



安全理事会主席声明

安全理事会主席在 2024 年 5 月 24 日安全理事会第 9635 次会议上，就安理会审议的题为“巩固西非和平”的项目，代表安理会发表声明如下：

“安全理事会欢迎 2023 年 5 月 2 日任命莱昂纳多·桑托斯·西芒为负责西非和萨赫勒问题秘书长特别代表、联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)主任兼喀麦隆-尼日利亚混合委员会主席，呼吁所有相关利益攸关方与秘书长特别代表进行建设性的全面接触，以完成西萨办的任务。

“安全理事会欢迎秘书长关于西萨办活动的报告(S/2023/1075、S/2023/490、S/2022/1019)和特别代表西芒最近于 2024 年 1 月 11 日所作的通报，表示完全支持他努力执行西萨办的任务。安全理事会确认，要开展负责任、可信的预防性外交和斡旋，就特别需要按照 A/RES/70/304 所述，确保国家自主，征得特定争端或冲突当事方同意，并尊重国家主权。

“安全理事会回顾其第 2690(2023)、2640(2022)、2634(2022)、2584(2021)、2531(2020)、2512(2020)、2480(2019)、2423(2018)、2391(2017)、2359(2017)、2349(2017)和 2320(2016)号决议以及此前关于本议程项目的安理会主席声明。

“安全理事会重申，发展、和平与人权是相互关联、相辅相成的，欢迎建设和平委员会 2023 年 1 月和 7 月提出的书面咨询意见及其以往就西萨办提出的所有咨询意见，鼓励西萨办和建设和平委员会继续开展密切和有效的合作，为西非和萨赫勒的可持续和平提供支持。

安全

“安全理事会确认，西非和萨赫勒地区安全形势严峻，包括武装冲突肆虐、恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义蔓延以及跨国有组织犯罪猖獗。安全理事会强烈谴责继续违反国际人道法的行为，包括针对平民、学校等民用物体及医院、地方、地区和国家机构代表、人道主义、教育和医务人员以及联合国人员的攻击行为。安全理事会强烈谴责该区域平民伤亡人数的增多，表示有必要追究所有违反国际人道法和侵犯践踏人权行为的责任。



“安全理事会注意到难民、寻求庇护者和境内流离失所者人数不断增加，重申各有关国家对稳定该区域安全形势和保护平民负有首要责任。这一责任意味着需要由包括转型期国家在内各国当局主导，在西萨办、区域组织、民间社会和国际社会的支持下采取全面综合的对策。因此，在实施这种对策时，最好应当在安全、民主治理、可持续发展、追究违反国际人道法行为及侵犯践踏人权行为责任、人道主义援助和保护、和解以及尊重和保护人权等方面同时取得进展，此外还强调必须通过消除冲突根源来防止冲突，并且建立和平、公正、包容和有复原力的社会。

“安全理事会对非国家行为体、包括安全理事会所指认与伊黎伊斯兰国(达伊沙)和基地组织有关联的个人、团体、企业和实体的暴力行为表示严重关切，这些行为体的活动，包括违反国际人道法的活动，进一步加剧在整个广泛区域各地区恢复国家权力、法治和基本社会服务所面临的挑战，并导致更加难以在国际、区域和国家层面开展努力，恢复该区域稳定。安全理事会重申，在国家和地方两级开展包容各方的对话，对于促进可持续和平与安全至关重要。此外，安全理事会确认联合国全球反恐战略，包括后续对其进行审查的重要性，注意到西非经共体已采取步骤，全面实施其2020-2024年优先行动计划，以消除该区域的恐怖主义，重申必须以符合国际法的方式消除有利于恐怖主义的基本条件，包括为此执行联合国萨赫勒综合战略(联萨综合战略)及其支助计划。

“安全理事会确认联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)已于2023年12月31日结束任务，再次深切感谢联合国人员以及部队和警察派遣国在非常艰难的情况下尽职尽责地执行稳定团的任务。安全理事会指出，有必要按照第2690(2023)号决议的规定，在目前的清理结束过程中继续同联合国进行合作。

“安全理事会对特别是萨赫勒中部的族群间暴力愈演愈烈表示深为关切。安全理事会也对该区域农民和牧民之间紧张关系和冲突出现加剧深感关切。安理会欢迎西萨办、中部非洲区域办、西非经共体和中非经共体在各自授权范围内共同努力与合作，支持努力推广解决西非和中非农民与牧民之间冲突的良好做法。

“安理会回顾，小武器和轻武器的非法流散和转移对该区域的和平与安全构成威胁，并回顾安理会第2616(2021)号决议，请西萨办与西非经共体一道协助交流国家和区域为防止和对付轻小武器及其弹药的非法转让、破坏稳定的积累和滥用所作的努力。

