



Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации

Distr.: General
23 May 2024
Russian
Original: English

Комитет по ликвидации расовой дискриминации

Заключительные замечания по объединенным двенадцатому–четырнадцатому периодическим докладам Республики Молдова*

1. Комитет рассмотрел объединенные двенадцатый–четырнадцатый периодические доклады Республики Молдова¹, представленные в одном документе, на своих 3065-м и 3066-м заседаниях², состоявшихся 18 и 19 апреля 2024 года. На своем 3074-м заседании, состоявшемся 25 апреля 2024 года, он принял настоящие заключительные замечания.

A. Введение

2. Комитет приветствует представление объединенных двенадцатого–четырнадцатого периодических докладов Республики Молдова. Он также приветствует конструктивный диалог с делегацией государства-участника и благодарит делегацию за информацию, представленную в ходе рассмотрения доклада, и дополнительные ответы, представленные после диалога.

B. Факторы и трудности, препятствующие осуществлению Конвенции

3. Комитет отмечает, что государство-участник не осуществляет эффективного контроля над регионом Приднестровья, что препятствует применению Конвенции в этом регионе.

C. Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует следующие законодательные, институциональные и политические меры, принятые государством-участником:

а) Постановление Парламента № 64 от 11 февраля 2019 года о создании Национального совета по правам человека в качестве национального механизма для координации разработки и осуществления политики в области прав человека, а также для координации и мониторинга выполнения международных договоров по правам человека, ратифицированных государством-участником;

б) Закон № 111 от 21 апреля 2022 года о внесении изменений в Уголовный кодекс и Кодекс о правонарушениях в целях запрета ненавистнических высказываний, преступлений на почве ненависти, насилия и подстрекательства к расовой

* Приняты Комитетом на его сто двенадцатой сессии (8–26 апреля 2024 года).

¹ CERD/C/MDA/12-14.

² См. CERD/C/SR.3065 и CERD/C/SR.3066.



дискриминации и признания расистских мотивов в качестве отягчающих обстоятельств;

с) Постановление Правительства № 576 от 3 августа 2022 года о Программе поддержки этнического населения ромов (2022–2025 годы);

d) Закон № 2 от февраля 2023 года о внесении изменений в Закон об обеспечении равенства (№ 121 от 2021 года) в целях расширения перечня признаков, по которым запрещается дискриминация, укрепления потенциала Совета по предупреждению и ликвидации дискриминации и обеспечению равенства (Совета по обеспечению равенства) и совершенствования процедуры рассмотрения жалоб;

e) Постановление Правительства № 169 от 20 апреля 2023 года о Плане действий на 2023–2025 годы по реализации Стратегии укрепления межэтнических отношений в Республике Молдова на 2017–2027 годы;

f) Постановление Правительства № 164 от 6 марта 2024 года о Национальном плане действий в области прав человека (2024–2027 годы).

D. Вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Статистические данные

5. Комитет принимает к сведению представленную делегацией информацию о статистических данных по этническим группам и негражданам в государстве-участнике, основанных на результатах переписи населения 2014 года. Он также принимает к сведению представленную делегацией информацию о том, что в период с апреля по июль 2024 года будет проведена перепись населения, основанная на принципе самоидентификации. Тем не менее Комитет выражает обеспокоенность по поводу отсутствия обновленных и всеобъемлющих статистических данных о демографическом составе населения в разбивке по этническому или национальному происхождению, а также отсутствия информации о социально-экономическом положении групп этнических меньшинств, особенно ромов, и неграждан, что ограничивает возможности Комитета в части надлежащей оценки положения таких групп и любого прогресса, достигнутого благодаря осуществлению целевых стратегий и программ. Комитет также обеспокоен отсутствием статистических данных об этническом составе заключенных (статьи 1, 2 и 5).

6. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 8 (1990) о толковании и применении пунктов 1 и 4 статьи 1 Конвенции и свои руководящие принципы представления докладов в соответствии с Конвенцией³, Комитет рекомендует государству-участнику собрать и представить Комитету всеобъемлющие и дезагрегированные статистические данные о демографическом составе населения при соблюдении принципа самоидентификации в ходе переписи населения 2024 года, а также статистические данные о социально-экономическом положении групп этнических меньшинств, включая ромов, и неграждан, таких как беженцы, просители убежища, мигранты и лица без гражданства, и об их доступе к образованию, занятости, медицинскому обслуживанию и жилью с целью создания базы эмпирических данных для оценки равного осуществления прав, закрепленных в Конвенции. Комитет также рекомендует государству-участнику собирать и публиковать статистические данные об этническом составе заключенных.

