



**Junta Ejecutiva del Programa de las  
Naciones Unidas para el Desarrollo,  
del Fondo de Población de las  
Naciones Unidas y de la Oficina de las  
Naciones Unidas de Servicios para  
Proyectos**

Distr.: general  
16 de abril de  
2024

Original: inglés

**Período de sesiones anual de 2024**  
Nueva York, 3 a 7 de junio de 2024  
Punto 14 del programa provisional  
UNFPA – Informe anual de la Directora Ejecutiva

**Fondo de Población de las Naciones Unidas**  
**Examen estadístico y financiero, 2023**

*Resumen*

El presente informe resume el rendimiento financiero del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) en 2023 y su posición financiera al 31 de diciembre de 2023. Las cifras que figuran en el informe se presentan respetando la contabilidad en valores devengados, a menos que se indique otra cosa. Todos los datos que aparecen en este documento son provisionales y están sujetos a auditoría externa; es posible que, debido al redondeo, su suma no coincida exactamente con los totales.

En 2022, la Junta de Auditores de las Naciones Unidas solicitó al UNFPA que modificara su política contable de contabilización de ingresos respecto a las contribuciones a los recursos ordinarios. Este cambio se traduce en dos novedades: a) los ingresos destinados a recursos ordinarios se contabilizan en el año en el que se firma el acuerdo; y b) el valor total del acuerdo se contabiliza como ingresos, incluso cuando el acuerdo es plurianual y los montos están previstos para años futuros. Debido a este cambio, a fin de facilitar las comparaciones con las cifras del plan estratégico y con el proceso de asignación y gestión de recursos, este informe presenta tanto las cifras de ingresos (es decir, los montos contabilizados como ingresos en el año en el que se firman y entran en vigor los acuerdos, no en los años para los que están previstas las contribuciones) como las contribuciones recibidas (es decir, el monto de efectivo transferido al UNFPA en un determinado año). En 2023, los ingresos brutos del UNFPA ascendieron a 1.454,4 millones de dólares (frente a 1.661,5 millones de dólares recalculados en 2022). A lo largo de este informe, las cifras de ingresos y gastos correspondientes a 2022 se han recalculado para reflejar el registro de: a) un acuerdo de contribución firmado en 2022 pero recibido en 2023, que debería haberse contabilizado como ingresos en 2022; b) un acuerdo de contribución plurianual en el que se efectuó una enmienda en 2023 una vez finalizado el examen estadístico y financiero, pero esta se incluyó en los estados financieros de 2022; y c) el efecto de la adopción de las Norma Internacional de Contabilidad del Sector Público (IPSAS) 41, “Instrumentos financieros”.

Las contribuciones brutas recibidas por el UNFPA en 2023 ascendieron a 1.424,5 millones de dólares, con lo que se superó en un 17,8% la meta del plan estratégico de 1.208,8 millones de dólares. Sin embargo, la cifra de ingresos fue un 3,6% inferior a la de 2022 (1.477,9 millones de dólares). Este descenso es atribuible a la bajada de las contribuciones brutas recibidas con cargo a los ingresos ordinarios, que cayeron a 383,9 millones de dólares (un 12,2%), y una ligera disminución de los demás recursos recibidos, que alcanzaron los 1.040,6 millones de dólares (lo que equivale a un descenso del 0,03%).

Durante 2023, los gastos aumentaron un 2,6% hasta los 1.510,4 millones de dólares (frente a 1.472,1 millones de dólares recalculados en 2022), lo cual se debió principalmente a la ampliación de las actividades programáticas destinadas

*Nota: El presente documento fue procesado en su totalidad por el UNFPA.*

24-09110X (S) 230524 230524



Se ruega reciclar



a intervenciones en contextos humanitarios para la prestación de servicios y atención de calidad. Los gastos superaron los ingresos brutos principalmente debido a que la mayoría de los ingresos se contabilizan por adelantado en el momento de firmarse un acuerdo vinculante con un donante, mientras que los gastos se contabilizan en una fecha posterior, en el momento de entregarse los bienes y servicios.

Al 31 de diciembre de 2023, las reservas y los saldos de fondos del UNFPA ascendían a 2.408,0 millones de dólares (frente a 2.333,8 millones de dólares recalculados en 2022). Al 31 de diciembre de 2023, los recursos ordinarios disponibles para la programación habían aumentado hasta llegar a los 192,7 millones de dólares (frente a 188,0 millones de dólares en 2022), en parte como resultado de una gestión financiera prudente destinada a garantizar la continuidad de las operaciones del UNFPA en caso de una posible escasez de fondos en años futuros. Al 31 de diciembre de 2023, los saldos de los fondos de otros recursos se habían situado en los 1.542,9 millones de dólares (frente a 1.551,1 millones de dólares recalculados en 2022); dicha cifra incluye contribuciones por valor de 656,0 millones de dólares que aún no han sido recaudadas y, por lo tanto, no están disponibles para gastarse (frente a 494,4 millones de dólares en 2022).

Aunque el Fondo cerró 2023 con un desempeño positivo en términos de movilización de recursos y una excelente salud financiera, las perspectivas para 2024 en adelante continúan siendo difíciles de predecir debido a los cambios del contexto geopolítico, la mayor necesidad de intervenciones humanitarias a consecuencia de nuevos conflictos y otros de larga duración, y la constante presión sobre la financiación. Los cambios en las prioridades de los donantes y los problemas operativos pueden afectar a la capacidad del UNFPA para generar ingresos y ejecutar las actividades de sus programas. En este contexto, son fundamentales para el mantenimiento de las operaciones del UNFPA y el logro de sus objetivos estratégicos las entradas oportunas de ingresos por contribuciones predecibles, especialmente de los recursos ordinarios, así como de otros recursos más flexibles, de un grupo más amplio de donantes.

#### *Elementos de una decisión*

La Junta Ejecutiva tal vez desee tomar nota del presente informe.

## **Informe de la Directora Ejecutiva**

### **Índice**

|      |  |    |
|------|--|----|
| I.   | Introducción .....                       | 3  |
| II.  | Recursos totales .....                   | 4  |
| III. | Recursos ordinarios.....                 | 16 |
| IV.  | Otros recursos .....                     | 18 |
| V.   | Efectivo e inversiones .....             | 19 |
| VI.  | Otros activos y pasivos importantes..... | 20 |
| VII. | Conclusión .....                         | 21 |

### **ANEXOS**

Los anexos están disponibles en el [sitio web de la Junta Ejecutiva del UNFPA](#)

#### **Anexo 1.**

- Cuadro 1. Estado del rendimiento financiero en el ejercicio terminado el 31 de diciembre de 2023
- Cuadro 2. Estado de la situación financiera al 31 de diciembre de 2023
- Cuadro 3. Resumen de los gastos del presupuesto por programas y del presupuesto institucional del UNFPA en 2023
- Cuadro 4. Gastos del presupuesto por programas y del presupuesto institucional del UNFPA en 2023, por región: África Oriental y Meridional
- Cuadro 5. Gastos del presupuesto por programas y del presupuesto institucional del UNFPA en 2023, por región: África Occidental y Central

- Cuadro 6. Gastos del presupuesto por programas y del presupuesto institucional del UNFPA en 2023, por región: Estados Árabes
- Cuadro 7. Gastos del presupuesto por programas y del presupuesto institucional del UNFPA en 2023, por región: Asia y el Pacífico
- Cuadro 8. Gastos del presupuesto por programas y del presupuesto institucional del UNFPA en 2022, por región: América Latina y el Caribe
- Cuadro 9. Gastos del presupuesto por programas y del presupuesto institucional del UNFPA en 2023, por región: Europa Oriental y Asia Central
- Cuadro 10. Gastos del presupuesto por programas y del presupuesto institucional del UNFPA en 2023, por región: Actividades mundiales
- Cuadro 11. Gastos de los programas para los países, las actividades regionales y el presupuesto institucional, por región y país o territorio beneficiario para el ejercicio terminado el 31 de diciembre de 2023
- Cuadro 12. Plan integrado de recursos, 2022-2025
- Anexo 2.** Actualización anual de las tasas diferenciadas y las exenciones aprobadas de recuperación de costos

## I. Introducción

1. El presente informe resume el rendimiento financiero del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) en 2023 y su posición financiera al 31 de diciembre de 2023. La información se refiere a las actividades financiadas con cargo tanto a los recursos ordinarios como a otros recursos. Todas las cifras que aparecen en este documento son provisionales y están sujetas a auditoría externa; es posible que, debido al redondeo, su suma no coincida exactamente con los totales.
2. En el cuadro 1 del anexo 1 se recoge el estado del rendimiento financiero durante el ejercicio terminado el 31 de diciembre de 2023 respecto de los recursos ordinarios, otros recursos y el total de los recursos. En el cuadro 2 del anexo 1 se presenta el estado de la situación financiera al 31 de diciembre de 2023<sup>1</sup>.
3. Las cifras que aquí se presentan respetan la contabilidad en valores devengados, salvo el cuadro 2, en el que se presentan las contribuciones recibidas por el UNFPA (sobre una base de efectivo), y el cuadro 12 del anexo 1, en el que se presenta la utilización de recursos del plan integrado de recursos sobre una base presupuestaria comparable (sistema parcial de valores devengados).
4. A lo largo del informe se hace referencia a los ingresos en concepto de contribuciones “brutas” o “netas” y a las “contribuciones brutas recibidas”. En los ingresos en concepto de contribuciones brutas se incluyen los montos que se especifican en los acuerdos firmados con los donantes y se contabilizan como ingresos de conformidad con las políticas de contabilidad del UNFPA, con independencia del período de aplicación y el calendario de pagos. En los ingresos en concepto de contribuciones netas se incluyen los ingresos en concepto de contribuciones brutas menos los reintegros a los donantes, los cargos por recuperación de costos, las provisiones por contribuciones de dudoso cobro y los reembolsos del impuesto sobre la renta a los contribuyentes de un Estado miembro. En las contribuciones brutas recibidas se incluyen los montos que recibe el UNFPA en su cuenta bancaria y se aplican a un determinado acuerdo de contribución.
5. Las cifras que se presentan en este documento con relación a 2022 difieren de las presentadas en el examen estadístico y financiero publicado el año anterior en el documento DP/FPA/2023/4 (Part I/Add.1). Las cifras de ingresos y gastos correspondientes a 2022 se han recalculado: a) debido a la adopción de la Norma Internacional de Contabilidad del Sector Público (IPSAS) 41, “Instrumentos financieros”; y b) para reflejar el registro de i) un acuerdo de contribución firmado en 2022, pero recibido en 2023, que debería haberse contabilizado como ingresos en 2022, y ii) un acuerdo de

<sup>1</sup> Los anexos del presente informe se pueden consultar en el [sitio web de la Junta Ejecutiva](#) del UNFPA.

contribución plurianual en el que se efectuó una enmienda en 2023 una vez finalizado el examen estadístico y financiero de 2022, que reducía las contribuciones totales al UNFPA durante el período 2022-2025, pero se incluyó en los estados financieros del ejercicio terminado el 31 de diciembre de 2023. Los dos puntos a los que se hace mención en b) exigían recalcular los ingresos de 2022, las correspondientes contribuciones por recibir y ganancias o pérdidas por fluctuaciones cambiarias. Estas últimas se incluyen en las partidas de otros ingresos u otros gastos.

