



## Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений

Distr.: General  
27 March 2024  
Russian  
Original: Spanish

### Комитет по насильственным исчезновениям

#### Заключительные замечания по дополнительной информации, представленной Гондурасом в соответствии с пунктом 4 статьи 29 Конвенции\*

##### A. Введение

1. Комитет выражает благодарность Гондурасу за своевременное предоставление им 19 июля 2021 года<sup>1</sup> дополнительной информации в соответствии с пунктом 4 статьи 29 Конвенции в ответ на просьбу Комитета, изложенную в его заключительных замечаниях 2018 года<sup>2</sup>.
2. Комитет высоко оценивает конструктивный диалог, состоявшийся с делегацией государства-участника на его 483-м и 484-м заседаниях 26 и 27 февраля 2024 года<sup>3</sup> относительно мер, принятых во исполнение обязательств по Конвенции по таким темам как: а) гармонизация законодательства и институциональная основа; б) осуществление расследований и поиска пропавших без вести лиц; с) исчезновения в контексте миграции.
3. На своем 490-м заседании, состоявшемся 1 марта 2024 года, Комитет принял нижеследующие заключительные замечания.

##### B. Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует прогресс, достигнутый в нормотворческой и институциональной сфере и государственной политике после принятия предыдущих заключительных замечаний, в том числе:
  - а) создание Национального центра исторической памяти — в феврале 2024 года;
  - б) вступление в силу декрета исполнительной власти № 13-2023 о восстановлении исторической памяти о серьезных нарушениях прав человека — в ноябре 2023 года;
  - с) принятие Закона о национальной системе баз данных ДНК — в августе 2023 года;
  - д) открытие Музея памяти и примирения — в июне 2023 года;
  - е) осуществление программы «ПроКидз ДНК» для идентификации генетических образцов детей — в апреле 2023 года;

\* Приняты Комитетом на его двадцать шестой сессии (19 февраля — 1 марта 2024 года).

<sup>1</sup> CED/C/HND/AI/1.

<sup>2</sup> CED/C/HND/CO/1.

<sup>3</sup> CED/C/SR.483 и CED/C/SR.484.



f) принятие Программы сохранения памяти, установления истины, возмещения ущерба, обеспечения справедливости и неповторения случившегося во имя примирения и возрождения Гондураса — в марте 2023 года;

g) принятие декрета верховной власти № 22-2022, которым 24 марта объявляется Национальным днем права на установление истины, память и справедливость и предусматривается обязательство государственных учреждений по признанию потерпевшими жертв грубых и систематических нарушений прав человека — в марте 2022 года;

h) отмена Закона о классификации государственных документов, связанных с национальной безопасностью и обороной, или Закона о секретности — в марте 2022 года;

i) издание Информационного руководства для членов семей пропавших без вести мигрантов — в феврале 2020 года;

j) повторная аккредитация Национального управления уполномоченного по правам человека в качестве национального правозащитного учреждения с присвоением ему категории «А» — в октябре 2019 года;

к) создание Отдела по рассмотрению заявлений о пропавших без вести лицах Следственного управления полиции — в апреле 2019 года.

## **С. Выполнение рекомендаций Комитета и развитие ситуации в государстве-участнике**

5. Комитет принимает к сведению усилия, предпринятые государством-участником в рамках институциональных преобразований, обсуждавшихся в ходе конструктивного диалога, а также проблемы, с которыми оно сталкивается при выполнении своих обязательств по Конвенции. В настоящих заключительных замечаниях Комитет хотел бы обратить внимание на вызывающие его озабоченность вопросы и дать свои рекомендации, с тем чтобы законодательство государства-участника, касающееся предупреждения насильственных исчезновений, наказания за них и обеспечения прав жертв, а также применение такого законодательства и деятельность компетентных органов полностью соответствовали положениям Конвенции. В этой связи Комитет призывает государство-участник выполнить его рекомендации, сформулированные в духе конструктивного сотрудничества.

### **1. Информация общего характера**

#### **Применимость Конвенции**

6. Комитет отмечает, что в соответствии со статьями 15 и 16 Конституции положения Конвенции являются частью законодательства государства-участника и что согласно информации, предоставленной делегацией, ведется работа над разработкой программы повышения квалификации в области правозащитных норм, предназначенной для судей. Вместе с тем Комитет выражает сожаление в связи с отсутствием информации об эффективном применении Конвенции национальными судами и о специальной подготовке их сотрудников в этой области (статьи 1, 4, 12 и 23).

7. **Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить прямые ссылки на положения Конвенции и их применение в национальных судах. Государству-участнику следует также удвоить усилия по организации непрерывной подготовки работников системы правосудия по положениям Конвенции, в частности по вопросам сферы ее применения и прямой применимости, и регулярно оценивать эффект этой подготовки с помощью соответствующих показателей.**

### Индивидуальные и межгосударственные сообщения

8. Комитет выражает сожаление в связи с позицией государства-участника, не считающего необходимым признать компетенцию Комитета получать и рассматривать индивидуальные или межгосударственные сообщения (статьи 31 и 32).

9. Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию государству-участнику признать компетенцию Комитета получать и рассматривать индивидуальные и межгосударственные сообщения в соответствии со статьями 31 и 32 Конвенции в целях укрепления механизма защиты от насильственных исчезновений<sup>4</sup>.

### Милитаризация сферы общественной безопасности

10. Комитет принимает к сведению мероприятия по подготовке личного состава вооруженных сил, а также наличие, согласно данным государства-участника, департаментов по правам человека во всех родах войск вооруженных сил. Однако он выражает обеспокоенность в связи с военизированным подходом к обеспечению общественной безопасности, постоянным продлением срока действия чрезвычайного положения, недостаточным гражданским контролем за деятельностью вышеуказанных сил и приостановлением действия конституционных гарантий из-за сопряженного с этими ситуациями риска, в том числе в отношении предупреждения и искоренения насильственных исчезновений (статья 1).

