

**Совет по правам человека****Пятьдесят шестая сессия**

18 июня — 12 июля 2024 года

Пункт 3 повестки дня

Поощрение и защита всех прав человека, гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, включая право на развитие**Пересмотр вклада мигрантов на основе правозащитного подхода: обсуждение способствующих и препятствующих факторов****Доклад Специального докладчика по вопросу о правах человека мигрантов Гехад Мади***Резюме*

В настоящем докладе Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов Гехад Мади рассматривает вклад мигрантов с социально-культурной, гражданско-политической и экономической точек зрения. Изучая факторы, способствующие и препятствующие их вкладу, на основе правозащитного подхода, он стремится предложить сбалансированную, основанную на фактах перспективу.

Мигранты являются обладателями прав, и их права должны быть защищены независимо от того, какой вклад они вносят в жизнь общества. В настоящем докладе, когда политический дискурс вокруг миграции принял негативный оборот, когда ширятся дезинформация и ксенофобия, связанные с миграцией, и когда многие забыли или отрицают преимущества миграции, Специальный докладчик напоминает о богатых возможностях, которые миграция открывает перед обществами, готовыми принять разнообразие и инклюзивность. Специального докладчика воодушевили многочисленные материалы, представленные государствами, учреждениями Организации Объединенных Наций, представителями гражданского общества и другими субъектами, о практике, направленной на поддержку вклада мигрантов, и основанный на фактах нарратив в отношении миграции. Он рассматривает факторы, препятствующие признанию вклада мигрантов, и то, что можно сделать для стимулирования позитивных нарративов в отношении миграции.

Наконец, Специальный докладчик предлагает государствам и другим субъектам выводы и рекомендации по соблюдению прав человека мигрантов, поддержке вклада мигрантов и совершенствованию нарратива, с тем чтобы он лучше отражал присущую мигрантам ценность и их вклад.



I. Введение

1. Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов Гехад Мади представляет настоящий доклад Совету по правам человека на его пятьдесят шестой сессии в соответствии с резолюцией 76/172 Генеральной Ассамблеи и резолюцией 52/20 Совета.
2. В настоящем докладе — своем первом в качестве мандатария — Специальный докладчик решил сосредоточиться на вкладе мигрантов в жизнь общества. Он с тревогой отмечает, что в последние годы политический дискурс вокруг миграции приобрел явно негативный, подстрекательский и направленный на раскол характер. Эта тревожная тенденция находит свое отражение в принятии миграционной политики, пропитанной алармистским менталитетом, которая, как ни парадоксально, часто противоречит интересам экономики и социальной ткани общества.
3. Большая часть ширящейся дезинформации и ложной информации о миграции сегодня создается и поддерживается тщательно координируемыми группами, использующими изощренные онлайн-кампании, направленные на искажение восприятия обществом миграции и мигрантов. Эти нарративы, основанные на необоснованных страхах и предрассудках, не ограничиваются задворками Интернета; иногда они находят отклик, поддержку и легитимацию у политиков. Эта тенденция способствует распространению ксенофобии, расизма, ненависти и насилия в отношении мигрантов, при этом вклад мигрантов игнорируется, и наносит ущерб обществу. В период с 2014 по 2020 год число нападений ультраправых возросло на 250 процентов, что вызывает тревогу¹.
4. Специальный докладчик призывает переключить внимание на вклад мигрантов в жизнь общества. Используя правозащитный подход для изучения факторов, способствующих и препятствующих вкладу мигрантов, он стремится предложить сбалансированную, основанную на фактах перспективу. Специальный докладчик признает, что внимание к вкладу мигрантов не является чем-то новым. Ученые, международные организации, неправительственные организации (НПО), представители гражданского общества и правительства уже давно подчеркивают экономические, культурные и социальные выгоды, обеспечиваемые мигрантами. Он подчеркивает, что мигранты являются обладателями прав и что и их права должны быть защищены независимо от того, какой вклад они вносят в жизнь общества. Однако в то время, когда многие забыли или прямо отрицают выгоды миграции, настоящий доклад служит напоминанием о богатых возможностях, которые миграция открывает перед обществами, готовыми принять разнообразие и инклюзивность.
5. Переосмысление восприятия миграции имеет решающее значение для того, чтобы она рассматривалась не как угроза безопасности, требующая контроля и сдерживания, а как ценная возможность, которая при правильном использовании защищает права мигрантов и приносит множество выгод. В настоящем докладе Специальный докладчик опирается на многочисленные примеры, предоставленные государствами, которые иллюстрируют доказавшую свою эффективность практику, позволяющую использовать положительное воздействие мигрантов и укреплять социальную сплоченность в процессе их интеграции.
6. В настоящем докладе термин «мигранты» используется для обозначения всех лиц, которые пересекли международную границу, независимо от их миграционного статуса, чтобы проживать в другой стране более 12 месяцев. В их число входят насильственно перемещенные лица, включая просителей убежища и беженцев, а также те, кто вынужден переехать по другим причинам².
7. При подготовке настоящего доклада Специальный докладчик обратился к государствам и другим заинтересованным сторонам с призывом представить свои

¹ См. Institute for Economics and Peace, *Global Terrorism Index 2020: Measuring the Impact of Terrorism* (Sydney, 2020).

² См. *Рекомендации по статистике международной миграции: первое пересмотренное издание* (публикация Организации Объединенных Наций, 1998 год).

соображения, информацию о правовой базе, политике и практике, а также рекомендации. Ответы содержат доказательства положительного вклада мигрантов³. Кроме того, Специальный докладчик ознакомился с научными исследованиями и докладами, опубликованными международными организациями и другими субъектами.

8. В разделе II настоящего доклада Специальный докладчик подводит итоги своей недавней деятельности. В разделе III он рассматривает вклад мигрантов. В разделе IV он изучает препятствия, мешающие признанию вклада мигрантов. В разделе V он рассматривает факторы, препятствующие вкладу мигрантов, а в разделе VI описывает практику, способствующую их вкладу. В разделе VII он обсуждает стратегии улучшения нарратива вокруг миграции. Наконец, в разделе VIII он приводит заключительные выводы и рекомендации.

II. Деятельность Специального докладчика

9. В декабре 2023 года в рамках празднования семьдесят пятой годовщины принятия Всеобщей декларации прав человека Специальный докладчик выступил со вступительным словом на параллельном мероприятии высокого уровня, организованном Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), посвященном женщинам-правозащитницам из числа мигрантов. Кроме того, он выступил на совещании экспертов, также организованном структурой «ООН-женщины», посвященном стратегиям укрепления прав женщин-правозащитниц, подвергающихся риску в условиях миграции.

10. В январе 2024 года Специальный докладчик принял участие в четырнадцатом Глобальном форуме по миграции и развитию, на котором был отмечен важный вклад миграции в осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Целей в области устойчивого развития. На пятом ежегодном совещании Сети Организации Объединенных Наций по миграции он принял участие в качестве участника дискуссионной группы в обсуждении вопроса «Взгляд в будущее: укрепление информационно-пропагандистской деятельности на глобальном, региональном и страновом уровнях» в рамках темы «Защита прав мигрантов и спасение жизней».

III. Вклад мигрантов в жизнь стран назначения и происхождения

11. Миграция уже давно играет важную роль в обеспечении мира и процветания. Межкультурные обмены и взаимодействия, которым способствуют трансграничные потоки людей, влияют на прогресс и культурное обогащение во всем мире. Мигранты находятся на переднем крае инноваций и вносят заметный вклад в их развитие, получая патенты и признание в области искусства и науки. Их предпринимательские начинания привели к созданию успешных стартапов, которые превратились в транснациональные корпорации⁴.

12. Специальный докладчик придерживается всеобъемлющей системы оценки вклада мигрантов в жизнь общества, изложенной во *Всемирном докладе о миграции 2020 года*, которая включает в себя социокультурное обогащение, гражданско-политическую активность и экономические выгоды⁵.

³ Материалы, положенные в основу настоящего доклада, URL: <https://www.ohchr.org/en/calls-for-input/2024/call-input-report-revisiting-migrants-contributions-human-rights-based>.

⁴ См. Marie McAuliffe, Adrian Kitimbo and Binod Khadria, “Reflections on migrants’ contributions in an era of increasing disruption and disinformation”, in *World Migration Report 2020*, McAuliffe and Khadria, eds. (Geneva, International Organization for Migration (IOM), 2019).

⁵ Там же.

A. Социокультурный вклад мигрантов

13. Жизнь людей обогащается благодаря обычаям, традициям, технологиям, навыкам и знаниям, которые мигранты несут с собой по всему миру. Мигранты улучшают жизнь и обогащают культуру начиная с блюд национальной кухни и заканчивая способами обучения, рецептами лечения, спортом, музыкой и одеждой⁶.

14. Спортсмены-мигранты повышают уровень спортивных соревнований и укрепляют местные команды. Их достижения помогают им преодолевать такие барьеры, как дискриминация, и превращать спортивные мероприятия в мощные платформы для социальных кампаний против расизма и ксенофобии⁷. Добиваясь успеха на международном и национальном уровнях, они продвигают разнообразие и инклюзивность, стимулируя перемены. Кипр сообщает, что мигранты представляют его на международных и европейских спортивных соревнованиях⁸.

15. Мигранты привносят новые вкусы и искусство приготовления пищи, расширяя возможности выбора и влияя на местную культуру питания. Исследования показывают тесную связь между разнообразием современных кухонь и миграцией⁹. Обмен национальными блюдами и диалог, сопровождающий его, часто лежат в основе интеграции мигрантов. Более того, кухня в странах происхождения обогащается, когда мигранты привозят из-за рубежа блюда и ингредиенты.

16. Мигранты создают импульс развитию искусств, организуя фестивали и мероприятия, которые становятся центрами культурного обмена. Их вклад часто лежит в основе новых совместных начинаний в музыке, кино, изобразительном искусстве и литературе. В СМИ и индустрии развлечений мигранты привносят новые сюжеты и перспективы, а их уникальный вклад часто приводит к успеху¹⁰. В Аргентине мигранты участвуют в проектах, демонстрирующих их культурную самобытность, что способствует укреплению социальной сплоченности и культурного разнообразия¹¹.

17. Ввод в обиход различных языков способствует развитию многоязычия и вносит свой вклад в развитие общества. Канада сообщила, что в настоящее время в стране говорят на более чем 450 родных языках. В Канаде большинство новопривыкших могут общаться на одном из официальных языков страны, а именно на английском (94 процента) и французском (69 процентов)¹².

18. Мигранты вносят свой вклад в развитие моды и дизайна. Студенты и преподаватели — мигранты привносят новые перспективы с точки зрения взглядов, обогащая учебные программы и расширяя педагогические подходы. Миграция благотворно сказывается на секторе здравоохранения: разнообразные медицинские практики, медицинское оборудование и знания целебных средств со всего мира повышают качество и расширяют спектр услуг. Исповедование мигрантами различных религий обогащает общины, способствуя межконфессиональному диалогу и взаимопониманию.