## II. Recursos totales

### A. Contribuciones recibidas e ingresos

6. En 2022 se introdujo una nueva política contable conforme a las IPSAS, en virtud de la cual se modificaban la definición de “ingresos” y el período de contabilización de ingresos destinados a recursos ordinarios. Desde 2022, los ingresos brutos destinados a recursos ordinarios se contabilizan en su totalidad en el momento en el que se firma un acuerdo, salvo que el acuerdo incluya condiciones y el donante haya cumplido dichas condiciones previamente. En el caso en que los acuerdos de contribución incluyan condiciones, el UNFPA contabiliza un elemento del pasivo, y la contabilización de ingresos se difiere hasta que se cumplan dichas condiciones. Este cambio de política se ha traducido en dos novedades: a) los ingresos destinados a recursos ordinarios se contabilizan en el año en el que se firma el acuerdo; y b) el valor total del acuerdo se contabiliza como ingresos, incluso cuando el acuerdo es plurianual y los montos están previstos para años futuros. La política contable revisada no ha modificado los criterios de contabilización de otros recursos. En relación con lo anterior, el cuadro 1, a continuación, muestra los “ingresos” brutos destinados a recursos ordinarios en virtud de la política contable modificada en 2022, junto con los ingresos brutos destinados a otros recursos. Los montos de ingresos corresponden a los reflejados en el estado del rendimiento financiero en el ejercicio terminado el 31 de diciembre de 2023.

7. Los ingresos que se presentan en el cuadro 1 se han recalculado para reflejar el registro de a) un acuerdo de contribución firmado en 2022, pero recibido en 2023, que debería haberse contabilizado como ingresos en 2022, y b) un acuerdo de contribución plurianual en el que se efectuó una enmienda en 2023 una vez finalizado el examen estadístico y financiero, que redujo las contribuciones totales al UNFPA durante el período 2022-2025. Ambos puntos exigían recalcular los ingresos de 2022.

Cuadro 1  
Ingresos en concepto de contribuciones brutas para 2021-2023

|  | Millones de dólares de los Estados Unidos |                       |                       |
|--|---|-----------------------|-----------------------|
|  | 2023                                      | 2022<br>(recalculado) | 2021<br>(recalculado) |
| Recursos ordinarios: ingresos brutos   | 364,1                                     | 482,0                 | 525,0                 |
| Otros recursos: ingresos brutos  | 1.090,3                                   | 1.179,5               | 1.051,5               |
| <b>Ingresos totales en concepto de contribuciones brutas</b>                                 | <b>1.454,4</b>                            | <b>1.661,5</b>        | <b>1.576,5</b>        |
| <i>Otros recursos, como porcentaje de los ingresos totales en concepto de contribuciones</i> | <b>75,0%</b>                              | <b>70,9%</b>          | <b>66,7%</b>          |

8. En la sección III sobre recursos ordinarios y la sección IV sobre otros recursos se ofrecen comentarios detallados acerca de los ingresos destinados a unos y otros recursos, respectivamente.

9. Los otros ingresos aumentaron en 131,2 millones de dólares en 2023, hasta situarse en 222,7 millones (frente a 91,5 millones de dólares recalculados en 2022). Esta categoría abarca principalmente los cargos por recuperación de costos, las ganancias netas por fluctuaciones cambiarias y los ingresos generados por inversiones.

10. Los cargos por recuperación de costos aumentaron en 8,9 millones de dólares hasta situarse en 75,1 millones en 2023 (frente a 66,2 millones de dólares en 2022), debido al aumento de los gastos en los que se incurrió en 2023 en comparación con 2022 con relación a otros recursos. Las ganancias

netas por fluctuaciones cambiarias, derivadas principalmente de la apreciación de las contribuciones por recibir en divisas distintas del dólar de los Estados Unidos, ascendieron a 40,9 millones de dólares en 2023, debido al debilitamiento del dólar en relación con otras divisas de contribuciones clave. Esta cifra contrasta con las pérdidas netas de 37,7 millones de dólares (recalculadas) de 2022, que se presentan en la partida de otros gastos.

11. Los ingresos por inversiones ascendieron a 88,8 millones de dólares en 2023 (frente a 3,3 millones de dólares recalculados en 2022). El considerable aumento en comparación con 2022 refleja el mayor rendimiento obtenido de los títulos de renta fija mantenidos en carteras de inversión del UNFPA, como resultado del énfasis de la política fiscal en reducir la inflación mediante el aumento de los tipos de interés; el aumento del valor de mercado de los bonos y acciones mantenidos, como resultado de los cambios favorables registrados en los mercados financieros mundiales en 2023; y el recálculo, tras la adopción de la IPSAS 41, del balance de otros ingresos de 2022 para reflejar pérdidas de inversión no materializadas por valor de 20,2 millones de dólares, que se habían registrado en un principio como cargo contra los activos netos del ejercicio de conformidad con la norma contable usada previamente (IPSAS 29) y se compensaron con las ganancias materializadas de inversión en recursos ordinarios, registradas como otros ingresos en 2022.

12. En el cuadro 2 de la parte inferior se presentan las contribuciones brutas a recursos ordinarios y otros recursos, sobre la base del efectivo recibido por el UNFPA en una cuenta bancaria y aplicado a un determinado acuerdo de contribución, dado que es más aplicable a la gestión de recursos que a los ingresos. Esta cifra difiere de la información presentada en este cuadro en años anteriores, que se basaba en el año para el que estaba prevista la contribución.

Cuadro 2  
Contribuciones brutas recibidas para 2022-2023

|  | Millones de dólares de los<br>Estados Unidos |                |
|--|--|----------------|
|  | 2023   | 2022           |
| Recursos ordinarios: cifras brutas                                 | 383,9  | 437,0          |
| Otros recursos: cifras brutas                                      | 1.040,6                                      | 1.040,9        |
| <b>Total de contribuciones brutas</b>                              | <b>1.424,5</b>                               | <b>1.477,9</b> |
| <i>Otros recursos, como porcentaje del total de contribuciones</i> | <i>73,1%</i>                                 | <i>70,4%</i>   |

13. En 2023, las contribuciones brutas recibidas por el UNFPA ascendieron a 1.424,5 millones de dólares (frente a 1.477,9 millones en 2022), por lo que se superaron los 1.000 millones por séptimo año consecutivo.

14. Las contribuciones brutas recibidas con cargo a los recursos ordinarios ascendieron a 383,9 millones de dólares (frente a 437,0 millones de dólares en 2022), por lo que se superó en un 1,1% la meta de 378,3 millones establecida en el plan estratégico. En 2023, el UNFPA recibió contribuciones a los recursos ordinarios de 81 donantes (frente a 82 donantes en 2022), de los que los diez principales representaron un 86,0% (frente a un 88,8% en 2022).

15. Durante la primera mitad de 2023, el UNFPA recibió 251,5 millones de dólares en contribuciones a los recursos ordinarios, equivalente al 65,8% (frente a 138,9 millones de dólares, equivalente al 31,8%, en 2022). El UNFPA agradece el pago temprano de las contribuciones de donantes, ya que esto facilita la gestión eficaz de los recursos financieros del Fondo, incluida la mitigación de los riesgos asociados a las diferencias cambiarias. El UNFPA seguirá propugnando ante sus donantes el pago temprano de las contribuciones.

16. Las contribuciones brutas recibidas con cargo a otros recursos ascendieron a 1.040,6 millones de dólares (frente a 1.040,9 millones de dólares en 2022), por lo que el UNFPA superó en un 25,3% la meta de 830,5 millones establecida en su plan estratégico. Las contribuciones recibidas para fondos fiduciarios temáticos y fondos mancomunados se redujeron en 79,5 millones de dólares, o un 27,3%, y se situaron en 211,2 millones (frente a 290,7 millones de dólares en 2022). Los recursos recibidos a través de otras organizaciones de las Naciones Unidas aumentaron en 16,6 millones de dólares, o

un 9,9%, hasta situarse en 183,7 millones (frente a 167,1 millones de dólares en 2022). Estas organizaciones siguieron siendo el mayor donante del UNFPA, lo que refleja el firme compromiso de la reforma del sistema de desarrollo de las Naciones Unidas. Las contribuciones recibidas para instrumentos de financiación asignados a fines muy específicos aumentaron en 78,6 millones de dólares, o un 10,6%, hasta situarse en 822,4 millones de dólares (frente a 743,8 millones de dólares en 2022). Esta cifra representó un 79,0% de las contribuciones brutas recibidas con cargo a otros recursos en 2023 y un 57,7% del total de contribuciones brutas recibidas.

17. En 2023, la proporción de recursos ordinarios como porcentaje del total de contribuciones brutas recibidas fue del 26,9%, por debajo de la meta del 30,0% del pacto de financiación de las Naciones Unidas<sup>2</sup>. Aunque el UNFPA agradece tanto las contribuciones básicas como las complementarias, el hecho de que el porcentaje de recursos ordinarios continúe descendiendo y permanezca por debajo de la meta del pacto de financiación de las Naciones Unidas sigue siendo motivo de preocupación. Esta situación repercute en la flexibilidad de la programación y genera un aumento de los gastos administrativos, además de presentar obstáculos y riesgos en la planificación, la ejecución y la continuación de los programas. Por estas razones, el UNFPA continúa propugnando ante sus donantes —lo que incluye mediante el diálogo estructurado sobre financiación— un aumento de las contribuciones a las fuentes e instrumentos de financiación flexibles, especialmente en lo que atañe a los recursos ordinarios, que son la base de las operaciones del Fondo.

## B. Gastos

18. Los gastos correspondientes a 2022 se han recalculado para reflejar las pérdidas por fluctuaciones cambiarias resultantes de: a) los ingresos y las contribuciones por recibir de: i) un acuerdo de contribución firmado en 2022, pero recibido en 2023, que debería haberse contabilizado como ingresos en 2022, y ii) un acuerdo de contribución plurianual en el que se efectuó una enmienda en 2023 una vez finalizado el examen estadístico y financiero, que reducía las contribuciones totales al UNFPA durante el período 2022-2025; y b) el efecto de la adopción de la norma 41 de las IPSAS, “Instrumentos financieros”.

19. Los gastos totales aumentaron un 2,6% en 2023 hasta situarse en 1.510,4 millones de dólares (frente a 1.472,1 millones de dólares recalculados en 2022), tal y como se resume a continuación en el cuadro 3.

