



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
22 May 2024
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2024 года
3–7 июня 2024 года, Нью-Йорк
Пункт 14 предварительной повестки дня
ЮНФПА — Ежегодный доклад Директора-исполнителя

Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

**Объединенный доклад о среднесрочном обзоре и ходе осуществления
стратегического плана ЮНФПА на 2022–2025 годы**

Доклад Директора-исполнителя

Резюме

В ежегодном докладе Директора-исполнителя ЮНФПА за 2023 год о прогрессе, достигнутом ЮНФПА в ходе осуществления своего стратегического плана на 2022–2025 годы, содержится информация о результатах среднесрочного обзора этого плана. Этот доклад следует рассматривать в сочетании с финансово-статистическим обзором за 2023 год [DP/FPA/2024/4 (часть I)/Add.1], в котором содержится подробная информация о расходах ЮНФПА, и среднесрочным обзором сводного бюджета ЮНФПА на 2022–2025 годы (DP/FPA/2024/3).

В докладе содержится информация о том, что к середине периода действия стратегического плана ЮНФПА придал импульс, необходимый для ускорения достижения трех важных результатов, предусмотренных в его стратегическом плане, и для расширения масштабов осуществления Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию. В докладе также анализируются возникшие проблемы и извлеченные уроки. Приложения к докладу, размещенные на веб-сайте Исполнительного совета ЮНФПА, содержат подробный анализ и информацию о достигнутом прогрессе.

Элементы решения

Исполнительный совет, возможно, пожелает:

- (a) с удовлетворением отметить прогресс ЮНФПА в достижении результатов стратегического плана ЮНФПА на 2022–2025 годы, отмеченных в отчетности в течение первых двух лет его осуществления;
- (b) утвердить предлагаемые корректировки стратегического плана ЮНФПА на 2022–2025 годы, основанные на итогах среднесрочного обзора, которые приведены в документе DP/FPA/2024/4 (часть I) и приложении 1.

Примечание. Настоящий документ был полностью обработан ЮНФПА.

24-09105 (R) 230524 230524



Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

I. Краткий обзор	4
II. Контекст	8
III. Достигнутые результаты	10
IV. Прогресс в принятии ключевых изменений в осуществлении стратегического плана ЮНФПА	26
V. Приоритеты на 2024–2025 годы	28
VI. Извлеченные уроки	29
VII. Среднесрочные корректировки ресурсов	30
VIII. Следующий стратегический план	30

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1. Обновленная карта оценок промежуточных результатов и обновленные показатели, 2023 г.

Приложение 2. Обновленная информация о гуманитарной деятельности ЮНФПА, 2023 г.

Приложение 3. *Оранжевая книга результатов, 2023 г.* (результаты, достигнутые на страновом уровне)

Приложение 4. Осуществление мероприятий на глобальном и региональном уровне, 2023 г.

Приложение 5. Осуществление в 2023 году резолюции 75/233 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций

Приложение 6. Истории ускорения деятельности на местах, 2023 г.

Приложение 7. Краткое резюме надзорных функций, отвечающих за ревизию, расследования, этику, оценку и защиту информаторов, 2023 г.

С приложениями к настоящему докладу можно ознакомиться на веб-сайте [Исполнительного совета ЮНФПА](#).

I. Краткий обзор

1. В настоящем докладе содержится информация о прогрессе, который был обеспечен ЮНФПА в отношении достижения результатов, предусмотренных стратегическим планом ЮНФПА на 2022–2025 годы, на момент середины периода осуществления стратегического плана. В нем также анализируется готовность организации к осуществлению и выполнению своего стратегического плана и представлены рекомендации в области корректирующих мер в целях дальнейшего улучшения результатов деятельности.
2. Целью стратегического плана ЮНФПА на 2022–2025 годы является обеспечение всеобщего доступа к сексуальному и репродуктивному здоровью и репродуктивным правам, а также ускорение осуществления Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР). Стратегический план ЮНФПА на 2022–2025 годы является вторым из трех последовательных стратегических планов, предназначенных для оказания поддержки ЮНФПА в области внесения вклада в достижение Целей в области устойчивого развития, сформулированных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (далее именуемой Повестка дня на период до 2030 года). Следующий стратегический план будет охватывать период 2026–2029 годов.
3. Стратегический план на 2022–2025 годы направлен на ускорение достижения трех преобразующих результатов: (а) устранение неудовлетворенной потребности в планировании семьи; (б) искоренение материнской смертности от предотвратимых причин; (с) искоренение гендерного насилия и всех вредных видов практики, включая калечащие операции на женских половых органах и детские, ранние браки и браки по принуждению. В нем определены шесть взаимосвязанных промежуточных результатов и шесть ускорителей как путей к ускорению. В нем также определены ключевые изменения в подходах к осуществлению, направленные на то, чтобы ЮНФПА перешел от «стандартной» к «соответствующей цели» деятельности, что ускорит процесс. Этот план также служит «призывом к действию» для всех партнеров на глобальном, региональном и страновом уровнях внести свой вклад в коллективное достижение преобразующих результатов.
4. Мир добился значительных успехов с момента принятия Программы действий МКНР в 1994 году в Каире, Египет (см. вставку ниже). Программа действий МКНР сыграла стимулирующую роль в продвижении осуществления Повестки дня на период до 2030 года и достижения трех преобразующих результатов.

Достижения, обеспеченные с момента принятия Программы действий МКНР в 1994 году

- С 2000 года доля занятого населения во всем мире, живущего за международной чертой бедности, сократилась более чем на 75 процентов.
- На сегодняшний день число смертей женщин от предотвратимых осложнений беременности и родов сократилось на треть с 2000 года.
- С 2000 года число девочек, рожавших в подростковом возрасте, сократилось на треть.
- С 1990 года число женщин, пользующихся современными средствами контрацепции, удвоилось.
- С 1994 года неудовлетворенная потребность в планировании семьи с помощью любых методов во всем мире сократилась на 20 процентов.
- В период с 2000 по 2022 год доля родов, принимаемых квалифицированным медицинским персоналом, увеличилась на 41 процент.
- В период с 2000 по 2021 год предполагаемый глобальный показатель заболеваемости ВИЧ снизился с 0,49 до 0,19.
- В период с 2000 по 2021 год охват основными медицинскими услугами во всем мире увеличился на 51 процент.
- В период с 2001 по 2021 год число калечащих операций на женских половых органах в Северной Африке сократилось на 21 процент.

5. Однако в последнее время отмечается стагнация прогресса на глобальном уровне в достижении трех преобразующих результатов, главным образом из-за факторов, приводящих к бедственному положению, включая множественные кризисы и связанные с ними социальные и экономические потрясения; сопротивление в некоторых кругах инициативам в области сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав; а также усиление неравенства (в особенности среди тех, кто более уязвим перед лицом неравенства из-за инвалидности, расизма, ксенофобии, сексуальной ориентации и гендерной идентичности, этнической принадлежности или статуса проживания).

6. С 2015 года наблюдается стагнация в области удовлетворения неудовлетворенных потребностей в планировании семьи и искоренения предотвратимой материнской смертности. В результате мир в настоящее время значительно отстает от намеченных показателей достижения трех преобразующих результатов к 2030 году и Повестки дня на период до 2030 года. Для достижения трех преобразующих результатов и осуществления Повестки дня на период до 2030 года необходимо приложить больше усилий.

7. Несмотря на неизменность общих глобальных тенденций, ЮНФПА, тем не менее, добился результатов в рамках своего стратегического плана, что, в свою очередь, позволило избежать дальнейшего замедления прогресса в достижении трех преобразующих результатов.

8. ЮНФПА вносит свой вклад в достижение трех преобразующих результатов. Только благодаря своей работе по поставкам товаров в области репродуктивного здоровья ЮНФПА способствовал предотвращению примерно 10 процентов случаев материнской смертности от предотвратимых причин в год, а также около 15 миллионов ежегодных случаев непреднамеренной беременности. В 2022 и 2023 годах программы, осуществляемые при поддержке ЮНФПА, ежегодно обеспечивали более 1 миллиона безопасных поставок в пострадавшие от гуманитарных кризисов страны. Воздействие ЮНФПА еще более значительно, учитывая его работу по изменению политики, укреплению систем и изменению дискриминационных гендерных и социальных норм на глобальном, региональном и национальном уровнях. Без вклада ЮНФПА ситуация в мире была бы еще более плачевной.

9. На диаграмме 1 ниже представлены основные результаты, достигнутые за первые два года осуществления стратегического плана.

Диаграмма 1.
Основные результаты, достигнутые в 2022–2023 годах в странах осуществления программ ЮНФПА



* Предполагаемые результаты основаны на закупках ЮНФПА товаров в области планирования семьи

10. ЮНФПА продолжал играть ведущую роль в усилиях в области народонаселения и устойчивого развития, используя возможности данных и демографической динамики. Усилия ЮНФПА привели к следующим результатам:

- с 2013 по 2022 год в 156 странах была проведена по крайней мере одна перепись населения и жилищного фонда;
- согласно последним данным, в 60,4 процентах стран полнота данных о регистрации рождений составляла по меньшей мере 90 процентов;
- по состоянию на 2022 год 77,2 процента рождений детей в возрасте до 5 лет были зарегистрированы органами гражданской власти.

11. В ходе среднесрочного обзора готовности ЮНФПА и выполнения его стратегического плана были выявлены сильные стороны, на которые учреждение может опираться в дальнейшем. К ним относится четкое соответствие организации стратегическому направлению ее стратегического плана посредством, среди прочего, ее программной и нормативной деятельности на глобальном, региональном и страновом уровнях с четким упором на принцип «никто не должен остаться без внимания», расширение возможностей по оказанию гуманитарной помощи и обеспечению готовности; укрепление и развитие партнерских отношений для осуществления призыва к действиям, направленного на достижение преобразующих результатов; адаптация программной и технической помощи к местным условиям; все более активное использование реформы Организации Объединенных Наций для повышения эффективности результатов деятельности организации и продвижения нормотворческой работы.

12. В ходе среднесрочного обзора также были выявлены пробелы и проблемы. К ним относится необходимость укрепления потенциала страновых отделений для решения проблем, связанных с дискриминационными гендерными и социальными нормами, в целях решения проблем, возникающих в связи с изменением демографической динамики, осуществления перехода от финансирования к финансированию трех преобразующих результатов и повестки дня МКНР, а также учета глобальных мегатенденций программной деятельности в области сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав. Также были выявлены некоторые проблемы, связанные с управлением знаниями в ЮНФПА, доступностью и использованием высококачественных демографических данных и повышением приоритета нормативной роли ЮНФПА, в особенности в контексте противодействия некоторым элементам повестки дня МКНР и снижения их приоритета.

