

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
10 May 2024
Russian
Original: English

Совет по правам человека**Пятьдесят шестая сессия**

18 июня — 12 июля 2024 года

Пункты 2 и 6 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара**Организации Объединенных Наций****по правам человека и доклады Управления****Верховного комиссара и Генерального секретаря****Универсальный периодический обзор****Деятельность Фонда добровольных взносов по оказанию
финансовой и технической помощи в осуществлении
процесса универсального периодического обзора****Доклад Управления Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека***Резюме*

Настоящий доклад представляется в соответствии с решением 17/119 Совета по правам человека, в котором Совет просил секретариат ежегодно представлять письменную обновленную информацию о деятельности Фонда добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи в осуществлении процесса универсального периодического обзора и об имеющихся у него ресурсах. Доклад был подготовлен в консультации с Советом попечителей Фонда добровольных взносов и содержит обзор взносов и расходов, а также описание финансируемых мероприятий и результатов, достигнутых со времени представления предыдущего доклада. В докладе содержится информация об инициативах, поддержанных Фондом добровольных взносов в целях укрепления технического сотрудничества в ходе четвертого цикла универсального периодического обзора, и обновленная информация о прогрессе, достигнутом в осуществлении резолюции 51/30 Совета по правам человека об укреплении фондов добровольных взносов для механизма универсального периодического обзора.



I. Введение

1. В своей резолюции 6/17 Совет по правам человека просил Генерального секретаря учредить фонд добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи, с тем чтобы обеспечивать, совместно с многосторонними механизмами финансирования, источник финансовой и технической помощи для оказания содействия странам в выполнении рекомендаций, вытекающих из итогов универсального периодического обзора, в консультации с соответствующей страной и с ее согласия. В своей резолюции 16/21 Совет просил укрепить Фонд добровольных взносов и обеспечить его функционирование для оказания помощи странам, в частности наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам, в выполнении рекомендаций, вытекающих из их соответствующих обзоров. Он также просил учредить совет попечителей Фонда добровольных взносов в соответствии с правилами Организации Объединенных Наций и с учетом справедливого географического представительства.

2. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) управляет Фондом добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи в осуществлении процесса универсального периодического обзора совместно с Фондом добровольных взносов для содействия участию в универсальном периодическом обзоре, также учрежденным резолюцией 6/17. Поскольку совокупная помощь, предоставляемая двумя фондами добровольных взносов, позволяет государствам участвовать в процессе универсального периодического обзора на всех его этапах, настоящий доклад следует рассматривать вместе с докладом о деятельности Фонда добровольных взносов для содействия участию в универсальном периодическом обзоре¹.

3. В своей резолюции 51/30, озаглавленной «Укрепление фондов добровольных взносов для механизма универсального периодического обзора Совета по правам человека», Совет по правам человека просил Генерального секретаря продолжать укреплять финансируемый из регулярного бюджета штат специально выделенных сотрудников УВКПЧ для выполнения мандатов двух фондов добровольных взносов. В 2023 году в ходе общих прений по пункту 6 повестки дня на пятьдесят третьей и пятьдесят четвертой сессиях Совета многие делегации государств вновь обратились с призывами о дальнейшем оказании помощи в выполнении рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора.

II. Деятельность Фонда добровольных взносов

A. Совет попечителей Фонда добровольных взносов

4. Совет попечителей Фонда добровольных взносов консультирует УВКПЧ по вопросам политики и стратегии в области функционирования Фонда. С учетом взаимодополняемости мандатов Фонда добровольных взносов и Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для технического сотрудничества в области прав человека, Генеральный секретарь в 2013 году назначил членов последнего попечителями обоих фондов. Члены Совета попечителей назначаются на трехлетний срок, который может быть продлен один раз, и выбираются с учетом их обширного опыта в области прав человека и технического сотрудничества. В настоящее время членами Совета попечителей являются Азита Берар Авад (Исламская Республика Иран) (Председатель), Нозипхо Джануари-Бардилл (Южная Африка), Сантьяго Коркуэра-Кабесут (Мексика), Маргарет Николсон (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) и Дайнюс Пурас (Литва). Председатель отбирается на основе ротации на период, охватывающий не менее двух сессий Совета попечителей и этап представления устной обновленной информации

¹ A/HRC/56/19.

Совету по правам человека. В 2023 году Совет попечителей переизбрал председателем г-жу Берар Авад.

5. Совет попечителей ежегодно проводит две очередные сессии. Девятнадцатая сессия Фонда добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи в осуществлении процесса универсального периодического обзора состоялась в Женеве с 24 по 26 мая 2023 года. Девятнадцатая сессия, которая стала первой сессией, проведенной в очном формате в Женеве после 2019 года, была посвящена оценке роли технического сотрудничества и консультативных услуг, предоставляемых УВКПЧ, в деле поощрения и защиты прав человека в государствах-членах в свете семьдесят пятой годовщины принятия Всеобщей декларации прав человека и тридцатой годовщины принятия Венской декларации и Программы действий. Основное внимание в рамках обсуждений было уделено обзору технической помощи, предоставляемой государствам для создания или укрепления национальных механизмов отчетности и выполнения рекомендаций правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, включая универсальный периодический обзор. Совет попечителей принял к сведению информацию о текущем сотрудничестве между Фондом добровольных взносов и программой по наращиванию потенциала договорных органов, созданной в соответствии с резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи, которое укрепляет принцип взаимодополняемости в качестве одного из основных принципов универсального периодического обзора, установленных Советом по правам человека.