11. Комитет присоединяется к рекомендации Комитета по правам человека<sup>5</sup> и настоятельно призывает государство-участник отказаться от военизированного подхода к обеспечению общественной безопасности. Государственная политика в отношении безопасности должна полностью соответствовать международным принципам в области прав человека и гарантировать гражданский характер органов безопасности. В связи с этим Комитет рекомендует государству-участнику укреплять гражданские правоохранительные органы и призывает разработать план упорядоченного, незамедлительного и поддающегося проверке отстранения вооруженных сил от выполнения задач по обеспечению общественной безопасности. Комитет также рекомендует государству-участнику обеспечить надлежащее функционирование механизмов гражданского контроля за деятельностью вооруженных сил и национальной полиции и их подотчетность.

### Предупреждение действий, которые могут помешать проведению расследований

12. Комитет выражает обеспокоенность в связи с недостаточным обеспечением независимости судебных органов действующим законодательством, а также в связи с институциональной слабостью прокуратуры и утверждениями о коррупции в обеих структурах. Он также выражает озабоченность по поводу критериев, используемых в процессе отбора судей и магистратов, а также по поводу недостаточных судебных и процессуальных гарантий при рассмотрении дисциплинарных дел в отношении судей и магистратов (статьи 11 и 12).

13. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить полную независимость и беспристрастность прокуратуры и судебных органов, в том числе внести поправки в положения, регламентирующие судебную службу и работу Совета судей. Государству-участнику следует обеспечить, чтобы процесс отбора судей и магистратов осуществлялся на основании критериев их соответствия должности, заслуг и технической компетентности, а при проведении дисциплинарных разбирательств соблюдались судебные гарантии и надлежащая правовая процедура<sup>6</sup>. Кроме того, необходимо активизировать усилия по предупреждению и искоренению коррупции, а также обеспечить независимое и беспристрастное выполнение своих обязанностей сотрудниками,

<sup>4</sup> CED/C/HND/CO/1, п. 11.

<sup>5</sup> CCPR/C/HND/CO/2, п. 21.

<sup>6</sup> Там же, п. 35.

уполномоченными заниматься поиском пропавших без вести лиц и проведением расследований.

## 2. Гармонизация законодательства и институциональная основа

### Насильственное исчезновение как самостоятельное преступление

14. Комитет принимает к сведению, что насильственное исчезновение квалифицируется как уголовное преступление в статьях 139–142 Уголовного кодекса, вступившего в силу в 2020 году, и что в 2023 году была назначена специальная законодательная комиссия для анализа поправок, внесенных в Уголовный кодекс предыдущим правительством. Однако он выражает обеспокоенность в связи с тем, что действующее законодательство в отношении насильственных исчезновений:

a) предусматривает уголовную ответственность только в контексте преступлений против человечности, и они не наказываются как самостоятельное преступление;

b) не предусматривает их включение в число преступлений, за которые установлено более строгое наказание;

c) не предусматривает уголовную ответственность лиц, отдающих приказы о совершении актов насильственного исчезновения или подстрекающих к ним, как и уголовную ответственность вышестоящих должностных лиц;

d) не учитывает смягчающие и отягчающие обстоятельства, указанные в положениях Конвенции (статьи 2, 4, 6, 7 и 23).

15. Комитет повторяет свои предыдущие рекомендации<sup>7</sup> и настоятельно призывает государство-участник:

a) квалифицировать насильственное исчезновение как самостоятельное преступление в соответствии со статьей 2 Конвенции;

b) внести изменения в меры наказания, применяемые за насильственные исчезновения, принимая во внимание особо тяжкий характер преступления, в соответствии с пунктом 1 статьи 7 Конвенции;

c) включить в Уголовный кодекс уголовную ответственность вышестоящих должностных лиц и обеспечить, чтобы ни один приказ или распоряжение государственных органов — гражданских, военных или иных — не мог служить оправданием насильственного исчезновения и чтобы подчиненные, отказавшиеся исполнить приказ о совершении акта насильственного исчезновения, не подвергались наказанию в соответствии с подпунктом b) пункта 1 и пункта 2 статьи 6 и пунктом 2 статьи 23 Конвенции;

d) учитывать все смягчающие и отягчающие обстоятельства, указанные в пункте 2 статьи 7 Конвенции.

### Длительный характер преступления насильственного исчезновения

16. Комитет выражает сожаление в связи с тем, что не получил точных сведений о нормах Уголовного кодекса, которые, с одной стороны, устанавливают, что насильственное исчезновение не имеет срока давности (статья 116), а с другой стороны, предусматривают, что срок давности исчисляется со дня устранения противоправной ситуации в таких преступлениях длительного характера, как насильственное исчезновение (пункт 3 статьи 110), (статья 8).

17. Комитет рекомендует государству-участнику прямо предусмотреть в своем уголовном законодательстве, чтобы с учетом длительного характера преступления насильственного исчезновения и в случае применения к нему срока давности последний должен быть длительным и исчисляться с момента прекращения преступления, а также обеспечить, чтобы средства правовой защиты, имеющиеся

<sup>7</sup> CED/C/HND/CO/1, пп. 15 и 17.

**в распоряжении жертв для получения возмещения, подлежали соответствующим срокам давности.**

#### **Определение жертвы и права на установление истины и справедливость**

18. Комитет с интересом отмечает законопроект о правах жертв серьезных нарушений прав человека, совершенных в ходе осуществления доктрины национальной безопасности, а также законопроект о поиске и правовой защите пропавших без вести лиц и их семей, оба представленные в 2023 году. Вместе с тем Комитет с обеспокоенностью отмечает следующее:

a) ограничение статьей 17 Уголовно-процессуального кодекса признания в качестве жертв членов семей лиц, погибших в результате преступления, четвертой степенью родства и второй степенью свойства;

b) отсутствие в национальном законодательстве признания права жертв насильственных исчезновений на установление истины;

c) утверждения о препятствиях, с которыми сталкиваются жертвы при доступе к правосудию, включая требование прокуратуры о подаче заявления по истечении 48 часов после исчезновения, правовой запрет на участие в деле в качестве частного обвинителя до получения соответствующего распоряжения прокурора, отсутствие бесплатного юридического представительства и ограниченный доступ к информации на всех этапах процесса (статья 24).

