



# Экономический и Социальный Совет

Distr.: General  
9 May 2024  
Russian  
Original: English

---

**Сессия 2024 года**

27 июля 2023 года — 24 июля 2024 года

Пункт 15 повестки дня

**Региональное сотрудничество**

## **Краткий обзор работы Экономической и социальной комиссии для Западной Азии за период 2023–2024 годов**

### **Записка Генерального секретаря**

Генеральный секретарь имеет честь настоящим препроводить краткий обзор работы Экономической и социальной комиссии для Западной Азии за период 2023–2024 годов.



## Краткий обзор работы Экономической и социальной комиссии для Западной Азии за период 2023–2024 годов

### *Резюме*

Арабский регион обладает огромным потенциалом в плане человеческих и природных ресурсов для достижения целей в области устойчивого развития, однако сталкивается с серьезными проблемами, которые препятствуют прогрессу. Непрерывающиеся конфликты отвлекают внимание и ресурсы, предназначенные для развития, что приводит к усилению нестабильности. Побочные эффекты конфликтов нарушают торговлю в регионе и усугубляют трансграничные проблемы. Стремясь решить некоторые из проблем региона, Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) играла ключевую роль в оказании поддержки своим государствам-членам в определении национальных обязательств по стимулированию достижения целей в области устойчивого развития, что было отмечено на Саммите по целям в области устойчивого развития в 2023 году. В целях повышения эффективности средств осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года ЭСКЗА продолжала задействовать современные технологии для разработки стратегий, заниматься поиском инновационных схем финансирования развития, использовать на практике достижения технологического прогресса и инновации, укреплять способность национальных институтов предоставлять основные услуги, наращивать человеческий и институциональный потенциал, а также укреплять существующие партнерства и создавать новые. В частности, в 2023 году ЭСКЗА оказывала поддержку в осуществлении в ряде государств-членов существенных законодательных и политических реформ: так, в Ливане были приняты поправки к трудовому законодательству, а в Ираке, Ливии и Мавритании — национальные стратегии обеспечения социальной справедливости. Кроме того, многие области, в которых ЭСКЗА оказывала своим государствам-членам поддержку или взаимодействовала с ними (например, усилия по использованию важнейших видов сырья для осуществления энергетических переходов и разработка национальных стратегий в отношении намечающихся мегатенденций, включая развитие технологии метавселенной), согласуются с деятельностью по подготовке к Саммиту будущего. ЭСКЗА поддерживает тесное сотрудничество с Лигой арабских государств и другими региональными структурами в интересах более тесной увязки регионального развития с целями в области устойчивого развития и расширения участия частного сектора в инициативах в области развития. Комиссия продолжает наращивать усилия по координации с различными структурами Организации Объединенных Наций в интересах дальнейшего усиления инициатив в области развития, обеспечивая эффективность этой деятельности на национальном уровне и поддержку в достижении более широких региональных целей развития.

## I. Введение

1. Хотя Арабский регион обладает необходимым потенциалом в плане человеческих и природных ресурсов для достижения целей в области устойчивого развития, он по-прежнему сталкивается с многочисленными проблемами, многие из которых, усиливая друг друга, оказывают негативное влияние на фактический прогресс в выполнении национальных обязательств в области развития. Прежде всего, продолжающиеся и затяжные конфликты приводят к серьезным сбоям и ставят под угрозу по-прежнему хрупкие достижения в области развития, отвлекая приоритетное внимание правительств от развития и ограничивая ресурсы, которые в противном случае могли бы быть направлены на реализацию инициатив в области устойчивого развития. Кроме того, важно признать побочные эффекты и региональные аспекты многих конфликтов, такие как усиление миграции, нарушение торговых и транспортных связей в регионе и утрата динамики в решении трансграничных проблем.