6. Отметив важную роль парламентов в обеспечении выполнения рекомендаций правозащитных механизмов, требующих принятия законодательных мер, Совет подчеркнул необходимость усиления координации в рамках УВКПЧ, в том числе между сотрудниками, работающими с другими механизмами и на местах, с целью максимального увеличения поддержки, оказываемой УВКПЧ парламентам в деле поощрения и защиты прав человека. Члены Совета подчеркнули, что техническое сотрудничество, осуществляемое УВКПЧ и системой Организации Объединенных Наций с государствами-членами, должно стать важным дополнением к работе, проводимой международной правозащитной системой, в том числе механизмом универсального периодического обзора. Поэтому УВКПЧ необходимо продолжать усилия по укреплению взаимодействия и сотрудничества между системой Организации Объединенных Наций и ее правозащитными механизмами, с тем чтобы в полной мере использовать потенциал механизмов для содействия достижению Целей в области устойчивого развития как на национальном, так и на местном уровнях. По мнению Совета, направление региональных советников по универсальному периодическому обзору в 11 региональных отделений УВКПЧ, как это предусмотрено Советом в резолюции 51/30, дает возможность расширить техническую поддержку, оказываемую правительствам, в частности наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств.

7. Двадцатая сессия Совета проходила с 12 по 17 ноября 2023 года в Бишкеке, Кыргызстан, и в Алматы и Астане, Казахстан, что стало первым посещением региона Центральной Азии Советом. Сессия была посвящена обзору технического сотрудничества и консультативных услуг, предоставляемых УВКПЧ, в том числе при поддержке Фонда добровольных взносов, в целях содействия реализации прав человека в регионе. Сессия проходила в смешанном формате и включала как очные обсуждения с партнерами УВКПЧ в Казахстане и Кыргызстане, так и виртуальные диалоги с отдельными партнерами в Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане, а также с сотрудниками различных отделов и подразделений УВКПЧ в Женеве.

8. Совет с удовлетворением отметил оказание эффективной технической помощи для укрепления национальных правозащитных учреждений в регионе, в том числе в Казахстане, в целях создания или наращивания потенциала национальных механизмов в части представления докладов и принятия последующих мер в связи с рекомендациями правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, а также обеспечения эффективного выполнения рекомендаций универсального периодического обзора и других правозащитных механизмов в тесной увязке с Целями в области устойчивого развития. Совет счел, что усилия, предпринимаемые УВКПЧ

совместно со страновыми группами Организации Объединенных Наций в регионе с целью включению прямых ссылок на рекомендации универсального периодического обзора в рамочные программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, представляют собой передовую практику.

9. С учетом того, что Совет попечителей осуществляет надзор за деятельностью обоих фондов, в самом последнем докладе Председателя Совета Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для технического сотрудничества в области прав человека², представленном Совету по правам человека, также содержится информация о техническом сотрудничестве по вопросам реализации последующих действий по итогам универсального периодического обзора.

В. Результаты, достигнутые в 2023 году благодаря деятельности, осуществлявшейся при поддержке Фонда добровольных взносов

10. В отчетный период УВКПЧ оказывало техническую помощь и поддержку в консультации с соответствующими государствами и с их согласия. В 2023 году при поддержке Фонда добровольных взносов было реализовано несколько инициатив, в том числе в Антигуа и Барбуде, Гаити, Гамбии, Доминиканской Республике, Казахстане, Лесото, Нигере, Таджикистане, Того и Эсватини.

11. УВКПЧ обеспечило применение комплексного, общеорганизационного подхода к оказанию помощи государствам-членам через Фонд добровольных взносов, способствуя координации и взаимодополняемости с программой по наращиванию потенциала договорных органов, Фондом добровольных взносов Организации Объединенных Наций для технического сотрудничества в области прав человека и региональными или местными отделениями УВКПЧ. Исходя из круга ведения Фонда добровольных взносов, УВКПЧ сосредоточилось на оказании технической помощи в пяти приоритетных областях, которые описываются ниже.

1. Выполнение ключевых рекомендаций, вытекающих из универсального периодического обзора

12. Начиная со второго цикла особое внимание в рамках обзоров уделяется выполнению ранее принятых к исполнению рекомендаций. Рекомендации служат УВКПЧ отправной точкой для налаживания конструктивного взаимодействия со всеми государствами в интересах стимулирования осуществления под их руководством и по их инициативе соответствующих процессов. Поддержка УВКПЧ основывается на всеобъемлющем и комплексном подходе к оказанию технической помощи, который обеспечивает учет рекомендаций как универсального периодического обзора, так и других международных правозащитных механизмов.

13. В 2023 году благодаря Фонду добровольных взносов региональные отделения УВКПЧ и советники по правам человека, работающие на страновом уровне, смогли оказать техническую поддержку государствам в деле выполнения принятых рекомендаций. В Таджикистане советник УВКПЧ по правам человека оказал властям помощь в совершенствовании законодательной базы, касающейся свободы прессы, прав лиц с инвалидностью и прав лиц, лишенных свободы. УВКПЧ оказало техническую поддержку для разработки нового закона о СМИ, в том числе путем проведения круглого стола с участием парламентариев и экспертов в области СМИ для обсуждения вопросов регулирования деятельности социальных сетей и блогеров. Кроме того, при поддержке Фонда добровольных взносов были проведены консультации между представителями государства и организациями гражданского общества, занимающимися правами лиц с инвалидностью, что способствовало разработке нового закона о лицах с инвалидностью в соответствии с международными стандартами в области прав человека. Была также оказана поддержка рабочей группе, которой поручено разработать закон о пробации.

² [A/HRC/55/78](#).

