематическим областям и ситуациям в различных странах.

26. В ноябре 2023 года Генеральный секретарь опубликовал свой восьмой представляемый на двухгодичной основе доклад о стрелковом оружии и легких вооружениях (S/2023/823) в соответствии с резолюцией 2220 (2015) Совета Безопасности. После опубликования этого доклада Совет Безопасности под председательством Эквадора провел 15 декабря 2023 года открытые прения по теме «Устранение угрозы миру и безопасности, создаваемой перенаправлением, незаконным оборотом и неправомерным применением стрелкового оружия и легких вооружений и боеприпасов к ним». В ходе обсуждения государства-члены подчеркнули необходимость принятия совместных, комплексных и учитывающих

гендерные аспекты подходов к решению сквозных и многоплановых проблем, связанных со стрелковым оружием и легкими вооружениями и боеприпасами.

27. Совет Безопасности подтвердил также признание взаимосвязи между стрелковым оружием и легкими вооружениями, организованной преступностью, терроризмом и вооруженным насилием и в этой связи провел 7 декабря 2023 года открытые прения по теме «Угрозы международному миру и безопасности: транснациональная организованная преступность, обостряющиеся проблемы и новые угрозы». В заявлении Председателя (S/PRST/2023/6) Совет Безопасности выразил серьезную обеспокоенность расширением незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений, которое попадает в руки организованных преступных групп и террористов и угрожает миру и безопасности, и настоятельно призвал государства наращивать потенциал судебных и правоохранительных органов, органов пограничного контроля и следственных органов. Совет Безопасности особо отметил также важность принятия национальных, региональных и международных мер для предотвращения приобретения оружия преступными и террористическими группами за счет его перенаправления и незаконной передачи, подчеркнув важность международного сотрудничества в этом отношении.

28. В контексте Гаити Совет Безопасности в своих резолюциях 2699 (2023) и 2700 (2023) просил Многонациональную миссию по поддержке в сфере безопасности, которую он уполномочил развернуть, содействовать усилиям Гаитянской национальной полиции по борьбе с незаконным оборотом и перенаправлением оружия и связанных с ним материальных средств, а также установить порядок управления своими запасами оружия и боеприпасов и создать механизмы надзора за ними и сообщать Группе экспертов по Гаити о любых случаях перенаправления оружия и боеприпасов. В октябре 2023 года Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в соответствии с пунктом 9 резолюции 2692 (2023) Совета Безопасности начало представлять Совету Безопасности ежеквартальные доклады об источниках и маршрутах незаконных поставок оружия и незаконных финансовых потоков в Гаити, а также о соответствующих мероприятиях Организации Объединенных Наций и рекомендации<sup>2</sup>.

29. По-прежнему обеспечивался учет вопросов, касающихся оружия и боеприпасов, в работе и мандатах операций по поддержанию мира и специальных политических миссий Организации Объединенных Наций, в том числе в Афганистане, Гаити, Демократической Республике Конго, Ираке, Йемене, Ливии, Сомали, Центральноафриканской Республике и Южном Судане, а также в Абьее.

30. В резолюции 2626 (2022) Совет Безопасности поручил Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) поддерживать региональные и международные усилия по предотвращению и решению проблемы незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями и их дестабилизирующего накопления, а также их перенаправления. В порядке осуществления этого мандата МООНСА при техническом содействии организации «Конфликт армament ресерч» провела широкие консультации и подготовила предварительное исследование и рамочную программу по уменьшению рисков в целях устранения рисков распространения и перенаправления в Афганистане и регионе.

31. В рамках оценки оружейных эмбарго Совет Безопасности продолжал также проводить обзор национального потенциала отдельных государств по осуществлению эффективного контроля над национальными запасами оружия и боеприпасов. Он продолжил практику ослабления и частичной отмены оружейных эмбарго, в том числе в отношении Центральноафриканской Республики (резолюция 2693 (2023)). В Сомали Совет Безопасности отменил оружейное эмбарго в

<sup>2</sup> См. S/2023/780, S/2024/79 и S/2024/320.

отношении федерального правительства Сомали, приняв резолюцию [2714 \(2023\)](#), в которой признал прогресс в достижении контрольных показателей по управлению оружием и боеприпасами. В контексте Гаити Совет Безопасности расширил сферу действия целевого оружейного эмбарго, введенного в 2022 году, до оружейного эмбарго, действующего на всей территории (резолюции [2699 \(2023\)](#) и [2700 \(2023\)](#)).

32. Для поддержки таких обзоров продолжалась практика оценки прогресса в достижении контрольных показателей, касающихся управления оружием и боеприпасами, в рамках различных санкционных режимов. Были проведены оценки хода работы по достижению контрольных показателей в отношении Центральноафриканской Республики ([S/2024/391](#)), Сомали ([S/2023/676](#)) и Южного Судана ([S/2024/309](#)). В резолюции [2700 \(2023\)](#) Совет Безопасности поручил провести к 1 октября 2024 года оценку хода работы по достижению контрольных показателей в отношении Гаити.

### **Договор о торговле оружием**

33. Договор о торговле оружием является важнейшим инструментом борьбы с перенаправлением и несанкционированным применением стрелкового оружия и легких вооружений. В августе 2023 года в ходе девятой Конференции государств — участников Договора о торговле оружием государства-участники особо отметили в качестве приоритетной темы роль отраслевых структур в обеспечении ответственного подхода к международным поставкам обычных вооружений. Несколько государств подчеркнули взаимодополняемость Договора и Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. В своем заключительном докладе Конференция приветствовала Руководящие принципы и призвала государства-участники продолжить обсуждение вопроса о том, как соответствующие документы по правам человека и гуманитарному праву применяются в контексте Договора.

34. В ходе девятой Конференции состоялось третье совещание Форума по обмену информацией о случаях перенаправления. Этот форум предоставил государствам-участникам и государствам, подписавшим Договор, возможность обмениваться информацией о конкретных выявленных или предполагаемых случаях перенаправления.

### **Совет по правам человека**

35. В соответствии с резолюцией [50/12](#) Совета по правам человека Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека представил Совету на его пятьдесят третьей сессии доклад по вопросу о воздействии приобретения, хранения и применения гражданскими лицами огнестрельного оружия ([A/HRC/53/49](#)). Верховный комиссар рассматривает вопрос о том, каким образом коммерческие предприятия, в частности производители огнестрельного оружия, способствуют расширению доступности огнестрельного оружия, и настоятельно призывает такие предприятия придерживаться Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.