19. Приобщение к разнообразным социальным нормам и ценностям способствует формированию более открытых, терпимых и легко адаптирующихся обществ, повышая уровень культурной осведомленности и признания ценности других культур. Обмениваясь опытом и знаниями, мигранты, особенно женщины, могут противостоять сложившимся предрассудкам и гендерным стереотипам. Эквадор выделяет

⁶ Там же.

⁷ Там же.

⁸ Материал представленный Кипром.

⁹ См. Sina Sajadmanesh and others, “Kissing cuisines: exploring worldwide culinary habits on the Web”, in *Proceedings of the 26th International Conference on World Wide Web Companion*, Rick Barrett and others, eds. (Geneva, International World Wide Web Conferences Steering Committee, 2017).

¹⁰ См. Philip Kasinitz and Marco Martiniello, “Music, migration and the city”, *Ethnic and Racial Studies*, vol. 42, No. 6 (2019).

¹¹ Материал, представленный Аргентиной.

¹² Материал, представленный Канадой.

разнообразие как важнейший актив, подчеркивая его роль в обогащении культурного и профессионального многообразия страны и содействии социальным инновациям, передаче знаний и развитию¹³.

20. В своем недавнем докладе¹⁴ Специальный докладчик по культурным правам подчеркивает, как миграция обогащает культуру за счет смешения общин и традиций. Например, Музей исламского искусства Катара активно вовлекает семьи афганских беженцев в жизнь местного общества с помощью художественных мастер-классов, лекций и фильмов на разных языках¹⁵.

21. Взаимодействие мигрантов с родиной — в форме визитов, общения или возвращения — стимулирует социокультурный рост через передачу «социальных переводов», или идей, ценностей и практик. Мигранты часто способствуют достижению гендерного равенства, используя свой зарубежный опыт для пропаганды расширения прав и возможностей женщин и девочек в странах происхождения¹⁶.

В. Гражданско-политический вклад мигрантов

22. Мигранты вносят различный гражданско-политический вклад, который не только обогащает принимающие общества, но и может привести к значительным позитивным изменениям в странах происхождения. Они часто способствуют развитию более инклюзивных, демократических и партисипативных структур управления и привносят новые перспективы в политические форумы. Если им разрешено, мигранты часто голосуют, проводят предвыборные кампании, работают на выборных должностях и занимают государственные посты¹⁷.

23. Мигранты активно участвуют в общественной жизни, выполняя общественно полезные работы, занимаясь волонтерством и внося вклад в местное развитие. Канада отмечает, что уровень гражданской активности мигрантов схож с уровнем гражданской активности граждан: 22 процента из них сообщили об участии в волонтерской работе¹⁸.

24. Мигранты часто служат связующим звеном между принимающими странами и странами происхождения, способствуя развитию дипломатических связей и международного сотрудничества. В постконфликтных ситуациях мигранты, особенно женщины, выступают в роли катализаторов миростроительства и восстановления, используя свои навыки и опыт для оживления политических процессов, восстановления инфраструктуры и поощрения социальной сплоченности¹⁹. Знакомство мигрантов с различными политическими структурами и идеологиями в принимающих странах дает им знания и практику, которые могут влиять на политические изменения и развитие в странах их происхождения²⁰.

25. Мигранты способствуют межкультурному диалогу и укрепляют терпимость и взаимопонимание. Общины диаспор помогают интеграции мигрантов, предлагая культурные ориентиры, сети социальной поддержки и защиту прав мигрантов. Мигранты часто выступают за изменения в политике, способствуют реализации инициатив в интересах общин и участвуют в транснациональных сетях, формируя политическую и гражданскую жизнь в странах происхождения и принимающих странах.

¹³ Материал, представленный Эквадором.

¹⁴ [A/HRC/52/35](#).

¹⁵ Там же, п. 21.

¹⁶ См. Jean-Michel Lafleur and Justine Duchesne, “Migration de retour, genre et remises sociales: le retour des migrantes boliviennes d’Espagne durant la crise économique”, *Revue européenne des migrations internationales*, vol. 33, No. 2–3 (2017).

¹⁷ McAuliffe, Kitimbo and Khadria, “Reflections on migrants’ contributions”, pp. 169–172.

¹⁸ Материал, представленный Канадой.

¹⁹ См. *Refugees’ Roles in Resolving Displacement and Building Peace*, Megan Bradley, James Milner and Blair Peruniak, eds. (Georgetown University Press, 2019).

²⁰ McAuliffe, Kitimbo and Khadria, “Reflections on migrants’ contributions”, pp. 170.

С. Экономический вклад мигрантов

26. Мигранты вносят вклад в экономику различными путями, и их доля участия в рабочей силе выше по сравнению с немигрантами. Они составляют значимую часть рабочей силы — 4,9 процента в 2019 году и более 41 процента в арабских государствах²¹.

27. Во время пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) стала очевидна крайне важная роль трудящихся-мигрантов: они составляют в среднем 8 процентов основных работников во всем мире, в том числе 17 процентов в странах с высоким уровнем дохода и до 50 процентов в некоторых городах²². Во время пандемии мигранты внесли значительный вклад в работу систем здравоохранения, пищевой промышленности, транспорта и санитарии, несмотря на значительный риск заражения COVID-19²³. Аргентина выразила признательность медицинским работникам — мигрантам за их важную роль на переднем крае во время кризиса²⁴.

28. Мигранты могут способствовать повышению гибкости рынка труда в стране, зачастую восполняя острую нехватку рабочей силы — от высококвалифицированных должностей в таких отраслях, как технологии и здравоохранение, до важнейших функций в сельском хозяйстве и сфере услуг. Они часто трудятся на рабочих местах, которые трудно заполнить, обеспечивая сохранение продуктивности важнейших секторов. Канада сообщила, что в период с 2016 по 2021 год на иммиграцию пришлось 79,9 процента прироста рабочей силы в стране²⁵.

29. Мигранты, выполняющие работу по уходу и ведению домашнего хозяйства, особенно женщины, являются неотъемлемой частью глобальной рабочей силы в сфере ухода. Ожидается, что по мере роста спроса на услуги по уходу эта тенденция будет только усиливаться. По оценкам, в странах Организации экономического сотрудничества и развития мигранты составляют более 20 процентов работников по уходу²⁶.

30. Мигранты привносят различные компетенции и взгляды, стимулируют инновации, творчество и предпринимательство, создают рабочие места, стимулируют экономический рост и диверсифицируют деловую практику, укрепляя торговлю и местную экономику. Австралия сообщает о повсеместном признании положительного влияния мигрантов на экономику страны²⁷. Мигранты также способствуют развитию потребительских рынков и расширению выбора товаров.

31. Мигранты могут вносить свой вклад в демографический баланс страны, особенно в странах со стареющим населением и низким уровнем рождаемости. Они поддерживают численность рабочей силы, платят налоги и помогают поддерживать рынки труда, государственные услуги и пенсионные системы. Беларусь и Испания подчеркивают вклад мигрантов на фоне сокращения численности местного трудоспособного населения²⁸.

32. Мигранты могут способствовать финансовому благополучию страны за счет налоговых отчислений и взносов на социальное обеспечение, финансируя основные услуги, такие как образование и здравоохранение. Хотя мигранты имеют право на социальную защиту, они часто платят больше налогов, чем получают пособий.

²¹ International Labour Organization (ILO), *ILO Global Estimates on International Migrant Workers: Results and Methodology*, 3rd ed. (Geneva, International Labour Office, 2021), p. 11.

²² ILO, *World Employment and Social Outlook 2023: The Value of Essential Work* (Geneva, International Labour Office, 2023), p. 18.

²³ См. UN-Women, “Guidance note: addressing the impacts of the COVID-19 pandemic on women migrant workers” (2020).

²⁴ Материал, представленный Аргентиной.

²⁵ Материал, представленный Канадой.

²⁶ См. *Research Handbook on Migration, Gender, and COVID-19*, Marie McAuliffe and Céline Bauloz, eds. (Cheltenham, Edward Elgar, 2024).

²⁷ James O’Donnell, *Mapping Social Cohesion 2023* (Scanlon Foundation Research Institute, 2023), p. 9. См. также материал, представленный Австралией.

²⁸ Материалы, представленные Беларусью и Испанией.

Доминиканская Республика сообщила, что в 2021 году граждане Боливарианской Республики Венесуэла обеспечили 0,35 процента налоговых поступлений в бюджет страны, что положительно сказалось на экономике²⁹.

33. Денежные переводы играют жизненно важную роль в экономике стран с низким и средним уровнем дохода: в 2023 году их объем достигнет 669 млрд долл. США, что превышает объем прямых иностранных инвестиций и значительно опережает официальную помощь в целях развития³⁰. Хотя такие инновации, как мобильные деньги, расширяют доступ к финансовым услугам и снижают затраты, неравенство в доступе и проблемы регулирования сохраняются, особенно для женщин³¹.

34. Мигранты часто используют свои знания и связи для развития международной торговли и бизнеса. Они также укрепляют человеческий капитал, возвращаясь с новыми навыками и поощряя образование в странах происхождения.

35. Облигации диаспоры привлекают средства граждан, проживающих за рубежом, что позволяет правительствам финансировать проекты развития, а диаспоре — способствовать экономическому росту в странах происхождения³². В качестве примеров можно привести проект «Увеличение потенциала мигрантов в развитии Армении», тот факт, что 23,5 процента сальвадорцев в Соединенных Штатах Америки инвестируют в бизнес в Сальвадоре³³, а также проект O-REMIT странового отделения Международной организации по миграции (МОМ) в Бельгии и Люксембурге, который снижает операционные издержки, помогая общинам диаспоры инвестировать в свои страны происхождения³⁴.

IV. Факторы, препятствующие признанию вклада мигрантов

36. Негативный дискурс вокруг миграции возник не в вакууме. Хотя политики на протяжении истории использовали негативный дискурс в отношении мигрантов, появление нескольких факторов за последние четыре десятилетия изменило восприятие мигрантов обществом. Когда-то мигранты считались позитивной экономической и социальной силой, но теперь они все чаще рассматриваются как проблема, которую необходимо контролировать, несмотря на те выгоды, которые создает миграция.

37. Миграция стала рассматриваться политиками как угроза безопасности в период после холодной войны. Эта тенденция усилилась после террористических атак 11 сентября 2001 года, когда многие стали ассоциировать мигрантов, особенно нелегальных, с терроризмом³⁵. Во многих странах функции контроля за иммиграцией были впоследствии переданы силовым ведомствам, что привело к перераспределению военных бюджетов и бюджетов служб безопасности в пользу пограничного контроля³⁶. Таким образом, акцент сместился с интеграции мигрантов как полезной общественной и экономической силы на контроль миграции как угрозы безопасности.

²⁹ Материал, предоставленный Доминиканской Республикой.

