



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
29 April 2024
Russian
Original: English

Семьдесят восьмая сессия
Пункт 32 повестки дня
**Затянувшиеся конфликты на пространстве ГУАМ
и их последствия для международного мира, безопасности
и развития**

Положение внутренне перемещенных лиц и беженцев из Абхазии, Грузия, и Цхинвальского региона/Южной Осетии, Грузия

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе, представляемом во исполнение резолюции [77/293](#) Генеральной Ассамблеи, говорится о положении внутренне перемещенных лиц и беженцев из Абхазии, Грузия, и Цхинвальского региона/Южной Осетии, Грузия.

Особое внимание в докладе уделяется, в частности, праву беженцев и внутренне перемещенных лиц и их потомков на возвращение, недопустимости насильственного изменения демографической ситуации, обеспечению гуманитарного доступа, соблюдению имущественных прав беженцев и внутренне перемещенных лиц и разработке графика для обеспечения скорейшего добровольного возвращения всех беженцев и внутренне перемещенных лиц в их дома.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [77/293](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят восьмой сессии всеобъемлющий доклад об осуществлении этой резолюции. Доклад охватывает период с 1 апреля 2023 года по 31 марта 2024 года и подготовлен на основе информации, полученной от ряда структур Организации Объединенных Наций.

2. В соответствии с положениями вышеуказанной резолюции основное внимание в докладе уделяется: а) праву всех беженцев и внутренне перемещенных лиц и их потомков, независимо от их этнической принадлежности, на возвращение; б) недопустимости насильственного изменения демографической ситуации; в) обеспечению гуманитарного доступа; д) необходимости соблюдения имущественных прав беженцев и внутренне перемещенных лиц; и е) разработке графика для обеспечения скорейшего и добровольного возвращения всех беженцев и внутренне перемещенных лиц в их дома.

II. Справочная информация

3. После эскалации конфликта в 1992 и 1993 годах, повлекшей за собой массовое перемещение гражданского населения, боевые действия между грузинской и абхазской сторонами завершились подписанием 14 мая 1994 года в Москве Соглашения о прекращении огня и разъединении сил (см. [S/1994/583](#) и [S/1994/583/Corr.1](#)). Этому соглашению предшествовало подписание 4 апреля 1994 года в Москве Четырехстороннего соглашения о добровольном возвращении беженцев и перемещенных лиц (см. [S/1994/397](#)), в котором стороны договорились сотрудничать при планировании и проведении мероприятий, направленных на обеспечение и гарантирование безопасного, спокойного и достойного возвращения людей, покинувших районы, находившиеся в зоне конфликта, в районы их прежнего постоянного проживания. Вооруженные столкновения между грузинской и южноосетинской сторонами завершились подписанием Сочинского соглашения от 24 июня 1992 года, в котором предусматривалось установление режима прекращения огня между грузинскими и южноосетинскими войсками и создание Смешанной контрольной комиссии и Смешанных сил по поддержанию мира.

4. После начавшихся 7 и 8 августа 2008 года столкновений в Цхинвальском регионе/Южной Осетии и после заключения соглашения из шести пунктов о прекращении огня от 12 августа 2008 года и принятия мер по его осуществлению от 8 сентября 2008 года ([S/2008/631](#), пп. 7–15) 15 октября 2008 года в Женеве открылись международные дискуссии под совместным председательством Организации Объединенных Наций, Европейского союза и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) ([S/2009/69](#), пп. 5–7). В соответствии с вышеуказанным соглашением в ходе этих международных дискуссий планировалось рассмотреть вопросы обеспечения безопасности и стабильности и вопросы возвращения внутренне перемещенных лиц и беженцев. По состоянию на конец отчетного периода состоялось 59 раундов Женевских международных дискуссий, участники которых проводили заседания в рамках двух параллельных рабочих групп.

5. Учреждение в 2011 году специальной политической миссии с бессрочным мандатом способствовало постоянному участию Организации Объединенных Наций в женевском процессе. Представитель Организации Объединенных Наций на Женевских международных дискуссиях и ее группа отвечают за подготовку заседаний, проводимых в рамках Дискуссий, в консультации с двумя другими сопредседателями и их группами.

6. Представитель Организации Объединенных Наций и ее группа отвечают также за подготовку, созыв и содействие проведению в Гали под эгидой Организации Объединенных Наций периодических заседаний совместного Механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них (S/2009/254, пп. 5 и 6). Из-за разногласий между участниками по состоянию на конец отчетного периода не удалось провести ни регулярные, ни какие-либо специальные заседания. Регулярные заседания Механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них в Эрзнети под сопредседательством ОБСЕ и Миссии по наблюдению Европейского союза продолжались. С 27 апреля 2023 года по 20 марта 2024 года было проведено семь таких заседаний.

7. Генеральный секретарь по-прежнему глубоко обеспокоен продолжающейся с 2018 года приостановкой работы Механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них в Гали. Генеральный секретарь настоятельно призывает участников воздерживаться от политизации процесса и связанных с форматом вопросов, применять конструктивный подход и проявлять политическую волю, с тем чтобы этот механизм мог выполнять свои функции по предотвращению и реагированию. Хотя Представитель председательствующей в Механизме в Гали Организации Объединенных Наций возглавлял усилия по поддержанию диалога посредством регулярного взаимодействия с участниками и челночной дипломатии, эти усилия нельзя рассматривать как замену нормальному функционированию этого механизма. Генеральный секретарь приветствует постоянные усилия Представителя Организации Объединенных Наций, включая активные переговоры с участниками, предпринимаемые с целью обеспечить возобновление работы и эффективное функционирование Механизма в Гали и сделать так, чтобы участники вновь сосредоточились на рассмотрении вопросов существа. В конце 2023 года эти усилия привели к тому, что один из участников выступил с рядом инициатив по возобновлению работы Механизма, и в настоящее время по этому вопросу проводятся консультации. Генеральный секретарь надеется на возобновление заседаний в соответствии с основными правилами и согласованными принципами без дальнейших задержек и без каких-либо предварительных условий.

8. В отчетный период было проведено три раунда Женевских международных дискуссий: соответственно 4 и 5 апреля, 11 и 12 июля и 5 и 6 декабря 2023 года. Участники дискуссий в Рабочей группе I продолжали рассматривать сложившуюся на месте обстановку в плане безопасности. Участники дискуссий в Рабочей группе I также продолжали обсуждение ключевых вопросов, касающихся неприменения силы и использования международных механизмов обеспечения безопасности. Эти обсуждения пока не дали каких-либо ощутимых результатов. Генеральный секретарь продолжает решительно призывать всех участников Женевских международных дискуссий взаимодействовать в конструктивном ключе, в том числе по вопросам, касающимся концепции неприменения силы и ее практической реализации, а также по вопросам свободы передвижения, в целях скорейшего достижения ощутимого прогресса.