13. Среднесрочный обзор содержит рекомендации по шести первоочередным корректирующим мерам, направленным на повышение готовности и осуществление стратегического плана, также соответствующим видению Генерального секретаря Организации Объединенных Наций «ООН 2.0: Квинтет перемен».

- (a) Среди мер: дальнейшее повышение нормативной роли ЮНФПА путем использования большего количества фактических данных для информационно-пропагандистской деятельности и диалога по вопросам политики, укрепления нормативного потенциала руководства на всех уровнях организации и стратегических партнерств в целях более эффективной пропаганды всех элементов повестки дня МКНР;
- (b) дальнейшие инвестиции в устранение дискриминационных гендерных и социальных норм путем укрепления потенциала персонала в области программной деятельности по гендерным преобразованиям и изменению поведения, а также путем разработки и внедрения инновационных и эффективных мероприятий по изменению гендерных и социальных норм;
- (c) уделение основного внимания ЮНФПА на важности трех преобразующих результатов для достижения Целей в области устойчивого развития во всем мире, в том числе в странах со средним уровнем дохода и в условиях низкой рождаемости и старения населения;
- (d) инвестиции в финансирование повестки дня МКНР путем повышения знаний, навыков и потенциала персонала в области изучения и использования возможностей финансирования за счет международных и внутренних государственных и частных ресурсов;
- (e) развитие дополнительного потенциала в области анализа данных и прогнозирования для улучшения разработки и эффективного осуществления высококачественных программ, ориентированных на будущее;
- (f) оптимизация и систематизация управления знаниями.

14. ЮНФПА также намерен закрепить достигнутый прогресс и повышать готовность и взаимодополняемость своих мероприятий в области гуманитарной деятельности, развития и мира. Прогресс в достижении мира ускорится, когда женщины и девочки получают право голоса и возможность делать собственный выбор, а также смогут в полной мере и свободно осуществлять свои права человека.

15. ЮНФПА предпринял определенные организационные изменения, с тем чтобы получить больше возможностей для ускорения достижения трех важных результатов и осуществления Программы действий МКНР. К этим организационным изменениям относятся:

- (a) процесс оптимизации штаб-квартиры ЮНФПА, объединяющий стратегические и программные функции с техническими функциями организации в целях активизации, переосмысления и преобразования ЮНФПА для обеспечения готовности учреждения к будущему и его стратегических позиций для выполнения своего мандата;
Этот процесс включает в себя следующие элементы:

- (i) Отдел политики и стратегии и Технический отдел будут объединены, и новый отдел получит название Программного отдела. Большинство функций этого объединенного отдела будут перенесены из Нью-Йорка и других мест в Найроби, Кения, к сентябрю 2025 года.
 - (ii) Создание Отдела данных и аналитики в новом Программном отделе; специальной группы по управлению знаниями и группу финансирования в Отделе качества программной деятельности; а также специальной группы по прогнозированию в Отделе стратегического планирования.
 - (iii) Интеграция Сектора межправительственного, межучрежденческого и политического диалога нынешнего Отдела политики и стратегии в Отдел коммуникаций и стратегического партнерства, который по-прежнему будет базироваться в Нью-Йорке.
 - (iv) Создание нового Отдела по связям с программами, который будет функционировать в Нью-Йорке для поддержки выполнения нормативных функций, а также технических и представительских функций.
 - (v) Перевод Бюро независимой оценки из Нью-Йорка в Найроби, Кения.
- (b) реорганизация Отделения по управлению цепочками поставок с целью усиления: (i) элементов планирования семьи, связанных со спросом и предложением; (ii) управления логистикой; (iii) обеспечения качества продукции; (iv) управления рисками; а также (v) коммуникации для обеспечения более эффективного использования жизненно важных товаров в области репродуктивного здоровья и охвата услугами нуждающихся;
 - (c) реорганизация Управления координатора по вопросам безопасности с целью обеспечения готовности Управления к поддержке растущего глобального присутствия ЮНФПА в гуманитарных и кризисных ситуациях.
16. ЮНФПА также предпримет ряд мер для практического осуществления приоритетов среднесрочного обзора ЮНФПА, в частности:
- (a) будет осуществлять недавно утвержденную стратегию финансирования МКНР;
 - (b) проведет предварительное исследование для оценки вероятных будущих потребностей ЮНФПА к 2030 году и в последующий период, а также его потенциальных последствий для модели деятельности организации;
 - (c) будет осуществлять недавно внедренную стратегию управления знаниями ЮНФПА на 2024–2030 годы, чтобы предоставлять знания и решения сотрудникам ЮНФПА в нужное им время и в том формате, который им необходим;
 - (d) завершит и внедрит инновационную стратегию ЮНФПА в целях укрепления и рационализации обязательств ЮНФПА по поддержке инноваций; а также
 - (e) обновит сводный бюджет ЮНФПА на 2022–2025 годы, сводную рамочную структуру результатов и ресурсов стратегического плана ЮНФПА на 2022–2025 годы, а также глобальные и региональные программы ЮНФПА, с тем чтобы отразить среднесрочные корректировки. ЮНФПА определил, что теория изменений для достижения трех преобразующих результатов и Повестка дня на период до 2030 года остаются в силе на вторую половину стратегического плана ЮНФПА на 2022–2025 годы.
17. Эти корректировки отражены во всем настоящем докладе и подробнее описаны в разделе IV.

II. Контекст

18. Человечество оказалось на перепутье. На данный момент мир столкнулся с множественными формами кризиса. Конфликты, угрозы изменения климата и отсутствие продовольственной безопасности, а также затяжные последствия пандемии COVID-19 привели к более глубоким и усложняющимся чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения.

19. К маю 2023 года разрушительные последствия войн, конфликтов и нарушений прав человека привели к ошеломляющим показателям перемещения — 110 миллионам человек, из которых 35 миллионов были беженцами, что является самым высоким показателем за всю историю наблюдений.

20. 2023 год ознаменовался серединой осуществления стратегического плана ЮНФПА на 2022–2025 годы и Повестки дня на период до 2030 года. В том же году ЮНФПА начал процесс обзора в ознаменование 30-летней годовщины принятия Программы действий МКНР.

21. В то время как развитые страны в значительной степени оправились от пандемии COVID-19, многие развивающиеся страны не смогли сохранить свои позиции. Более половины беднейших стран мира (75 из которых являются странами осуществления программ ЮНФПА) столкнулись с проблемой долга и не способны были выделить достаточные ресурсы на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья и защиты прав человека.
22. 2023 год также стал самым теплым годом за всю историю метеонаблюдений. Многие страны, страдающие от долгового бремени, также уязвимы к негативным последствиям быстрого изменения климата. Согласно исследованиям ЮНФПА, страны, наиболее подверженные риску изменения климата, также являются теми странами, где женщины и девочки подвергаются наибольшей опасности материнской смертности, насилия со стороны интимного партнера, вступления в детский брак и беременности.
23. К 2022 году иностранная помощь от Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития достигла рекордного уровня в 211 млрд долл. США, что на 17 процентов больше в реальном выражении по сравнению с 2021 годом. Однако большая часть этого увеличения пришлось на расходы по оформлению и размещению беженцев, в особенности в результате конфликта в Украине; эти суммы не были направлены на инициативы в области развития в целом или на программы в области сексуального и репродуктивного здоровья в частности. Например, в 2022 году менее 1 процента глобальных расходов на оказание помощи и развитие было направлено на борьбу с гендерно мотивированным насилием.
24. Несмотря на то, что Повестка дня на период до 2030 года находится на полпути к осуществлению, ресурсов для осуществления программ в целях обеспечения гендерного равенства по-прежнему недостаточно. Только 4 процента от общего объема двусторонней помощи направляется на программы, основной целью которых является обеспечение гендерного равенства.
25. С 2018 года объем гуманитарной помощи, выделяемой ЮНФПА, увеличился втрое — с 463 млн долл. США до 1,2 млрд долл. США. Однако 2023 год стал первым годом с 2010–2011 годов, когда глобальное гуманитарное финансирование сократилось по сравнению с предыдущим годом.
26. Права человека находятся под угрозой во всем мире. Неравенство углубляется. В области осуществления прав женщин отмечается стагнация, а в некоторых случаях даже регресс. Гражданское пространство и свобода СМИ сокращаются. В течение 2023 года было убито почти 450 правозащитников, журналистов и членов профсоюзов, что на 40 процентов больше, чем в 2022 году.
27. С таким трудом достигнутый прогресс в области обеспечения всеобщего доступа к сексуальному и репродуктивному здоровью и репродуктивным правам, а также Целей в области устойчивого развития в настоящее время находится под угрозой. Конфликты продолжают отвлекать внимание и ресурсы и еще больше подрывают сотрудничество в мировом сообществе. В достижении более чем 50 процентов задач Целей в области устойчивого развития прогресс остается слабым и недостаточным; в рамках 30 процентов задач прогресс остановился или был обращен вспять. Эти задачи включают в себя борьбу с нищетой, голодом и последствиями изменения климата. Если мировое сообщество не предпримет действий сейчас, обещания, содержащиеся в Повестке дня на период до 2030 года, не будут выполнены.
28. Тем не менее, 2023 год стал годом преобразований в области технологий и инноваций, начиная с развития искусственного интеллекта и заканчивая метавселенной, включая предоставление услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья с использованием искусственного интеллекта.
29. В мире по-прежнему происходили демографические сдвиги. В 2022 году население земли достигло 8 миллиардов человек, что стало важной вехой в развитии человечества. В 2023 году Индия обогнала Китай, став самой густонаселенной страной в мире.
30. Предпринятые в 2022 и 2023 годах усилия по расширению доступа к сексуальному и репродуктивному здоровью и репродуктивным правам ознаменовались несколькими важными вехами. В 2023 году Всемирная организация здравоохранения официально объявила об окончании пандемии COVID-19. Также:
- (a) В 2022 году Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла резолюцию 76/306, основанную на работе посланников Генерального секретаря по делам молодежи по созданию первого молодежного отделения Организации Объединенных Наций. В ответ на это и в целях дальнейшего ускорения осуществления новой глобальной стратегии «Мое тело, моя жизнь, мой мир», направленной на поддержку пропаганды телесной автономии, а также прав и выбора всех подростков и молодежи, ЮНФПА в 2022 году выпустил свое оперативное руководство.
 - (b) Главы государств и правительств, а также представители высокого уровня встретились в Нью-Йорке в сентябре 2023 года на саммите по достижению Целей в области устойчивого развития, чтобы оценить

прогресс и ускорить осуществление Повестки дня на период до 2030 года. На саммите была принята политическая декларация, которая представляет собой «дорожную карту» для ускорения осуществления Повестки дня на период до 2030 года. В соответствии с дорожной картой в среднесрочном обзоре ЮНФПА были рекомендованы корректирующие меры, направленные на укрепление потенциала ЮНФПА, с тем чтобы способствовать ускорению прогресса в достижении трех преобразующих результатов: осуществлении Программы действий МКНР и Целей в области устойчивого развития.