19. **Комитет повторяет свои предыдущие рекомендации<sup>8</sup> и настоятельно призывает государство-участник:**

a) **расширить определение жертвы в национальном законодательстве, включив в него любое лицо, которому был причинен непосредственный вред в результате насильственного исчезновения, в соответствии с пунктом 1 статьи 24 Конвенции;**

b) **признать в национальном законодательстве право на установление истины для всех жертв насильственных исчезновений;**

c) **обеспечить доступ к правосудию жертвам насильственных исчезновений, незамедлительную регистрацию жалобы, возможность участвовать в процессе независимо от наличия распоряжения прокурора, бесплатное юридическое представительство, особенно в сельской местности, и доступ к информации на всех этапах процесса;**

d) **обеспечить, чтобы принимаемое законодательство о правах жертв насильственных исчезновений и его применение полностью соответствовали положениям Конвенции.**

#### **Право на получение незамедлительного, справедливого и надлежащего возмещения ущерба и компенсации**

20. Комитет принимает к сведению, что в 2018 году был повторно представлен законопроект о всестороннем возмещении ущерба жертвам нарушений прав человека в результате действий или бездействия, вменяемых в вину государству. Он также отмечает, что согласно сообщению делегации в настоящее время разрабатывается социальная программа 2022 года по оказанию помощи семьям мучеников сопротивления Гондураса. Вместе с тем Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что:

a) действующим законодательством не предусматривается в качестве обязанности государства система всестороннего возмещения ущерба всем жертвам насильственных исчезновений, включая жертвы насильственных исчезновений 1980-х — 1990-х годов;

<sup>8</sup> Там же, п. 37.

b) в своем докладе о посещении Гондураса в 2023 году Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям сообщила, что ей не удалось найти родственников пропавших без вести лиц, которым была оказана помощь со стороны государства;

c) социальная программа образования, утвержденная декретом законодательной власти № 4-2022, и социальная программа помощи семьям мучеников сопротивления Гондураса предусматривают помощь только лицам, потерпевшим в случаях убийств, совершенных в ходе государственного переворота 2009 года;

d) принятая в 2023 года Программа сохранения памяти, установления истины, возмещения ущерба, обеспечения справедливости и неповторения случившегося во имя примирения и возрождения Гондураса не имеет утвержденного внутреннего регламента и в ее штате состоят всего два сотрудника;

e) невыполнение Национальной программы возмещения ущерба жертвам осуществления доктрины национальной безопасности 2008 года (статья 24).

**21. Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

a) **обеспечить всем жертвам насильственных исчезновений доступ к всесторонней и надлежащей системе возмещения ущерба, соответствующей пунктам 4 и 5 статьи 24 Конвенции, применимой даже в том случае, если уголовное дело не было возбуждено, и основанной на дифференцированном подходе, учитывающем гендерный аспект и особые потребности жертв;**

b) **разработать программы государственной помощи семьям жертв, включая психосоциальную помощь и систему социальных субсидий, чтобы гарантировать право на образование для детей пропавших без вести лиц<sup>9</sup>, независимо от обстоятельств их исчезновения;**

c) **включить жертвы насильственных исчезновений в социальную программу, утвержденную декретом законодательной власти № 4-2022, и в социальную программу помощи семьям мучеников сопротивления Гондураса;**

d) **утвердить внутренний регламент и обеспечить необходимые финансовые, людские и технические ресурсы для реализации Программы сохранения памяти, установления истины, возмещения ущерба, обеспечения справедливости и неповторения случившегося во имя примирения и возрождения Гондураса;**

e) **обеспечить эффективную реализацию Национальной программы возмещения ущерба жертвам осуществления доктрины национальной безопасности.**

**Память**

22. Комитет отмечает, что был создан Центр исторической памяти для руководства осуществлением Программы сохранения памяти, установления истины, возмещения ущерба, обеспечения справедливости и неповторения случившегося во имя примирения и возрождения Гондураса. Однако он выражает озабоченность в связи с отсутствием конкретных мер по содержанию и сохранению мемориальных сооружений, обеспечению сохранности исторических архивов, а также по реализации мемориальных инициатив в образовательных целях. Он также выражает обеспокоенность по поводу отсутствия программ по сохранению памяти, посвященных серьезным нарушениям прав человека, включая насильственные исчезновения 1980-х — 1990-х годов (статья 24).

23. **Комитет призывает государство-участник повысить эффективность работы по содержанию и сохранению мемориальных сооружений, обеспечить сохранность исторических архивов, а также реализацию мемориальных**

<sup>9</sup> [A/HRC/54/22/Add.2](#), п. 76 а).

инициатив в образовательных целях. Государству-участнику также настоятельно рекомендуется обеспечить включение в экспозицию Музея памяти и в программы по сохранению исторической памяти информации о всех серьезных нарушениях прав человека, таких как насильственные исчезновения, имевшие место в 1980-х–1990-х годах.

#### Механизмы защиты

24. Комитет в крайней степени обеспокоен следующим:

а) постоянно поступающими сообщениями об угрозах, преследованиях, запугиваниях и репрессиях, включая исчезновения, в отношении членов семьи пропавших без вести лиц, свидетелей, правозащитников, в том числе защитников земли, территории и окружающей среды, а также сообщениями о репрессиях в отношении работников системы правосудия;

б) недостатками национальной системы защиты правозащитников, журналистов, общественных активистов и работников правосудия, включая нехватку бюджета, персонала и технических средств, отсутствие координации между учреждениями, входящими в ее структуру, неэффективность мер защиты, что проявилось в деле одного из пропавших без вести молодых людей из общины гарифуна в Триунфо-де-ла-Крус;

в) неэффективностью программы защиты свидетелей в уголовном судопроизводстве из-за отсутствия финансирования и технического оснащения (статьи 12 и 24).