36. В докладе Верховный комиссар поясняет, что для устранения крайне пагубных последствий приобретения, хранения и применения огнестрельного оружия гражданскими лицами для прав человека государствам следует активизировать свои усилия по регулированию факторов спроса и предложения, влияющих на доступность огнестрельного оружия, в том числе путем активного трансграничного сотрудничества и координации между государствами.

37. Как отмечается в докладе, имеющаяся информация свидетельствует о том, что индустрия огнестрельного оружия, включая отраслевые ассоциации, производителей и продавцов огнестрельного оружия, не принимает достаточных мер для обеспечения соответствия своей деятельности Руководящим принципам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. Верховный комиссар подчеркивает необходимость того, чтобы государства приняли дополнительные эффективные меры, в том числе путем сотрудничества с другими государствами и отраслевыми структурами, для устранения негативного воздействия на права человека, обусловленного влиянием таких структур на предложение и спрос на огнестрельное оружие со стороны населения. Верховный комиссар также предлагает отраслевым структурам практические рекомендации по устранению рисков, связанных с их причастностью к отрасли, занимающейся гражданским огнестрельным оружием.

38. На своей пятьдесят третьей сессии Совет принял резолюцию 53/15, в которой просил Управление Верховного комиссара подготовить в консультации с государствами, учреждениями Организации Объединенных Наций и другими соответствующими заинтересованными сторонами аналитический доклад о влиянии поставок оружия, включая перенаправление оружия и нерегулируемые или незаконные поставки оружия, на осуществление прав человека с уделением особого внимания роли доступа к информации в предотвращении и смягчении негативного влияния на права человека и реагировании на него. Доклад будет представлен Совету по правам человека на его пятьдесят шестой сессии.

39. В той же резолюции Совет по правам человека просил также Управление Верховного комиссара организовать однодневное межсессионное рабочее совещание для проведения итогового обсуждения по вопросу о роли государств и частного сектора в предотвращении, устранении и смягчении негативного влияния на права человека поставок оружия, включая утечку оружия и нерегулируемые или незаконные поставки оружия, которое должно быть проведено до пятьдесят седьмой сессии Совета по правам человека и открыто для участия государств, соответствующих договорных органов и мандатариев, а также представителей научных кругов, гражданского общества и других соответствующих заинтересованных сторон, с целью содействия подготовке доклада о пробелах и будущих шагах по этому вопросу, который должен быть представлен Совету на его пятьдесят восьмой сессии.

### **Протокол об огнестрельном оружии**

40. На своем одиннадцатом заседании Рабочая группа по огнестрельному оружию<sup>3</sup> рассмотрела два основных пункта повестки дня, посвященных введению в действие Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, с учетом технологических изменений, касающихся незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, и осуществления статьи 5.

41. Рабочая группа приняла различные рекомендации по этим двум пунктам повестки дня, включая рекомендации, касающиеся конвертируемого оружия,

---

<sup>3</sup> В своей резолюции 5/4, озаглавленной «Незаконное изготовление и оборот огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему», Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности постановила учредить межправительственную рабочую группу открытого состава по огнестрельному оружию, которая собирается на ежегодной основе.

использования почтовых и курьерских служб быстрой доставки посылок для оборота огнестрельного оружия, решения проблемы использования технологии послойной печати для незаконного изготовления частей огнестрельного оружия, например, путем введения уголовной ответственности за хранение чертежей оружия, и повышения степени отслеживаемости огнестрельного оружия путем маркировки его основных частей и компонентов, когда это целесообразно и возможно. К УНП ООН и другим соответствующим организациям была обращена просьба проводить исследования и оказывать государствам поддержку в связи с новыми и новейшими тенденциями и техническими достижениями, имеющими отношение к незаконному изготовлению и обороту огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.

42. Кроме того, Рабочая группа просила УНП ООН организовать совещания экспертов с целью разработки добровольных, не имеющих обязательной силы технических стандартов и/или руководящих принципов по осуществлению некоторых требований Протокола об огнестрельном оружии, включая стандарты маркировки, ведения учета, деактивации и уничтожения, и обновления Руководства для законодательных органов по осуществлению Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, Технического руководства по осуществлению Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и Типового закона о борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему. И наконец, Рабочая группа рекомендовала государствам расширить сферу применения мер по борьбе с уголовными преступлениями, как того требуют интересы осуществления Протокола об огнестрельном оружии, применив такой же подход к преступлениям, связанным с легкими вооружениями и взрывчатыми веществами. Эти рекомендации будут доведены до сведения двенадцатой сессии Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, которая состоится в октябре 2024 года.

### **III. Деятельность Организации Объединенных Наций по осуществлению резолюций 78/46 и 78/54**

#### **A. Механизм Программы координации по стрелковому оружию**

43. Механизм Программы координации по стрелковому оружию служит общесистемным межучрежденческим механизмом Организации Объединенных Наций для борьбы с негативными последствиями незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями и неправомерным применением стрелкового оружия и легких вооружений, а также для принятия мер по управлению обычными боеприпасами и мер, касающихся торговли оружием. Партнеры Организации Объединенных Наций продолжали пропагандировать этот механизм в качестве жизненно важной общей платформы для усилий Организации Объединенных Наций в этой области.

44. В течение отчетного периода в рамках этого механизма были проведены три совещания. Соответствующие брифинги и обсуждения способствовали принятию согласованных мер Организации Объединенных Наций в таких областях, как Глобальный рамочный документ по вопросам управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла; управление оружием и боеприпасами в меняющемся контексте разоружения, демобилизации и реинтеграции; решение проблемы взаимосвязи между терроризмом, оружием и преступностью в Африке

и Центральной Азии; представление обновленных сведений для опросника о незаконных потоках оружия в поддержку сбора данных для Протокола об огнестрельном оружии. Механизм выступает также в роли форума по надзору за разработкой и использованием Модульного комплекта по вопросам осуществления контроля над стрелковым оружием; обмену информацией в отношении фонда «Структура по спасению жизней»; проведению консультаций по вопросам деятельности Целевого фонда Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества в сфере регулирования вооружений.

## **В. Модульный комплект по вопросам осуществления контроля над стрелковым оружием**

45. Модульный комплект по вопросам осуществления контроля над стрелковым оружием продолжает служить руководством, которое национальные власти на добровольной основе применяют в отношении мер контроля над стрелковым оружием, и может использоваться для оценки прогресса. В 2023 году Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР) в сотрудничестве с Управлением по вопросам разоружения и в консультации с заинтересованными сторонами в Организации Объединенных Наций приступил к разработке нового инструмента самооценки в рамках Модульного комплекта, с тем чтобы заинтересованные стороны могли проводить добровольные национальные оценки потенциала и практических действий по контролю над стрелковым оружием и легкими вооружениями. Доступ к этому инструменту планируется открыть в сентябре 2024 года.