14. В Эсватини была оказана техническая поддержка в деле выполнения принятых рекомендаций, касающихся участия женщин в процессе принятия решений и борьбы с насилием в отношении женщин и детей. Благодаря Фонду добровольных взносов старший советник УВКПЧ по правам человека оказал содействие в укреплении национального потенциала для борьбы с бытовым насилием и сексуальными преступлениями. Инициативой был охвачен целый ряд заинтересованных сторон, включая прокуроров, полицейских, социальных работников, медицинских работников и сотрудников судебных органов, что обеспечило всестороннее участие всех соответствующих секторов. В сотрудничестве с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) было проведено рабочее совещание, участие в котором приняли 40 представителей ключевых судебных и правоохранительных учреждений, например представители Королевской полицейской службы Эсватини, судебной системы и Генеральной прокуратуры. Основное внимание на этом рабочем совещании было уделено практическому применению правовых норм, касающихся сексуальных преступлений и бытового насилия. Обсуждения позволили властям выявить пробелы в потенциале соответствующих государственных учреждений на региональном и общинном уровнях, где осуществление рекомендаций по-прежнему является ограниченным.

15. Кроме того, техническая помощь, оказанная УВКПЧ при финансовой поддержке Фонда добровольных взносов, сыграла решающую роль в расширении участия женщин в политической жизни Эсватини в соответствии с рядом принятых рекомендаций универсального периодического обзора в отношении укрепления гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в стране. Для поощрения выдвижения кандидатур женщин были осуществлены инициативы по повышению осведомленности и наращиванию потенциала, которыми были охвачены 400 женщин из числа эмасвати. Эти инициативы включали обучение основам гражданственности на языке сисвати, особенно в сельских районах. В сотрудничестве с Фондом «Африканские женщины за мир и развитие» и канцелярией заместителя премьер-министра были проведены четыре региональных рабочих совещания, посвященные активизации участия женщин посредством организации подготовки по вопросам лидерства и расширения прав и возможностей. В дополнение к этим усилиям в различных средствах массовой информации с одобрения влиятельных лиц, включая короля Мсвати III, была проведена кампания о важности ведущей роли женщин. Послания в рамках этой кампании, которые были созвучны с рекомендациями универсального периодического обзора, были направлены на то, чтобы еще раз подчеркнуть настоятельную необходимость укрепления ведущей роли женщин в Эсватини.

16. О результативности адресных региональных рабочих совещаний и кампаний в СМИ в Эсватини свидетельствует резкое увеличение числа женщин, которые выдвинули свои кандидатуры на национальных выборах: более 30 женщин баллотируются в члены парламента, что значительно больше, чем в 2018 году. Увеличение числа женщин-кандидатов привело к значительному увеличению их представленности в парламенте: 13 женщин были избраны в Сенат и 12 — в Национальное собрание.

17. В Доминиканской Республике инициативы по повышению уровня осведомленности и укреплению потенциала, которые осуществлялись при поддержке старшего советника УВКПЧ по правам человека, содействовали национальным усилиям по выполнению рекомендаций универсального периодического обзора в отношении борьбы с ненавистническими высказываниями и дискриминацией. Фонд добровольных взносов был задействован для укрепления национального потенциала в области интеграции правозащитного подхода в законодательные реформы с акцентом на антидискриминационное законодательство. В сентябре 2023 года в сотрудничестве с Постоянным комитетом по правам человека Палаты депутатов был организован семинар, в котором приняли участие 42 человека (включая 15 женщин), в том числе 31 парламентарий, для обсуждения и анализа антидискриминационного законодательства с целью разработки всеобъемлющего законопроекта о борьбе с дискриминацией. Последующий семинар для 45 участников был организован в сотрудничестве с Министерством иностранных дел и Межведомственной комиссией

по правам человека. Основой для обсуждения на этом семинаре послужила публикация УВКПЧ «Защита прав меньшинств: Практическое руководство по разработке всеобъемлющего антидискриминационного законодательства».

18. Кроме того, при финансовой поддержке Фонда добровольных взносов УВКПЧ внесло вклад в укрепление потенциала Межведомственной комиссии по правам человека, возглавляемой Министерством иностранных дел Доминиканской Республики и состоящей из 37 представителей государственных учреждений и организаций гражданского общества, для борьбы с ненавистническими высказываниями и дезинформацией, а также предотвращения преступлений на почве ненависти и расовой дискриминации. На основе международно-правовых документов и соответствующих публикаций Организации Объединенных Наций был разработан всеобъемлющий набор инструментов, содержащий ключевые определения, информационные материалы и дополнительные ресурсы для более глубокого изучения каждой темы. Были также организованы информационно-просветительские мероприятия. В их числе можно назвать рабочее совещание, организованное в декабре 2023 года для Межведомственной комиссии по правам человека и директоров служб по связям с общественностью ключевых государственных учреждений. В нем принял участие 51 человек, в том числе 35 женщин.

19. В Казахстане Региональное отделение УВКПЧ для Центральной Азии в партнерстве с Азиатско-Тихоокеанским форумом национальных правозащитных учреждений оказало помощь национальному правозащитному учреждению. Эта поддержка была направлена на проведение комплексной оценки потенциала учреждения и его нормативно-правовой базы с целью их дальнейшего совершенствования. Посредством проведения консультаций с соответствующими заинтересованными сторонами оценка позволила выявить недостатки и помогла выработать решения для повышения эффективности работы учреждения и приведения его в соответствие с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы).

20. В Гамбии старший советник УВКПЧ по правам человека при финансовой поддержке Фонда добровольных взносов оказал помощь Министерству юстиции в организации консультаций с соответствующими заинтересованными сторонами по вопросам выполнения рекомендаций, вытекающих из универсального периодического обзора. В этих консультациях приняли участие более 100 человек, представлявших государственные министерства, организации гражданского общества, Национальную комиссию по правам человека и учреждения Организации Объединенных Наций. В ходе обсуждений основное внимание было уделено прогрессу, достигнутому в деле выполнения рекомендаций, а также процедурам и требованиям к отчетности для четвертого обзора по стране, который запланирован на 2024 год.

