

Distr.: General
22 May 2024
Arabic
Original: English

المجلس التنفيذي لبرنامج الأمم
المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم
المتحدة للسكان ومكتب الأمم المتحدة
لخدمات المشاريع



الدورة السنوية لعام 2024

3 إلى 7 حزيران/يونيه 2024، نيويورك

البند 14 من جدول الأعمال المؤقت

صندوق الأمم المتحدة للسكان - التقرير السنوي للمدير التنفيذي

صندوق الأمم المتحدة للسكان

الاستعراض الإحصائي والمالي لعام 2023

موجز

يلخص هذا الاستعراض الأداء المالي لصندوق الأمم المتحدة للسكان في عام 2023 ومركزه المالي في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023. تتفق الأرقام الواردة في هذا التقرير مع أساس الاستحقاق الكامل للمحاسبة ما لم يرد نص خلاف ذلك. وتُعد جميع الأرقام الواردة في هذه الوثيقة مؤقتة، وتخضع للمراجعة الخارجية للحسابات، وقد لا يتطابق حاصل جمعها مع المجاميع نتيجةً لتقريب الأرقام.

في عام 2022، طلب مجلس مراجعي حسابات الأمم المتحدة من صندوق الأمم المتحدة للسكان تعديل سياسته المحاسبية لإثبات الإيرادات بخصوص المساهمات في الموارد العادية. وقد كان لهذا التغيير تأثير ذو شقين: (1) إثبات إيرادات الموارد العادية في السنة التي وُقِع فيها الاتفاق؛ و(2) إثبات القيمة الكاملة للاتفاق كإيرادات، حتى عندما يكون الاتفاق متعَدِّ السنوات والمبالغ مخصَّصة لسنة (سنوات) قادمة. وبسبب هذا التغيير، وللسماع بإجراء مقارنات أسهل مع أرقام الخطة الإستراتيجية ومع عملية تخصيص الموارد وإدارتها، يعرض هذا التقرير كلاً من أرقام الإيرادات (أي المبالغ المعترف بها كإيرادات في السنة التي وُقِعَت فيها الاتفاقيات وأصبحت ملزمة، بدلاً من السنوات التي كانت المساهمات مخصصة لها)، والمساهمات المستلمة (أي مبلغ الأصول النقدية المحولة إلى صندوق الأمم المتحدة للسكان في أي سنة معينة). بلغ إجمالي إيرادات صندوق الأمم المتحدة للسكان لعام 2023 مبلغ 1,454,4 مليون دولار (2022: 1,661,5 مليون مُعادً بيانه). في هذا التقرير، أُعيد بيان أرقام الإيرادات والمصروفات لعام 2022 لضبطها من أجل تسجيل: (أ) اتفاقية مساهمة واحدة وُقِعَت في عام 2022 ولكن استلمت في عام 2023 والتي كان ينبغي الاعتراف بها كإيرادات في عام 2022؛ (ب) اتفاقية مساهمة واحدة متعددة السنوات حيث



تم إصدار تعديل في عام 2023 بعد الانتهاء من المراجعة الإحصائية والمالية ولكن أُدرجت في البيانات المالية لعام 2022؛ و (ج) تأثير اعتماد المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام 41 (IPSAS): الأدوات المالية.

حقق إجمالي التبرعات المحصّلة من قبل صندوق الأمم المتحدة للسكان لعام 2023 ما قيمته 1,424,5 مليون دولار، متجاوزاً غاية الخطة الاستراتيجية بواقع 1,208,8 مليون دولار بنسبة بلغت 17,8 في المائة ولكنها انخفضت بنسبة 3,6 في المائة أقل من قيمة التبرعات المحصّلة لعام 2022 البالغة 1,477,9 مليون. ويعزى هذا الانخفاض إلى انخفاض إجمالي المساهمات المحصّلة للموارد العادية، التي انخفضت إلى 383,9 مليون دولار (بانخفاض بلغت نسبته 12,2 في المائة)، وبانخفاض هامشي في الموارد الأخرى المحصّلة التي بلغت 1 040,6 مليون دولار (بانخفاض قدره 0,03 في المائة).

زادت المصاريف لعام 2023 بنسبة 2,6 في المائة لتصل إلى 1,510,4 مليون دولار (2022) مُعادً بيانها: 1,472,1 مليون دولار)، ويرجع ذلك في المقام الأول إلى تدخلات البرامج الموسّعة في السياقات الإنسانية لتوفير رعاية وخدمات عالية الجودة. تجاوزت المصاريف إجمالي الإيرادات بشكل رئيسي لأن معظم الإيرادات تُثبت مقدماً عند توقيع المانحين لاتفاقية ملزمة، في حين تُثبت المصاريف في وقت لاحق عند تسليم السلع والخدمات.