46. Кроме того, Управление по вопросам разоружения продолжает совершенствовать Модульный комплект путем создания новых модулей и проведет обзор его структуры управления на предмет поиска путей ее совершенствования. В 2023 году был выпущен новый модуль по контролю над стрелковым оружием и легкими вооружениями в контексте зон, свободных от оружия, в котором содержится руководство по созданию, поддержанию, обеспечению соблюдения, мониторингу и оценке зон, свободных от оружия, для национальных и местных властей и местных сообществ, а также для международных и региональных правительственных и неправительственных организаций, которые оказывают им поддержку в этом процессе.

## **С. Фонд «Структура по спасению жизней»**

47. Фонд «Структура по спасению жизней» (САЛИЕНТ) является финансовым механизмом Организации Объединенных Наций, призванным оказывать государствам-членам поддержку в борьбе с вооруженным насилием и незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений в рамках комплексного подхода к обеспечению надежной безопасности и устойчивого развития. Он был создан в рамках совместной инициативы Управления по вопросам разоружения и ПРООН и начал функционировать в 2021 году. Фонд оказывает поддержку в осуществлении под руководством национальных структур комплексных, ориентированных на интересы людей и превентивных мероприятий, направленных на обеспечение контроля над стрелковым оружием и сокращение масштабов вооруженного насилия в восьми странах. Первый этап был начат в Камеруне, Ямайке и Южном Судане, а впоследствии было начато осуществление мероприятий в Гане, Гондурасе, Кыргызстане, Панаме и Папуа-Новой Гвинее.

48. В 2023 году Фонд завершил осуществление следующих мероприятий в Камеруне, Ямайке и Южном Судане: поддержка законодательной и политической

базы, включая обеспечение учета гендерной проблематики; наращивание потенциала правоохранительных органов; проведение образовательных мероприятий для гражданского общества, журналистов, женщин и молодежи, в том числе по вопросам отношения к насилию, оружию и роли мужчин.

49. В Камеруне Фонд оказывал поддержку в проведении многосторонних мероприятий по оценке уязвимости к насилию, связанному со стрелковым оружием и легкими вооружениями, и сопротивляемости такому насилию. Кроме того, Фонд способствовал включению вопроса о стрелковом оружии в национальную повестку дня в области развития; обеспечил подготовку и обучение женщин из числа бывших комбатантов; организовал проведение с участием представителей правительства гендерно-ориентированных дискуссий по вопросам регулирования и контроля; наращивал потенциал национальных властей, что позволило разработать первую в стране стратегию по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции с учетом гендерных аспектов.

50. На Ямайке Фонд активизировал текущие усилия по ограничению доступа к огнестрельному оружию и боеприпасам; обеспечил наращивание потенциала сотрудников правоохранительных органов в морских портах по пресечению незаконной деятельности; обучил сотрудников методам анализа улик, связанных с огнестрельным оружием и боеприпасами. Кроме того, Фонд помог Ямайке провести анализ положения дел в области насилия, что позволило установить базовые показатели и помогло правительству Ямайки в его усилиях по использованию данных в процессах планирования развития и принятия решений, а также оказал поддержку в разработке — по линии Фонда и на основе координации с правительством — руководящих принципов для разработки протоколов решения проблемы распространения и применения оружия в школах, с тем чтобы укрепить существующую институциональную структуру и обеспечить ей возможность реагировать на случаи насилия в школах с помощью практических стратегий по поддержке учителей в деле предотвращения конфликтов и насилия и посредством обсуждения вопросов разрешения конфликтов между сверстниками и посредничества в вопросах, касающихся представлений о роли мужчин и культа огнестрельного оружия.

51. В Южном Судане Фонд оказывал поддержку местным властям и сообществам в деле наращивания усилий по добровольному разоружению гражданского населения, активно поощряя при этом участие женщин и укрепляя доверие в отношениях между полицией и органами безопасности и гражданским населением. В рамках соответствующего проекта было организовано 11 диалогов с участием представителей старшего руководства по вопросам распространения незаконных стрелкового оружия и легких вооружений и добровольного разоружения гражданского населения, в ходе которых пропагандировалась добровольная сдача огнестрельного оружия. Создание новых женских сетевых объединений в Национальной полицейской службе Южного Судана позволило повысить качество взаимодействия с членами местных сообществ, особенно с женщинами, и укрепить связи между женщинами-полицейскими благодаря обмену передовым опытом. Радиопередачи, которые вели сотрудники местной полиции, охватили более 2 миллионов человек.

#### **D. Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества в сфере регулирования вооружений**

52. В рамках Целевого фонда Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества в сфере регулирования вооружений основное внимание уделяется осуществлению краткосрочных, мелкомасштабных, практических, тематически ориентированных и приносящих быструю отдачу проектов преимущественно в

партнерстве с организациями гражданского общества. На сегодняшний день в общей сложности 148 государств стали в соответствии с руководящим принципом национальной ответственности бенефициарами мероприятий, финансируемых Целевым фондом.

53. В 2023 году Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества в сфере регулирования вооружений продолжал поддерживать работу по целому ряду вопросов контроля над стрелковым оружием. В течение отчетного периода Целевой фонд направил миссию по наблюдению в Малави для содействия уничтожению 1027 единиц собранного оружия и представления национального доклада по вопросу о контроле над стрелковым оружием, а также в Сьерра-Леоне для содействия подготовке заявлений о создании свободных от оружия зон в приграничных общинах.

#### **Е. Программа учебных стипендий для подготовки по теме стрелкового оружия и легких вооружений**

54. В резолюции 77/71 Генеральной Ассамблеи государства-члены постановили учредить постоянную программу учебных стипендий для подготовки по теме стрелкового оружия и легких вооружений в целях наращивания потенциала правительственных должностных лиц, непосредственно отвечающих за осуществление Программы действий и Международного документа по отслеживанию, особенно в развивающихся странах. Программа будет состоять из онлайн-курса самостоятельного обучения и четырехнедельного курса очного обучения, цель которого заключается в повышении уровня теоретических и практических знаний специалистов-практиков по ключевым вопросам контроля над стрелковым оружием.