25. Комитет повторяет свои предыдущие рекомендации<sup>10</sup> и настоятельно призывает государство-участник:

а) удвоить свои усилия по предупреждению и наказанию в случае угроз, преследований, запугиваний и репрессий, которым могут подвергаться лица, упомянутые в пункте 1 статьи 12 Конвенции;

б) укрепить национальную систему защиты правозащитников, журналистов, общественных активистов и работников системы правосудия, а также программу защиты свидетелей в уголовном процессе, обеспечив достаточные финансовые, технические и людские ресурсы для выполнения их мандатов, межведомственную координацию, надлежащий анализ рисков с применением дифференцированного подхода, а также эффективность мер защиты.

#### Правовой статус пропавших без вести лиц, судьба которых неизвестна, и их родственников

26. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что Гражданский кодекс по-прежнему требует объявления судом умершим пропавшего без вести лица для решения вопроса о положении членов его семьи, несмотря на то, что судьба такого лица не установлена (статья 24).

27. Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию<sup>11</sup> и призывает государство-участник обеспечить, чтобы правовой статус пропавших без вести лиц, судьба или местонахождение которых не были выяснены, и членов их семей регулировался в соответствии с пунктом 6 статьи 24 Конвенции в таких областях, как социальное обеспечение, семейное право, финансовые вопросы и имущественные права, без необходимости объявления пропавших без вести лиц умершими. В этой связи Комитет призывает государство-участник включить в законодательстве положение о признании лица без вести пропавшим в результате насильственного исчезновения, независимо от времени, прошедшего после исчезновения.

<sup>10</sup> CED/C/HND/CO/1, п. 27.

<sup>11</sup> Там же, п. 39.

### Процедура правовой защиты хабеас корпус

28. Комитет выражает обеспокоенность в связи с утверждениями о чрезмерном формализме и неэффективности применения на практике процедуры правовой защиты хабеас корпус для поиска пропавших без вести лиц (статьи 17 и 24).

29. Комитет разделяет рекомендацию Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям<sup>12</sup> и настоятельно призывает государство-участник пересмотреть режим применения процедуры хабеас корпус, предусмотренной Законом о конституционном правосудии, с тем чтобы сделать ее оперативным и эффективным средством правовой защиты для установления местонахождения пропавших без вести лиц.

### Реестры лиц, лишенных свободы

30. Комитет принимает к сведению внедрение в 2019 году цифровой системы учета личных дел осужденных и представленную государством-участником информацию о реестрах в цифровой и бумажной формах. Он также принимает к сведению организацию программ подготовки для сотрудников пенитенциарных учреждений. Вместе с тем он выражает обеспокоенность в связи с тем, что:

a) согласно сообщению делегации, с июня 2023 года до середины 2024 года пенитенциарные учреждения будут находиться в ведении вооруженных сил, в частности военной полиции правопорядка;

b) отсутствует информация о функционировании цифровой системы учета личных дел осужденных во всех местах заключения и нет достаточной ясности относительно соответствия информации, включенной в эту систему, тем данным, которые содержатся в личных делах заключенных;

c) имеются утверждения об ограниченном доступе к реестрам лиц, лишенных свободы, и о внесении в них неполной и/или неверной информации;

d) отсутствует информация об Отделе омбудсмана по делам лиц, лишенных свободы, при Национальном управлении уполномоченного по правам человека Гондураса (статьи 17, 18, 20 и 22).

31. Комитет повторяет свои предыдущие рекомендации<sup>13</sup> и настоятельно призывает государство-участник:

a) обеспечить переход пенитенциарных учреждений в ведение Национального пенитенциарного института как автономной и независимой организации;

b) обеспечить совместимость существующих реестров лиц, лишенных свободы, с вновь создаваемыми, гарантируя как минимум наличие во всех них информации, требуемой пунктом 3 статьи 17 Конвенции, а также незамедлительную регистрацию в них всех лиц, лишенных свободы, без каких-либо исключений;

c) гарантировать своевременное и точное внесение и обновление информации, содержащейся в реестрах и личных делах лиц, лишенных свободы, проведение периодических проверок, а также надлежащее наказание ответственных должностных лиц в случае выявления нарушений;

d) обеспечить любому лицу, имеющему законный интерес, например родственникам лишенного свободы, их представителям или защитнику, беспрепятственный доступ ко всей информации, перечисленной в пункте 1 статьи 18 Конвенции;

e) проводить мероприятия по распространению информации о функциях Отдела омбудсмана по делам лиц, лишенных свободы.

<sup>12</sup> A/HRC/54/22/Add.2, п. 76 о).

<sup>13</sup> CED/C/HND/CO/1, п. 33.



### 3. Расследования и поиск

#### Национальный реестр пропавших без вести лиц

32. Комитет принимает к сведению статистические данные о насильственных исчезновениях в Гондурасе, собранные различными государственными органами, а также законопроект о национальном реестре данных о пропавших без вести или исчезнувших лицах и законопроект о поиске и правовой защите пропавших без вести лиц и их семей, что позволит создать систему управления информацией о пропавших без вести лицах. Однако он выражает обеспокоенность по поводу отсутствия единого реестра пропавших без вести лиц (статьи 1–3, 12 и 24).

33. Комитет настоятельно призывает государство-участник создать сводный реестр пропавших без вести лиц на национальной территории или жертв — граждан Гондураса, пропавших за границей, с целью получения точной и обновляемой статистической информации в разбивке по полу, возрасту, гендерной идентичности, сексуальной ориентации, гражданству и расовому или этническому происхождению пропавших без вести лиц. Эта информация должна включать дату, контекст и обстоятельства исчезновения; количество пропавших без вести людей, чье местонахождение было обнаружено и которые были найдены живыми или мертвыми, и число случаев какой-либо причастности государства к исчезновениям по смыслу статьи 2 Конвенции, включая исчезновения в контексте миграции и торговли людьми.

