



## 2024年5月15日秘书长给安全理事会主席的信

安全理事会在第 2693(2023)号决议第 13 段中，请我与联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)，包括地雷行动处和中非共和国问题专家小组密切协商，就中非共和国当局在 2019 年 4 月 9 日安全理事会主席声明中所确定的主要基准(S/PRST/2019/3)方面取得的进展提交报告。确定基准是为作为安理会评估武器禁运在支持安全部门改革进程、解除武装、复员、重返社会和遣返进程以及武器弹药管理相关方面的贡献和相关性提供基础。本函介绍自我 2023 年 5 月 15 日的信(S/2023/356) 以来五项关键基准的最新进展。

联合国秘书处的一个评估小组于 2024 年 3 月 25 日至 29 日访问了中非共和国。本函反映了秘书处小组与中非共和国当局、中非稳定团、专家小组、联合国裁军研究所、世界银行、驻班吉外交使团和中非共和国民间社会(包括妇女团体)的协商情况。

安全理事会在第 2648(2022)号决议中决定，武器禁运豁免批准程序不再适用于已通知安全理事会关于中非共和国的第 2127(2013)号决议所设委员会旨在支持中非共和国安全部门改革进程或用于该进程的用品或武器和弹药，或向该国安全部队包括国家民事执法机构提供的相关援助。

安全理事会在第 2693(2023)号决议中，确认中非共和国当局在基准方面取得的进一步进展，决定第 2127(2013)号决议和第 2648(2022)号决议规定的武器禁运措施和通知要求不再适用于向该国安全部队供应、出售或转让武器和相关物资。

中非共和国政府承认取消了上述通知要求，但继续呼吁全面取消对中非共和国的武器禁运。政府提出，目前的武器禁运措施不公平地将国家安全部队与武装团体混为一谈，而且禁运并没有实现目标，该国安全部队仍在努力采购必要装备，以充分履行保护人民和国家领土完整的主权责任。在本报告所述期间，包括在 2023 年 7 月 27 日和 10 月 26 日安全理事会第 9388 和 9454 次会议上，中非共和国政呼吁安理会改为专门对在该国境内开展活动的武装团体实施定向武器禁运。



这些要求是在国家和国际层面继续推动执行 2019 年 2 月 6 日《中非共和国和平与和解政治协议》的背景下提出的。我在 2024 年 2 月向安理会提交的进度报告(S/2024/170)中确认，政府于 2023 年 10 月召开了第二次战略审查会议，表明政府继续主导并致力于和平进程。这次会议为评估《政治协议》和大湖区问题国际会议联合路线图执行进展提供了机会。2024 年 2 月举行的《政治协议》执行后续委员会特别会议有助于再次动员政府及其国际伙伴参与和平进程。中非共和国当局还加紧努力，包括在中非稳定团的支持下，下放和平进程的权力，巩固地方一级的安全成果，并将国家权力扩大到偏远地区。在此期间，还举行了立宪公民投票，并于 2023 年 8 月 30 日颁布了新《宪法》。国家当局还在着手筹备定于 2024 年 10 月举行的地方选举。

虽然在政治方面取得了进展，但安全局势却时常动荡不安，武装团体继续在东北、西北和东南边界沿线以及整个上姆博穆省驻扎，袭击平民以及国防和安全部队的阵地。在西北部，武装团体在 2023 年 11 月至 2024 年 3 月的游牧季节加大了对平民的袭击。同样，由于苏丹武装战斗人员的渗透，以及据报武装团体在与乍得接壤的边界沿线招募和流动的增加，东部边界沿线的安全局势继续恶化。

2023 年 11 月 30 日，即负责解除武装、复员、重返社会和遣返以及《政治协议》后续行动的国务部长让-维利比罗-萨科访问乍得后的第二天，武装团体中非爱国运动领导人 Mahamat Al-Khatim 与萨科先生和乍得公共安全和移民部长 Mahamat Charfadine Margui 共同签署公报，表示 Al-Khatim 先生及其武装团体就重返《政治协议》作出了承诺。

与此同时，中非共和国的人道主义局势仍然令人担忧，并受犯罪活动、自然灾害、边界地区安全松懈、难民和回返者从苏丹涌入的累积影响，人道局势可能恶化。尽管政府在国际货币基金组织扩大信贷机制方案的支持下，努力稳定燃料价格并加快经济和金融改革，但经济形势仍然充满挑战。