55. В рамках этой программы ежегодно будут проходить обучение 60 должностных лиц: по 15 из Африки; Азиатско-Тихоокеанского региона; Латинской Америки и Карибского бассейна; государств Европы и других государств. Управление по вопросам разоружения будет обеспечивать общую координацию учебной программы и управление ею и стремиться к созданию сообщества практических специалистов из числа выпускников-стипендиатов. В настоящее время Управление разрабатывает материалы для онлайн-курса и очного обучения в рамках подготовки к курсу очного обучения в 2025 году.

#### **Ф. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Десятилетие действий по достижению целей в области устойчивого развития**

56. Неконтролируемое распространение незаконного стрелкового оружия и легких вооружений создает небезопасную обстановку, которая препятствует устойчивому развитию. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности в задаче 16.4 в рамках цели 16, содержится призыв значительно уменьшить незаконные потоки оружия к 2030 году.

57. В этой связи Управление по вопросам разоружения предприняло конкретные шаги по оказанию поддержки субъектам на страновом уровне в деле интеграции контроля над стрелковым оружием в национальные рамки развития. Одно из направлений включает повышение степени осведомленности о ценности применения общегосударственных подходов при решении вопросов контроля над стрелковым оружием и легкими вооружениями, а также поощрение непосредственного участия местных сообществ, затронутых проблемой стрелкового оружия,

в целях содействия принятию комплексных и скоординированных подходов. В рамках механизма Программы координации по стрелковому оружию разрабатываются руководящие указания для поддержки страновых подходов к интеграции национальных мер по контролю над оружием в национальные рамки развития.

58. Кроме того, под эгидой координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций и страновых групп Организации Объединенных Наций партнеры Организации координируют усилия по обеспечению того, чтобы вопросы стрелкового оружия и легких вооружений включались, в соответствующих случаях, в общие страновые анализы. Впоследствии этот процесс позволит решать эти вопросы по линии Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития в интересах государств, наиболее пострадавших от вооруженного насилия и конфликтов.

59. Сбор данных по задачам 16.1 и 16.4 целей в области устойчивого развития еще больше подкрепляет взаимосвязь между разоружением, контролем над вооружениями и развитием. В качестве учреждений, отвечающих за целевой показатель 16.4.2, УНП ООН и Управление по вопросам разоружения продолжают сбор и анализ данных для оценки прогресса в деле существенного уменьшения незаконных потоков оружия.

60. Государства-члены представили соответствующие данные в ответах на вопросник по незаконным потокам оружия в поддержку Протокола об огнестрельном оружии и в национальных докладах о выполнении Программы действий и Международного документа по отслеживанию. Низкий уровень отчетности по этим документам не позволяет получать достаточного количества данных для анализа на предмет оценки прогресса, достигнутого государствами в решении этих задач.

61. Сбор и отслеживание оружия, используемого в контексте конфликта, организованной преступности и вооруженного насилия, являются ключевыми шагами в деле уменьшения потоков незаконного оружия. Вместе с тем имеющиеся данные свидетельствуют о том, что отслеживание по-прежнему является глобальным вызовом, который частично обусловлен недостаточным потенциалом и нехваткой ресурсов у государств, а также отсутствием эффективного международного сотрудничества. В целях наращивания национального потенциала по сбору и анализу данных УНП ООН организовало три практикума по вопросам сбора данных для стран Западной и Центральной Африки, Карибского бассейна, а также Центральной Азии и Кавказа.

62. В 2023 году УНП ООН занималось также подготовкой трех субрегиональных исследований по тематике незаконного оборота огнестрельного оружия и связанных с ним форм преступности в Западной Африке, Центральной Азии и на Западных Балканах, которые будут опубликованы в 2024 году. Кроме того, УНП ООН продолжало обновлять базы данных по законодательству и прецедентному праву на своем портале управления знаниями «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью» (ШЕРЛОК). УНП ООН разрабатывает также экспериментальную базу данных по огнестрельному оружию, собирая из открытых источников сведения о конфискациях огнестрельного оружия и планируя отображать их на информационных панелях.

63. Пересмотренная Арушская декларация Всемирной таможенной организации (ВТамО) по вопросам надлежащего управления и добросовестности в таможенной сфере служит для стран руководством в деле выполнения своих обязательств по конвенциям о борьбе с коррупцией и в работе над достижением цели 16. В этой связи Программа безопасности ВТамО направлена на снижение уровня насилия и улучшение ситуации в плане безопасности в странах путем ограничения незаконной торговли компонентами для изготовления стрелкового

оружия и легких вооружений. В рамках Программы безопасности существует проект, который поощряет также в качестве передовой практики отслеживание всего изъятого огнестрельного оружия, что непосредственно связано с показателем 16.4.2, а также обеспечивает повышение степени осведомленности и обучение таможенных служб для оказания помощи в выявлении незаконных стрелкового оружия и легких вооружений на границах.

## **G. Месяц амнистии в Африке**

64. В поддержку инициативы Африканского союза «Заставим пушки замолчать» и в соответствии с резолюцией 2457 (2019) Совета Безопасности Управление по вопросам разоружения продолжило сотрудничество с Африканским союзом в рамках проведения месяца амнистии в Африке. Основная цель месяца амнистии в Африке заключается в том, чтобы способствовать разоружению, контролю над вооружениями и обеспечению устойчивого мира, поощряя добровольную сдачу незаконного оружия, находящегося у гражданского населения.

65. В сентябре 2023 года Организация Объединенных Наций и Африканский союз поддержали Мозамбик в проведении праздничного мероприятия, посвященного месяцу амнистии. В этом мероприятии приняли участие члены Совета мира и безопасности Африканского союза, Верховный представитель Африканского союза по инициативе «Заставим пушки в Африке замолчать», представители Управления по вопросам разоружения и представители правительства Мозамбика.

66. В январе 2024 года Управление по вопросам разоружения и Африканский союз возобновили совместный проект по организации мероприятий в рамках месяца амнистии в Африке на 2024 год.

## **H. Предотвращение вооруженного насилия**

67. На Западных Балканах Информационный центр Юго-Восточной и Восточной Европы для контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями продолжал активно реагировать на факторы, подпитывающие спрос на огнестрельное оружие и его неправомерное применение, в частности путем проведения информационно-просветительских мероприятий, включая кампанию за добровольную сдачу оружия, которая была организована в Сербии и благодаря которой к 30 июня 2023 года было собрано беспрецедентное количество единиц стрелкового оружия и легких вооружений (82 398 стволов) и 26 485 боеприпасов взрывного действия. Кроме того, Информационный центр способствовал наращиванию оперативного потенциала путем создания региональной целевой группы по ведению информационно-просветительской работы для Западных Балкан, которая вносит вклад в текущую общерегиональную деятельность по продвижению нескольких инструментов повышения степени осведомленности.

