



联合国开发计划署、
联合国人口基金和
联合国项目事务署
执行局

Distr.: General
22 May 2024
Chinese
Original: English

2024 年年会

纽约，2024 年 6 月 3 日至 7 日

临时议程项目 14

人口基金——执行主任的年度报告

联合国人口基金

2023 年度统计与财务审查

摘要

本报告扼要提供人口基金 2023 年的财务执行情况以及截至 2023 年 12 月 31 日的财务状况。本报告中的数字与完全权责发生会计制一致，除非另有说明。本报告中的所有数据均为暂定数据，需经外部审计，并且由于四舍五入，相加后不一定等于总额。

2022 年，联合国审计委员会要求人口基金修改其确认经常资源捐款收入的会计政策。这一变化的影响有两个方面：(a) 经常资源收入在协议签署当年确认；(b) 协议的全部价值被确认为收入，即使该协议是一项多年期协议，且金额是用于未来年度的。由于这一变化，为了便于与战略计划数字以及资源分配和管理过程进行比较，本报告既列出了收入数字(即在协议签署并具有约束力的年份确认为收入的数额，而不是捐款的预定年份)，也列出了收到的捐款(即在任何特定年份转给人口基金的现金数额)。人口基金 2023 年的总收入为 14.544 亿美元(2022 年：重新列报 16.615 亿美元)。在本报告中，2022 年的收入和支出数字均已重新列报，以调整以下项目的入账情况：(a) 一份 2022 年签署但 2023 年收到的捐款协议本应在 2022 年确认为收入；(b) 一份多年期捐款协议在统计和财务审查完成后于 2023 年发布修正案，但列入 2022 年财务报表；以及(c) 采用《国际公共部门会计准则第 41 号：金融工具》的影响。

人口基金 2023 年收到的捐款毛额为 14.245 亿美元，超出战略计划 12.088 亿美元的目标 17.8%，但比 2022 年收到的 14.779 亿美元捐款少 3.6%。减少的原因

说明：本文件全文由人口基金负责处理。



是收到的经常资源捐款毛额减少，降至 3.839 亿美元(减少 12.2%)，以及收到的其他资源略有减少，达到 10.406 亿美元(减少 0.03%)。

2023 年度支出增长了 2.6%，达到 15.104 亿美元(2022 年重新列报：14.721 亿美元)，主要原因是在提供优质护理和服务方面扩大了人道主义背景下的方案干预。支出超过总收入的主要原因是，大多数收入是在签署有约束力的捐助协议时预先确认的，而支出是在以后交付货物和服务时确认的。

截至 2023 年 12 月 31 日，人口基金的储备金和资金余额为 24.08 亿美元(2022 年：重新列报 23.338 亿美元)。截至 2023 年 12 月 31 日，可用于方案编制的经常资源增至 1.927 亿美元(2022 年：1.88 亿美元)，部分原因是审慎的财务管理，其目的是确保人口基金在未来可能出现资金短缺的情况下继续开展业务。截至 2023 年 12 月 31 日，其他资源资金结余增至 15.429 亿美元(2022 年：重新列报 15.511 亿美元)，其中包括尚未收取因而不可用于支出的 6.560 亿美元捐款(2022 年：4.944 亿美元)。

虽然人口基金在 2023 年结束时取得了积极的资源调动业绩且财务状况稳健，但由于地缘政治背景的变化、旷日持久的冲突和突发冲突导致人道主义干预需求增加以及持续存在的供资压力，2024 年及以后的前景仍不稳定。捐助者优先事项和业务挑战的变化可能会影响人口基金创收和实施方案活动的的能力。在这种情况下，及时收到可预测的捐款收入，特别是来自经常资源和更灵活的其他资源，以及来自更广泛的捐助者群体的捐款收入，对于维持人口基金的业务和实现其战略目标至关重要。

决定的要点

执行局不妨对本报告加以重视。

执行主任的报告

目录

一.	导言	4
二.	总资源	4
三.	经常资源	16
四.	其他资源	18
五.	现金和投资	19
六.	其他主要资产和负债	20
七.	结论	21

附件

附件载于[人口基金执行局网站](#)

附件 1.

- | | |
|-------|--|
| 表 1. | 2023 年 12 月 31 日终了年度的财务执行情况表 |
| 表 2. | 截至 2023 年 12 月 31 日的财务状况表 |
| 表 3. | 2023 年人口基金方案和机构预算支出情况一览表 |
| 表 4. | 按区域分列的人口基金 2023 年方案和机构预算支出——东部和南部非洲 |
| 表 5. | 按区域分列的人口基金 2023 年方案和机构预算支出——西部和中部非洲 |
| 表 6. | 按区域分列的人口基金 2023 年方案和机构预算支出——阿拉伯国家 |
| 表 7. | 按区域分列的人口基金 2023 年方案和机构预算支出——亚洲和太平洋地区 |
| 表 8. | 按区域分列的人口基金 2022 年方案和机构预算支出——拉丁美洲和加勒比地区 |
| 表 9. | 按区域分列的人口基金 2023 年方案和机构预算支出——东欧和中亚 |
| 表 10. | 按区域分列的人口基金 2023 年方案和机构预算支出——全球活动 |
| 表 11. | 2023 年 12 月 31 日终了年度的国家方案、区域活动和机构预算支出，按区域和受援国/地区分列 |
| 表 12. | 综合资源计划，2022-2025 年 |
| 附件 2. | 差异化费用回收率和已核可豁免的年度最新情况 |

一. 引言

1. 本报告扼要提供人口基金 2023 年的财务执行情况以及截至 2023 年 12 月 31 日的财务状况。所提供的信息涵盖经常资源和其他资源供资的活动。本报告中的所有数字均为暂定数字，需经外部审计，并且由于四舍五入，相加后不一定等于总额。
2. 附件 1 表 1 提供经常资源、其他资源和总资源“2023 年 12 月 31 日终了年度的财务执行情况”表。附件 1 表 2 提供“截至 2023 年 12 月 31 日的财务状况”表。¹
3. 所列数字均根据权责发生制会计编制，但表 2 和附件 1 表 12 除外，表 2 列出了人口基金收到的捐款(收付实现制)，表 12 在预算可比基础上(修正权责发生制)列报了综合资源计划中的资源利用情况。
4. 本报告一律以“毛额”或“净额”以及收到的捐款毛额说明捐款收入。捐款收入毛额指与捐助方签订的协议中规定的款额，按照人口基金会会计政策确认为收入，不论执行期和付款时间表如何。捐款净额是指捐款收入毛额减去退还捐助者的金额、费用回收费、可疑应收捐款备抵以及对一个会员国纳税人的所得税偿还。收到的捐款毛额是指人口基金银行账户收到的、适用于具体捐款协议的金额。
5. 本文件通篇所列的 2022 年数字不同于上一年在 DP/FPA/2023/4 (Part I/Add.1)号文件中发布的统计和财务审查中所列的数字。2022 年的数字已重新列报：(a) 原因是采用了《国际公共部门会计准则第 41 号：金融工具》；以及(b) 为了调整以下项目的入账情况(i) 一份 2022 年签署但 2023 年收到的捐款协议本应在 2022 年确认为收入；以及(ii) 一份多年期捐款协议在 2022 年统计和财务审查完成后于 2023 年发布修正案，减少了 2022 年至 2025 年期间对人口基金的捐款总额，但该协议已列入 2023 年 12 月 31 日终了年度的财务报表。(b) 中的两个项目都需要重新列报 2022 年的收入，以及由此产生的应收捐款和汇兑损益，后者计入其他收入或其他支出。