Конвенция во внутренней правовой системе

7. Комитет отмечает, что в соответствии со статьей 4 Конституции ратифицированные международные договоры являются частью внутренней правовой системы и имеют преимущественную силу над национальным законодательством. Однако Комитет сожалеет об отсутствии информации о делах, в которых положения Конвенции использовались в национальных судах или применялись ими. Комитет

³ CERD/C/2007/1.

также сожалеет по поводу отсутствия информации об осуществлении мнения, принятого Комитетом в отношении сообщения № 60/2016 (статьи 2, 5, 6 и 14)⁴.

8. **Комитет рекомендует государству-участнику организовать программы систематической подготовки и информационно-просветительские кампании, в частности для судей, прокуроров, адвокатов и сотрудников правоохранительных органов для обеспечения того, чтобы положения Конвенции в соответствующих случаях использовались в национальных судах или применялись ими. Он просит государство-участник включить в свой следующий периодический доклад конкретные примеры применения Конвенции национальными судами.**

Национальное правозащитное учреждение

9. Комитет приветствует тот факт, что в октябре 2023 года Глобальный альянс национальных правозащитных учреждений повторно аккредитовал Управление Народного адвоката Республики Молдова (Омбудсмена) со статусом А. Он с обеспокоенностью отмечает принятие в феврале 2023 года поправок к Закону № 52 от 2014 года об Управлении Народного адвоката, которые, хотя и предусматривают увеличение количества штатных должностей с 65 до 72, отменяют требование об утверждении парламентом решения о возбуждении уголовного дела против Омбудсмена в случае совершения грубых преступлений, связанных с отмыванием денег, преступлений, связанных с ненадлежащей работой в государственном секторе, и преступлений, связанных с незаконным обогащением. Комитет сожалеет об отсутствии информации о мерах, принятых для осуществления и выполнения рекомендаций Подкомитета по аккредитации Глобального альянса, в частности в отношении пересмотра поправки к законодательной базе для предоставления Омбудсмену функционального иммунитета от судебного преследования за официальные действия, совершаемые в духе доброй воли, и выделения достаточных ресурсов для того, чтобы Управление народного адвоката могло эффективно выполнять свой мандат в полном объеме. Он также обеспокоен выделением Управлению народного адвоката недостаточных финансовых ресурсов. Зарплата сотрудников, несмотря на недавнее повышение окладов, остается низкой по сравнению с другими должностями в государственном секторе, а штат сотрудников на практике невелик. Управление народного адвоката не является собственником занимаемых им помещений (статья 2).

10. **Комитет рекомендует государству-участнику продолжать укреплять независимость Управления народного адвоката Республики Молдова и создать условия для того, чтобы оно могло в полном объеме, эффективно и независимо выполнять свой мандат в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы). С этой целью он рекомендует государству-участнику принять эффективные меры, в частности правового характера, для выполнения рекомендаций Подкомитета по аккредитации Глобального альянса национальных правозащитных учреждений, в том числе предоставить Омбудсмену полный функциональный иммунитет за официальные действия, совершаемые в духе доброй воли, и выделить Управлению достаточные финансовые, людские и технические ресурсы путем увеличения заработной платы его сотрудников и предоставления ему помещений.**

Рамки политики

11. Комитет отмечает принятие Плана действий на 2023–2025 годы по реализации Стратегии укрепления межэтнических отношений в Республике Молдова на 2017–2027 годы и Национального плана действий в области прав человека (2024–2027 годы). Вместе с тем Комитет обеспокоен:

а) сообщениями о низком уровне реализации мероприятий, касающихся положения этнических меньшинств, в рамках Национального плана действий в

⁴ CERD/C/103/D/60/2016.

области прав человека (2018–2022 годы) и Плана действий по реализации Стратегии укрепления межэтнических отношений на период 2017–2020 годов из-за выделения недостаточных ресурсов и отсутствия четких показателей для мониторинга и оценки воздействия мероприятий, проводимых для улучшения положения этнических меньшинств;

b) отсутствием информации о выделении достаточных ресурсов для обеспечения эффективной реализации Плана действий на 2023–2025 годы и Национального плана действий в области прав человека (2024–2027 годы).

12. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить эффективное осуществление Плана действий на 2023–2025 годы по реализации Стратегии укрепления межэтнических отношений и Национального плана действий в области прав человека (2024–2027 годы), в том числе путем выделения достаточных людских, финансовых и технических ресурсов для их реализации и определения соответствующего учреждения для обеспечения финансирования, мониторинга каждого мероприятия и оценки результатов.