بلغت احتياطات وأرصدة صندوق الأمم المتحدة للسكان في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023 ما مقداره 2,408,0 مليون دولار (2022: 2 333,8 مليون دولار مُعادً بيانها). كما زادت الموارد العادية المتاحة للبرامج إلى 192,7 مليون دولار في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023 (2022: 188,0 مليون دولار)، ويرجع ذلك جزئياً إلى الإدارة المالية الحكيمة التي وضعت نصب عينها ضمان استمرار عمليات صندوق الأمم المتحدة للسكان في حالة حدوث نقص محتمل التمويل مستقبلاً. وزادت أيضاً أرصدة صناديق الموارد الأخرى لتبلغ 1,542,9 مليون دولار في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023 (2022: 1,551,1 مليون دولار مُعادً بيانها)؛ وهذا يشمل مساهمات بقيمة 656,0 مليون دولار لم تُحصّل بعد وبالتالي فهي غير متاحة للإنفاق (2022: 494,4 مليون دولار).

بينما أنهى صندوق الأمم المتحدة للسكان عام 2023 بأداء إيجابي في تعبئة الموارد وبصحة مالية قوية، فإن التوقعات لعام 2024 وما بعده لا تزال متقلّبة بسبب التغيرات في السياق الجيوسياسي، وزيادة الحاجة إلى التدخلات الإنسانية نتيجة النزاعات الطويلة الأمد والناشئة، والضغط المستمر على التمويل. قد يؤثر تحوّل أولويات المانحين والتحديات التشغيلية على قدرة صندوق الأمم المتحدة للسكان على توليد الإيرادات وتنفيذ أنشطته البرنامجية. وفي هذا السياق، تعتبر التدفقات الوافدة في الوقت المناسب من إيرادات المساهمات التي يمكن التنبؤ بها، ولا سيّما من الموارد العادية وكذلك من موارد أخرى أكثر مرونة ومن مجموعة أكبر من الجهات المانحة، بالغة الأهمية لاستمرار عمليات صندوق الأمم المتحدة للسكان وتحقيق أهدافه الاستراتيجية.

عناصر القرار

قد يرغب المجلس التنفيذي في الإحاطة علماً بهذا التقرير.

تقرير المديرية التنفيذي

المحتويات

الصفحة	الفصل
4	أولاً - مقدمة
5	ثانياً - مجموع الموارد
20	ثالثاً - الموارد العادية
22	رابعاً - الموارد الأخرى
24	خامساً - الأصول النقدية والاستثمارات
25	سادساً - الأصول والخصوم الرئيسية الأخرى
27	سابعاً - الخلاصة

المرفقات

المرفقات متاحة على الموقع الشبكي للمجلس التنفيذي لصندوق الأمم المتحدة للسكان

المرفق 1

- الجدول 1: بيان الأداء المالي للسنة المنتهية في 31 ديسمبر 2023
- الجدول 2: بيان المركز المالي في 31 ديسمبر 2023
- الجدول 3: لمحة عن نفقات الميزانية البرنامجية والمؤسسية لصندوق الأمم المتحدة للسكان في عام 2023
- الجدول 4: نفقات الميزانية البرنامجية والمؤسسية لصندوق الأمم المتحدة للسكان في عام 2023، حسب المنطقة - شرق أفريقيا والجنوب الأفريقي
- الجدول 5: نفقات الميزانية البرنامجية والمؤسسية لصندوق الأمم المتحدة للسكان في عام 2023، حسب المنطقة - غرب ووسط أفريقيا
- الجدول 6: نفقات الميزانية البرنامجية والمؤسسية لصندوق الأمم المتحدة للسكان في عام 2023، حسب المنطقة - الدول العربية
- الجدول 7: نفقات الميزانية البرنامجية والمؤسسية لصندوق الأمم المتحدة للسكان في عام 2023، حسب المنطقة - آسيا والمحيط الهادئ
- الجدول 8: نفقات الميزانية البرنامجية والمؤسسية لصندوق الأمم المتحدة للسكان في عام 2022، حسب المنطقة - أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي
- الجدول 9: نفقات الميزانية البرنامجية والمؤسسية لصندوق الأمم المتحدة للسكان في عام 2023، حسب المنطقة - أوروبا الشرقية وآسيا الوسطى
- الجدول 10: نفقات الميزانية البرنامجية والمؤسسية لصندوق الأمم المتحدة للسكان في عام 2023، حسب المنطقة - الأنشطة العالمية
- الجدول 11: البرامج القطرية والأنشطة الإقليمية ونفقات الميزانية المؤسسية، حسب المنطقة والبلد/الإقليم المتلقي، للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023
- الجدول 12: خطة الموارد المتكاملة للأعوام 2022-2025
- الملحق 2: تحديث سنوي بشأن معدلات استرداد التكاليف التفضيلية والإعفاءات المعتمدة