9. Рабочая группа II продолжала уделять особое внимание гуманитарным потребностям всего затронутого населения, в том числе его средствам к существованию, свободе передвижения, соответствующей документации, возможностям реализации прав и доступу к услугам. Хотя все участники обсуждений в Рабочей группе II согласились с тем, что вопрос возвращения внутренне перемещенных лиц и беженцев должен оставаться в повестке дня, эта важная тема по существу не обсуждалась и в решении соответствующих проблем не было достигнуто какого-либо прогресса. Как это ни печально, но демонстративный уход некоторых участников из зала заседаний при рассмотрении этого пункта повестки дня уже стал нормой. В отчетный период устойчивого возвращения в районы происхождения или обычного местожительства не наблюдалось.

10. В рамках Рабочей группы II имел место ряд конструктивных обсуждений и мероприятий, нацеленных на улучшение условий жизни в Абхазии, Грузия, в том числе вопросов, касающихся обеспечения средств к существованию посредством сельскохозяйственной деятельности, и смежных вопросов. Контрольно-пропускные пункты на мосту через реку Ингури и в селах Саберио и Пахулани Ингури продолжали работать без перебоев. В августе 2022 года южноосетинская сторона ослабила ограничения на свободу передвижения, введенные на административной границе в сентябре 2019 года, открыв контрольно-пропускные пункты в последние 10 дней каждого месяца. Однако важно, чтобы функционирование этих пунктов вернулось к практике, существовавшей до сентября 2019 года. Сопредседатели Женевских международных дискуссий и сокоординаторы Рабочей группы II продолжали настоятельно призывать всех участников создать условия для пересечения границы в целях обращения за медицинскими услугами и получения образования и, если говорить конкретнее, разрешить пересекать административные границы для посещения религиозных объектов, особенно во время религиозных праздников или других торжеств, в том числе родственникам умерших — посещать кладбища.

11. С момента возобновления работы контрольно-пропускного пункта на реке Ингури в июле 2021 года после ослабления ограничений, связанных с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), Управление Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) продолжало обеспечивать транспортировку людей, находящихся в уязвимом положении, по мосту через реку Ингури, создавая условия для получения ими основных услуг, пенсий и пособий. Предоставленная таким образом свобода передвижения не только способствовала удовлетворению потребностей в медицинской и социальной поддержке, но и дала возможность работать мелким торговцам и привела к повышению покупательной способности жителей Гали, что способствовало улучшению условий жизни. Ожидается, что поправки к так называемому закону «О правовом положении иностранных граждан в Республике Абхазия», которые вступили в силу 22 декабря 2023 года, облегчат процесс получения документов, необходимых для пересечения границы (см. также пп. 19 и 21 ниже). Генеральный секретарь призывает открыть дополнительные контрольно-пропускные пункты для пешеходов, чтобы облегчить передвижение людей и усилить позитивное воздействие таких мер.

12. В соответствии с резолюцией 52/40 Совета по правам человека Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека представила Совету на его пятьдесят четвертой сессии в сентябре 2023 года доклад на тему «Сотрудничество с Грузией» (A/HRC/54/80). Генеральный секретарь вновь призывает все соответствующие заинтересованные стороны к конструктивному взаимодействию и принятию мер в соответствии с выводами и рекомендациями, содержащимися в докладах Верховного комиссара Совету, в том числе в отношении беспрепятственного доступа для оценки потребностей затронутого населения в области защиты прав человека.

13. Хотя многие вопросы гуманитарного характера остаются неурегулированными, Женевские международные дискуссии по-прежнему обеспечивали участникам ценную возможность для взаимодействия по вопросу о неизвестной судьбе лиц, без вести пропавших во время конфликтов. Понимание, проявляемое участниками по отношению к находящимся в непростой ситуации семьям пропавших без вести лиц, и взятые ими обязательства конструктивно взаимодействовать по этому вопросу, в частности путем поддержки работы Международного комитета Красного Креста, заслуживают похвалы.

14. В контексте своих постоянных усилий по продвижению повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в рамках Женевских международных

дискуссий сопредседатели продолжают обеспечивать всесторонний учет этих вопросов. Сопредседатели подчеркивали, что конфликт имеет различные последствия для женщин и девочек и для мальчиков и мужчин. На протяжении всего отчетного периода сопредседатели и сокоординаторы продолжали учитывать мнения затронутых конфликтом групп населения, включая перемещенных женщин, посредством обмена информацией об их положении.

15. Генеральный секретарь настоятельно призывает все заинтересованные стороны содействовать проведению раундов Женевских международных дискуссий и конструктивно участвовать в них и приложить все усилия для сохранения этой важной платформы для диалога. Генеральный секретарь вновь заявляет о необходимости того, чтобы все участники уважали и соблюдали согласованные ранее основные правила женевских раундов, в частности прекратили практику демонстративного ухода из зала заседаний, к которой прибегают некоторые участники, с тем чтобы способствовать созданию на Дискуссиях атмосферы, благоприятствующей диалогу и практическому решению проблем. Генеральный секретарь призывает всех участников конструктивно взаимодействовать друг с другом и с сопредседателями и сокоординаторами для активного поиска и согласования творческих и взаимоприемлемых решений, позволяющих выйти из тупика и обеспечить обсуждение вопросов, касающихся добровольного возвращения внутренне перемещенных лиц и беженцев.

III. Право на возвращение

A. Масштабы перемещения, возвращения и интеграции на местах

16. За отчетный период не произошло никаких существенных изменений в осуществлении внутренне перемещенными лицами и беженцами своего права на возвращение и не было зафиксировано никаких новых случаев массового перемещения населения. С декабря 2019 года уполномоченным органом, ответственным за решение вопросов, связанных с внутренне перемещенными лицами, является Агентство по вопросам внутренне перемещенных лиц, экомигрантов и средств к существованию. По данным Агентства, по состоянию на 31 декабря 2023 года в Грузии было зарегистрировано 295 831 внутренне перемещенное лицо. Наибольшее число таких лиц было зарегистрировано в Тбилиси и Зугдиди/Самегрело. В отсутствие долговременных решений вызывают беспокойство поколенческие аспекты этого перемещения. По данным правительства, в период с 2016 по 2023 год число зарегистрированных внутренне перемещенных лиц увеличилось на 22 066 человек, в основном в результате рождения детей в семьях таких лиц.

17. Согласно оценкам, ранее более 45 000 человек по собственной инициативе вернулись в свои дома в Гальском районе Абхазии. Власти, контролирующие Абхазию, продолжают препятствовать возвращению внутренне перемещенных лиц из числа этнических грузин в районы их происхождения или обычного местожительства, находящиеся за пределами Гальского, Очамчирского и Ткварчельского районов. Власти, контролирующие Южную Осетию, продолжают препятствовать возвращению этнических грузин, перемещенных в результате конфликта. Организация Объединенных Наций и сопредседатели неоднократно пытались получить от контролирующих властей гарантии соблюдения прав возвращенцев на постоянное проживание, свободу передвижения, регистрацию рождений и владение имуществом. Организация Объединенных Наций также продолжала призывать к предоставлению возвращенцам доступа к гражданским и политическим правам, равной правовой защите, социальному обеспечению,

здравоохранению, рабочим местам и трудоустройству, образованию (включая многоязычное образование на основе родного языка на всех уровнях), обеспечению их права на свободу мысли, совести и выражения мнений и доступа к культурной жизни. Сохраняются проблемы, связанные с получением документов, обеспечением свободы передвижения, неудовлетворенными потребностями в восстановлении жилья, ограниченными возможностями получения средств к существованию, неудовлетворительными условиями в плане водоснабжения, санитарии и гигиены и плохим состоянием медицинских и образовательных учреждений.