Cuadro 3  
Gastos totales

|  | Millones de dólares de los Estados Unidos |                       | Porcentaje   |                       |
|--|---|-----------------------|--------------|-----------------------|
|  | 2023                                      | 2022<br>(recalculado) | 2023         | 2022<br>(recalculado) |
| <b>Presupuesto por programas y presupuesto institucional</b>                                 | <b>1.497,6</b>                            | <b>1.403,2</b>        | <b>99,2</b>  | <b>95,3</b>           |
| Programas para los países, programas mundiales y regionales y otras actividades de programas | 1.295,8                                   | 1.214,2               | 85,8         | 82,5                  |
| Presupuesto institucional: cifras brutas   | 201,8                                     | 189,0                 | 13,4         | 12,8                  |
| <b>Gastos institucionales</b>  | <b>12,8</b>                               | <b>68,9</b>           | <b>0,8</b>   | <b>4,7</b>            |
| Gastos institucionales   | 12,8                                      | 68,9                  | 0,8          | 4,7                   |
| <b>Gastos totales</b>  | <b>1.510,4</b>                            | <b>1.472,1</b>        | <b>100,0</b> | <b>100,0</b>          |

20. En los cuadros 4 y 5 a continuación se resumen los gastos financiados con recursos del presupuesto por programas y el presupuesto institucional destinados al logro de los resultados de desarrollo y los productos de eficacia y eficiencia institucionales reflejados en el marco integrado de resultados y recursos del Plan Estratégico del UNFPA para 2022-2025. Dado que 2023 es el segundo año del plan estratégico vigente, se presenta la información correspondiente a dos años.

<sup>2</sup> [A/74/73/Add.1](#).

Cuadro 4  
**Gastos del presupuesto por programas y del presupuesto institucional, por resultados del marco integrado de resultados y recursos**

|   | Recursos indicativos, 2022-2025                 |              | Reales, 2023                                    | Acumulado<br>2022 (recalculado) y 2023          |              |
|---|---|--------------|---|---|--------------|
|   | Millones<br>de dólares de los Estados<br>Unidos | Porcentaje   | Millones de<br>dólares de los<br>Estados Unidos | Millones<br>de dólares de los<br>Estados Unidos | Porcentaje   |
| <i>Resultado 1: Se ha acelerado la reducción de las necesidades de planificación familiar no atendidas.</i> | 1.719,0   | 40           | 428,6   | 830,2   | 33,4         |
| <i>Resultado 2: Se ha acelerado la reducción de las muertes maternas evitables.</i>                         | 1.504,1   | 35,0         | 347,8   | 700,2   | 28,2         |
| <i>Resultado 3: Se ha acelerado la reducción de la violencia de género y las prácticas nocivas.</i>         | 1.074,5   | 25,0         | 504,9   | 951,9   | 38,4         |
| <b>Total</b>  | <b>4.297,6</b>                                  | <b>100,0</b> | <b>1.281,3</b>                                  | <b>2.482,3</b>                                  | <b>100,0</b> |
| <b>Eficacia y eficiencia institucionales</b>  | 873,6   |              | 216,3   | 418,5   |              |
| <b>Total</b>  | <b>5.171,2</b>                                  |              | <b>1.497,6</b>                                  | <b>2.900,8</b>                                  |              |

Cuadro 5  
**Gastos del presupuesto por programas y del presupuesto institucional, por productos del marco integrado de resultados y recursos**

|   | Recursos indicativos<br>2022-2025               |              | Reales, 2023                                    |              | Acumulado<br>2022 (recalculado) y<br>2023          |              |
|---|---|--------------|---|--------------|--|--------------|
|   | Millones de<br>dólares de los<br>Estados Unidos | Porcentaje   | Millones de<br>dólares de los<br>Estados Unidos | Porcentaje   | Millones de<br>dólares de los<br>Estados<br>Unidos | Porcentaje   |
| <b>Productos de desarrollo</b>  |   |              |   |              |  |              |
| <i>Producto 1: Políticas y rendición de cuentas</i>                       | 417,8   | 9,7          | 98,8  | 7,7          | 210,7  | 8,5          |
| <i>Producto 2: Calidad de los servicios y de la atención</i>              | 1.470,1   | 34,2         | 562,8   | 43,9         | 1.063,1  | 42,8         |
| <i>Producto 3: Normas sociales y de género</i>                            | 402,5   | 9,4          | 217,2   | 17,0         | 414,9  | 16,7         |
| <i>Producto 4: Datos y cambios demográficos</i>                           | 528,2   | 12,3         | 71,5  | 5,6          | 157,0  | 6,3          |
| <i>Producto 5: Acción humanitaria</i>                                     | 1.255,5   | 29,2         | 225,9   | 17,6         | 421,2  | 17,0         |
| <i>Producto 6: Adolescentes y jóvenes</i>                                 | 223,5   | 5,2          | 105,1   | 8,2          | 215,4  | 8,7          |
| <b>Subtotal</b>   | <b>4.297,6</b>                                  | <b>100,0</b> | <b>1.281,3</b>                                  | <b>100,0</b> | <b>2.482,3</b>                                     | <b>100,0</b> |
| <b>Productos de eficacia y eficiencia institucionales (EEI)</b>           |   |              |   |              |  |              |
| <i>EEI1: Mejora de la programación dirigida a obtener resultados</i>      | 189,9   | 21,7         | 50,2  | 23,3         | 96,4   | 23,0         |
| <i>EEI2: Optimización de la gestión de recursos</i>                       | 515,1   | 59,0         | 120,8   | 55,8         | 237,6  | 56,8         |
| <i>EEI3: Ampliación de las alianzas para lograr una mayor repercusión</i> | 168,6   | 19,3         | 45,3  | 20,9         | 84,5   | 20,2         |
| <b>Subtotal</b>   | <b>873,6</b>                                    | <b>100,0</b> | <b>216,3</b>                                    | <b>100,0</b> | <b>418,5</b>                                       | <b>100,0</b> |
| <b>Total</b>  | <b>5.171,2</b>                                  |              | <b>1.497,6</b>                                  |              | <b>2.900,8</b>                                     |              |

21. El cuadro 6, a continuación, resume los gastos con cargo al presupuesto por programas y al presupuesto institucional, desglosados por región.

**Cuadro 6**  
**Gastos del presupuesto por programas y del presupuesto institucional, por región**

|  | Millones de dólares de los Estados Unidos |                       |              |                       |
|--|---|-----------------------|--------------|-----------------------|
|  | Unidos                                    |                       | Porcentaje   |                       |
|  | 2023                                      | 2022<br>(recalculado) | 2023         | 2022<br>(recalculado) |
| <b>Actividades de las oficinas en los países y las oficinas regionales</b> | <b>1.193,1</b>                            | <b>1.149,7</b>        | <b>79,7</b>  | <b>81,9</b>           |
| África Oriental y Meridional   | 276,4                                     | 284,2                 | 18,6         | 20,3                  |
| África Occidental y Central  | 182,8                                     | 194,3                 | 12,2         | 13,8                  |
| Estados Árabes   | 192,3                                     | 230,6                 | 12,8         | 16,4                  |
| Asia y el Pacífico   | 315,0                                     | 249,7                 | 21,0         | 17,8                  |
| América Latina y el Caribe   | 98,8                                      | 97,2                  | 6,6          | 6,9                   |
| Europa Oriental y Asia Central   | 127,9                                     | 93,7                  | 8,5          | 6,7                   |
| <b>Actividades mundiales<sup>3</sup></b>                                   | <b>304,5</b>                              | <b>253,5</b>          | <b>20,3</b>  | <b>18,1</b>           |
| <b>Total del presupuesto por programas y del presupuesto institucional</b> | <b>1.497,6</b>                            | <b>1.403,2</b>        | <b>100,0</b> | <b>100,0</b>          |

22. El UNFPA sigue decidido a destinar los máximos recursos posibles a apoyar las operaciones de sus oficinas locales. En 2023, se efectuaron sobre el terreno gastos con cargo al presupuesto por programas y al presupuesto institucional por un total de 1.193,1 millones de dólares, correspondientes al 79,7% (frente a 1.149,7 millones de dólares recalculados, o el 81,9%, en 2022). Dado el carácter transversal de los resultados y productos del plan estratégico del UNFPA, cabe destacar que la respuesta y los gastos en materia humanitaria se reflejan en todos los productos del plan, no solo en el número 5.

23. Tres regiones registraron un aumento de los gastos en 2023 con respecto a 2022. Los incrementos más destacados correspondieron a la región de Asia y el Pacífico —con un aumento de 64,6 millones de dólares, o el 25,8%— y a la región de Europa Oriental y Asia Central —que presentó un aumento de 33,9 millones de dólares, o el 36,1%—. Los gastos de la región de Asia y el Pacífico disminuyeron para las actividades de desarrollo en 9,5 millones de dólares (o el 7,1%) y aumentaron para las humanitarias en 73,0 millones (o el 74,6%), lo que se tradujo en un aumento de los gastos correspondientes al producto 5 —acción humanitaria— de 52,1 millones de dólares (o el 144,4%) y de los correspondientes al producto 3 —normas sociales y de género— de 24,4 millones (o el 65,4%). Los mayores incrementos de los gastos se registraron en el Afganistán, Myanmar y el Pakistán (de 50,8; 18,5 y 13,2 millones de dólares, respectivamente). Los gastos de la región de Europa Oriental y Asia Central disminuyeron para las actividades de desarrollo en 13,2 millones de dólares (o el 27,6%) y aumentaron para las humanitarias en 47,1 millones (o el 123,6%), lo que se tradujo en un aumento de los gastos correspondientes al producto 5 —acción humanitaria— de 32,5 millones de dólares (o el 228,9%) y de los correspondientes al producto 2 —calidad de los servicios y la atención— de 3,1 millones (o el 8,6%). El mayor incremento de los gastos se registró en Ucrania (de 24,3 millones de dólares).

24. Tres regiones registraron una disminución de los gastos en 2023 con respecto a 2022. Los mayores descensos de los gastos correspondieron a la región de Estados Árabes (de 39,0 millones de dólares, o el 16,9%), seguida de la región de África Occidental y Central, donde disminuyeron en 12,1 millones de dólares (o el 6,2%). Los gastos de la región de Estados Árabes disminuyeron considerablemente para las actividades de desarrollo (en 46,5 millones de dólares, o el 39,5%) y aumentaron para las humanitarias (en 7,8 millones, o el 7,8%), lo que se tradujo en un descenso de

<sup>3</sup> Los gastos correspondientes a programas mundiales incluyen el costo de los productos básicos de salud reproductiva adquiridos por la asociación con UNFPA Supplies para distribuirlos a las oficinas en los países, por un monto de 133,5 millones de dólares en 2023 y de 125,9 millones en 2022.



los gastos correspondientes a todos los productos, salvo dos. Los descensos más destacados en los gastos correspondieron al producto 2 —calidad de los servicios y la atención— (en 14,5 millones de dólares, o el 15,7%) y al producto 5 —acción humanitaria— (en 20,4 millones, o el 54,7%). Los mayores descensos de los gastos se registraron en Somalia, el Sudán y Siria (de 14,9; 14,3 y 15,3 millones de dólares, respectivamente). Estos descensos se vieron compensados parcialmente por el aumento de los gastos en el Yemen, de 10,6 millones de dólares.

