

**Конвенция о правах
инвалидов**

Distr.: General
23 April 2024
Russian
Original: Spanish

Комитет по правам инвалидов**Заключительные замечания по объединенным второму
и третьему периодическим докладам Коста-Рики*****I. Введение**

1. Комитет рассмотрел объединенные второй и третий периодические доклады Коста-Рики¹ на своих 705-м и 706-м заседаниях, состоявшихся 14 марта 2024 года. Он принял настоящие заключительные замечания на своем 716-м заседании, состоявшемся 21 марта 2024 года.
2. Комитет с удовлетворением принимает к сведению объединенные второй и третий периодические доклады Коста-Рики, которые были представлены в соответствии с руководящими принципами Комитета по представлению докладов в ответ на перечень вопросов, заранее подготовленный Комитетом с этой целью².
3. Комитет выражает признательность делегации высокого уровня государства-участника за проведение конструктивного диалога по широкому кругу вопросов. Однако его беспокоит отсутствие в составе делегации компетентных участников, которые могли бы дать исчерпывающие ответы на вопросы и комментарии по различным аспектам докладов.

II. Позитивные аспекты

4. Комитет с удовлетворением отмечает меры, принятые государством-участником по выполнению Конвенции в соответствии с рекомендациями Комитета, содержащимися в его заключительных замечаниях по первоначальному докладу государства-участника³. Комитет приветствует, в частности, законодательные и политические меры, принятые в целях поощрения прав людей с инвалидностью, в том числе:
 - a) принятие в 2019 году Закона № 9697 о внесении поправки в статью 51 Конституции страны с целью исключения относящегося к людям с инвалидностью понятия «беспомощный больной»;
 - b) одобрение национальной политики по вопросам инвалидности и Стратегического институционального плана на 2019–2030 годы;
 - c) принятие в 2018 году декрета исполнительной власти № 48088 об утверждении положения о порядке применения Закона о создании Национального

* Приняты Комитетом на его тридцатой сессии (4–22 марта 2024 года).

¹ CRPD/C/CRI/2-3.

² CRPD/C/CRI/QPR/2-3.

³ CRPD/C/CRI/CO/1.



совета по делам людей с инвалидностью и учреждении Консультативного форума по делам людей с инвалидностью;

d) принятие в 2017 году декрета № 40727-МР-МТСС, в соответствии с которым была создана Служба освидетельствования людей с инвалидностью;

e) принятие в 2017 году политики в области коммуникации и информации, проводимой Главным управлением гражданской службы и устанавливающей равное обращение и недискриминацию в доступе к информации для всех институциональных групп;

f) принятие в 2017 году политики по обеспечению доступности услуг Управления народного защитника для людей с инвалидностью и пожилых людей;

g) принятие в 2016 году Закона № 9343 о реформе трудового законодательства, который расширяет критерии дискриминации, предусмотренные в Трудовом кодексе;

h) принятие в 2015 году Закона № 9303 о создании Национального совета по делам людей с инвалидностью;

i) принятие в 2014 году Комплексной политики в области людских ресурсов по вопросам управления, занятости и заработной платы в отношении людей с инвалидностью, состоящих на государственной службе;

j) принятие в 2014 году Управлением народного защитника Политической программы для женщин с инвалидностью «Ломая барьеры».

III. Основные вопросы, вызывающие беспокойство, и рекомендации

A. Общие принципы и обязательства (статьи 1–4)

5. Комитет с беспокойством отмечает:

a) использование медицинской модели инвалидности во многих областях законодательства и политики, в частности в процессе освидетельствования на инвалидность;

b) все еще сохраняющиеся трудности и длительные задержки при оформлении справки об инвалидности, в частности из-за отсутствия четких критериев и обученного персонала.

6. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) привести определение инвалидности, используемое в законодательстве и политике, проводимой на всех уровнях государственной власти, а также в процессе освидетельствования на инвалидность, в соответствие с общими принципами и положениями Конвенции, в частности в отношении недискриминации и правозащитного подхода к инвалидности;

b) активизировать усилия по упрощению и ускорению оформления на основе четких критериев справки об инвалидности, а также расширить возможности регулярного повышения квалификации должностных лиц по вопросам прав человека, достоинства, личной автономии и потребностей людей с инвалидностью.

7. Комитет с беспокойством отмечает, что, несмотря на наличие независимого национального механизма надзора за осуществлением Конвенции — Управления народного защитника, — для выполнения его мандата не был назначен персонал, обладающий соответствующей квалификацией. Комитет также выражает беспокойство в связи с недостаточным уровнем независимости Консультативного форума по делам людей с инвалидностью от Национального совета по делам людей с инвалидностью.

8. **Комитет рекомендует государству-участнику принять административные обеспечительные меры по назначению сотрудников, ответственных за мониторинг выполнения Конвенции, а также выделить достаточные финансовые ресурсы для выполнения Управлением народного защитника своего мандата. Комитет также рекомендует принять все необходимые меры для обеспечения независимости Консультативного форума по делам людей с инвалидностью от Национального совета по делам людей с инвалидностью, с тем чтобы обеспечить тесные консультации и активное участие организаций людей с инвалидностью в работе государственных органов, ответственных за координацию мер по надзору за осуществлением Конвенции.**

В. Конкретные права (статьи 5–30)

Равенство и недискриминация (статья 5)

9. Комитет выражает обеспокоенность в связи с:

а) сохраняющейся дискриминацией в отношении людей с инвалидностью, особенно женщин, детей и лиц с психосоциальной и интеллектуальной инвалидностью, а также отсутствием доступных механизмов подачи жалоб и возмещения ущерба для жертв дискриминации по признаку инвалидности;

б) задержками в утверждении проекта текста Рамочного закона № 20174 о предупреждении всех форм дискриминации, расизма и нетерпимости и наказании за них, а также отсутствием в определении дискриминации критерия инвалидности и упоминаний множественных и перекрестных форм дискриминации.

10. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **создать доступные и эффективные механизмы, включая судебные и административные процедуры, для борьбы с дискриминацией по признаку инвалидности и обеспечить возмещение ущерба жертвам, а также наказание виновных;**

б) **ускорить утверждение и принятие проекта текста Рамочного закона № 20174 о предупреждении всех форм дискриминации, расизма и нетерпимости и наказании за них, с включением критерия инвалидности, а также ее множественных и перекрестных форм, в определение дискриминации.**

Женщины с инвалидностью (статья 6)

11. Комитет с обеспокоенностью отмечает:

а) недостаточность законодательных и политических мер по поощрению и защите прав женщин и девочек с инвалидностью, особенно в Национальной политике по обеспечению реального равенства между женщинами и мужчинами на 2018–2030 годы;

б) отсутствие приоритетного внимания в отношении женщин с инвалидностью в программах обучения и повышения квалификации по политическим вопросам Национального института по делам женщин;

с) отсутствие протокола о защите женщин и девочек с инвалидностью от эксплуатации, насилия и жестокого обращения, связанных с гендерным насилием;

д) недостаточность мер по обеспечению автономного доступа для женщин и девочек с инвалидностью к механизмам защиты на всей территории государства-участника, включая временные приюты и восстановительную терапию в случаях насилия, жестокого обращения и эксплуатации;

е) низкое представительство женщин с инвалидностью в Национальном институте по делам женщин и отсутствие программ по расширению прав и возможностей женщин с инвалидностью в сфере занятости, общественной и политической жизни, при принятии решений и в судебной системе;

f) недостаточность данных о насилии в отношении женщин и девочек с инвалидностью из-за отсутствия дезагрегированной информации в системе сбора статистических данных.

12. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 3 (2016) о женщинах и девочках с инвалидностью и на задачи 5.1, 5.2 и 5.5 целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) активизировать усилия для прямого включения проблематики инвалидности в законы и политику в области гендерного равенства, а гендерного аспекта — в законы и политику в области инвалидности, в тесных консультациях и при активном участии организаций людей с инвалидностью, в частности организаций женщин и девочек с инвалидностью, а также учитывать гендерный аспект и проблематику инвалидности в национальной стратегии по обеспечению доступности финансовых услуг;

b) расширить меры поддержки женщин с инвалидностью для участия в политической и общественной жизни государства и включить их как целевую группу в программы обучения и повышению квалификации Национального института по делам женщин;

c) ускорить разработку и внедрение протокола по защите женщин и девочек с инвалидностью от эксплуатации, насилия и жестокого обращения;

d) обеспечить для женщин и девочек с инвалидностью, ставших жертвами гендерного насилия, доступность соответствующих служб, включая центры поддержки и временные приюты, на всей территории государства-участника и предоставить им необходимую помощь;

e) принять меры по расширению прав и возможностей женщин и девочек с инвалидностью и обеспечить их представительство в политической жизни на уровне принятия решений, в том числе в Национальном институте по делам женщин и других государственных органах, а также в парламенте и судебной системе;

f) активизировать усилия по сбору всеобъемлющих и дезагрегированных данных о насилии в отношении женщин и девочек с инвалидностью.

Дети с инвалидностью (статья 7)

13. Комитет с обеспокоенностью отмечает:

a) отсутствие в государстве-участнике достаточных возможностей для детей с инвалидностью выражать свои мнения и потребности, с тем чтобы они принимались во внимание;

b) ситуацию бедности, в которой продолжают находиться дети с инвалидностью, в особенности дети из числа коренных народов и дети, проживающие в сельских и отдаленных районах;

c) отсутствие упоминания как в общем виде, так и в деталях проблематики детей с инвалидностью в Законе о защите детей, а также поощрение сегрегации и исключения таких детей из системы инклюзивного образования, закрепленных в положениях статьи 62 данного Закона.

14. Комитет напоминает о своем совместном с Комитетом по правам ребенка заявлении от 2022 года о правах детей с инвалидностью, а также о задачах 16.2 и 16.7 целей в области устойчивого развития и рекомендует государству-участнику:

a) расширить возможности для выражения детьми с инвалидностью своих мнений и потребностей с целью их последующего учета в законодательстве, государственной политике и правительственных программах;

б) принять срочные меры для борьбы с бедностью, в которой находятся дети с инвалидностью, в особенности из числа коренных народов и проживающие в сельских и отдаленных районах;

с) внести поправки в Закон о защите детей с целью обеспечения действенной защиты от множественных и перекрестных форм дискриминации, включая перекрестную дискриминацию на почве инвалидности и других признаков, и обеспечить инклюзивное и качественное образование для детей с инвалидностью.

Просветительно-воспитательная работа (статья 8)

15. Комитет принимает к сведению проведение информационно-просветительских кампаний по поощрению прав людей с инвалидностью. Однако он с обеспокоенностью отмечает, что в общественном восприятии инвалидности по-прежнему преобладают предрассудки и негативные стереотипы. Он обеспокоен тем, что проводимые кампании недостаточны для улучшения восприятия людей с инвалидностью как носителей прав.

16. Комитет рекомендует государству-участнику принять национальную стратегию поощрения модели инвалидности, учитывающей гендерные аспекты и потребности детей на основе правозащитного подхода. К разработке, реализации и регулярной оценке такой стратегии должны привлекаться государственные служащие, средства массовой информации, специалисты в области здравоохранения и правосудия, широкая общественность и семьи людей с инвалидностью, в тесных консультациях с организациями людей с инвалидностью и при их активном участии.