21. Министерство юстиции организовало консультации, направленные на решение проблемы сексуального и гендерного насилия в Гамбии. В контексте третьего обзора по стране были выявлены проблемы в борьбе с сексуальным и гендерным насилием, что привело к многочисленным рекомендациям государств-членов относительно эффективных мер по борьбе с такими нарушениями. В свете этих рекомендаций около 50 представителей правоохранительных органов и профильных министерств приняли участие в национальных консультациях, которые были посвящены необходимости эффективной координации и сотрудничества между различными государственными структурами, стратегиям улучшения расследования и судебного преследования случаев сексуального и гендерного насилия и механизмам устранения барьеров, препятствующих сообщению о таких случаях и последующему судебному преследованию виновных. Благодаря этим совместным усилиям заинтересованные стороны хотели бы укрепить механизмы борьбы с гендерным насилием в Гамбии. Эти усилия были подкреплены кампанией по информированию общественности о насилии в отношении женщин, детей и лиц с инвалидностью, начатой в рамках празднования семьдесят пятой годовщины принятия Всеобщей декларации прав человека.

22. В Антигуа и Барбуде при финансовой поддержке Фонда добровольных взносов была проведена кампания по повышению осведомленности населения о принципах

равенства и недискриминации, изложенных во Всеобщей декларации прав человека, в соответствии с поддержанными рекомендациями, которые были вынесены по итогам универсального периодического обзора. В декабре 2023 года в часто посещаемых общественных местах, в том числе в международном аэропорту, были установлены транспаранты в ознаменование семьдесят пятой годовщины принятия Всеобщей декларации прав человека. Инициатива осуществлялась при активном участии высокопоставленных государственных чиновников и представителей Организации Объединенных Наций. В соответствии с рекомендациями, принятыми в ходе третьего цикла универсального периодического обзора, эта кампания была приурочена к национальным усилиям по достижению Целей в области устойчивого развития.

23. В Лесото советник УВКПЧ по правам человека тесно сотрудничал с Министерством юстиции, права и парламентских дел, а также с Национальной федерацией организаций лиц с инвалидностью Лесото для проведения комплексной оценки соблюдения страной международных обязательств в области прав человека, касающихся прав лиц с инвалидностью, в целях выполнения рекомендаций универсального периодического обзора по усилению защиты прав этой категории лиц. В ноябре 2023 года УВКПЧ при содействии членов национального механизма по отчетности, осуществлению и последующим мерам и национальных экспертов по правам лиц с инвалидностью провело сессию по оценке осуществления Конвенции о правах инвалидов. В результате этого сотрудничества был подготовлен проект первоначального доклада об осуществлении Конвенции, который был представлен на утверждение Кабинету министров.

2. Создание или укрепление национальных механизмов для выполнения рекомендаций, подготовки докладов и осуществления последующей деятельности

24. В своей резолюции 51/33 Совет по правам человека призвал государства создавать или укреплять национальные механизмы для выполнения рекомендаций, подготовки докладов и осуществления последующей деятельности и обмениваться передовой практикой и опытом их использования для разработки государственной политики, основанной на правозащитном подходе. Кроме того, государства регулярно получают рекомендации о создании таких механизмов в контексте универсального периодического обзора. Эти механизмы обеспечивают эффективную координацию между правительственными структурами и функционируют в координации с министерствами и такими специализированными государственными органами, как национальное статистическое управление, парламент и судебный аппарат, а также в консультации с национальными правозащитными учреждениями и организациями гражданского общества. УВКПЧ помогает государствам создавать или укреплять такие механизмы, в том числе в рамках своей программы по наращиванию потенциала договорных органов и при финансовой поддержке Фонда добровольных взносов.

25. В 2023 году Фонд добровольных взносов оказал такую поддержку нескольким странам. В Лесото благодаря Фонду добровольных взносов старший советник УВКПЧ по правам человека продолжал оказывать техническую помощь недавно созданному национальному механизму по осуществлению, отчетности и последующим действиям. Национальный механизм Лесото по осуществлению, отчетности и последующим действиям, возглавляемый министром юстиции, права и парламентских дел, значительно укрепил свой потенциал. В октябре 2023 года после семилетней задержки с представлением доклада Лесото представило свой пятый периодический доклад по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Кроме того, подготовлен периодический доклад по Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, который ожидает утверждения Кабинетом министров.

26. В 2023 году Межведомственный комитет по правам человека Гаити при поддержке Фонда добровольных взносов провел в восьми департаментах страны кампанию по распространению рекомендаций, недавно адресованных стране в рамках универсального периодического обзора. Кампания позволила повысить уровень осведомленности 188 представителей государственных учреждений

(включая 41 женщину), в том числе сотрудников сил безопасности, организаций гражданского общества и журналистов, о роли каждого участника в выполнении рекомендаций. Два информационно-просветительских рабочих совещания также способствовали определению приоритетности ключевых рекомендаций универсального периодического обзора с учетом местных потребностей и условий.

27. Кроме того, в ходе этих рабочих совещаний Межведомственный комитет по правам человека Гаити определил в ключевых министерствах 22 местных координатора. На координаторов возложена задача оказывать поддержку Комитету в выполнении его мандата на местном уровне путем сбора информации о выполнении рекомендаций универсального периодического обзора и договорных органов. Эти встречи стали первыми очными миссиями Комитета на уровне департаментов и ознаменовали собой первые прямые контакты с представителями департаментов и местных органов власти с момента его создания в 2013 году. И Комитет, и местные власти выразили удовлетворение проведенными информационно-разъяснительными мероприятиями и выразили большую заинтересованность в продолжении таких обменов в будущем.

3. Составление планов осуществления рекомендаций

28. В результате расширения возможностей координации, обеспечиваемых национальными механизмами по осуществлению, отчетности и последующим действиям, государства разрабатывают планы выполнения рекомендаций правозащитных механизмов, включая универсальный периодический обзор, и увязывают их с предпринимаемыми на национальном уровне усилиями по достижению Целей в области устойчивого развития. Планы по выполнению рекомендаций часто поддерживаются базой данных, размещенной в соответствующем министерстве. По просьбе государств — членов УВКПЧ предоставляет в их распоряжение базу данных по отслеживанию национальных рекомендаций³. Эта база данных позволяет государствам импортировать рекомендации правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций непосредственно из разработанного УВКПЧ Универсального указателя прав человека⁴, добавлять рекомендации региональных механизмов, если это уместно, группировать их по категориям и определять их приоритетность, составлять план выполнения и отчитываться об их выполнении.

