



经济及社会理事会

Distr.: General
9 May 2024
Chinese
Original: English

2024 年届会

2023 年 7 月 27 日至 2024 年 7 月 24 日

议程项目 15

区域合作

西亚经济社会委员会 2023-2024 年工作总结

秘书长的说明

秘书长谨转递西亚经济社会委员会 2023-2024 年期间工作总结。



西亚经济社会委员会 2023-2024 年工作总结

摘要

阿拉伯区域拥有实现可持续发展目标的充足人力资源和自然资源潜力，但却面临着阻碍进步的重大挑战。持续不断的冲突使得人们的注意力和资源偏离发展轨道，加剧了脆弱性。冲突产生的溢出效应不仅造成区域贸易中断，而且使跨界问题恶化。为应对本区域的一些挑战，西亚经济社会委员会(西亚经社会)在支持成员国确定加速实现可持续发展目标的国家承诺方面发挥了关键作用，2023 年可持续发展目标峰会着重强度了这一点。为加强《2030 年可持续发展议程》的执行手段，西亚经社会继续利用现代技术促进决策，制定创新的发展筹资计划，使技术进步和创新与具体情况相结合，加强国家机构提供基本服务的能力，建设人员能力和机构能力，在加强现有伙伴关系的同时建立新伙伴关系。值得注意的是，2023 年，西亚经社会支持成员国进行重大立法改革和政策改革，例如支持黎巴嫩的劳动法修正案以及伊拉克、利比亚和毛里塔尼亚的社会正义国家战略。此外，西亚经社会向成员国提供支持并与之互动的许多领域都与未来峰会的筹备工作相吻合，例如努力利用关键原材料促进能源转型，就元宇宙技术发展等新出现的重大趋势制定国家战略。西亚经社会与阿拉伯国家联盟和其他区域机构保持密切合作关系，使区域发展与可持续发展目标更加协调一致，并促进私营部门加强参与发展举措。西亚经社会继续加强努力，与联合国各实体相互协调，进一步加强发展举措，确保干预措施既在国家层面发挥效力，又为更广泛的区域发展目标提供支持。

一. 引言

1. 尽管阿拉伯区域拥有实现可持续发展目标所需的人力资源和自然资源潜力，但依然面临多重挑战，其中许多挑战对国家发展承诺的实际进展产生了复杂深远的负面影响。首先，持续不断和旷日持久的冲突造成严重挫折，危及依然脆弱的发展成果，使政府的注意力和优先事项偏离发展轨道，限制了本可用于可持续发展举措的资源。此外，必须认识到许多冲突具有外溢效应并在区域层面造成影响，例如移民增多，区域贸易和运输中断，解决跨界问题的动力丧失。
2. 从行动角度看，冲突意味着实施重要方案的机会和能力受到限制。本区域受到气候变化的影响也尤为严重，特别是水短缺问题迅速加剧，使农业和粮食生产等部门受到冲击。此外，尽管一些阿拉伯经济体的经济正在增长，但其中许多经济体仍然不够多元化，而且过度依赖采掘业，变革这种状况对于确保可持续性、防止环境进一步退化和应对气候变化仍然至关重要。值得注意的问题还有，成员国在吸收和充分利用技术迅速进步和创新的益处方面能力参差不齐，许多成员国、特别是五个最不发达国家，与海湾国家等比较富裕的成员国相比，差距最为悬殊，也最不成比例。另一个关键挑战是缺乏执行关键发展举措所需的充足财政资源；外债、非正规经济部门在经济中占主导地位(特别是在冲突环境中)、税收制度不完善等因素都是造成可持续发展资金短缺或有限的原因。
3. 全球趋势和动态也对本区域造成冲击，进一步加剧了区域挑战对发展的影响。大多数阿拉伯经济体仍在从冠状病毒病(COVID-19)大流行中缓慢复苏，大流行疫情使旅游业等一些经济部门陷入停滞，医疗系统不堪重负，导致企业和个人收入锐减，迫使成员国推出刺激方案，将大量本可用于发展的资源转作他用。全球层面的冲突和地缘政治的发展也对整个区域局势造成影响，高通胀和经济增长萎缩等全球经济趋势也是如此。

