



Совет Безопасности

Distr.: General
24 May 2024
Russian
Original: English

Австралия, Австрия, Азербайджан, Албания, Алжир, Андорра, Аргентина, Армения, Афганистан, Багамские Острова, Бангладеш, Бахрейн, Белиз, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Бразилия, Бурунди, Венгрия, Вьетнам, Гайана, Гана, Гватемала, Германия, Гондурас, Греция, Грузия, Дания, Демократическая Республика Конго, Джибути, Доминиканская Республика, Индонезия, Иордания, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Кабо-Верде, Камбоджа, Канада, Катар, Кения, Кипр, Колумбия, Королевство Нидерландов, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Кувейт, Латвия, Либерия, Ливан, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Мальдивские Острова, Мальта, Марокко, Мексика, Мозамбик, Монако, Мьянма, Нигерия, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Палау, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Румыния, Сальвадор, Сан-Марино, Северная Македония, Сент-Винсент и Гренадины, Сингапур, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Сьерра-Леоне, Тимор-Лешти, Тунис, Украина, Уругвай, Фиджи, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чехия, Чили, Швейцария, Швеция, Эквадор, Эстония и Япония: проект резолюции

Совет Безопасности,

вновь подтверждая свою главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности и в этом контексте необходимость поощрять и обеспечивать уважение норм и принципов международного гуманитарного права,

ссылаясь на резолюции [1502 \(2003\)](#) и [2175 \(2014\)](#) Совета Безопасности о защите гуманитарного персонала, персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, а также на другие соответствующие резолюции и заявления своего Председателя,

ссылаясь также на все соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи, включая резолюции, озаглавленные «Безопасность и защита гуманитарного персонала и защита персонала Организации Объединенных Наций» и «Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций», включая резолюцию [46/182 об укреплении координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций](#), а также резолюцию [59/276](#) XI, озаглавленную «Усиленная и объединенная система обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций»,



ссылаясь далее на Женевские конвенции 1949 года и Дополнительные протоколы к ним и обязательства сторон вооруженного конфликта соблюдать международное гуманитарное право при любых обстоятельствах и напоминая об обязательстве всех государств — участников Женевских конвенций 1949 года соблюдать эти конвенции и обеспечивать их соблюдение при любых обстоятельствах,

напоминая о том, что главная ответственность по международному праву за обеспечение безопасности и защиты гуманитарного персонала, персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, включая национальный персонал и персонал, набираемый на местной основе, лежит на правительстве страны, принимающей гуманитарные операции или операцию Организации Объединенных Наций, проводимую в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций или ее соглашениями с соответствующими организациями,

отмечая, что в этом году исполняется 25 лет с начала последовательного рассмотрения Советом Безопасности вопроса о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте в качестве тематического вопроса, признавая сохраняющуюся необходимость того, чтобы Совет Безопасности и государства-члены удвоили усилия по укреплению защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте, и отмечая важную роль, которую играет гуманитарный персонал, персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал, включая национальный персонал и персонал, набираемый на местной основе, в осуществлении гуманитарной деятельности,

принимая к сведению значение обновленной памятной записки для рассмотрения вопросов, касающихся защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте,

принимая к сведению значение обновленной памятной записки для рассмотрения вопросов, касающихся защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте¹,

будучи глубоко обеспокоен продолжающимися нарушениями и несоблюдением международного гуманитарного права,

будучи серьезно обеспокоен увеличением числа нападений, актов насилия и угроз в отношении гуманитарного персонала, персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, включая национальный персонал и персонал, набираемый на местной основе, и его помещений и имущества, в том числе с использованием наземных мин, взрывоопасных пережитков войны и самодельных взрывных устройств, и последствиями военных действий и нарушений, связанных с ведением военных действий, для такого персонала, его помещений и имущества, а также негативными последствиями такого насилия для гуманитарной деятельности,

будучи глубоко обеспокоен особой уязвимостью перед угрозами и актами насилия национального и набираемого на местной основе гуманитарного персонала, на долю которого в последние годы приходилось наибольшее количество инцидентов, связанных с безопасностью и защитой, и подчеркивая

¹ Первоначальная памятная записка была принята 15 марта 2002 года ([S/PRST/2002/6](#)).