18. Власти, контролирующие Абхазию и Южную Осетию, приняли так называемые законы, регулирующие выдачу документов населению, в частности этническим грузинам, которые на их основании квалифицируются как «иностранные граждане» или «лица без гражданства». Генеральный секретарь настоятельно призывает власти, контролирующие Абхазию и Южную Осетию, принять все необходимые меры для содействия обеспечению лицам из числа этнических грузин, включая возвращенцев, свободы передвижения и доступа к правам и услугам.

19. В декабре 2016 года контролирующие Абхазию власти внесли поправки в так называемый закон «О правовом положении иностранных граждан в Республике Абхазия», включив в него формулировки, касающиеся выдачи документа под названием «вид на жительство иностранного гражданина», который должен был облегчить этническим грузинам и другим проживающим в Абхазии лицам осуществление их прав. До введения в действие положения о «виде на жительство иностранного гражданина» контролирующие Абхазию власти в 2016 году стали выдавать этническим грузинам временные удостоверения личности, известные как «Форма № 9», предоставляя им тем самым большую свободу передвижения и облегчая им доступ к некоторым базовым услугам. Из-за нежелания возвращающегося населения признавать себя «иностранными гражданами» и процедурных задержек мероприятия, связанные с продлением срока действия и выдачей «Формы № 9», продолжались до середины 2021 года, но эта форма выдавалась лишь в виде исключения и на основании соответствующей медицинской справки. С января 2022 года «Форма № 9» выдается лишь тем имеющим абхазское «гражданство» заявителям, которые ожидают получения или продления срока действия своего «паспорта».

20. С 1 января 2019 года контролирующие Абхазию власти запрещают владельцам абхазских «паспортов», выданных до 2016 года, пересекать административную границу, тем самым вынуждая их обращаться за «паспортом» нового образца или «видом на жительство иностранного гражданина». После внесения в так называемый «Закон о гражданстве» двух серий поправок, в 2013 и 2018 годах, большинство этнических грузин в Абхазии больше не отвечает критериям для получения так называемого «паспорта» образца 2016 года.

21. «Вид на жительство иностранного гражданина» не дает своему владельцу всего спектра политических, жилищных, земельных и имущественных прав в соответствии с законами, фактически действующими в Абхазии. Ограничительный характер критериев выдачи такого документа препятствует его получению значительным числом лиц, в том числе потенциальными будущими возвращенцами. Кроме того, широкие основания для отказа в выдаче дают простор для толкования. На процесс оформления «вида на жительство иностранного гражданина» влияют также введенные в мае 2020 года дополнительные требования по подтверждению долгосрочного проживания и необходимость оплаты сбора за оформление. Согласно имеющейся информации, в 2016 и 2017 годах «вид на жительство иностранного гражданина» с пятилетним сроком действия получили свыше 34 000 человек. В отчетный период более 3000 человек смогли продлить свой «вид на жительство иностранного гражданина». Правильное оформление

документов является необходимым условием возможности пользоваться свободой передвижения. Хотя контрольно-пропускные пункты для пешеходов и для транспорта функционируют, отсутствие действительных документов негативно сказывается на жизни и средствах к существованию затронутых этой проблемой людей. Особенно это касается пожилых людей и других уязвимых групп населения, чье физическое и психическое здоровье может пострадать, а также людей с хроническими заболеваниями. В ноябре 2023 года контролирующая Абхазию власти приняли поправки к так называемому закону «О правовом положении иностранных граждан в Республике Абхазия», которые упорядочили и прояснили некоторые его положения. Поправки увеличивают срок действия выданного ранее вида на жительство с пяти до десяти лет и расширяют перечень документов, которые могут быть использованы для подтверждения десятилетнего срока постоянного проживания в Абхазии.

22. Постоянные изменения в политике в отношении документов и связанные с этим трудности вызывают у затронутого населения обеспокоенность по поводу того, как какие-либо будущие события могут сказаться на возможности для поддержания контактов с родственниками, сохранения доступа к рынкам и получения медицинских и других услуг. Генеральный секретарь настоятельно призывает соответствующие стороны разработать долговременную концепцию статуса возвращающихся в Абхазию и Южную Осетию этнических грузин, в рамках которой было бы недопустимо любое дискриминационное отношение к ним и ущемление их прав.

23. В августе 2022 года власти Южной Осетии приняли решение о частичном ослаблении ограничений на свободу передвижения через административную границу, что принесло некоторое облегчение, особенно для этнических грузин, проживающих в Ахалгори. Однако этнические грузины, вынужденно покинувшие в 2008 году другие районы Южной Осетии, не имеют возможности вернуться домой. С начала конфликта в августе 2008 года Организация Объединенных Наций не имела оперативного доступа в Южную Осетию, если не считать проведения УВКБ ООН в августе 2016 года миссии по оценке гуманитарной ситуации. Важно, чтобы вопросы обеспечения стабильного гуманитарного доступа обсуждались и согласовывались как контролирующими властями, так и правительством Грузии. Генеральный секретарь решительно призывает соответствующие заинтересованные стороны активно содействовать беспрепятственному и регулярному доступу в Южную Осетию, с тем чтобы обеспечить гуманитарным организациям и учреждениям, занимающимся вопросами развития, возможность оценивать потребности и оказывать помощь населению, прежде всего наиболее уязвимым группам.

24. УВКБ ООН по-прежнему готово возобновить консультации по вопросу о возвращении перемещенных лиц в Абхазию и Южную Осетию с целью обеспечить безопасность и добровольный характер любого такого возвращения. Кроме того, необходимо принять дальнейшие меры для обеспечения свободы передвижения, с тем чтобы люди могли поддерживать связь с родными и близкими и следить за событиями в своих общинах, а также делать свободный и осознанный выбор относительно того, возвращаться ли им в места прежнего проживания или интегрироваться в местах переселения или где-либо еще.

25. В отчетный период Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) оказывал поддержку в расширении доступа пострадавших от конфликта женщин в Абхазии к основным услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, в частности путем разработки протоколов клинического обслуживания в области охраны материнства и укрепления навыков и знаний поставщиков услуг в целях предоставления качественных услуг по

охране репродуктивного здоровья и материнства, включая пренатальный уход. Полностью развернута цифровая платформа «центра направлений» для контактов между специалистами по репродуктивному здоровью по разные стороны «разделительной линии»; было проведено около 24 онлайн-консультаций между специалистами и выдано 16 направлений к специалистам в Абхазии и за ее пределами, что помогло спасти жизнь 16 матерей и новорожденных детей. В 2023 году ЮНФПА организовал поездки специалистов в отдаленные села Абхазии, чтобы обеспечить доступ членов общин в наиболее отдаленных районах к качественным услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья. В результате более 3065 женщин в Абхазии получили бесплатный доступ к услугам по обследованию на рак шейки матки и к консультированию по вопросам планирования семьи, включая предоставление современных контрацептивов.