29. В 2023 году Фонд добровольных взносов поддержал предложенные государствами инициативы по разработке планов выполнения рекомендаций и национальных планов действий в области прав человека и по созданию связанных с ними онлайн-баз данных. В Эсватини был впервые разработан и принят план осуществления рекомендаций универсального периодического обзора. Аналогичным образом, советник УВКПЧ по правам человека оказал поддержку Министерству юстиции Казахстана в разработке национального плана действий по выполнению рекомендаций универсального периодического обзора.

30. Правозащитный компонент Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Гаити оказал поддержку Межведомственному комитету по правам человека в согласовании политики в области прав человека в соответствии с рекомендациями, вынесенными по итогам универсального периодического обзора. Гаити разработала свой первый национальный план действий в области прав человека, который с 2019 года ожидает утверждения Советом министров из-за затянувшегося политического тупика и социально-экономической нестабильности в стране. В феврале и мае 2023 года Комитет при содействии правозащитного компонента и финансовой поддержке Фонда добровольных взносов организовал два рабочих совещания для проведения консультаций по вопросу о пересмотре плана с учетом рекомендаций, вынесенных в ходе обзора по Гаити в 2022 году. В ходе рабочих совещаний заинтересованные стороны, представлявшие различные секторы страны, определили ключевые рекомендации для реализации, в том числе рекомендации,

³ См. <https://nrt.d.ohchr.org/en>.

⁴ См. <https://uhri.ohchr.org/en>.

касающиеся прав на здоровье и образование, доступа к правосудию, защиты детей и равного участия женщин в процессах принятия политических решений. Обновленный план действий был представлен Совету министров на утверждение.

31. В Доминиканской Республике старший советник УВКПЧ по правам человека оказал поддержку Межведомственной комиссии по правам человека, возглавляемой Министерством иностранных дел и состоящей из 37 представителей государственных учреждений и организаций гражданского общества, в деле завершения пересмотра Национального плана по правам человека на 2018–2022 годы и принятия решения о продлении срока его действия на 2023–2034 годы. Совместный процесс доработки пересмотренного национального плана завершился в мае 2023 года, а существенный вклад в него внесли 11 учреждений Организации Объединенных Наций, присутствующих в стране. В плане выделены семь отдельных групп населения, признается их исключительная уязвимость и необходимость уделения им особого внимания, а также обозначены конкретные меры по борьбе с дискриминацией. Фонд добровольных взносов также оказал поддержку в организации в августе 2023 года в рамках кампании «Права человека 75» национального диалога, создав тем самым для членов Межведомственной комиссии платформу в целях определения приоритетных действия по реализации продленного плана на основе консультативного процесса.

32. В Нигере УВКПЧ сотрудничало с властями, чтобы содействовать реализации национального плана по выполнению рекомендаций, вытекающих из третьего процесса обзора. Для мобилизации усилий правительства на всех уровнях в ноябре и декабре 2023 года были проведены четыре региональных рабочих совещания (в Тахуа, Доссо, Зиндере и Ниамее), которые послужили платформами для распространения плана практических мероприятий среди заинтересованных сторон во всех регионах страны. В этих рабочих совещаниях приняли участие 189 человек (144 мужчины и 45 женщин), включая директоров различных децентрализованных региональных государственных служб. Рабочие совещания способствовали продуктивному обмену мнениями о мерах, необходимых для достижения целей, изложенных в национальном плане по выполнению рекомендаций. Техническая помощь, оказанная правительству Нигера, была предоставлена совместно Фондом добровольных взносов и ЮНФПА, что свидетельствует об эффективном сотрудничестве между различными подразделениями Организации Объединенных Наций в деле оказания помощи правительству в выполнении рекомендаций международных правозащитных механизмов.

33. После принятия в апреле 2023 года национального плана действий по выполнению рекомендаций универсального периодического обзора Правительство Таджикистана при содействии Советника УВКПЧ по правам человека и финансовой поддержке Фонда добровольных взносов начало кампанию по информированию и повышению осведомленности местных государственных служащих о национальном плане, чтобы обеспечить их активное участие в выполнении рекомендаций по правам человека. Делегация в составе представителей Управления по правам человека при Администрации Президента, Управления Уполномоченного по правам человека, Министерства юстиции, Генеральной прокуратуры и неправительственной организации «Бюро по правам человека и соблюдению законности» провела информационно-разъяснительные встречи в пяти муниципалитетах. Эти встречи, в которых приняли участие в общей сложности 194 местных чиновника, способствовали укреплению понимания и приверженности делу реализации принципов прав человека на местном уровне. УВКПЧ также оказало поддержку усилиям правительства по проведению оценки выполнения рекомендаций, полученных в ходе третьего цикла универсального периодического обзора, на основе процесса с участием всех заинтересованных сторон. Результаты этих обсуждений должны послужить основой для подготовки Таджикистаном среднесрочного доклада, подлежащего представлению механизму в 2024 году.

34. В Гаити и Лесото УВКПЧ поддержало создание национальной базы данных по отслеживанию выполнения рекомендаций, которая служит инструментом для эффективной координации и мониторинга прогресса в деле выполнении рекомендаций правозащитного механизма. В Лесото средства Фонда добровольных взносов

позволили организовать обучение сотрудников отдела по правам человека Министерства юстиции, права и парламентских дел, чтобы они могли создать и вести национальную базу данных по отслеживанию выполнения рекомендаций.