أولاً - مقدمة

1 - يلخص هذا الاستعراض الأداء المالي لصندوق الأمم المتحدة للسكان في عام 2023 ومركزه المالي في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023. هذه المعلومات مُقدمة من أجل الأنشطة الممولة من موارد عادية وموارد أخرى. جميع الأرقام المذكورة في هذه الوثيقة مؤقتة رهنًا بإجراء مراجعة خارجية للحسابات، وقد يكون حاصل جمعها مختلفاً بسبب التقريب.

- 2 - يردُ بيان الأداء المالي للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023 في المرفق 1، الجدول 1، بالنسبة للموارد العادية والموارد الأخرى والإجمالية. كما يردُ بيان المركز المالي كما في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023 في المرفق 1، الجدول 2⁽¹⁾.
- 3 - أُعدَّت الأرقام المعروضة على أساس الاستحقاق المحاسبي، باستثناء الجدول 2، الذي يعرض المساهمات التي تلقاها صندوق الأمم المتحدة للسكان (على أساس نقدي)، والمرفق 1، الجدول 12، الذي يعرض استخدام الموارد في خطة الموارد المتكاملة على أساس قابل للمقارنة بالميزانية (أساس الاستحقاق المعدل).
- 4 - في جميع أنحاء التقرير، أُشير إلى إيرادات المساهمة كقيمة "إجمالية" أو "صافية" وإجمالي التبرعات المحصّلة. ويشير بند إجمالي إيرادات المساهمات إلى المبالغ المحددة في الاتفاقات الموقعة مع الجهات المانحة، والمعترف بها كإيرادات مُتَّسقة مع السياسات المحاسبية للصندوق، بغض النظر عن فترة التنفيذ والجدول الزمني للمدفوعات. أما صافي إيرادات المساهمات فيشير إلى إجمالي إيرادات المساهمات مخصوم منها المبالغ المرتجعة إلى الجهات المانحة، ورسوم استرداد التكاليف، وبدلات المساهمات المشكوك في تحصيلها، واسترداد ضريبة الدخل لدافعي الضرائب في إحدى الدول الأعضاء. ويشير إجمالي التبرعات المحصّلة إلى المبالغ التي تلقاها الصندوق في حسابه والتي طُبقت على اتفاقية مساهمة محددة.
- 5 - تختلف الأرقام المقدمة في هذه الوثيقة لعام 2022 عن تلك المعروضة في المراجعة الإحصائية والمالية الصادرة في العام السابق في الوثيقة DP/FPA/2023/4 (Part I/Add.1). أُعيد بيان الأرقام لعام 2022: (أ) بسبب اعتماد المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام (IPSAS) 41: الأدوات المالية، و (ب) لضبط تسجيل (1) اتفاقية مساهمة واحدة وُقعت في عام 2022 ولكن تم استلامها في عام 2023 والتي كان ينبغي الاعتراف بها كإيرادات في عام 2022، و (2) اتفاقية مساهمة متعددة السنوات حيث صدر تعديل في عام 2023 بعد الانتهاء من الاستعراض الإحصائي والمالي لعام 2022، مما أدى إلى خفض المساهمة الإجمالية لصندوق الأمم المتحدة للسكان في الفترة 2022 إلى 2025، ولكن ضُمَّت في البيانات المالية للسنة المنتهية في 31 ديسمبر 2023. علماً بأن كلا البندين في (ب) استلزما إعادة لبيان الإيرادات في عام 2022، والمساهمات المستحقة القبض الناتجة ومكاسب أو خسائر صرف العملات الأجنبية، والتي ضُمَّت في الإيرادات الأخرى أو المصروفات الأخرى.