Доступность (статья 9)

17. Комитет принимает к сведению письменные разъяснения, представленные государством-участником по завершении конструктивного диалога. Вместе с тем Комитет выражает обеспокоенность в связи с:

а) плохим состоянием тротуаров, недоступностью общественных мест, в частности зданий судов, отсутствием приспособлений в транспортных средствах, особенно в таких регионах страны, как Атлантический, Брунка, Чоротегга, Северный, Центрально-Тихоокеанский и Южный, а также несоответствием школьных автобусов для учащихся с инвалидностью стандартам доступной среды;

б) недостаточной информацией о продвижении в разработке стандартов и планов по обеспечению доступности физической среды, транспорта, информации и коммуникаций во всех доступных форматах в соответствии с Конвенцией;

с) отсутствием комиссий по обеспечению доступной среды во всех муниципалитетах государства-участника;

д) промедлением в осуществлении Закона № 7600 в части обеспечения полной доступности общественного транспорта.

18. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 2 (2014), а также задачи 11.2 и 11.7 целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) выделить необходимые финансовые ресурсы для срочного ремонта тротуаров, находящихся в плохом состоянии, и включения в транспортный парк средств, доступных людям с инвалидностью, а также для обеспечения доступной среды во всех общественных местах, особенно в таких регионах страны, как Атлантический, Брунка, Чоротегга, Северный, Центрально-Тихоокеанский и Южный;

б) обеспечить внедрение стандартов доступности физической и транспортной среды и реализацию планов по обеспечению доступной среды с указанием измеримых целей и сроков, а также ввести санкции за их несоблюдение;

с) создать комиссии по обеспечению доступной среды в тех муниципалитетах, где их еще нет, и обеспечить участие во всех комиссиях людей с инвалидностью;

д) установить конкретные цели и сроки для достижения полностью доступной среды в общественном транспорте, в том числе в отдаленных и сельских районах.

Ситуации риска и чрезвычайные гуманитарные ситуации (статья 11)

19. Комитет выражает обеспокоенность в связи с недостаточностью мер по обеспечению того, чтобы процессы реабилитации и восстановления после чрезвычайных ситуаций опирались на оценку рисков, полученную с учетом проведенных тесных консультаций с организациями людей с инвалидностью и при их активном участии, а также были доступны для людей с инвалидностью.

20. В соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы Комитет рекомендует государству-участнику в тесной консультации с организациями людей с инвалидностью и при их активном участии обеспечить, чтобы процессы реабилитации и восстановления после чрезвычайных ситуаций основывались на оценках рисков и были доступны для людей с инвалидностью, в том числе путем применения принципов универсального дизайна и улучшения качества строительства.

Равенство перед законом (статья 12)

21. Комитет принимает к сведению разъяснения, представленные государством-участником по завершении конструктивного диалога. Вместе с тем Комитет выражает обеспокоенность в связи с:

а) принятием в 2023 году Закона № 10412 — Национального закона о психическом здоровье, которым вновь было введено понятие «поручитель», т. е. лицо, участвующее в оказании психосоциальной помощи, причем в формулировке, сходной с понятием «опека», отмененным Законом № 9379 о поощрении личной автономии людей с инвалидностью;

б) недостаточностью конкретных мер по изъятию понятия «поражение в правах» из Конституции и законодательства государства-участника, в частности из Гражданского кодекса, и отменой статьи 5 Закона № 9379 о поощрении личной автономии людей с инвалидностью, в которой признается дееспособность людей с инвалидностью, путем принятия в 2019 году Закона № 9747 о Семейном процессуальном кодексе;

с) отсутствием информации о количестве людей с инвалидностью, в частности психосоциальной и/или интеллектуальной инвалидностью, в отношении которых действуют режимы ограничения дееспособности, включая признание недееспособности и назначение опеки, а также ограниченностью информации о количестве судебных решений, принятых в настоящее время для восстановления дееспособности.

22. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 1 (2014) о равенстве перед законом, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) пересмотреть свое законодательство и привести в соответствие с Конвенцией формулировку понятия «поручитель», чтобы лишение дееспособности людей с инвалидностью, в отношении которых применяются различные формы режима субститутивного принятия решений, могло подлежать отмене; принять меры по поддержке людей с инвалидностью с целью полной реализации их дееспособности, а также предоставлять информацию о процедуре, позволяющей людям с инвалидностью добровольно отказаться от своего поручителя или назначить другого, что обеспечивает лицам с различными видами инвалидности возможность полностью реализовать свою дееспособность;

б) в кратчайшие сроки привести Конституцию, Гражданский кодекс и Семейный процессуальный кодекс в соответствие с положениями Конвенции в целях обеспечения равенства перед законом всех людей с инвалидностью, включая лиц с интеллектуальной и/или психосоциальной инвалидностью, в том числе путем устранения положений, допускающих ограничение их дееспособности, таких как лишение дееспособности и установление опеки, а также в целях принятия надлежащих мер поддержки в тесной консультации с организациями людей с инвалидностью и при их активном участии;

с) собирать дезагрегированные данные о количестве людей с инвалидностью, в частности с психосоциальной и/или интеллектуальной инвалидностью, в отношении которых действуют разные формы режима ограничения дееспособности, а также о количестве судебных решений, принятых в настоящее время для восстановления их дееспособности.

Доступ к правосудию (статья 13)

23. Комитет с обеспокоенностью отмечает:

а) ограниченность доступа к правосудию для людей с инвалидностью, в частности женщин, детей, представителей коренных народов и лиц африканского происхождения, а также пожилых людей;

б) недостаточное количество квалифицированных переводчиков на жестовый язык для участия в административных и судебных процедурах, а также отсутствие приспособлений для обеспечения доступной среды в административных и судебных зданиях;

с) недостаточное применение соответствующих возрасту и полу средств процессуального приспособления в гражданском, уголовном и административном судопроизводстве и недостаточное предоставление людям с инвалидностью помощи, средств разумного приспособления и бесплатного юридического представительства на протяжении всего судебного процесса, а также низкий уровень участия людей с инвалидностью в качестве судей, помощников юристов или свидетелей и ограниченный характер реформ на уровне провинций и муниципалитетов в целях обеспечения вышесказанного;

д) существующий в стране низкий уровень подготовки судей по вопросам обеспечения доступа людей с инвалидностью к правосудию.