35. Кроме того, организациям гражданского общества и правозащитникам в Лесото был предоставлен доступ к базе данных по отслеживанию выполнения рекомендаций. Такой доступ позволил им получать обновленную информацию о ходе выполнения рекомендаций для своей информационно-разъяснительной работы и мониторинга. Они считают эту базу данных важнейшим инструментом для обеспечения прозрачности и подотчетности в рамках всего процесса.

4. Укрепление потенциала парламентов по выполнению рекомендаций

36. В своем докладе о вкладе парламентов в работу Совета по правам человека и механизма универсального периодического обзора⁵ УВКПЧ рекомендовало парламентам создать комитеты по правам человека и усилить взаимодействие с международными правозащитными механизмами, особенно с универсальным периодическим обзором.

37. Фонд добровольных взносов в координации с Фондом добровольных взносов для содействия участию в универсальном периодическом обзоре и в рамках совместной деятельности с Межпарламентским союзом оказывает поддержку в деле укрепления потенциала национальных парламентов для участия на всех этапах процесса универсального периодического обзора.

38. В 2023 году Фонд добровольных взносов поддерживал мероприятия в странах, включая инициативы по наращиванию потенциала членов соответствующих парламентских комитетов, с целью укрепления их надзорных функций. Например, в Лесото советник УВКПЧ по правам человека в сотрудничестве с Министерством юстиции, права и парламентских дел провел рабочее совещание для 60 парламентариев, посвященное их надзорной роли в поощрении и защите прав человека. Были обсуждены существующие проблемы и возможности в области выполнения надзорных функций национальных парламентов, а также стратегии по укреплению надзорной роли парламента Лесото. Стоит отметить, что 90 процентов участников рабочего совещания составляли вновь избранные парламентарии, что сделало эти обсуждения своевременными и очень ценными.

5. Укрепление потенциала страновых групп Организации Объединенных Наций

39. Дополнительной областью поддержки со стороны Фонда добровольных взносов является включение рекомендаций, вытекающих из универсального периодического обзора и работы других правозащитных механизмов, в документы Организации Объединенных Наций по общему страновому программированию. В соответствии с Призывом Генерального секретаря к действиям в области прав человека⁶, такие рекомендации должны находить все большее отражение в общих страновых оценках Организации Объединенных Наций и рамочных программах Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, а также в программах отдельных учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций.

40. Большинство мероприятий, поддержанных Фондом добровольных взносов в 2023 году, проводились в сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций. Кроме того, Фонд добровольных взносов поддержал конкретные инициативы, направленные на мобилизацию системы Организации Объединенных Наций для укрепления потенциала государств по выполнению рекомендаций в области прав человека и содействия синергии с национальными усилиями по достижению Целей в области устойчивого развития. Например, в рамках подготовки Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на 2023–2027 годы правозащитный

⁵ A/HRC/38/25.

⁶ См. www.un.org/en/content/action-for-human-rights/index.shtml.

компонент Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Гаити оказал поддержку страновой группе Организации Объединенных Наций в деле включения рекомендаций, вынесенных в адрес Гаити в ходе третьего обзора в 2022 году, как в общий страновой анализ, так и в рамочную программу по сотрудничеству.

41. Советник УВКПЧ по правам человека оказал поддержку страновой группе Организации Объединенных Наций в Казахстане в вопросе согласования ее программ с рекомендациями, вытекающими из универсального периодического обзора и договорных органов, в рамках рабочего совещания по наращиванию потенциала, проведенного в ноябре 2023 года. Также была оказана техническая помощь в проведении обсуждений со страновой группой и организациями гражданского общества относительно их роли в мониторинге выполнения поддержанных рекомендаций и представлении соответствующей отчетности для предстоящего обзора по Казахстану в 2025 году.

42. Во время посещения Казахстана и Кыргызстана в ноябре 2023 года Совет попечителей Фонда добровольных взносов с удовлетворением отметил усилия, предпринимаемые УВКПЧ в регионе для обеспечения включения рекомендаций универсального периодического обзора в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития.

III. Финансовое положение Фонда добровольных взносов

43. В таблице 1 ниже приведены подробные данные о финансовом положении Фонда добровольных взносов (поступления и расходы) по состоянию на 31 декабря 2023 года. В предыдущие годы общий объем расходов превышал объем полученных взносов, что отражает значительное увеличение числа запросов на оказание поддержки от государств и снижение объема взносов, наблюдавшееся с 2019 года. В 2023 году было принято решение ограничить расходы, чтобы обеспечить достаточный уровень резервов для продолжения работы Фонда добровольных взносов в 2024 году.

Таблица 1

Поступления и расходы за период с 1 января по 31 декабря 2023 года
(долл. США)

<i>Компонент</i>	
Поступления	
Добровольные взносы, полученные в 2023 году	703 232,07
Выигрыш/потеря на обменном курсе	(1 462,91)
Доход от инвестиций и прочие поступления	76 731,98
Итого поступлений	778 501,14
Расходы	
Расходы по персоналу	9 230,00
Прочие расходы на персонал (оплата услуг и путевых расходов консультантов)	71 563,96
Путевые расходы персонала и консультантов	8 877,78
Путевые расходы представителей и участников совещаний и семинаров	103 668,15
Услуги по контрактам	101 175,56
Общие операционные и прочие прямые расходы	148 887,61
Предметы снабжения, товары и материалы	549,38
Оборудование, транспортные средства и мебель	7 029,61
Гранты (<50 000 долл. США) и стипендии	—

<i>Компонент</i>	
(Непрямые) расходы на поддержку программ	58 620,56
Общая сумма расходов	509 602,61
Корректировки расходов за предыдущий год (погашение обязательств)	–
Чистое превышение поступлений над расходами (чистая недостача поступлений) за указанный период	268 898,53
Начальное сальдо (на счете) 1 января 2023 года	1 086 341,73
Задолженность по взносам за прошлые годы	–
Общий баланс средств по состоянию на 31 декабря 2023 года	1 355 240,26

44. Фонд добровольных взносов получает добровольные взносы от правительств, организаций и отдельных лиц. С момента создания Фонда добровольных взносов и до конца 2023 года от 24 государств было получено в общей сложности 8 137 929 долл. США (см. таблицу 2 ниже).