2. Что касается операционной стороны, то конфликты приводят к ограничению доступа и сокращению возможностей для осуществления жизненно важных программ. Этот регион также в непропорционально большей степени страдает от изменения климата, в частности от стремительно усугубляющегося дефицита водных ресурсов, влияющего, среди прочего, на сектора сельского хозяйства и производства продовольствия. Кроме того, хотя в некоторых арабских странах наблюдается экономический рост, во многих из них экономика остается недостаточно диверсифицированной и чрезмерно зависимой от добывающих отраслей, преобразование которых остается жизненно важным для обеспечения устойчивости и решения проблемы дальнейшей деградации окружающей среды и борьбы с изменением климата. Следует также отметить разницу в способности государств-членов осваивать и оптимальным образом использовать преимущества стремительного технического прогресса и инноваций: многие из них (в частности, пять наименее развитых стран) наиболее сильно и непропорционально отстают от более богатых государств-членов, в том числе от государств Залива. Еще одной ключевой проблемой является отсутствие достаточных финансовых ресурсов для реализации важнейших инициатив в области развития; дефицит или ограниченность финансирования устойчивого развития вызывают такие факторы, как внешний долг, преобладание неформального сектора экономики (особенно в условиях конфликта), неэффективные системы налогообложения и так далее.

3. На регион также продолжают оказывать воздействие глобальные тенденции и динамика, что еще больше усугубляет влияние региональных проблем на развитие. В большинстве арабских стран экономика все еще медленно восстанавливается после пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), из-за которой остановились некоторые сектора экономики, такие как туризм, произошла перегрузка системы здравоохранения, предприятия и частные лица столкнулись со значительной потерей доходов и государства-члены были вынуждены принимать пакеты стимулирующих мер и перенаправлять на решение этих проблем значительные ресурсы, предназначенные на цели развития. Конфликты на глобальном уровне и геополитические события (как и глобальные экономические тенденции, например высокая инфляция и сокращение темпов экономического роста) также влияют на общий региональный контекст.

## **II. Содействие осуществлению в регионе Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года**

4. Учитывая общий контекст и реагируя на вызовы, с которыми сталкивается регион, Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) сыграла ключевую роль в оказании поддержки своим государствам-членам — Египту, Иордании и в некоторой степени Оману — в определении национальных обязательств по стимулированию достижения целей в области устойчивого развития к 2023 году. Об этих обязательствах было объявлено на Саммите по целям в области устойчивого развития в сентябре 2023 года. Комиссия также продолжала уделять особое внимание пяти наименее развитым государствам-членам в контексте осуществления Дохинской программы действий для наименее развитых стран, охватывающей период 2022–2031 годов.

5. В частности, ЭСКЗА продолжала добиваться успехов в предоставлении своим государствам-членам статистики и данных, позволяющих принимать решения и разрабатывать стратегии на основе фактических данных. Дальнейшие инвестиции в развертывание удобных для использования современных технологий и инструментов моделирования политики на основе искусственного интеллекта, а также усилия по включению геопространственных компонентов в статистику и созданию хранилища знаний и экосистемы данных (единого центра для всех данных, производимых ключевыми участниками процесса развития) привели к тому, что государства-члены получили более широкий доступ к качественным данным о торговле, финансах и других областях.

6. Комиссия также вносит вклад в разработку глобального инструментария для инновационного финансирования развития и сыграла ключевую роль в успешном принятии Египтом первой в регионе комплексной национальной схемы финансирования, которая в настоящее время воспроизводится в Иордании. Эти меры дополняют проводимую на постоянной основе работу с рядом государств-членов (Египет, Иордания, Тунис и другие), связанную с налогово-бюджетной политикой, выявлением возможностей для увеличения бюджетных расходов на социальные инвестиции (с помощью механизма отслеживания социальных расходов), оказанием поддержки государствам-членам в разработке и реализации инициатив по обмену долговых обязательств и определением инвестиционных проектов, нацеленных на решение проблемы дефицита водных ресурсов в регионе. Комиссия также активизировала взаимодействие с финансовыми учреждениями (Союз арабских банков) и частным сектором с целью увеличения объемов инвестиций в развитие. Кроме того, ЭСКЗА сотрудничает с Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и другими региональными комиссиями в области измерения и ограничения незаконных финансовых потоков как способа изыскания дополнительных ресурсов для инициатив в области развития.

7. В число приоритетных задач было также включено повышение конкурентоспособности деловой среды и укрепление правовой базы и поддержки малых и средних предприятий, принимая во внимание положительный долгосрочный эффект таких мер для экономики арабских стран.

8. Другой важный компонент работы, проделанной ЭСКЗА, связан с преобразованием сектора добывающей промышленности как ключевого условия для перехода к более чистым и устойчивым энергетическим системам.