необходимость в согласованных усилиях и конкретных стратегиях снижения рисков для усиления его безопасности и защиты,

напоминая об обязанности всех сторон в вооруженном конфликте соблюдать международное гуманитарное право, в частности об их обязательствах по Женевским конвенциям 1949 года и применимых к ним обязательствах по Дополнительным протоколам к ним 1977 года с уважением относиться к гуманитарному персоналу и защищать его, и о том, что преднамеренные нападения на гуманитарный персонал, персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал, включая национальный персонал и персонал, набираемый на местной основе, и его помещения и имущество, когда им полагается защита, обеспечиваемая гражданскому населению и гражданским объектам согласно международному гуманитарному праву, считаются военным преступлением по международному праву,

особо указывая на обязательства всех сторон вооруженного конфликта по международному гуманитарному праву, касающиеся защиты гражданских лиц и гражданских объектов, к которым относится и гуманитарный персонал, персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал, включая национальный персонал и персонал, набираемый на местной основе, и его помещения и имущество, и которым полагается такая защита, удовлетворения основных потребностей гражданского населения, находящегося на их территории или под их контролем, а также санкционирования и облегчения оперативной, безопасной и беспрепятственной доставки гуманитарной помощи всем нуждающимся в ней лицам,

признавая роль системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций и систем управления доступом, безопасностью и защитой гуманитарных организаций в обеспечении внедрения подхода по принципу «оставаться и добиваться результатов» при реализации наиболее важных программ с акцентом на эффективное управление рисками, которым подвергается персонал, даже в условиях высокого риска,

подтверждая, что всем сторонам вооруженного конфликта необходимо обеспечивать сохранение способности гуманитарных организаций действовать в соответствии с гуманитарными принципами гуманности, нейтральности, беспристрастности и независимости, с тем чтобы они своими действиями обеспечивали всех нуждающихся, и обеспечивать защиту и безопасность этих лиц и гуманитарного персонала, осуществляющего такую гуманитарную деятельность,

напоминая о том, что в соответствии с международным гуманитарным правом беспристрастные гуманитарные организации могут предлагать свои услуги любой стороне вооруженного конфликта, *признавая* важность последовательного взаимодействия гуманитарных организаций со всеми сторонами вооруженного конфликта в гуманитарных целях, в том числе в рамках мер, направленных на обеспечение соблюдения норм международного гуманитарного права, и *осуждая* нападения, убийства, преследования, запугивания, репрессии, криминализацию, судебные преследования, произвольный арест и произвольные задержания гуманитарного персонала в связи с его гуманитарной деятельностью, *будучи серьезно обеспокоен* ростом числа случаев насилия в отношении гуманитарного персонала, персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, включая национальный персонал и персонал, набираемый на

местной основе, и его помещений и имущества в ходе конфликтов в городских условиях и подчеркивая важность постоянного обучения, мониторинга и адаптации мер по управлению рисками в области безопасности для защиты лиц, осуществляющих гуманитарную деятельность в условиях высокого риска,

отмечая с глубокой признательностью важнейшую роль гуманитарного персонала, персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, включая национальный персонал и персонал, набираемый на местной основе, в осуществлении гуманитарной деятельности, выражая ему признательность за работу даже в опасных условиях, подчеркивая необходимость поддерживать его здоровье и благополучие и отдавая дань уважения всем сотрудникам, в особенности тем, кто пожертвовал своей жизнью во имя человечности,

подтверждая важность полного, равного, безопасного и значимого участия женщин в гуманитарной деятельности и деятельности Организации Объединенных Наций и важность проведения гендерных оценок и их учета при рассмотрении вопросов безопасности и защиты персонала, помещений и имущества,

выражая глубокую обеспокоенность по поводу того, что гуманитарный персонал, персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал, включая национальный персонал и персонал, набираемый на местной основе, подвержен риску определенных видов преступлений и актов запугивания и преследования, включая сексуальное насилие и другие формы сексуального и гендерного насилия, и *будучи в равной степени обеспокоен* значительным числом сообщений о сексуальных посягательствах в отношении как мужского, так и женского персонала Организации Объединенных Наций,

выражая серьезную озабоченность по поводу проблем с привлечением к ответственности лиц, якобы виновных в преднамеренных и целенаправленных нападениях на гуманитарный персонал, персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал, включая национальный персонал и персонал, набираемый на местной основе, и его помещения и имущество и в других противоправных действиях против них, и *подчеркивая*, что государства несут ответственность за выполнение своих обязательств по тщательному расследованию действий и привлечению к суду лиц, ответственных за серьезные нарушения международного права и другие международные преступления, с тем чтобы предотвращать эти преступления, не допускать их повторения и добиваться устойчивого мира, справедливости, установления истины и примирения, и в этой связи *вновь заявляя* о необходимости покончить с безнаказанностью за серьезные нарушения международного гуманитарного права и другие международные преступления, в том числе нарушения, связанные с нападениями на гуманитарный персонал, персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал,