#### Расследование и судебное рассмотрение дел о насильственном исчезновении

34. Комитет приветствует создание Отдела по рассмотрению заявлений о пропавших без вести лицах Следственного управления полиции и Протокола действий по делам о пропавших без вести и исчезнувших лицах. Вместе с тем Комитет с обеспокоенностью отмечает следующее:

a) высокий уровень безнаказанности при рассмотрении дел о насильственных исчезновениях, в том числе имевших место в 1980-е — 1990-е годы, во время государственного переворота 2009 года, в период кризиса после выборов 2017 года и в настоящее время;

b) отсутствие информации о процессах расследования и судебного рассмотрения дел о насильственных исчезновениях или об актах исчезновений, совершенных частными лицами, а также о количестве обвинительных приговоров, вынесенных за этот тип преступлений;

c) слабый институциональный потенциал для расследования и уголовного преследования по делам о насильственных исчезновениях, включая ограниченные возможности Специализированной прокуратуры по правам человека, имеющей отделы только в Тегусигальпе, Сан-Педро-Суле и Ла-Сейбе; назначение двух прокуроров в отдел по насильственным исчезновениям Специализированной прокуратуры по правам человека и неявка назначенных следователей из Технического агентства по уголовным расследованиям, а также непропорциональное распределение дел в прокуратурах, как в случае с делом об исчезновении пяти членов общины Триунфо-де-ла-Крус<sup>14</sup>;

d) отсутствие стратегии расследования и судебного преследования, что выражается в неспособности выявить закономерности в нарушениях прав человека, отсутствии групп, занимающихся контекстным анализом событий, а также квалификацией фактов в качестве признака состава других преступлений, отличных от насильственного исчезновения;

e) ограниченное участие родственников пропавших без вести лиц в расследованиях и уголовных процессах, а также их недоверие к органам правосудия;

<sup>14</sup> Приговор № 564/2020 от 20 августа 2020 года вынесен в порядке процедуры хабес корпус.

f) отсутствие четких процедур, позволяющих определить орган, которому следует поручить проведение расследования — полиции или прокуратуре — в случае наличия подозрений о возможной причастности полицейских или военных к насильственным исчезновениям;

g) недостаточный уровень взаимодействия между силами безопасности и вооруженными силами при расследовании уголовных дел (статьи 2, 3, 12, 17 и 24).

**35. Комитет повторяет свои предыдущие рекомендации<sup>15</sup> и настоятельно призывает государство-участник:**

a) обеспечить оперативное, беспристрастное и тщательное расследование всех заявлений о насильственных исчезновениях и об актах исчезновений, совершенных частными лицами, проводить такие расследования, проявляя должное усердие на всех их этапах, а также гарантировать предание суду предполагаемых преступников и в случае установления их вины вынесение им соответствующих приговоров;

b) укрепить институциональный потенциал органов, отвечающих за расследование и уголовное преследование по фактам насильственных исчезновений, включая Отдел насильственных исчезновений Специализированной прокуратуры по правам человека и Техническое агентство по уголовным расследованиям, обеспечив внутриведомственную и межведомственную координацию и наличие необходимых людских, финансовых и материальных ресурсов;

c) обеспечить разработку комплексной стратегии расследования и анализ обстоятельств в процессе поиска и проведения расследований с целью содействия установлению обязанностей в порядке субординации и для разработки эффективной стратегии рассмотрения дел;

d) обеспечить участие всех лиц, имеющих законный интерес, таких как члены семьи и другие родственники, а также законные представители пропавших без вести лиц, в расследованиях и на всех процессуальных этапах судопроизводства, а также их регулярное информирование об их ходе и результатах;

e) гарантировать невозможность любому государственному гражданскому или военному должностному лицу, подозреваемому в совершении преступления насильственного исчезновения, влиять на ход расследования;

f) обеспечить сотрудничество сил безопасности и вооруженных сил в расследовании случаев насильственных исчезновений путем обмена информацией и содействия в доступе к военным объектам.

#### **Поиск пропавших без вести лиц**

**36. Комитет выражает обеспокоенность по поводу:**

a) отсутствия институциональной политики в вопросах поиска и установления местонахождения пропавших без вести лиц, а также недостатка ресурсов и действенных мер, позволяющих срочно и в безотлагательном порядке производить поиск в случае наличия предположений о том, что исчезнувший человек может быть еще жив;

b) ограниченности информации об использовании технологий расследования, применяемых для поиска и установления местонахождения пропавших без вести лиц;

c) ограниченного участия членов семьи и других родственников в процессе поиска;

<sup>15</sup> CED/C/HND/CO/1, п. 25.

d) отсутствия межведомственных и внутриведомственных механизмов координации поиска (статья 24).

37. Комитет повторяет свои предыдущие рекомендации<sup>16</sup> и в соответствии с принятыми в 2019 году Руководящими принципами поиска пропавших без вести лиц<sup>17</sup> настоятельно призывает государство-участник:

a) разработать и осуществить государственную политику поиска и установления местонахождения пропавших без вести лиц, приоритетом которой станет поиск предположительно живых пропавших без вести, для чего будут выделяться необходимые людские, технические и финансовые ресурсы;

b) обеспечить безотлагательный поиск в официальном порядке пропавшего без вести лица при получении сообщения о его исчезновении, а также контролировать расследование до выяснения судьбы пропавшего без вести лица;

c) содействовать использованию научно обоснованных тестов посредством специальной подготовки в данной области, а также способствовать приобретению необходимой для этого инфраструктуры;

d) обеспечить проведение поиска компетентными органами с участием членов семьи и других родственников, а также законных представителей пропавших без вести лиц;

e) гарантировать эффективную координацию взаимодействия, сотрудничество и обмен данными между компетентными органами в целях поиска пропавших без вести лиц и проведения расследования по факту их исчезновения.

#### **Опознавание и достойная передача человеческих останков**

38. Комитет приветствует создание национальной системы опознавания человеческих останков и национальной системы баз данных образцов ДНК. Вместе с тем он выражает обеспокоенность по поводу:

a) того, что еще не функционируют база данных генетических образцов и лаборатория, в том числе из-за финансовых трудностей;

b) сообщений о манипулировании с неполными останками, получении неполных генетических профилей и неуважительном отношении к останкам;

c) сведений, полученных в том числе от самого государства в ходе состоявшегося диалога, о подпольных могилах, включая могилу в Эль-Прогресо, тела из которых не были эксгумированы из-за отсутствия ресурсов;

d) отсутствия базы данных о найденных неопознанных останках;

e) непринятия законопроекта о создании национального института судебной медицины и криминалистики, представленного на рассмотрение в марте 2023 года (статьи 12, 19 и 24).

39. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

a) обеспечить эффективное функционирование национальной системы баз данных образцов ДНК и ее техническую совместимость с другими банками генетической информации в других странах, а также обеспечить выделение достаточных технических, финансовых и людских ресурсов;

b) ускорить процессы опознавания тел и человеческих останков, а также расширить возможности по их идентификации, сохранению и достойной передаче членам семьи;

<sup>16</sup> Там же, п. 41.

<sup>17</sup> CED/C/7.

с) создать базу прижизненных и посмертных (*ante mortem/post mortem*) данных всех пропавших без вести лиц и обеспечить включение в нее соответствующей информацией по такого рода делам;

д) обеспечить эффективную координацию и обмен данными между органами, в компетенцию которых входит опознание останков в случае смерти пропавшего без вести лица;

е) создать национальный институт судебной медицины и криминалистики с функционально и финансово независимой административной структурой, а также предоставить необходимые ресурсы для его функционирования.

#### **Исчезновения в прошлом**

40. Комитет выражает обеспокоенность в связи с ограниченным выполнением рекомендаций, содержащихся в докладе *Los hechos hablan por sí mismos* («Факты говорят сами за себя»), опубликованного Национальным управлением уполномоченного по правам человека в 1994 году, и в докладе 2011 года *Para que los hechos no se repitan* («Это не должно повториться»), подготовленном Комиссией по установлению истины и примирению. В этой связи Комитет с обеспокоенностью отмечает ограниченный прогресс в расследовании и судебном рассмотрении дел о насильственных исчезновениях, имевших место в 1980-х — 1990-х годах и в контексте государственного переворота 2009 года (статьи 8, 12 и 24).

41. Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить полное выполнение рекомендаций, содержащихся в докладах *Los hechos hablan por sí mismos* («Факты говорят сами за себя») и *Para que los hechos no se repitan* («Это не должно повториться»). Государству также следует ускорить расследования и обеспечить, чтобы все случаи насильственных исчезновений, в том числе имевшие место в 1980-е — 1990-е годы и в контексте государственного переворота 2009 года, были оперативно расследованы, а предполагаемые преступники были привлечены к ответственности и в случае признания их вины понесли соответствующее наказание, с целью гарантировать жертвам доступ к установлению истины и полное возмещение ущерба.

#### **4. Исчезновения в контексте миграции**

##### **Предупреждение исчезновений в контексте миграции**

42. Комитет выражает свою обеспокоенность в связи с сообщениями о ежегодном исчезновении сотен мигрантов, среди которых могут быть и случаи насильственного исчезновения. В этой связи Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия государственной политики, направленной на устранение причин массовой миграции в условиях, которые подвергают мигрантов риску стать жертвами сетей контрабандистов и/или торговли людьми и соответственно насильственного исчезновения, особенно это касается женщин и детей (статьи 2, 3 и 24).

43. Комитет рекомендует государству-участнику принять во внимание свое замечание общего порядка № 1 (2023) о насильственных исчезновениях в контексте миграции и настоятельно призывает государство-участник посредством Главного управления по защите гондурасских мигрантов и в сотрудничестве с другими государствами транзита или назначения разработать и осуществлять государственную политику, направленную на устранение структурных причин массовой миграции, таких как нищета, неравенство и насилие, а также принять меры по защите мигрантов, следующих миграционными маршрутами, особенно несопровождаемых детей. Эта политика должна включать стратегию поиска пропавших без вести лиц в контексте миграции и располагать соответствующими ресурсами.

### Статистические данные об исчезновениях в контексте миграции

44. Комитет принимает к сведению функционирование Консульского и миграционного центра Гондураса и наличие единой стандартизированной формы для сбора данных о пропавших без вести мигрантах. Однако Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что в соответствии с данными Национального института миграции в 2023 году число мигрантов, следующих транзитом через Гондурас, почти утроилось по сравнению с 2022 годом. Также вызывает озабоченность тот факт, что в банке данных судебно-медицинской экспертизы по пропавшим без вести мигрантам соответствующая статистика и информация об образцах ДНК и обстоятельствах их исчезновения находятся в открытом доступе только до 2019 года. Кроме того, Комитет с обеспокоенностью отмечает недостатки в регистрации лиц, нелегально попадающих на территорию Гондураса в составе смешанных миграционных потоков, а также то, что сбор данных не осуществляется в унифицированном порядке (статьи 1–3, 12 и 24).

45. Комитет рекомендует государству-участнику выделить для укрепления банка данных судебно-медицинской экспертизы о пропавших без вести мигрантах необходимые людские, технические и финансовые ресурсы для его надлежащего и эффективного функционирования и обеспечить доступ общественности к актуализированной информации о пропавших без вести мигрантах. Государству-участнику следует также усовершенствовать процедуру регистрации лиц, нелегально попадающих на территорию Гондураса в составе смешанных миграционных потоков для более эффективной идентификации лиц, объявленных на международном уровне пропавшими без вести в ходе следования миграционным маршрутом.

### Поиск лиц, пропавших без вести в контексте миграции, и расследование их исчезновений

46. Комитет принимает к сведению Протокол о поиске пропавших без вести гондурасских граждан в Мексике и создание комиссий по поиску пропавших без вести мигрантов. Вместе с тем он выражает обеспокоенность по поводу:

- a) того, что членам семей пропавших без вести лиц и комитетам, в которые они организуются, приходится продолжать руководить поиском и опознанием пропавших без вести мигрантов в Гондурасе из-за ограниченного участия компетентных государственных органов;
- b) трудностей, с которыми сталкиваются члены семей мигрантов в процессе поиска и расследования, включая препятствия для получения гуманитарных виз;
- c) отсутствия координации между учреждениями, отвечающими за поиск и расследование случаев исчезновения мигрантов, в частности несопровождаемых детей;
- d) отсутствия информации о количестве уголовных дел, возбужденных по фактам исчезновения мигрантов, и о количестве обвинительных приговоров по этим делам;
- e) недостаточного уровня межгосударственного сотрудничества в ходе поиска пропавших без вести лиц и расследования случаев исчезновения как мигрантов в Гондурасе, так и гондурасских мигрантов в других странах (статьи 2, 3, 12, 14, 15 и 24).