- (с) В 2023 году вопросы глобального здравоохранения были в первую очередь подняты в ходе недели высокого уровня Генеральной Ассамблеи, в рамках которой были проведены три совещания высокого уровня, посвященные усилению мер по предотвращению пандемий, обеспечению готовности к ним и реагированию на них; обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения; а также искоренению глобальной эпидемии туберкулеза.
- (d) На двадцать восьмой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата мировое сообщество взяло на себя ключевые обязательства по борьбе с изменением климата, которые имеют решающее значение для женщин и молодежи.
- (e) ЮНФПА сыграл ключевую роль во второй международной конференции Африканского союза по проблеме калечащих операций на женских половых органах, состоявшейся 9–11 октября 2023 года в Дар-эс-Саламе, Объединенная Республика Танзания. На конференции был принят итоговый документ, призванный ускорить осуществление мер по искоренению практики калечащих операций на женских половых органах.
- (f) В 2023 году в рамках подготовки к 30-летию принятия Программы действий МКНР было проведено пять региональных конференций по народонаселению. Помимо этого, в 2023 году было подготовлено более 100 национальных страновых докладов МКНР. ЮНФПА также провел ряд других информационно-пропагандистских мероприятий и диалогов в рамках Программы действий МКНР.

31. В сентябре 2024 года Организация Объединенных Наций примет у себя Саммит будущего. Саммит направлен на укрепление многосторонности и продвижение реформ в направлении создания более справедливой и инклюзивной международной финансовой системы. Он также проводится с целью активизации усилий по выполнению существующих международных обязательств и принятия мер реагирования на возникающие проблемы и возможности.

III. Достигнутые результаты

A. Достижение конечных результатов стратегического плана

32. В ходе среднесрочного обзора было установлено, что в целом на глобальном уровне нынешние темпы ускорения остаются недостаточными для достижения трех преобразующих результатов к 2030 году. Лишь в немногих странах темпы ускорения позволят достичь преобразующих результатов при условии, что они сохранятся. К факторам, препятствующим ускорению темпов роста, относятся гуманитарные кризисы и их негативное воздействие на неравенство и системы здравоохранения, дискриминационные гендерные и социальные нормы, несправедливая политика и правовые рамки, а также отсутствие данных и доказательств, необходимых для руководства мероприятиями.

Конечный результат 1. К 2025 году ускорится сокращение неудовлетворенных потребностей в области планирования семьи

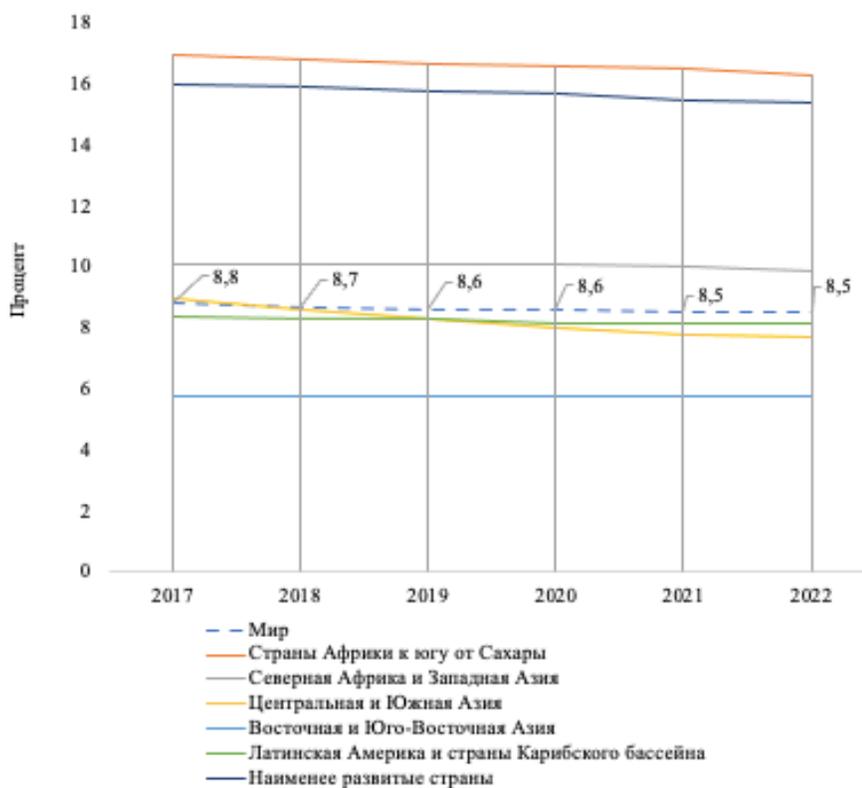
33. По оценкам, во всем мире из 1,9 миллиарда женщин репродуктивного возраста (15–49 лет) 874 миллиона используют современные методы контрацепции.

34. С момента принятия в 1994 году Программы действий МКНР неудовлетворенная потребность в планировании семьи с помощью любых методов сократилась во всем мире на 20 процентов. В наименее развитых странах, в первую очередь странах осуществления программ ЮНФПА, за тот же период неудовлетворенные потребности в планировании семьи с помощью любых методов сократились на 28 процентов. Однако с 2021 года неудовлетворенная потребность в планировании семьи с помощью любых методов в мире оставалась на прежнем уровне — 8,5 процента (см. диаграмму 2).

35. В период с 2017 по 2023 год в Центральной и Южной Азии отмечались самые высокие темпы снижения на региональном уровне неудовлетворенных потребностей в планировании семьи. С 2017 года страны, включенные в Партнерство ЮНФПА в области поставок (48 стран с самыми высокими показателями неудовлетворенных потребностей в планировании семьи), сократили свои коллективные неудовлетворенные потребности на 5 процентов, что подтверждает важность этой программы для ускорения достижения преобразующих результатов.

36. Медленные темпы сокращения неудовлетворенных потребностей в планировании семьи можно объяснить рядом факторов, включая: (a) рост численности населения, который приводит к увеличению числа женщин репродуктивного возраста; (b) ограниченный доступ к средствам контрацепции и их выбор, в особенности в странах с низким уровнем дохода; (c) культурные особенности, религиозные и социальные нормы; (d) гендерное неравенство, ограничивающее самостоятельность женщин в отношении их репродуктивного выбора; (e) отсутствие благоприятной правовой базы; и (f) пандемия COVID-19.

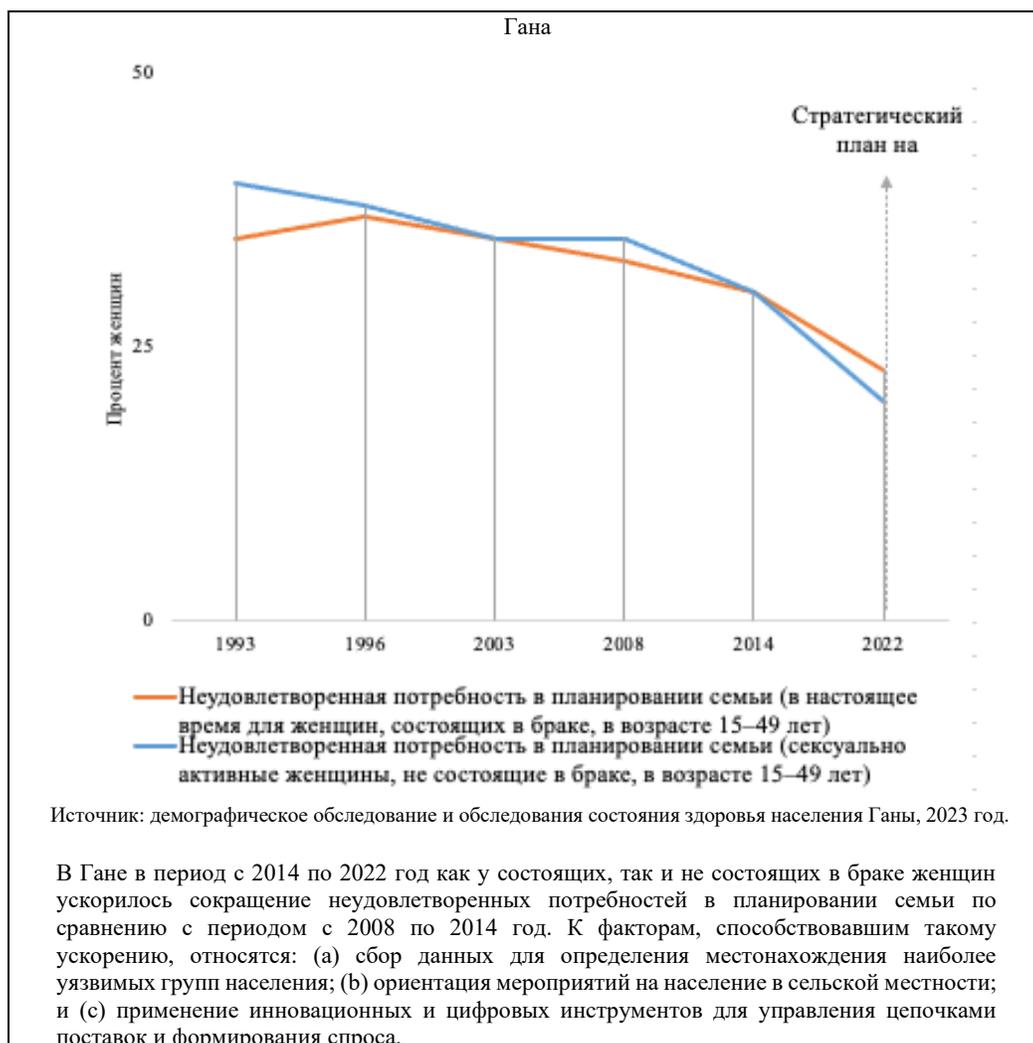
Диаграмма 2.
Процентная доля женщин репродуктивного возраста, испытывающих неудовлетворенную потребность в планировании семьи, 2017–2022 годы



Источник: *Estimates and Projections of Family Planning Indicators, 2022* [«Оценки и прогнозы показателей планирования семьи и 2022 год»]. Департамент по экономическим и социальным вопросам, Организация Объединенных Наций.

37. В ходе среднесрочного обзора было установлено, что несколько стран, включая три страны, показанные на диаграмме 3 ниже, добились прогресса в ускорении сокращения неудовлетворенных потребностей в планировании семьи.

Диаграмма 3.
Примеры ускорения сокращения неудовлетворенных потребностей в планировании семьи в различных странах





Источник: демографическое обследование и обследования состояния здоровья населения Филиппин, 2023 год.