Институциональные рамки

13. Комитет отмечает, что после административной реформы, проведенной в 2018 году, Министерство образования, культуры и исследований отвечает за разработку политики в области межэтнических отношений, а Агентство по межэтническим отношениям — за ее реализацию. Он также отмечает создание в 2019 году Национального совета по правам человека в качестве национального механизма для координации разработки и осуществления политики в области прав человека и учреждение при Совете пяти специализированных комиссий для координации и мониторинга выполнения государством-участником ратифицированных им международных договоров по правам человека. Тем не менее Комитет обеспокоен:

a) отсутствием информации о деятельности Национального совета по правам человека и докладов о недостаточных ресурсах, выделяемых специализированным комиссиям для выполнения их мандатов;

b) отсутствием информации о специализированном механизме или структуре по мониторингу и оценке политических рамок, касающихся борьбы с расовой дискриминацией и продвижения прав лиц, принадлежащих к группам этнических меньшинств;

c) ограниченным участием организаций гражданского общества, занимающихся правами групп этнических меньшинств, и консультациями с ними, а также тем фактом, что только аккредитованные организации гражданского общества допускаются к участию в совещаниях и деятельности Координационного совета Агентства по межнациональным отношениям.

14. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) **укреплять Национальный совет по правам человека и его специализированные комиссии, в том числе путем выделения им достаточных людских, финансовых и технических ресурсов, чтобы они могли эффективно выполнять свои мандаты и осуществлять свою деятельность;**

b) **принять меры по обеспечению эффективного мониторинга и оценки политики, касающейся прав лиц, принадлежащих к группам этнических меньшинств;**

c) **принять меры по обеспечению эффективного и значимого участия организаций гражданского общества, которые занимаются правами лиц, принадлежащих к группам этнических меньшинств, и проведения консультаций с ними, особенно в связи с разработкой, мониторингом и осуществлением политики.**

Совет по обеспечению равенства

15. Комитет отмечает принятие Закона № 2 от 2 февраля 2023 года о внесении изменений в положения Закона № 121/2012, Закона об обеспечении равенства, в целях расширения перечня признаков, по которым запрещается дискриминация, введения понятий продолжающейся и длительной дискриминации, укрепления потенциала Совета по обеспечению равенства путем создания дополнительных 13 штатных должностей и совершенствования процедуры рассмотрения жалоб на дискриминацию. Однако Комитет обеспокоен:

а) тем фактом, что мандат Совета по обеспечению равенства ограничивается вынесением решений после рассмотрения жалоб на расовую дискриминацию, и что он не имеет полномочий налагать санкции или передавать жалобы в Конституционный суд;

б) сообщениями о низком уровне выполнения решений Совета по обеспечению равенства, касающихся борьбы с расовой дискриминацией, по причине регулярного обжалования этих решений властями;

в) сообщениями о скудных финансовых ресурсах, выделяемых Совету по обеспечению равенства, и низких заработных платах его сотрудников по сравнению с аналогичными должностями в государственном секторе, что негативно сказывается на способности Совета эффективно выполнять свой мандат.

16. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **пересмотреть законодательную базу, касающуюся Совета по обеспечению равенства, с целью укрепления и расширения его полномочий в области борьбы с расовой дискриминацией в соответствии со статьей 1 Конвенции, в частности рассмотреть возможность предоставления ему права налагать санкции, подавать жалобы в Конституционный суд и обеспечивать эффективное выполнение своих решений;**

б) **обеспечить эффективное и значимое участие организаций гражданского общества, которые занимаются правами лиц, принадлежащих к группам этнических меньшинств, и проведение консультаций с ними в рамках процесса пересмотра мандата Совета по обеспечению равенства;**

в) **выделять достаточные финансовые ресурсы, чтобы Совет по обеспечению равенства мог эффективно выполнять все свои функции.**

Ненавиственные высказывания расистского толка и преступления на почве ненависти

17. Комитет приветствует информацию о принятии Закона № 111 от 21 апреля 2022 года о внесении изменений в Уголовный кодекс и Кодекс о правонарушениях в целях запрета ненавиственных высказываний, подстрекательства к расовой дискриминации, преступлений и насилия на почве ненависти в статье 346 Уголовного кодекса, запрета подстрекательства к расовой дискриминации в статье 701 Кодекса о правонарушениях и признания расистских мотивов в качестве отягчающих обстоятельств. Он также принимает к сведению представленную делегацией информацию о принятии в августе 2018 года внутреннего руководства для сотрудников правоохранительных органов по расследованию и преследованию преступлений на почве ненависти. Тем не менее Комитет обеспокоен:

а) тем фактом, что законодательная база не содержит положений, прямо криминализирующих ненавиственные высказывания расистского толка и преступления на почве ненависти в соответствии со статьей 4 Конвенции, такие как любое распространение идей, основанных на расовом или этническом превосходстве или ненависти, каким угодно способом, подстрекательство к презрению или дискриминации, и не включает все признаки для дискриминации, признанные в статье 1 Конвенции, в частности родовое происхождение;

б) сообщениями о распространении расовой дискриминации, ненавиственных высказываний расистского толка, преступлений на почве ненависти

и распространении негативных стереотипов в отношении представителей этнических меньшинств, в частности ромов;

с) низким уровнем сообщений об актах расовой дискриминации, ненавистнических высказываниях и преступлениях на почве ненависти, а также частым нераспознаванием и нерасследованием преступлений на почве ненависти, которые нередко квалифицируются как мелкие правонарушения, и за совершение которых не возбуждаются уголовные дела. За период 2022–2023 годов лишь 11 преступлений на почве ненависти стали предметом расследования и преследования в судебном порядке, несмотря на организацию подготовки сотрудников судебных и правоохранительных органов по вопросам ненавистнических высказываний расистского толка и преступлений на почве ненависти;

d) сообщениями об использовании ненавистнических высказываний расистского толка политиками, особенно на местном уровне;

e) отсутствием информации о мерах по мониторингу распространения ненавистнических высказываний расистского толка в СМИ, Интернете и социальных сетях, несмотря на мандат Совета по аудиовизуальным средствам и принятие в 2023 году методологии мониторинга ненавистнических высказываний расистского толка в аудиовизуальном медиаконтенте;

f) отсутствием подробной и дезагрегированной информации о жалобах или делах, связанных с расовой дискриминацией, ненавистническими высказываниями расистского толка и преступлениями на почве ненависти, проведенных расследованиях и судебных преследованиях, а также о мерах наказания, назначенных виновным.

18. Комитет обращает внимание государства-участника на свою общую рекомендацию № 31 (2005) о предупреждении расовой дискриминации в процессе отправления и функционирования системы уголовного правосудия и напоминает, что отсутствие жалоб и судебных исков, касающихся расовой дискриминации, может указывать на отсутствие соответствующего законодательства, недостаточную осведомленность об имеющихся средствах правовой защиты, нехватку доверия к судебной системе, боязнь возмездия или отсутствие у властей желания преследовать в судебном порядке виновных в совершении таких актов. Ссылаясь на свои общие рекомендации № 7 (1985) относительно осуществления статьи 4 Конвенции, № 15 (1993) по статье 4 Конвенции и № 35 (2013) о борьбе с ненавистническими высказываниями расистского толка, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) пересмотреть свое законодательство, в частности Уголовный кодекс, с тем чтобы эксплицитно криминализировать ненавистнические высказывания расистского толка и преступления на почве ненависти в соответствии со статьей 4 Конвенции, а также включить в него все признаки дискриминации, предусмотренные статьей 1 Конвенции;

b) активизировать усилия по борьбе с расовой дискриминацией, ненавистническими высказываниями расистского толка и преступлениями на почве ненависти в отношении представителей этнических меньшинств, включая ромов, в том числе путем обеспечения эффективного применения законодательной базы;

с) осудить любую форму ненавистнических высказываний и дистанцироваться от ненавистнических высказываний расистского толка политических и общественных деятелей, а также обеспечить расследование таких действий и назначение за их совершение соответствующих мер наказания;

d) укрепить Совет по аудиовизуальным средствам и принять меры по мониторингу и решению проблемы распространения ненавистнических высказываний расистского толка в СМИ, Интернете и социальных сетях в тесном сотрудничестве со СМИ, интернет-провайдерами и платформами социальных сетей;

e) собрать подробные данные о числе и видах жалоб на расовую дискриминацию, ненавистнические высказывания расистского толка и преступления на почве ненависти, о числе расследований, уголовных дел и приговоров, а также о предоставленной жертвам компенсации в разбивке по их возрасту, гендерной принадлежности, этническому и национальному происхождению и включить эти данные в свой следующий периодический доклад;

f) осуществлять программы систематической и специализированной подготовки сотрудников полиции, прокуратуры и других правоохранительных органов по вопросам выявления и регистрации случаев ненавистнических высказываний расистского толка и преступлений на почве ненависти;

g) принять меры по оценке систем подачи и регистрации жалоб на расовую дискриминацию, ненавистнические высказывания расистского толка и преступления на почве ненависти с целью изучения и обеспечения их наличия и доступности для тех, кто уязвим к расовой дискриминации, и провести кампании по просвещению общественности о правах, закрепленных в Конвенции, и о способах подачи жалоб на расовую дискриминацию, ненавистнические высказывания расистского толка и преступления на почве ненависти.