68. В Судане Комплексная миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане и страновая группа Организации Объединенных Наций использовали разработанный ЮНИДИР Набор средств для анализа рисков, связанных с оружием, чтобы определить отправные точки для начала работы по обеспечению контроля над вооружениями и предотвращения

конфликтов в контексте специальных политических миссий Организации Объединенных Наций<sup>4</sup>.

69. В 2023 году была проведена оценка опыта работы Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали в целях устранения угроз, связанных с незаконным оружием, боеприпасами и самодельными взрывными устройствами. Эта оценка позволила выявить способы, с помощью которых операции по поддержанию мира могли бы контролировать и отслеживать потоки незаконного оружия, чтобы получать более полную картину ситуации и бороться с безнаказанностью субъектов, занимающихся незаконным оборотом оружия, во враждебной среде<sup>5</sup>.

70. Также в 2023 году региональный центр ЮНИДИР и Управление по вопросам разоружения, Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке в партнерстве со Швейцарией совместно организовали региональный семинар по предотвращению воинствующего экстремизма и управлению обычными вооружениями в Западной Африке. Этот семинар способствовал применению целостного, ориентированного на интересы людей профилактического подхода, направленного на устранение коренных причин насилия и поставок оружия, и позволил выработать рекомендации, ориентированные на местный, национальный, региональный, континентальный и международный уровни<sup>6</sup>.

## I. Управление запасами оружия и боеприпасов

71. Организация Объединенных Наций продолжает выполнять свои обязанности по управлению запасами оружия и боеприпасов, которые были первоначально сформулированы Генеральным секретарем в Повестке дня в области разоружения, а в дальнейшем усилены мандатами Совета Безопасности и различными соглашениями.

72. В концептуальном плане Организация Объединенных Наций предприняла шаги по рассмотрению вариантов содействия применению общесистемного подхода к координации оказываемой государствам-членам поддержки по линии неофициального стратегического диалога по вопросам управления оружием и боеприпасами на протяжении их жизненного цикла, который был организован ЮНИДИР в сотрудничестве с Управлением по вопросам разоружения в сентябре 2023 года. ЮНИДИР организовал также первый симпозиум по вопросам управления оружием и боеприпасами, который прошел в Женеве в ноябре 2023 года и был призван обеспечить платформу для неофициального диалога между государствами-членами, Организацией Объединенных Наций, региональными организациями, неправительственными организациями и гражданским обществом по вопросам рамочных документов, политики и практики в области управления оружием и боеприпасами. Оба эти мероприятия позволили обобщить накопленный

---

<sup>4</sup> United Nations Institute for Disarmament Research (UNIDIR), *The Arms-Related Risk Analysis Toolkit: Practical Guidance for Integrating Conventional Arms-Related Risks into Conflict Analysis and Prevention* (2021).

<sup>5</sup> Nils Holger Anders, "Peacekeeping in hostile environments: the impact of illicit arms on MINUSMA", 2023.

<sup>6</sup> UNIDIR, United Nations Regional Centre for Peace and Disarmament in Africa and Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, "Rapport de synthèse: Séminaire régional sur la prévention de l'extrémisme violent et la gestion des armes conventionnelles en Afrique de l'Ouest, Lomé, Togo, 5-7 décembre 2023", 2024.

опыт в интересах расширения международного сотрудничества и помощи в укреплении национальных рамочных документов, политики и практики.

73. На оперативном уровне совместная инициатива Департамента операций по поддержанию мира и Управления по вопросам разоружения по эффективному управлению оружием и боеприпасами в меняющемся контексте деятельности по разоружению, демобилизации и реинтеграции по-прежнему способствовала углублению сотрудничества между ключевыми заинтересованными сторонами в целях содействия объединению политики в области управления оружием и боеприпасами и процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции.

74. В целях укрепления регионального сотрудничества и усилий по наращиванию потенциала в рамках этой инициативы в координации с Боннским международным центром по изучению конфликтов в Германии была оказана поддержка Региональному центру по стрелковому оружию в районе Великих озер, на Африканском Роге и в сопредельных государствах в организации регионального диалога, направленного на укрепление регионального сотрудничества и усилий по наращиванию потенциала. Платформа способствовала обмену мнениями между государствами с целью выявления распространенных проблем и пробелов в существующих национальных механизмах контроля над стрелковым оружием и легкими вооружениями в контексте разоружения, демобилизации и реинтеграции и разработки региональной поэтапной программы действий, которая будет представлена на четвертой Конференции Организации Объединенных Наций для обзора прогресса, достигнутого в осуществлении Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней.

75. Кроме того, в рамках совместной инициативы продолжалась работа по внедрению механизма оказания технической помощи в различных условиях и удалось обеспечить включение положений об оружии и боеприпасах в стратегии разоружения, демобилизации и реинтеграции, в том числе в Чаде. По линии этой инициативы была также оказана поддержка в разработке основных пособий (Камерун) и проведении исследований по динамике процессов, касающихся вооружений и боеприпасов (Сомали), а совместно с Отделом Центральной и Южной Африки Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства были проведены миссии по оценке (район Великих озер) для изучения возможности создания региональной инфраструктуры страновых центров по процессам разоружения, демобилизации и реинтеграции в целях усиления координации и повышения эффективности деятельности по решению региональных проблем.

76. Кроме того, в сотрудничестве с соответствующими партнерами Департамент операций в пользу мира и Управление по вопросам разоружения успешно организовали ежегодный учебный курс по вопросам эффективного управления оружием и боеприпасами в условиях разоружения, демобилизации и реинтеграции, в рамках которого специалисты-практики приобретают навыки, необходимые для планирования и осуществления безопасных, надежных и эффективных операций по разоружению и инициатив по управлению оружием и боеприпасами в переходный период.

77. В 2023 году Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, расширила оказываемую ею поддержку в области управления оружием и боеприпасами в шести странах и территориях (Демократическая Республика Конго, Ливия, Сомали, Центральноафриканская Республика, Южный Судан и Абьей) путем оценки, восстановления и строительства складских помещений, а также оказания технической и политической поддержки национальным властям.

78. В Центральноафриканской Республике Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провела девять специальных курсов для личного состава национальных сил обороны и обеспечения внутренней безопасности, а в координации с национальными властями провела мероприятия по технической оценке и проверке качества складов боеприпасов. Операция Организации Объединенных Наций по поддержанию мира продолжала сотрудничать с национальной комиссией в борьбе против распространения стрелкового оружия и легких вооружений, в частности в деле создания процедур и координационных механизмов, а также разработки пятилетнего национального плана действий по предотвращению, пресечению и искоренению распространения и незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями.