26. За отчетный период Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) провела в Абхазии несколько миссий по оценке с упором на эпиднадзор за инфекционными заболеваниями и лабораторный надзор за болезнями, предотвращаемыми с помощью вакцин, и оказала существенную поддержку в этих областях. Генеральный секретарь рекомендует продолжать и расширять такое сотрудничество, в том числе в вопросах обмена информацией с общинами, консультаций с коллегами, защиты наиболее уязвимых групп населения и оказания им помощи, снабжения чистой водой и санитарии, защиты и поддержания основных видов деятельности, обеспечивающих средства к существованию, а также в секторе здравоохранения. Генеральный секретарь призывает все соответствующие стороны избегать политизации гуманитарных вопросов и обеспечить благоприятные условия для тесного сотрудничества с ВОЗ и другими структурами Организации Объединенных Наций и оказания ими поддержки, в том числе посредством использования Механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них в Гали и его «горячей линии». Кроме того, Генеральный секретарь призывает все заинтересованные стороны проявлять гуманность и понимание по отношению к местным жителям, занимающимся традиционной хозяйственной деятельностью вблизи административных границ или вынужденным пересекать эти границы для осуществления такой деятельности.

27. После открытия административной границы в июле 2021 года УВКБ ООН продолжает осуществлять движение своих рейсовых автобусов для обеспечения проезда уязвимых лиц по мосту через реку Ингури. Было осуществлено более 4000 поездок в обе стороны, при этом ежедневно перевозилось около 500–600 пассажиров, получавших таким образом доступ к столь необходимым услугам и пособиям. Генеральный секретарь призывает все соответствующие стороны обеспечить доступ всех лиц к положенным им льготам и услугам.

28. На протяжении всего отчетного периода продолжались работы по так называемой «демаркации» административных границ с Южной Осетией и с Абхазией. Вдоль административных границ по-прежнему наблюдалась деятельность по установке конструкций, препятствующих свободе передвижения, в том числе «государственных пограничных знаков», наблюдательных постов и технических средств наблюдения. Сообщалось также об усилении наблюдения со стороны пограничников Российской Федерации и о применении жестких мер задержания. Самый серьезный инцидент произошел 6 ноября 2023 года, когда житель Грузии был застрелен на административной границе Южной Осетии, якобы пограничниками Российской Федерации. Генеральный секретарь по-прежнему обеспокоен продолжающимся задержанием гражданских лиц, проживающих вдоль административных границ Абхазии и Южной Осетии, за так называемое «незаконное пересечение границы».

29. В Южной Осетии продолжающееся закрытие административной границы и непрекращающиеся работы по «демаркации» по-прежнему ограничивали возможности людей по пересечению административной границы, несмотря на ее частичное открытие в августе 2022 года. Это также продолжало негативно сказываться на свободе передвижения, социальных и семейных отношениях и возможностях получения средств к существованию. Приветствуя частичное открытие закрытых контрольно-пропускных пунктов, Генеральный секретарь призывает к их полному открытию без ограничений и к тому, чтобы участники Женевских международных дискуссий воздерживались от любых односторонних действий, которые могут отрицательно сказаться на гуманитарном положении затронутых групп населения и их доступе к правам и услугам. Отсутствие свободного доступа к полям, садам, традиционным пастбищным угодьям, лесам и рынкам приводит к ограничению возможностей в плане получения дохода и трудоустройства и создает дополнительные трудности с поддержанием контактов и связей между семьями, живущими по разные стороны границы. Возведение заграждений вдоль административных границ ухудшает и без того непростые условия жизни лиц, проживающих по обе ее стороны, в том числе большого числа внутренне перемещенных лиц. Стремясь смягчить наиболее тяжелые последствия для механизмов выживания населения и возможностей получения им средств к существованию, сформированная правительством Грузии «Временная правительственная комиссия по реагированию на нужды жителей сел, расположенных вдоль границы», продолжала заниматься мобилизацией государственных средств для финансирования проектов по развитию инфраструктуры, связанной с системами орошения и снабжения питьевой водой, дорожным сообщением, образованием, сельским хозяйством, строительством жилья, отоплением и здравоохранением, в селах, пострадавших от возведения заграждений.

30. Хотя внутренне перемещенные лица сохраняют право на возвращение, правительство Грузии продолжало прилагать усилия по предоставлению им долгосрочного жилья и возможностей для получения средств к существованию. Генеральный секретарь высоко оценивает постоянные усилия, прилагаемые правительством Грузии в рамках выполнения последовательных планов действий по осуществлению государственной стратегии в отношении внутренне перемещенных лиц, которые направлены на оказание поддержки внутренне перемещенным лицам, в том числе посредством предоставления им жилья и другой помощи. Сохраняется необходимость в предоставлении внутренне перемещенным лицам доступа к трудоустройству и источникам средств к существованию.

31. Благодаря усилиям правительства Грузии и международных партнеров к концу 2023 года около 52 000 внутренне перемещенных семей были обеспечены долгосрочным жильем. Было усовершенствовано законодательство, регулирующее предоставление жилья, в результате чего переселенцам стали предлагать жилье в городах и экономических центрах, а не в отдаленных сельских районах. Сохраняется, однако, острая необходимость и далее прилагать усилия для улучшения жилищных условий особо уязвимых внутренне перемещенных лиц, проживающих как в центрах коллективного размещения, так и в частных домах. В этой связи правительство планирует к 2025 году обеспечить жильем еще 13 000 внутренне перемещенных семей. Согласно поправкам, внесенным в 2021 году в правила предоставления долгосрочного жилья внутренне перемещенным лицам, лица, которые непосредственно пострадали от внутреннего перемещения, будут получать дополнительные баллы при распределении жилья. Дополнительные поправки, внесенные в 2022 году, обязывают государство предоставлять долгосрочное жилье лишь тем внутренне перемещенным лицам, которые родились до 1 января 2023 года. Дети, родившиеся после этой даты, будут проживать совместно с членами их семей в предоставленном им

жилье, и у них больше не будет права претендовать на отдельное жилье. Данная поправка отражает переход к основанной на удовлетворении потребностей стратегии, рекомендованной международными экспертами, однако еще не полностью одобренной правительством. Расширению возможностей по обеспечению жильем способствовали и другие инициативы, такие как приватизация и реализация в сельских районах жилищных проектов, предусматривающих предоставление жилья вместе с сельскохозяйственными угодьями. Однако с учетом общего объема потребностей существующие возможности по обеспечению долгосрочным жильем остаются ограниченными.