Расовое профилирование

19. Комитет обеспокоен отсутствием запрета на расовое профилирование в законодательной базе, относящейся к деятельности правоохранительных органов. Он также обеспокоен отсутствием подробной информации о мерах, принятых для борьбы с расовым профилированием и расово мотивированным насилием со стороны полиции, в свете сообщений о расовом профилировании полицией представителей групп этнических меньшинств, включая ромов, и неграждан (статья 4).

20. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 36 (2020) о предупреждении расового профилирования со стороны сотрудников правоохранительных органов и борьбе с ним, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) разработать и принять законодательство и другие формы регулирования, эксплицитно запрещающие и предотвращающие расовое профилирование со стороны сотрудников правоохранительных органов при проведении задержаний, проверок документов и других полицейских операций, а также расово мотивированное насилие и чрезмерное применение силы;

b) учредить независимый контрольный орган, уполномоченный принимать жалобы на расовое профилирование и расово мотивированное насилие со стороны сотрудников полиции, предусмотреть безопасные и доступные каналы подачи и рассмотрения жалоб для жертв, проводить тщательные и беспристрастные расследования по всем заявлениям о расовом профилировании и расово мотивированном насилии со стороны сотрудников полиции;

c) собрать и включить в свой следующий периодический доклад данные о жалобах на расовое профилирование и расово мотивированное насилие со стороны полиции, о расследованиях, судебных преследованиях, приговорах и назначенных мерах наказания, а также о возмещении, предоставленном жертвам.

Положение групп этнических меньшинств

21. Комитет принимает к сведению представленную делегацией информацию о реализации Стратегии укрепления межэтнических отношений. Он также отмечает, что русский язык считается в государстве-участнике межэтническим языком общения. Однако Комитет обеспокоен:

a) низким уровнем представленности групп этнических меньшинств, включая ромов, в парламенте и отсутствием подробной информации о представленности членов групп этнических меньшинств, особенно женщин, на

центральном и местном уровнях в государственном секторе, судебной системе, правоохранительных органах и на руководящих и высокопоставленных должностях;

b) сообщениями о том, что представители групп этнических меньшинств сталкиваются с дискриминацией при трудоустройстве, участии в выборах, получении публичной информации и доступе к правосудию из-за ограничений на использование русского языка и отказа государственных органов его использовать, несмотря на защиту русского и других языков в соответствии со статьей 13 Конституции и гарантии, содержащиеся в статье 12 Закона «О правах лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, и правовом статусе их организаций», согласно которой русский язык может использоваться для общения с государственными учреждениями и подачи жалоб;

c) сообщениями об отсутствии прогресса в деле обеспечения представителям этнических меньшинств доступа к образованию на родном языке, низком уровне квалификации преподавателей и недостаточном объеме ресурсов, выделяемых школам, в которых обучение ведется на родном языке.

22. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) принять меры для обеспечения справедливой и равной представленности членов групп этнических меньшинств, включая женщин, на центральном и местном уровнях в государственном секторе, выборных органах и на руководящих и высокопоставленных должностях;

b) принять меры для обеспечения представителям этнических меньшинств доступа к образованию, занятости и медицинскому обслуживанию, а также для обеспечения использования и защиты языков, используемых группами этнических меньшинств, в частности русского языка как языка межэтнического общения, в соответствии со статьей 13 Конституции и статьей 12 Закона «О правах лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, и правовом статусе их организаций», включая специальные меры по решению проблемы пересекающихся форм неравенства среди представителей групп этнических меньшинств и устранению структурных барьеров, с которыми сталкиваются представители групп этнических меньшинств;

c) расширить доступ к образованию на родном языке в школах для детей, принадлежащих к группам этнических меньшинств, снизить уровень неграмотности среди взрослых, принадлежащих к группам этнических меньшинств, и увеличить объем людских, технических и финансовых ресурсов, выделяемых на качественное обучение на языках этнических меньшинств.