79. В Демократической Республике Конго Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провела учебные занятия для личного состава национальных сил безопасности по вопросам управления оружием и боеприпасами и оказала поддержку национальным силам обороны и безопасности в обеспечении безопасного и надежного хранения оружия и боеприпасов в Северном Киву и Южном Киву. Кроме того, при поддержке структур Организации Объединенных Наций Демократическая Республика Конго смогла завершить разработку своего национального плана действий по контролю над стрелковым оружием и легкими вооружениями на период 2024-2028 годов.

80. В Сомали Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, оказывала экспертную консультативную и координационную поддержку Управлению национальной безопасности, а также поддержку в наращивании потенциала сомалийских сил безопасности. Кроме того, она оказала поддержку в создании инфраструктуры в Юго-Западном штате и предоставила информационно-коммуникационное оборудование Центральному управлению по контролю за вооружениями и боеприпасами, что будет способствовать внедрению национальной базы оцифрованных данных, призванной обеспечить функционирование и эффективность систем учета и управления.

81. Управление по вопросам разоружения через посредство своих региональных центров продолжало также оказывать поддержку государствам, в том числе в рамках сотрудничества между Региональным центром Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне и Объединенным представительством Организации Объединенных Наций в Гаити в деле оказания правовой помощи в связи с разработкой проекта закона об огнестрельном оружии. Кроме того, Центр провел оценку состояния объектов хранения арсеналов, выводы и рекомендации которой лягут в основу дальнейшей поддержки Гаити в 2024 году.

82. Региональный центр по вопросам мира и разоружения в Азиатско-Тихоокеанском регионе, который является региональным центром Управления по вопросам разоружения, в сотрудничестве с Консультативной группой по вопросам разминирования оказал целевую помощь правительству Шри-Ланки в целях наращивания национального потенциала в сфере управления запасами и содействия обеспечению безопасного и надежного учета и хранения стрелкового оружия и легких вооружений и обращения с ними. Благодаря этой помощи был построен оружейный склад на базе переоборудованного транспортного контейнера, построено 17 оружейных шкафов и проведены специальные учебные занятия для каптенармусов, которые включали также модуль по гендерно-ориентированному оперативному контролю за стрелковым оружием.

83. Информационный центр Юго-Восточной и Восточной Европы для контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями также оказывал поддержку в деле повышения уровня безопасности помещений для хранения

стрелкового оружия и легких вооружений и доказательств, продолжая модернизировать инфраструктуру в Албании, Боснии и Герцеговине, Республике Молдова, Северной Македонии и Сербии. В сентябре 2023 года был проведен региональный практикум по вопросам управления оружием и боеприпасами, который способствовал обмену опытом между вооруженными силами стран Западных Балкан и Республики Молдова в области управления запасами.

84. Со своей стороны, УНП ООН оказывало государствам-членам помощь в осуществлении профилактических мер и мер обеспечения безопасности, предусмотренных Протоколом об огнестрельном оружии и другими соответствующими документами. В частности, оно завершило разработку программного обеспечения по учету для комплексных систем регистрации огнестрельного оружия, чтобы помочь государствам отслеживать огнестрельное оружие на протяжении его жизненного цикла. Кроме того, УНП ООН провело миссии в двух охваченных экспериментом странах (Гондурас и Сенегал) с целью адаптации этого программного обеспечения. Помимо этого, оно передало Нигеру склад для хранения изъятого оружия и боеприпасов и оборудовало склад для хранения изъятого и конфискованного оружия и боеприпасов в Буркина-Фасо.

85. В рамках совместного проекта с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и организацией «Смол армз сервей» ВТамО также оказала поддержку государствам — членам Лиги арабских государств путем проведения учебных занятий по вопросам пограничного контроля, маркировки и отслеживания оружия и боеприпасов, а также управления запасами и обеспечения их безопасности. В течение отчетного периода в рамках такой подготовки были проведены региональные занятия по подготовке будущих инструкторов и национальные занятия по вопросам, связанным с огнестрельным оружием, для Иордании, Йемена, Коморских Островов и Ливана.

86. Справочное методическое пособие для проведения базовых оценок по вопросам управления запасами оружия и боеприпасов на национальном уровне, опубликованное ЮНИДИР<sup>7</sup> и используемое на сегодняшний день 15 государствами-членами, по-прежнему является одним из ключевых инструментов, применяемых государствами для оценки структур, политики и оперативного потенциала. В 2023 году в Кот-д'Ивуаре и Сомали были проведены дополнительные оценки. Государства, имеющие опыт проведения базовых оценок, отметили, что результаты оценок использовались для различных целей, включая разработку поэтапных программ действий и стратегий, обзор или информационное обеспечение более широких стратегий и информирование о принятии тех или иных процедур, а также об оперативной деятельности по наращиванию потенциала.

87. Организация Объединенных Наций продолжала использовать программу «SaferGuard» для содействия внедрению и применению Международного технического руководства по боеприпасам. Консультативная группа по вопросам управления боеприпасами по-прежнему предоставляла техническую консультационную и иную помощь в сфере управления боеприпасами государствам, в том числе Боснии и Герцеговине, Грузии, Мозамбику, Перу, Республике Молдова и Украине, а также международным и региональным организациям.

88. Управление по вопросам разоружения продолжало также вести целенаправленную работу по наращиванию потенциала, расширению прав и возможностей и созданию сетевых структур в интересах женщин по вопросам управления боеприпасами по линии Женской сети экспертов по управлению боеприпасами. В рамках этой сети программа «SaferGuard» в партнерстве с Министерством обороны

<sup>7</sup> Hardy Giezendanner and Himayu Shiotani, *A Reference Methodology for National Weapons and Ammunition Management Baseline Assessments* (Geneva, UNIDIR, 2021).

Австрии и Консультативной группой по вопросам управления боеприпасами провела ежегодный международный учебный курс для женщин-технических экспертов по боеприпасам, который был посвящен Международному техническому руководству по боеприпасам и позволил участникам получить дополнительные знания по широкому кругу технических вопросов управления боеприпасами и одновременно ознакомил их с гендерной проблематикой и вопросами гендерного равенства.

## **J. Поддержка стратегий, программ и мероприятий по контролю над вооружениями с учетом гендерных аспектов**

89. Организация Объединенных Наций продолжала поддерживать стратегии, программы и мероприятия по контролю над вооружениями с учетом гендерных аспектов на глобальном, региональном и национальном уровнях.