24. Ссылаясь на Международные принципы и руководящие положения по вопросу доступа людей с инвалидностью к правосудию от 2020 года и на задачу 16.3 целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять меры по устранению всех барьеров, препятствующих доступу к правосудию для всех категорий людей с инвалидностью, в частности женщин, детей, представителей коренных народов, лиц африканского происхождения и пожилых людей с инвалидностью, а также меры по информированию этих групп о доступных им средствах правовой защиты для подачи жалоб и получения возмещения;

б) обеспечить наличие квалифицированных переводчиков на жестовый язык в административных и судебных процессах; ускорить оценку и разработку стандартов в области обеспечения доступной среды в административных и судебных зданиях в тесных консультациях с организациями людей с инвалидностью и при их активном участии, оперативно применять их на практике и обеспечить доступ к административным и судебным решениям в доступных форматах;

с) применять в обязательном порядке соответствующие возрасту и полу средства процессуального приспособления при проведении любых судебных разбирательств для обеспечения действенного участия людей с инвалидностью, в том числе в качестве судей, судебных советников или свидетелей, посредством

предоставления бесплатных юридических консультаций и помощи, а также осуществить необходимые процессуальные реформы, гарантирующие применение данных приспособлений;

d) расширить сферу охвата учебными мероприятиями по повышению квалификации всех работников системы правосудия в области прав человека людей с инвалидностью в государстве-участнике, в том числе в сельских и отдаленных районах.

Свобода и личная неприкосновенность (статья 14)

25. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что:

a) положение об информированном согласии на оказание медицинских услуг в системе социального обеспечения Коста-Рики допускает принудительное помещение в специализированное учреждение без свободного и информированного согласия людей с инвалидностью;

b) нет достаточной информации о количестве людей с инвалидностью, содержащихся в психиатрических больницах в качестве меры безопасности, как административной, так и уголовной.

26. Ссылаясь на свои руководящие принципы относительно права инвалидов на свободу и личную неприкосновенность⁴ и руководящие принципы по деинституционализации, в том числе в чрезвычайных ситуациях⁵, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) внести поправки в положение об информированном согласии при оказании медицинских услуг в системе социального обеспечения Коста-Рики в целях запрета помещения в специализированное учреждение без свободного и информированного согласия людей с инвалидностью;

b) собирать и публиковать актуализированные дезагрегированные данные о количестве людей с инвалидностью, до сих пор находящихся в специализированных учреждениях закрытого типа на всех уровнях административно-территориального деления, включая количество детей и взрослых с инвалидностью, содержащихся в таких учреждениях.

Свобода от пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (статья 15)

27. Комитет с обеспокоенностью отмечает:

a) отсутствие законов и мер по защите людей с инвалидностью от медицинского лечения без свободного и информированного согласия, включая стерилизацию и принудительные аборт;

b) недостаточность информации о мерах, принятых для предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в отношении людей с инвалидностью, содержащихся в специализированных учреждениях и психиатрических больницах, а также о механизмах подачи жалоб для людей с инвалидностью, ставших жертвами подобной практики;

c) отсутствие официальных обновленных статистических данных о лишенных свободы людях с инвалидностью в разбивке по местам содержания под стражей и величине коэффициента заполняемости, а также отсутствие информации о механизмах оценки и мониторинга в целях предупреждения агрессии и сексуального насилия в пенитенциарных учреждениях.

⁴ A/72/55, приложение.

⁵ CRPD/C/5.

28. Ссылаясь на свои руководящие принципы по деинституционализации, в том числе в чрезвычайных ситуациях, от 2022 года, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы ни один человек с инвалидностью не подвергался пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию, включая медицинское лечение без свободного и информированного согласия, в частности стерилизацию и принудительные аборт; обеспечить доступность процедуры подачи жалоб для всех людей с инвалидностью, а также расследовать случаи, которые могут представлять собой пытки или жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или наказание в отношении людей с инвалидностью, и привлекать виновных к ответственности, назначая соразмерное содеянному наказание;

б) предусмотреть проведение национальным механизмом по предупреждению пыток регулярного мониторинга психиатрических больниц, устранение компетентными органами таких нарушений, как применение средств ограничения свободы в отношении людей с инвалидностью, и предоставить жертвам пыток и жестокого обращения гарантии доступа к механизмам подачи жалоб;

в) представить в следующем периодическом докладе официальные обновленные статистические данные о людях с инвалидностью, лишенных свободы, в разбивке по местам содержания под стражей и величине коэффициента заполняемости, информацию о механизмах оценки и мониторинга для предупреждения агрессии и сексуального насилия в пенитенциарных учреждениях, а также о механизмах рассмотрения жалоб, включающих дальнейший контроль, возмещение ущерба и наказание виновных.

Свобода от эксплуатации, насилия и надругательства (статья 16)

29. Комитет с обеспокоенностью отмечает:

а) недостаточность мер в целях выявления и предупреждения всех форм насилия в отношении детей и взрослых с инвалидностью, уделяющих особое внимание структурному и системному насилию во всех сферах жизни, включая гендерное насилие, в частности акушерское насилие, при получении услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья;

б) отсутствие конкретных данных о случаях насилия и жестокого обращения с людьми с инвалидностью в разбивке по полу и возрасту в собранных и опубликованных данных о насилии и жестоком обращении с людьми с инвалидностью во всех сферах жизни, в том числе о количестве судебных преследований, осуждений и приговоров, вынесенных виновным лицам.

30. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) активизировать применение существующих законодательных и политических мер по предупреждению всех форм насилия в отношении людей с инвалидностью, включая гендерное насилие, а также обеспечить эффективные средства правовой защиты и возмещение ущерба жертвам, как в специализированных учреждениях, так и за их пределами;

б) создать систему сбора количественных данных о случаях насилия в отношении женщин и девочек с инвалидностью, включая данные о насилии и жестоком обращении с людьми с инвалидностью во всех сферах жизни в разбивке по полу и возрасту, в том числе о количестве судебных преследований, осуждений и приговоров, вынесенных виновным.