32. Из-за больших масштабов перемещения сохраняются серьезные проблемы в плане интеграции внутренне перемещенных лиц. Хотя правительство Грузии предпринимает шаги по предоставлению альтернативного жилья лицам, проживающим в ветхих центрах коллективного размещения, объем неудовлетворенных потребностей остается значительным. Условия проживания в частных домах часто являются столь же неудовлетворительными. Даже несмотря на то, что такие лица часто владеют недвижимостью, отсутствие экономических возможностей иногда вынуждает их возвращаться в центры коллективного размещения и мириться с плохими бытовыми условиями в них, для того чтобы продолжать соответствовать критериям получения помощи. Как показывают результаты консультаций Организации Объединенных Наций с внутренне перемещенными лицами и соответствующими органами власти, отсутствие нормальных условий жизни остается самой большой проблемой для внутренне перемещенных лиц в Грузии, причем она особенно актуальна для лиц, перемещенных во время конфликта 1992–1993 годов, поскольку некоторые из них до сих пор проживают в центрах коллективного размещения.

33. Необходимо уделять внимание и другим социально-экономическим аспектам интеграции, таким как обеспечение стабильных источников средств к существованию и доступа к качественным образовательным, медицинским и социальным услугам. Хотя Организация Объединенных Наций совместно с донорами и другими заинтересованными сторонами продолжает помогать правительству Грузии защищать и гарантировать права затронутых групп населения, объемы финансирования реализуемых в Грузии соответствующих гуманитарных проектов и проектов по развитию остаются небольшими. Кроме того, достижение дальнейшего прогресса в деле интеграции внутренне перемещенных лиц и улучшения условий их жизни в меньшей степени является теперь вопросом гуманитарного реагирования и в большей степени вопросом учета их социально-экономических потребностей в муниципальных, региональных и национальных стратегиях развития и бюджетах.

34. Генеральный секретарь призывает правительство Грузии оказывать помощь внутренне перемещенным лицам исходя из потребностей в такой помощи и факторов уязвимости. Такой подход соответствовал бы рекомендациям, вынесенным Специальным докладчиком по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц в ходе его визита в Грузию в сентябре 2016 года. Генеральный секретарь настоятельно призывает правительство Грузии выполнить эти рекомендации, в том числе путем осуществления полномасштабного консультативного процесса в связи с реформами системы социального обеспечения и выделения из государственного бюджета достаточного объема ресурсов на цели развития, в том числе на удовлетворение потребностей внутренне перемещенных лиц.

35. Несмотря на прогресс, достигнутый в деле реинтеграции возвращающихся в Абхазию этнических грузин, многие их потребности остаются неудовлетворенными и сохраняются серьезные проблемы в области их защиты. Вернувшиеся по собственной инициативе люди по-прежнему официально квалифицируются

правительством Грузии как внутренне перемещенные лица и, таким образом, имеют право на получение финансовой и иной помощи. Помощь, обеспечиваемая правительством Грузии, не должна служить препятствием к невыдаче контролирующими Абхазию властями возвращенцам надлежащих документов, необходимых им для полноценного пользования свободой передвижения и полного доступа к правам и услугам.

36. Разнообразные инициативы по развитию инфраструктуры и обеспечению средств к существованию, осуществленные в отчетный период при финансовой поддержке со стороны международного сообщества, положительно повлияли на гуманитарное положение населения и обстановку в плане безопасности в Гальском районе, а также на реинтеграционные перспективы вернувшихся лиц. Вместе с тем в Абхазии сохраняются и другие проблемы, касающиеся защиты и реинтеграции. Местное население продолжает сообщать о том, что оно испытывает чувство незащищенности, в частности неуверенность в завтрашнем дне. Конкретные опасения по поводу отсутствия защиты, высказываемые возвращающимися лицами, по-прежнему касаются: а) свободы передвижения; б) документов, необходимых для пользования свободой передвижения, осуществления прав и получения доступа к услугам; в) доступа к надлежащим условиям для учебы, в том числе улучшения состояния образовательных учреждений, и, в частности, доступа к многоязычному образованию на основе родного языка; г) доступа к высшему образованию; д) доступа к качественному медицинскому обслуживанию по обе стороны административной границы; е) настоятельной необходимости улучшения состояния объектов водоснабжения, санитарии и гигиены в целях предотвращения распространения инфекционных заболеваний и вирусов; ж) случаев дискриминации, в том числе в вопросах оформления документов; и з) отсутствия действенной защиты от преступности и сексуального и гендерного насилия.

В. Институциональная база и оперативные меры

37. Жители Гальского района, включая возвращенцев, продолжали выражать обеспокоенность по поводу ограничений свободы передвижения, затрудняющих поддержание регулярных контактов с родственниками и друзьями, проживающими по другую сторону реки Ингури, и доступа к социальной инфраструктуре, включая медицинские учреждения и рынки в Зугдиди. Обеспечение свободы передвижения по-прежнему имеет решающее значение для улучшения условий жизни местного населения, содействия реинтеграции возвращенцев и предотвращения новых случаев вынужденного перемещения. В этой связи, как и прежде, существенно важно наметить и претворять в жизнь решения по обеспечению населения, включая детей, документами в соответствии с международным правом, в том числе международным правом прав человека и принципами, определяющими предотвращение и сокращение масштабов безгражданства. Генеральный секретарь настоятельно призывает все соответствующие стороны незамедлительно принять практические меры для решения этой сохраняющейся проблемы и обеспечить всем людям, в частности детям, возможность пересечения границы в безопасных и удобных для них местах.

38. Между правом личности на добровольное, безопасное и достойное возвращение и созданием условий, способствующих такому возвращению, существует сложная взаимосвязь. Право личности на возвращение, когда речь идет о внутренне перемещенном лице, проистекает из права человека на свободу передвижения, закрепленного в международных документах по правам человека. Возвращение является одновременно правом человека и гуманитарной проблемой и поэтому не может быть напрямую увязано с решением политических вопросов

или заключением мирных соглашений. Его осуществление должно быть обеспечено независимо от того, будет или не будет найдено какое-либо решение для урегулирования конфликта, являющегося первопричиной перемещения. В то же время оценка степени риска и принятие осознанного решения относительно того, возвращаться в тот или иной момент времени или нет, прежде всего является делом каждого конкретного человека. При этом перемещенные лица должны иметь возможность учитывать все факторы, которые могут повлиять на их безопасность, достоинство и способность осуществлять свои базовые права человека.

39. Участие Организации Объединенных Наций в оказании государствам помощи в поиске долговременных решений проблем перемещенных лиц основывается на том понимании, что добровольное возвращение в условиях безопасности и достоинства является одним из вариантов долговременного решения, наряду с которым имеются и два других — интеграция на новом месте и переселение. При определении роли Организации Объединенных Наций в содействии проведению, планированию и осуществлении мероприятий по организованному возвращению учитывается необходимость недопущения причинения вреда и увеличения риска подвергнуться возможным нарушениям прав человека: любое возвращение должно быть добровольным и должно осуществляться в условиях безопасности и достоинства. Поэтому деятельность, связанная с организованным возвращением, должна основываться на тщательной оценке рисков с учетом обстановки и проблем в плане безопасности и прав человека, наличия доступа к источникам средств к существованию и базовым услугам и добровольного характера возвращения. Еще одним важным аспектом является обеспечение беспрепятственного гуманитарного доступа и, следовательно, способности Организации Объединенных Наций осуществлять эффективный мониторинг всех этих факторов.