### 基准 A 的最新进展

基准 A 涉及政府在可持续预算资源范围内切实执行国家解除武装、复员、重返社会和遣返方案，特别是前武装团体成员融入社会经济生活，并将经过审查的前武装团体成员编入军警部队。

自我 2023 年 5 月 15 日的信以来，中非共和国及其伙伴继续执行国家复员、解除武装、重返社会和遣返方案。2016 年，总统办公厅成立了负责执行该方案的部门，继续重点关注致力于《政治协议》的武装团体以及与爱国者变革联盟脱离的持不同政见派别或分子。爱国者变革联盟于 2020 年 12 月成立，成员包括武装团体回归、索回和复原组织、中非爱国运动、争取中非和平联盟、中非复兴人民阵线的一部分以及 Mokom 和 Ngaïssona “反砍刀”派别。

2023 年 6 月 17 日至 2024 年 4 月 24 日，政府在中非稳定团的支持下，解除了 108 名符合国家方案资格的战斗人员(包括 9 名妇女)的武装并使其复员。这些人员包括：在布里亚、莫巴耶、亚洛克、泽米奥及全国各地 Mokom 派的 45 名反

砍刀组织持不同政见战斗人员，中非和平团结组织的 47 名持不同政见战斗人员，中非复兴人民阵线 Hissène 解散派的 16 名剩余战斗人员。此外，2023 年 7 月至 9 月，在中非稳定团的支持下，上帝抵抗军阿查耶派的 143 名前战斗人员和家属在参加自愿解除武装活动后自愿遣返乌干达。

国家方案执行股在 2021 年进行的最近一次评估显示，约 7 000 名前战斗人员将有资格参加国家解除武装、复员、重返社会和遣返方案。自 2018 年 12 月国家方案正式启动和 2017 年年中试点阶段以来，截至 2024 年 4 月中旬，共有 4 901 名前战斗人员解除武装并复员，其中包括 282 名妇女。此外，自 2018 年 12 月以来，共收缴了 3 303 件武器、1 551 枚手榴弹和其他未爆弹药、165 169 发弹药、153 枚迫击炮弹和 327 枚火箭。

国家复员、解除武装、重返社会和遣返方案，包括重返社会经济生活活动的资金继续主要由国际捐助者提供。在 2023 年 6 月完成第一个由世界银行资助的社会经济重返社会项目后，联合国开发计划署、国际移民组织(移民组织)、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)于 2023 年 10 月正式启动了建设和平基金资助的一个 500 万美元的项目。这个为期两年的项目旨在帮助该国东南部 750 名前战斗人员重返社会。该项目为前战斗人员在社区开展常规的重返社会活动，并提供一揽子心理支助服务作为愈合过程的一部分，以确定重新动员的潜在因素，并促进前战斗人员重返社会。在这一以社区为基础的重返社会方法中，750 名符合条件的前战斗人员将与该项目定向社区的 750 名其他成员，如与武装团体有关联或容易被招募人员一起参加项目活动。

2023 年 12 月，世界银行启动了一个新的为期五年的地方治理和社区复原力项目，总价值为 9 000 万美元。第二个项目预算的很大一部分(约 1 000 万美元)，专门用于约 2 000 名前战斗人员重新融入社会经济生活。该项目的执行将再次由国家方案执行股通过合作伙伴，即移民组织和国际非政府组织技术合作和发展援助机构进行监督。

然而，人们对参加重返社会的复员战斗人员人数减少表示关切。这主要是因为与支持改革爱国者联盟所属武装团体的政治谈判进展缓慢，这些团体目前占等待解除武装和复员的目标战斗人员的大多数。

将部分前战斗人员编入国家安全部队的工作继续进行。2023 年 5 月 5 日，为取消特混安全部队举行了正式仪式。作为前武装团体成员的 231 名特混安全部队成员已基本编入国防和安全部队。

在执行全国解除武装、复员、重返社会和遣返方案的同时，中非稳定团与联合国项目事务署结成业务伙伴关系，继续执行减少社区暴力项目。目前的项目于 2023 年 9 月开始，涉及班吉和 10 个省的外地地点。这些项目旨在帮助 6 108 名登记受益人，其中包括 3 146 名妇女。值得注意的是，有 300 人在奥博参加工作换现金活动，这项活动是专门为支持上姆博穆省当前的社区凝聚力努力设计的。项目活动包括职业培训、创收活动援助以及基础设施建设和恢复等社区项目。