Защита личной целостности (статья 17)

31. Комитет с обеспокоенностью отмечает:

a) случаи стерилизации и принудительного лечения женщин с инвалидностью без их свободного и информированного согласия;

b) наличие судебной процедуры в Суде по семейным делам в отношении «необходимой и обязательной» стерилизации людей с инвалидностью.

32. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) принять меры, гарантирующие получение свободного и информированного согласия людей с инвалидностью на лечение, исключить принудительную стерилизацию, а также обеспечить применение мер восстановительного правосудия в отношении женщин, подвергшихся стерилизации без их согласия, расследование деятельности виновных лиц и назначение соразмерного наказания;

b) лишить Суд по семейным делам его полномочия выносить решения о стерилизации без свободного и информированного согласия человека с инвалидностью.

Самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество (статья 19)

33. Комитет с обеспокоенностью отмечает:

a) отсутствие стратегии деинституционализации людей с инвалидностью, в особенности женщин и детей, содержащихся в специализированных учреждениях, а также недостаточность реализуемых на уровне местных сообществ программ поддержки и доступа к услугам, в том числе к доступному жилью и достойной работе, необходимым для интеграции в жизнь общества;

b) недостаточность законодательных и политических мер, направленных на запрет недобровольной институционализации и принудительного лечения людей с инвалидностью, в частности лиц с интеллектуальной и/или психосоциальной инвалидностью;

c) сохраняющуюся практику помещения в специализированные учреждения детей с инвалидностью и отсутствие поддержки их семей в целях содействия их жизни в местных сообществах;

d) недостаточность мер по обеспечению сохранения людьми с инвалидностью своей личной автономии и самоопределения при выборе места проживания и того, где и с кем проживать, а также принятия ими собственных решений о включении в жизнь общества.

34. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 5 (2017) о самостоятельном образе жизни и вовлеченности в местное сообщество и свои руководящие принципы по деинституционализации, в том числе в чрезвычайных ситуациях, Комитет настоятельно призывает государство-участник, на основе тесных консультаций и активного сотрудничества с людьми с инвалидностью посредством представляющих их организаций, обеспечить следующее:

a) разработать национальную стратегию деинституционализации людей с инвалидностью, обеспечить ее соответствие Конвенции и предусмотреть достаточный объем бюджетных средств и другие меры, а также проведение информационно-просветительских мероприятий для разъяснения права людей с инвалидностью на выбор и самостоятельное определение образа жизни и права не быть обязанными принимать предопределенный образ жизни, а также для разъяснения ценности быть включенными в жизнь общества в противовес сегрегации;

b) принять законодательство, создающее необходимые правовые основы для прекращения практики помещения людей с инвалидностью в

специализированные учреждения, для предоставления им доступного жилья, отвечающего критериям достаточности, и обеспечения доступа к службам поддержки для самостоятельной жизни в местном сообществе, а также оперативно реализовывать его на практике;

с) разработать программу деинституционализации детей с инвалидностью, выделив достаточные бюджетные и людские ресурсы, указав сроки ее реализации и предоставив конкретную поддержку их жизни в местном сообществе;

d) принять меры для обеспечения доступа людей с инвалидностью, независимо от места их проживания, к ряду услуг по уходу на дому и по месту жительства, а также к другим видам поддержки на уровне местных сообществ, включая услуги личных ассистентов, которые находятся под контролем и руководством самих получателей помощи.

Свобода выражения мнения и убеждений и доступ к информации (статья 21)

35. Комитет выражает обеспокоенность в связи с:

a) недостаточным прогрессом в реализации Национального плана развития телекоммуникаций на 2015–2021 годы, в частности задачи 14, целью которой является обеспечение применения критериев доступной среды и универсального дизайна центральными правительственными учреждениями, для того чтобы предоставить людям с инвалидностью доступ к информации и сообщениям, опубликованным на порталах и веб-сайтах, а также к государственным услугам в режиме онлайн;

b) отсутствием информации в доступных форматах на веб-сайтах и телевизионных каналах для людей с инвалидностью, в частности слепых и глухих.

36. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) принять необходимые меры для эффективной реализации Национального плана развития телекоммуникаций на 2022–2027 годы, в частности, внедрять критерии доступной среды и универсального дизайна для обеспечения людям с инвалидностью доступа к информации и коммуникации;

b) законодательно закрепить обязательство для поставщиков телекоммуникационных услуг, включая серверы веб-сайтов и телевизионные каналы, по обеспечению доступа к их коммуникационным услугам для людей с инвалидностью, включая людей с инвалидностью по слуху и зрению, а также разработать обязательные стандарты доступной среды и эффективно их применять.

Уважение дома и семьи (статья 23)

37. Комитет принимает к сведению письменные разъяснения, представленные в этой связи государством-участником по завершении конструктивного диалога. Однако он выражает обеспокоенность в связи с сохранением процедур, посредством которых женщины с инвалидностью лишаются материнских прав.

38. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по пересмотру процедур, в соответствии с которыми женщины с инвалидностью лишаются материнских прав, и полностью восстановить их право на дом и семью, обеспечивая им необходимую поддержку для реализации этих прав, как это было рекомендовано в предыдущих заключительных замечаниях Комитета⁶.

Образование (статья 24)

39. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что:

a) отсутствуют стратегические рамки для внедрения системы инклюзивного образования с учетом неравномерности развития регионов и

⁶ CRPD/C/CRI/CO/1, п. 44.