47. Комитет повторяет свои предыдущие рекомендации<sup>18</sup> и настоятельно призывает государство-участник в сотрудничестве со странами происхождения и назначения и при участии жертв и представителей гражданского общества:

<sup>18</sup> CED/C/HND/CO/1, п. 29.

а) обеспечить немедленный поиск пропавших без вести мигрантов, а в случае обнаружения их останков — их опознание и передачу родственникам в достойных условиях;

б) предоставить членам семьи и другим родственникам пропавших без вести лиц независимо от места их проживания возможность получать информацию и участвовать в расследовании исчезновений и в поиске своих близких, в том числе путем выдачи гуманитарных виз;

в) обеспечить эффективную координацию между учреждениями, отвечающими за поиск пропавших без вести мигрантов и расследование их исчезновений;

г) удвоить свои усилия по предупреждению и расследованию случаев исчезновений мигрантов, а также по судебному преследованию виновных;

д) обеспечить усиление судебной помощи и сотрудничества с властями других государств региона для содействия поиску пропавших без вести мигрантов и проведению расследований для установления виновных лиц, включая создание специальной комиссии по расследованию случаев исчезновения мигрантов.

#### **Лишение свободы по причинам миграции**

48. Комитет принимает к сведению заявление делегации об отсутствии центров временного содержания мигрантов. Однако он выражает обеспокоенность в связи с отсутствием информации о превентивных механизмах, направленных на устранение риска исчезновения мигрантов, пересекающих Гондурас по пути следования своим миграционным маршрутом, в ходе реализации стратегии контроля за нелегальной миграцией. В этой связи Комитет подчеркивает свою обеспокоенность по поводу недостатков систем регистрации и трудностей, с которыми сталкиваются лишенные свободы мигранты при установлении контактов и поддержании связи с членами семей и другими родственниками, представителями консульских учреждений своих стран или любыми другими лицами по их выбору (статья 17).

49. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) создать полный, достоверный и актуализированный единый реестр, включающий всех лиц, находящихся в центрах временного содержания нелегальных мигрантов, а также создать механизмы контроля и надзора для проверки информации;

б) обеспечить, чтобы все лица, лишенные свободы, в том числе по миграционным причинам, пользовались гарантиями, предусмотренными Конвенцией, в частности положениями пункта 2 статьи 17.

#### **Права жертв исчезновений в контексте миграции**

50. Комитет выражает обеспокоенность в связи с недостаточностью необходимой информации, что приводит к непониманию членами семьи того, в какое учреждение им следует обратиться для подачи заявления об исчезновении и каким образом это сделать. Комитет также выражает обеспокоенность в связи с недостаточной координацией действий с государствами, на чьей территории имели место случаи исчезновения мигрантов, для обеспечения жертвам доступа к правосудию, а также их права на установление истины и возмещение ущерба (статьи 1–3, 9, 12, 15 и 24).

51. Комитет настоятельно призывает государство-участник более эффективно распространять информацию о механизмах подачи заявления об исчезновении людей в контексте миграции. Государству-участнику следует обеспечить постоянную координацию действий с другими странами региона в целях облегчения подачи из-за рубежа заявления об исчезновении мигрантов в электронном виде либо через консульства. Для ускорения и облегчения доступа к делам, данным и записям и получения справок, что позволит установить местонахождение членов семьи еще не опознанных жертв, прокуратуре следует

**активизировать механизмы внутреннего сотрудничества и взаимодействия с властями стран происхождения, транзита и назначения мигрантов.**

### **Миграционная политика**

52. Комитет принимает к сведению предоставленную делегацией информацию о продлении амнистии до декабря 2024 года, в связи с чем не будут взиматься штрафы за незаконное пересечение границы, а также утверждения об отсутствии в Гондурасе случаев немедленного выдворения. Он также принимает к сведению тот факт, что мигрантам, следующим транзитом через Гондурас, выдается пятидневное разрешение на легальное пребывание и что в Данли, Чолутеке и Тегусигальпе открыты центры временного содержания нелегальных мигрантов. Вместе с тем Комитет с обеспокоенностью отмечает следующее:

а) согласно сообщениям делегации, отсутствие прогресса в утверждении пакета поправок в Закон о миграции и иностранцах, в соответствии с которыми не будет взиматься штраф за незаконное пересечение границы только с мигрантов, находящихся в уязвимом положении;

б) недостаточность информации о гарантиях соблюдения надлежащей правовой процедуры для мигрантов в рамках процессов по определению их статуса и о конкретных мерах, принятых для предотвращения немедленного выдворения из страны;

в) ограниченное присутствие властей на неофициальных пограничных переходах, откуда, как утверждается, начинается большинство маршрутов мигрантов с высоким уровнем риска, в том числе с точки зрения насильственных исчезновений (статьи 15, 16 и 24).