³⁰ Dilip Ratha and others, “Leveraging Diaspora Finances for Private Capital Mobilization”, Migration and Development Brief No. 39 (Washington, D.C., World Bank, 2023), p. 1.

³¹ См. Adrian Kitimbo, “Mobile money and financial inclusion of migrants in sub-Saharan Africa”, in *Research Handbook on International Migration and Digital Technology*, Marie McAuliffe, ed. (Cheltenham, Edward Elgar, 2021); и UN-Women, “Migrant women and remittances: exploring the data from selected countries” (2020).

³² McAuliffe, Kitimbo and Khadria, “Reflections on migrants’ contributions”, p.175.

³³ Материалы, представленные Арменией и Сальвадором.

³⁴ См. <https://belgium.iom.int/o-remit>.

³⁵ См. Demetrios G. Papademetriou, “The global struggle with illegal migration: no end in sight”, Migration Information Source, 1 September 2005.

³⁶ См. Rodolfo Casillas, “The dark side of globalized migration: the rise and peak of criminal networks – the case of Central Americans in Mexico”, *Globalizations*, vol. 8, No. 3 (2011).

38. Одновременно с этим многие страны стали проводить все более избирательную иммиграционную политику. В 1990-х и 2000-х годах быстро распространились механизмы отбора иммигрантов по баллам и другие подобные механизмы, предопределяющие доступ к легальной миграции и ставящие в привилегированное положение тех, кто имеет высшее образование, более высокий уровень квалификации и богатства³⁷. Это закрепило среди многих политиков и общественности бинарный менталитет, делящий мигрантов на «желательных» и «нежелательных». Сегодня иммиграционная политика, хотя в большинстве случаев уже не является откровенно расистской, привела к серьезному неравенству в доступе к легальному въезду. За последние 25 лет легальные и безопасные каналы миграции для людей из стран с низким уровнем дохода и нестабильных государств были сильно ограничены, в то время как люди из стран с высоким уровнем дохода имеют практически неограниченный доступ к легальным путям миграции³⁸. Это ограничивает возможности выходцев из стран с низким уровнем дохода и ограничивает их способность вносить вклад в жизнь общества в качестве легальных мигрантов. Таким образом, усиливается неравенство между странами, причем жители африканских стран сталкиваются с наибольшими ограничениями.

39. Неслучайно рост нелегальной миграции происходит на фоне ужесточения пограничного контроля, все более избирательных критериев иммиграции и все более ограниченного доступа к легальному въезду. Многие мигранты теперь предпочитают путешествовать нелегально. Такие отрасли, как сельское хозяйство, пищевая промышленность, строительство и домашний труд, зависят от низкоквалифицированной рабочей силы, даже в странах с более высоким уровнем дохода, и обращаются к нелегальным мигрантам, чтобы удовлетворить спрос и восполнить нехватку³⁹, поскольку местные работники и те, кто отвечает строгим иммиграционным требованиям, часто отказываются от такой работы. Это подчеркивает необходимость критически оценивать политику отбора иммигрантов и задаваться вопросом, действительно ли она отражает запросы рынка труда и потребности общества.

40. Не только жители стран с низким уровнем дохода сталкиваются с ограничениями на легальный въезд. Ужесточение пограничного контроля непреднамеренно закрыло более безопасные маршруты для просителей убежища, вынудив их использовать опасные, нелегальные маршруты, которые создают контрабандисты⁴⁰.

41. Исторически страны, открытые для иммиграции, признавали потенциал мигрантов с низким уровнем дохода, принимая трудовых мигрантов из Европы, которые не соответствовали потребностям рынка труда того времени и часто приезжали ни с чем, но быстро приобретали навыки, образование и богатство. Героями многих историй успеха в XIX и XX веках являются мигранты, которые преодолели невзгоды благодаря упорству и настойчивости, стимулировали предпринимательство и создание рабочих мест и способствовали формированию процветающих стран с высоким уровнем дохода. Сегодня строгие иммиграционные критерии не позволяют многим таким людям мигрировать на легальной основе.

42. Враждебные, дегуманизирующие и криминализирующие нарративы, которые сегодня окружают мигрантов, в особенности тех, кто находится в нелегальном положении, и просителей убежища, свидетельствуют о непонимании этого контекста. Они оправдывают жесткий пограничный контроль и нарушения прав человека в

³⁷ См. Hein de Haas, Katharina Natter and Simona Vezzoli, "Growing restrictiveness or changing selection? The nature and evolution of migration policies", *International Migration Review*, vol. 52, No. 2 (2018).

³⁸ См. Marie McAuliffe and others, "International migration as a stepladder of opportunity: what do the global data actually show?", in *World Migration Report 2022*, McAuliffe and Anna Triandafyllidou, eds. (Geneva, IOM, 2021).

³⁹ См. De Haas, Natter and Vezzoli, "Growing restrictiveness or changing selection?".

⁴⁰ Anne T. Gallagher, "Exploitation in migration: unacceptable but inevitable", *Journal of International Affairs*, vol. 68, No. 2 (2015), pp. 65 and 66.

отношении мигрантов. Ярлык «проходящих без очереди» особенно вводит в заблуждение, поскольку не существует официальных очередей на миграцию, в которые могли бы встать большинство жителей стран с низким уровнем дохода, а очереди на получение убежища настолько длинны, что для большинства просителей убежища они практически не существуют.

43. Усилению негативного отношения к мигрантам способствовали несколько факторов, в том числе политические деятели, которые сделали обычной практикой дезинформирование о миграции, отдельные лица и сети, которые намеренно создают и распространяют дезинформацию о мигрантах, а также традиционные СМИ и социальные сети⁴¹. Дезинформация и ложная информация, связанная с миграцией, в настоящее время приобрели массовый характер.

44. Политические деятели и лидеры общественного мнения все чаще распространяют ложные нарративы о миграции, используя экономические тревоги и ошибочно приписывая миграции потерю рабочих мест или снижение заработной платы, хотя факты свидетельствуют об обратном⁴². Во время экономического спада легко, но неверно, делать из мигрантов «козлов отпущения». Несмотря на краткосрочные политические выгоды, эта стратегия разрушительна. Это отвлекает внимание от реальных проблем общества, таких как экономическая напряженность и инфляция, которые требуют обоснованных политических мер, а не ложных обвинений.

45. Лица и сети, которые намеренно создают и распространяют дезинформацию о мигрантах, часто в рамках тщательно скоординированных кампаний, становятся все многочисленнее. Дезинформационные атаки ультраправых часто достигают пика перед национальными выборами и направлены на конкретные события и инициативы, связанные с миграцией, включая увеличение потока беженцев в 2015–2016 годах⁴³ и принятие Глобального договора о безопасной, упорядоченной и регулярной миграции⁴⁴.

46. Социальные медиа-платформы способствуют быстрому распространению дезинформации и вредных нарративов. Они раздувают ксенофобские взгляды и игнорируют опыт мигрантов. Алгоритмы и рекламная индустрия, отдающие предпочтение сенсационному контенту, повышают вовлеченность пользователей и усиливают дезинформацию⁴⁵. Системы искусственного интеллекта могут непреднамеренно отражать эти предубеждения, что подчеркивает необходимость создания механизмов для выявления ксенофобии и борьбы с ней⁴⁶. Распространение ложной информации в цифровом формате способствует расколу, поляризации общества и маргинализации мигрантов. Традиционные средства массовой информации часто освещают негативные аспекты миграции, способствуя формированию предвзятого нарратива, в котором такие события, как потоки беженцев 2015–2016 годов, изображаются как кризис, что усиливает дискриминационные и стереотипные представления⁴⁷.

47. На восприимчивость аудитории к дезинформации влияют уже имеющиеся знания и предубеждения, частое знакомство с ложными утверждениями и отсутствие стремления к критическому анализу. Дезинформация часто направлена на эмоции и вызывает их, чтобы использовать предубеждения, провоцируя страх и возмущение⁴⁸.

⁴¹ Eileen Culloty and others, “Disinformation about migration: an age-old issue with new tech dimensions”, in *World Migration Report 2022*, McAuliffe and Triandafyllidou, eds., p. 223.

⁴² Там же, с. 223.

⁴³ См. United Nations High Commissioner for Refugees, *Global Trends: Forced Displacement in 2015* (Geneva, 2016).

⁴⁴ См. Marie McAuliffe, “The link between migration and technology is not what you think”, *World Economic Forum*, 14 December 2018.

⁴⁵ Culloty and others, “Disinformation about migration”, pp. 221 and 222.

⁴⁶ См. Nenad Tomasev, Jonathan Leader Maynard and Iason Gabriel, “Manifestations of xenophobia in AI systems”, version 2, *AI and Society*, October 2023.

⁴⁷ Culloty and others, “Disinformation about migration”, pp. 223.

⁴⁸ Там же.

Устойчивость к дезинформации снижается в условиях политически популистской и социально поляризованной среды, недоверия к СМИ, неразвитости государственных СМИ, больших рекламных рынков и высокого уровня использования социальных сетей⁴⁹.

48. Лишь немногие страны сообщили о том, что они отслеживают и документируют вклад мигрантов. Это крайне необходимо для поддержки более позитивного, основанного на фактах нарратива о миграции. Канада выделяется тем, что активно оценивает положительное влияние мигрантов, отслеживает результаты деятельности мигрантов в специальной базе данных и собирает информацию о результатах расселения и интеграции с помощью опросов⁵⁰.

V. Факторы, препятствующие вкладу мигрантов в жизнь общества

49. Несколько факторов препятствуют способности мигрантов вносить свой вклад в жизнь общества, подрывая их права и достоинство и приводя к значительной потере возможностей для принимающих обществ. Всеобщая декларация прав человека устанавливает основные права для всех людей. Международный билль о правах человека, включающий Всеобщую декларацию прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, допускает различие между гражданами и негражданами только в отношении двух прав, а именно прав, касающихся голосования и участия в ведении государственных дел и свободы передвижения внутри страны, с жесткими оговорками⁵¹. За этими немногочисленными исключениями вся международная система прав человека, включая восемь конвенций Международной организации труда (МОТ), охватывающих основные принципы и права в сфере труда, распространяется на всех мигрантов, независимо от их статуса.

50. Однако на практике права человека мигрантов, в особенности мигрантов из определенных групп, существенно ущемляются. Хотя важно гарантировать конкретную защиту лицам, имеющим на нее право в соответствии с международными документами, таким как беженцы и просители убежища, не меньшее внимание должно уделяться мигрантам, которые не подпадают под категорию беженцев, но сталкиваются с уязвимостью из-за ситуации в странах их происхождения. Они часто более подвержены нарушениям прав человека и, даже если не имеют права на официальный статус беженца, все равно могут нуждаться в защите, предоставляемой международным правом прав человека⁵².