90. На глобальном уровне Управление по вопросам разоружения реализовало свой многолетний проект в поддержку Программы действий, одним из основных компонентов которой является учет гендерных аспектов. В течение отчетного периода по линии этого проекта оказывалась поддержка государствам в трех регионах посредством проведения мероприятий по наращиванию потенциала и обмену знаниями. Региональный центр Управления в Африке провел один вебинар, посвященный обзору практических аспектов осуществления мер по контролю над стрелковым оружием с учетом гендерной проблематики. Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне разработал и провел в ноябре 2023 года в Колумбии экспериментальный курс по стрелковому оружию и гендерным вопросам. Кроме того, каждый из трех региональных центров Управления в сотрудничестве с ЮНИДИР провел совместные вебинары по вопросам учета гендерной проблематики в процессе реализации контроля над стрелковым оружием в соответствующих регионах.

91. Помимо этого, Организация Объединенных Наций поддерживала правовые и политические механизмы. Например, Информационный центр Юго-Восточной и Восточной Европы для контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями разработал руководящие принципы и комплекты инструментальных средств, в том числе для служб быстрого реагирования, по оценке и устранению рисков неправомерного применения огнестрельного оружия в условиях бытового насилия, а также по вопросам выдачи разрешений на огнестрельное оружие с учетом гендерных аспектов. Кроме того, УНП ООН оказывало консультационную и редакционную поддержку в разработке законодательства по вопросам выдачи разрешений на огнестрельное оружие с учетом гендерных аспектов, в том числе давало рекомендации по тем критериям лицензионной работы, которые не позволят лицам, потенциально причастным к насилию в отношении женщин, получить доступ к огнестрельному оружию.

92. В течение отчетного периода проводилась также исследовательско-аналитическая работа. Информационный центр Юго-Восточной и Восточной Европы для контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями проводит аналитические обзоры институциональных мер по борьбе с неправомерным применением огнестрельного оружия в контексте бытового насилия, а также по вопросу участия женщин в осуществлении контроля над стрелковым оружием и легкими вооружениями. Между тем, в недавнем исследовании ЮНИДИР отмечается, что в странах, по которым имеются данные, примерно 70–90 процентов случаев сексуального насилия, связанного с конфликтами, сопряжены с применением

стрелкового оружия и легких вооружений<sup>8</sup>. В докладе излагаются варианты использования мер по контролю над вооружениями и разоружению в рамках усилий по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта, например, путем включения рисков, связанных с оружием, в механизмы раннего предупреждения; сбора и обмена данными в разбивке по случаям применения оружия; учета факторов риска при принятии решений о передаче оружия.

93. Проведенное ЮНИДИР исследование также показывает, что женщины по-прежнему составляют лишь небольшой процент сотрудников, работающих на технических должностях, связанных с управлением оружием и боеприпасами<sup>9</sup>. На большинстве форумов по разоружению, в том числе по вопросам стрелкового оружия и легких вооружений, мужчины представлены значительно шире, чем женщины<sup>10</sup>. Чтобы лучше понять, какие меры способствуют расширению участия женщин, ЮНИДИР опубликовал доклад под названием “Best practices for gender equality in conventional arms control: survey results” («Передовой опыт в деле обеспечения гендерного равенства в сфере контроля над обычными вооружениями: результаты опроса»), в котором говорится о том, что положительное воздействие могут оказать такие целевые методы, как принятие директив по обеспечению гендерного равенства в органах государственного управления и ведение информационно-разъяснительной работы с учетом гендерных аспектов<sup>11</sup>.

## К. Актуализация молодежной проблематики

94. Управление по вопросам разоружения добилось значительных успехов в содействии обеспечению конструктивного участия молодежи. В течение отчетного периода в ходе ряда встреч и мероприятий, в том числе региональных подготовительных совещаний в преддверии предстоящей четвертой обзорной конференции, прошли брифинги, проведенные молодыми лидерами. Кроме того, ораторы из числа представителей молодежи внесли свой вклад в осуществление учебных проектов и информационно-пропагандистских инициатив, предпринятых в рамках флагаманской молодежной информационно-пропагандистской программы Управления под названием «Молодежь за разоружение». Прилагались усилия с целью выявить и высветить взаимосвязь между контролем над стрелковым оружием и легкими вооружениями и осуществлением Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, особенно в отношении потоков незаконного оружия.

95. Кроме того, Управление по вопросам разоружения организовало творческие мероприятия, чтобы привлечь молодежь к решению проблем, связанных со стрелковым оружием и легкими вооружениями. В 2023 году Управление в партнерстве с организацией «IM — Шведский партнер по процессу развития» организовало два практикума с участием нескольких молодых людей, которым было предложено создать свои собственные произведения искусства, символизирующие мир, с использованием пастельных карандашей, изготовленных на основе переплавленного огнестрельного оружия.

<sup>8</sup> Hana Salama, “Addressing weapons in conflict-related sexual violence: the arms control and disarmament toolbox”, UNIDIR, 2023.

<sup>9</sup> Hana Salama and Emma Bjertén-Günther, *Women Managing Weapons: Perspectives for Increasing Women’s Meaningful Participation in Weapons and Ammunition Management* (Geneva, UNIDIR, 2021).

<sup>10</sup> Центр ЮНИДИР по гендерным вопросам и разоружению. Можно ознакомиться по адресу: <https://unidir.org/tools/gender-disarmament-hub/>.

<sup>11</sup> Renata Hessmann Dalaqua, Manaved Nambiar and Hana Salama, “Best practices for gender equality in conventional arms control: survey results”, UNIDIR, 2023.

96. Кроме того, в Международный день молодежи, который отмечается 12 августа, Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне организовал кампанию в социальных сетях, в рамках которой были представлены молодежные лидеры из стран Латинской Америки, участвующие в программе «Лидеры завтрашнего дня», которая была предпринята по линии инициативы «Молодежь за разоружение», чтобы продемонстрировать актуальную роль молодежи в качестве инициаторов преобразований.

## **L. Предупреждение преступности и уголовное правосудие**

97. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать государствам помощь в предотвращении и пресечении незаконного оборота стрелкового оружия, его компонентов и боеприпасов к нему, в частности путем наращивания институционального потенциала и усиления мер реагирования в системе отправления уголовного правосудия.