“安全理事会表示关切几内亚湾海盗和武装抢劫行为对国际航运、安全和该区域各国可持续发展构成的严重威胁。安全理事会欢迎几内亚湾安全局势有所改善，鼓励西萨办和中部非洲区域办在其授权范围内继续共同努力，支持该区域各国、西非经共体、中非经共体和几内亚湾委员会继续开展协调，打击几内亚湾的海盗和其他形式海上犯罪。安理会还欢迎通过关于几内亚湾海上保安的第2634(2022)号决议，呼吁落实秘书长根据该决议

第 16 段提交安理会的报告中所载建议，其中特别侧重于问题的根源以及联合国的支持和贡献，这些支持和贡献为强化区域努力巩固在打击此一威胁方面所取得成果奠定了良好基础。安全理事会欢迎西非经共体、中非经共体和几内亚湾委员会通过雅温得海上安全和安保架构，共同努力促进该区域的海上安全和安保，呼吁进一步取得进展，确保该架构能够履行其业务任务，以便开展区域间海上合作，应对海上安全问题和安保威胁。

“安全理事会欢迎西非和萨赫勒国家以及西非经共体和非洲联盟在防止和应对安全挑战方面努力加强区域合作。安理会还欢迎努力加强西萨办与西非经共体、中非经共体、中部非洲区域办等次区域组织和其他相关利益攸关方的合作，以制订协调一致的次区域办法，应对该区域的安全挑战。安全理事会欢迎多国联合特遣部队发挥作用，在该区域打击安全理事会所指认与伊黎伊斯兰国(达伊沙)和基地组织有关联的个人、团体、企业和实体。安理会赞扬各方根据《阿克拉倡议》加紧努力，增加协作，防止和扼制暴力向沿海国家蔓延。此外，安全理事会呼吁全面执行《关于乍得湖流域受“博科圣地”影响地区稳定、恢复和复原的区域战略》，欢迎西萨办和中部非洲区域办决定强化这方面的宣传。

“安全理事会重申，会员国必须确保为打击恐怖主义而采取的任何措施都符合会员国根据国际法，特别是国际人道法、国际难民法和国际人权法承担的所有义务。

“安全理事会欢迎非洲联盟、次区域组织和区域机制根据安全理事会的决议和决定，继续在和平行动中作出重要努力并大力发挥作用。

“安全理事会回顾，关于安全理事会授权的非洲联盟所主导和平支助行动经费筹措的第 2719(2023)号决议获得通过。

“安全理事会尤其关切该区域一些地方的儿童状况，促请武装冲突各方停止和防止所有六种严重侵害儿童行为，敦促所有各方遵守其根据国际法承担的义务，特别是尊重儿童权利，包括享有能达到的最高标准身心健康权利和受教育权。安全理事会支持努力按照安理会第 1612(2005)、1882(2009)、1998(2011)、2068(2012)、2143(2014)、2225(2015)、2427(2018)和 2601(2021)号决议，坚持及时准确地监测和报告在该区域发生的六种严重侵害行为。安全理事会还重申教育对实现和平与安全的贡献，表示关切该区域不断有更多学校关闭，导致数目惊人的儿童被剥夺受教育权。如安全理事会第 1998(2011)和 2601(2021)号决议所述，安理会再次强烈谴责袭击和威胁袭击学校、儿童和教育工作者的行为，促请所有各方保障、保护、尊重和促进受教育权，包括在武装冲突期间。

“安全理事会赞扬民间社会以及宗教和社区领袖为解决萨赫勒冲突作出各种努力。安全理事会还强调，必须依照安理会第 1325(2000)号决议和其关于妇女与和平与安全以及青年与和平与安全的各项决议，确保妇女和

青年充分、平等、切实和安全地参与预防冲突、解决冲突和建设和平进程的所有阶段，欢迎西萨办继续在这方面作出努力。

“安全理事会认识到气候变化、生态变化和自然灾害，包括洪水、干旱、荒漠化和土地退化，带来了不利影响，而且对粮食安全产生了严重后果，同时也造成了其他人道主义、社会和经济困难，进而对西非和萨赫勒区域的安全与稳定造成了冲击。安全理事会继续强调指出，国家政府和联合国有必要在全面风险评估基础上采取长期战略以支持实现稳定和建设抗御力，并鼓励西萨办在其现有资源范围内继续酌情将这一信息纳入其活动。安全理事会注意到各方努力制定针对具体区域的方法和举措，以在西非和萨赫勒地区开展全面风险评估、气候适应、减缓和复原工作，鼓励西萨办继续倡导在其现有任务和资源范围内开展努力，扩大国际行动和支持，为此除其他外开展人道主义和发展行动，按照共同商定的条件开发、自愿转让和部署技术，调集资源和开展能力建设，包括进行可再生能源过渡，以及按照现有承诺提高能效，以提高该区域各国的适应能力，降低它们对气候变化的脆弱性。安全理事会强调，上述内容对西非和萨赫勒区域的具体情况尤为重要。安全理事会确认《联合国气候变化框架公约》和《巴黎协定》是谈判制定全球气候变化对策的主要国际政府间论坛。