二. 推进本区域执行《2030年可持续发展议程》

4. 考虑到总体背景，为应对区域面临的挑战，西亚经济社会委员会(西亚经社会)在支持成员国(埃及、约旦、一定程度上还有阿曼)确定加速到2030年实现可持续发展目标的国家承诺方面发挥了关键作用。这些承诺已在2023年9月的可持续发展目标峰会上提出。西亚经社会还在指导2022-2031年期间的《支援最不发达国家多哈行动纲领》的背景下，继续对五个最不发达成员国重点实施干预措施。
5. 具体而言，西亚经社会继续在向成员国提供统计信息和数据方面取得进展，使成员国能够进行循证决策和政策制定。西亚经社会加大投资力度，推出现代技术和人工智能驱动的用户友好型政策模拟工具，同时努力将地理空间组成部分纳入统计，建立知识储存库和数据生态系统(这是发展领域主要利益攸关方编制的所有数据的一站式商店)，使成员国更易获得贸易、金融和其他领域的优质数据。

6. 西亚经社会还为创新发展筹资全球工具包作出了贡献，为埃及采用本区域第一个成功的综合国家筹资框架发挥了关键作用，约旦目前正在效仿这一成功做法。除此之外，正在与几个成员国(埃及、约旦、突尼斯等)开展与财政政策有关的工作，利用社会支出监测工具为社会投资确定更大的财政空间，支持成员国设计和实施债务转换举措，确定旨在解决本区域水短缺问题的可投资项目。西亚经社会还加强了与金融机构(阿拉伯银行联盟)和私营部门的接触，以促进发展投资。此外，西亚经社会正在与联合国贸易和发展会议(贸发会议)及其他区域委员会合作，衡量和限制非法资金流动，从而为发展举措创造更多资源。
7. 考虑到提高商业环境竞争力、加强法律框架和支持中小企业对阿拉伯经济体具有长期的积极影响，因此也将这些工作列为优先事项。
8. 西亚经社会工作的另一个重要支柱涉及采掘业部门的转型，这是过渡到更清洁、更可持续的能源系统的重要先决条件。
9. 此外，西亚经社会还帮助各国提高国家机构的能力，使国家机构能够以更便捷和更公平的方式提供服务，并能通过风险指引型发展规划评估各种风险及减轻风险的手段，从而为加强国家机构作出贡献。

三. 加强《2030年议程》的执行手段

10. 西亚经社会继续围绕几个轴心为成员国提供有针对性的支持，包括部署现代技术和人工智能，支持循证决策和政策制定(为此执行《秘书长关于支持各地各方采取行动的数据战略》)；确定创新的发展筹资计划；将技术进步和创新与具体实践相结合，促进贸易、运输和物流；加强国家机构以包容和便捷方式提供基本服务的能力，同时提高其透明度和问责制；建设人员和机构能力，包括评估、防范和减轻风险的能力；加强现有伙伴关系和建立新伙伴关系，包括与私营部门的伙伴关系。
11. 具体而言，西亚经社会支持埃及通过了本区域第一个国家融资综合框架，此外，支持另外两个成员国(约旦和突尼斯)制定关于实施债务转换以改善气候和发展融资的国家框架，还支持其他两个成员国(毛里塔尼亚和阿曼)制定可持续的债务融资和优化战略。与此同时，西亚经社会一直在促进与贸发会议、经济和社会事务部和其他四个区域委员会开展共同努力，推动发展筹资领域的南南合作，重点是确定创新办法和最佳做法，并为同行之间相互学习创造机会。此外，西亚经社会正在与非洲经济委员会和拉丁美洲和加勒比经济委员会合作，确定促进气候行动和可持续发展的创新融资工具。
12. 社会支出监测工具可用于分析国家在社会投资方面的支出，使成员国能够调整各个优先领域的支出，从而提高社会方案规划投资实效奠定基础。三个成员国(约旦、科威特和突尼斯)在推出和适用与具体国情相结合的社会支出监测工具方面获得了支持。在约旦，财政部不仅采用了这一工具，而且还对该工具拥有国家所有权。此外，西亚经社会还与另外三个成员国(埃及、利比亚和也门)