выражая озабоченность по поводу увеличения числа злонамеренных действий в области информационно-коммуникационных технологий, включая утечку данных и информационные операции, которые направлены против гуманитарных организаций, нарушают их операции по оказанию помощи, подрывают доверие к гуманитарным организациям и деятельности Организации Объединенных Наций и угрожают безопасности и защите их персонала, помещений и имущества, а в конечном итоге — их доступу и способности осуществлять гуманитарную деятельность,

отмечая с обеспокоенностью растущую угрозу кампаний по дезинформации и распространения ложной информации, которые подрывают доверие к Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям и подвергают риску гуманитарный персонал, персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал, включая национальный персонал и персонал, набираемый на местной основе,

признавая, что более эффективная интеграция существующих и новых технологий, в особенности цифровых, может также способствовать обеспечению безопасности и защиты гуманитарного персонала, персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, включая национальный персонал и персонал, набираемый на местной основе, его помещений и имущества,

1. *призывает* все государства уважать и защищать гуманитарный персонал, персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал, включая национальный персонал и персонал, набираемый на местной основе, в соответствии с их обязательствами по международному праву;

2. *призывает* все государства и стороны вооруженного конфликта к соблюдению и обеспечению соблюдения применимых норм международного гуманитарного права при любых обстоятельствах и напоминает об обязательствах по Женевским конвенциям 1949 года и дополнительным протоколам к ним;

3. *требует*, чтобы все стороны вооруженного конфликта в полной мере выполняли свои обязательства по международному праву, включая применимые нормы международного гуманитарного права и нормы международного права прав человека, в том числе их обязательства, касающиеся уважения и защиты гуманитарного персонала, персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, включая национальный персонал и персонал, набираемый на местной основе, пока они имеют право на защиту, предоставляемое гражданским лицам или гражданским объектам по международному гуманитарному праву;

4. *настоятельно призывает* все государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о ратификации Дополнительных протоколов 1977 и 2005 годов к Женевским конвенциям 1949 года и *отмечает*, что в этом году отмечается 75-я годовщина Женевских конвенций 1949 года;

5. *призывает* все государства рассмотреть возможность присоединения к Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала и ее Факультативному протоколу и *настоятельно призывает* государства-участники предпринять шаги для ее эффективного осуществления;

6. *решиительно осуждает* нападения и любые формы насилия, включая сексуальное и гендерное насилие, угрозы и запугивание в отношении гуманитарного персонала, персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, включая национальный персонал и персонал, набираемый на местной основе, и его помещений и имущества, включая предметы снабжения, поставляемые в рамках гуманитарной помощи, объекты и транспорт, в нарушение международного гуманитарного права; в частности, *настоятельно призывает* стороны вооруженного конфликта соблюдать принципы избирательности, пропорциональности и предосторожности в ходе ведения боевых действий и воздерживаться от нападений на объекты, которые обязательны для выживания

гражданского населения, их уничтожения, перемещения или приведения в негодность;

7. *призывает* все стороны вооруженного конфликта немедленно и окончательно прекратить любое неизбирательное применение взрывных устройств в нарушение международного гуманитарного права и *подчеркивает* необходимость принятия надлежащих мер для эффективного уменьшения этой опасности, в том числе путем их разминирования и других мер, изложенных в резолюции 2365 (2017);

8. *решительно осуждает* незаконный отказ в гуманитарном доступе и лишение гражданских лиц предметов, необходимых им для выживания, — меры, которые препятствуют доставке чрезвычайной помощи и доступу в целях реагирования на обусловленную конфликтом проблему отсутствия продовольственной безопасности в ситуациях вооруженного конфликта и которые могут представлять собой нарушения международного гуманитарного права;

9. *настоятельно призывает* все стороны вооруженного конфликта разрешать и облегчать согласно соответствующим положениям международного гуманитарного права полный, безопасный, быстрый и беспрепятственный гуманитарный доступ ко всем нуждающимся гражданским лицам и содействовать обеспечению защиты, безопасности и свободы передвижения гуманитарного персонала, персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, включая национальный персонал и персонал, набираемый на местной основе, и защиты и безопасности его помещений и имущества;

10. *призывает* все государства обеспечить полное, равное, безопасное и значимое участие женщин из числа гуманитарного персонала, персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, включая национальный персонал и персонал, набираемый на местной основе, в гуманитарной деятельности, в том числе в принятии решений, касающихся их безопасности и защиты, без какой-либо дискриминации и всесторонне учитывать гендерные аспекты в деятельности по урегулированию гуманитарных кризисов и постконфликтному восстановлению;

11. *осуждает* дезинформацию, манипулирование информацией и подстрекательство к насилию в отношении гуманитарного персонала, персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, включая национальный персонал и персонал, набираемый на местной основе, и его помещений и имущества и *выражает озабоченность* по поводу воздействия ложной информации на такой персонал;