A. Дискриминация

51. Мигранты часто сталкиваются с дискриминацией и ксенофобией как в странах транзита, так и в странах назначения, что ограничивает их возможности трудоустройства, доступ к услугам и социальную интеграцию. Мигранты сталкиваются с совокупной дискриминацией по таким признакам, как возраст, пол, этническая принадлежность и другие личные характеристики. Бедность усиливает этот риск, а особые группы населения, включая женщин, ЛГБТИК+ людей, людей с заболеваниями, людей с инвалидностью, пожилых людей и детей, особенно уязвимы. Ксенофобия усугубляет эти проблемы⁵³. В Кабо-Верде 58 процентов мигрантов в возрасте 15 лет и старше считают, что в Кабо-Верде существует по крайней мере одна

⁴⁹ См. Edda Humprecht, Frank Esser and Peter Van Aelst, "Resilience to online disinformation: a framework for cross-national comparative research", *International Journal of Press/Politics*, vol. 25, No. 3 (2020).

⁵⁰ Материал, представленный Канадой.

⁵¹ E/C.12/2017/1, пп. 3, 5, 6 и 8.

⁵² OHCHR and Global Migration Group, *Principles and Guidelines, Supported by Practical Guidance, on the Human Rights Protection of Migrants in Vulnerable Situations* (2018), p. 6.

⁵³ Там же, с. 18.

из форм дискриминации, причем 32,1 процента из них сталкивались с дискриминацией на собственном опыте⁵⁴.

В. Нелегальные мигранты

52. Нелегальные мигранты часто сталкиваются с тем, что их права человека не признаются, что негативно сказывается на их безопасности, достоинстве и возможности участвовать в жизни общества и вносить в нее свой вклад. Такие меры, как пограничный контроль, выдворение, содержание под стражей и депортации, ущемляют права человека мигрантов, в результате чего многие люди, имеющие ограниченную защиту со стороны своего или других правительств, испытывают страдания в масштабах и с остротой гуманитарного кризиса⁵⁵.

53. Несмотря на свой вклад, нелегальные мигранты, особенно женщины, часто лишены социальной защиты, что повышает для них риски бедности и эксплуатации⁵⁶. Их статус часто приводит к дискриминации, плохим условиям труда, таким как низкая зарплата, продолжительный рабочий день, плохое состояние здоровья и низкий уровень безопасности, а также к трудностям с жильем⁵⁷. Нелегальные мигранты, в особенности женщины, испытывают трудности с доступом к медицинскому обслуживанию, включая охрану материнства и репродуктивного здоровья, а также к поддержке и основным услугам для жертв насилия. Кроме того, девочки могут не иметь доступа к образованию. Попытки добиться справедливого обращения часто приводят к угрозам работодателя сообщить о них в иммиграционные службы. Хотя права нелегальных мигрантов защищены законом, их уязвимое положение может помешать им добиваться правосудия и получать доступ к нему⁵⁸. Неспособность разделить доступ к базовым услугам и обеспечение соблюдения иммиграционного законодательства с помощью «барьеров» усугубляет эти проблемы⁵⁹.

54. Ограниченные возможности легального въезда все чаще толкают мигрантов на опасные нелегальные поездки, подвергая их множеству нарушений прав человека, что приводит к пагубным последствиям. С 2014 года по меньшей мере 64 241 мигрант погиб или пропал без вести при миграции в другие страны⁶⁰. Превращение насилия в отношении мигрантов во время нелегальных поездок в обычную практику вызывает тревогу. В период с 2014 по 2017 год 79 процентов мигрантов из стран Африканского Рога сообщили о том, что они стали непосредственными свидетелями или жертвами физического или сексуального насилия, похищения, пыток или смерти⁶¹. Кроме того, в период с 2022 по 2023 год на границе между Саудовской Аравией и Йеменом было зарегистрировано 1267 смертей, связанных с насилием, а также 712 убийств в пустыне Сахара⁶². В 2022 году в Дарьенском разрыве было зарегистрировано 36 смертей⁶³. Эти цифры занижены, поскольку о многих случаях смерти мигрантов никогда не сообщается. Травмы и физические увечья, полученные во время нелегальных поездок, серьезно мешают выжившим мигрантам обжиться в странах назначения.

⁵⁴ Материал, представленный Кабо Верде.

⁵⁵ International Federation of the Red Cross and Red Crescent Societies, *World Disasters Report 2018* (Geneva, 2018), p. 142.

⁵⁶ См. Jenna Holliday, *Skilled to Care, Forced to Work? Recognizing the Skills Profiles of Migrant Domestic Workers in ASEAN amid Forced Labour and Exploitation* (Bangkok, ILO Regional Office for Asia and the Pacific, 2023).

⁵⁷ См. Platform for International Cooperation on Undocumented Migrants, “A snapshot of social protection measures for undocumented migrants by national and local governments” (2022).

⁵⁸ См. Platform for International Cooperation on Undocumented Migrants, “A worker is a worker: how to ensure that undocumented migrant workers can access justice” (2020).

⁵⁹ OHCHR and Global Migration Group, *Principles and Guidelines*, pp. 6 and 7.

⁶⁰ См. <https://missingmigrants.iom.int/>.

⁶¹ Giulia Spagna, “Weighing the risks: protection risks and human rights violations faced by migrants in and from East Africa”, Regional Mixed Migration Secretariat briefing paper No. 5 (2017), p. 2.

⁶² См. <https://missingmigrants.iom.int/decade-deaths-and-disappearances-during-migration-worldwide>.

⁶³ См. MOM, IOM, “Number of migrants who embarked on the dangerous Darien Gap route nearly doubled in 2022”, 17 January 2023.

55. Женщины и девочки подвергаются высокому риску гендерного насилия, эксплуатации и торговли людьми во время нелегальных поездок, а милитаризация границ подвергает их большому риску сексуального насилия со стороны военных⁶⁴.

56. Многие мигранты оказываются в больших долгах перед контрабандистами, агентствами по трудоустройству, брокерами и работодателями и вынуждены платить комиссионные, что запрещено Конвенцией МОТ о частных агентствах занятости 1997 года (№ 181) (статья 7 (1)). Когда мигрантов обманывают или принуждают к эксплуатации, миграция, финансируемая за счет долгов, которая представляет собой практику эксплуатации труда и способствует дальнейшему распространению такой практики, часто перерастает в торговлю людьми. Страх, например страх депортации, часто используется для того, чтобы заманить их в долговую кабалу.

57. Судебные преследования за эксплуатацию, связанную с торговлей людьми, включая миграцию, финансируемую за счет долгов, редки. Многие жертвы воздерживаются от обращения за помощью из-за страха расправы, стыда или неспособности распознать эксплуатацию. Зависимость от временных разрешений на работу или разрешений, привязанных к работодателям, означает, что сотрудничество с властями может поставить под угрозу занятость, статус и доступ к социальным льготам⁶⁵. Беснаказанность позволяет процветать контрабандистам, торговцам людьми и злоупотреблениям.

58. Содержание под стражей иммигрантов все чаще используется для сдерживания нелегальной миграции и принудительной депортации. Многие международные организации рекомендуют использовать содержание под стражей в качестве крайней меры, на ограниченный срок и только в административных целях. Тем не менее его использование продолжается по всему миру, зачастую приводя к плачевным последствиям⁶⁶. Содержание под стражей наносит ущерб психическому здоровью и благополучию, что еще больше ограничивает способность мигрантов участвовать в жизни общества. Во многих странах такая практика недостаточно регламентирована и плохо контролируется, что приводит к произвольному или длительному содержанию под стражей и жестокому обращению. В случае детей содержание под стражей может привести к долгосрочным проблемам с психическим здоровьем, задержкам в развитии и поведенческим проблемам⁶⁷.

С. Временная трудовая миграция и другие нестабильные статусы

59. Программы временной трудовой миграции, особенно в сельском хозяйстве, строительстве, работе по уходу и сфере услуг, часто ставят под угрозу трудовые права, влияя на возможность мигрантов и их семей иметь доступ к своим правам человека и пользоваться ими⁶⁸. Это включает право на достаточный уровень жизни, в том числе на достаточное жилье и питание; права на здоровье, социальное обеспечение, семейную жизнь, свободу ассоциации, свободу выражения мнений и свободу вероисповедания; право на доступ к правосудию; и цифровые права. Программы временной трудовой миграции также ограничивают мигрантов в возможности смены работодателя, что приводит к долгам и плохим условиям труда. Работодатели также сталкиваются с ограничениями, связанными с обременительными и ограничительными административными процедурами⁶⁹.

⁶⁴ См. UN-Women, “Racially marginalized migrant women: human rights abuses at the intersection of race, gender and migration” (2022).

⁶⁵ См. Gallagher, “Exploitation in migration”.

⁶⁶ См. <http://www.globaldetentionproject.org/>.

⁶⁷ International Federation of the Red Cross and Red Crescent Societies, World Disasters Report 2018, p. 149.

⁶⁸ См. OHCHR, *We Wanted Workers, But Human Beings Came: Human Rights and Temporary Labour Migration Programmes in and from Asia and the Pacific* (2022).

⁶⁹ См. ILO, *Temporary Labour Migration: Unpacking Complexities – Synthesis Report* (Geneva, International Labour Office, 2022).

60. Во многих странах временные виды на жительство, в том числе полученные в результате программ легализации статуса, часто не дают возможности получить надежный и долгосрочный статус в стране или не засчитываются для получения гражданства⁷⁰.

D. Просители убежища и беженцы

61. Права просителей убежища и беженцев, закрепленные в международном праве, гарантируют защиту от преследований и запрещают принудительное возвращение. Однако ужесточение пограничного контроля непреднамеренно блокирует безопасные маршруты для просителей убежища, вынуждая их прибегать к услугам контрабандистов для опасного и нелегального перехода⁷¹. Суровые реалии таких маршрутов часто приводят к травмам и физическим повреждениям в дополнение к тем, которые были получены в странах происхождения, что серьезно ограничивает способность просителей убежища обживать в обществе.

62. Просители убежища и беженцы часто сталкиваются с правовой неопределенностью из-за законов и административных процедур, которые задерживают или усложняют получение легального статуса. Эта неопределенность существенно ограничивает их права, доступ к услугам, способность работать и вносить вклад в жизнь общества⁷². Женщины, находящиеся в неопределенном правовом положении, часто подвергаются повышенному риску трудовой эксплуатации, домашнего насилия и сексуального насилия.

63. Сербия сообщила, что в удостоверениях личности беженцев отсутствует уникальный регистрационный номер иностранца, в результате чего многие поставщики услуг, такие как банки и медицинские учреждения, не признают эти удостоверения и отказывают беженцам в обслуживании. Беженцы также сталкивались с трудностями при получении проездных документов, что ограничивало их возможности выезда за пределы страны по трудовым или личным причинам⁷³.