互动接触，正在为它们提供必要支持，包括通过能力建设提供支持，以便在国家一级进行社会支出分析。

13. 西亚经社会风险监测工具是阿拉伯国家联盟可持续发展委员会认可的工具，专门用于支持受冲突影响的国家(伊拉克、约旦、黎巴嫩、利比亚、索马里、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、也门和巴勒斯坦国)实现可持续发展目标。风险监测工具为利比亚公务员(规划部)的能力建设奠定了基础，使立足于评估脆弱性和复原力的风险指引型办法成为方案编制的主流。因此，规划部成立了一个专门的风险小组，与其他政府实体和伙伴合作，定期进行风险分析和监测。在西亚经社会的支持下，该小组已经编写了第一份国家风险报告。在巴勒斯坦国开展了这一并行进程。然而，由于冲突持续不断，相关活动不得不暂时中止。

14. 西亚经社会和摩洛哥共同主办了主题为“从复原力到繁荣”的第二届中小企业区域峰会，使阿拉伯成员国的政府官员和中小企业代表能够讨论通过改善运营环境和监管框架提高中小企业市场竞争力方面的机遇和挑战。与会者宣布，承诺提供至多达 1.77 亿美元资金，支持阿拉伯国家的中小企业，计划使另外 200 家尚未采用电子商务的企业实现数字化，并为 55 000 名男女青年提供培训，发展他们的技能。此外，西亚经社会还启动了促进整个阿拉伯区域创意产业的平台，并为阿拉伯区域的中小企业举办了一系列网络研讨会，探讨如何利用数字营销拓展国际市场，进而促进跨境电子商务。这些讲习班使中小企业工作人员能够与主要技术公司、数字营销机构及该领域的专家建立联系，分享知识和见解，获得资源和实用工具，并围绕正在塑造电子商务世界的各种趋势展开讨论。

15. 西亚经社会还将其技能监测工具推广到另外 7 个成员国，从而使阿拉伯成员国中能够获得影响就业市场因素证据的国家总数达到 11 个(巴林、埃及、伊拉克、约旦、科威特、黎巴嫩、利比亚、阿曼、卡塔尔、沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国)。该工具使成员国能够设计有针对性的技能再培训和技能提升方案，作为解决失业问题的手段。目前正在向学术机构推广这项工具，以便为准备进入劳动力市场的青年提供支持。

四. 聚焦西亚经社会的主要举措

16. 西亚经社会向黎巴嫩议会负责监督妇女儿童事务的委员会提供了支持。在其支持下，提出了一项修正国家劳动法的提案草案，纳入了与妇女和照护经济有关的弹性工作安排特别规定。在苏丹，西亚经社会支持社会发展部开展参与式进程，评估、审查和制定部门实际计划和优先事项，以便落实该国为执行安全理事会第 1325(2000)号决议而制定的国家行动计划。

17. 此外，西亚经社会通过与三个成员国(伊拉克、利比亚、毛里塔尼亚)互动协作，提高了公务员和政策制定者在社会正义领域的的能力。因此，这三个成员国设立了社会正义国家委员会，负责牵头制定社会正义国家战略和政策框架。还有两个成员国(索马里和也门)请求西亚经社会为其人员和机构能力建设提供支持，以期制定社会正义框架；然而，由于资金限制，相关活动推迟至 2024 年进行。

18. 此外，西亚经社会继续促进由欧洲经委会牵头开展的与其他区域委员会的合作。合作领域涵盖低碳转型所需关键原材料的可持续生产，以及通过能源转型提高能源安全和复原力。