最后，2023年9月11日由国家元首主持的解除武装、复员、重返社会和遣返、安全部门改革和民族和解战略委员召开第九届会议，作出了几项重要决定，包括修订和调整《政治协议》的执行机制，以及更好地协调所有相关活动的资源调动工作。国家边界管理政策于同日颁布。

### 基准 B 的最新进展

基准 B 涉及中非共和国政府制定一份规划文件，详细说明国家当局在武器弹药储存设施方面的需求和对国防和安全部队进行武器、弹药、设施管理方面的培训和审查，以及切实提高适当的储存和管理能力，培训国防和安全部队，与规划文件中确定的国家当局的最终需求保持一致。

在本报告所述期间，中非稳定团继续向国家当局提供支持，修复了 20 个武器弹药临时储存设施，因此 2014 年以来共建造了 15 个设施，修复了 141 个设施。这些活动涉及全国 21 个地点。值得注意的是，在班吉，国家宪兵特别干预小组新翻修了一个军械库，实体安保大大改善。该设施将成为未来军械库翻新的典范。

中非稳定团还通过地雷行动处继续对人员进行武器弹药管理以及爆炸物处置方面的培训。2023 年 5 月以来，地雷行动处又对 238 名国防和安全部队成员进行了武器弹药管理培训，使 2014 年以来接受培训的人员总数达到 677 人。评估小组访问了 Kassai 营地国家培训中心专门用于武器弹药管理的教室。该设施提供的培训包括实物安全储存管理基本知识(一级)，安全安保和减少爆炸危险措施中级培训(二级)，针对有能力承担培训责任的受训人员的高级技能培训(三级)。2022 年培训启动以来，来自国防和安全部队的学员中已有 266 人完成一级培训，55 人完成了二级培训，三级培训计划于下个预算年度开始。

评估小组还观察了对 10 名国家武装部队成员进行的爆炸物处置一级培训。这一领域的国家能力建设将使当局能够作为弹药生命周期管理的一部分处置报废弹药。培训启动以来，国家武装部队的 43 名学员完成了一级培训，29 人完成了二级培训，30 人完成了三级培训。

国家当局和地雷行动处继续合作，对武器弹药储存设施进行质量评估访问。自我 2023 年 5 月 15 日的信以来，已对东南部、东北部和西部的武器弹药储存设施进行了 61 次质量保证视察。这些访问由国家打击轻小武器扩散委员会和地雷行动处的代表以及国防部队高级指挥官联合进行，目的是监测以前修复的场地的安全安保，并为今后的风险缓解活动提供信息和作出优先安排。

由于尚未建立武器弹药专职管理人员的标准化审查程序，国家当局表示，将继续依靠国家武装部队现有的新兵标准审查程序。

## 基准 C 的最新进展

基准 C 涉及中非共和国政府制定向国防和安全部队交付武器的武器登记和管理议定书，建立个人领取武器的制度，在武器丢失、被盗或转移时适用个人问责措施的制度，切实提高武器登记和管理的水平，并根据国家立法调查武器管理不当的案件。

在评估小组访问期间，国家当局重申遵守 2019 年通过的核查进入该国的武器弹药的技术准则。当局还告知评估小组，正在继续起草几项法令，用以执行总统 2020 年 8 月 7 日颁布的关于中非共和国常规武器及其零部件和弹药一般制度的第 20.021 号法律。

关于建立个人问责制度，国家当局重申，《刑法》、《军事司法法》和军事纪律规则都规定在武器丢失或被盗的情况下对个人实施制裁。2023 年，班吉军事法庭和军事法院在中断两年后恢复庭审活动。2023 年 10 月 30 日至 11 月 8 日，军事法庭判定 4 人犯有滥用武器弹药及其他军事罪行，判处 2 至 10 年监禁。军事法院也于 11 月 10 日至 15 日开庭，判定 18 人犯有滥用武器弹药及其他军事罪行，判处 4 至 36 个月监禁。

作为解决军警人员不当展示和使用武器广泛举措的一部分，陆军参谋长于 2024 年 1 月 24 日发布正式命令，除执行公务外，所有军事人员不得携带武器在公共场所行动。

评估小组获悉，在国家宪兵特别干预小组对军械库进行上述访问期间，先前观察到的纸质记录保存系统正在升级。由于通过武器贸易条约自愿信托基金提供了赠款，一个非政府组织目前正在中非稳定团的支持下，与国家打击轻小武器扩散委员会合作，安装数字记录保存系统。项目完成后，国家当局将能更好地监测武器的可追踪性和记录保存情况。