25. Los gastos de la región de África Occidental y Central aumentaron ligeramente para las actividades de desarrollo en 4,1 millones de dólares (o el 3,9%) y disminuyeron para las humanitarias en 17,2 millones (o el 24,7%), lo que se tradujo en un descenso de los gastos correspondientes al producto 1 —políticas y rendición de cuentas— de 8,9 millones de dólares (o el 45,2%) y de los correspondientes al producto 5 —acción humanitaria— de 13,5 millones (o el 52,9%). Estos descensos se vieron compensados parcialmente por el aumento de los gastos correspondientes al producto 6 —adolescentes y jóvenes— de 5,2 millones de dólares (o el 31,7%). Los mayores descensos de los gastos se registraron en el Camerún, Malí y Nigeria (de 2,4; 2,6 y 4,8 millones de dólares, respectivamente).

26. Los gastos correspondientes a programas mundiales aumentaron, principalmente debido a la mayor adquisición de productos básicos de salud reproductiva por parte de la asociación con UNFPA Supplies para distribuirlos posteriormente entre los destinatarios de los países prioritarios del programa.

27. El modelo institucional del Plan Estratégico del UNFPA para 2022-2025 clasifica a todos los países y territorios en los que opera el Fondo en tres niveles (I, II y III), en función de si no han cumplido ninguno de los resultados transformadores (nivel I), han cumplido 1 de los 3 resultados (nivel II) o han cumplido como mínimo 2 de los 3 resultados (nivel III). <sup>4</sup> El total de gastos del presupuesto por programas y del presupuesto institucional correspondiente a 2023, desglosados por nivel, se resume a continuación en el cuadro 7. Teniendo en cuenta que este es el segundo año del nuevo plan estratégico y la clasificación por niveles, se presentan los gastos de 2022 y 2023.

Cuadro 7  
Gastos del presupuesto por programas y del presupuesto institucional, por nivel

|  | Millones de dólares de los Estados Unidos |              | Millones de dólares de los Estados Unidos |              |
|--|---|--------------|---|--------------|
|  | 2023                                      | Porcentaje   | 2022 (recalculado)                        | Porcentaje   |
| <b>Gastos por países</b>   | <b>1.121,8</b>                            | <b>74,9</b>  | <b>1.084,4</b>                            | <b>77,3</b>  |
| Nivel I  | 740,2                                     | 49,4         | 728,8                                     | 51,9         |
| Nivel II   | 215,5                                     | 14,4         | 224,8                                     | 16,0         |
| Nivel III  | 141,7                                     | 9,5          | 109,3                                     | 7,9          |
| Programas multipaís  | 24,4                                      | 1,6          | 21,5                                      | 1,5          |
| <b>Actividades mundiales y regionales</b>                                  | <b>375,8</b>                              | <b>25,1</b>  | <b>318,8</b>                              | <b>22,7</b>  |
| Regionales   | 71,3                                      | 4,8          | 65,3                                      | 4,7          |
| Mundiales <sup>(*)</sup>   | 304,5                                     | 20,3         | 253,5                                     | 18,0         |
| <b>Total del presupuesto por programas y del presupuesto institucional</b> | <b>1.497,6</b>                            | <b>100,0</b> | <b>1.403,2</b>                            | <b>100,0</b> |

<sup>(\*)</sup> Los gastos correspondientes a programas mundiales incluyen el costo de los productos básicos de salud reproductiva adquiridos por la asociación con UNFPA Supplies para distribuirlos entre las oficinas en los países, por un monto de 133,5 millones de dólares en 2023 y de 125,9 millones en 2022.

28. Los gastos de los programas financiados con recursos ordinarios en 59 países o territorios clasificados como países menos adelantados o como países en desarrollo sin litoral ascendieron a 140,1 millones de dólares en 2023 (frente a 155,5 millones de dólares en 2022), lo que supuso el

<sup>4</sup> La clasificación por niveles del UNFPA y la definición de cada nivel, así como el modelo institucional, figuran en el Plan Estratégico del Fondo para 2022-2025 (documento de la Junta Ejecutiva DP/FPA/2021/8).

48,0% de los gastos totales de programas (frente a un 50,0% en 2022). Esta cifra representa un descenso absoluto de 15,4 millones de dólares, pero solo un leve descenso del 2,0% en el porcentaje de gastos totales de los programas financiados con recursos ordinarios, debido principalmente a la menor disponibilidad de este tipo de recursos a consecuencia de la reducción de las contribuciones. En cambio, los gastos de los programas financiados con otros recursos aumentaron de 503,6 millones de dólares en 2022 a 526,7 millones en 2023, lo que representa un incremento absoluto de 23,1 millones (4,5%).

29. En los pequeños Estados insulares en desarrollo, los gastos de los programas financiados con cargo a los recursos ordinarios ascendieron a 16,6 millones de dólares en 2023 o, lo que es lo mismo, un 12,9% más que los 14,7 millones de dólares de 2022.

30. Los gastos en intervenciones humanitarias aumentaron tanto en términos absolutos como relativos hasta los 671,1 millones de dólares, es decir, el 51,8% de los gastos totales de los programas (frente a 527,2 millones en 2022, esto es, el 43,3% de los gastos totales de los programas). La mayoría de los gastos humanitarios se destinaron al producto 2 —calidad de los servicios y la atención— (46,1%) y al producto 5 —acción humanitaria— (32,8%).

31. El UNFPA continúa dando prioridad a la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres y las niñas en sus actividades programáticas. En 2023, 887,2 millones de dólares (el 68,5%) de todos los gastos de los programas se destinaron a promover actividades que, o bien tuvieran como objetivo principal la igualdad de género o el empoderamiento de las mujeres, o bien contribuyeran significativamente a la igualdad de género (frente a 804,6 millones de dólares, o el 66,1%, en 2022).

32. El UNFPA colabora de forma estrecha con los gobiernos de los países en los que se ejecutan los programas, además de con organizaciones no gubernamentales nacionales e internacionales, a fin de ejecutar sus actividades programáticas. Los gastos totales de los programas sufragados por dichos asociados aumentaron por séptimo año consecutivo en términos absolutos, y en 2023 ascendieron a 481,5 millones de dólares, es decir, el 37,2% de los gastos totales de programas (frente a 467,6 millones de dólares, o el 38,4%, en 2022).

33. Como reflejo del compromiso del UNFPA con el avance de la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y el aumento de la colaboración con otras organizaciones de las Naciones Unidas, los gastos de las actividades de programas ejecutadas a través de otras organizaciones de las Naciones Unidas ascendieron a 13,7 millones de dólares en 2023 (frente a 18,3 millones de dólares en 2022). La mayor parte de estos gastos guardaron relación con la ejecución de varios programas junto con la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (3,6 millones de dólares), el mayor de los cuales correspondió a un proyecto basado en datos censales que se desarrolló en Brasil (1,1 millones de dólares).

34. La recaudación y la gestión del gravamen del sistema de coordinadores residentes según la modalidad de administración por parte de la entidad, cuyo costo se estimó en 125.000 dólares (frente a 109.200 dólares en 2022), siguieron gestionándose con los recursos administrativos existentes con arreglo a los procesos establecidos en 2020.

35. En los cuadros 3 a 10 del anexo 1 se ofrece más información sobre los gastos del presupuesto por programas y del presupuesto institucional, desglosados por resultados, productos y nivel del Plan Estratégico para 2022-2025, así como por región, tipo de asistencia, modalidad de ejecución y marcador de igualdad de género. Por su parte, en el cuadro 11 del anexo 1 se desglosan los gastos de 2023 por país o territorio.

36. En el cuadro 8 que se muestra a continuación se desglosan los gastos totales por naturaleza.

Cuadro 8  
Gastos totales por naturaleza

|   | Millones de dólares de los Estados Unidos |                       | Porcentaje   |                       |
|---|---|-----------------------|--------------|-----------------------|
|   | 2023                                      | 2022<br>(recalculado) | 2023         | 2022<br>(recalculado) |
| Gastos de personal  | 380,4                                     | 350,7                 | 25,2         | 23,8                  |
| Suministros para programas de salud reproductiva, entre otros | 276,5                                     | 215,4                 | 18,3         | 14,6                  |
| Programas de asistencia en efectivo                           | 6,0                                       | 9,7                   | 0,4          | 0,7                   |
| Servicios profesionales y contratados                         | 338,3                                     | 309,2                 | 22,4         | 21,0                  |
| Desarrollo y formación de contrapartes                        | 162,5                                     | 169,0                 | 10,8         | 11,5                  |
| Suministros, materiales y gastos de funcionamiento            | 258,1                                     | 266,2                 | 17,1         | 18,1                  |
| Viajes  | 67,8                                      | 59,9                  | 4,5          | 4,1                   |
| Otros gastos generales <sup>5</sup>                           | 20,8                                      | 92,0                  | 1,3          | 6,2                   |
| <b>Total</b>  | <b>1.510,4</b>                            | <b>1.472,1</b>        | <b>100,0</b> | <b>100,0</b>          |

37. Los gastos de personal aumentaron en 29,7 millones de dólares, o un 8,5% (frente a 350,7 millones de dólares en 2022). Este incremento es atribuible en gran medida a los aumentos salariales de puestos en oficinas en los países. A finales de 2023, la tasa mundial de vacantes seguía siendo básicamente la misma que en 2022. Sin embargo, la Comisión de Administración Pública Internacional aumentó las escalas de sueldos de varias ubicaciones, dadas las presiones inflacionarias registradas en todo el mundo en 2023.

38. Los gastos correspondientes a productos básicos de salud reproductiva y otros suministros para programas aumentaron un 28,4% hasta situarse en 276,5 millones de dólares (frente a 215,4 millones de dólares en 2022). Este incremento se debió al aumento de la adquisición y entrega de productos básicos de salud reproductiva y suministros humanitarios, a pesar de las constantes perturbaciones de la cadena de suministro y los conflictos que afectaron a las rutas marítimas y provocaron un aumento de los tiempos de tránsito y entrega y de los niveles de inventario al final del año (véase la sección VI).