территорий проживания коренных народов, с указанием целей, сроков и финансирования для ее завершения;

b) статья 62 Закона о защите детей еще не приведена в соответствие с положениями статьи 24 Конвенции в целях обеспечения права детей с инвалидностью на инклюзивное качественное образование;

c) отсутствует доступная среда в учебных заведениях, имеются недостатки в транспортных услугах для учащихся с инвалидностью и нет информации о средствах поддержки, необходимых для образовательной деятельности;

d) недостаточное количество учителей прошли обучение по модели инклюзивного образования, не приняты надлежащие меры по обеспечению доступности цифровых образовательных технологий и их адаптации для использования учащимися с инвалидностью;

e) отсутствует подробная информация о количестве и процентной доле учащихся с инвалидностью, которые обучаются в учебных заведениях, реализующих программы инклюзивного обучения, и завершили начальное, среднее и высшее образование;

f) дипломы и аттестаты, выдаваемые в школах коррекционно-развивающего обучения учащимся с инвалидностью, не соответствуют дипломам и аттестатам, выдаваемым в обычных школах, что ограничивает их доступ на рынок труда и в университеты.

40. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 4 (2016) о праве на инклюзивное образование и задачи 4.5 и 4.a целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) определить стратегические рамки для внедрения системы инклюзивного образования на основе консультаций с организациями людей с инвалидностью, учитывая неравномерности развития регионов и территорий проживания коренных народов, с указанием целей, сроков и финансирования для ее завершения;

b) привести статью 62 Закона о защите детей в соответствие с положениями статьи 24 Конвенции, в целях обеспечения права детей с инвалидностью на инклюзивное качественное образование;

c) удвоить усилия по обеспечению доступной среды в обычных школах, необходимых средств поддержки для образовательной деятельности и надлежащих транспортных услуг для учащихся с инвалидностью, в том числе в сельских и отдаленных районах;

d) обеспечить непрерывную и качественную подготовку педагогических работников в тесном взаимодействии с учителями коррекционно-развивающего обучения, осуществляющими сопровождение учащихся с инвалидностью, которые включаются в обычное образование, с целью достижения качественного инклюзивного образования, а также обеспечить доступность цифровых образовательных технологий и их адаптацию для использования учащимися с инвалидностью;

e) обеспечить систематический сбор данных в разбивке по возрасту, полу, виду инвалидности и географическому расположению для обеспечения наличия достоверных статистических данных об учащихся с инвалидностью и местах получения ими образования, а также о прогрессе в области инклюзивного образования;

f) отменить дифференцированную квалификацию и обеспечить получение дипломов или аттестатов учащимися с инвалидностью наравне с другими.

Здоровье (статья 25)

41. Комитет принимает к сведению письменные разъяснения, представленные в этой связи государством-участником по завершении конструктивного диалога. Тем не менее Комитет с обеспокоенностью отмечает:

а) недостаточную доступность медицинских услуг для людей с инвалидностью, в частности нехватку медицинского оборудования, ненадлежащие помещения и мебель;

б) низкий уровень включения людей с инвалидностью в политику, программы и услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья, в том числе связанные с ВИЧ/СПИДом, что непропорционально затрагивает женщин и девочек с инвалидностью;

в) продолжающееся применение ориентированного на медицинскую модель подхода к психическому здоровью и отсутствие скоординированных мер по развитию психиатрической помощи на уровне местных сообществ;

г) недостаточность регулярных программ повышения квалификации врачей и других медицинских специалистов, работающих с людьми с инвалидностью, по вопросам правозащитного подхода к инвалидности.

42. Принимая во внимание взаимосвязь между статьей 25 Конвенции и задачами 3.7 и 3.8 целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить всем людям с инвалидностью доступ к качественным медицинским услугам с учетом межкультурных и гендерных аспектов, включая сельские и отдаленные районы, в том числе путем применения стандартов доступной среды и средств разумного приспособления, адаптации оборудования и мебели к особым потребностям различных видов инвалидности, предоставления информации о медико-санитарном обслуживании в доступных формах, таких как шрифт Брайля, жестовый язык и простые для чтения и понимания форматы, а также путем обучения медицинского персонала правильному обращению с людьми с инвалидностью;

б) активизировать усилия по обеспечению полной доступности всех программ, услуг и политики в сфере здравоохранения, включая услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья, а также в области ВИЧ/СПИДа с учетом гендерного подхода, особенно в сельских районах и на уровне местных сообществ, в соответствии с предыдущей рекомендацией Комитета⁷;

в) разработать план действий с выделением достаточных людских и финансовых ресурсов для реализации Национальной политики в области психического здоровья на основе развития психиатрической помощи на уровне местных сообществ;

г) осуществить программы непрерывного обучения врачей и других медицинских специалистов, работающих с людьми с инвалидностью, по вопросам правозащитного подхода к инвалидности, а также проводить тесные консультации и активно привлекать организации людей с инвалидностью к разработке и проведению обучения.

Абилитация и реабилитация (статья 26)

43. Комитет с обеспокоенностью отмечает:

а) наличие единственного реабилитационного центра, расположенного в столице, и отсутствие абилитационных и реабилитационных учреждений, доступных для людей с инвалидностью, которые проживают в других регионах государства-участника;

⁷ Там же, п. 50.

b) недостаточность информации об осуществлении на основе местных сообществ программ реабилитации, направленных на развитие людей с инвалидностью, в частности педиатрической реабилитации с раннего возраста.

44. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) **гарантировать предоставление услуг по абилитации и реабилитации всем людям с инвалидностью, включая представителей коренных народов и лиц африканского происхождения, независимо от возраста, пола, происхождения или социально-экономического положения, на всей территории страны;**

b) **ускорить принятие стратегии по поощрению реабилитации людей с инвалидностью на основе местных сообществ с учетом особенностей их развития с раннего возраста, как это было рекомендовано в предыдущих заключительных замечаниях Комитета⁸.**

Труд и занятость (статья 27)

45. Комитет выражает обеспокоенность в связи с:

a) высоким уровнем безработицы среди людей с инвалидностью и недостаточностью информации о мерах, принимаемых для стимулирования частного сектора к созданию дополнительных рабочих мест для людей с инвалидностью;

b) низким уровнем выполнения квот на трудоустройство людей с инвалидностью в государственном секторе;

c) отсутствием мер по содействию самозанятости как средству создания рабочих мест, особенно для людей с инвалидностью, в том числе с ее наименее распространенными формами.