19. 西亚经社会还继续支持成员国分析对区域和国家发展道路造成影响的重大趋势和挑战。这项工作取得了成果，制定了受到成员国欢迎的《2045年阿拉伯愿景》。与此同时，西亚经社会支持三个成员国(埃及、黎巴嫩和也门)对发展挑战进行国家评估。此外，还完成了对新兴元宇宙技术、该技术对本区域的影响及其为公共政策所带来机遇的全面分析。目前正在开发专门的电子学习资源，以期在阿拉伯区域建设具备战略远见的机构能力和人员能力。

20. 应当指出，西亚经社会为成员国提供支持并为之互动的许多领域都与未来峰会的筹备工作协调一致，这些领域包括：分析、防范和减轻风险与冲击；衡量和减少多层面贫困(超越传统的货币计量方法)；促进采用区域办法推动技术进步，例如为此通过了《阿拉伯数字议程》；通过债务转换和债务优化、加强财政政策、打击非法流动等举措，全面改革全球金融架构。

五. 利用可持续发展伙伴关系

21. 西亚经社会的成员与阿拉伯国家联盟的成员几乎完全重叠，而阿拉伯国家联盟是与西亚经社会保持长期伙伴关系的主要区域组织。在本报告所述期间，特别值得注意的是为实现《2045年阿拉伯愿景》而开展的筹备工作。除此之外，西亚经社会和阿拉伯农业发展组织在可持续生产和消费领域加强合作，并联合开展粮食系统评估。

22. 西亚经社会还与阿拉伯银行联盟合作，以便更好地了解 and 跟踪私营部门对本区域发展举措的贡献。目前正在区域和国家层面推广这项举措，旨在协助成员国与国家私营部门代表合作，确定私营部门未来投资的关键或优先发展领域，从而增加可用于执行与可持续发展目标和具体目标相关的国家优先事项的资金。

23. 西亚经社会立足于与联合国和非联合国伙伴等各利益攸关方结成的现有伙伴关系，继续协助维护和扩大数据库及知识和建模平台，使成员国能够即时报告和预测气候变化相关证据，并利用这些证据推进关于气候变化行动和气候适应的国家政策和区域合作。

24. 西亚经社会正在领导各区域委员会和贸发会议共同作出努力，运用区块链技术促进贸易和提高竞争力。

六. 结论

25. 与主要区域发展组织保持战略伙伴关系至关重要，可确保西亚经社会在为成员国提供支持方面持续发挥重要作用。西亚经社会与阿拉伯国家联盟、伊斯兰开发银行以及阿拉伯银行联盟合作开展的工作都证明了这一点。

26. 通过采用创新型技术、优化模拟工具、利用人工智能和开展能力建设，持续投资于提高数据质量，加强数据的及时性和可访问性。这样做对于为更具影响力的前瞻性循证公共政策奠定基础必不可少。
27. 可以进一步加强西亚经社会的召集职能，把政府间平台作为就各种可持续发展相关问题达成共识的主要工具，特别是就气候变化、水管理、移民、贸易等跨界问题达成共识。
28. 与此同时，还可以在区域和国家层面加强联合国各实体之间的相互协调。区域委员会在领导和共同协调区域合作平台方面发挥着关键作用，同时各区域委员会之间的相互协调正在区域和国家层面取得切实成果。例如，在与贸发会议的努力下，五个委员会正在支持成员国在海关和跨境贸易业务中运用区块链技术，作为促进贸易和提高竞争力的手段。此外，西亚经社会与非洲经济委员会和拉丁美洲和加勒比经济委员会一道，不断努力加强选定成员国决策者的能力，使他们能够获得创新融资工具，促进气候行动和可持续发展，以应对粮食、能源和金融三重危机。可以进一步加强区域委员会与特定机构国家办事处和(或)联合国国家工作队之间的协作水平，帮助提高区域委员会在国家层面采取的干预措施的效果和可持续性。
-