9. Кроме того, Комиссия вносила вклад в укрепление национальных институтов, повышая их способность предоставлять услуги на более доступной и

справедливой основе, а также оценивать различные риски и способы их уменьшения посредством планирования развития с учетом рисков.

### **III. Повышение эффективности средств осуществления Повестки дня на период до 2030 года**

10. ЭСКЗА продолжала оказывать государствам-членам специализированную поддержку по нескольким направлениям, в том числе посредством внедрения современных технологий и искусственного интеллекта для содействия принятию решений и разработке стратегий на основе фактических данных (путем реализации Стратегии Генерального секретаря в области данных, в которой могут участвовать все и повсюду); выявления инновационных схем финансирования развития; практического применения достижений технического прогресса и инноваций в целях развития торговли, транспорта и логистики; укрепления способности национальных учреждений оказывать основные услуги на всеохватной и доступной основе при повышении прозрачности и подотчетности; наращивания человеческого и институционального потенциала, включая потенциал в области оценки, предотвращения и снижения рисков; и усиления существующих партнерств и создания новых, в том числе с частным сектором.

11. В частности, помимо оказания Египту поддержки в разработке первой в регионе комплексной национальной схемы финансирования, Комиссия помогла двум другим государствам-членам (Иордании и Тунису) в разработке национальных рамок для запуска механизма обмена долговых обязательств на увеличение объема ресурсов, выделяемых на финансирование деятельности в интересах климата и деятельности в области развития, а еще двум государствам-членам (Мавритании и Оману) — в разработке стратегий устойчивого финансирования и оптимизации задолженности. Одновременно с этим ЭСКЗА вносит вклад в усилия, прилагаемые совместно с ЮНКТАД, Департаментом по экономическим и социальным вопросам и остальными четырьмя региональными комиссиями и направленными на развитие сотрудничества Юг — Юг в области финансирования развития с упором на выявление инновационных подходов и передового опыта, а также возможностей для взаимного обучения. Кроме того, ЭСКЗА сотрудничает с Экономической комиссией для Африки и Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна в целях определения инновационных финансовых инструментов для действий в области климата и устойчивого развития.

12. Механизм отслеживания социальных расходов — это инструмент, позволяющий анализировать национальные расходы на социальные инвестиции и дающий государствам-членам возможность перераспределять расходы по различным приоритетным направлениям, тем самым повышая эффективность инвестиций в социальные программы. Трем государствам-членам (Иордании, Кувейту и Тунису) оказывалась поддержка в развертывании и внедрении механизма отслеживания социальных расходов, адаптированного к местным условиям. В Иордании Министерство финансов не только стало использовать этот инструмент, но и взяло за него национальную ответственность. ЭСКЗА также сотрудничала еще с тремя государствами-членами (Египтом, Йеменом и Ливией) и в настоящее время оказывает им необходимую поддержку, в том числе путем наращивания потенциала, для проведения анализа социальных расходов на национальном уровне.

13. Механизм отслеживания рисков ЭСКЗА — одобренный Комитетом по устойчивому развитию Лиги арабских государств инструмент, предназначенный для содействия достижению целей в области устойчивого развития в странах,

затронутых конфликтами (Иордания, Ирак, Йемен, Ливан, Ливия, Сирийская Арабская Республика, Сомали, Судан и Государство Палестина) — стал основой для укрепления потенциала государственных служащих в Ливии (Министерство планирования) в целях внедрения подхода к разработке программ с учетом рисков, основанного на оценке уязвимости и жизнестойкости. В результате в Министерстве была создана специальная группа по оценке рисков, которая в сотрудничестве с другими государственными структурами и партнерами регулярно анализирует и отслеживает риски. При поддержке ЭСКЗА группа уже подготовила первый национальный доклад о рисках. Параллельный процесс был запущен в Государстве Палестина. Однако из-за продолжающегося конфликта соответствующие мероприятия пришлось приостановить.