39. Los gastos de programas de asistencia en efectivo disminuyeron un 38,1% hasta situarse en 6,0 millones de dólares en 2023 (frente a 9,7 millones de dólares en 2022), a pesar de que el número de países que ejecutaron este tipo de programas aumentó de 34 en 2022 a 37 en 2023. Este descenso en términos de valor refleja el descenso de la asistencia en efectivo en la República Árabe Siria, que representó 5,6 millones de dólares de gastos en 2022. Sin embargo, se ejecutaron programas nuevos o ampliados en la República Islámica del Irán, Moldova, Sri Lanka, el Estado de Palestina y Ucrania.

40. Los gastos por servicios profesionales y contratados aumentaron un 9,4%, hasta alcanzar la cifra de 338,3 millones de dólares (frente a 309,2 millones de dólares en 2022), y se siguieron utilizando a fin de contratar entidades y personal para prestar servicios integrados de salud sexual y reproductiva, como servicios de planificación familiar, salud materna y atención neonatal, además de servicios de prevención y respuesta a la violencia de género. Los mayores gastos en servicios profesionales y contratados siguieron siendo los sueldos de los asociados en la ejecución, que representaron el 47,8% y el 48,0% de los gastos totales en 2023 y 2022, respectivamente. El aumento de los gastos totales en servicios profesionales y contratados fue el resultado de la aceleración de la ejecución de programas en 2023.

41. Los gastos correspondientes al desarrollo y formación de contrapartes disminuyeron ligeramente (un 3,8%) en 2023, hasta situarse en 162,5 millones de dólares (frente a 169,0 millones de dólares en 2022). Se ejecutaron programas con gastos significativos en Bangladesh, Etiopía, la República Democrática del Congo, Somalia, Sudán del Sur, Uganda y Ucrania. Las actividades de programas representan las actividades de formación diseñadas para prevenir la violencia de género y darle respuesta, así como para impulsar la salud sexual y reproductiva y el empoderamiento de la

<sup>5</sup> Se incluyen aquí los gastos financieros, de depreciación y amortización, y por deterioro.

mujer. Muchos países, especialmente los inmersos en contextos humanitarios, experimentaron un aumento de la ejecución similar al de 2022. Algunos registraron una reducción de las actividades y los gastos, como Liberia, con motivo de su programa de censo de población y vivienda de 2019, y Somalia.

42. Los gastos en suministros y materiales, así como los gastos de funcionamiento, disminuyeron un 2,4% hasta los 258,1 millones de dólares (frente a 264,4 millones de dólares recalculados en 2022). El descenso de 6,3 millones de dólares fue atribuible en gran medida a la combinación del aumento de los gastos de alquiler, arrendamiento, construcción y servicios de apoyo (que se vio compensado por la reducción de los gastos de impresión, publicaciones y medios), la parte de gastos que cubre el UNFPA del nuevo sistema de planificación de los recursos institucionales puesto en marcha en 2023, y los gastos de transporte.

43. Los gastos correspondientes a viajes aumentaron hasta los 67,8 millones de dólares en 2023 (frente a 59,9 millones de dólares en 2022). Estos gastos representan el monto destinado a viajes tanto por el UNFPA como por sus asociados en la ejecución, en el marco de la supervisión y ejecución de programas. El aumento entre 2022 y 2023 es atribuible al incremento de los gastos de viajes internacionales, en concepto de dietas (incremento de 4,8 millones de dólares) y costo del billete propiamente dicho (incremento de 2,9 millones). Aunque muchas de las restricciones de viaje se levantaron durante 2022, las restantes de ámbito mundial se eliminaron a principios de 2023, y los viajes en misión que requerían reuniones presenciales se reanudaron en mayor medida. No obstante, el costo de los viajes también ha aumentado desde 2019 debido a la inflación, lo que se ha traducido en un incremento de los gastos en billetes y dietas. A pesar de todo, el UNFPA mantiene su compromiso de reducir su huella de carbono y mantener un bajo porcentaje de gastos en viajes en relación con los gastos totales, al tiempo que garantiza la representación y la visibilidad al promover su misión.

44. El apartado de otros gastos generales descendió un 77,4%, hasta situarse en 20,8 millones de dólares (frente a 92,0 millones de dólares en 2022). Este considerable descenso con respecto a 2022 es consecuencia de: a) las ganancias netas por fluctuaciones cambiarias en 2023 por valor de 40,9 millones de dólares, que se presentan en la partida de otros ingresos, en comparación con las pérdidas netas por fluctuaciones cambiarias de 37,7 millones (recalculadas) que se notificaron en este mismo concepto en 2022, y que en ambos casos se derivan principalmente de la apreciación de las contribuciones por recibir en divisas distintas del dólar de los Estados Unidos; y (b) los ingresos por inversiones de 88,8 millones de dólares obtenidos en 2023, que se presentan en la partida de otros ingresos, en comparación con unas pérdidas en inversiones sin materializar de 38,9 millones, que se habían registrado en un principio como cargo contra los activos netos del ejercicio 2022 de conformidad con la norma contable usada previamente (IPSAS 29) y figuran ahora en el saldo recalculado de otros gastos de 2022 tras la adopción de la norma 41 de las IPSAS, “Instrumentos financieros”.

### **C. Reservas y saldos de los fondos**

45. Los saldos de fondos correspondientes a 2022 se han recalculado: a) debido a la introducción de la norma 41 de las IPSAS, “Instrumentos financieros”, que exige que las ganancias o pérdidas sin materializar sobre inversiones contabilizadas por su justo valor de mercado se dejen de reconocer en los activos netos, sino que en su lugar se incluyan en el estado del rendimiento financiero; y b) para reflejar los ingresos resultantes de i) un acuerdo de contribución firmado en 2022, pero recibido en 2023, que debería haberse contabilizado como ingresos en 2022; y ii) la enmienda de un acuerdo de contribución firmado en 2023, que reducía las contribuciones totales al UNFPA durante el período 2022-2025.

46. Al 31 de diciembre de 2023, las reservas y los saldos de fondos habían aumentado un 3,2%, hasta los 2.408,0 millones de dólares (frente a 2.333,8 millones de dólares recalculados en 2022). En el cuadro 9, a continuación, se facilitan más detalles.

Cuadro 9  
Reservas y saldos de los fondos

|  | Millones de dólares de los Estados Unidos |                       |
|--|---|-----------------------|
|  | 2023                                      | 2022<br>(recalculado) |
| Reserva operacional  | 76,7                                      | 87,7                  |
| Reserva para respuestas humanitarias   | 5,5                                       | 5,5                   |
| Reserva para viviendas y locales de oficinas sobre el terreno                          | 5,0                                       | 5,0                   |
| Saldos reservados de fondos correspondientes a recursos ordinarios                     | 118,9                                     | 103,5                 |
| Saldos no reservados de fondos correspondientes a recursos ordinarios y otros recursos |   |                       |
| Recursos ordinarios  | 659,1                                     | 581,0                 |
| Otros recursos   | 1.542,9                                   | 1.551,1               |
| <b>Total</b>   | <b>2.408,0</b>                            | <b>2.333,8</b>        |

47. La reserva operacional al 31 de diciembre de 2023, establecida en el 20,0% de las contribuciones anuales netas recibidas con cargo a los recursos ordinarios —según se establece en el Reglamento Financiero y la Reglamentación Financiera Detallada del UNFPA—, se redujo en 11,0 millones de dólares, o un 12,5%, hasta los 76,7 millones (frente a 87,7 millones de dólares en 2022), debido al menor nivel de contribuciones recibidas con cargo a los recursos ordinarios durante 2023. La metodología para calcular la reserva operacional sigue siendo la misma de 2022, es decir, se toman como base las contribuciones netas recibidas. Con esto se quiere garantizar que el nivel de reserva se pueda mantener en activos líquidos irrevocables de disposición inmediata, según sea necesario.

48. La reserva de respuesta humanitaria<sup>6</sup>, que funciona como un fondo rotatorio, se utilizó para prefinanciar actividades humanitarias con 13,1 millones de dólares (frente a 25,0 millones de dólares en 2022) y permaneció dentro de los niveles aprobados por la Junta Ejecutiva (5,5 millones de dólares).

49. La reserva para viviendas y locales de oficinas sobre el terreno, que también funciona como fondo rotatorio, se utilizó para financiar mejoras de los arrendamientos en Burkina Faso, Indonesia y la República Árabe Siria con 2,7 millones de dólares, así como reformas de locales propiedad del UNFPA en Somalia y el Perú. La reserva se repuso hasta el nivel aprobado por la Junta Ejecutiva (5,0 millones de dólares).

50. Los saldos reservados de fondos correspondientes a recursos ordinarios son fondos designados por la administración para fines especiales y no disponibles para la programación. En este apartado se incluyen saldos de fondos para: a) servicios de gestión de la cadena de suministro; b) la recuperación de costos sobre el nivel presupuestado; c) la transformación de las tecnologías de la información y las comunicaciones; d) el fondo de continuidad de los programas; y e) un fondo fiduciario privado. El saldo colectivo de estos fondos aumentó un 14,9%, hasta alcanzar los 118,9 millones de dólares al 31 de diciembre de 2023 (frente a 103,5 millones de dólares en 2022), debido principalmente a un aumento de 15,2 millones de dólares en las recuperaciones de gastos por encima del nivel presupuestado, que se vio compensado por un gasto de 1,4 millones empleados en el diseño y la implementación de la nueva plataforma de planificación de recursos institucionales, ambos reservados en fondos separados.

51. Los recursos ordinarios no reservados abarcan: a) el saldo de los fondos programables; y b) seguro médico y otras prestaciones al personal posteriores a la separación del servicio. En conjunto, estos recursos aumentaron un 13,4% hasta alcanzar los 659,1 millones de dólares (frente a 581,0 millones de dólares recalculados en 2022), debido principalmente a lo siguiente: un exceso de

<sup>6</sup> La reserva para respuestas humanitarias fue establecida por la Junta Ejecutiva a modo de fuente de recursos de prefinanciación para intervenciones de socorro de emergencia, a la espera de recibir la financiación prometida en los acuerdos firmados con los donantes. Esta reserva se repone en cuanto se recibe la financiación de los donantes.

ingresos sobre gastos de 57,1 millones de dólares, la liberación de 11,0 millones de dólares de la reserva operacional dado el descenso de los recursos ordinarios recibidos en 2023, y unas ganancias actuariales de 19,3 millones de dólares en las obligaciones en concepto de prestaciones de los empleados, compensadas parcialmente por transferencias a otras reservas. El saldo de recursos ordinarios no reservados de 2022 se recalculó para incluir un ajuste de 96,6 millones de dólares con relación a un acuerdo de contribución firmado en 2022, pero que no se contabilizó como ingresos en dicho año.