“安全理事会赞扬西萨办和其他相关联合国实体努力落实关于应对族群间暴力的建议，包括实行利普塔科-古尔马稳定机制和努力促进乍得湖流域的稳定。安理会促请进一步支持和加强这些努力，欢迎在后续报告中提供最新进展情况。安理会还欢迎喀麦隆-尼日利亚混合委员会取得的进展，赞扬该委员会继续努力推动最终划定两国边界，以展现边界争端的和平解决如何在邻国之间建立信任和双边合作。

政治

“安全理事会赞扬该区域若干国家在维护和推进民主方面取得进展，包括和平开展选举、对话、和解进程和过渡时期司法。安理会还强调，所有利益攸关方必须就关键的国家优先事项进行包容性政治对话并建立共识，以实现可持续和解。安全理事会重申对该区域所有各国主权、独立、统一和领土完整的坚定承诺，强调充分遵守不干涉、睦邻友好和区域合作等原则的必要性。安全理事会强调，善治和民主过渡以及尊重宪法秩序、法治和人权，包括言论、结社与和平集会自由的权利，对于西非和萨赫勒的长期和平与稳定至关重要。安全理事会还着重指出缓解公民和政治空间不断缩小问题的重要性。

“安全理事会对违宪更迭政府和未遂政变表示严重关切。安全理事会强调必须在该区域有关国家及时开展由本国主导的过渡进程并恢复宪法秩序。

“安全理事会注意到分别于 2022 年、2023 年和 2024 年举行的西非经共同体国家元首和政府首脑机关常会和特别会议的成果。安全理事会还注意到，西非经共同体努力确保该区域的政治稳定，包括开展调解和协调活动，

支持各国努力防止与选举有关的暴力以及改善与政治转型国家的对话。安理会还赞扬西萨办在支持善治、民主实践、体制建设、和解、社会融合和包容方面发挥斡旋作用。安全理事会还赞扬西萨办和西非经共同体共同努力，促进人权、法治和司法独立以及妇女与和平与安全议程。安理会鼓励继续着力建立一个区域司法部长论坛并使其全面运作。

“此外，安理会呼吁西非经共同体预防冲突框架投入运作，鼓励西非经共同体和非洲联盟在西萨办和国际社会的支持下继续促进预防性外交努力。

“安全理事会表示，西萨办必须发挥斡旋作用，以防止冲突，酌情防止与选举和转型有关的紧张关系，并且保持和平，巩固建设和平努力和政治稳定。

“安全理事会赞扬并呼吁进一步加强该区域各国的努力，推动妇女全面、平等、安全和切实地参与政治进程和决策，包括促成根据各自宪法和法律以及国家、区域和全球承诺，在更广的范围内增加妇女在政府高级职务和民选职位中的人数和参与度。安理会欢迎秘书长的报告，并鼓励西萨办继续按照其任务授权提出对性别问题有敏感认识的报告。

“安全理事会认识到青年人口不断增加，强调需要依照第 2250(2015)号决议和其后关于青年与和平与安全的第 2419(2018)和 2535(2020)号决议，促进他们为建设和平努力作出积极贡献。安全理事会强调，必须促进青年人积极参与社区活动，包括通过提供教育、就业和创业机会。在这方面，安全理事会注意到 2023 年 7 月在佛得角通过的《明德卢行动呼吁》。

人道主义

“安全理事会表示严重关切该区域一些地方的人道主义局势因武装冲突而恶化，而违反国际人道法行为、气候变化以及发展、社会和经济方面的挑战则加剧了局势的恶化，其特点是不断增多的强迫流离失所、极端贫困、萨赫勒和乍得湖流域尤为严重的粮食不安全、缺水、水质问题、洪水、干旱、荒漠化和土地退化、社会不平等以及暴力，包括性暴力和性别暴力，重申需要确保能获得教育和医疗保健。安全理事会呼吁提供充分、安全、快速和畅通无阻的准入，以便为所有有需要者提供人道主义和医疗援助，包括使冲突和冲突后局势中性暴力幸存者及时、不受歧视地获得性保健和生殖保健以及精神健康和社会心理服务。

“安全理事会谴责针对人道主义人员和医务人员的一切形式暴力和威胁，鼓励该区域各国努力确保根据本国法律并按照其国际法义务，将此类行为的实施者绳之以法。安理会还呼吁开展重大而协调的人道主义援助和发展合作，调集资源为人道主义应急计划提供资金，以及支付以前认捐的资金。

“安全理事会重申必须加快执行联合国萨赫勒综合战略和联合国萨赫勒支助计划，欢迎编写一个共同章节以强化国家对该战略的自主。安理会

还欢迎西萨办与萨赫勒发展问题特别协调员办公室以及该区域的联合国国家工作队合作，支持联合国扩大发展举措。

“安全理事会请秘书长继续提供信息，说明联合国就本声明和西萨办任务中着重提及的各方面所作的努力，说明该区域的总体安全、政治和人道主义局势。”