53. **В соответствии со своим замечанием общего порядка № 1 (2023) о насильственных исчезновениях в контексте миграции, Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **одобрить пакет поправок в Закон о миграции и иностранцах, включая отмену штрафа за незаконное пересечение границы в целях снижения риска насильственных исчезновений для мигрантов;**

б) **рассмотреть возможность прямого запрета в своем национальном законодательстве любой высылки, выдворения, выдачи или экстрадиции, если есть серьезные основания полагать, что соответствующее лицо может подвергнуться опасности насильственного исчезновения, а также принять четкие критерии и процедуры для оценки и проверки такого риска;**

в) **обеспечить рассмотрение в рамках новой миграционной политики вопросов, связанных с поиском пропавших без вести мигрантов и беженцев;**

г) **усилить присутствие представителей власти на неофициальных пограничных переходах для выявления лиц, числящихся пропавшими без вести или подвергающихся такому риску, а также информировать местные заинтересованные стороны и крупные транзитные центры о существующих механизмах, позволяющих сообщать о случаях исчезновения людей.**

## **5. Меры по защите детей от насильственных исчезновений**

### **Похищение детей**

54. Комитет обеспокоен многочисленными утверждениями о насильственных исчезновениях, связанных с принудительной вербовкой детей и торговлей девочками в целях сексуальной эксплуатации преступными группировками. В этой связи Комитет с озабоченностью отмечает:

а) отсутствие порядка применения Закона о системе раннего оповещения «АМБЕР» для поиска и защиты пропавших без вести или похищенных детей и подростков;

b) отсутствие системы раннего оповещения о случаях пропавших без вести детей;

c) отсутствие государственной политики и стратегий по предупреждению насильственных исчезновений детей и их защите, в частности в контексте торговли людьми и принудительной вербовки (статья 25).

**55. Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

a) утвердить нормативные положения, необходимые для эффективного применения Закона о системе раннего оповещения «АМБЕР» для поиска и защиты пропавших без вести или похищенных детей и подростков, а также внедрить цифровую платформу раннего оповещения, выделив необходимые ресурсы для реагирования на случаи насильственного исчезновения детей;

b) удвоить усилия по поиску и идентификации детей и подростков, которые могли стать жертвами насильственных исчезновений, в частности в контексте торговли людьми и принудительной вербовки, включая создание базы данных ДНК, включающей генетические образцы, взятые в рамках расследования всех зарегистрированных случаев<sup>19</sup>.

**Незаконные международные усыновления**

56. Комитет принимает к сведению позицию государства-участника, заключающуюся в том, что в Гондурасе не имеется случаев незаконного усыновления или изменения личности. Государство-участник также сообщило о соответствующем законодательстве, включая Специальный закон об усыновлении и положения, регламентирующие его применение, которые предусматривают поиск для установления происхождения детей и их похищения путем проведения анализа ДНК в случае подозрения о насильственном исчезновении. Комитет также принимает к сведению, что Уголовный кодекс предусматривает уголовную ответственность за преступления, связанные с мошенничеством при усыновлении, опеке или попечительстве. Однако Комитет выражает обеспокоенность в связи с утверждениями о незаконности международных усыновлений в условиях, когда 50 процентов усыновлений являются международными, как сообщило само государство-участник в ходе диалога. Он также выражает озабоченность по поводу отсутствия правовых процедур надзора для проверки законности и в случае необходимости отмены любого усыновления в результате насильственного исчезновения, а также по поводу недостаточности мер, принимаемых в таких случаях для восстановления идентичности ребенка (статья 25).

57. Ссылаясь на свое совместное заявление 2022 года о незаконных международных усыновлениях<sup>20</sup>, Комитет настоятельно призывает государство-участник привести свой Уголовный кодекс в соответствие со статьей 25 Конвенции и ввести специальные процедуры и меры для проверки законности и при необходимости отмены любого усыновления, опеки или попечительства, ставших результатом насильственного исчезновения, и для восстановления подлинной идентичности пострадавших детей с учетом наилучшего обеспечения их интересов. Кроме того, государству-участнику необходимо провести расследование и привлечь к ответственности лиц, причастных к незаконному усыновлению детей, которое может быть приравнено к насильственному исчезновению. В рамках Комплексной системы гарантий прав детей и подростков государству-участнику также следует отдавать предпочтение национальному усыновлению перед международным и гарантировать наличие дифференцированных правовых и административных процедур в соответствии со своими международными обязательствами.

<sup>19</sup> Там же, п. 43.

<sup>20</sup> CED/C/9.



## **D. Осуществление прав и обязательств по Конвенции, распространение информации и последующие меры**

58. Комитет хотел бы напомнить об обязательствах, взятых на себя государствами при ратификации Конвенции, и настоятельно призывает государство-участник обеспечить, чтобы все принимаемые им меры, независимо от их характера и от того, какой орган их принимает, полностью соответствовали Конвенции и другим применимым международным правовым документам.

59. Комитет также подчеркивает особо пагубные последствия насильственных исчезновений для женщин и детей. Женщины, ставшие жертвами насильственных исчезновений, особо подвержены сексуальному насилию и другим видам гендерного насилия. Женщины — члены семей исчезнувших лиц также особо подвержены риску неблагоприятных социально-экономических последствий, а также насилия, преследований и притеснений при попытках выяснить местонахождение своих близких. Дети, ставшие жертвами насильственного исчезновения, независимо от того, подверглись ли они ему сами или страдают от последствий исчезновения родственников, особенно уязвимы к нарушению их прав человека. В связи с этим Комитет обращает особое внимание на необходимость для государства-участника систематически учитывать гендерную проблематику и принимать во внимание особые потребности женщин и детей в ходе выполнения рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях, а также при обеспечении всех прав и исполнении всех обязательств, предусмотренных Конвенцией.

60. Государству-участнику рекомендуется обеспечить широкое распространение текста Конвенции и настоящих заключительных замечаний в целях повышения информированности государственных органов, субъектов гражданского общества и населения в целом. Комитет также призывает государство-участник поощрять привлечение гражданского общества к участию в работе по выполнению рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях.

61. В соответствии с пунктом 4 статьи 29 Конвенции Комитет просит государство-участник представить не позднее 5 марта 2025 года точную и обновленную информацию о мерах, принятых для выполнения его рекомендаций, сформулированных в настоящих заключительных замечаниях, и любую другую информацию, которую оно считает уместной в свете Конвенции. Комитет призывает государство-участник принять национальную политику по предупреждению насильственных исчезновений, а также поощрять и облегчать участие гражданского общества, в частности организаций жертв насильственных исчезновений, в подготовке такой дополнительной информации.