В период с 2017 по 2022 год на Филиппинах было зафиксировано ускорение сокращения неудовлетворенных потребностей в планировании семьи женщин в возрасте 15–49 лет, состоявших в браке, по сравнению с периодом с 2013 по 2017 год. Это было обусловлено: (а) более широким предоставлением средств контрацепции наиболее обездоленным группам населения благодаря прямому доступу к домохозяйствам; (б) более активной пропагандой использования методов планирования семьи во время пандемии COVID-19.

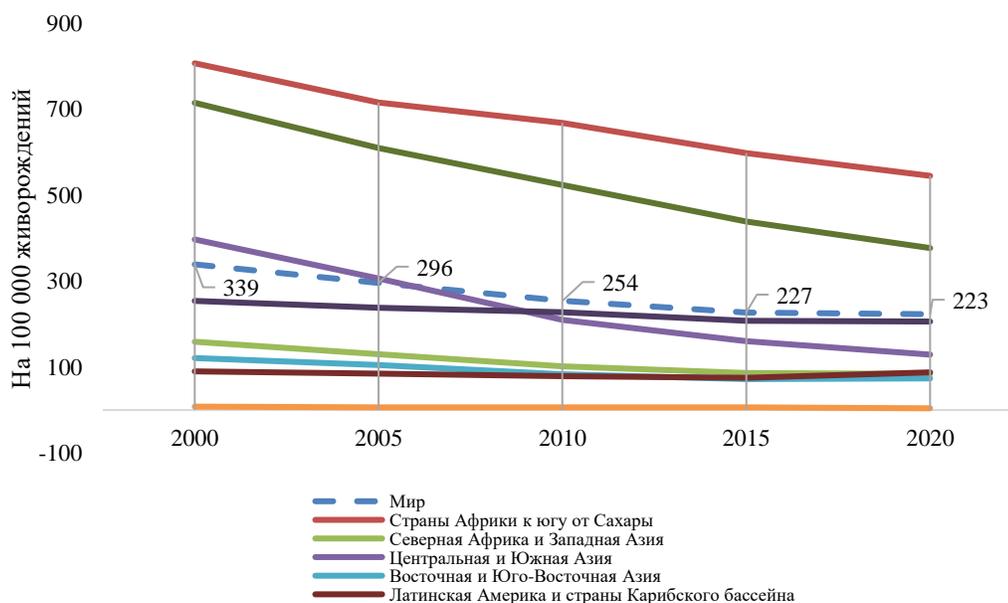
Конечный результат 2. К 2025 году ускорятся темпы сокращения материнской смертности от предотвратимых причин

38. В период с 2000 по 2020 год глобальный коэффициент материнской смертности снизился на 34 процента. Несмотря на значительный прогресс в снижении материнской смертности, достигнутый в период с 2000 по 2015 год во всем мире, в период с 2016 по 2022 год этот прогресс стагнировал.

39. Оценки материнской смертности демонстрируют различия в зависимости от региона. С 2000 по 2015 год материнская смертность значительно снизилась во всех регионах. С 2016 по 2020 год материнская смертность в большинстве регионов оставалась на прежнем уровне, за исключением Австралии и Новой Зеландии, а также Центральной и Южной Азии. Материнская смертность возросла в Европе и Северной Америке, а также в Латинской Америке и странах Карибского бассейна.

40. В наименее развитых странах темпы сокращения оказались значительными: среднегодовое снижение материнской смертности составляло 2,8 процента.

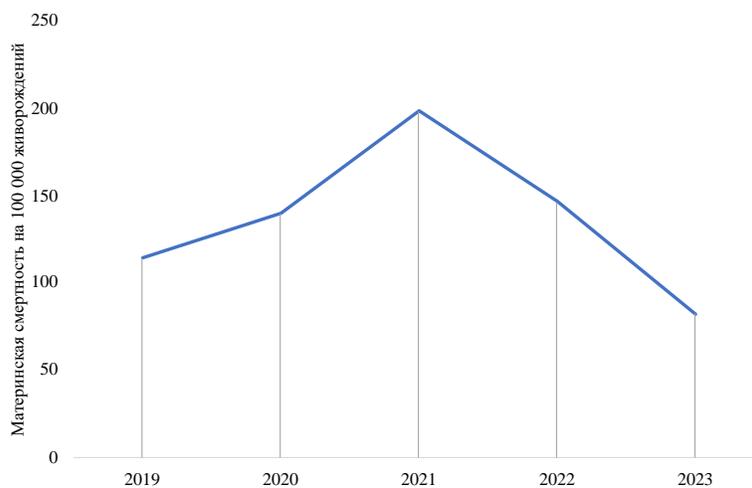
Диаграмма 4.
Тенденции в области материнской смертности, 2000–2020 годы



Источник: Тенденции в области материнской смертности 2000–2020 гг. Организация Объединенных Наций.

41. К 2023 году несколько стран выступили с инициативами по увеличению масштабов сокращения материнской смертности с помощью применения ускорителей, предусмотренных стратегическим планом ЮНФПА, включая тот, который основан на принципе «никого не оставить без внимания». В Колумбии в период с 2022 по 2023 год уровень материнской смертности в департаменте Чоко, где исторически наблюдался один из самых высоких показателей материнской смертности в стране, снизился на 43 процента. Это изменение стало результатом осуществления национального плана ускорения и внедрения инновационных инициатив, таких как ParteraVital, которые позволяют традиционным акушеркам приобрести современные навыки и инструменты, такие как мобильные приложения, используемые для регистрации новорожденных и получения консультации, чтобы определить, требуется ли новорожденному стационарный уход (диаграмма 5).

Диаграмма 5.
Динамика материнской смертности в департаменте Чоко, Колумбия



Источник: Министерство здравоохранения Колумбии, 2023 год.

42. Несмотря на подобные достижения, мир не находится на пути к тому, чтобы искоренить предотвратимую материнскую смертность к 2030 году. Смерть матери наступает почти каждые две минуты. В 2020 году примерно 95 процентов всех случаев материнской смертности приходилось на страны с низким и средним уровнем дохода. В период с 2016 по 2020 год уровень материнской смертности оставался неизменным в 133 странах. Более 80 процентов стран не достигнут своих национальных целевых показателей в области материнской смертности к 2030 году.

43. Ускорению темпов сокращения материнской смертности препятствовал ряд проблем. В девяти странах, столкнувшихся с серьезными гуманитарными кризисами, материнская смертность более чем в два раза превысила среднемировой показатель. С 2020 года число случаев острого недоедания беременных и кормящих женщин в условиях гуманитарных кризисов увеличилось на 20 процентов.

44. Помимо этого, между регионами и внутри них наблюдалось значительное неравенство в показателях материнской смертности. Например, несмотря на то, что все страны осуществления программы ЮНФПА в Восточной Европе и Центральной Азии достигли установленного в Целях устойчивого развития показателя материнской смертности на уровне 70 случаев на 100 000 живорождений, прогресс оставался неравномерным. В странах осуществления программ в Центральной Азии риск материнской смертности в течение всей жизни более чем в три раза выше, чем в Западной Европе.

45. Страны с тенденциями стагнации в области снижения материнской смертности столкнулись с такими проблемами, как: а) сбой в работе систем здравоохранения, включая слабые цепочки поставок и нехватку компетентного медицинского персонала; б) недостаточный доступ к жизненно важным услугам по охране здоровья матерей и новорожденных для маргинализированных групп населения из-за определенных социальных детерминант, таких как уровень дохода, образование, раса и этническая принадлежность; в) отсутствие общественного доверия к некоторым системам здравоохранения; г) существование вредных гендерных и социальных норм.

Конечный результат 3. К 2025 году ускорились темпы сокращения масштабов гендерного насилия и вредных практик

➤ Гендерно мотивированное насилие

46. В период с 2022 по 2023 год мир активизировал усилия по искоренению гендерно мотивированного насилия. Однако на данный момент отсутствуют данные, позволяющие отследить темпы ускорения достижения этого результата.

47. В 2023 году несколько стран предприняли значительные шаги для ускорения прогресса в деле искоренения гендерно мотивированного насилия:

- (a) В результате информационно-пропагандистских усилий ЮНФПА и его партнеров в Аргентине был принят закон (известный как Закон «Олимпия»), направленный на предотвращение гендерного насилия в Интернете и привлечение виновных к ответственности.
- (b) В 2023 году правительство Сомали при информационно-пропагандистской поддержке ЮНФПА и других партнеров разработало законопроект, криминализирующий изнасилования и непристойные действия.
- (c) В результате осуществления программы ЮНФПА по реагированию на гендерное насилие и его предотвращению правительству Украины и ЮНФПА удалось мобилизовать 109 мобильных психосоциальных групп, 29 пространств, ориентированных на женщин, и 11 центров помощи жертвам. С марта 2022 года ЮНФПА оказал более 26 000 услуг женщинам и девочкам. Также более 42 000 женщин и девочек воспользовались психосоциальными консультациями, предоставленными ЮНФПА.
- (d) ЮНФПА возглавляет подкластер по борьбе с гендерным насилием в секторе Газа, а также на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме. С октября по декабрь 2023 года ЮНФПА предоставил более 1000 денежных переводов уязвимым женщинам, включая женщин, переживших гендерное насилие, для удовлетворения их насущных потребностей.

48. Помимо этого, ЮНФПА возглавляет мероприятия по борьбе с гендерным насилием, совершаемым с помощью технологий. В 2023 году ЮНФПА разработал руководство по безопасному и этичному использованию технологий для борьбы с гендерным насилием и вредными практиками.

49. Во всем мире 26 процентов женщин, когда-либо состоявших в отношениях, хотя бы раз в жизни подвергались физическому и/или сексуальному насилию со стороны мужа или интимного партнера. Примерно 12,5 процента женщин и девочек в возрасте от 15 до 49 лет, когда-либо состоявшие в отношениях, подверглись физическому и/или сексуальному насилию со стороны нынешнего или бывшего интимного партнера за предыдущие 12 месяцев.