Положение народности рома

23. Комитет принимает к сведению информацию о принятии и реализации Программы поддержки этнического населения ромов (2022–2025 годы). Тем не менее Комитет с обеспокоенностью отмечает, что члены общин народности рома продолжают сталкиваться с дискриминацией в доступе к медицинскому обслуживанию, жилью, образованию и занятости. В частности, Комитет обеспокоен:

a) выделением недостаточных ресурсов на реализацию Программы и сообщениями о том, что Программа не охватывает все рекомендации международных и региональных правозащитных механизмов в отношении улучшения положения общин народности рома;

b) почти двухлетней после принятия Программы поддержки этнического населения ромов задержкой с созданием многосторонней рабочей группы в составе представителей центральных органов власти и организаций гражданского общества для мониторинга реализации Программы в соответствии с Постановлением Правительства № 1749 от 16 декабря 2023 года;

c) низким уровнем посещаемости и высоким процентом отсева детей народности рома, особенно девочек, на всех уровнях образования, а также тем фактом,

что в государственных школах государства-участника был принят на работу лишь один учитель из числа представителей народности рома;

d) ограниченным доступом представителей народности рома к медицинским услугам и более низким процентом их охвата программой обязательного медицинского страхования по сравнению с другими этническими меньшинствами;

e) высоким уровнем безработицы среди представителей народности рома и низким уровнем их регистрации в Национальном агентстве занятости населения;

f) тем фактом, что семь должностей посредников для представителей народности рома остаются вакантными, несмотря на предыдущую рекомендацию Комитета заполнить эти вакансии, и сообщениями о том, что посредники из числа представителей народности рома сталкиваются с трудностями при выполнении своих функций из-за отсутствия сотрудничества со стороны местных властей и получения низкой заработной платы;

g) ограниченным сотрудничеством на местном и центральном уровнях, о котором сообщают организации гражданского общества, занимающиеся правами народности рома, и исключением некоторых из этих организаций из процессов консультаций по вопросам осуществления соответствующих мероприятий.

24. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 27 (2000) о дискриминации в отношении рома, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) эффективно осуществлять Программу поддержки этнического населения ромов (2022–2025 годы), в том числе путем выделения для этого достаточных людских, финансовых и технических ресурсов и укрепления соответствующих механизмов мониторинга и координации, таких как многосторонняя рабочая группа;

b) активизировать усилия по обеспечению детям рома доступа к качественному и инклюзивному образованию с целью повышения уровня их охвата школьным образованием и снижения уровня их отсева из школ, в том числе путем проведения кампаний по повышению осведомленности среди детей и молодежи рома и их семей о важности образования, а также путем привлечения преподавателей из общин народности рома;

c) активизировать усилия по обеспечению того, чтобы представители народности рома, особенно женщины и дети, имели доступ к надлежащему медицинскому обслуживанию и вакцинации с учетом гендерных и культурных особенностей, в том числе путем проведения целевых информационно-просветительских кампаний, содержащих информацию о доступных медицинских услугах и требованиях к обязательному медицинскому страхованию;

d) принять эффективные меры в целях обеспечения представителям народности рома доступа к возможностям трудоустройства, включая повышение их профессиональной квалификации, борьбы с дискриминацией в сфере занятости и увеличения уровня их регистрации в Национальном агентстве занятости населения, а также организовать для этого целевую подготовку;

e) принять меры по укреплению службы посредников из числа представителей общины ромов, в том числе путем выделения ей достаточных бюджетных средств, повышения заработной платы посредников, обеспечения гендерного баланса и сотрудничества центральных и местных органов власти, а также обеспечить заполнение всех должностей посредников из числа представителей народности рома;

f) пересмотреть существующие механизмы координации и консультаций с представителями народности рома с целью их укрепления и обеспечения проведения эффективных и значимых консультаций с организациями гражданского общества, занимающимися правами народности рома.

Мигранты, беженцы и просители убежища

25. Комитет принимает к сведению информацию о законодательной базе в отношении беженцев и просителей убежища, в частности статью 19 Конституции и Закон № 270/2008 об убежище, а также статистические данные, представленные в ходе диалога по вопросам, касающимся неграждан. Однако Комитет обеспокоен:

a) сообщениями о дискриминации в части доступа к международной защите в отношении беженцев и просителей убежища, которые не являются гражданами Украины, а также о случаях высылки и недопуска таких лиц;

b) сообщениями о депортациях, экстрадициях и принудительных возвращениях мигрантов и просителей убежища, нуждающихся в международной защите, в нарушение принципа недопустимости принудительного возвращения.

26. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 30 (2004) о дискриминации неграждан, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) принять эффективные меры по ликвидации дискриминации в отношении беженцев и просителей убежища, независимо от их национального или этнического происхождения, воздерживаться от проведения коллективных высылки и недопусков, а также обеспечить доступ на свою территорию лицам, нуждающимся в международной защите;

b) воздерживаться от депортации, возвращения или экстрадиции любых лиц, независимо от их статуса, соблюдая принцип недопустимости принудительного возвращения, если имеются серьезные основания полагать, что по возвращении им будет угрожать опасность причинения непоправимого вреда в результате применения пыток, жестокого обращения или других серьезных нарушений прав человека;

c) проводить расследования случаев депортации, экстрадиции, принудительного возвращения, коллективной высылки и недопуска мигрантов и просителей убежища сотрудниками правоохранительных органов.

27. Комитет принимает к сведению представленную делегацией информацию о принятии решения № 21/2023 о предоставлении в государстве-участнике временной защиты украинским беженцам. Однако Комитет обеспокоен тем, что украинские беженцы, принадлежащие к общинам рома, подвергаются дискриминации в части доступа к образованию, жилью и медицинскому обслуживанию. В частности, Комитет обеспокоен:

a) сообщениями о низком уровне зачисления в школы детей украинских беженцев, принадлежащих к общинам рома, из-за предрассудков в их отношении и отсутствия обучения на их родном языке;

b) сообщениями о том, что украинские беженцы, принадлежащие к общинам рома, по-прежнему подвергаются сегрегации в центрах размещения беженцев и дискриминации при получении жилья за пределами этих центров.

28. Комитет рекомендует государству-участнику применять свои законодательные и политические рамки, в частности Закон № 270/2008 об убежище и Решение № 21/2023, для обеспечения беженцам и просителям убежища без какой-либо дискриминации эффективного доступа к медицинскому обслуживанию, образованию, жилью и занятости. Он также рекомендует государству-участнику:

a) обеспечить детям украинских беженцев, принадлежащих к общинам рома, доступ к качественному и инклюзивному образованию на их родном языке с целью повышения уровня их зачисления в школы;

b) покончить с фактической сегрегацией в центрах размещения беженцев и принять меры по ликвидации расовой дискриминации в отношении представителей народности рома при получении жилья за пределами центров, в том числе путем проведения публичных просветительских кампаний о правах,

закрепленных в Конвенции, и о том, как подавать жалобы на расовую дискриминацию.

Лица без гражданства

29. Комитет принимает к сведению информацию, представленную делегацией в ходе диалога о внесении поправок в Закон № 1024 от 2000 года о гражданстве с целью предотвращения безгражданства при рождении путем расширения категорий детей, которые могут получить молдавское гражданство при рождении. Он отмечает, что в настоящее время власти рассматривают около 330 заявлений. Принимая к сведению информацию о правовой базе по вопросам безгражданства, Комитет обеспокоен отсутствием рамочной политики по борьбе с безгражданством.

30. **Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по урегулированию оставшихся дел, связанных с безгражданством, в том числе путем разработки и принятия рамочной политики по борьбе с безгражданством, с тем чтобы все лица без гражданства, без какой-либо дискриминации, имели возможность подтвердить свой статус и получить документы, удостоверяющие личность.**

Подготовка, просвещение и другие меры по борьбе с предрассудками и нетерпимостью

31. Комитет принимает к сведению представленную делегацией информацию о том, что пропаганда взаимопонимания и терпимости включена в школьную программу. Вместе с тем Комитет с обеспокоенностью отмечает отсутствие информации о мерах, в том числе о систематических информационно-просветительских кампаниях, ориентированных на широкую общественность, по борьбе с расовой дискриминацией, предрассудками и нетерпимостью, а также о включении принципов прав человека в университетские программы. Приветствуя информацию о создании в марте 2024 года рабочих групп по разработке учебных программ с участием представителей групп этнических меньшинств, Комитет обеспокоен сообщениями о том, что в школьных учебниках история групп этнических меньшинств по-прежнему остается без внимания (статья 7).

32. **Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по повышению осведомленности общественности о важности этнического и культурного разнообразия и борьбы против расовой дискриминации и интегрировать эти концепции на всех уровнях образования в целях поощрения межэтнической дружбы и солидарности. Он также рекомендует государству-участнику принять меры для обеспечения преподавания истории таким образом, чтобы не допустить маргинализации групп этнических меньшинств, в том числе путем укрепления рабочих групп по разработке учебных программ, с тем чтобы они могли эффективно выполнять свой мандат.**

Е. Другие рекомендации

Ратификация других договоров

33. **Учитывая неделимость всех прав человека, Комитет призывает государство-участник рассмотреть возможность ратификации тех международных договоров по правам человека, которые оно еще не ратифицировало, в частности договоров, положения которых непосредственно касаются общин, которые могут подвергаться расовой дискриминации, в том числе Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.**

Поправка к статье 8 Конвенции

34. **Комитет рекомендует государству-участнику согласиться с поправкой к пункту 6 статьи 8 Конвенции, которая была принята 15 января 1992 года на**

четырнадцатом совещании государств — участников Конвенции и одобрена Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 47/111.