45. В 2023 году взносы в Фонд добровольных взносов были выше, чем в годы глобальной пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). Одиннадцать стран внесли взносы в Фонд добровольных взносов на общую сумму 703 232 долл. США (см. таблицу 3 ниже). Однако уровень финансирования Фонда добровольных взносов недостаточен для удовлетворения растущего числа запросов на техническую помощь. В 2022 и 2023 годах из более чем 30 представленных предложений по проектам технической помощи Фонд добровольных взносов из-за ограниченности имеющихся средств смог профинансировать лишь треть проектов. Финансовое положение Фонда необходимо постепенно укреплять, чтобы ежегодный объем поступлений в виде добровольных взносов достиг, по меньшей мере, 3 млн долл. США.

Таблица 2

Взносы в Фонд добровольных взносов с момента его создания и по 31 декабря 2023 года
(долл. США)

<i>Донор</i>	<i>Взносы</i>
Австралия	387 580
Бельгия	51 706
Бразилия	10 000
Германия	1 326 665
Индия	400 000
Испания	217 585
Казахстан	128 865
Китай	300 000
Колумбия	40 000
Марокко	500 000
Нидерланды (Королевство)	30 000
Норвегия	2 283 483
Объединенные Арабские Эмираты	200 000
Оман	10 000
Пакистан	20 492
Парагвай	3 000
Республика Корея	250 000
Российская Федерация	850 000
Румыния	47 790

<i>Донор</i>	<i>Взносы</i>
Саудовская Аравия	410 000
Сингапур	45 000
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	179 033
Филиппины	75 000
Франция	371 729
Итого взносов	8 137 929

Таблица 3

Взносы, поступившие в период с 1 января по 31 декабря 2023 года
(долл. США)

<i>Донор</i>	<i>Взносы</i>
Бразилия	10 000,00
Индия	100 000,00
Испания	21 929,82
Казахстан	15 000,00
Китай	300 000,00
Объединенные Арабские Эмираты	100 000,00
Пакистан	9 492,00
Саудовская Аравия	90 000,00
Сингапур	10 000,00
Филиппины	25 000,00
Франция	21 810,25
Итого взносов	703 232,07

IV. Укрепление технической помощи, предоставляемой Фондом добровольных взносов в ходе четвертого цикла обзора, в том числе путем наращивания регионального потенциала Секции по универсальному периодическому обзору

46. УВКПЧ продолжает уделять особое внимание более эффективному выполнению рекомендаций, вытекающих из четвертого цикла универсального периодического обзора, путем стратегического использования средств Фонда добровольных взносов для максимального усиления воздействия этого механизма. Этот подход предполагает усиление технической поддержки для укрепления развития надежных национальных систем защиты, что позволит добиться ощутимых улучшений на местах. В ходе обсуждения в группе высокого уровня, состоявшегося на пятьдесят второй сессии Совета по правам человека в 2023 году, многие государства-бенефициары, признав положительное влияние, которое оказывает поддержка со стороны Фонда добровольных взносов на национальном уровне, подчеркнули важность полученной финансовой и технической помощи для укрепления национальных механизмов осуществления, отчетности и последующих действий, создания баз данных для отслеживания выполнения рекомендаций и поддержки процесса консультаций, посвященных разработке национального плана действий по выполнению рекомендаций⁷.

⁷ A/HRC/53/58, п. 61.

47. В ходе обсуждения в группе высокого уровня было подтверждено, что универсальный периодический обзор обладает уникальными возможностями для поощрения прав человека в рамках усилий в сфере развития и для достижения Целей в области устойчивого развития. В призыве Генерального секретаря к действиям в области прав человека подчеркивается важнейшая роль таких механизмов, как универсальный периодический обзор, в продвижении вперед в деле достижения Целей в области устойчивого развития, и этот принцип нашел отражение в «Нашей общей повестке дня». Рекомендации правозащитных механизмов, включая универсальный периодический обзор, все чаще становятся частью рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, принимаемых страновыми группами Организации Объединенных Наций.

48. Совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций, Управлением Организации Объединенных Наций по координации деятельности в целях развития и Управлением по поддержке миростроительства осуществляются совместные инициативы с целью поощрения использования универсального периодического обзора в качестве отправной точки для взаимодействия Организации Объединенных Наций с государствами и максимизации воздействия мероприятий на страновом уровне путем объединения различных источников финансирования. Во время своего посещения региона Центральной Азии Совет попечителей с удовлетворением отметил углубление сотрудничества с остальными подразделениями системы Организации Объединенных Наций, в том числе с координаторами-резидентами и страновыми группами Организации Объединенных Наций, посредством задействования дополнительного потенциала в области анализа, пропаганды и разработки программ, которым они обладают в целях содействия поощрению и защите прав человека на страновом уровне.

49. УВКПЧ поддерживает эффективное сотрудничество с Управлением Организации Объединенных Наций по координации деятельности в целях развития в интересах углубления участия координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций в универсальном периодическом обзоре и использования этого механизма для оказания помощи правительствам и заинтересованным сторонам в решении ключевых проблем в области прав человека. Управление по координации деятельности в целях развития в тесном сотрудничестве с УВКПЧ проводит целенаправленные обсуждения с координаторами-резидентами за 9–10 месяцев до проведения обзора по соответствующим странам, чтобы стимулировать участие всей страновой группы в работе механизма, в том числе в выполнении рекомендаций, вытекающих из универсального периодического обзора. Такие совещания позволяют координаторам-резидентам углубиться в анализ ключевых проблем в области прав человека, которые были выявлены в ходе прошлых обзоров на основе информации, полученной по итогам предыдущих обзоров, и лучше понять роль подразделений Организации Объединенных Наций на всех этапах процесса универсального периодического обзора.