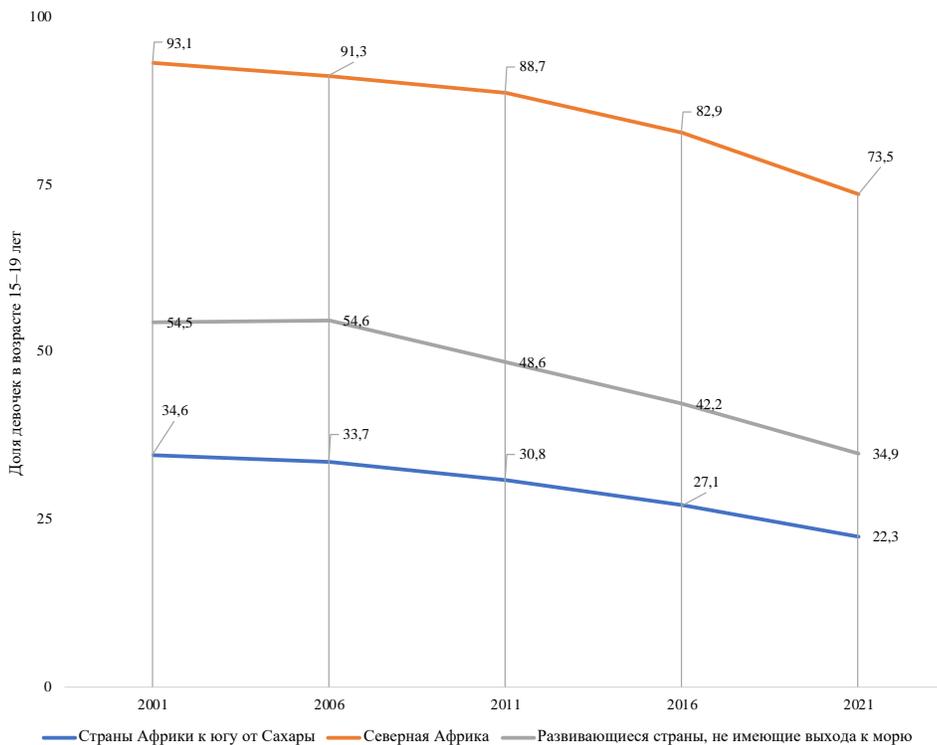
50. Глобальная осведомленность о насилии в отношении пожилых женщин растет, однако данные по-прежнему ограничены. Характер, масштабы, серьезность и сложность такого насилия, вероятно, недооценены.

➤ Калечащие операции на женских половых органах

51. Тенденции в искоренении практики калечащих операций на женских половых органах следует считать положительными. Сокращение масштабов калечащих операций на женских половых органах ускорилось с тех пор, как ЮНФПА определил их искоренение как один из трех преобразующих результатов (см. диаграмму 6). В период с 2016 по 2021 год число калечащих операций на женских половых органах сократилось на 15 процентов по сравнению с сокращением в 9 процентов в период с 2011 по 2016 год. Половина прогресса, достигнутого за последние 30 лет, пришлось на последнее десятилетие. Данные для оценки ситуации в течение первых двух лет осуществления текущего стратегического плана в настоящий момент отсутствуют.

52. Из 25 стран с самым высоким уровнем распространенности калечащих операций на женских половых органах 10 стран добились значительного прогресса в сокращении этой практики. Еще десять стран продемонстрировали некоторый прогресс, в то время как в пяти странах не выявлено существенных изменений.

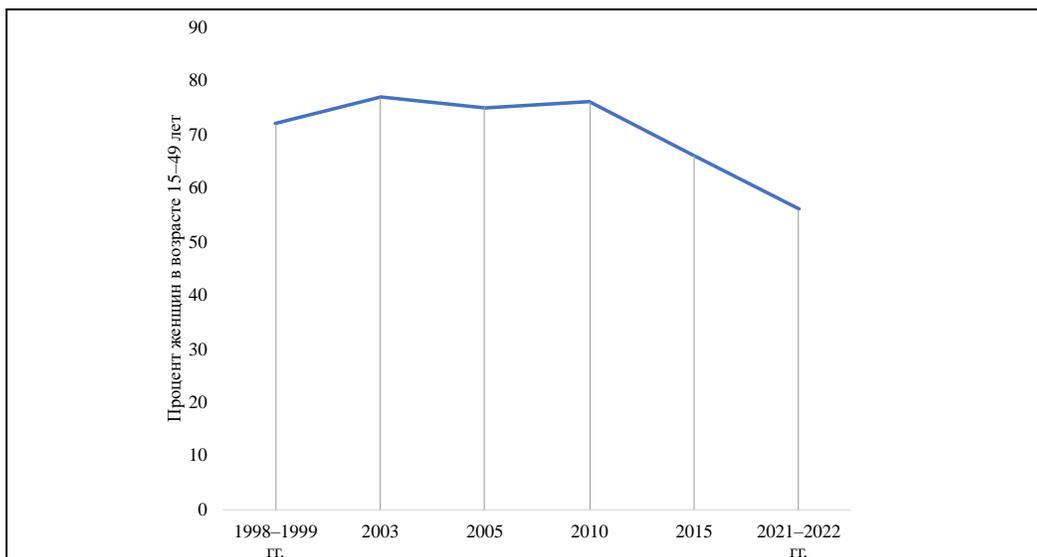
Диаграмма 6.
Тенденции в области калечащих операций на женских половых органах, 2001–2021 годы



Источник: Глобальные базы данных, 2023 год. Детский фонд Организации Объединенных Наций.

53. В Кении число случаев калечащих операций на женских половых органах сократилось с 21 процента в 2014 году до 15 процентов в 2022 году благодаря партнерским отношениям и политическим обязательствам на высоком уровне. Буркина-Фасо также добилась значительного прогресса в искоренении практики калечащих операций на женских половых органах (см. диаграмму 7).

Диаграмма 7.
Тенденции в области калечащих операций на женских половых органах в Буркина-Фасо, 1998–2021/2022 годы



Источник: демографическое обследование и обследования состояния здоровья населения Буркина-Фасо, 2023 год.

В Буркина-Фасо число калечащих операций на женских половых органах среди женщин в возрасте от 15 до 49 лет сократилось на 20 процентов в период с 2010 по 2021 год, тогда как в период с 2003 по 2010 год этот показатель оставался неизменным. Резкое снижение в период с 2010 по 2021/2022 годы произошло из-за активизации информационно-пропагандистской работы по борьбе с дискриминационными гендерными и социальными нормами на уровне сообществ. Буркина-Фасо одобрила несколько общественных деклараций об отказе от калечащих операций на женских половых органах. Привлечение лидеров сообществ и укрепление систем надзора на уровне сообществ сыграют решающую роль в практической реализации деклараций в целях дальнейшего сокращения масштабов калечащих операций на женских половых органах.

54. Однако темпы сокращения масштабов калечащих операций на женских половых органах оставались неравномерными. Более 200 миллионов женщин и девочек, живущих сегодня, подверглись калечащим операциям на женских половых органах. Без согласованных и ускоренных действий к 2030 году этой практике могут подвергнуться еще 48 миллионов девочек.

55. В некоторых странах наблюдается тревожная тенденция к легализации калечащих операций на женских половых органах в медицинских целях. Проведение калечащих операций на женских половых органах медицинскими работниками представляет собой нарушение медицинского профессионализма и этики. В большинстве стран это также является нарушением законов. Согласно данным, представленным в 2020 году, примерно 1 из 4 жертв калечащих операций на женских половых органах подвергалась этой практике со стороны медицинского персонала.

56. ЮНФПА и ЮНИСЕФ продолжали руководить осуществлением крупнейшей глобальной программы по ускорению искоренения калечащих операций на женских половых органах в 17 странах. По состоянию на 2022 год в 14 из 17 стран, которым оказывается поддержка в рамках Совместной программы ЮНФПА и ЮНИСЕФ, действуют правовые и политические рамки, запрещающие калечащие операции на женских половых органах.

➤ **Детские, ранние браки и браки по принуждению**

57. Распространенность практики детских браков во всем мире продолжает сокращаться. Сегодня 1 из 5 молодых женщин в возрасте 20–24 лет вступила в брак в детском возрасте. Десять лет назад почти каждая четвертая молодая женщина вступала в брак в детском возрасте.

58. Сокращение числа детских браков несколько ускорилось с тех пор, как ЮНФПА определил искоренение детских браков как один из трех преобразующих результатов. Распространенность вступления в брак в возрасте

до 18 лет снизилась на 9 процентов в период с 2017 по 2022 год по сравнению с сокращением, равным 6 процентам, в период с 2011 по 2016 год. Распространенность вступления в брак в возрасте до 15 лет снизилась на 2 процента в период с 2016 по 2021 год по сравнению с сокращением, равным 1,4 процента, в период с 2011 по 2016 год.

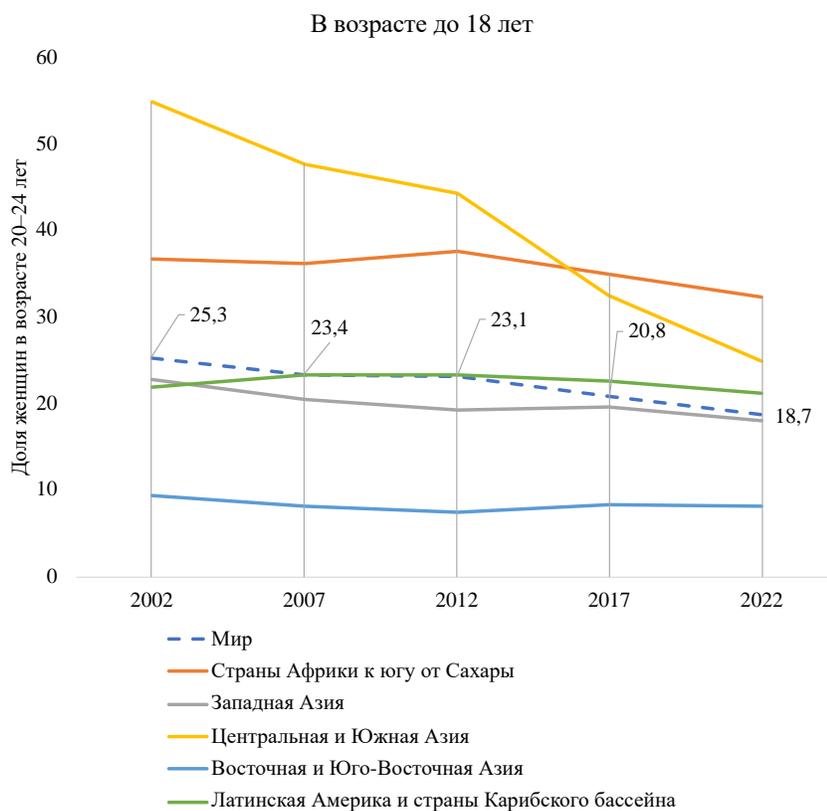
59. В Центральной и Южной Азии было достигнуто наибольшее снижение распространенности детских браков в период с 2011 по 2016 год и с 2016 по 2021 год (см. диаграмму 8).

60. В 2023 году ряд стран стремились ускорить сокращение числа детских, ранних браков и браков по принуждению. По состоянию на 2023 год шесть стран, входящих в Сообщество по вопросам развития Юга Африки (САДК), привели свои правовые положения в соответствие с типовым законом Сообщества об искоренении детских браков. ЮНФПА продолжает играть жизненно важную роль в поддержке типового закона в странах САДК.