40. В то время как гуманитарный доступ международного сообщества в Южную Осетию, к сожалению, по-прежнему закрыт, Абхазия продолжает и, хочется надеяться, будет продолжать получать помощь от международных субъектов. Стратегическое партнерство с Абхазией, созданное в 2010 году международными партнерами и возглавляемое Координатором-резидентом Организации Объединенных Наций в Грузии, сохраняет за собой ведущую роль координационной платформы для учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций и международных неправительственных организаций (НПО), работающих на всей территории Абхазии. Благодаря коллективному и основанному на гуманитарных принципах формату своей деятельности Партнерство продвигает комплексный подход, оказывая гуманитарную помощь и помощь в восстановлении наиболее уязвимым группам населения, а также способствует укреплению доверия и миростроительству и создает условия для того, чтобы затронутые конфликтом общины могли пользоваться своими правами.

41. УВКБ ООН в партнерстве с местными и международными НПО и властями, контролирующими Абхазию, продолжало содействовать предоставлению услуг по защите и поддержке наиболее уязвимым семьям, в том числе посредством предоставления юридических консультаций и консультационной помощи по вопросам, связанным с доступом к правам и услугам. УВКБ ООН организовывало курсы теоретической и практической подготовки по техническим вопросам для содействия трудоустройству молодежи и продолжало оказывать поддержку самозанятым предпринимателям в расширении их деятельности. Помимо оказания содействия в перевозке ряда учащихся и лиц, находящихся в уязвимом положении, по мосту через реку Ингури, УВКБ ООН реализовало 11 проектов по повышению устойчивости к потрясениям и усилению защиты на местном уровне.

42. Для повышения уровня продовольственной безопасности УВКБ ООН и его партнеры предоставляли уязвимым домохозяйствам в Абхазии необходимое оборудование и организовывали для них обучение, с тем чтобы помочь им диверсифицировать и модернизировать свою сельскохозяйственную деятельность. В 2023 году УВКБ ООН продолжало оказывать поддержку наиболее уязвимым семьям, предоставив денежную помощь более 600 человек и продукты питания и средства гигиены примерно 400 лицам. УВКБ ООН и его партнеры также стремились укрепить систему социальной защиты и создать условия для оказания поддержки на уровне общин. Продолжающаяся изоляция, долгосрочные последствия COVID 19 для здоровья и существенный рост стоимости жизни наряду с уменьшением производства сельскохозяйственной продукции привели к усугублению гуманитарной ситуации наиболее уязвимых групп населения, в первую очередь одиноко проживающих пожилых людей. Неизменная поддержка и участие международного сообщества имеют принципиально важное значение.

43. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) продолжала оказывать программную помощь, содействуя миростроительству и созданию благоприятных условий для прочного мира, обеспечивая равномерное удовлетворение потребностей пострадавших от конфликта общин, проживающих по обе стороны административной границы. В рамках этих усилий велась работа на благо устойчивого мира, предусматривавшая проведение дискуссий под руководством общин и реализацию инициатив гражданского общества с упором на расширение прав и возможностей женщин, молодежи и маргинализированных групп. ПРООН продолжала оказывать поддержку пострадавшим от конфликта общинам, в том числе внутренне перемещенным лицам и уязвимому населению, проживающее вдоль административных границ, в целях улучшения условий жизни и доступа к качественным социальным услугам, а также содействовала развитию предпринимательства и получению профессионального образования в качестве путей к улучшению материального положения. Кроме того, она уделяла особое внимание снижению риска наводнений и других опасных природных явлений в Абхазии.

44. В 2023 году Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) оказал в Абхазии поддержку более чем 600 нуждающимся в социальной помощи семьям с 2000 детей. Свыше 5000 детей в 16 школах получили возможность пользоваться улучшенными средствами водоснабжения, санитарии и гигиены. Кроме того, поддержка была оказана 50 учреждениям первичной медико-санитарной помощи в предоставлении услуг по охране здоровья матери и ребенка, а также 13 школам по экспериментальному обучению развитию жизненных навыков и современным подходам к образованию. ЮНИСЕФ оказал поддержку целому ряду молодежных клубов в Абхазии и в регионе Самегрело-Верхняя Сванетия в организации внеклассных мероприятий для более чем 800 молодых людей и в разработке материалов для детей на абхазском языке для дошкольного образования.

45. В отчетный период Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) продолжала оказывать фермерам помощь, направленную на повышение их жизнестойкости, улучшение их материального положения и наращивание их потенциала в плане реагирования на непосредственные риски в сельскохозяйственной сфере. Она также продолжала обеспечивать экономические возможности для мелких фермеров. В Абхазии ФАО совместно со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») усилила свою агрономическую программу по поддержке мелких фермеров в выращивании коммерческих культур и овощеводстве и расширила рамки своей работы с уязвимыми производителями молочной продукции. Благодаря совместным

усилиям ФАО и Структуры «ООН-женщины» сельские женщины повысили безопасность своих домашних молочных продуктов, улучшили свое социально-экономическое положение и смогли укрепить свои лидерские качества. Эта инициатива позволила женщинам стать самозанятыми, способствуя гендерному равенству и расширяя их приносящую доход деятельность, а также содействуя повышению жизнестойкости общин. ФАО также оказала поддержку в проведении занятий для фермеров по подготовке земли, ирригации, выращиванию саженцев, фруктов и ягод, виноградарству, устойчивому выращиванию виноградной лозы и методам удобрения, виноделию и содержанию виноградников, комплексной борьбе с вредителями и борьбе с инвазивными вредителями и болезнями. ФАО продолжала свою деятельность вдоль административной границы Южной Осетии, оказывая поддержку местным фермерским общинам и поощряя применение климатически оптимизированных сельскохозяйственных методов производства зерновых культур. Еще одним направлением деятельности ФАО было обеспечение права на ведение сельского хозяйства в фермерских общинах, расположенных по обе стороны границы, через реализацию программ, разработанных с учетом специфики конфликта.

46. Структура «ООН-женщины» продолжала содействовать обмену информацией между женскими организациями, женщинами из числа внутренне перемещенных и затронутых конфликтом лиц (включая женщин, живущих вблизи административных границ) и властями Грузии. Кроме того, Структура «ООН-женщины» оказала правительству Грузии техническую поддержку в разработке четвертого национального плана действий по осуществлению резолюций Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности на период 2022–2024 годов после инклюзивного и основанного на широком участии процесса разработки, который проходил при активном взаимодействии государственных учреждений, соответствующих муниципалитетов, гражданского общества и женщин и молодежи из затронутых конфликтом общин. Важно отметить, что женские организации играли исключительно важную роль в реализации трех предыдущих национальных планов действий. Генеральный секретарь твердо убежден в том, что претворение в жизнь повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности будет и впредь отвечать наилучшим интересам общин, затронутых конфликтом.