国家当局在国有武器标识方面也取得了进展。2023 年 12 月，在中非稳定团的支持下，国家打击轻小武器扩散委员会在班吉开展了为期三天的行动，对 450 件宪兵枪支进行了标识，并对宪兵人员进行了武器记录保存的复习培训。专家组还获悉，2024 年 4 月，在复员和解除武装活动中收缴的 484 件武器将进行标识，专门分配给国家武装部队、警察、宪兵、海关、水务和林业部门（截至本报告编写时，已有 380 件武器打上标识）。然而，国家当局强调，班吉只有三台标识机，每台机器每天只能标识 25 至 30 件武器，因此在首都以外地区标识武器存在挑战。该国其他地区的武器必须运到班吉进行标识，标识后再运回原来的地点。

## 基准 D 的最新进展

基准 D 涉及中非共和国政府完成国家打击轻小武器扩散委员会组建并开始运行的工作。

国家委员会成立于 2017 年，2021 年开始担任中非共和国武器弹药控制和管理机制协调委员会主席。2024 年 3 月 14 日，总统批准了 2024-2028 年期间打击轻小武器扩散的最新国家行动计划。国家预算划拨的财政资源仍然主要用于支付委员会的业务费用和人员薪金。政府面临预算制约，委员会也不例外，其 2024 年预算大约减少了 50%，对行动计划的运作和实施产生了负面影响。业务活动继续主要通过中非稳定团资源供资。在本报告所述期间，特派团继续提供支助，包括为委员会四个区域办事处按计划投入运作采购设备，为起草国家行动计划举办讲习班，实施减少社区暴力项目。

### 基准 E 的最新进展

基准 E 涉及制定一项关于对国家当局缴获的过剩、未登记或非法持有的武器弹药进行收集和销毁或移交国家武装部队或国内安全部队的规程。

2023 年 4 月 26 日，政府批准了关于管理收缴或上缴的剩余、未登记或非法持有的武器弹药的国家议定书。国家打击轻小武器扩散委员会继续执行国家战略和行动计划，改善对武器弹药的管理。在中非稳定团的支持下，在本报告所述期间启动了 14 项武器弹药管理能力建设活动。

地雷行动处协助国家当局处置过期弹药，包括从武装团体收缴的弹药，共销毁 42 438 发小武器弹药、1 370 发大口径弹药和 2 584 发其他弹药。自 2021 年地雷行动处启动电子记录保存以来，共销毁了 168 981 发弹药。

国家当局继续在双边基础上或通过大湖区问题国际会议等区域论坛，就跨界安全问题与区域各国进行接触。中非共和国-喀麦隆联合委员会于 2023 年 6 月举行会议，并计划于 2024 年 6 月再次举行会议。2023 年 9 月，中非共和国总统福斯坦·阿尔尚热·图瓦德拉和南苏丹总统萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特签署了边界安全谅解备忘录。政府在中非稳定团和国际伙伴的支持下，制定了一项十年行动计划，以实施 2023 年 9 月通过的国家边界管理政策。

### 结语

我感到鼓舞的是，国家当局作出承诺并在所有五项基准方面取得了稳步进展。在中非稳定团、区域和国际伙伴的支持下，当局在安全部门改革、全国复员、解除武装、重返社会和遣返方案以及武器弹药管理等关键领域取得了具体成果。这种进展有助于加强国防和安全部队的能力，对于实现长期稳定至关重要。我请政府和合作伙伴继续努力，在基准方面取得进一步进展。确保前战斗人员和社区的长期社会经济机会对该国的可持续和平与稳定至关重要。此外，武器弹药管理方面的持续进展将为建立专业的国防和安全部队提供新的助力。

鉴于安全局势持续动荡，特别是在边界地区，我欢迎国家边界管理政策和相关的十年行动计划获得通过，并赞扬政府和区域行为体为切实解决跨界安全问题作出的进一步努力。如前几次报告所强调，这些努力对于解决向在该国活动的武装团体非法转让武器弹药包括爆炸物的问题至关重要。我继续敦促中非共和国政府和该区域各国在这一问题上，包括在双边联合委员会框

架内取得新的进展。在这方面，专家小组的工作对于查明所缴获武器弹药的供应路线以及违反武器禁运措施向武装团体非法转让武器弹药的供应商和协助者仍然至关重要。

请提请安全理事会成员注意本函为荷。

安东尼奥·古特雷斯(签名)

---