52. Al 1 de enero de 2024, el total de fondos en concepto de recursos ordinarios disponibles para la programación había aumentado un 2,6% hasta llegar a los 192,7 millones de dólares (frente a 188,0 millones de dólares en 2023), principalmente como resultado de una gestión financiera prudente destinada a garantizar la continuidad de las operaciones del UNFPA en caso de una posible escasez de fondos en años futuros. Como parte de las medidas de mitigación de riesgos contra las tendencias de ingresos desfavorables, estos fondos se liberarán gradualmente para ser gastados en años futuros teniendo en cuenta la información disponible más reciente con miras a garantizar que se disponga de recursos suficientes para cumplir con las orientaciones de la Junta Ejecutiva durante el período correspondiente al plan estratégico y ciclo presupuestario integrado.

53. Al 31 de diciembre de 2023, los saldos de fondos no reservados en concepto de otros recursos disminuyeron un 0,5% hasta los 1.542,9 millones de dólares (frente a 1.551,1 millones de dólares recalculados en 2022); esta cifra abarca tanto los recursos recibidos para la ejecución de actividades programáticas en virtud de acuerdos plurianuales como futuras contribuciones por recibir por valor de 656,0 millones de dólares (frente a 494,4 millones de dólares en 2022), que todavía no se han percibido y que, por tanto, no están disponibles para la programación.

#### **D. Presupuesto integrado**

54. En su decisión 2021/18, la Junta Ejecutiva aprobó el presupuesto integrado del UNFPA para 2022-2025 (DP/FPA/2021/9), de conformidad con el Plan Estratégico del UNFPA para 2022-2025. El presupuesto integrado abarca todas las categorías de gastos y de resultados del UNFPA en un marco único e integrado.

55. En el cuadro 12 del anexo 1 se presenta información sobre la utilización real de los recursos durante el ciclo completo del Plan Estratégico para 2022-2025 y se señala que este es el segundo año del plan. La información reflejada en este cuadro se presenta con arreglo al criterio contable del devengo modificado, en consonancia con la presentación presupuestaria.

#### **E. Recuperación de costos**

56. En la decisión 2020/12, la Junta Ejecutiva aprobó la política integral conjunta de recuperación de costos (DP/FPA-ICEF-UNW/2020/1), que abarca las categorías de clasificación de gastos, la metodología y las tasas, y entró en vigor el 1 de enero de 2022. Esta política reafirmó una tasa de recuperación de costos<sup>7</sup> general, armonizada e indirecta del 8,0% para contribuciones a otros recursos; una tasa indirecta diferenciada para los fondos fiduciarios temáticos, la participación de Gobiernos en la financiación de los gastos, las contribuciones Sur-Sur y del sector privado, y los acuerdos preexistentes; y la autoridad de la Directora Ejecutiva del UNFPA para conceder la exención de la tasa de recuperación de costos de forma individualizada.

57. La Junta Ejecutiva también solicitó al UNFPA que informara sobre los progresos realizados en la ejecución de la política —como el impacto financiero de las tasas diferenciadas armonizadas aplicadas y las exenciones otorgadas, las tasas de recuperación de costos efectivas resultantes y los montos de recuperación de costos realizados— y que proporcionara detalles sobre cada exención o descuento, a saber: el nombre del programa y el donante, el monto de la contribución, la tasa de

---

<sup>7</sup> La recuperación de costos es un mecanismo adoptado para recuperar los gastos directos de programas y los gastos de funcionamiento de la organización que no pueden vincularse directamente a un programa (gastos indirectos).

recuperación de costos y el monto de la exención o el descuento. Este capítulo y el anexo 2 que lo acompaña responden a esta solicitud.

58. En el cuadro 10 se resumen los efectos económico de las tasas diferenciadas y las exenciones de recuperación de costos aprobadas para el ejercicio fiscal 2023. En el anexo 2 se analizan más detalladamente los acuerdos específicos.

**Cuadro 10**  
**Efectos económicos de las tasas diferenciadas y las exenciones aprobadas de recuperación de costos**

|   | Miles de dólares de los Estados Unidos |   |                | Porcentaje                                      |
|---|--|---|----------------|---|
|   | Recuperación efectiva de costos        | Recuperación de costos, según la tasa armonizada del 8% | Diferencia     | Tasa de recuperación de costos efectiva de 2023 |
| Fondos fiduciarios temáticos <sup>8</sup>   | 15.201,8                               | 17.373,5  | 2.171,7        | 7,0   |
| Acuerdos marco <sup>9</sup>   | 15.277,5                               | 17.459,0  | 2.182,5        | 7,0   |
| Tasas preferentes (gobiernos de los países donde se ejecutan los programas, cooperación Sur-Sur y triangular) | 3.252,6                                | 5.204,1   | 1.951,6        | 5,0   |
| Acuerdos multilaterales con tasas de recuperación de costos reducidas preexistentes <sup>10</sup>             | 378,7                                  | 439,5   | 60,8           | 6,8   |
| Exenciones de la tasa de recuperación de costos indirectos  | 445,9                                  | 540,1   | 94,1           | 6,6   |
| <b>Total</b>  | <b>34.556,5</b>                        | <b>41.017,2</b>   | <b>6.460,7</b> |   |

59. En el cuadro 11 se resume la información comparativa sobre las tasas efectivas de recuperación de costos durante los últimos tres años:

**Cuadro 11**  
**Tasa de recuperación de costos efectiva de 2021-2023**

|       | Porcentaje |       |       |                                   |
|-------|------------|-------|-------|-----------------------------------|
|       | 2023       | 2022  | 2021  | 2021-2023<br>(promedio ponderado) |
| UNFPA | 7,37%      | 7,32% | 7,25% | 7,31%                             |

60. En 2023, el UNFPA concedió seis exenciones de recuperación de costos, el doble que en 2022 (tres de ellas con una tasa reducida de recuperación de costos del 7,0%, otra con una tasa reducida del 5,0%, otra con una tasa del 1,0% y otra con una tasa del 0%). Esto supuso una pérdida de ingresos por recuperación de costos para el Fondo de 0,1 millones de dólares en 2023, cuando en 2022 no se produjo ninguna pérdida. Además, la aplicación de exenciones concedidas en años anteriores tuvo

<sup>8</sup> Los fondos fiduciarios temáticos, o fondos temáticos, son contribuciones temáticas mixtas de un solo organismo a un mecanismo de financiación de una sola entidad diseñadas para prestar apoyo a la obtención de resultados de alto nivel dentro de un plan estratégico, del que el UNFPA es el administrador de fondos.

<sup>9</sup> Los acuerdos marco son acuerdos de carácter más general que una o varias organizaciones de las Naciones Unidas firman con donantes bilaterales o multilaterales.

<sup>10</sup> Los acuerdos multilaterales con tasas de recuperación de costos reducidas preexistentes son acuerdos que implican la transferencia de recursos de otras organizaciones de las Naciones Unidas al UNFPA, de financiación con tasas de recuperación de costos más bajas; la transferencia de esas tasas más bajas al Fondo es contractualmente vinculante para las organizaciones de las Naciones Unidas emisoras de las transferencias. Desde 2019, dichos acuerdos se notifican por separado de otras categorías de tasas diferenciadas de recuperación de costos, a fin de dejar constancia de que las tasas reducidas de recuperación de costos no son consecuencia de las decisiones del UNFPA.

como consecuencia que la recuperación de costos fuera 0,06 millones de dólares menor que la recuperación que se habría obtenido sin las exenciones (frente a 0,05 millones de dólares en 2022).

61. En el anexo 2 se proporciona la justificación de todas las nuevas exenciones y se detalla el impacto financiero de las tasas de recuperación de costos diferenciadas y las exenciones aplicadas en 2023.

### III. Recursos ordinarios

62. En el cuadro que figura a continuación se presenta un resumen de los ingresos, los gastos y los superávits con cargo a los recursos ordinarios en 2023 y 2022.

Cuadro 12  
Ingresos, gastos y superávits del ejercicio: recursos ordinarios

|  | Millones de dólares de los Estados Unidos |                       |
|--|---|-----------------------|
|  | 2023                                      | 2022<br>(recalculado) |
| <b>Ingresos</b>  |   |                       |
| Ingresos en cifras brutas para los recursos ordinarios   | 364,1                                     | 482,0                 |
| Menos: transferencia a otros ingresos para el reembolso de las cargas fiscales   | (4,2)                                     | (5,5)                 |
| Otros ingresos   | 197,0                                     | 78,1                  |
| <b>Ingresos totales</b>  | <b>556,9</b>                              | <b>554,6</b>          |
| <b>Gastos</b>  |   |                       |
| <b>Gastos de los programas</b>   | <b>291,8</b>                              | <b>308,1</b>          |
| Actividades de los programas para los países y otros programas (excluido el Fondo de Emergencia)                                 | 230,9                                     | 252,9                 |
| Fondo de emergencia  | 10,5                                      | 8,5                   |
| Programas mundiales y regionales   | 50,4                                      | 46,7                  |
| <b>Gastos del presupuesto institucional</b>  | <b>201,8</b>                              | <b>189,0</b>          |
| Gastos del presupuesto institucional   | 201,8                                     | 189,0                 |
| <b>Gastos institucionales</b>  | <b>6,2</b>                                | <b>57,2</b>           |
| Seguro médico y otras prestaciones al personal posteriores a la separación del servicio con cargo a los recursos institucionales | (2,7)                                     | 1,3                   |
| Otros gastos institucionales   | 8,9                                       | 55,9                  |
| <b>Gastos totales</b>  | <b>499,8</b>                              | <b>554,3</b>          |
| <b>Superávit del ejercicio</b>   | <b>57,1</b>                               | <b>0,3</b>            |

63. Las cifras de ingresos que figuran en el cuadro 12 con relación a 2023 y 2022 se basan en la política contable modificada presentada en 2022. Asimismo, las cifras de ingresos de 2022 se recalcularon en 2023 para corregir los ingresos correspondientes a dos acuerdos plurianuales.

64. En 2023, se registraron ingresos brutos de 72 donantes, que contribuyeron con 364,1 millones de dólares a los recursos ordinarios del UNFPA (frente a 82 donantes y 482,0 millones de dólares en 2022). Este descenso se debe principalmente al cambio aplicado en la política de contabilización de ingresos en 2022, de conformidad con las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público, en virtud de las cuales los ingresos se contabilizan en su totalidad en el momento en el que se firma un acuerdo, a menos que la contribución esté sujeta a condiciones. El resultado es una fluctuación significativa de los ingresos destinados a los recursos ordinarios de un año a otro, dado que los ingresos de acuerdos plurianuales se contabilizan en su totalidad en el año en el que se firma el acuerdo. La mayoría de los donantes que han firmado acuerdos plurianuales lo hicieron en 2021 o



2022 para el primer año del nuevo plan estratégico. Un donante adicional firmó un nuevo contrato plurianual en 2023. Dado que 2023 es el segundo año del Plan Estratégico del UNFPA para 2022-2025, la previsión era que se firmaran menos acuerdos plurianuales en 2023 que en 2022 y, por ende, que descendieran los ingresos registrados. El UNFPA agradece los compromisos asumidos con el Fondo a través de acuerdos plurianuales, que siguen siendo esenciales para una planificación anticipada y una gestión de recursos eficaces.