ثانياً - مجموع الموارد

ألف - الإيرادات والتبرعات المحصّلة

- 6 - وفي عام 2022، استُحدثت سياسة محاسبية منقحة بما يتماشى مع المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، وبموجبها غُيّر تعريف "الإيرادات" وتوقيت إثباتها بالنسبة للموارد العادية. ومنذ عام 2022، جرى تثبيت إجمالي إيرادات الموارد العادية بالكامل في وقت إبرام الاتفاق ما لم يتضمن الاتفاق شروطاً وما لم تكن الجهة المانحة قد نفذت هذه الشروط مسبقاً. وحيثما تتضمن اتفاقات المساهمات شروطاً، فإنَّ الصندوق يُثبت الخصوم، ويؤجل إثبات الإيرادات لحين استيفاء تلك الشروط. واستتبع هذا التغيير في

(1) مرفقات هذا التقرير متاحة على الموقع الشبكي للمجلس التنفيذي لصندوق الأمم المتحدة للسكان.

السياسة تأثيراً ذي شقين: (أ) أُثبتت إيرادات الموارد العادية في سنة توقيع الاتفاق؛ و(ب) أُثبتت القيمة الكاملة للاتفاق كإيرادات، حتى عندما يكون الاتفاق متعدي السنوات، والمبالغ مخصّصة لسنة (سنوات) قادمة. ولم تغير السياسة المحاسبية المنقحة أساس المحاسبة بالنسبة للموارد الأخرى. وبناءً على ذلك، يعرض الجدول 1 أدناه إجمالي "الإيرادات" بالنسبة للموارد العادية باعتماد السياسة المحاسبية المعدلة في عام 2022، إلى جانب إجمالي الإيرادات بالنسبة للموارد الأخرى. أُدرجت مبالغ الإيرادات كما وردت في بيان الأداء المالي للسنة المنتهية في 31 ديسمبر 2023.

7 - أُعيد بيان الإيرادات الواردة في الجدول 1 لمراعاة تسجيل: (أ) اتفاقية مساهمة واحدة موقعة في عام 2022 حُصّلت في عام 2023 وكان ينبغي إثباتها كإيرادات في عام 2022؛ و (ب) اتفاقية مساهمة متعددة السنوات صدر تعديل بخصوصها في عام 2023 بعد الانتهاء من الاستعراض الإحصائي والمالي، مما أدى إلى خفض إجمالي إيرادات صندوق الأمم المتحدة للسكان في الفترة من 2022 إلى 2025. لذا، يتطلب كلا البندين إعادة بيان الإيرادات في عام 2022.

الجدول 1

مجموع الإيرادات المتأتية من المساهمات للفترة 2023-2021

بملايين دولارات الولايات المتحدة			
2023	2022 (مُعَادَ بيانها)	2021 (مُعَادَ بيانها)	
364,1	482,0	525,0	الموارد العادية - إجمالي الإيرادات
1,090,3	1,179,5	1,051,5	الموارد الأخرى - إجمالي الإيرادات
1,454,4	1,661,5	1,576,5	مجموع إيرادات المساهمات الإجمالية
			الموارد الأخرى، كنسبة مئوية من إجمالي إيرادات المساهمات
%75,0	%70,9	%66,7	

8 - ويرد تعليق بالتفصيل على إيرادات الموارد العادية وإيرادات الموارد الأخرى في القسم الثالث المتعلق بالموارد العادية وفي القسم الرابع المتعلق بالموارد الأخرى، على التوالي.

9 - ارتفعت الإيرادات الأخرى بمقدار 131,2 مليون دولار في عام 2023 لتبلغ 222,7 مليون دولار (2022: 91,5 مليون دولار مُعَادَ بيانها). تشتمل هذه الفئة بشكل أساسي على رسوم استرداد التكاليف وصافي أرباح صرف العملات الأجنبية والدخل الناتج عن الاستثمارات.

10 - زادت رسوم استرداد التكاليف بمقدار 8,9 مليون دولار لتصل إلى 75,1 مليون دولار لعام 2023 (2022: 66,2 مليون دولار) بناءً على ارتفاع مستوى النفقات المتكبدة في عام 2023 مقارنة بعام 2022 بالنسبة للموارد الأخرى. بلغ صافي مكاسب صرف العملات الأجنبية، الناجم في المقام الأول عن إعادة تقييم المساهمات المستحقة القبض بعملات غير دولار الولايات المتحدة، 40,9 مليون دولار في عام 2023 وذلك نتيجة لضعف دولار الولايات المتحدة مقارنة بعملات المساهمات الرئيسية الأخرى، مقارنة بصافي خسائر قدرها 37,7 مليون دولار (مُعَادَ بيانها) في عام 2022 المعروضة تحت بند المصاريف الأخرى.