12. *призывает* государства-члены и систему Организации Объединенных Наций принять надлежащие меры для устранения растущей угрозы кампаний по дезинформации и распространения ложной информации, которые подрывают доверие к Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям, подвергают гуманитарный персонал, персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал, включая национальный персонал и персонал, набираемый на местной основе, риску и препятствуют гуманитарной деятельности;

13. *настоятельно призывает* государства проводить на независимой основе в пределах их юрисдикции полные, оперативные, беспристрастные и эффективные расследования нарушений норм международного гуманитарного

права и международного права прав человека, совершенных в отношении гуманитарного персонала, персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, включая национальный персонал и персонал, набираемый на местной основе, его помещений и имущества, и в соответствующих случаях принимать меры в отношении виновных лиц в соответствии с национальным и международным правом в целях укрепления профилактических мер, привлечения виновных к ответственности и удовлетворения жалоб потерпевших; *настоятельно призывает* также государства преследовать в судебном порядке лиц, предположительно ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права; *настоятельно призывает* далее государства сотрудничать с национальными, региональными и международными судами и трибуналами согласно соответствующим обязательствам государств;

14. *подтверждает* обязанность всего гуманитарного персонала, персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, включая национальный персонал и персонал, набираемый на местной основе, уважать и соблюдать законы страны, в которой он осуществляет свою деятельность, в соответствии с международным правом и Уставом Организации Объединенных Наций и подчеркивает важность того, чтобы гуманитарные организации отстаивали принципы гуманности, нейтральности, беспристрастности и независимости в своей гуманитарной деятельности;

15. *выражает решимость* предпринять надлежащие шаги для обеспечения безопасности и защиты гуманитарного персонала, персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, включая национальный персонал и персонал, набираемый на местной основе, и его помещений и имущества, с тем чтобы он мог осуществлять свою деятельность и мандат, включая, в частности, шаги по укреплению партнерских отношений, уже предпринимаемые Генеральным секретарем, и *рекомендует* прилагать дальнейшие усилия по укреплению координации и сотрудничества и расширению обмена информацией — на уровне штаб-квартир и местных отделений — между государствами, Организацией Объединенных Наций, региональными организациями, включая неправительственные организации, по вопросам, касающимся безопасности и защиты такого персонала и его помещений и имущества, в целях решения общих проблем безопасности на местах и в этой связи *просит* государства представлять информацию, отслеживать и расследовать нападения на такой персонал и его помещения и имущество и делиться проблемами и передовой практикой в этом плане;

16. *просит* Генерального секретаря:

а) представить Совету Безопасности в течение шести месяцев — на основе сообщений о нападениях, включая запугивание, задержания, преследования и нанесение телесных повреждений, на гуманитарный персонал, персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал, включая национальный персонал и персонал, набираемый на местной основе, и его помещения и имущество — рекомендации о мерах по предотвращению инцидентов такого рода, описанных в пунктах выше, и по реагированию на них для обеспечения привлечения виновных к ответственности и усиления защиты гуманитарного персонала, персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, включая национальный персонал и персонал, набираемый на местной основе, и его помещений и имущества;

b) провести брифинг для Совета Безопасности по этому вопросу, в том числе о проблемах, возможностях и прогрессе, достигнутом в деле дальнейшего усиления защиты, безопасности и охраны гуманитарного персонала, персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, включая национальный персонал и персонал, набираемый на местной основе, в качестве основной части стратегии «оставаться и добиваться результатов», не позднее чем через 12 месяцев после принятия настоящей резолюции и впоследствии проводить такие брифинги на ежегодной основе;

c) продолжать представлять в рамках своих регулярных докладов о ситуации в конкретных странах и других соответствующих докладов, касающихся защиты гражданских лиц, информацию по вопросу о безопасности и защите гуманитарного персонала, персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, включая национальный персонал и персонал, набираемый на местной основе, и его помещений и имущества, в том числе данные о конкретных актах насилия в отношении такого персонала, мерах, принимаемых для предотвращения подобных инцидентов, и действиях, предпринимаемых для установления личности и привлечения к ответственности тех, кто совершает такие акты, и представлять Совету Безопасности рекомендации относительно мер по предотвращению подобных инцидентов, обеспечению привлечения виновных к ответственности и повышению уровня безопасности и защиты такого персонала;

d) оперативно сообщать Совету о возникновении получивших широкое распространение проблем, касающихся безопасности и защиты гуманитарного персонала, персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, включая национальный персонал и персонал, набираемый на местной основе, и их помещений и имущества, и заявляет о своем намерении самым тщательным образом изучать такую информацию, представляемую Генеральным секретарем, в случаях, когда такие ситуации доводятся до его сведения.