47. Вопрос свободы передвижения через административную границу охватывает такие аспекты, как безопасность, гуманитарные соображения и права человека, и остается исключительно важным для местного населения. Отчетный период характеризовался дальнейшим ужесточением мер контроля и ограничений, а также формализацией требований к документам, наличие которых является условием для пересечения административной границы. Генеральный секретарь настоятельно призывает власти, контролирующие Абхазию, обеспечить выдачу необходимых документов всем группам населения и свободу их передвижения через административную границу. Генеральный секретарь призывает власти, контролирующие Абхазию, предоставить дополнительные транспортные возможности и положительно рассмотреть вопрос о возобновлении работы всех закрытых в 2016 и 2017 годах контрольно-пропускных пунктов для пешеходов, чтобы облегчить передвижение для лиц, проживающих в удаленных от моста через реку Ингури районах.

48. Лица, нуждающиеся в медицинской помощи, должны иметь возможность получить такую помощь в любом месте, где она может быть оказана, в кратчайшие возможные сроки и на максимально высоком уровне. Генеральный секретарь призывает все заинтересованные стороны проявлять в этой связи максимальную осторожность и гибкость и создать более благоприятные условия для пересечения границы, в том числе путем введения ускоренной процедуры для

лиц, находящихся в уязвимом положении. Генеральный секретарь призывает соответствующие органы власти упростить процедуру пересечения границы для посещения родственников, особенно в чрезвычайных обстоятельствах медицинского характера или иных чрезвычайных семейных обстоятельствах, когда кто-либо из родственников находится при смерти или для участия в похоронах.

IV. Недопустимость насильственного изменения демографической ситуации

49. Организованное перемещение населения, включая эвакуацию, следует осуществлять руководствуясь соответствующими международными стандартами в области прав человека, которые строго ограничивают насильственное перемещение, в том числе приводящее к изменению демографической ситуации. Принципы и положения международного права, упомянутые в предыдущих докладах, а также обязательства по невыдворению, регламентирующие защиту беженцев и других лиц, которые вынуждены покинуть свои дома в результате или во избежание последствий вооруженного конфликта и повсеместных проявлений насилия, остаются применимыми в полной мере. Хотя в отчетный период не было отмечено новых перемещений населения, демографические последствия перемещений, которые имели место ранее, не были устранены.

V. Гуманитарный доступ

A. Международное право и гуманитарный доступ

50. Создание и сохранение гуманитарного пространства имеют огромное значение для эффективного удовлетворения гуманитарных потребностей затронутого конфликтом и перемещенного населения, уменьшения страданий людей и обеспечения структурам Организации Объединенных Наций возможности осуществлять их мандаты. Все стороны должны выполнять свои обязательства, вытекающие из соответствующих норм международного гуманитарного права, касающихся гуманитарного доступа, и добросовестно действовать в целях выполнения этих обязательств. Обеспечение беспрепятственной доставки предметов первой необходимости и содействие проведению гуманитарных операций связаны с осуществлением права на жизнь, права на достойный уровень жизни и права на защиту от дискриминации. По данным договорных органов Организации Объединенных Наций по правам человека, все большее признание получает идея о том, что обязательство государств уважать, защищать и соблюдать права человека включает обязанность просить о международной гуманитарной помощи, принимать ее и способствовать ее оказанию, в частности в случаях, если нехватка у государства ресурсов или иные препятствия, такие как отсутствие эффективного контроля над частью территории, ограничивают его возможности эффективно удовлетворять все гуманитарные потребности населения.

51. Согласно нормам международного гуманитарного права, надлежит разрешать и облегчать быструю и беспрепятственную доставку гуманитарной помощи нуждающимся в ней гражданским лицам, причем предоставление этой помощи должно быть беспристрастным по своему характеру и должно осуществляться без какой-либо дискриминации. Следует в максимально возможной степени упростить процедуры, касающиеся деятельности персонала, занимающегося оказанием чрезвычайной помощи, и Генеральный секретарь рекомендует принять меры для обеспечения усилий в этом направлении.

В. Трудности в работе

52. Организация Объединенных Наций продолжает поддерживать все инициативы, направленные на расширение контактов между людьми и улучшение повседневной жизни лиц, проживающих по обе стороны «разделительных линий». Руководствуясь духом конструктивного взаимодействия, Генеральный секретарь призывает все соответствующие стороны принять меры, чтобы партнеры по гуманитарной деятельности имели беспрепятственный и стабильный гуманитарный доступ и могли предоставлять свои услуги на беспрепятственной и устойчивой основе, а также осуществлять свою финансовую и административную деятельность на территориях, не контролируемых правительством Грузии.

53. Организация Объединенных Наций продолжает осуществлять в Абхазии деятельность по защите и по оказанию гуманитарной помощи. Координатор-резидент Организации Объединенных Наций в Грузии оказывала содействие в проведении среди международных доноров и с соответствующими органами власти диалога в этих целях. В то же время сохраняющиеся ограничения, введенные контролирующими Абхазию властями, на проведение международными организациями и НПО опросов, оценок и проверок затрудняли ориентированное на потребности планирование программ. Генеральный секретарь настоятельно призывает соответствующие органы власти не препятствовать надлежащему проведению оценок потребностей и мониторинга, чтобы эта деятельность могла продолжаться согласно соответствующим мандатам и требованиям подотчетности.

54. С октября 2019 года контролирующие Абхазию власти ввели требование о проставлении штампов во всех паспортах, включая паспорта сотрудников международных организаций и НПО, кроме паспортов граждан Российской Федерации. Помимо этого, они обязывают набранный на национальной основе персонал структур Организации Объединенных Наций и международных НПО, работающих в Абхазии, контактировать с сотрудниками «служб безопасности» в Абхазии перед пересечением административной границы. К сожалению, «службы безопасности» в Абхазии продолжают допрашивать сотрудников Организации Объединенных Наций, как национальных, так и международных, по поводу их работы, и это происходит часто. Эти требования по-прежнему серьезно ограничивают свободу действий Организации Объединенных Наций и международных НПО в Абхазии. Генеральный секретарь обращается ко всем соответствующим сторонам с призывом обеспечить оперативную гибкость в осуществлении проектов и беспрепятственный доступ для всех категорий персонала Организации Объединенных Наций и сотрудников международных НПО, занимающихся оказанием поддержки местному населению.