二. 总资源

A. 收到的收入和捐款

6. 2022 年，根据《国际公共部门会计标准》推出了经修订的会计政策，改变了“收入”的定义和经常资源收入的确认时间。自 2022 年起，在签订协议时全额确认经常资源的总收入，除非该协议包含条件，而且捐款者先前已经执行了这些条件。如果捐助协议包含条件，且人口基金确认为负债，收入确认则推迟到满足这些条件后进行。政策变化的影响有两个方面：(i) 经常资源收入在协议签署当年确认；(ii) 协议的全部价值被确认为收入，即使该协议是一项多年期协议，且金额是用于未来年度的。经修订的会计政策没有改变其他资源的会计基础。因此，下表 1 列出了根据 2022 年修订的会计政策计算的经常资源“收入”毛额以及其他资源的收入毛额。收入数额与 2023 年 12 月 31 日终了年度的财务执行情况表中所报告的数额一致。
7. 表 1 所列收入已重新列报，以调整以下项目的入账情况：(a)一份 2022 年签署但 2023 年收到的捐款协议本应在 2022 年确认为收入；(b)一份多年期捐款协议在统计和财务审查完成后于 2023

¹ 下列本报告的附件载于人口基金执行局网站。

年发布修正案，减少了 2022 年至 2025 年期间人口基金的收入总额。这两个项目都需要重新列报 2022 年的收入。

表 1
2021-2023 年捐款收入毛额

	百万美元		
	2023	2022(重新列报)	2021(重新列报)
经常资源——收入毛额	364.1	482.0	525.0
其他资源——收入毛额	1,090.3	1,179.5	1,051.5
捐款收入毛额共计	1,454.4	1,661.5	1,576.5
其他资源，占总捐款收入百分比	75.0%	70.9%	66.7%

8. 关于经常资源收入和其他资源收入的详细评注分别载于关于经常资源的第三节和关于其他资源的第四节。

9. 2023 年，其他收入增加了 1.312 亿美元，达到 2.227 亿美元(2022 年：重新列报 9150 万美元)。这一类别主要包括费用回收费、汇兑净收益和投资收入。

10. 2023 年的费用回收费增加了 890 万美元，达到 7510 万美元(2022 年：6620 万美元)，原因是 2023 年其他资源的支出水平高于 2022 年。2023 年，由于美元相对于其他主要捐款货币走弱，主要来自美元以外其他货币应收捐款重估产生的汇兑净收益为 4090 万美元，而 2022 年的净损失为 3770 万美元(重新列报)，列在其他支出项下。

11. 2023 年，投资收入为 8880 万美元(2022 年：330 万美元，重新列报)。与 2022 年相比大幅增加的原因包括：人口基金投资组合中持有的固定收入证券收益率提高，这是财政政策侧重于通过提高利率来降低通货膨胀的结果；所持债券和股票市值增加，这是 2023 年全球金融市场发生有利变化的结果；在采用《公共部门会计准则第 41 号》后，对 2022 年其他收入结余进行了重报，以反映 2020 万美元的未实现投资损失；根据以前使用的会计准则(《公共部门会计准则第 29 号》)，2022 年其他收入结余中的 2020 万美元未实现投资损失最初记作当年净资产支出，与 2022 年列为其他收入的已实现经常资源投资收益相抵。

12. 下表 2 根据人口基金银行账户收到的分配给具体捐款协议的现金列示了经常资源和其他资源的捐款毛额，因为这更适用于资源管理而不是收入。这与前几年本表中提供的信息不同，前几年的信息是根据预定捐款的年份提供的。

表 2
2022 - 2023 年收到的捐款毛额

	百万美元	
	2023	2022
经常资源 - 毛额	383.9	437.0
其他资源 - 毛额	1,040.6	1,040.9
捐款毛额共计	1,424.5	1,477.9
其他资源, 占总捐款的比例	73.1%	70.4%

13. 2023 年, 人口基金收到的捐款毛额为 14.245 亿美元(2022 年: 14.779 亿美元), 连续第七年超过 10 亿美元。

14. 收到的经常资源捐款毛额为 3.839 亿美元(2022 年: 4.370 亿美元), 比战略计划中 3.783 亿美元的目标高出 1.1%。2023 年, 人口基金收到了 81 个经常资源捐助者的捐款(2022 年: 82 个捐助者), 其中前 10 名捐助者占 86.0%(2022 年: 88.8%)。

15. 2023 年, 人口基金上半年收到 2.515 亿美元, 占经常资源捐款的 65.8%(2022 年: 1.389 亿美元, 占 31.8%)。人口基金赞赏捐助者尽早支付捐款, 因为这有助于人口基金更有效地管理财政资源, 包括减少外汇兑换风险。人口基金将继续倡导捐助者尽早支付捐款。

16. 收到的其他资源捐款毛额为 10.406 亿美元(2022 年: 10.409 亿美元), 使人口基金得以超过战略计划中 8.305 亿美元的目标, 增加了 25.3%。专题信托基金和集合基金收到的捐款减少了 7950 万美元(即 27.3%), 减至 2.112 亿美元(2022 年: 2.907 亿美元)。通过联合国其他组织收到的资源增加了 1660 万美元(即 9.9%), 达到 1.837 亿美元(2022 年: 1.671 亿美元), 仍然是人口基金最大的捐助者, 反映出对联合国发展系统改革的坚定承诺。高度专用供资工具收到的捐款增加了 7860 万美元(即 10.6%), 达 8.224 亿美元(2022 年: 7.438 亿美元), 占 2023 年收到的其他资源捐款毛额的 79.0%, 占收到的捐款毛额总计的 57.7%。

17. 2023 年, 经常资源在收到的捐款毛额总计中所占比例为 26.9%, 低于《联合国供资契约》30.0%的目标²。虽然人口基金对收到的核心和非核心捐款表示感谢, 但令人关切的是经常资源的百分比继续下降, 仍然低于《联合国供资契约》的目标。这种情况影响了方案的灵活性, 增加了行政费用, 并给方案规划、实施和连续性带来了挑战和风险。因此, 人口基金继续倡导捐助者(包括通过结构性供资对话进行倡导)增加对灵活供资来源和工具的捐款, 特别是对经常资源的捐款, 后者仍然是人口基金业务的基石。