65. El apartado de otros ingresos aumentó un 152,2% hasta situarse en 197,0 millones de dólares (frente a 78,1 millones de dólares recalculados en 2022). Los principales componentes de otros ingresos de 2023 guardan relación con: a) cargos por recuperación de los costos por un monto de 75,1 millones de dólares en 2023 (frente a los 66,2 millones de 2022), aumento atribuible al mayor nivel de gastos registrados para otros recursos; y b) ingresos netos por inversiones de 82,7 millones de dólares (frente a 0,0 millones recalculados en 2022), como resultado del mayor rendimiento obtenido de los títulos de renta fija y el aumento del valor de mercado de los bonos y acciones mantenidos en carteras de inversión del UNFPA, así como las consecuencias de la adopción de la norma 41 de las IPSAS (véase el comentario detallado que figura en el párrafo 11).

66. Los gastos de los programas disminuyeron un 5,3% hasta situarse en 291,8 millones de dólares en 2023 (frente a 308,1 millones de dólares en 2022), debido a los menores gastos de varias oficinas en los países como resultado del menor volumen de recursos ordinarios recibidos.

67. Los gastos financiados por el Fondo de Emergencia —el mecanismo de financiación interno aprobado por la Junta Ejecutiva para dotar de financiación inicial a las oficinas del UNFPA sobre el terreno con el fin de iniciar rápidamente las actividades humanitarias antes de que se disponga de otros recursos— ascendieron a 10,5 millones de dólares (frente a 8,5 millones de dólares en 2022) tras la asignación de recursos a 31 oficinas sobre el terreno (frente a 25 en 2022). Los gastos superaron el límite máximo de los 10,0 millones de dólares debido a una asignación adicional excepcional al fondo de emergencia de conformidad con la decisión 2021/18 de la Junta Ejecutiva, en la que se reafirma la autorización de la Directora Ejecutiva para aumentar el fondo en un máximo de 2 millones de dólares por año por encima de dicho límite si el número y la magnitud de las situaciones de emergencia lo justifican.

68. Los gastos del presupuesto institucional aumentaron un 6,8%, hasta situarse en 201,8 millones de dólares en 2023 (frente a 189,0 millones de dólares en 2022), debido a un aumento de los gastos de personal en 14,7 millones de dólares. Los gastos de prestaciones de los empleados no relacionadas con pensiones aumentaron un 13,5% hasta situarse en 46,2 millones de dólares (frente a 40,7 millones de dólares en 2022); las contribuciones a pensiones aumentaron un 11,2% hasta 19,8 millones de dólares (frente a 17,8 millones de dólares en 2022); y los gastos en sueldos del personal aumentaron un 8,9% hasta 88,0 millones de dólares (frente a 80,8 millones de dólares en 2022).

69. El considerable descenso de los gastos institucionales hasta situarse en 6,2 millones de dólares en 2023 (frente a 57,2 millones de dólares recalculados en 2022) es principalmente consecuencia de la adopción de la norma 41 de las IPSAS, “Instrumentos financieros” (véase el comentario detallado que figura en el párrafo 11). De conformidad con esta norma, se incluyeron pérdidas de inversión por un monto de 38,9 millones de dólares en el saldo recalculado de 2022. Sin embargo, en 2023, se contabilizaron ganancias de inversión por un monto de 82,7 millones de dólares, que se presentaron en la partida de otros ingresos, que no se incluye en los gastos institucionales.

70. En los cuadros 3 a 10 del anexo 1 se describen los gastos del presupuesto por programas y el presupuesto institucional financiados con cargo a los recursos ordinarios, desglosados por resultados y productos del marco integrado de resultados y recursos del Plan Estratégico del UNFPA para 2022-2025, así como por nivel de clasificación de los países, tipo de asistencia, modalidad de ejecución y marcador de igualdad de género.

## IV. Otros recursos

71. Los otros recursos se componen de los fondos fiduciarios y los fondos especiales. Los fondos fiduciarios incluyen fondos temáticos, fondos mancomunados de las Naciones Unidas<sup>11</sup> y transferencias interinstitucionales, y otros fondos de cofinanciación. Los fondos especiales incluyen el programa de funcionarios subalternos del cuadro orgánico, las contribuciones en especie, los servicios de adquisiciones a terceros y otros fondos.

72. En el cuadro que figura a continuación se presenta un resumen de los ingresos, los gastos y el superávit del ejercicio con cargo a otros recursos en 2023 y 2022.

Cuadro 13  
Ingresos, gastos y superávit o déficit del ejercicio: otros recursos

|   | Millones de dólares de los Estados Unidos |                       |
|---|---|-----------------------|
|   | 2023                                      | 2022<br>(recalculado) |
| <b>Ingresos</b>                                       |   |                       |
| Ingresos en concepto de contribuciones brutas         | 1.090,3                                   | 1.179,5               |
| Menos: reintegros a los donantes                      | (33,2)                                    | (9,9)                 |
| Menos: gastos indirectos                              | (75,1)                                    | (66,2)                |
| Menos: provisiones por contribuciones de dudoso cobro | 0,7                                       | 2,1                   |
| Otros ingresos  | 25,7                                      | 13,4                  |
| <b>Ingresos totales</b>                               | <b>1.008,4</b>                            | <b>1.118,9</b>        |
| <b>Gastos</b>   |   |                       |
| <b>Gastos de los programas</b>                        | <b>1.004,0</b>                            | <b>906,1</b>          |
| Fondos fiduciarios                                    | 1.078,9                                   | 972,0                 |
| Menos: gastos indirectos                              | (74,9)                                    | (65,9)                |
| <b>Gastos institucionales</b>                         | <b>6,6</b>                                | <b>11,7</b>           |
| Fondos especiales                                     | 6,8                                       | 12,0                  |
| Menos: gastos indirectos                              | (0,2)                                     | (0,3)                 |
| <b>Gastos totales</b>                                 | <b>1.010,6</b>                            | <b>917,8</b>          |
| <b>Superávit (o déficit) del ejercicio</b>            | <b>(2,2)</b>                              | <b>201,1</b>          |

73. En 2023, los ingresos totales correspondientes a otros recursos ascendieron a 1.008,4 millones de dólares, lo que representa un descenso del 9,8% en comparación con 2022 (1.118,9 millones). Esto se debió a un descenso de 85,2 millones de dólares en los ingresos en concepto de contribuciones brutas; un aumento de los gastos indirectos con cargo a otros recursos de 8,9 millones de dólares a consecuencia del mayor volumen de gastos de programas registrados en 2023 en comparación con 2022; y un aumento de 23,3 millones de dólares en los reintegros a donantes, debido principalmente a un gran reintegro de 12,4 millones de dólares tras la cancelación de un proyecto de censo en Haití y de otro proyecto en el Brasil (4,8 millones de dólares).

74. Los ingresos registrados con relación a instrumentos flexibles, como fondos temáticos y mancomunados, disminuyeron un 33,5% hasta situarse en 230,6 millones de dólares en 2023, (frente a 347,0 millones de dólares recalculados en 2022). Las contribuciones a través de fondos mancomunados de las Naciones Unidas y las transferencias interinstitucionales también

<sup>11</sup> Los fondos mancomunados de las Naciones Unidas son contribuciones mixtas a un mecanismo de financiación de varias entidades y no se asignan a una entidad específica de las Naciones Unidas. Los fondos obran en poder de un administrador de fondos de las Naciones Unidas y son asignados por un mecanismo de gobernanza dirigido por las Naciones Unidas para llevar a cabo actividades destinadas específicamente a promover el desarrollo sostenible de países en que se ejecutan programas, con especial hincapié en la repercusión a largo plazo.

disminuyeron un 15,1% hasta situarse en 183,2 millones de dólares (frente a 215,7 millones de dólares en 2022), pero siguieron siendo la principal fuente de donaciones a otros recursos del UNFPA por séptimo año consecutivo. Estos descensos se compensaron parcialmente con un aumento del 1,8% en la cofinanciación estándar de gobiernos donantes, que ascendió a 520,9 millones de dólares en 2023 (frente a 511,5 millones de dólares recalculados en 2022), y un aumento del 57,9% en la financiación recibida de la Comisión Europea, que ascendió a 54,0 millones de dólares en 2023 (frente a 34,2 millones de dólares en 2022).

75. En 2023, el 63,4% de los ingresos brutos en concepto de otros recursos procedieron de los diez principales donantes, lo que supone 1,9 puntos porcentuales más que en 2022, cuando los diez principales donantes representaron el 61,5% (recalculado) del total.

76. Los ingresos brutos en concepto de otros recursos incluyeron 455,6 millones de dólares (el 41,8% del total) para fines humanitarios, un monto que es inferior al de 2022, pero que constituye el nivel porcentual más alto de financiación humanitaria que ha generado el UNFPA en un solo ejercicio hasta la fecha (478,7 millones de dólares recalculados, o el 40,7%, en 2022). Se destinaron importantes contribuciones a intervenciones humanitarias desarrolladas en el Afganistán, Bangladesh, el Sudán, Ucrania y el Yemen.

77. Los gastos totales financiados con cargo a otros recursos en 2023 aumentaron un 10,1%, hasta alcanzar los 1.010,6 millones de dólares (frente a 917,8 millones de dólares recalculados en 2022). Los gastos anuales fueron superiores a los ingresos anuales en 2,2 millones de dólares (a diferencia de 2022, cuando los ingresos superaron en 197,1 millones de dólares recalculados a los gastos), debido sobre todo a que los ingresos y los gastos se contabilizaron en momentos diferentes, puesto que la mayoría de los ingresos se contabilizan cuando se firman los contratos vinculantes con los donantes, y los gastos se contabilizan cuando se producen, al entregar los bienes y servicios correspondientes<sup>12</sup>.

78. Un gran parte del aumento de los gastos de los programas es atribuible a los incrementos de 29,0 millones de dólares en servicios profesionales y contratados y de 61,0 millones en suministros para programas de salud reproductiva y de otros ámbitos, y se compensó parcialmente con una reducción de 20,5 millones de dólares en otros gastos.

79. En los cuadros 3 a 10 del anexo 1 se definen los gastos de los fondos fiduciarios, desglosados por resultados y productos del marco integrado de resultados y recursos del Plan Estratégico del UNFPA para 2022-2025, así como por nivel de clasificación de los países, tipo de asistencia, modalidad de ejecución y marcador de igualdad de género.