14. ЭСКЗА и Марокко совместно организовали второй региональный саммит по малым и средним предприятиям «От жизнестойкости к процветанию», в ходе которого правительственным служащим и представителям малых и средних предприятий из арабских государств-членов представилась возможность обсудить возможности и проблемы, касающиеся повышения рыночной конкурентоспособности малых и средних предприятий посредством улучшения условий ведения деятельности и совершенствования нормативной базы. Участники объявили о своем намерении выделить до 177 млн долл. США на поддержку малых и средних предприятий в арабских странах, а также о планах перевести на использование цифровых технологий еще 200 предприятий, которые еще не освоили методы электронной торговли, и организовать обучение 55 000 молодых мужчин и женщин для развития их навыков. Кроме того, Комиссия создала платформу для развития творческих отраслей в Арабском регионе и провела серию вебинаров для малых и средних предприятий в Арабском регионе о том, как развивать трансграничную электронную торговлю, используя цифровой маркетинг для выхода на международные рынки. В ходе этих семинаров сотрудники таких предприятий могли пообщаться с представителями крупных технологических компаний и агентств цифрового маркетинга, а также экспертами в этой области и обменяться с ними знаниями и идеями, предоставить доступ к ресурсам и практическим инструментам, а также обсудить тенденции, формирующие мир электронной торговли.

15. ЭСКЗА также распространила действие своего инструмента для отслеживания навыков еще на семь государств-членов, в результате чего общее число арабских государств-членов, имеющих доступ к данным о факторах, влияющих на рынки труда, достигло 11 (Бахрейн, Египет, Иордания, Ирак, Катар, Кувейт, Ливан, Ливия, Объединенные Арабские Эмираты, Оман и Саудовская Аравия). Этот инструмент позволяет государствам-членам разрабатывать целевые программы переqualификации и повышения квалификации для борьбы с безработицей, и в настоящее время проводится его внедрение в учебных заведениях в интересах оказания поддержки молодым людям, которым предстоит выйти на рынок труда.

#### **IV. Ключевые инициативы Комиссии**

16. ЭСКЗА оказывала поддержку комитету по делам женщин и детей в ливанском парламенте, благодаря чему был подготовлен проект предложения о внесении поправок в национальное трудовое законодательство, предусматривающих специальные положения, касающиеся гибкого режима работы применительно к женщинам и деятельности по предоставлению услуг по уходу. В Судане ЭСКЗА оказала поддержку Министерству труда и социального развития в проведении основанного на широком участии процесса оценки, анализа и разработки

секторальных практических планов и приоритетов для национального плана действий по выполнению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности.

17. Кроме того, благодаря взаимодействию ЭСКЗА с тремя государствами-членами (Ирак, Ливия и Мавритания) был укреплен потенциал гражданских служащих и политиков в области обеспечения социальной справедливости. В результате в трех государствах-членах были созданы национальные комитеты по вопросам социальной справедливости, уполномоченные играть ведущую роль в разработке национальных стратегий и политических рамок в области социальной справедливости. Еще два государства-члена (Сомали и Йемен) обратились к ЭСКЗА с просьбой оказать поддержку в укреплении их человеческого и институционального потенциала с целью разработки основы для обеспечения социальной справедливости. Однако из-за нехватки финансирования соответствующие мероприятия были перенесены на 2024 год.

18. Кроме того, ЭСКЗА продолжала вносить свой вклад в возглавляемое Европейской экономической комиссией сотрудничество с остальными региональными комиссиями в области устойчивого производства важнейших видов сырья, необходимых для перехода на низкоуглеродные технологии и повышения энергетической безопасности и жизнестойкости за счет энергетического перехода.

19. ЭСКЗА также продолжала оказывать поддержку государствам-членам в анализе мегатенденций и проблем, которые влияют на региональные и национальные траектории развития. Результатом этой работы стала разработка «Концепции для Арабского региона на период до 2045 года», которая была положительно оценена государствами-членами. Одновременно с этим ЭСКЗА оказывала поддержку трем государствам-членам (Египту, Йемену и Ливану) в проведении национальных оценок проблем развития. Кроме того, был проведен тщательный анализ разрабатываемой технологии метавселенной, ее влияния на регион и возможностей, которые она открывает с точки зрения государственной политики, и в настоящее время разрабатывается специальный электронный учебный ресурс с целью укрепления в Арабском регионе институционального и человеческого потенциала в области стратегического прогнозирования.

20. Следует отметить, что многие области, в которых ЭСКЗА оказывает поддержку своим государствам-членам и взаимодействует с ними, соотносятся с деятельностью по подготовке к Саммиту будущего и включают следующие направления: проведение анализа рисков и потрясений, обеспечение готовности к ним и смягчение их последствий; измерение и сокращение многомерной нищеты (без привязки к традиционным денежным показателям); содействие выработке регионального подхода к развитию технологий (например, посредством принятия плана действий в области цифровых технологий в Арабском регионе); и реформирование глобальной финансовой архитектуры с помощью таких инициатив, как обмен долговых обязательств и оптимизация задолженности, совершенствование налогово-бюджетной политики и борьба с незаконными потоками.