46. **Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 8 (2022) и в соответствии с задачей 8.5 целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) **принять действенные меры по обеспечению права на труд для всех людей с инвалидностью, в частности женщин и лиц с интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью; принять меры по борьбе с дискриминацией, особенно в процессе объявления о вакансиях и приема на работу, по обеспечению использования средств разумного приспособления, организации переподготовки, продвижения по службе и осуществления других прав, связанных с работой и занятостью, а также создать стимулы и разработать конкретные меры для содействия вовлечению людей с инвалидностью в частный рынок труда;**

b) **обеспечить строгое соблюдение Закона № 8862 от 11 ноября 2010 года об инклюзии и охране труда людей с инвалидностью в государственном секторе и создать механизмы контроля за выполнением пятипроцентной квоты на включение людей с инвалидностью в сферу занятости в государственном секторе, предусмотрев санкции за ее невыполнение;**

c) **содействовать возможностям развития сферы самозанятости для людей с инвалидностью, в том числе путем создания специального фонда, предназначенного для предоставления людям с инвалидностью субсидий на реализацию проектов самозанятости, а также освобождения людей с инвалидностью от затрат, связанных с получением лицензий на ведение бизнеса.**

Достаточный жизненный уровень и социальная защита (статья 28)

47. Комитет выражает обеспокоенность в связи с высоким уровнем бедности среди людей с инвалидностью и отсутствием информации о разработанных специально для них мерах социального обеспечения, в частности для женщин и детей, представителей

⁸ Там же, п. 54.

коренных народов и лиц африканского происхождения, а также жителей сельских или отдаленных районов.

48. Принимая во внимание взаимосвязь между статьей 28 Конвенции и задачей 1.3 целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику разработать национальный план, направленный на решение проблемы высокого уровня бедности среди людей с инвалидностью с особым вниманием к женщинам и детям, представителям коренных народов и лицам африканского происхождения, а также жителям сельских или отдаленных районов, предусмотреть условия его финансирования и график выполнения, с реализацией его на практике и дальнейшим контролем. Он также рекомендует представить в следующем периодическом докладе информацию о ненакопительных пенсиях, назначаемых людям с инвалидностью старше 65 лет или моложе 65 лет, не способным работать, включая данные о суммах, выплачиваемых каждому получателю, и количестве людей с инвалидностью в разбивке по полу, получающих такие пенсии.

Участие в политической и общественной жизни (статья 29)

49. Комитет с обеспокоенностью отмечает низкий уровень представительства людей с инвалидностью, особенно женщин, и их участия в политической жизни и принятии государственных решений, а также отсутствие реализации позитивных действий, позволяющих людям с инвалидностью выставлять свою кандидатуру на выборах, быть избранными и фактически занимать государственные должности на всех уровнях управления.

50. Комитет рекомендует государству-участнику поощрять присутствие людей с инвалидностью, особенно женщин, на выборных должностях как в столице, так и в муниципалитетах, и обеспечить применение средств разумного приспособления с учетом конкретных потребностей, а также осуществлять позитивные действия, с тем чтобы люди с инвалидностью могли выставлять свои кандидатуры, быть избранными и фактически занимать государственные должности на всех уровнях управления.

Участие в культурной жизни, проведении досуга и отдыха и занятии спортом (статья 30)

51. Комитет с обеспокоенностью отмечает отсутствие мер, позволяющих людям с инвалидностью иметь доступ к культурным объектам, телевизионным программам, фильмам, театральным постановкам и другим культурным мероприятиям в доступных форматах, а также недостаточные усилия по эффективному осуществлению Марракешского договора об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям. Он выражает обеспокоенность также в связи с недостаточной доступностью для людей с инвалидностью мест отдыха, в частности объектов культурного и исторического наследия, пляжей, смотровых площадок и тропических зон.

52. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры по обеспечению доступа людей с инвалидностью к культурным объектам, телевизионным программам, фильмам, театральным постановкам и другим культурным мероприятиям в доступных форматах, а также принять меры по обеспечению эффективного осуществления Марракешского договора об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям, разработанные в тесной консультации с людьми с инвалидностью и при их активном участии через представляющие их организации. Комитет также рекомендует разработать руководство по доступности для обеспечения физического доступа к местам отдыха, включая объекты культурного и исторического наследия, пляжи, смотровые площадки и тропические зоны, а также выделить людские и финансовые ресурсы для развития культуры, спорта и рекреационных мероприятий для людей с

инвалидностью и для строительства доступных пешеходных дорожек на пляжах и смотровых площадках.

С. Конкретные обязательства (статьи 31–33)

Статистика и сбор данных (статья 31)

53. Комитет с обеспокоенностью отмечает:

а) недостаточность информации о мерах, принятых для обеспечения полного и действенного участия организаций, представляющих интересы людей с инвалидностью, во всех этапах сбора данных и исследований, таких как разработка, планирование, реализация, анализ и распространение;

б) проведение консультаций всего лишь со 150 респондентами с инвалидностью в рамках переписи населения 2020 года для выяснения их мнения о предложении устанавливать критерии инвалидности в соответствии с кратким вопросником Вашингтонской группы по статистике инвалидности.

54. Ссылаясь на краткий вопросник по инвалидности, подготовленный Вашингтонской группой по статистике инвалидности, и на маркер политики инклюзии и расширения прав и возможностей людей с инвалидностью Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) создать единую комплексную систему сбора данных о людях с инвалидностью в тесной консультации с организациями инвалидов и при их активном участии в ее проектировании, разработке и оценке, с привлечением всех министерств страны и организаций, генерирующих данные или статистику, с разбивкой по таким факторам, как возраст, пол, вид инвалидности и необходимой поддержки, сексуальная ориентация и гендерная идентичность, социально-экономический статус, этническая принадлежность и место проживания, включая учреждения интернатного типа;

б) активизировать усилия по разработке комплексного применения показателей для обработки данных о людях с инвалидностью на основе краткого вопросника по инвалидности Вашингтонской группы и маркера политики инклюзии и расширения прав и возможностей людей с инвалидностью Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития.