E. Доступ к рынкам труда

64. Влияние мигрантов на экономику часто определяется их способностью получить достойную работу. Независимо от того, имеют ли они легальный или нелегальный статус, мигранты, которые не могут получить достойную работу, часто сталкиваются с низкой заработной платой, невыплатой или несвоевременной выплатой заработной платы, несмотря на то, что они восполняют существенный дефицит рабочей силы. При наличии одинакового уровня образования мигранты часто зарабатывают меньше, чем граждане страны⁷⁴.

65. Ограничения на получение или продление разрешений на работу могут вынудить мигрантов оказаться в нелегальной ситуации, стать безработными или трудиться в неформальной экономике, что повышает риск эксплуатации⁷⁵.

66. Отсутствие признания иностранных квалификаций и навыков часто не позволяет мигрантам работать в тех областях, в которых они проходили обучение, что

⁷⁰ См. United Nations Network on Migration, “Regular pathways for admission and stay for migrants in situations of vulnerability” (July 2021); и OHCHR Regional Office for South-East Asia, *Pathways to Migrant Protection: A Mapping of National Practice for Admission and Stay on Human Rights and Humanitarian Grounds in Asia and the Pacific* (2022).

⁷¹ Gallagher, “Exploitation in migration”, pp. 65 and 66.

⁷² См. Jean-Pierre Cassarino, Lorenzo Gabrielli and Delphine Perrin, *Cooperation on Readmission in the Euro-Mediterranean Area and Beyond: Lessons Learned and Unlearned* (European Institute of the Mediterranean, 2023).

⁷³ Материал, представленный Сербией.

⁷⁴ См. Silas Amo-Agyei, *The Migrant Pay Gap: Understanding Wage Differences between Migrants and Nationals* (Geneva, International Labour Office, 2020).

⁷⁵ Материал, представленный Кабо-Верде.

приводит к не соответствующей квалификации занятости и нерациональному использованию потенциала. Трудности с получением разрешений на работу и признанием дипломов оказывают непропорционально сильное воздействие на женщин, препятствуя их продвижению к экономической независимости и самостоятельности в принятии жизненных и семейных решений, а ресурсы, выделяемые на гендерные аспекты миграции, являются ограниченными. Многие агентства по трудоустройству, руководствуясь собственными финансовыми стимулами, направляют квалифицированных и высокообразованных женщин на работу в качестве домашней прислуги, препятствуя получению ими дополнительных навыков или более высокой квалификации в других отраслях.

67. Мигранты сталкиваются со значительными юридическими и практическими препятствиями в доступе к свободе ассоциации и праву на ведение коллективных переговоров. Временные контракты, продолжительный рабочий день, изолированные рабочие места, дискриминация и антимигрантские настроения, а также страх перед антипрофсоюзными репрессиями еще больше ограничивают возможности многих мигрантов организовывать профсоюзы или вступать в них⁷⁶.

Е. Доступ к социальной защите

68. Все люди, независимо от их миграционного статуса, обладают экономическими, социальными и культурными правами⁷⁷. Устранение правовых, административных и других барьеров является необходимым условием для того, чтобы мигранты могли получить доступ к здравоохранению, образованию, правосудию и жилью. Если обеспечивается, что поставщики основных услуг не обязаны делиться информацией о мигрантах с властями, мигранты могут лечиться в случае недомогания, их дети могут продолжать образование, а жертвы преступлений могут подавать жалобы в полицию, не опасаясь задержания или депортации.

69. Трудящиеся-мигранты должны пользоваться тем же режимом, что и граждане страны. Однако зачастую они не имеют доступа к социальной защите, а также в более широком смысле к экономическим, социальным и культурным правам. Это увеличивает их зависимость от работодателей и усугубляет ситуацию уязвимости, препятствуя их вкладу в жизнь общества.

70. Несмотря на 645 многосторонних соглашений о социальном обеспечении в мире, их охват ограничен в основном странами глобального Севера⁷⁸. Практические барьеры, такие как ограничения работодателей в распоряжении льготами и обременениями для трудящихся-мигрантов, еще больше затрудняют доступ⁷⁹. В контексте миграции Юг — Юг недостатки систем социальной защиты ограничивают права мигрантов, а возможность их сохранения при переезде остается проблемой.

71. Несмотря на значительное увеличение числа стран, признающих двойное гражданство, что может способствовать интеграции⁸⁰, во многих странах доступ к гражданству по-прежнему ограничен, а для начала сложных процедур натурализации часто требуется длительный период проживания в стране.

⁷⁶ См. ILO, *Migrant Workers' Rights to Freedom of Association and Collective Bargaining* (Geneva, International Labour Office, 2023).

⁷⁷ См. OHCHR, "Technical note: access to services and protection of economic, social and cultural rights" (2018); и <https://www.ohchr.org/en/migration/economic-social-and-cultural-rights-migrants-and-access-services>.

⁷⁸ См. Sayaka Iha, "Global Overview of International Social Security Agreements" (International Social Security Association, 2022).

⁷⁹ См. ILO, *Social Protection for Migrant Workers in Countries of the Cooperation Council for the Arab States of the Gulf: A Regional Mapping of Provisions on Paper and in Practice* (Beirut, International Labour Office, 2023).

⁸⁰ См. Maarten Vink, Gerard-René de Groot and Ngo Chun Luk, "Global Expatriate Dual Citizenship Dataset", Maastricht Centre for Citizenship, Migration and Development, available at <https://macimide.maastrichtuniversity.nl/dual-cit-database/>.

VI. Факторы, способствующие вкладу мигрантов

72. Специальный докладчик с воодушевлением воспринял многочисленные сообщения об инициативах, направленных на поддержку вклада мигрантов. Однако важно еще раз подчеркнуть, что мигранты являются обладателями прав и что и их права должны быть защищены независимо от того, какой вклад они вносят в жизнь общества.

A. Защита прав человека и трудовых прав мигрантов независимо от их статуса

1. Законодательство и политика по борьбе с дискриминацией

73. Антидискриминационное законодательство и защита прав человека играют ключевую роль в обеспечении мигрантам возможности вносить полноценный вклад в жизнь общества. Ксенофобия и политика, основанная на ксенофобии, ставят под угрозу реализацию всей международной нормативной базы в области прав человека, включая Глобальный договор о миграции, Глобальный договор о беженцах, Цели в области устойчивого развития и Дурбанскую декларацию и Программу действий⁸¹. Данные из всех регионов свидетельствуют об острой необходимости борьбы с ксенофобией.

74. Греция обеспечивает соблюдение принципа равного обращения в сфере занятости. В Австралии люди могут подавать жалобы в соответствии с антидискриминационными законами. Национальный план интеграции Уругвая включает раздел, посвященный дискриминации, расизму и ксенофобии. Сербия ведет работу по предотвращению ксенофобии и нетерпимости в соответствии с Международной конвенцией о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Конвенцией о правах ребенка. Швейцария борется с дискриминацией путем повышения осведомленности о расовой дискриминации, проведения мониторинга и предоставления отчетности о ситуации, финансирования проектов по борьбе с расизмом и укрепления правовой защиты от дискриминации⁸².

2. Меры по ограничению финансируемой за счет долгов миграции, включая законодательство по борьбе с торговлей людьми

75. Усилия по борьбе с торговлей людьми являются залогом безопасности мигрантов и их вклада в жизнь общества. Австралия выявила случаи эксплуатации в рамках своей визовой системы, что послужило толчком к созданию централизованного механизма по обеспечению соблюдения законодательства для защиты работников и обеспечения ответственности работодателей, а также обязало агентов информировать клиентов о правах на рабочем месте и способах сообщения об эксплуатации⁸³.

3. Включение в национальное законодательство и осуществление международных трудовых стандартов

76. Включение международных стандартов в области прав человека и трудовых стандартов в национальное законодательство имеет важное значение для обеспечения прав трудящихся-мигрантов. К ним относятся Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и основные конвенции и

⁸¹ См. the concept note on a joint general comment/recommendation of the Committee on the Elimination of Racial Discrimination and the Committee on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families on addressing and eradicating xenophobia and its impact on the rights of migrants, their families and other non-citizens affected by racial discrimination, December 2023, размещенную по адресу <https://www.ohchr.org/en/calls-for-input/2024/call-submissions-concept-paper-cerd-cmw-joint-general-comment-recommendation>.

⁸² Материалы, представленные Австралией, Грецией, Сербией, Уругваем и Швейцарией.

⁸³ Материал, представленный Австралией.

протоколы МОТ, включая Конвенцию о трудящихся-мигрантах (пересмотренную) 1949 года (№ 97), Конвенцию о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) 1975 года (№ 143), Конвенцию о равноправии в области социального обеспечения (социальное обеспечение) 1962 года (№ 118), Конвенцию о частных агентствах занятости 1997 года (№ 181), Конвенцию о достойном труде домашних работников 2011 года (№ 189) и Конвенцию о насилии и домогательствах 2019 года (№ 190).

77. Справедливая практика найма является ключевым фактором защиты прав трудящихся-мигрантов. Инициатива МОТ по обеспечению справедливого найма стимулировала пересмотр регламентирующих норм о частных агентствах занятости с опорой на общие принципы и оперативное руководство МОТ по справедливому найму и определению размеров комиссионных сборов за наем и соответствующих расходов, которые основаны на международных трудовых стандартах. Реформы были проведены в Гватемале, Лаосской Народно-Демократической Республике и Уганде, а правительство Соединенных Штатов издало соответствующее руководство по этому вопросу. Принципы и оперативное руководство МОТ также были включены в региональную стратегию трудовой миграции для Латинской Америки и Карибского бассейна, а также в Основы миграционной политики для стран Африки и План действий (на 2018–2030 годы).

78. Проект «Управление трудовой миграцией в Южной и Юго-Восточной Азии» поддерживает Процесс Коломбо, объединяющий 12 азиатских стран происхождения, путем укрепления политических переговоров и прав работников с уделением особого внимания набору персонала с учетом гендерных факторов. Структура «ООН-женщины» использовала свой инструмент самооценки для обучения должностных лиц и агентов по набору кадров в Бангладеш, в результате чего к 2023 году 60 учреждений получают лицензии «Набор персонала с учетом гендерных факторов»⁸⁴.

4. Дать мигрантам право голоса

а) Право на свободу ассоциации и ведение коллективных переговоров

79. Законы, подтверждающие право на свободу ассоциации и ведение коллективных переговоров, должны соблюдаться путем устранения барьеров, препятствующих созданию профсоюзов трудящимися-мигрантами. Законодательные реформы расширяют права трудящихся-мигрантов на объединение в профсоюзы по всему миру⁸⁵. Алжир разрешил негражданам создавать профсоюзы и занимать руководящие должности после трех лет проживания в стране. Турция разрешает негражданам создавать профсоюзы и вступать в них, а Испания предоставляет трудящимся-мигрантам равные права на объединение в профсоюзы и проведение забастовок⁸⁶. Повышение уровня организованности трудящихся женщин-мигрантов может способствовать их отстаиванию трудовых прав и расширению доступа к консультациям, поддержке в выполнении родительских обязанностей, юридической помощи, финансовой грамотности и другим услугам.