## **V. Использование партнерских связей в интересах устойчивого развития**

21. Членский состав ЭСКЗА почти полностью совпадает со списком членов Лиги арабских государств — ключевой региональной организации, с которой Комиссия давно поддерживает партнерские отношения. Особого внимания в текущем отчетном периоде заслуживает подготовительная работа, предваряющая осуществление «Концепции для Арабского региона на период до 2045 года».

Это происходит в дополнение к укреплению сотрудничества в области устойчивого производства и потребления и оценки продовольственных систем, проводимой ЭСКЗА совместно с Арабской организацией сельскохозяйственного развития.

22. ЭСКЗА также сотрудничает с Союзом арабских банков для формирования более глубокого понимания вклада частного сектора в инициативы в области развития в регионе и отслеживания этого вклада. В настоящее время эта деятельность расширяется как на региональном, так и на национальном уровнях с целью помочь государствам-членам, в сотрудничестве с представителями национального частного сектора, определить ключевые или приоритетные области развития для будущих инвестиций частного сектора в качестве одного из способов увеличения финансирования для реализации национальных приоритетов в отношении целей и задач в области устойчивого развития.

23. Опираясь на существующие партнерские отношения с различными заинтересованными сторонами, включая партнеров как внутри системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами, ЭСКЗА продолжала вносить вклад в поддержание и расширение баз данных и платформ знаний и моделирования, которые позволяют ее государствам-членам составлять краткосрочные и долгосрочные прогнозы относительно данных, касающихся изменения климата, и использовать такие данные для осуществления национальной политики и регионального сотрудничества в области борьбы с изменением климата и адаптации к нему.

24. ЭСКЗА возглавляет совместные усилия региональных комиссий и ЮНКТАД по применению технологии блокчейн для облегчения торговли и повышения конкурентоспособности.

## VI. Выводы

25. Стратегические партнерства с ключевыми региональными организациями по вопросам развития имеют критическое значение для сохранения актуальности работы, проводимой Комиссией в поддержку государств-членов. Наглядным подтверждением этому является работа, выполняемая ЭСКЗА совместно с Лигой арабских государств, Исламским банком развития и Союзом арабских банков.

26. Постоянные инвестиции в повышение качества, своевременности и доступности данных с помощью инновационных технологий, инструментов оптимизационного моделирования, искусственного интеллекта и наращивания потенциала необходимы для создания основы для научно обоснованной, перспективной и более эффективной государственной политики.

27. Существуют возможности для дальнейшего укрепления организаторской функции Комиссии, учитывая, что межправительственные платформы играют ключевую роль в достижении консенсуса по целому ряду вопросов, касающихся устойчивого развития, в частности по трансграничным вопросам, таким как изменение климата, управление водными ресурсами, миграция и торговля.

28. В то же время существуют возможности для укрепления координации между структурами Организации Объединенных Наций как на региональном, так и на национальном уровнях. В то время как региональные комиссии играют ключевую роль в руководстве региональными платформами сотрудничества и их совместной координации, координация между региональными комиссиями приносит ощутимые результаты на региональном и национальном уровнях. Например, в рамках совместной работы с ЮНКТАД пять комиссий оказывают



поддержку государствам-членам во внедрении технологии блокчейн в таможенных и трансграничных торговых операциях в качестве средства активизации торговли и повышения конкурентоспособности. Кроме того, ЭСКЗА совместно с Экономической комиссией для Африки и Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна работает над расширением в отдельных государствах-членах возможностей директивных органов в плане доступа к инновационным инструментам финансирования для действий в интересах климата и устойчивого развития в ответ на тройной — продовольственный, энергетический и финансовый — кризис. Сотрудничество между региональными комиссиями и страновыми отделениями отдельных учреждений и/или страновыми группами Организации Объединенных Наций может быть дополнительно укреплено, с тем чтобы повысить уровень принятия и использования мер, осуществляемых региональными комиссиями на страновом уровне, и обеспечить устойчивость таких мер.

---