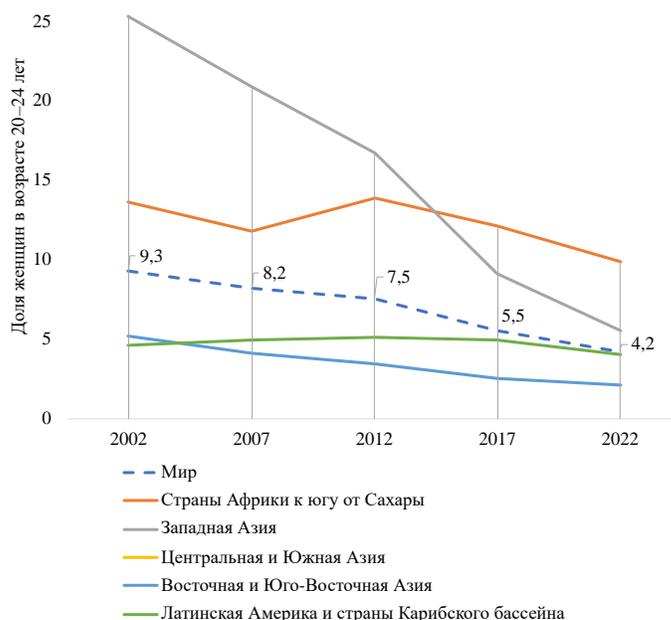
61. Другие страны также приняли законы, направленные на сокращение числа детских, ранних браков и браков по принуждению, а также насилия в отношении женщин. Например:

- (a) В Перу принят закон, запрещающий детские браки.
- (b) Республика Конго приняла первый закон, устанавливающий уголовную ответственность за насилие в отношении женщин и детские браки.

Диаграмма 8.
Тенденции в области детских браков, 2002–2022 годы



В возрасте до 15 лет



Источник: Глобальные базы данных, 2023 год. Детский фонд Организации Объединенных Наций.

62. Во всем мире примерно 21 процент молодых женщин вступили в брак в возрасте до 18 лет. Текущие темпы сокращения числа детских браков недостаточны для достижения цели к 2030 году. Если не ускорить сокращение числа детских браков, к 2030 году еще более 150 миллионов девочек вступят в брак в возрасте до 18 лет.

63. ЮНФПА совместно с ЮНИСЕФ осуществляет глобальную программу по борьбе с детскими браками в 12 странах с наиболее высоким уровнем их распространения или тяжелым бременем. В 2022 году при поддержке глобальной программы начальную и среднюю школу посетили около 161 000 девочек.

В. Достижение промежуточных результатов стратегического плана

64. ЮНФПА добился стабильных результатов в выполнении целей своего стратегического плана, что является одним из способов ЮНФПА непосредственно ускорить достижение прогресса. В 2022 году ЮНФПА полностью достиг четырех из шести запланированных промежуточных результатов. В 2023 году результаты деятельности улучшились, и ЮНФПА полностью достиг пять из шести намеченных промежуточных результатов. Промежуточными результатами, частично достигнутыми в 2022 году, стали демографические изменения и данные, а также гендерные и социальные нормы. В 2023 году результаты в области демографических изменений и вывода данных были достигнуты лишь частично (см. рисунок 9).

65. Некоторые страны осуществления программ ЮНФПА по-прежнему испытывают трудности с обеспечением приоритетности мероприятий, связанных с демографическими данными, из-за нестабильной ситуации, выборов в правительства и нехватки финансирования.

Диаграмма 9.
Шесть плюс шесть рамочных структур с высокой результативностью в области промежуточных результатов

Цель стратегического плана ЮНФПА на 2022–2025 годы способствует ускорению достижения Целей устойчивого развития:



Три взаимосвязанных конечных результата способствуют достижению стратегического плана:

Всеобщий доступ к сексуальному и репродуктивному здоровью и репродуктивным правам и ускорение осуществления Программы действий МКНР

Три взаимосвязанных конечных результата:



Конечный результат 1: к 2025 году ускорено сокращение неудовлетворенной потребности в планировании семьи

Конечный результат 2: к 2025 году ускорено сокращение предотвратимой материнской смертности

Конечный результат 3: к 2025 году ускорено сокращение гендерно мотивированного насилия и вредных практик

Шесть взаимосвязанных промежуточных результатов:



Шесть ускорителей:

1. Подходы, основанные на правах человека и гендерных изменениях
2. Инновации и цифровые технологии
3. Партнерские отношения, сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество, а также финансирование
4. Данные и фактические данные
5. Принцип «никто не должен остаться без внимания» и «охватить в первую очередь самых обездоленных»
6. Устойчивость и адаптация, а также взаимодополняемость усилий по развитию, гуманитарной деятельности и обеспечению мира

Глобальные программные мероприятия Региональные программные мероприятия Страновые программные мероприятия

66. В ходе среднесрочного обзора было отмечено, что данные, аналитика и прогнозирование являются постоянными слабыми сторонами в достижении промежуточных результатов стратегического плана и должны быть усилены внутри организации. Отделения ЮНФПА на местах сообщили о необходимости обеспечения большей доступности данных и фактических данных для предоставления информации, которой требует программная деятельность, в том числе для интеллектуального руководства, устранения дискриминационных гендерных и социальных норм и учета мегатенденций в программах ЮНФПА.

67. В ходе среднесрочного обзора было отмечено, что в ЮНФПА только зарождается система прогнозирования, которая потребует целенаправленных инвестиций и достаточного времени для повышения

зрелости и обоснования программ. Новый Программный отдел создал специальный отдел работы по институционализации прогнозирования в ЮНФПА.

68. Несмотря на улучшение в период с 2022 по 2023 год показателей соблюдения гендерных и социальных норм, согласно среднесрочному обзору, отделениям на местах требуется больше руководящих указаний и технической поддержки, чтобы эффективно влиять на изменения в гендерных и социальных нормах. Отделениям на местах также потребовались дополнительные измерительные показатели для отслеживания прогресса в изменении дискриминационных гендерных и социальных норм и информационной поддержки этого прогресса.

69. В ходе среднесрочного обзора было установлено, что отделения на местах внедрили шесть ускорителей стратегического плана, способствующих достижению промежуточных результатов. Более 90 процентов отделений задействовали все ускорители для повышения эффективности своих мероприятий, как это предусмотрено в стратегическом плане ЮНФПА на 2022–2025 годы.

70. Глобальные и региональные программы также добились значительных результатов в поддержке страновых программ и в выполнении глобальных и региональных обязательств по ускорению достижения трех преобразующих результатов. К середине периода осуществления стратегического плана глобальные и региональные программы достигли 90 процентов своих целевых промежуточных результатов.

71. На диаграмме 10 ниже представлены некоторые данные, свидетельствующие о достижениях на уровне промежуточных результатов, которые способствовали формированию в ЮНФПА культуры ускорения в целях достижения преобразующих результатов.

Диаграмма 10.

Основные достижения на уровне промежуточных результатов по состоянию на 2023 год



С. Эффективность и результативность организации

72. В период с 2022 по 2023 год ЮНФПА добился ряда успехов в повышении организационной эффективности, с тем чтобы учреждение «соответствовало своему назначению», то есть было устойчивым и гибким в выполнении своего мандата в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья для всех и поддержке осуществления Программы действий МКНР.

73. В течение первых двух лет осуществления стратегического плана ЮНФПА приводил в соответствие с требованиями свои системы, политику, практику и культуру с целью достижения трех преобразующих результатов. За это время ЮНФПА приступил к осуществлению своей пересмотренной гендерной стратегии и новой стратегии планирования семьи и в настоящее время завершает разработку стратегии в области охраны

материнского здоровья и благополучия, направленной на искоренение предотвратимой материнской смертности.

74. Усилия по пересмотру программ привели к тому, что почти 90 процентов новых страновых программ, демонстрирующих четкую стратегическую направленность, отвечают минимальным критериям качества. Этот прогресс объясняется рядом новаторских инициатив, направленных на укрепление эффективности программной деятельности на местах. Эти инициативы включают в себя институционализацию стратегических диалогов по страновым программам и проведение мероприятий глубокого анализа, которые расширяют аналитические возможности страновых отделений за счет многоаспектного анализа долгосрочных тенденций и прогнозирования будущего, опираясь на успешные пилотные проекты в Сьерра-Леоне и Нигере. Помимо этого, всесторонний пересмотр подхода и методологии оценки программ в сочетании с глубоким изучением теорий изменений сыграл ключевую роль в выявлении наиболее эффективных путей достижения преобразующих результатов. В сочетании с предстоящими стратегическими обзорами по обеспечению качества и совершенствованием стратегического прогнозирования при разработке программ эти усилия формируют комплексный подход к обеспечению эффективности страновых программ и их адаптации к меняющемуся глобальному ландшафту.

75. ЮНФПА вложил значительные средства в «оказание помощи наиболее обездоленным группам населения» и «охват тех, кто находится в наиболее трудном положении». В 2022 году ЮНФПА приступил к осуществлению своего оперативного плана «никого не оставлять без внимания». ЮНФПА также внедрил стратегию, ориентированную на лиц африканского происхождения.

76. В течение 2022–2023 годов ЮНФПА укреплял сотрудничество с заинтересованными сторонами в целях осуществления стратегического плана, руководствуясь содержащимся в нем «призывом к действию», направленным на объединение усилий для коллективного ускорения достижения трех преобразующих результатов и Программы действий МКНР. В 2023 году ЮНФПА подписал 82 новых соглашения о партнерстве на глобальном уровне. ЮНФПА также предоставил ряду организаций, возглавляемых женщинами, молодежью и представителями коренных народов, полномочия по поддержке полного и равного доступа женщин и девочек из числа коренных народов к сексуальному и репродуктивному здоровью, репродуктивным правам и свободе от насилия.

77. ЮНФПА продолжал расширять свой потенциал в области гуманитарных мер реагирования. В 2023 году на гуманитарную помощь было выделено около 671 млн долл. США из общего объема ресурсов, тогда как в 2021 году, за год до начала осуществления стратегического плана на 2022–2025 годы, объем составил 393,6 млн долл. США. ЮНФПА также уделял особое внимание вопросам устойчивости, предотвращения, готовности и принятия мер на раннем этапе и подчеркивал взаимодополняемость гуманитарных мероприятий, мероприятий в области развития и мероприятий, направленных на поддержание мира.

78. ЮНФПА добился перехода от субсидирования повестки дня МКНР к субсидированию *и* финансированию повестки дня МКНР. ЮНФПА разработал первую в истории стратегию финансирования повестки дня МКНР. В дополнение к этому ускорению достижения трех преобразующих результатов способствовали финансовые инициативы, такие как Стратегический инвестиционный фонд ЮНФПА, соответствующий фонд Партнерства ЮНФПА в области поставок и инвестиционные кейсы. В результате информационно-пропагандистской деятельности ЮНФПА правительства Джибути, Сомали и Йемена, например, выделили большой объем ресурсов на цели планирования семьи. В Бангладеш при поддержке Стратегического инвестиционного фонда в 2023 году был осуществлен проект с доходностью от 1 до 8 долл. США, в рамках которого инвестиции в размере 50 000 долл. США позволили получить государственные обязательства в размере 4 484 592 долл. США (4,25 млн долл. США от правительства, остальное — от частного партнера), которые будут потрачены на расширение использования услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья в 2024–2025 годах.