б) Права на свободу выражения мнений и участие в политических процессах

80. Несколько государств разработали платформы, позволяющие мигрантам обозначать проблемы и влиять на разработку политики. В Греции Управление социальной интеграции сотрудничает с местными органами власти и организациями мигрантов для управления советами по интеграции мигрантов и беженцев. В Бразилии по всей стране действуют консультационные комитеты и советы по делам беженцев и мигрантов. На Кипре межкультурные советы объединяют в своем составе группы мигрантов, представителей власти, гражданского общества и НПО для содействия интеграции и единству⁸⁷.

⁸⁴ Материалы, представленные Структурой «ООН-женщины».

⁸⁵ ILO, *Migrant Workers' Rights to Freedom of Association and Collective Bargaining*, pp. 70 and 71.

⁸⁶ Там же, с. 70.

⁸⁷ Материалы, представленные Бразилией, Грецией и Кипром.

5. Доступ к правосудию и возмещению ущерба в связи с нарушениями и ущемлениями прав человека

81. Несколько стран рассказали о существовании инициатив, направленных на обеспечение мигрантам доступа к правосудию и возмещению ущерба в связи с нарушениями прав человека. НПО на Кипре предлагают юридическую помощь для защиты прав мигрантов. Бразилия предлагает доступ к горячей линии по правам человека, а Албания уделяет особое внимание несовершеннолетним, находящимся в нелегальном положении⁸⁸.

В. Расширение легальных путей миграции и программ легализации статуса

82. Обеспечение мигрантам доступа к безопасным, легальным путям миграции лежит в основе создания миграционного законодательства, политики и услуг, основанных на правах человека и учитывающих гендерные аспекты, что снижает их потребность в опасных, нелегальных маршрутах миграции. Глобальный договор о миграции направлен на расширение легальной миграции в целях удовлетворения спроса на рабочую силу, содействия воссоединению семей и поддержки мигрантов, подверженных риску. Странам настоятельно рекомендуется усовершенствовать свою политику приема беженцев, учитывая гуманитарные, семейные и трудовые потребности, в соответствии со стандартами прав человека, и предоставляя альтернативные варианты для просителей убежища и мигрантов с низким уровнем дохода. Сеть Организации Объединенных Наций по миграции подчеркивает важность легальной миграции для защиты уязвимых мигрантов и содержит рекомендации по расширению таких каналов, чтобы свести к минимуму злоупотребления и облегчить интеграцию⁸⁹.

83. Многие страны признают преимущества программ легализации, которые позволяют мигрантам урегулировать свой статус, защищают права мигрантов и поддерживают отрасли, зависящие от труда мигрантов. Легализация ведет к укреплению социальных связей, уменьшению неравенства и более активному участию в жизни общества. Эти программы расширяют налоговую базу. Эти программы адаптированы либо к требованиям рынка труда, как в Италии, Малайзии, Португалии и Испании, либо к гуманитарным потребностям, как в Германии, Нидерландах (Королевство) и Швеции⁹⁰. В Платформе для международного сотрудничества в отношении незарегистрированных иммигрантов подробно описаны 10 ключевых элементов эффективной легализации, а Сеть Организации Объединенных Наций по миграции предлагает руководство по передовой практике⁹¹.

С. Законодательство, политика и программы в области интеграции

84. Страны подчеркивают важность политики интеграции в содействии прибытию и расселению мигрантов, признавая, что пользующиеся хорошей поддержкой мигранты укрепляют социальную сплоченность и расширяют участие в жизни общества. Стратегии интеграции направлены на обеспечение доступа к основным услугам, содействие социальной интеграции, облегчение выхода на рынок труда и обеспечение легального статуса.

85. Для стран, переживающих рост иммиграции, разработка и укрепление политики интеграции имеет жизненно важное значение. Литва, которая в настоящее время

⁸⁸ Материалы, представленные Албанией, Бразилией и Кипром.

⁸⁹ См. United Nations Network on Migration, "Regular pathways".

⁹⁰ См. Pablo Rojas Coppari and Samuel Poirier, "Addressing irregularity and combating vulnerabilities: regularisation programmes implemented during and as a result of COVID-19", in *Research Handbook on Migration, Gender, and COVID-19*, McAuliffe and Bauloz, eds.

⁹¹ См. Platform for International Cooperation on Undocumented Migrants, "Regularisation mechanisms and programmes: why they matter and how to design them" (2022); и United Nations Network on Migration, "Regular pathways".

принимает все большие потоки украинских беженцев, усилила муниципальную интеграцию, особенно в том, что касается выхода на рынок труда, путем обучения муниципальных служащих и обмена опытом с другими государствами — членами Европейского союза⁹².

86. Для поддержки интеграции многие страны предоставляют информацию на нескольких языках. В Канаде финансируемые из федерального бюджета «услуги по обустройству» предоставляются на нескольких языках, помогают в трудоустройстве, интеграции в общество и оказывают другие услуги по поддержке⁹³.

87. Успешная интеграция мигрантов часто предполагает сотрудничество с муниципальными властями и подход, предусматривающий участие всего общества. В Греции общинные центры сотрудничают с муниципалитетами для поддержки интеграции. В Кабо-Верде местные иммиграционные службы предлагают поддержку и рекомендации. В Аргентине центры для мигрантов и беженцев предлагают услуги юридической помощи, трудоустройства и другие услуги при поддержке МОМ и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН)⁹⁴.

88. Свою успешность на практике доказали индивидуальные программы интеграции, направленные на удовлетворение конкретных потребностей общин мигрантов. Греция уделяет особое внимание защищенным группам населения, несовершеннолетним и женщинам. Канада оказывает помощь уязвимым мигрантам в переезде и сфере финансовых услуг, а женщинам-мигрантам — в трудоустройстве, наставничестве и консультировании⁹⁵.

89. Успешная интеграция приносит выгоду как мигрантам, так и принимающим общинам. Инвестиции Канады в интеграцию (1,1 млрд канадских долларов на 2023–2024 годы) принесли положительные результаты: уровень занятости среди новоприбывших превышает 75 процентов, а 90 процентов мигрантов испытывают сильное чувство общности⁹⁶.

90. Доступ к основным услугам имеет важнейшее значение для успешного приема и интеграции мигрантов. Передовые практики включают оценку индивидуальных уязвимостей и потребностей, обеспечение медицинского обслуживания и психосоциальной поддержки, а также предоставление помощи с жильем и информации о финансовых услугах.

91. Государства выделяют культурные мероприятия в качестве ключевого фактора социальной интеграции и сплоченности мигрантов. Несколько стран считают, что изучение языка имеет решающее значение для социальной интеграции мигрантов, поскольку оно расширяет их доступ к образованию, возможностям трудоустройства и медицинским услугам⁹⁷.

92. Согласно международному праву прав человека, каждый человек имеет право на социальное обеспечение, чтобы обеспечить себе минимальный стандарт уважения достоинства. Это включает в себя доступ к медицинскому обслуживанию и семейной поддержке, помощь в случае болезни, травмы или инвалидности, а также право пользоваться программами социального обеспечения, в которые они платят взносы. Распространение на них всех прав в области социального обеспечения является центральным элементом обеспечения защиты трудового законодательства и гарантирования достойной работы для всех.

⁹² Материал, представленный Литвой.

⁹³ Материал, представленный Канадой.

⁹⁴ Материалы, представленные Аргентиной, Грецией и Кабо-Верде.

⁹⁵ Материалы, представленные Канадой и Грецией.

⁹⁶ Immigration, Refugees and Citizenship Canada, *2023 Settlement Outcomes Report: Data-driven Insights for the Future of the Settlement Program* (2023), p. 15.

⁹⁷ См. Céline Bauhoz, Zana Vathi and Diego Acosta, “Migration, inclusion and social cohesion: challenges, recent developments and opportunities”, in *World Migration Report 2020*, McAuliffe and Khadria, eds.

93. Доступ к образованию имеет решающее значение для интеграции мигрантов, но на практике часто оказывается недостаточным, что приводит к снижению результатов для мигрантов. Нелегальные мигранты могут отказываться от образования своих детей из-за страха депортации. В Германии разделение школьной и иммиграционной отчетности позволило повысить посещаемость школ, так же как и упрощение процесса регистрации в школах в Таиланде⁹⁸.

94. Воссоединение семей помогает социальной инклюзии мигрантов, способствуя интеграции в общину через школы, спорт и другие социальные мероприятия⁹⁹. В Австралии, например, программа «Трудовая мобильность в Тихоокеанском регионе Австралии» позволяет работникам из островных государств Тихого океана и Тимора-Лешти, находящимся на стажировке сроком от одного до четырех лет, привозить свои семьи при спонсорстве работодателя, обеспечивая при этом доступ к работе, учебе, государственному школьному образованию, налоговым льготам и субсидированному медицинскому обслуживанию¹⁰⁰.

95. Доступ к рынку труда считается крайне важным, поскольку он потенциально может ежегодно увеличивать валовой мировой продукт на 1 трлн долл. США¹⁰¹. Государства предлагают обучение и информацию, чтобы помочь мигрантам в поисках работы. Греция запустила myDYPAlive, цифровую платформу, предоставляющую индивидуальные консультации по трудоустройству на 14 языках, а Армения ускорила выход на рынок труда с помощью цифровой платформы¹⁰².

96. Признание образовательного уровня мигрантов имеет ключевое значение для трудоустройства и использования навыков. Дания предлагает централизованную систему признания дипломов¹⁰³. Совместно с УВКБ ООН и европейскими партнерами Сербия оказывает помощь в подтверждении квалификации просителей убежища и беженцев¹⁰⁴.

97. В настоящее время сорок пять стран предоставляют негражданам право голоса на местных или региональных выборах. Граждане Европейского союза, проживающие в другой стране Европейского союза, имеют право голосовать и участвовать в местных выборах, и около половины стран Европейского союза распространяют эти права на граждан, не являющихся гражданами Европейского союза¹⁰⁵.

98. Мобильные приложения и веб-платформы играют все более важную роль в интеграции мигрантов. MOM опробовала в Агадире (Марокко) набор инструментов для городской диагностики, чтобы собирать отзывы мигрантов для решения проблем интеграции¹⁰⁶. Приложение «Clique Ciudadania», запущенное Бразилией, предлагает мигрантам информацию о правах и услугах¹⁰⁷.

D. Общинные инициативы, направленные на поддержку и поощрение вклада мигрантов

99. Общины диаспоры играют ключевую роль в интеграции мигрантов, предлагая культурные знания, социальные сети и лингвистическую помощь, а также оказывая содействие в трудоустройстве, обеспечении жильем и юридических процессах. Они оказывают образовательную поддержку и отстаивают права мигрантов,

⁹⁸ Там же.

⁹⁹ Там же.

¹⁰⁰ Материал, представленный Австралией.

¹⁰¹ См. Bauloz, Vathi и Acosta, "Migration, inclusion and social cohesion".