B. 支出

18. 对 2022 年的支出进行了重新列报, 以反映因以下原因造成的汇兑损失: (a) 来自以下的应支配收入和捐款: (i) 一份 2022 年签署但 2023 年收到的捐款协议本应在 2022 年确认为收入; (ii) 一份多年期捐款协议在统计和财务审查完成后于 2023 年发布修正案, 减少了 2022 年至 2025 年期间对人口基金的捐款总额; 以及(b)采用《国际公共部门会计准则第 41 号: 金融工具》的影响。

² [A/74/73/Add.1](#)。

19. 2023 年的总支出增加了 2.6%，达到 15.104 亿美元(2022 年：重新列报 14.721 亿美元)，汇总情况见下表 3。

表 3
总支出

	百万美元		比例	
	2023	2022(重新列报)	2023	2022(重新列报)
方案和机构预算	1,497.6	1,403.2	99.2	95.3
国家方案、全球和区域方案(GRP)及其他方案活动	1,295.8	1,214.2	85.8	82.5
机构预算 - 毛额	201.8	189.0	13.4	12.8
一般费用	12.8	68.9	0.8	4.7
一般费用	12.8	68.9	0.8	4.7
支出共计	1,510.4	1,472.1	100.0	100.0

20. 下表 4 和 5 汇总了方案和机构预算资源支出，这些支出用于促进人口基金《2022-2025 年战略计划》综合成果和资源框架所反映的发展成果及组织效力和效率产出。由于 2023 年是当前战略计划的第二年，因此提供了两年的信息。

表 4
按综合成果和资源框架的结果分列的方案和机构预算支出

	2022-2025 年指示性资源		2023 年实际收入	累计	
	百万美元	比例	百万美元	2022 年(重新列报) - 2023 年	
	百万美元	比例	百万美元	百万美元	比例
成果 1: 未满足的计划生育需求加速减少	1719.0	40	428.6	830.2	33.4
成果 2: 可预防的孕产妇死亡加速减少	1,504.1	35.0	347.8	700.2	28.2
成果 3: 性别暴力和有害习俗加速减少	1,074.5	25.0	504.9	951.9	38.4
总计	4,297.6	100.0	1,281.3	2,482.3	100.0
组织效力和效率(OEE)	873.6		216.3	418.5	
总计	5,171.2		1,497.6	2900.8	

表 5
按综合成果和资源框架的产出分列的方案和机构预算支出

	2022 - 2025 年指示性资源		2023 年实际收入		累计 2022 年(重新列报) - 2023 年	
	百万美元	比例	百万美元	比例	百万美元	比例
发展产出						
产出 1: 政策和问责制	417.8	9.7	98.8	7.7	210.7	8.5
产出 2: 护理和服务质量	1,470.1	34.2	562.8	43.9	1,063.1	42.8
产出 3: 性别和社会规范	402.5	9.4	217.2	17.0	414.9	16.7
产出 4: 人口变化和数字	528.2	12.3	71.5	5.6	157.0	6.3
产出 5: 人道主义行动	1,255.5	29.2	225.9	17.6	421.2	17.0
产出 6: 青少年和青年	223.5	5.2	105.1	8.2	215.4	8.7
小计	4,297.6	100.0	1,281.3	100.0	2,482.3	100.0
组织效率和效力产出						
OEE1: 成果规划得到改善	189.9	21.7	50.2	23.3	96.4	23.0
OEE2: 资源管理得到优化	515.1	59.0	120.8	55.8	237.6	56.8
OEE3: 扩大伙伴关系以产生影响	168.6	19.3	45.3	20.9	84.5	20.2
小计	873.6	100.0	216.3	100.0	418.5	100.0
总计	5,171.2		1,497.6		2,900.8	

21. 下表 6 汇总了按区域分列的方案和机构预算支出。

表 6
按区域分列的方案和机构预算支出

	百万美元		比例	
	2023	2022(重新列报)	2023	2022(重新列报)
国家和区域办事处活动	1,193.1	1,149.7	79.7	81.9
东部和南部非洲	276.4	284.2	18.6	20.3
西非和中非	182.8	194.3	12.2	13.8
阿拉伯国家	192.3	230.6	12.8	16.4
亚洲及太平洋地区	315.0	249.7	21.0	17.8
拉丁美洲和加勒比地区	98.8	97.2	6.6	6.9
东欧和中亚	127.9	93.7	8.5	6.7

全球活动 ³	304.5	253.5	20.3	18.1
方案和机构预算共计	1,497.6	1,403.2	100.0	100.0

22. 人口基金继续致力于为支持外地办事处业务投入最大限度的资源。2023 年，方案和机构预算总支出的 79.7%(11.931 亿美元)发生在外地(2022 年：重新列报 11.497 亿美元，占 81.9%)。鉴于人口基金战略计划的成果和产出具有贯穿各领域的性质，必须指出，战略计划的所有产出都反映了人道主义应对行动和支出，而不仅仅是产出 5。

23. 与 2022 年相比，三个区域在 2023 年的支出有所增加。增幅最大的是亚洲和太平洋地区(增加了 6460 万美元，即 25.8%)以及东欧和中亚地区(增加了 3390 万美元，即 36.1%)。亚洲和太平洋区域的发展活动支出减少了 950 万美元(即 7.1%)，人道主义活动支出增加了 7300 万美元(即 74.6%)，导致产出 5(人道主义行动支出)支出增加了 5210 万美元(即 144.4%)，产出 3(性别平等和社会规范)支出增加了 2440 万美元(即 65.4%)。阿富汗、缅甸和巴基斯坦的支出增幅最大(分别增加 5080 万美元、1850 万美元和 1320 万美元)。东欧和中亚地区的发展活动支出减少了 1320 万美元(即 27.6%)，人道主义活动支出增加了 4710 万美元(即 123.6%)，导致产出 5(人道主义行动)支出增加了 3250 万美元(即 228.9%)，产出 2(护理和服务质量)支出增加了 310 万美元(即 8.6%)。乌克兰的支出增幅最大(增加 2430 万美元)。

24. 与 2022 年相比，三个区域在 2023 年的支出有所减少。降幅最大的是阿拉伯国家地区(减少 3900 万美元，即 16.9%)；其次是西非和中非地区(减少了 1210 万美元，即 6.2%)。阿拉伯国家区域发展活动支出大幅减少 4650 万美元(即 39.5%)，人道主义活动支出增加 780 万美元(即 7.8%)；导致除两项产出外的所有产出支出减少。支出减少的主要是产出 2(护理和服务质量)减少 1450 万美元(即 15.7%)，产出 5(人道主义行动)减少 2040 万美元(即 54.7%)。支出降幅最大的是索马里、苏丹和叙利亚(分别减少 1490 万美元、1430 万美元和 1530 万美元)，这一降幅因也门支出增加 1060 万美元而被部分抵消。