## V. Efectivo e inversiones

80. Al 31 de diciembre de 2023, el efectivo y las inversiones del UNFPA habían descendido 8,1 millones de dólares (menos del 1%), hasta situarse en 1.709,6 millones (frente a 1.717,6 millones de dólares en 2022). El efectivo y los equivalentes de efectivo disminuyeron 181,4 millones de dólares hasta situarse en 181,8 millones (frente a 363,1 millones de dólares en 2022), con el correspondiente aumento de las inversiones de 173,3 millones de dólares hasta los 1.527,8 millones (frente a 1.354,5 millones de dólares en 2022). La cartera de capital circulante del UNFPA está gestionada por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en virtud de un acuerdo de prestación de servicios regido por las directrices de tesorería del PNUD. A finales de 2023, la cartera incluía un mayor volumen de instrumentos financieros en forma de bonos, dada las tasas de rendimiento vigentes de los cupones.

81. Del total de efectivo e inversiones, 593,4 millones de dólares eran de uso restringido (frente a 523,6 millones de dólares en 2022). De este monto, se asignaron 87,2 millones de dólares a las reservas (véase la sección C, “Reservas y saldos de los fondos”); se destinaron 452,9 millones de dólares a financiar las obligaciones correspondientes a prestaciones de los empleados; 33,2 millones de dólares corresponden al monto neto del capital principal y el interés de un fondo fiduciario

---

<sup>12</sup> En la nota 2, relativa a los estados financieros del UNFPA, se recoge un resumen de las políticas contables aplicadas por el Fondo.

privado; y el UNFPA retiene 20,1 millones de dólares en calidad de agente administrativo de los programas conjuntos.

82. El UNFPA mantiene sus inversiones en dos carteras diferentes. La primera, la cartera de inversión del capital circulante, está diseñada para satisfacer las necesidades de capital circulante del UNFPA y gestionada por el PNUD en virtud de un acuerdo de prestación de servicios. Se limita a títulos de renta fija catalogados como inversión y muy negociables, con plazos coherentes con las necesidades de liquidez del Fondo. Al 31 de diciembre de 2023, esta cartera, medida a su costo amortizado, se valoraba en 1.351,3 millones de dólares (frente a 1.392,7 millones de dólares recalculados en 2022) y había generado a lo largo del año un rendimiento medio del 2,98% (frente a un 1,2% en 2022).

83. La segunda cartera es para obligaciones en concepto de seguro médico posterior a la separación del servicio y otras prestaciones por terminación del servicio. Esta cartera se divide a su vez en otras dos independientes —establecidas en 2016 y 2021 con varias organizaciones de las Naciones Unidas y administradas por dos gestores de fondos independientes—, donde se invierten los recursos asignados a la financiación de las obligaciones en concepto de seguro médico y de otras prestaciones al personal posteriores a la separación del servicio, en instrumentos financieros diversificados de elevado rendimiento. Su composición es similar a la de las inversiones que mantiene la Caja Común de Pensiones del Personal de las Naciones Unidas, compuesta sobre todo de títulos de renta fija y variable. Desde su creación, el UNFPA ha transferido 220,0 millones de dólares a esta cartera, sin que se hayan hecho transferencias adicionales en 2023. El valor razonable de mercado combinado de ambas carteras era de 346,2 millones de dólares al 31 de diciembre de 2023 (frente a 300,5 millones de dólares en 2022), tras unas tasas anuales de rendimiento que oscilaron entre el 13,9% y el 17,0% en 2023 (frente a la contracción del 14,5% al 14,3% de 2022). Las tasas positivas de rendimiento de 2023 revirtieron el descenso que experimentó la cartera en 2022 debido a la volatilidad imperante en ese momento.

## VI. Otros activos y pasivos importantes

84. El valor neto de los inventarios de productos básicos de salud reproductiva y otros suministros relacionados con los programas que se mantienen para ser entregados a asociados y distribuidos a los beneficiarios o vendidos a terceros aumentó hasta llegar a 103,5 millones de dólares al 31 de diciembre de 2023 (frente a 89,3 millones de dólares en 2022), debido a los mayores niveles de adquisición, lo que incluye contextos humanitarios como los del Afganistán, Nigeria, el Pakistán, el Sudán y Ucrania, y el continuo impacto de las restricciones y las perturbaciones de la cadena de suministro, incluidos conflictos locales y regionales que afectan a las rutas marítimas y provocan un aumento de los tiempos de tránsito y entrega.

85. Las contribuciones netas por recibir (actuales y no actuales combinadas) aumentaron un 10,0%, hasta alcanzar los 967,4 millones de dólares al 31 de diciembre de 2023 (frente a 879,1 millones de dólares recalculados en 2022). En 2023 se firmaron varios acuerdos nuevos, con lo que aumentaron las contribuciones por recibir. Las contribuciones por recibir se exponen netas, sin contar las provisiones por contribuciones de dudoso cobro de 4,1 millones de dólares (frente a 4,8 millones de dólares en 2022), establecidas tras un cuidadoso examen de todas las cuentas para determinar la viabilidad del cobro.

86. Al 31 de diciembre de 2023, el total de anticipos para gastos de funcionamiento pendientes de pago al cierre del ejercicio se mantenía a grandes rasgos en niveles similares, concretamente en 22,2 millones de dólares (frente a 22,1 millones de dólares en 2022), con un leve cambio en el monto de anticipos pendientes de pago por tipo de asociado. Los anticipos en cifras brutas pendientes de gobiernos y organizaciones no gubernamentales aumentaron en 1,3 millones de dólares hasta situarse en 16,5 millones al 31 de diciembre de 2023 (frente a 15,2 millones en 2022). Por su parte, los anticipos en cifras brutas pendientes retenidos por las organizaciones de las Naciones Unidas que ejecutan actividades programáticas en nombre del UNFPA disminuyeron en 2,1 millones de dólares, hasta situarse en 5,7 millones al 31 de diciembre de 2023 (frente a 7,8 millones de dólares en 2022).

87. Al 31 de diciembre de 2023, las cuentas por pagar y los pasivos devengados se habían incrementado en 53,8 millones de dólares, hasta situarse en 151,7 millones (frente a 97,9 millones de dólares en 2022), debido principalmente a un aumento de 20,7 millones en las cuentas por pagar, un aumento del pasivo de 10,7 millones por reembolsos a asociados en la ejecución, un aumento de 9,4 millones en los reintegros a donantes, y un aumento de 6,4 millones en los fondos retenidos en nombre de programas conjuntos. Los saldos de cuentas por pagar y reembolsos a asociados en la ejecución de 2023 se encuentran actualmente en un nivel similar al de 2021. En 2022, hubo una estrategia intencionada de pagar a los proveedores y a los asociados en la ejecución más pronto a finales de dicho año antes de que se diera la transición del antiguo sistema de planificación de los recursos institucionales al nuevo, como mecanismo de mitigación de riesgos para garantizar la continuación de las operaciones a principios de 2023. Este enfoque ya no era necesario a finales de 2023, por lo que ambos pasivos han aumentado. Los pasivos de las adquisiciones de terceros guardan relación con servicios de adquisiciones en los que se han recibido fondos, pero la adquisición todavía no se ha completado en la fecha de presentación de información.

88. A finales de 2023 se realizó una valoración actuarial completa, dirigida por la Secretaría de las Naciones Unidas. Las obligaciones correspondientes a prestaciones de los empleados (actuales y no actuales combinadas) se mantuvieron en un nivel similar en 2023 y solo aumentaron en 3,9 millones de dólares, hasta situarse en 351,9 millones al 31 de diciembre de 2023 (frente a 348,0 millones de dólares en 2022). La mayor proporción del pasivo guarda relación con la obligación en concepto de seguro médico posterior a la separación del servicio, valorada en 274,0 millones de dólares en 2023 (frente a 278,4 millones de dólares en 2022). El descenso neto de esta obligación se deriva principalmente del costo neto acumulado en 2023 en términos de servicios e intereses, por un monto de 23,8 millones de dólares; pérdidas actuariales de 22,7 millones de dólares, debido a un ligero aumento de los tipos de interés empleados para calcular el valor neto actual de las prestaciones; y cambios en las divisas de las reclamaciones presentadas por beneficiarios. Este descenso se ha visto compensado por las ganancias actuariales de 40,5 millones de dólares derivadas de menores reclamaciones per cápita con relación a determinados planes médicos; cambios en los supuestos demográficos; y ajustes por la experiencia adquirida. La valoración de esta obligación se ve muy afectada por los cambios en los tipos de interés anual. Si en 2024 se concretan las proyecciones actuales de recortes en los tipos de interés de los bancos centrales, se prevé que la obligación en concepto de seguro médico posterior a la separación del servicio aumente de nuevo.

89. Las obligaciones correspondientes a prestaciones de los empleados siguen financiándose íntegramente al 31 de diciembre de 2023, con un superávit de 101,0 millones de dólares (frente al superávit de 29,9 millones de dólares de 2022). Este superávit es atribuible en parte a los elevados tipos de interés empleados en las valoraciones actuariales llevadas a cabo en 2022 y 2023, los cambios en los montos reclamados per cápita y los supuestos demográficos incorporados, los ajustes por la experiencia adquirida reflejados en la valoración de 2023, y la tasa positiva de rendimiento obtenida para 2023, así como la estrategia puesta en marcha por el UNFPA para financiar las obligaciones correspondientes a prestaciones de los empleados. El nivel de financiación es muy vulnerable a las tendencias y acontecimientos futuros, que podrían afectar a las principales hipótesis financieras utilizadas para la medición de los pasivos. Además, está previsto que este exceso en el nivel de financiación se revierta una vez que cambien las políticas fiscales destinadas a combatir la inflación y se reduzcan los tipos de interés mundiales, lo cual aumentará los montos de los pasivos. El UNFPA seguirá supervisando la situación para garantizar la financiación íntegra de tales obligaciones, siempre que sea posible, sin la acumulación de superávit.

## VII. Conclusión

90. El UNFPA cerró el ejercicio de 2023 con buena salud financiera gracias al apoyo continuado de los donantes y a la aplicación de prácticas racionales de gestión financiera, entre ellas procesos y controles diseñados para mantener los gastos dentro de los límites de los recursos financieros disponibles. Las perspectivas para 2024 en adelante continúan siendo difíciles de predecir debido a los cambios del contexto geopolítico, la mayor necesidad de intervenciones humanitarias a consecuencia de nuevos conflictos y otros de larga duración, y la constante presión sobre la financiación. Los cambios en las prioridades de los donantes y los problemas operativos pueden

afectar a la capacidad del UNFPA para generar ingresos y ejecutar las actividades de sus programas. El UNFPA seguirá siendo ágil e innovador y estará orientado a los resultados, adaptándose según sea necesario para cumplir las prioridades estratégicas plasmadas en su Plan Estratégico para 2022-2025. El Fondo sigue dependiendo del apoyo de sus donantes para recibir entradas oportunas de ingresos por contribuciones predecibles, especialmente de los recursos ordinarios, que son fundamentales para el mantenimiento de sus operaciones y el logro de sus objetivos estratégicos.

---