¹⁰² Материалы, представленные Арменией и Грецией.

¹⁰³ Bauloz, Vathi and Acosta, "Migration, inclusion and social cohesion", p. 195.

¹⁰⁴ Материал, представленный Сербией.

¹⁰⁵ См. Aleksandra Jolinka, "Local voting rights for non-EU nationals in the EU: democratic principle or earned privilege?", Routed, 20 February 2021.

¹⁰⁶ См. <https://www.iom.int/project/supporting-municipality-agadir-promoting-migrant-integration-morocco>.

¹⁰⁷ Материал, представленный Бразилией.

способствуя адаптации и привнося ценные навыки и взгляды. Местные СМИ, вещающие на родных языках мигрантов, передают новости из стран происхождения и принимающих стран, поддерживая повседневную жизнь и гражданское участие. Они помогают мигрантам поддерживать культурные связи, имеют решающее значение для доступа к информации в чрезвычайных ситуациях и экономической интеграции благодаря объявлениям о вакансиях.

100. Профсоюзы внедряют инновации для поддержки трудящихся-мигрантов. В Бельгии Конфедерация христианских профсоюзов проводит разъяснительную работу среди мигрантов об их правах. Малайзийский конгресс профсоюзов помог 500 мигрантам вступить в Профсоюз работников электронной промышленности в Пенанге. Центральный профсоюз Мозамбика и Конгресс профсоюзов Зимбабве теперь имеют в своих рядах мигрантов. Совет профсоюзов Ассоциации стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН) стремится к обеспечению сохранения профсоюзных прав при переезде в другую страну. В Бельгии и Швеции профсоюзы теперь имеют в своих рядах нелегальных мигрантов и поддерживают их права¹⁰⁸.

101. Гражданское общество, НПО, группы мигрантов и частный сектор играют важнейшую роль в интеграции мигрантов и культурном обмене¹⁰⁹. Австралия воздает дань предпринимательской деятельности мигрантов путем вручения Премии в области этнического бизнеса, которая содействует обмену вдохновляющими историями успеха¹¹⁰. В Бразилии такие партнерства, как Форум компаний с беженцами, способствуют трудоустройству беженцев. В Греции в рамках проекта Мултাকা беженцы участвуют в межкультурных экскурсиях по музеям. В Кабо-Верде ассоциации иммигрантов участвуют в выработке политики и организуют профессиональную подготовку. Представители гражданского общества Сербии проводят рабочие совещания по интеграции, а литовские НПО предлагают индивидуальные планы помощи для интеграции беженцев.

VII. Поддержка основанного на фактах нарратива о миграции, отражающего вклад мигрантов в жизнь общества

102. Усилия по продвижению основанного на фактах нарратива о миграции имеют решающее значение для признания и максимального увеличения вклада мигрантов в жизнь общества. УВКПЧ активно противостоит ксенофобии и антимигрантскому дискурсу. В этом отношении его кампании направлены на переориентацию нарратива на права человека, и оно сформулировало семь ключевых элементов построения основанных на правах человека нарративов о мигрантах и миграции¹¹¹.

103. Личные свидетельства крайне важны для правозащитных сетей и кампаний, чтобы помочь аудитории установить контакт с пострадавшими людьми и сопереживать им. Информационные послылы, в которых на первый план выдвигаются такие ценности, как семья, свобода и справедливость, с большей вероятностью найдут отклик у тех, кто готов изменить свое мнение, равно как и послылы по принципу «двухкомпонентное решение, однокомпонентная проблема», или те, в которых мораль ставится на первое место, а не говорится о прагматике и экономии средств¹¹².

104. Сетевые СМИ позволяют распространять позитивные сообщения о мигрантах, а также используются мигрантами, сталкивающимися с нарушениями прав человека, например находящимися в заключении, для защиты своих прав и повышения

¹⁰⁸ См. ILO, *Migrant Workers' Rights to Freedom of Association and Collective Bargaining*.

¹⁰⁹ Материалы, представленные Бразилией, Грецией, Кабо-Верде и Сербией.

¹¹⁰ См. <https://www.ethnicbusinessawards.com/>.

¹¹¹ См. OHCHR, "Seven key elements on building human rights-based narratives on migrants and migration" (2020).

¹¹² См. Asylum Seeker Resource Centre, "Words that work: making the best case for people seeking asylum", 2017.

осведомленности о злоупотреблениях, способствуя созданию правозащитных сетей на международном уровне¹¹³.

105. Исследования МОМ подчеркивают важность этической журналистики и основанного на фактах освещения событий, поощряя передовые практики признанием¹¹⁴. МОМ призывает к управлению и подотчетности платформ для борьбы с дезинформацией, включая партнерства для проверки фактов и оценки контента человеческими модераторами. Цифровые платформы должны обеспечивать безопасность и конфиденциальность всех продуктов, а также последовательное применение политики в разных странах и на разных языках¹¹⁵. Борьба с дезинформацией включает в себя распространение точной информации, использование метода «бутерброда с правдой», маркировку подозрительного контента и расширение возможностей общинных мессенджеров. В рамках ежегодного Глобального конкурса СМИ на тему трудовой миграции МОТ воздает дань качественным репортажам о трудовой миграции и справедливой практике найма, противодействуя вредным нарративам и способствуя пониманию этой проблематики общественностью¹¹⁶.

106. Аргентина призывает СМИ признать мигрантов ценными членами общества; использовать некриминализирующие формулировки, например «лица, находящиеся в неурегулированной миграционной ситуации»; использовать разнообразные, заслуживающие доверия источники, в том числе мнения мигрантов; и воздерживаться от ассоциирования физических черт или представителей той или иной национальности с негативным поведением. В Канаде в рамках кампании «Вопросы иммиграции» распространяются о позитивные истории о мигрантах. Кабо-Верде запускает соответствующие кампании и радиопрограммы. Сербия проводит рабочие совещания и культурные мероприятия с участием представителей СМИ и официальных лиц, а также организует кампании. Литва пропагандирует вклад мигрантов в молодежной среде¹¹⁷.

VIII. Выводы и рекомендации

A. Выводы

107. Политический дискурс вокруг миграции приобрел негативный, подстрекательский и раскольнический характер, итогом чего стали разработка и принятие миграционной политики, пропитанной алармистским менталитетом. Это противоречит интересам наших экономик и обществ. Дезинформация и ложная информация о миграции ширятся, причем зачастую инициаторами этих процессов выступают скоординированные группы, проводящие кампании, направленные на искажение представлений общества о мигрантах. В значительной степени им это удается благодаря поддержке и узаконности, которые им обеспечивают некоторые политики.

108. Ксенофобия, расизм, язык ненависти и насилие в отношении мигрантов становятся нормой, в то время как хорошо документированный многоаспектный вклад мигрантов игнорируется или отрицается. Это не только наносит непосредственный вред жертвам, но и подрывает основы многообразия, равенства и прав человека, на которых строятся мирные общества.

¹¹³ См. Cecilia Cannon and Shaminda Kanapathi, “Using new media platforms for human rights advocacy in real-time: people seeking asylum in Nauru and Papua New Guinea”, in *Research Handbook on International Migration and Digital Technology*, McAuliffe, ed.

¹¹⁴ Culloty and others, “Disinformation about migration”, pp. 223.

¹¹⁵ См. United Nations, “Information integrity on digital platforms”, Our Common Agenda Policy Brief No. 8 (June 2023).

¹¹⁶ См. <http://www.ilo.org/global/topics/labour-migration/events-training/media-competition/lang-en/index.htm>.

¹¹⁷ Материалы, представленные Аргентиной, Кабо-Верде, Канадой, Литвой и Сербией.

109. Тем не менее мигранты продолжают вносить огромный вклад, способствуя социально-культурному обогащению, гражданско-политической активности и экономическим выгодам во всем мире. Практически каждый аспект жизни обогащается благодаря обычаям, традициям, технологиям, навыкам и знаниям, которые мигранты несут с собой. Мигранты улучшают жизнь и обогащают культуру начиная с блюд национальной кухни и заканчивая способами обучения, рецептами лечения, спортом, фильмами, музыкой и одеждой.

110. Когда мигрантам разрешают, они участвуют в политической жизни, занимаются волонтерством и поддерживают местное развитие, часто наравне с гражданами страны. Они укрепляют дипломатические отношения и международное сотрудничество, являются ключевыми участниками миростроительства и способствуют межкультурному диалогу, социальной справедливости и терпимости в принимающих странах и странах происхождения.

111. Мигранты способствуют развитию экономики благодаря различным навыкам, инновациям и предпринимательству, часто играя важную роль, особенно во время кризисов. Мигранты, составляющие 4,9 процента мировой рабочей силы, способствуют демографическому балансу, укрепляют трудовые ресурсы, платят налоги и оживляют потребительские рынки. Их денежные переводы — это финансовый спасательный круг для стран с низким и средним уровнем дохода. Облигации диаспоры дают странам возможность финансировать проекты развития, поддерживая при этом экономику стран происхождения.

112. Постоянный вклад мигрантов и огромная польза, которую они приносят, очевидны. Тем не менее несколько факторов позволили изменить отношение общества к мигрантам. Когда-то мигранты рассматривались как положительная экономическая и социальная сила, но теперь они все чаще воспринимаются как угроза безопасности, которую необходимо контролировать. Одновременно с этим многие страны проводят избирательную иммиграционную политику, закрепляя разделение на «желательных» и «нежелательных» мигрантов и создавая вопиющее неравенство в плане доступа к легальной миграции, причем жители стран с низким уровнем дохода, в частности африканских, наиболее сильно ограничены в доступе к благам миграции и в возможности вносить свой вклад в качестве мигрантов по всему миру. Это усугубляет неравенство.

113. Возникшие впоследствии нарративы, особенно касающиеся нелегальных мигрантов и лиц, ищущих убежища, приобрели враждебный, дегуманизирующий и криминализирующий характер. Политические деятели и лидеры общественного мнения используют экономические тревоги, ошибочно приписывая миграции потерю рабочих мест или снижение заработной платы, хотя факты свидетельствуют об обратном. Во время экономического спада легко, но неверно и деструктивно, делать из мигрантов «козлов отпущения». Это отвлекает от реальных социальных проблем, требующих обоснованных политических мер.

114. Тревожный рост числа дезинформационных атак ультраправых часто достигает своего пика перед национальными выборами и в связи с событиями, связанными с миграцией. Этим злонамеренным нападкам на мигрантов, подрывающим сплоченность общества, должен быть положен конец.

115. Несмотря на потенциал, которым обладают мигранты в плане обогащения общества, они сталкиваются с многочисленными препятствиями и нарушениями прав человека, а зачастую и с дискриминацией и ксенофобией. Нелегальные мигранты часто сталкиваются с нарушениями и ущемлениями прав и эксплуатацией, неадекватными условиями труда, отсутствием социальных и медицинских услуг и тяжелыми условиями содержания под стражей. Права, которыми пользуются временные работники, играют важную роль в обеспечении их доступа к жилью, питанию, здравоохранению, социальному обеспечению, семейной жизни и свободе ассоциации. Просители убежища и

беженцы часто прибывают с травмами и увечьями, что мешает им полноценно участвовать в жизни принимающих стран. Юридические сложности и медленные бюрократические процедуры часто препятствуют получению ими легального статуса.