Международное сотрудничество (статья 32)

55. Комитет с обеспокоенностью отмечает:

а) невозможность обеспечить тесные консультации и активное участие людей с инвалидностью и представляющих их организаций в разработке, реализации, мониторинге и оценке программ и проектов, осуществляемых в рамках международного сотрудничества;

б) недостаточное распространение информации о конкурсах и результатах международного сотрудничества, в частности о проектах, касающихся людей с инвалидностью под эгидой Программы развития Организации Объединенных Наций, Управления по внешней помощи в случае бедствий, Агентства Соединенных Штатов по международному развитию, Центра по координации предупреждения стихийных бедствий в Центральной Америке и Доминиканской Республике и Детского фонда Организации Объединенных Наций;

в) недостаточностью информации или данных о мерах, принятых для обеспечения учета интересов людей с инвалидностью при разработке проектов международного сотрудничества, а также для создания системы мониторинга и подотчетности для оценки воздействия программ, проектов и политики международного сотрудничества, включая программы, направленные на достижение целей в области устойчивого развития.

56. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) обеспечить тесные консультации с людьми с инвалидностью и представляющими их организациями при их активном участии в разработке, формулировании, мониторинге и оценке стратегий и программ в области международного сотрудничества;

b) создать условия для того, чтобы международное сотрудничество, в том числе в области развития, было инклюзивным, доступным, основанным на участии людей с инвалидностью и полностью соответствовало правозащитному подходу к инвалидности и способствовало реализации целей в области устойчивого развития;

c) всесторонне учитывать интересы людей с инвалидностью при разработке проектов международного сотрудничества и создать системы мониторинга и подотчетности для оценки воздействия программ, проектов и политики международного сотрудничества.

Национальное осуществление и мониторинг (статья 33)

57. Комитет с обеспокоенностью отмечает:

a) недостаточные меры по укреплению Управления народного защитника для успешного выполнения им функции независимого национального механизма контроля за выполнением Конвенции путем предоставления ему подготовленных кадров и необходимых финансовых ресурсов;

b) ослабление Национального совета по делам людей с инвалидностью из-за недостаточного бюджетного финансирования, а также из-за существующего проекта передачи Совета в ведение Института человеческого развития и социальной инклюзии;

c) недостаточность информации о ходе переработки Руководства по макропроцессам в области защиты прав и о наличии упрощенного и доступного механизма подачи жалоб людьми с инвалидностью в Управление народного защитника.

58. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) усилить возможности Управления народного защитника по мониторингу выполнения Конвенции, предоставив ему подготовленный персонал и финансовые ресурсы и создав инфраструктуру, отвечающую критериям доступности и универсального дизайна, позволяющую ему эффективно выполнять ему свой мандат, и обеспечить широкое участие людей с инвалидностью и представляющих их организаций в процессе мониторинга и надзора;

b) принять меры и механизмы для укрепления институциональной структуры и управления Национальным советом по делам людей с инвалидностью посредством реализации и оценки инструментов планирования, таких как Институциональный стратегический план на 2023–2027 годы, Национальная политика по вопросам инвалидности на 2024–2030 годы и план действий и инструменты, приведенные в соответствие с международной и национальной нормативной базой по правам человека людей с инвалидностью и учитывающие принципы гендерного равенства, межсекторальный анализ и территориальный подход; а также пересмотреть инициативу по передаче Национального совета по делам людей с инвалидностью в ведение Института человеческого развития и социальной инклюзии для участия в его программах и обеспечить сохранение автономии Совета;

c) обеспечить широкое распространение информации о ходе внедрения Руководства по макропроцессам в области защиты прав, применяемого Управлением народного защитника при рассмотрении жалоб.

IV. Последующая деятельность

Распространение информации

59. Комитет подчеркивает важность всех рекомендаций, сформулированных в настоящих заключительных замечаниях. Что касается неотложных мер, которые необходимо принять, то Комитет хотел бы обратить внимание государства-участника на рекомендации, содержащиеся в пункте 12 о женщинах с инвалидностью, 34 о самостоятельном образе жизни и вовлеченности в местное сообщество и 40 об образовании.

60. Комитет просит государство-участник выполнить рекомендации, содержащиеся в настоящих заключительных замечаниях. Он рекомендует государству-участнику препроводить заключительные замечания для рассмотрения и принятия соответствующих мер членам правительства и парламента, должностным лицам соответствующих министерств, местным органам власти и членам соответствующих профессиональных групп, в частности специалистам в области образования, здравоохранения и права, а также средствам массовой информации, и использовать с этой целью современные стратегии социальной коммуникации.

61. Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику привлекать организации гражданского общества, в частности организации людей с инвалидностью, к подготовке его периодического доклада.

62. Комитет просит государство-участник широко распространить настоящие заключительные замечания, в том числе среди неправительственных организаций, организаций людей с инвалидностью и среди самих людей с инвалидностью и членов их семей, на государственном языке и языках меньшинств, включая жестовый язык, и в других доступных форматах, в частности простых для чтения и понимания, и разместить их на правительственном веб-сайте, посвященном правам человека.

Следующий периодический доклад

63. Государство-участник решило представлять свои периодические доклады в соответствии с упрощенной процедурой. В этой связи Комитет подготовит перечень вопросов до представления доклада и предложит государству-участнику предоставить свои ответы в течение одного года после получения этого перечня. Ответы государства-участника, которые должны быть представлены к 1 ноября 2030 года, составят его объединенные четвертый, пятый и шестой периодические доклады.