25. 西非和中非地区的发展活动支出略增 410 万美元(即 3.9%)，人道主义活动支出大幅减少 1720 万美元(即 24.7%)；导致产出 1(政策和问责制)的支出减少 890 万美元(即 45.2%)，产出 5(人道主义行动)的支出减少 1350 万美元(即 52.9%)，但产出 6(青少年)的支出增加 520 万美元(即 31.7%)，部分抵消了上述减少。支出降幅最大的是喀麦隆、马里和尼日利亚，分别减少了 240 万美元、260 万美元和 480 万美元。

26. 全球活动支出增加，主要是因为人口基金供应伙伴关系采购了更多生殖健康商品，随后交付并分发给方案优先国家的受益人。

27. 人口基金《2022-2025 年战略计划》的业务模式将人口基金开展业务的所有国家/地区分为三个层级(第一级、第二级和第三级)，其依据是它们是没有实现所有变革性成果(第一级)、没有实现两项变革性成果(第二级)还是没有实现一项或零项变革性成果(第三级)。⁴下表 7 汇总了按层级分

³全球方案的支出包括人口基金供应伙伴关系方案为分发给国家办事处而采购的生殖健康商品的费用，2023 年为 1.335 亿美元，2022 年为 1.259 亿美元。

⁴人口基金的层级定义和分类以及业务模式载于执行局文件 DP/FPA/2021/8 中的人口基金《2022-2025 年战略计划》。

列的 2023 年方案和机构预算支出总额。鉴于这是新战略计划和层级划分的第二年，因此列出了 2022 年和 2023 年的支出。

表 7
按层级分列的方案和机构预算支出

	百万美元	比例	百万美元	比例
	2023	2023	2022(重新列报)	2022(重新列报)
国家支出	1,121.8	74.9	1,084.4	77.3
第一级	740.2	49.4	728.8	51.9
第二级	215.5	14.4	224.8	16.0
第三级	141.7	9.5	109.3	7.9
多国方案	24.4	1.6	21.5	1.5
全球和区域干预	375.8	25.1	318.8	22.7
区域	71.3	4.8	65.3	4.7
全球 ^(*)	304.5	20.3	253.5	18.0
方案和机构预算共计	1,497.6	100.0	1,403.2	100.0

^(*)全球方案的支出包括人口基金供应伙伴关系方案为分发给国家办事处而采购的生殖健康商品的费用，2023 年为 1.335 亿美元，2022 年为 1.259 亿美元。

28. 2023 年，在 59 个被归类为“最不发达国家”或“内陆发展中国家”的国家/领土中，由经常资源供资的方案支出达 1.401 亿美元(2022 年：1.555 亿美元)，占由经常资源供资的方案支出总额的 48.0%(2022 年：50%)。这意味着绝对数额减少了 1540 万美元，但在由经常资源供资的方案支出总额中所占百分比仅略微下降了 2.0%，主要原因是捐款减少导致可用经常资源减少。相反，由其他资源供资的方案支出从 2022 年的 5.036 亿美元增加到 2023 年的 5.267 亿美元，绝对数额增加了 2310 万美元(4.5%)。

29. 2023 年，由经常资源供资的“小岛屿发展中国家”的方案支出为 1660 万美元，比 2022 年的 1470 万美元多出 12.9%。

30. 人道主义干预支出的绝对值和相对值均增至 6.711 亿美元，占方案支出总额的 51.8%(2022 年：5.272 亿美元，占方案支出总额的 43.3%)。大多数人道主义支出用于产出 2(提供优质护理和服务，占 46.1%)和产出 5(人道主义行动，占 32.8%)。

31. 人口基金继续在方案活动中优先考虑性别平等和增强妇女和女童权能。2023 年，8.872 亿美元(方案支出总额的 68.5%)被用于推动以性别平等/增强妇女权能为主要目标或对性别平等作出重大贡献的活动(2022 年：8.046 亿美元，占 66.1%)。

32. 人口基金与各国家方案政府以及国家和国际非政府组织密切合作，执行其方案活动。按绝对值计算，这些合作伙伴的方案支出总额连续第七年增长，2023 年达到 4.815 亿美元，占方案支出总额的 37.2%(2022 年：4.676 亿美元，占 38.4%)。

33. 为反映人口基金对推进联合国发展系统改革和与其他联合国组织合作的承诺，人口基金在 2023 年通过其他联合国组织实施的方案活动的支出为 1370 万美元(2022 年：1830 万美元)。这些支出中最大的一部分用于与联合国项目事务署联合执行若干方案(360 万美元)，其中最大的一笔用于巴西的人口普查项目(110 万美元)。

34. 在机构管理选项下，驻地协调员制度税收的征收和管理费用估计为 125000 美元(2022 年：109200 美元)，并继续在现有行政资源内按照 2020 年制定的程序进行管理。

35. 附件 1 中的表 3 至表 10 按《2022-2025 年战略规划》的成果、产出和层级以及按区域、援助类型、实施方式和性别平等标志，进一步列示了方案和机构预算支出详情；附件 1 表 11 按国家/地区分列了 2023 年支出细目。

36. 下表 8 按性质开列了总支出细目。

表 8
按性质分列的总支出

	百万美元		比例	
	2023	2022(重新列报)	2023	2022(重新列报)
工作人员费用	380.4	350.7	25.2	23.8
生殖健康商品和其他方案用品	276.5	215.4	18.3	14.6
现金援助方案	6.0	9.7	0.4	0.7
订约服务和专业服务	338.3	309.2	22.4	21.0
发展和培训对应人员	162.5	169.0	10.8	11.5
用品、材料和业务费用	258.1	266.2	17.1	18.1
差旅	67.8	59.9	4.5	4.1
其他一般费用 ⁵	20.8	92.0	1.3	6.2
总计	1,510.4	1,472.1	100.0	100.0

37. 工作人员费用增加了 2970 万美元，即 8.5%(2022 年：3.507 亿美元)。增加的主要原因是派驻国家办事处的员额薪金上调。与 2022 年相比，2023 年底全球职位空缺比率基本保持不变。然而，鉴于 2023 年全球面临的通货膨胀压力，国际公务员制度委员会发布了若干地点的上调薪级表。

38. 生殖健康商品和其他方案用品支出增加 28.4%，为 2.765 亿美元(2022 年：2.154 亿美元)，原因是生殖健康商品和人道主义用品的采购和交付量有所增加，尽管供应链持续中断和冲突影响了海运路线，导致运输和交付时间延长以及年底库存量上升(参见第六节)。

⁵包括折旧、摊销、减值和财务费用。

39. 2023 年现金援助方案支出减少 38.1%至 600 万美元(2022 年: 970 万美元), 尽管实施现金援助方案的国家数量从 2022 年的 34 个增加到 2023 年的 37 个。价值减少的原因是阿拉伯叙利亚共和国的现金援助减少, 在 2022 年的支出中占去 560 万美元。然而, 在伊朗伊斯兰共和国、摩尔多瓦、斯里兰卡、巴勒斯坦国和乌克兰实施了新方案和/或扩大方案。