79. ЮНФПА продолжал укреплять культуру достижения результатов в рамках своей организации. В 2023 году ЮНФПА внедрил новую систему общеорганизационного планирования ресурсов, обеспечивающую улучшенную увязку результатов и ресурсов. ЮНФПА также расширил масштабы своей системы управления, ориентированной на конкретные результаты, то есть основанного на признании инновационного подхода к укреплению культуры достижения результатов в организации. К 2023 году ЮНФПА обучил по крайней мере одного сотрудника из каждого странового отделения ЮНФПА управлению, ориентированному на достижение конкретных результатов.

80. В 2023 году ЮНФПА добился общего повышения операционной эффективности на 8,4 млн долл. США: 1,7 млн долл. США были получены за счет экономии средств; 0,3 млн долл. США — за счет избежания расходов; и 6,4 млн долл. США — за счет сокращения рабочего времени персонала. Из 8,4 млн долл. США, полученных в результате повышения операционной эффективности, 7,7 млн долл. США были получены в результате конкретных инициатив ЮНФПА и 0,7 млн долл. США — в результате двусторонних инициатив с партнерскими организациями системы Организации Объединенных Наций.

81. Финансовое положение ЮНФПА продолжало оставаться стабильным. Седьмой год подряд объем поступлений ЮНФПА превысил отметку в 1 млрд долл. США и целевые показатели финансирования, предусмотренные стратегическим планом. В 2023 году объем поступлений по линии регулярных ресурсов составил 383,9 млн долл. США, что на 13 процентов меньше, чем в 2022 году; однако он по-прежнему превышает целевой показатель стратегического плана на 2023 год. Объем ресурсов по линии совместного финансирования остался стабильным и составлял примерно 1,1 млрд долл. США.

82. ЮНФПА укрепил партнерские отношения с международными финансовыми учреждениями. В 2023 году объем финансирования ЮНФПА со стороны международных финансовых учреждений увеличился примерно на 29 процентов.

83. ЮНФПА также расширил партнерские отношения с правительствами, финансовыми учреждениями и партнерами из частного сектора в целях создания инновационных механизмов финансирования. В 2023 году был также разработан инновационный финансовый документ. ЮНФПА также выделил 10,1 млн долл. США на цели обеспечения сексуального и репродуктивного здоровья подростков в Кении.

84. По результатам самооценки процессов общеорганизационного управления рисками и контроля меры контроля ЮНФПА по борьбе с мошенничеством в 2023 году были признаны эффективными.

85. В 2023 году ЮНФПА внедрил новую политику общеорганизационного управления рисками и усовершенствовал систему управления рисками организации путем: а) обучения персонала принципам и практике управления рисками; б) разработки руководства по общеорганизационному управлению рисками для применения стратегий управления рисками; и с) расширения реестра рисков за счет включения в него новых факторов риска и разработки всеобъемлющего каталога рисков и мер контроля. Новый реестр рисков предлагает более четкую структуру для оценки эффективности системы внутреннего контроля.

86. ЮНФПА также обновил внутренние системы планирования рисков и представления отчетности и внедрил оценки рисков для всех страновых и региональных отделений в соответствии с календарем общеорганизационного управления рисками на 2022–2023 годы.

87. В 2023 году ЮНФПА получил заключение по итогам полной ревизии Комиссии ревизоров за финансовый год, закончившийся 31 декабря 2022 года, без нареканий, что является достижением, которое ЮНФПА поддерживает уже 13-й год подряд. На начало 2022 финансового года ЮНФПА полностью выполнил 75 процентов из 36 невыполненных рекомендаций. Исполнительный совет с признательностью отметил высокие показатели выполнения рекомендаций ЮНФПА за последние несколько лет.

88. В 2023 году в рамках своей инициативы в области культуры ЮНФПА провел первую церемонию вручения премии в области культуры, чтобы отметить группы ЮНФПА по всему миру, которые воплощают организационные ценности ЮНФПА, такие как командная работа, ориентация на результат и инновации, и продолжают формировать организационную культуру, необходимую для достижения результатов стратегического плана.

89. ЮНФПА расширил свои усилия по внедрению инноваций женщинами, для женщин и совместно с женщинами, чтобы ускорить процесс осуществления Программы действий МКНР и трех преобразующих результатов Фонда. Наряду с инвестированием в укрепление инновационного потенциала Фонда и формирование благоприятной культуры, ЮНФПА создал мощную систему стимулирования и признания инноваций в рамках ЮНФПА, в том числе посредством проведения инновационных ярмарок, награждений и инициатив в области наращивания потенциала. В ходе среднесрочного обзора было установлено, что 98 процентов страновых отделений внедрили ускоритель инноваций и цифровизации для повышения эффективности своих мероприятий.

90. В 2023 году ЮНФПА продолжал укреплять стратегические партнерские отношения с частными заинтересованными сторонами на всех уровнях организации. Было создано семьдесят три новых партнерства и привлечено более 30 млн долл. США из частных источников финансирования. В 2023 году ЮНФПА удвоил объем ресурсов, мобилизованных в рамках своей программы индивидуальных пожертвований. В целях дальнейшего укрепления своих партнерских связей ЮНФПА разработал: а) рамочную структуру стратегического

партнерства; b) стратегию создания фондов и благотворительности; и c) стратегию привлечения организаций гражданского общества и парламентариев.

91. В 2023 году ЮНФПА расширил коалицию за репродуктивную справедливость в бизнесе. Цель этой коалиции — продвижение и актуализация повестки дня в области репродуктивного здоровья женщин и девочек в частном секторе. Семьдесят пять процентов компаний, входящих в коалицию за репродуктивное здоровье, демонстрируют высокий уровень зрелости в области предотвращения сексуального и гендерного насилия, а также охраны и поддержки материнства на рабочих местах.

92. ЮНФПА продолжал использовать реформу Организации Объединенных Наций в качестве стратегии ускорения достижения трех преобразующих результатов. В ходе предварительной оценки участия ЮНФПА в процессе реформ был сделан вывод о том, что ЮНФПА поддержал переориентацию системы развития Организации Объединенных Наций с целью оказания странам более эффективной поддержки в их усилиях по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

93. В 2022 и 2023 годах ЮНФПА добился заметных успехов в области людских ресурсов. Например, Фонд запустил свою «кадровую стратегию», направленную на улучшение координации людских ресурсов для ускорения достижения трех преобразующих результатов. В 2023 году ЮНФПА приступил к проведению тренинга «посол бренда» — инициативы, направленной на укрепление лидерских качеств и проницательности руководителей отделений ЮНФПА.

94. ЮНФПА продолжает сводить к минимуму свое воздействие на окружающую среду. В 2022–2023 годах ЮНФПА внедрил социальные и экологические стандарты программной деятельности. В 2023 году ЮНФПА сократил выбросы парниковых газов на 29 процентов по сравнению с 2021 годом.

IV. Прогресс в принятии ключевых изменений в осуществлении стратегического плана ЮНФПА

95. В ходе среднесрочного обзора стратегического плана на 2022–2025 годы был рассмотрен процесс его осуществления. Была проведена оценка организационной готовности и осуществления ключевых изменений в процессе осуществления плана. Эти изменения направлены на превращение ЮНФПА в организацию, соответствующую своим целям и способную возглавить процесс ускорения прогресса в целях достижения трех преобразующих результатов и Программы действий МКНР. Эти 12 изменений представлены на диаграмме 11 ниже.

96. В ходе среднесрочного обзора было установлено, что стратегический план осуществляется в соответствии с намеченным процессом. Был успешно осуществлен стратегический план, включающий новые стратегии, инструменты и руководящие указания, призванные помочь отделениям ЮНФПА ускорить прогресс.

97. В ходе среднесрочного обзора было отмечено, что отделения ЮНФПА считают стратегический план полезным инструментом поддержки мандата ЮНФПА, а отделения на местах обладают необходимыми знаниями для его осуществления. Более 90 процентов отделений на местах сообщили о том, что они в достаточной мере осведомлены о стратегическом плане и понимают его. Большинство из них также сообщили, что в достаточной мере осведомлены о ключевых изменениях в осуществлении плана.

Диаграмма 11

Ключевые изменения в осуществлении стратегического плана ЮНФПА на 2022–2025 годы	Процент страновых отделений, сообщивших о том, что они в достаточной степени осведомлены об изменениях
1. Ориентация на достижение трех преобразующих результатов	98%
2. Учет влияния мегатенденций в программной деятельности	63%
3. Принцип «никого не оставлять без внимания»	97%
4. Предоставление высококачественной информации и услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья в рамках всеобщего охвата услугами здравоохранения	98%
5. Потенциал гуманитарного реагирования	77%

6. Взаимодополняемость гуманитарной деятельности, развития и мира	70%
7. Многосекторальный подход	94%
8. Адаптация программной и технической помощи для более эффективного отражения местных условий	88%
9. Нормативная роль ЮНФПА	87%
10. От субсидирования к финансированию	60%
11. Партнерские отношения и сотрудничество Юг-Юг	81%
12. Совместная подотчетность	79%

Источник: обследование страновых отделений, посвященное среднесрочному обзору стратегического плана ЮНФПА на 2022–2025 годы.

98. В ходе среднесрочного обзора было установлено, что ЮНФПА добился значительного прогресса в принятии и применении ключевых изменений в осуществлении стратегического плана, и многие страновые отделения сообщили, что внедрили эти изменения в свои программы. Почти все они осуществили следующие два ключевых изменения: а) привели свои программы в соответствие с тремя преобразующими результатами; и б) применили принцип «никто не должен остаться без внимания».

99. Некоторые страновые отделения сообщили, что столкнулись с трудностями при внедрении части ключевых изменений. Несколько страновых отделений, в особенности в странах со средним уровнем дохода или в странах с низкой рождаемостью и стареющим населением, столкнулись с трудностями при позиционировании преобразующих результатов на страновом уровне. Некоторые страновые отделения также сообщили о трудностях с осуществлением нормативной роли ЮНФПА в ситуациях, когда они сталкивались с противодействием в отношении некоторых элементов Программы действий МКНР. Страновым отделениям также требовались более надежные показатели для оценки прогресса в их нормативной работе.

100. В частности, страновые отделения сообщили, что столкнулись с трудностями при осуществлении ключевых изменений, связанных с: (а) переходом от субсидирования к финансированию; и (б) учетом влияния мегатенденций в программах ЮНФПА.

101. В ходе среднесрочного обзора было установлено, что управление знаниями в ЮНФПА нуждается в совершенствовании для более эффективной поддержки внедрения ключевых изменений. Необходимо улучшить использование аналитических данных, а также документирование и обмен фактическими данными как внутри организации, так и за ее пределами. Помимо этого, следует модернизировать платформу управления знаниями, приведя ее в соответствие с быстро меняющимися информационными технологиями.