50. В 2023 году подразделения Организации Объединенных Наций продолжали представлять материалы для одного из трех докладов, которые служат основой для интерактивного диалога, проводимого в рамках Рабочей группы. В среднем на каждой из своих сессий в 2023 году Рабочая группа получала 39 представлений от различных подразделений Организации Объединенных Наций, что на 40 процентов больше, чем во время второго цикла работы механизма. Все чаще координаторы-резиденты используют сессии Совета по правам человека, чтобы выразить свою поддержку государствам-членам на этапе принятия последующих мер. Например, на пятьдесят второй сессии Совета по правам человека координатор-резидент на Филиппинах заявил, что результаты обзора по Филиппинам будут играть важную роль в разработке и реализации Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на 2024–2028 годы.

51. Во время своего посещения Казахстана и Кыргызстана Совет попечителей увидел несколько примеров того, как страновые группы Организации Объединенных Наций могут предоставлять комплексные и высококачественные консультации по вопросам политики, когда они объединяют свои усилия в поддержку прав человека.

Совет считает, что дальнейшее тесное сотрудничество между подразделениями Организации Объединенных Наций на местах будет иметь основополагающее значение для решения новых задач, включая смягчение последствий изменения климата для наиболее уязвимых групп населения в регионе.

52. В соответствии с резолюцией 51/30 Совета по правам человека и после утверждения Генеральной Ассамблеей в декабре 2022 года бюджета для выполнения этой резолюции, в 2023 году стали предприниматься усилия по наращиванию специального потенциала УВКПЧ во всех региональных отделениях для эффективного реагирования на просьбы государств-членов о предоставлении помощи и управления фондами добровольных взносов. УВКПЧ начало процесс направления 11 региональных советников по универсальному периодическому обзору, которым поручено обеспечить оказание поддержки в наращивании потенциала государствам в их соответствующих регионах. Однако процесс отбора затянулся из-за временных ограничений на наем сотрудников, введенных Генеральным секретарем в целях урегулирования меняющейся ситуации с ликвидностью в Организации Объединенных Наций.

V. Выводы

53. Универсальный периодический обзор служит важнейшей платформой для сотрудничества, развития диалога и обмена передовым опытом между государствами-членами, системой Организации Объединенных Наций и национальными заинтересованными сторонами. Рекомендации в адрес государств, проходящих обзор, представляют собой «дорожную карту» для технического сотрудничества, помогают им решать наиболее острые проблемы в области прав человека и выявлять группы населения, которые могут подвергнуться маргинализации или быть забытыми. Техническое сотрудничество, поддерживаемое Фондом добровольных взносов, направлено, в частности, на реализацию инициатив по укреплению национальных учреждений, правовой базы, политики, служб и потенциала заинтересованных сторон, и оказывает длительное положительное воздействие на выполнение международных обязательств государств в области прав человека. УВКПЧ сотрудничает с подразделениями Организации Объединенных Наций в целях усиления синергизма между национальными усилиями по выполнению рекомендаций в области прав человека и национальными усилиями по достижению Целей в области устойчивого развития.

54. Создание постов региональных советников по универсальному периодическому обзору позволит УВКПЧ более эффективно реагировать на растущее число запросов о технической помощи и своевременно предоставлять государствам консультации и поддержку для выполнения рекомендаций правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, включая универсальный периодический обзор. Активное взаимодействие региональных советников со страновыми группами Организации Объединенных Наций усилит поддержку, которую оказывает УВКПЧ в целях интеграции рекомендаций, вытекающих из универсального периодического обзора, в общие программные документы Организации Объединенных Наций и в национальные усилия по достижению Целей в области устойчивого развития.

55. УВКПЧ продолжит обеспечивать, чтобы эффективное техническое сотрудничество, ведущее к устойчивым преобразованиям на местах, осуществлялось на основе надежной координации и взаимодополняемости и активного участия государств, национальных правозащитных учреждений, гражданского общества, доноров, региональных организаций и других заинтересованных сторон. Кроме того, УВКПЧ продолжит укреплять свое активное взаимодействие с системой развития Организации Объединенных Наций, чтобы механизм универсального периодического обзора играл важную роль в продвижении прав человека в рамках усилий по обеспечению развития, в том числе путем четкой увязки результатов осуществления программ и

проектов с выполнением рекомендаций международных правозащитных механизмов по конкретным странам. С учетом нынешней ситуации, которая характеризуется резким увеличением запросов о техническом сотрудничестве в сочетании с ограниченностью ресурсами, УВКПЧ будет работать над повышением эффективности такого сотрудничества.

56. В то же время не менее важно обеспечить достаточное и предсказуемое финансирование технического сотрудничества за счет регулярных и добровольных взносов, чтобы надлежащим образом реагировать на растущие запросы о технической помощи для выполнения рекомендаций международных правозащитных механизмов. Государства и другие заинтересованные стороны, участвовавшие в обсуждении в группе высокого уровня на пятьдесят второй сессии Совета по правам человека в 2023 году, подчеркнули необходимость устойчивого финансирования со стороны двух фондов добровольных взносов универсального периодического обзора и призвали к оказанию им дополнительной и более активной финансовой поддержки⁸. Поэтому УВКПЧ будет выступать за предсказуемое, многолетнее и долгосрочное финансирование Фонда добровольных взносов, в том числе путем расширения донорской базы Фонда добровольных взносов и обеспечения минимального объема ежегодных поступлений добровольных взносов в размере 3 млн долл. США для удовлетворения растущих потребностей в технической помощи со стороны государств.

⁸ A/HRC/53/58, пп. 33, 44 и 50.