40. 订约服务和专业服务的支出增加了 9.4%, 达到 3.383 亿美元(2022 年: 3.092 亿美元), 继续供订约实体和人员用于提供综合性健康和生殖健康服务, 包括计划生育、孕产妇保健和新生儿护理以及性别暴力预防和应对服务。订约服务和专业服务的最大费用仍然是执行伙伴的薪金, 分别占 2023 年和 2022 年总费用的 47.8%和 48.0%。订约服务和专业服务的总费用增加的原因是 2023 年方案交付速度加快。

41. 2023 年用于发展和培训对应人员的支出小幅下降 3.8%, 至 1.625 亿美元(2022 年: 1.690 亿美元)。孟加拉国、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、索马里、南苏丹、乌干达和乌克兰实施了耗资巨大的方案。方案活动为旨在预防和应对性别暴力、支助性健康和生殖健康以及增强青年权能的培训活动。许多国家, 特别是处于人道主义背景下的国家, 交付量与 2022 年相似; 一些国家的活动规模缩小, 支出减少, 例如利比里亚(2019 年减少了人口和住房普查方案支出)和索马里。

42. 用品、材料和业务费用的支出下降了 2.4%, 至 2.581 亿美元(2022 年: 重新列报 2.644 亿美元)。减少 630 万美元的主要原因是租金、租赁、建筑和支助服务费用增加, 但被印刷、出版物和媒体费用、人口基金为 2023 年启动的新企业资源规划系统分担的费用以及运输费用的减少所抵消。

43. 2023 年的差旅费增至 6780 万美元(2022 年: 5990 万美元)。这些费用为人口基金及其执行伙伴监测和执行方案的差旅费用开销。相比 2022 年, 2023 年的费用增加的原因是国际差旅费用增加, 包括每日生活津贴(增加 480 万美元)和实际机票费用(增加 290 万美元)。2022 年虽然取消了许多旅行限制, 但直到 2023 年初才取消了其余的全球旅行限制, 需要面对面会谈的出差任务也更全面地恢复。然而, 自 2019 年以来, 由于通货膨胀, 实际差旅费用也有所上涨, 造成机票和每日生活津贴费用增加。尽管如此, 人口基金仍致力于减少其碳足迹, 并将差旅费用在总费用中的占比维持在较低水平, 同时确保在推进其任务过程中的代表性和认可度。

44. 其他一般费用减少 77.4%, 至 2080 万美元(2022 年: 9200 万美元, 重新列报)。与 2022 年相比, 大幅减少的原因如下: (a) 2023 年汇兑净收益为 4090 万美元, 列在其他收入项下, 而 2022 年这一项目下报告的汇兑净损失为 3770 万美元(重新列报), 这两项损失主要是由对非美元货币应收捐款的重估造成的; (b) 2023 年投资收入为 8880 万美元, 列在其他收入项下, 而 2022 年的未实现投资亏损为 3890 万美元, 根据以前使用的会计准则(《公共部门会计准则第 29 号》), 最初记为净资产支出, 在采用《国际公共部门会计准则第 41 号: 金融工具》后, 现在列在 2022 年重报的其他支出余额项下。

C. 资金结余和储备金

45. 2022 年的资金结余已经重报: (A) 原因是采用了《国际公共部门会计准则第 41 号: 金融工具》, 该准则要求按公允价值计量的投资未实现损益不再计入净资产, 而是计入财务执行情况表; 以及(b) 以调整以下的入账收入 (i) 一份 2022 年签署但 2023 年收到的捐款协议本应在 2022 年确认为收入; 以及(ii)2023 年签署的一项捐款协议发布修正案, 减少了 2022 年至 2025 年期间对人口基金的捐款总额。

46. 截至 2023 年 12 月 31 日，储备金和资金结余增加了 3.2%，达到 24.08 亿美元(2022 年：重新列报 23.338 亿美元)。详情见下表 9。

表 9
储备金和资金结余

	百万美元	
	2023	2022(重新列报)
业务储备金	76.7	87.7
人道主义应急储备金	5.5	5.5
外地住房储备金	5.0	5.0
指定的经常资源资金结余	118.9	103.5
未指定的经常资源和其他资源资金结余		
经常资源	659.1	581.0
其他资源	1,542.9	1,551.1
总计	2,408.0	2,333.8

47. 按照人口基金《财务条例和细则》的规定，业务储备金应占年度经常资源捐款净额的 20.0%，截至 2023 年 12 月 31 日，业务储备金减少了 1100 万美元(即 12.5%)，降至 7670 万美元(2022 年：8770 万美元)，原因是 2023 年收到的经常资源捐款数额较少。业务储备金的计算方法与 2022 年相同，即以收到的捐款净额为基础。这是为了确保储备金数额可以根据需要以不可撤销和立即可用的流动资产形式持有。

48. 人道主义应急储备金⁶作为循环基金运作，被用来为人道主义活动提供 1310 万美元的预付资金(2022 年：2500 万美元)，同时保持在执行局核准的水平之内(550 万美元)。

49. 外地住房储备金也作为一个循环基金运作，用于为布基纳法索、印度尼西亚和阿拉伯叙利亚共和国的租赁房地产的装修以及人口基金在索马里和秘鲁自有房地产的翻修提供 270 万美元的资金。储备金已补充到执行局批准的水平(500 万美元)。

50. 指定经常资源资金结余是管理层为特殊目的预留的资金，不可用于方案编制。这包括以下方面的资金结余：(a) 供应链管理服务；(b) 超出预算水平的费用回收；(c) 信息和通信技术转型；(d) 方案连续性基金；(e) 私人捐赠信托。截至 2023 年 12 月 31 日，这些资金的总余额增加了 14.9%，达到 1.189 亿美元(2022 年：1.035 亿美元)，主要原因是费用回收比预算水平增加了 1520 万美元，

⁶ 人道主义应急储备金由执行局设立，目的是在等待接收签署的捐助协议承诺的资金时，作为紧急救济干预的预先筹资资源来源。一旦收到捐助资金，储备金就会得到补充。

但被用于设计和实施新的企业资源规划平台的 140 万美元支出所抵消，这两笔款项都已拨入单独的基金。

51. 未指定用途的经常资源包括：(a) 可规划资金结余；以及 (b) 离职后医疗保险和雇员福利基金。这两项合计增长了 13.4%，达到 6.591 亿美元(2022 年：5.81 亿美元，重新列报)，主要原因如下：收入超过支出 5710 万美元，鉴于 2023 年收到的经常资源减少，从业务储备金中释放了 1100 万美元，以及雇员福利负债精算收益 1930 万美元，部分被向其他储备金转账所抵消。重报了 2022 年未指定用途的经常资源余额，以反映 2022 年签署、但未计入该年收入的一项捐款协议的 9660 万美元。