V. Приоритеты на 2024–2025 годы

102. Для устранения проблем и пробелов в осуществлении ключевых изменений, изложенных в стратегическом плане, и обеспечения достаточной готовности ЮНФПА для ускорения прогресса, ЮНФПА уделит в 2024 и 2025 годах основное внимание следующим шести мероприятиям:

- (a) Усиление внимания ЮНФПА на трех преобразующих результатах, чтобы более четко увязать их с различными социальными, экономическими и демографическими условиями, в том числе в странах с низким уровнем рождаемости, высоким и средним уровнем дохода. ЮНФПА представит убедительные доказательства, подчеркивая решающее значение репродуктивных прав и выбора для достижения устойчивого развития во всех контекстах.
- (b) Дальнейшее повышение нормативной роли ЮНФПА путем инвестирования в аналитику данных, информационно-пропагандистскую деятельность и коммуникацию. ЮНФПА укрепит свой потенциал в области анализа данных для подготовки важнейших продуктов, таких как обоснования инвестиций в страны, для достижения трех преобразующих результатов. Он также повысит потенциал персонала в области информационно-пропагандистской деятельности и коммуникации, уделит больше внимания интеллектуальному лидерству и определит показатели измерения для отслеживания прогресса в нормативной работе.
- (c) Разработка и внедрение инновационных и действенных мероприятий, в том числе направленных на изменение гендерных аспектов, для изменения дискриминационных гендерных и социальных норм путем (i) устранения коренных причин (культурных, правовых, экономических и социальных); (ii)

установления партнерских отношений с местными и молодежными организациями, общественными движениями и аналитическими центрами; (iii) наращивания организационного потенциала в области коммуникации, направленной на изменение поведения; и (iv) определения более эффективных показателей для оценки прогресса и воздействия в этой области.

- (d) Дальнейшее развитие аналитического, инновационного и дальновидного потенциала за счет: (i) устранения пробелов в данных и фактических данных в таких важнейших областях, как гендерное насилие, изменение климата и взаимосвязь между сексуальным и репродуктивным здоровьем; (ii) использования новых источников данных и технологий, включая искусственный интеллект; (iii) институционализации стратегической разведки и прогнозирования, в том числе путем разработки стратегия прогнозирования; и (iv) укрепления потенциала персонала в области сбора, анализа и использования данных и фактических данных. Дальнейшие прогресс в этой важнейшей области работы будет способствовать реализации видения Генерального секретаря ООН 2.0 — преобразованию в более гибкую, разнообразную, ответственную и действенную Организацию Объединенных Наций.
- (e) Укрепление усилий по привлечению финансирования в целях развития, в особенности внутреннего государственного и частного финансирования, для осуществления Программы действий МКНР и достижения трех преобразующих результатов. ЮНФПА по-прежнему будет стремиться к укреплению своего потенциала в области финансирования в целях развития путем: (i) практического осуществления стратегии финансирования МКНР ЮНФПА; (ii) укрепления потенциала персонала и партнеров в области финансирования в целях развития; (iii) укрепления партнерских отношений и сотрудничества с финансовыми учреждениями, включая международные финансовые учреждения; (iv) оказания помощи местным учреждениям в составлении бюджета и финансировании, а также в мобилизации внутренних и международных ресурсов; а также (v) разработке измерительных показателей для отслеживания и признания прогресса и успешности усилий по мобилизации финансирования для достижения трех преобразующих результатов и осуществления Повестки дня МКНР.
- (f) Оптимизация и систематизация инноваций и управления знаниями для улучшения процесса создания, выявления, документирования и обмена инновационными и успешными решениями путем: (i) наращивания потенциала персонала в области генерирования и распространения знаний в соответствии со стратегией ЮНФПА в области управления знаниями на 2024–2030 годы; (ii) использования потенциала инноваций и технологий с помощью инноваций, осуществляемых женщинами, для женщин и совместно с женщинами, для обеспечения равных возможностей для женщин и девочек и обеспечения прав и выбора для всех; (iii) использования инноваций для решения задач завтрашнего дня и повышения их влияния, в особенности в отношении наиболее обездоленных слоев населения, а также использования возможностей, социального капитала, финансирования и технологий путем укрепления корпоративного инновационная архитектура и возможности и расширение масштабов внедрения инноваций, которые доказали свою эффективность и действенность; формирования новых партнерских отношений и налаживание связей с соответствующими инновационными экосистемами; расширения сообществ и культуры инновационной деятельности; а также укрепления и привлечения финансирования инновационной деятельности, как указано в разрабатываемой инновационной стратегии ЮНФПА; и (iv) использования информационных технологий достижения, включая искусственный интеллект, машинное обучение и большие данные.

103. В дополнение к этим шести мероприятиям ЮНФПА продолжит: а) укреплять свой потенциал в области мер гуманитарного реагирования и обеспечения готовности; б) совершенствовать программную деятельность, ориентированную на достижение конкретных результатов, путем принятия действенных мер и уделения особого внимания обучению и адаптации; а также (с) укреплять партнерские отношения и использовать существующие межучрежденческие механизмы и структуры Организации Объединенных Наций.

104. ЮНФПА также будет стремиться оптимизировать собственную структуру, чтобы расширить доступ отделений на местах к еще более актуальной, качественной, своевременной и согласованной технической и программной поддержке.

VI. Извлеченные уроки

105. Стратегический план, в котором обозначены конкретные области внимания, такой как нынешний стратегический план ЮНФПА, повышает эффективность управления его осуществлением, в том числе в плане привлечения партнеров к ответственности, обеспечения подотчетности должностных лиц и мобилизации

ресурсов для достижения результатов стратегического плана. Его целенаправленность облегчила интеграцию устремлений и целей стратегического плана ЮНФПА в местные рамки и планы развития. ЮНФПА продолжит использовать эти возможности для дальнейшей поддержки ускорения прогресса в достижении трех преобразующих результатов и осуществления Программы действий МКНР.

106. Ускорение прогресса в достижении преобразующих результатов требует многосекторального подхода. Все заинтересованные стороны должны устранить коренные причины неудовлетворенной потребности в планировании семьи, материнской смертности от предотвратимых причин, а также гендерное насилие и вредные практики, обеспечивая при этом взаимодополняемость гуманитарных усилий и усилий в области развития и мира.

107. Сторонники, такие как парламентарии и организации гражданского общества, включая организации, возглавляемые женщинами и молодежью, играют центральную роль в обеспечении учета преобразующих результатов в национальных приоритетах и осуществлении этих приоритетов.

108. Сохранение нормативной роли ЮНФПА и ее приоритет имеет основополагающее значение для ускорения прогресса. Помимо этого, способность оценивать социальную, экономическую и политическую динамику имеет решающее значение для разработки и осуществления эффективных мероприятий. Обеспечение воплощения обязательств по Повестке дня на период до 2030 года в реальные действия требует глубокого понимания целевых групп населения и географических районов.

109. Аналитические и прогностические данные и фактические данные о преобразующих результатах и их связи с социальными, экономическими и экологическими факторами имеют важное значение для мобилизации и обеспечения обязательств и поддержки на национальном уровне в целях ускорения прогресса. Например, данные о расходах и воздействии, представленные в инвестиционных документах преобразующих результатов, сыграли важную роль в стремлении ускорить прогресс.

110. Реформы Организации Объединенных Наций расширили возможности ЮНФПА по продвижению репродуктивных прав женщин и девочек и по включению трех преобразующих результатов и повестки дня МКНР в рамочные структуры и стратегии устойчивого развития.

111. Среднесрочный обзор подтвердил важность гибкого и предсказуемого финансирования, в особенности финансирования по линии регулярных ресурсов, для ускорения осуществления трех преобразующих результатов и Программы действий МКНР. Основные ресурсы позволяют ЮНФПА эффективно выполнять свою нормативную роль и предоставлять основные услуги странам, сообществам и отдельным лицам, в особенности тем, кто в них больше всего нуждается.

112. Инвестирование в три преобразующих результата дает мощный множественный эффект и обеспечивает значительную отдачу от финансового и человеческого капитала. Например, ЮНФПА установил, что на каждый доллар, вложенный в планирование семьи и охрану материнского здоровья в развивающихся странах, выгода для семей и общества оценивается в 8,40 долл. США.

VII. Среднесрочные корректировки ресурсов

113. Пересмотренная смета поступлений ЮНФПА свидетельствует об увеличении объема поступлений по сравнению с первоначальным бюджетом на 2022–2025 годы. Ожидаемый объем поступлений по линии регулярных ресурсов в рамках цикла стратегического плана оценивается в 1,7 млрд долл. США (по сравнению с 1,65 млрд долл. США), в то время как поступления по линии прочих ресурсы оцениваются в 4,9 млрд долл. США (по сравнению с 4,1 млрд долл. США). Однако ожидается, что доля поступлений по линии регулярных ресурсов в общем объеме поступлений сократится, что свидетельствует о дисбалансе источников финансирования.

114. С учетом этих оценок и в соответствии со своими стратегическими приоритетами ЮНФПА предлагает внести коррективы в сводный бюджет. Объем деятельности в области развития, на долю которой приходится 88,3 процента от общего объема использования ресурсов, увеличится на 20 процентов, с 4,5 млрд долл. США до 5,4 млрд долл. США. ЮНФПА также предлагает увеличить ассигнования в институциональный бюджет до 872,3 млн долл. США, или на 3,9 процента. Несмотря на то, что номинальные ассигнования в институциональный бюджет увеличиваются, их относительная доля в общем объеме использования ресурсов сократится с 16,2 до 14,3 процентов в период 2022–2025 годов.

115. ЮНФПА оставит неизменными объемы распределения ресурсов по конечным и промежуточным результатам, указанные в первоначальном бюджете стратегического плана ЮНФПА на 2022–2025 годы. Относительная приоритетность конечных результатов на середину периода действия стратегического плана осталась прежней.

VIII. Следующий стратегический план

116. В следующем стратегическом плане ЮНФПА (на 2026–2029 годы) основное внимание по-прежнему будет уделено ускорению достижения трех преобразующих результатов, Программы действий МКНР и других соответствующих межправительственных механизмов. В следующий стратегический план войдут: а) модель осуществления деятельности, рассчитанная на будущее; б) использование партнерских связей и координации в системе Организации Объединенных Наций; с) привлечение внутреннего финансирования и финансирования в целях развития; и d) эффективное реагирование на мегатенденции, возможности и вызовы в мире повышенной неопределенности и кризиса.

117. Выводы среднесрочного обзора будут отражены в следующем стратегическом плане. ЮНФПА представит «дорожную карту» для разработки следующего стратегического плана на второй очередной сессии Исполнительного совета 2024 года.