116. Мигранты часто сталкиваются с серьезными препятствиями на рынке труда и ненадлежащими условиями труда, несмотря на то, что восполняют существенный дефицит рабочей силы. Трудности с получением или продлением разрешений на работу часто заставляют их оказываться в нелегальной ситуации, становиться безработными или работать в неформальной экономике, что повышает риск эксплуатации. Отсутствие признания иностранных квалификаций и навыков часто не позволяет мигрантам работать в тех областях, в которых они проходили обучение. Мигранты сталкиваются со значительными юридическими и практическими препятствиями при доступе к свободе ассоциации и праву на ведение коллективных переговоров, а также к социальной защите и экономическим, социальным и культурным правам в целом.

117. Правительства и представители гражданского общества представили информацию об инициативах, направленных на поддержку вклада мигрантов. Основные направления включают защиту прав человека и трудовых прав мигрантов, независимо от их статуса, посредством: антидискриминационных законов и инициатив; стратегий по ограничению финансируемой за счет долгов миграции, включая законодательство по борьбе с торговлей людьми; включения в национальное законодательство международных трудовых стандартов; расширения прав и возможностей мигрантов путем обеспечения свободы ассоциации и участия в коллективных переговорах, а также участия в выработке политики; и гарантирования мигрантам доступа к средствам правовой защиты в случае нарушений прав человека. Дополнительные усилия включают расширение легальных путей миграции и программ легализации статуса; законодательство и инициативы, направленные на интеграцию мигрантов; и низовые проекты, поддерживаемые гражданским обществом и частным сектором.

118. Поддержка основанного на фактах нарратива о миграции имеет решающее значение для защиты прав мигрантов и обеспечения того, чтобы их вклад признавался и ценился. Личные свидетельства играют значительную роль, а нарративы, основанные на таких ценностях, как семья, свобода и справедливость, более эффективны для установления контакта с общественностью. Хотя социальные сети способствуют распространению дезинформации о миграции, они также могут служить мощной платформой для распространения позитивных сообщений, подчеркивая человечность мигрантов и поддерживая их правозащитную деятельность, в частности, в связи с нарушениями прав человека. С помощью своих кампаний и инструментария по изменению нарративов о миграции УВКПЧ выступает за правозащитный подход к нарративам о миграции, делая упор на репортажи, воздействие на местном уровне и коллективный подход к борьбе с вредными стереотипами.

В. Рекомендации

119. Глобальный договор о миграции представляет собой общую основу для создания обществ, в которых права человека мигрантов будут реализованы в полной мере. В нем содержатся рекомендации и описываются действия, направленные на поддержку государств в достижении 23 его целей.

120. Чтобы способствовать вкладу мигрантов в жизнь общества, Специальный докладчик рекомендует правительствам:

а) рассмотреть возможность передачи функции контроля за иммиграцией от силовых ведомств специальным правительственным департаментам, чтобы переключить внимание на преимущества, которые дает хорошо управляемая миграция, в том числе путем:

- i) акцента на стратегии интеграции, укрепляющие социальную сплоченность и обеспечивающие соблюдение прав человека и трудовых прав мигрантов;
- ii) рассмотрения выгод перенаправления даже небольших сумм из раздутых бюджетов для охраны границ на интеграционную политику;
- b) обеспечить защиту прав человека и трудовых прав мигрантов, независимо от их статуса, в том числе путем:
 - i) принятия обязательств по соблюдению, защите и реализации всех прав человека в контексте миграции;
 - ii) обеспечения соблюдения основополагающих принципов и прав в сфере труда и содействия достойному труду в контексте трудовой миграции;
 - iii) осуществления минимальных требований в отношении всеобъемлющей трудовой миграции;
 - iv) принятия и осуществления антидискриминационного законодательства;
 - v) признания, что ксенофобия, расизм и другие формы дискриминации, а также политика, допускающая их, представляют значительную угрозу для прав человека и трудовых прав мигрантов и противоречат принципу — основополагающему для Повестки дня на период до 2030 года — «никто не должен быть забыт»;
 - vi) разработки государственной политики по борьбе с ксенофобией и использования общегосударственной стратегии с четкими целями, системами контроля и инклюзивными процессами;
 - vii) борьбы с финансируемой за счет долгой нелегальной миграцией, приводящей к эксплуатации, принятия и осуществления законодательства по борьбе с торговлей людьми и совершенствования судебного преследования с целью пресечения безнаказанности;
 - viii) включения и осуществления международных стандартов в области прав человека и трудовых стандартов в национальное законодательство для гарантирования прав трудящихся-мигрантов, в том числе:
 - a. Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей;
 - b. ключевых конвенций и протоколов МОТ;
 - ix) обеспечения справедливой практики найма для защиты прав трудящихся-мигрантов и увеличения их вклада в развитие;
 - x) устранения барьеров, препятствующих осуществлению прав трудящихся-мигрантов на свободу ассоциации и ведение коллективных переговоров;
 - xi) принятия законодательства, позволяющего трудящимся-мигрантам, в том числе женщинам, организовывать профсоюзы и вступать в них;
 - xii) обеспечения доступа мигрантов к правосудию и возмещению ущерба в связи с нарушениями и ущемлениями прав человека;
- c) содействовать учету мнений мигрантов в процессах разработки политики и планирования, особенно когда эти процессы затрагивают их интересы;
- d) предотвращать и реагировать на насилие в отношении мигрантов, особенно тех, кто приезжает нелегально или находится в уязвимом положении;

e) проводить оценки потребностей вновь прибывших мигрантов, предлагая помощь при травмах, реабилитацию и адаптированные стратегии интеграции для людей, оказавшихся в уязвимом положении;

f) обеспечить всем мигрантам доступ к безопасным и легальным путям миграции, в том числе путем оценки критериев отбора иммигрантов, создания новых регулярных путей миграции и устранения правовых барьеров, из-за которых просители убежища и беженцы оказываются в правовом тумане, а также с помощью программ легализации;

g) использовать содержание под стражей иммигрантов в качестве крайней меры, на ограниченный срок и только в административных целях;

h) разработать и осуществлять комплексную интеграционную политику, направленную на оказание помощи мигрантам по прибытии и в процессе обустройства, в том числе путем:

i) обеспечения доступа к основным услугам, включая оценку уязвимости и потребностей, медицинскую и психосоциальную поддержку, помощь с жильем, просвещение по вопросам финансовых услуг и доступ к образованию;

ii) содействия социальной интеграции, в том числе путем облегчения воссоединения семей и поддержки культурных мероприятий и фестивалей;

iii) облегчения доступа на рынок труда, в том числе путем признания образовательных документов мигрантов и предоставления им поддержки в вопросах трудоустройства и повышения квалификации;

iv) облегчения получения легального статуса путем упрощения процессов получения и продления разрешений и натурализации;

v) обеспечения доступа к информации на родных языках мигрантов для поддержки интеграции;

vi) обеспечения предусматривающего участие всего общества подхода к интеграции, включая сотрудничество с муниципальными властями, всеми государственными ведомствами, гражданским обществом, бизнесом, ассоциациями мигрантов и другими заинтересованными сторонами;

vii) разработки адаптированных стратегий и программ интеграции, направленных на удовлетворение конкретных потребностей сообществ мигрантов, в частности групп, находящихся в уязвимом положении.

121. Чтобы избежать негативных нарративов о миграции и способствовать формированию позитивных представлений, отражающих их хорошо задокументированный вклад, Специальный докладчик рекомендует, чтобы:

a) все заинтересованные стороны проанализировали нарративы, которые они используют, говоря о мигрантах, и продвигали сбалансированные и основанные на фактах нарративы внутри страны;

b) все заинтересованные стороны воздерживались от использования, поддержки или распространения дезинформации или языка ненависти в любых целях;

c) правительства прекратили рассматривать миграцию как угрозу безопасности и вместо этого сосредоточились на хорошо задокументированном вкладе мигрантов, а также на множестве выгод и факторах обогащения общественной и экономической жизни, которые обеспечивает миграция;

d) правительства, фонды и другие доноры выделяли средства и ресурсы на проведение кампаний, рассказывающих о вкладе мигрантов и их вдохновляющих историях;

e) правительства перенаправили даже небольшую часть средств, выделяемых на охрану границ, на кампании, способствующие сплочению и обогащению жизни общества;

f) заинтересованные стороны осуществляли систематический мониторинг, сбор данных и доказательств, а также предоставляли отчетность и информацию о вкладе мигрантов, в том числе путем ведения баз данных и проведения обследований, касающихся результатов иммиграции;

g) заинтересованные стороны учитывали весь социокультурный, гражданско-политический и экономический вклад мигрантов и воздерживались от трактовки мигрантов как имеющих только транзакционную экономическую полезность;

h) цифровые платформы обеспечивали безопасность и конфиденциальность всех продуктов, а также политики и ресурсов в разных странах и на разных языках, в том числе путем:

i) обеспечения значимой прозрачности в отношении искусственного интеллекта, алгоритмов, данных, модерации контента и рекламы, а также их безопасности, надежности, ответственности, этичности и соблюдения обязательств по защите прав человека;

ii) публикации и обнародования доступного изложения политики в отношении ложной информации, дезинформации и языка ненависти, а также сообщения о частоте случаев скоординированных операций по дезинформации на их сервисах и об эффективности политики противодействия таким операциям;

iii) ухода от бизнес-моделей, в которых стремление увлечь аудиторию ставится выше прав человека, конфиденциальности и безопасности;

iv) обеспечения безопасности и конфиденциальности всех продуктов, в том числе путем адекватного ресурсного обеспечения внутренних экспертных кадров, занимающихся вопросами доверия и безопасности, и чтобы это сопровождалось последовательным применением действующей политики в разных странах и на разных языках;

v) инвестирования в системы модерации контента человеком и искусственным интеллектом на всех языках, используемых в странах функционирования, и обеспечения прозрачности механизмов сигнализирования о контенте и ускорение процедур отклика на поступающие сигналы, особенно в обстановке конфликта;

i) правительства, совместно с другими субъектами, сотрудничали в выявлении и привлечении к ответственности авторов дезинформации, касающейся мигрантов, особенно когда она создается и распространяется организованными группами и сетевыми лидерами мнений;

j) все субъекты, включая государства, международные организации, НПО, группы гражданского общества, традиционные и социальные СМИ, бизнес и частных лиц, изучали и использовали соответствующие руководства, кампании и инструменты УВКПЧ, чтобы обеспечить отражение в нарративах о миграции той позитивной силы, которую она представляет собой.