52. 截至 2024 年 1 月 1 日，可用于方案编制的经常资源资金总额增加了 2.6%，达到 1.927 亿美元(2023 年：1.88 亿美元)，主要原因是审慎的财务管理，其目的是确保人口基金在未来几年可能出现资金短缺的情况下继续开展业务。作为应对不利的收入趋势的风险缓解措施的一部分，在考虑到最新的可用信息后，这些资金将在未来几年内逐步发放用于支出，并确保在战略计划和综合预算周期内有足够的资源来遵守执行局的指导意见。

53. 截至 2023 年 12 月 31 日，其他资源的未指定用途资金结余减少了 0.5%，降至 15.429 亿美元(2022 年：15.511 亿美元，重新列报)，这是根据多年期协议执行方案活动所收到的资源，以及尚未收取的未来应收捐款 6.560 亿美元(2022 年：4.944 亿美元)，因此无法用于方案编制。

D. 综合预算

54. 执行局在第 2021/18 号决定中，核可了人口基金 2022-2025 年综合预算(DP/FPA/2021/9)，与人口基金《2022-2025 年战略计划》保持一致。综合预算将人口基金的全部费用类别和成果纳入一个单一的综合框架。

55. 附件 1 表 12 介绍了《2022-2025 年战略计划》周期的资源实际利用情况，并指出这是战略计划的第二年。本表所列信息反映了经修改的权责发生制会计基础，与预算列报一致。

E. 费用回收

56. 执行局在第 2020/12 号决定中批准了自 2022 年 1 月 1 日起生效的联合全面费用回收政策(DP/FPA-ICEF-UNW/2020/1)，包括费用分类类别、方法和回收率。该政策重申了对其他资源捐款的一般、统一间接费用回收⁷率为 8.0%；对专题信托基金、政府费用分摊、南南和私营部门捐款以及遗留协议采用不同的间接费用回收率；人口基金执行主任有权根据具体情况豁免费用回收率。

57. 执行局还请人口基金报告该政策的执行进展情况，包括适用的统一差异化回收率和已核可豁免的财务影响、由此产生的有效费用回收率和已实现的费用回收额，并提供每项豁免/折扣的详细信息，包括捐助者和方案名称、捐款数额、费用回收率和豁免/折扣数额。本章和随附的附件 2 回应了这一要求。

⁷ 费用回收是一种机制，用于回收直接方案费用以及无法与某个方案直接挂钩的组织运作费用(间接费用)。

58. 下文表 10 汇总了 2023 财年差异化费用回收率和已核可豁免的财务影响。关于具体协议的更多详情见附件 2。

表 10
差异化费用回收率和已核可豁免的财务影响

	千美元			比例
	实际费用回收	按统一的 8% 回收率回收的费用	差额	有效的 2023 年费用回收率
专题信托基金 ⁸	15,201.8	17,373.5	2,171.7	7.0
总括协议 ⁹	15,277.5	17,459.0	2,182.5	7.0
优惠率(方案国政府、南南合作和三角合作)	3,252.6	5,204.1	1,951.6	5.0
继承了较低费用回收率的多边协议 ¹⁰	378.7	439.5	60.8	6.8
间接费用回收豁免	445.9	540.1	94.1	6.6
总计	34,556.5	41,017.2	6,460.7	

59. 下表 11 汇总了关于过去三年有效费用回收率的比较信息：

表 11
2021-2023 年有效费用回收率

	比例			
	2023	2022	2021	2021 - 2023 年 (加权平均)
联合国人口基金	7.37%	7.32%	7.25%	7.31%

⁸ 专题信托基金或专题基金是对单一实体供资机制的单一机构专题混合捐款，旨在支持战略计划内的高级别成果，而人口基金是该机制的基金管理者。

⁹ 总括协议是与一个(或多个)联合国组织共同达成的、相对于双边或多边捐助者的更广泛协议。

¹⁰ 继承了较低费用回收率的多边协议涉及从其他联合国组织向人口基金转移资源，从费用回收率较低的资金中转出。将这些较低的费率转移给人口基金，对转出的联合国组织具有合同约束力。自 2019 年起，此类安排与其他差异化费用回收率类别分开披露，以确认回收率下降不是人口基金的决定造成的。

60. 2023年，人口基金批准了6项费用回收豁免，是2022年的两倍(3项费用回收率降低至7.0%，1项费用回收率降低至5.0%，1项费用回收率为1.0%，1项费用回收率为0%)。这导致人口基金在2023年损失了10万美元的费用回收收入(2022年：0美元)。此外，适用前几年核可的豁免后，造成费用回收比没有豁免的情况下应得的费用回收少6万美元(2022年：5万美元)。

61. 附件2提供了所有新豁免的理由，并详细披露了差异化费用回收率和2023年适用的豁免的财务影响。

三. 经常资源

62. 下表汇总了2023年和2022年经常资源项下的收入、支出和盈余。

表 12
本年度收入、支出和盈余 - 经常资源

	百万美元	
	2023	2022(重新列报)
收入		
经常资源收入毛额	364.1	482.0
减去：为偿还税款而转入其他收入的款额	(4.2)	(5.5)
其他收入	197.0	78.1
收入共计	556.9	554.6
支出		
方案支出	291.8	308.1
国家方案和其他方案活动(不包括应急基金)	230.9	252.9
应急基金	10.5	8.5
全球和区域方案	50.4	46.7
机构预算支出	201.8	189.0
机构预算支出	201.8	189.0
一般费用	6.2	57.2
由整体资源支付的离职后医疗保险和其他雇员福利费用(贷项)	(2.7)	1.3
其他一般费用	8.9	55.9
支出共计	499.8	554.3
本年度盈余	57.1	0.3

63. 表12中列出的2023年和2022年的收入数字均基于2022年推出的修订后会计政策。此外，2022年的收入数据在2023年进行了重报，以更正两项多年期协议的收入。

64. 2023年，来自72个捐助者的收入毛额为3.641亿美元，属于人口基金经常资源收入(2022年：82个捐助者；4.82亿美元，重新列报)。收入减少的主要原因是，根据《国际公共部门会计准

则》，2022 年实行的收入确认政策发生变化，即在签署协议时全额确认收入，除非捐款附带条件。鉴于多年期协议的收入是在协议签署当年全额确认的，这就导致经常资源的收入在不同年份之间大幅波动。大多数签署多年期协议的捐助者是在 2021 年或 2022 年签署的，这是新战略计划的第一年；另有一个捐助者于 2023 年签署了一份新的多年期协议。由于 2023 年是人口基金《2022-2025 年战略计划》的第二年，预计 2023 年签署的多年期协议将少于 2022 年，因此记录的收入将减少。人口基金感谢捐助者通过多年期协议向其提供承诺，这对于有效的预先规划和资源管理仍然至关重要。