Последующие меры в связи с Дурбанской декларацией и Программой действий

35. В свете своей общей рекомендации № 33 (2009) о последующих мерах в связи с Конференцией по обзору Дурбанского процесса Комитет рекомендует государству-участнику при осуществлении Конвенции в рамках своего национального правового режима предпринять шаги по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий, принятых в сентябре 2001 года на Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, учитывая при этом итоговый документ Конференции по обзору Дурбанского процесса, состоявшейся в Женеве в апреле 2009 года. Комитет просит государство-участник включить в свой следующий периодический доклад конкретную информацию о планах действий и других мерах, принятых для осуществления Дурбанской декларации и Программы действий на национальном уровне.

Международное десятилетие лиц африканского происхождения

36. В свете резолюции 68/237 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея провозгласила 2015–2024 годы Международным десятилетием лиц африканского происхождения, а также резолюции 69/16 Ассамблеи о программе мероприятий по проведению этого Десятилетия Комитет просит государство-участник включить в свой следующий периодический доклад информацию о результатах мер, принятых для осуществления программы мероприятий, и об устойчивых мерах и политике, осуществляемых в сотрудничестве с лицами африканского происхождения и их организациями, приняв при этом во внимание общую рекомендацию № 34 (2011) Комитета о расовой дискриминации в отношении лиц африканского происхождения.

Консультации с гражданским обществом

37. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать проводить консультации и расширять диалог с организациями гражданского общества, занимающимися защитой прав человека, в частности ведущими борьбу против расовой дискриминации, в рамках подготовки следующего периодического доклада и принятия последующих мер по настоящим заключительным замечаниям.

Распространение информации

38. Комитет рекомендует, чтобы доклады государства-участника всегда имелись в наличии и были доступны общественности на момент их представления и чтобы заключительные замечания Комитета по этим докладам также предоставлялись всем государственным органам, занимающимся осуществлением Конвенции, в том числе на муниципальном уровне, на официальных языках, а при необходимости — и на других широко используемых языках.

Общий базовый документ

39. Комитет рекомендует государству-участнику обновить свой общий базовый документ, представленный в сентябре 2011 года, в соответствии с согласованными руководящими принципами представления докладов согласно международным договорам о правах человека, в частности в соответствии с руководящими принципами подготовки общего базового документа, принятыми на пятом межкомитетском совещании договорных органов по правам человека, состоявшемся в июне 2006 года⁵. В свете резолюции 68/268 Генеральной

⁵ HRI/GEN/2/Rev.6, гл. I.

Ассамблеи Комитет настоятельно призывает государство-участник соблюдать установленное для объема таких документов ограничение в 42 400 слов.

Последующие меры по выполнению настоящих заключительных замечаний

40. В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Конвенции и правилом 65 своих правил процедуры Комитет просит государство-участник представить в течение одного года после принятия настоящих заключительных замечаний информацию о выполнении им рекомендаций, содержащихся в пунктах 24 с) и е) (положение народности рома) и 30 (лица без гражданства) выше.

Пункты, имеющие особое значение

41. Комитет хотел бы обратить внимание государства-участника на особую важность рекомендаций, содержащихся в пунктах 18 (ненавистнические высказывания расистского толка и преступления на почве ненависти), 22 (положение групп этнических меньшинств), 24 (положение народности рома) и 28 (мигранты, беженцы и просители убежища) выше, и просит государство-участник представить в своем следующем периодическом докладе подробную информацию о конкретных мерах, принятых для выполнения этих рекомендаций.

Подготовка следующего периодического доклада

42. Комитет рекомендует государству-участнику представить свои объединенные пятнадцатый–восемнадцатый периодические доклады в едином документе к 25 февраля 2028 года, приняв во внимание руководящие принципы подготовки докладов об осуществлении Конвенции, принятые Комитетом в ходе его семьдесят первой сессии⁶, и отразив в нем все вопросы, поднятые в настоящих заключительных замечаниях. В свете резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи Комитет настоятельно призывает государство-участник соблюдать установленное для объема таких документов ограничение в 21 200 слов.

⁶ CERD/C/2007/1.