98. Например, УНП ООН расширило деятельность по оказанию помощи 31 стране Африки, Центральной Азии, Восточной и Юго-Восточной Европы, а также Латинской Америки и Карибского бассейна в области разработки законодательства и политики, профилактических мер и мер обеспечения безопасности, мер в рамках системы отправления уголовного правосудия, международного сотрудничества и обмена информацией, а также мониторинга потоков незаконного огнестрельного оружия и возникающих угроз. Такая помощь включала юридическую консультационную и редакционную поддержку в целях усиления режимов контроля над огнестрельным оружием и укрепления законодательной базы для борьбы с уголовными преступлениями, связанными с огнестрельным оружием, а также проведение более 30 специальных практикумов и учебных курсов по вопросам обнаружения, идентификации и классификации огнестрельного оружия, работы на месте преступления, работы с электронными доказательствами, методов ведения расследований и отслеживания огнестрельного оружия, сбора данных, международного сотрудничества и обмена информацией.

99. Оказанная странам Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна помощь в переходе к более передовым формам международного сотрудничества по сложным делам, касающимся незаконного оборота огнестрельного оружия, в том числе путем создания совместных следственных и контактных групп, принесла результаты: национальные власти создали совместные следственные группы или неофициальные контактные группы и приступили к проведению транснациональных расследований против сетей незаконного оборота.

100. В целях усиления мер уголовного правосудия по борьбе с незаконными изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему УНП ООН разработало также руководство по обнаружению огнестрельного оружия с использованием рентгеновских аппаратов и опубликовало глобальный комплект материалов по наращиванию потенциала под названием «Руководство по расследованию преступлений, связанных с огнестрельным оружием, и судебному преследованию за их совершение». В настоящее время это руководство адаптируется для стран Западных Балкан и Карибского бассейна.

101. При поддержке УНП ООН в Африке (операция КАФО IV) и Латинской Америке (операция «Армстронг»), организованная совместно с Европейской многопрофильной платформой Европейского союза по борьбе с криминальными угрозами) были проведены две операции правоохранительных органов по борьбе с

незаконным оборотом огнестрельного оружия и связанной с ним преступностью, в которых приняли участие более 2300 сотрудников из 11 стран.

102. Кроме того, Интерпол продолжал оказывать поддержку правоохранительным органам путем проведения специальных учебных курсов для более 400 сотрудников, в том числе по вопросам идентификации и отслеживания огнестрельного оружия и его незаконного оборота и проведения соответствующих расследований. В ноябре 2023 года в ходе первой в Азии операции по борьбе с незаконными стрелковым оружием и легкими вооружениями, проведение которой координировалось Интерполом, власти 10 стран произвели более 1700 арестов и изъяли 714 единиц огнестрельного оружия, 921 часть и компонент, а также 45 383 боеприпаса. Кроме того, сотрудничество Интерпола и УНП ООН позволило отслеживать судебные дела, возбужденные по результатам проводимых ими операций «Триггер». На Западных Балканах УНП ООН оказывало поддержку национальным учреждениям в борьбе с угрозой незаконного оборота огнестрельного оружия через почтовые и курьерские отправления, прилагая усилия по наращиванию потенциала.

103. В то же время Информационный центр Юго-Восточной и Восточной Европы для контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями поддерживал деятельность по наращиванию потенциала ключевых учреждений на Западных Балканах в сфере борьбы с незаконным оборотом оружия посредством таких региональных платформ технического уровня, как Региональное совещание представителей пограничных и таможенных служб, процедурное совещание служб уголовной полиции, ежегодный практикум для координаторов по проблематике огнестрельного оружия из стран Западных Балкан, Республики Молдова и Европейского союза, а также региональный практикум по вопросам исследования места преступления.

104. В 2023 году был достигнут значительный прогресс в виде оказания комплексной поддержки в оснащении служб пограничной полиции Албании, Северной Македонии, Сербии и Черногории. Кроме того, при поддержке Информационного центра Юго-Восточной и Восточной Европы для контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями все страны Западных Балкан разработали соответствующие типовые регламенты. Сотрудничество с Европейским агентством пограничной и береговой охраны (Фронтекс) позволило разработать и распространить вариант «Справочника по огнестрельному оружию для сотрудников пограничных и таможенных служб» для региона Западных Балкан, а также провести учебный курс по вопросам обнаружения огнестрельного оружия для сотрудников пограничных и таможенных служб шести стран Западных Балкан.

## **М. Противодействие терроризму**

105. Одной из задач первостепенной важности для Организации Объединенных Наций остается участие в деятельности по предотвращению передачи незаконных стрелкового оружия и легких вооружений террористам. В духе сотрудничества в рамках всей системы Организации Объединенных Наций Контртеррористическое управление и Исполнительный директорат Контртеррористического комитета продолжали укреплять совместные усилия по наращиванию потенциала государств-членов в области предотвращения, выявления и пресечения незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений и их незаконной поставки террористам путем содействия в организации и проведении учебных и экспертных практикумов.

106. В течение отчетного периода Контртеррористическое управление, Исполнительный директорат Контртеррористического комитета и ЮНИДИР

пропагандировали и внедряли технические руководящие принципы по осуществлению резолюции 2370 (2017) Совета Безопасности, а также соответствующие международные стандарты и передовые методы ведения деятельности по предотвращению приобретения террористами оружия, включая стрелковое оружие и легкие вооружения, компоненты самодельных взрывных устройств и беспилотные авиационные системы, посредством проведения региональных практикумов в Восточной Африке и Сахеле.

107. Кроме того, Контртеррористическое управление и УНП ООН в сотрудничестве с Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета и Управлением по вопросам разоружения занимались наращиванием потенциала государств Центральной Азии путем оказания технической помощи, проведения практикумов по законодательным вопросам, практикумов по вопросам межведомственного сотрудничества, учебных мероприятий и совещаний, а также создания сообщества специалистов-практиков в рамках деятельности на региональном уровне по осуществлению совместного проекта Контртеррористического управления и УНП ООН по вопросам взаимосвязи между терроризмом, оружием и преступностью в Центральной Азии.

108. В ходе оценок, проведенных по поручению Контртеррористического комитета, Исполнительный директорат Контртеррористического комитета выявил необходимость наращивания национального потенциала в области выявления, расследования, судебного преследования и вынесения судебных решений по делам о незаконном обороте и создания национальных реестров огнестрельного оружия, с тем чтобы повысить эффективность отслеживания стрелкового оружия и легких вооружений в сочетании с систематическим использованием Системы учета и отслеживания незаконного оружия Интерпола. Исполнительный директорат Контртеррористического комитета активно содействует оказанию технической помощи, делаясь своими рекомендациями, касающимися стрелкового оружия и легких вооружений, со структурами «Глобального договора».