65. 其他收入增加了 152.2%，达到 1.970 亿美元(2022 年：7810 万美元，重新列报)。2023 年其他收入的主要组成部分涉及：(a) 2023 年费用回收费为 7510 万美元(2022 年：6620 万美元)，增加的原因是其他资源的支出水平较高；以及(b)净投资收入 8270 万美元(2022 年：0 美元，重新列报)，原因是固定收益证券收益率上升、人口基金投资组合中持有的债券和股票市值增加，以及采用《公共部门会计准则第 41 号》带来的影响(参见第 11 段中的详细评注)。

66. 2023 年，方案支出减少 5.3%，至 2.918 亿美元(2022 年：3.081 亿美元)，原因是几个国家办事处收到的经常资源水平较低导致支出减少。

67. 由应急基金(执行局批准的内部供资机制，向人口基金外地办事处提供初始资金，以便在其他资源到位之前启动人道主义活动)供资的支出为 1050 万美元(2022 年：850 万美元)，是在向 31 个外地办事处分配资源后发生的(2022 年：25 个外地办事处)。支出超过了 1000 万美元的上限，原因是根据执行局第 2021/18 号决定向应急基金提供了额外的特别拨款，该决定重申了现有的授权，即如果紧急情况的数量和程度证明有必要，执行主任可在特定年份将应急基金在最高限额的基础上最多增加 200 万美元。

68. 2023 年，机构预算支出增加了 6.8%，达到 2.018 亿美元(2022 年：1.890 亿美元)，原因是工作人员费用增加了 1470 万美元。非养老金相关的员工福利成本增加了 13.5%，达到 4620 万美元(2022 年：4070 万美元)，养老金缴款增加了 11.2%，达到 1980 万美元(2022 年：1780 万美元)，工作人员工资费用增加 8.9%，达到 8800 万美元(2022 年：8080 万美元)。

69. 2023 年，一般费用大幅降至 620 万美元(2022 年：5720 万美元，重新列报)，主要原因是采用了《国际公共部门会计准则第 41 号：金融工具》(参见第 11 段提供的详细评注)。根据《国际公共部门会计准则第 41 号》，3890 万美元的投资损失已列入重新列报的 2022 年余额。然而，在 2023 年，8270 万美元的投资收益被确认并作为其他收入列报，不计入一般费用。

70. 附件 1 表 3 至表 10 列出了由经常资源供资的方案和机构预算支出；这些支出按人口基金《2022-2025 年战略计划》综合成果和资源框架的成果和产出以及按国家层级、援助类型、执行方式和性别平等标志分列。

四. 其他资源

71. 其他资源包括信托基金和特别基金。信托基金包括专题基金、联合国集合基金¹¹和机构间转账，以及其他共同筹资基金。特别基金包括初级专业人员方案、实物捐助、第三方采购服务和其他资金。

72. 下表汇总了 2023 年和 2022 年其他资源的收入、支出和年度盈余。

表 13
本年度收入、支出和盈余/赤字 - 其他资源

	百万美元	
	2023	2022(重新列报)
收入		
捐款收入毛额	1,090.3	1,179.5
减去: 退还捐助者的款项	(33.2)	(9.9)
减去: 间接费用	(75.1)	(66.2)
减去: 可疑应收捐款备抵	0.7	2.1
其他收入	25.7	13.4
收入共计	1,008.4	1,118.9
支出		
方案支出	1,004.0	906.1
信托基金	1,078.9	972.0
减去: 间接费用	(74.9)	(65.9)
一般费用	6.6	11.7
特别基金	6.8	12.0
减去: 间接费用	(0.2)	(0.3)
支出共计	1,010.6	917.8
本年度盈余(赤字)	(2.2)	201.1

73. 2023 年其他资源总收入为 10.084 亿美元，比 2022 年减少 9.8%(2022 年: 11.189 亿美元)。这是因为捐款毛收入减少了 8520 万美元; 由于与 2022 年相比，2023 年发生的方案支出水平较高，计入其他资源的间接费用增加 890 万美元; 给捐助者的退款增加了 2330 万美元，主要原因是取消了海地人口普查项目和巴西的一个项目(480 万美元)后退还了 1240 万美元的大额退款。

74. 2023 年，专题基金和集合基金等灵活工具的收入下降了 33.5%，降至 2.306 亿美元(2022 年: 3.470 亿美元，重新列报)。通过联合国集合基金和机构间转账提供的捐款也减少了 15.1%，至

¹¹ 联合国集合基金是对一个多实体供资机制的混合捐款，不指定用于某个特定的联合国实体。资金由联合国基金管理人持有，资金分配由联合国领导的治理机制进行，专门用于旨在促进方案国可持续发展的活动，侧重于长期影响。

1.832 亿美元(2022 年: 2.157 亿美元), 但仍连续七年成为人口基金其他资源的最大捐助者。2023 年, 捐助国政府提供的标准共同融资捐款增加了 1.8%, 达到 5.209 亿美元, 部分抵消了上述减少额(2022 年: 5.115 亿美元, 重新列报), 2023 年从欧盟委员会收到的资金增加 57.9%, 达到 5400 万美元(2022 年: 3420 万美元)。

75. 2023 年, 63.4%的其他资源总收入来自前 10 名捐助者, 比 2022 年高出 1.9 个百分点, 当前前 10 名捐助者的捐款占总额的 61.5%(重新列报)。

76. 其他资源的总收入包括 4.556 亿美元, 占总额的 41.8%, 用于人道主义目的, 这一数额低于 2022 年, 但却是迄今为止人口基金在任何一年中筹集的人道主义资金的最高百分比(2022 年: 重新列报 4.787 亿美元, 占 40.7%)。大量捐款预定用于阿富汗、孟加拉国、苏丹、乌克兰和也门的人道主义干预。

77. 2023 年, 由其他资源供资的总支出增加了 10.1%, 达到 10.106 亿美元(2022 年: 9.178 亿美元, 重新列报)。年度收入超过年度支出 220 万美元(2022 年: 年度收入超过年度支出 1.971 亿美元, 重新列报), 主要原因是确认收入和支出的时间存在差异, 因为大部分收入在签署具有约束力的捐助方协议时即得到确认, 而支出则在交付相关商品和服务后确认。¹²

78. 方案支出增加的很大一部分原因是订约服务和专业服务增加了 2900 万美元, 生殖健康和其他方案相关商品增加了 6100 万美元, 但其他支出减少了 2050 万美元, 部分抵消了增加的支出。

79. 附件 1 表 3 至表 10 按人口基金《2022-2025 年战略计划》综合成果和资源框架的成果和产出, 以及按国家层级、援助类型、执行方式和性别平等标志列示了信托基金支出。

五. 现金和投资

80. 截至 2023 年 12 月 31 日, 人口基金持有的现金和投资减少了 810 万美元(不到 1%), 至 17.096 亿美元(2022 年: 17.176 亿美元)。现金及现金等价物减少 1.814 亿美元, 至 1.818 亿美元(2022 年: 3.631 亿美元), 投资相应增加 1.733 亿美元, 达到 15.278 亿美元(2022 年: 13.545 亿美元)。人口基金的周转金组合由开发署根据一项符合开发署财务准则的服务级协议进行管理。2023 年底, 鉴于现行的息票回报率, 以债券形式持有的金融工具数量较多。