VI. Имущественные права беженцев и внутренне перемещенных лиц

55. Вопросы, касающиеся имущественных прав, продолжают фигурировать в повестке дня Рабочей группы II Женевских международных дискуссий. Содержащийся в докладе от 20 мая 2013 года (A/67/869, пп. 58–60) призыв Генерального секретаря ко всем заинтересованным сторонам придерживаться принципов по вопросам реституции жилья и имущества беженцев и перемещенных лиц (известны как «принципы Пиньейру») и лежащих в их основе норм международного права, включая международное право прав человека, сохраняет свою силу. В ходе своего визита в Грузию в сентябре 2016 года Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц отметил, что внутренне перемещенные лица имеют право на реституцию утраченного имущества

или получение компенсации за него независимо от того, решили ли они вернуться, интегрироваться в местах переселения или переехать куда-либо еще. Генеральный секретарь призывает участников Женевских международных дискуссий организовать совещание экспертов для рассмотрения вопросов, касающихся жилищных, земельных и имущественных прав.

VII. График добровольного возвращения всех беженцев и внутренне перемещенных лиц и поиск долговременных решений

56. Достичь согласия в отношении добровольного возвращения всех беженцев и внутренне перемещенных лиц и составить его график пока не удалось. Из-за сохраняющегося нежелания некоторых участников обсуждать вопрос о добровольном возвращении Рабочая группа II Женевских международных дискуссий не смогла рассмотреть его надлежащим образом. Генеральный секретарь вновь заявляет, что, пока не будут созданы условия для организованного возвращения в условиях безопасности и достоинства и пока не будут учреждены механизмы реституции имущества, вопрос о разработке всеобъемлющего графика или дорожной карты возвращения должен оставаться открытым. Трудности такого рода не должны препятствовать всем заинтересованным сторонам в поиске долговременных решений в интересах всех перемещенных лиц, и при этом особое внимание должно уделяться осуществлению права на возвращение. Генеральный секретарь вновь призывает всех участников Женевских международных дискуссий к конструктивному взаимодействию согласно международному праву и соответствующим принципам и к отказу от практики демонстративного ухода из зала заседаний при вынесении на обсуждение в Рабочей группе II вопроса о добровольном возвращении беженцев и внутренне перемещенных лиц.

57. В отсутствие условий, способствующих организованному возвращению, и соответствующих имплементационных механизмов учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций будут продолжать концентрировать свои усилия на оказании затронутому конфликтом населению, в том числе возвращенцам и лицам, находящимся в процессе возвращения, помощи и поддержки в целях их реинтеграции. Они по-прежнему готовы, консультируясь и сотрудничая со всеми заинтересованными сторонами, приступить в соответствующие сроки к разработке графика или дорожной карты с учетом всех факторов, упомянутых в докладе Генерального секретаря от 24 августа 2009 года (A/63/950, п. 20).

VIII. Заключение

58. Генеральный секретарь приветствует возвращение участников Женевских международных дискуссий к более регулярным контактам в отчетный период. К сожалению, такие контакты не привели к реальному прогрессу в решении ключевых проблем в области безопасности, оказания гуманитарной помощи, прав человека и развития, что препятствует созданию условий, благоприятствующих возвращению перемещенного населения. В этот период повышенной региональной и международной напряженности крайне важно, чтобы все соответствующие заинтересованные стороны и участники Дискуссий совместно с сопредседателями предпринимали практические и конструктивные усилия для достижения существенного прогресса по ключевым вопросам безопасности и помогали улучшить ситуацию с правами человека и гуманитарную ситуацию пострадавшего населения, включая внутренне перемещенных лиц. Генеральный секретарь

с удовлетворением отмечает постоянные усилия сопредседателей по поддержанию регулярного диалога и взаимодействия и выражает участникам признательность за их приверженность конструктивному сотрудничеству в рамках данного процесса.

59. Генеральный секретарь по-прежнему обеспокоен тем, что не устранены проблемы в области безопасности, которые вызваны сохраняющимися негативными тенденциями, связанными с так называемой «демаркацией», ограничениями свободы передвижения и другими односторонними действиями. Эти действия продолжают препятствовать возможному возвращению внутренне перемещенных лиц, а также ограничивают способность гуманитарных структур и учреждений, занимающихся вопросами развития, беспрепятственно осуществлять свою деятельность, особенно в Южной Осетии. Эти ограничения создают дополнительную нагрузку на затронутое конфликтом население, включая женщин, лишая его доступа к источникам средств к существованию и медицинским и другим услугам.

60. Серьезную озабоченность по-прежнему вызывает продолжающийся перерыв в работе Механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них в Гали. Эта ситуация еще больше ограничивает возможности для достижения прогресса. Механизмы по предотвращению инцидентов и реагированию на них в Эргнети и Гали выполняют критически важные функции предупреждения и реагирования, которые необходимы для поддержания стабильности, обеспечения безопасности населения и укрепления доверия между участниками. Для обеспечения эффективной работы Женевских международных дискуссий принципиально важно, чтобы Механизм в Гали незамедлительно и без предварительных условий возобновил свою деятельность, а Механизм в Эргнети продолжал свою нормальную и бесперебойную работу. Генеральный секретарь с удовлетворением отмечает продолжающееся взаимодействие сопредседателей Женевских международных дискуссий со всеми соответствующими заинтересованными сторонами и участниками в целях позитивного вовлечения в работу этих критически важных механизмов.

61. Генеральный секретарь вновь настоятельно призывает всех участников продолжать вносить и увеличивать свой вклад в Женевские международные дискуссии и механизмы по предотвращению инцидентов и реагированию на них в целях сохранения и расширения гуманитарного пространства и соблюдения права человека, а также воздерживаться от любых односторонних действий, которые могли бы отрицательно сказаться на безопасности, гуманитарном и социально-экономическом положении затронутого населения или подорвать работу в рамках Дискуссий. Генеральный секретарь также настоятельно призывает доноров продолжать и активизировать поддержку многоплановых усилий в области осуществления гуманитарной деятельности, развития, предотвращения конфликтов, налаживания диалога, укрепления доверия и миростроительства, в том числе поддержку женских организаций гражданского общества.

62. Генеральный секретарь напоминает об основанных на сотрудничестве подходах, которые были применены в ответ на пандемию COVID-19 при поддержке со стороны сопредседателей Женевских международных дискуссий, и призывает всех участников к сотрудничеству и расширению взаимодействия. Это включает в себя профилактику возможных вспышек предотвращаемых с помощью вакцин заболеваний и других потенциальных чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения и реагирование на них. Организация Объединенных Наций по-прежнему готова поддержать такие усилия, если потребуется.

63. В конечном счете ответственность за сохранение и эффективное функционирование Женевских международных дискуссий, в том числе в том, что

касается решения вопросов мира и безопасности и гуманитарных проблем, по-прежнему лежит на их участниках. Эти участники и соответствующие заинтересованные стороны должны проявлять необходимую политическую волю, применять конструктивный подход и демонстрировать гибкость в целях продвижения вперед в направлении подлинного диалога и прочного мира в интересах пострадавшего от конфликтов населения. Организация Объединенных Наций, действуя в том числе через Координатора-резидента Организации Объединенных Наций, свою страновую группу и Представителя Организации Объединенных Наций на Женевских международных дискуссиях и работая в тесном партнерстве с другими сопредседателями, готова и далее поддерживать такие усилия в интересах местных общин и в целях сохранения мира и безопасности в регионе.