81. 在现金和投资总额中, 有 5.934 亿美元被限制了用途(2022 年: 5.236 亿美元)。其中, 已将 8720 万美元拨入储备金(见第 C 节资金结余和储备金); 已拨出 4.529 亿美元用于支付员工福利负债; 3320 万美元用于私人捐赠信托的本息净额; 人口基金以其联合方案行政代理机构的身份持有 2010 万美元。

82. 人口基金的投资分为两个独立的投资组合。首先是为满足人口基金周转金需要而设计、由联合国开发计划署根据服务级协议管理的周转金投资组合, 仅限于投资级、高度适销的固定收益证券, 其到期日符合人口基金的流动性要求。截至 2023 年 12 月 31 日, 该投资组合(以摊销费用计)价值 13.513 亿美元(2022 年: 13.927 亿美元, 重新列报), 年平均收益率为 2.98%(2022 年: 1.2%)。

83. 第二个投资组合是离职后医疗保险负债和其他服务终了应享权利。该投资组合又细分为 2016 年和 2021 年与其他几个联合国组织联合成立的、由两名独立投资经理管理的另外两个独立投资组合, 将分配给为离职后医疗保险负债和其他服务终了应享权利供资的资源投资于收益率较高的多

¹² 人口基金会会计政策概要载于人口基金财务报表说明 2。

样化金融工具，其组成与联合国合办工作人员养恤基金持有的投资类似，主要包括固定收益证券和股票。自成立以来，人口基金向该供资组合转账了 2.2 亿美元；2023 年没有再转账。截至 2023 年 12 月 31 日，这两个投资组合的公允价值合计为 3.462 亿美元(2022 年：3.005 亿美元)，2023 年年回报率在 13.9%至 17.0%之间(2022 年：从 14.5%收缩至 14.3%)。鉴于当时的市场波动，2023 年的正回报率扭转了 2022 年投资组合的下降趋势。

六. 其他主要资产和负债

84. 截至 2023 年 12 月 31 日，为交付给合作伙伴、分发给受益人或出售给第三方而持有的生殖健康商品和其他方案相关用品的库存净值增至 1.035 亿美元(2022 年：8930 万美元)，原因是采购量增加，包括在阿富汗、尼日利亚、巴基斯坦、苏丹和乌克兰等人道主义环境中的采购量增加，以及供应链继续受到限制和中断的影响，包括当地和区域冲突影响了海运路线，导致运输和交付时间延长。

85. 截至 2023 年 12 月 31 日，应收捐款净额(流动和非流动合计)增加了 10.0%，达到 9.674 亿美元(2022 年重新列报：8.791 亿美元)。2023 年签署了一些新协议，从而增加了应收捐款。应收捐款列报为扣除可疑账款备抵 410 万美元(2022 年：480 万美元)后的净额，备抵是在对所有应收捐款的可收回性进行认真审查后确定的。

86. 截至 2023 年 12 月 31 日，年终未清偿的业务资金预付款总额大致相同，仍为 2220 万美元(2022 年：2210 万美元)，按伙伴类型分列的未清偿预付款数额略有变化。截至 2023 年 12 月 31 日，来自政府和非政府组织的未清偿预付款毛额增加了 130 万美元，达到 1650 万美元(2022 年：1520 万美元)，截至 2023 年 12 月 31 日，代表人口基金执行方案活动的联合国组织持有的未清偿预付款毛额减少了 210 万美元，降至 570 万美元(2022 年：780 万美元)。

87. 截至 2023 年 12 月 31 日，应付账款和应计项目增加了 5380 万美元，达到 1.517 亿美元(2022 年：9790 万美元)，主要原因是应付账款增加了 2070 万美元，偿还执行伙伴的负债增加了 1070 万美元，应退还捐助方的款项增加了 940 万美元，代表联合方案持有的资金增加了 640 万美元。2023 年的应付账款和执行伙伴的尾款偿付额目前与 2021 年的水平相似。2022 年，有一项有意为之的战略，即在 2022 年底向供应商和执行伙伴提前付款，然后从旧的企业资源规划系统过渡到新的企业资源规划系统，作为一种风险缓解机制，以确保 2023 年初的业务连续性。2023 年底不再需要这种方法，因此这两项负债都增加了。第三方采购的负债与采购服务有关，截至报告日，资金已经收到，但采购尚未完成。

88. 由联合国秘书处牵头，对 2023 年底进行了全面精算估值。截至 2023 年 12 月 31 日，员工福利负债(流动和非流动合计)仍与 2023 年相似，仅增加 390 万美元，达到 3.519 亿美元(2022 年：3.48 亿美元)。负债的最大部分与离职后医疗保险(ASHI)负债有关，2023 年的负债额估值 2.74 亿美元(2022 年：2.784 亿美元)。负债净减少的主要原因是：2023 年应计服务和利息费用净额 2380 万美元；精算损失 2270 万美元，原因是用于计算养恤金净现值的利率略有上升，以及受益人提交的报销额的币种组合发生变化；某些医疗计划的人均报销额减少、人口假设变化和精算调整带来的精算收益 4050 万美元抵消了上述减少额。这项负债的估值受到年利率变化的严重影响。如果目前对央行降息的预测在 2024 年成为现实，预计离职后医疗保险的负债将再次增加。

89. 截至 2023 年 12 月 31 日，雇员福利负债仍得到充分供资，盈余 1.01 亿美元(2022 年：盈余 2990 万美元)。出现盈余的部分原因是 2022 年和 2023 年精算估值中使用了高利率、纳入的人均报

销额和人口假设的变化、2023 年估值中反映了经验调整、2023 年实现了正回报率，以及人口基金制定了为员工福利负债供资的战略。供资水平对未来趋势和事件高度敏感，这些趋势和事件会影响用于衡量负债的关键财务假设，一旦应对通货膨胀的财政政策发生变化和全球利率降低，预计超额供资水平将会逆转，从而增加负债金额。人口基金将继续监测这一情况，以确保尽可能为负债提供充足的资金，而不积累任何盈余。

七. 结论

90. 由于捐助者的持续支持和健全的财务管理做法，包括旨在将支出控制在现有财政资源范围内的程序和控制措施，人口基金在 2023 年结束时财务状况稳健。由于地缘政治背景的变化、旷日持久的冲突和突发冲突导致人道主义干预需求增加以及持续存在的供资压力，2024 年及以后的前景仍不稳定。捐助者优先事项和业务挑战的变化可能会影响人口基金创收和实施方案活动的的能力。人口基金将保持敏捷、创新和注重成果的特点，根据需要进行调整，以实现《2022-2025 年战略规划》中的战略优先事项。人口基金继续依靠捐助者的支持，依靠捐助者及时提供可预测的捐款收入，特别是来自经常资源的捐款收入，这对人口基金开展业务和实现战略成果至关重要。