11 - بلغ دخل الاستثمار 88,8 مليون دولار أمريكي في عام 2023 (2022: 3,3 مليون دولار أمريكي، مُعَادَ بيانها). وتعكس الزيادة الكبيرة مقارنة بعام 2022 ارتفاع العائد على السندات الثابتة الدخل المحتفظ بها

في المحافظ الاستثمارية لصندوق الأمم المتحدة للسكان، نتيجة لتركيز سياسة الصندوق المالية على خفض التضخم من خلال زيادة أسعار الفائدة، وزيادة القيمة السوقية للسندات والأسهم المحتفظ بها، باعتبارها نتيجة التغيرات الإيجابية في الأسواق المالية العالمية في عام 2023، وإعادة بيان رصيد الإيرادات الأخرى لعام 2022، بعد اعتماد المعيار 41 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، لتعكس خسائر الاستثمار غير المحققة البالغة 20,2 مليون دولار، والتي تم تسجيلها أصلاً كتكلفة على صافي الأصول في ذلك العام بما يتماشى مع المعيار المحاسبي السابق المستخدم (المعيار 29 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام)، مع مقاصتها مقابل مكاسب الاستثمار المحققة في الموارد العادية المسجلة كإيرادات أخرى في عام 2022.

12 - ويعرض الجدول 2 أدناه إجمالي المساهمات بالنسبة للموارد العادية والموارد الأخرى على أساس الأصول النقدية التي يتلقاها الصندوق في حساب مصرفي ويتم تطبيقها على اتفاق مساهمة محدد، نظراً لأن هذا ينطبق على إدارة الموارد أكثر من كونه ينطبق على الإيرادات. وتختلف المعلومات الواردة في هذا الجدول عن معلومات السنوات السابقة، والتي كانت تستند إلى السنة التي كانت المساهمة مخصصة لها.

الجدول 2

إجمالي التبرعات المحصّلة للفترة 2022-2023

بملايين دولارات الولايات المتحدة		
2022	2023	
437,0	383,9	الموارد العادية - إجمالي
1,040,9	1,040,6	الموارد الأخرى - إجمالي
1,477,9	1,424,5	مجموع المساهمات الإجمالية
70,4%	73,1%	الموارد الأخرى كنسبة مئوية من مجموع المساهمات

13 - في عام 2023، بلغ إجمالي التبرعات المحصّلة لصندوق الأمم المتحدة للسكان 1,424,5 مليون دولار (2022: 1,477,9 مليون دولار) متجاوزاً 1,0 مليار دولار للسنة السابعة على التوالي.

14 - بلغ إجمالي التبرعات المحصّلة للموارد العادية 383,9 مليون دولار (مقابل 437,0 مليون دولار في عام 2022)، متجاوزاً هدف الخطة الاستراتيجية البالغ 378,3 مليون دولار بنسبة 1,1 في المائة. في عام 2023، تلقى صندوق الأمم المتحدة للسكان تبرعات من 81 جهة مانحة للموارد العادية (2022: 82 جهة مانحة)، حيث مثل أكبر 10 جهات مانحة نسبة 86,0 في المائة من إجمالي المساهمات (مقارنة بـ 88,8 في المائة في عام 2022).

15 - وفي عام 2023، تلقى صندوق الأمم المتحدة للسكان 251,5 مليون دولار أو 65,8 في المائة من مساهمات الموارد العادية خلال النصف الأول من العام (2022: 138,9 مليون دولار، أو 31,8 في المائة). ويواصل الصندوق دعوته الجهات المانحة من أجل الدفع المبكر لمساهماتها لأن ذلك يبيّن إدارة الموارد المالية من قبل الصندوق بشكل أكثر فاعلية، بما في ذلك التخفيف من مخاطر صرف العملات الأجنبية. وسيواصل صندوق الأمم المتحدة للسكان دعوة الجهات المانحة إلى السداد المبكر لمساهماتها.

16 - بلغ إجمالي التبرعات المحصّلة للموارد الأخرى 1,040,6 مليون دولار (2022: 1,040,9 مليون دولار)، مما مكن صندوق الأمم المتحدة للسكان من تجاوز هدف خطته الاستراتيجية البالغ 830,5 مليون دولار).

دولار بنسبة 25,3 في المائة. وانخفضت المساهمات في الصناديق الاستثمارية المواضيعية والصناديق المجمعة بمقدار 79,5 مليون دولار أو 27,3 في المائة لتصل إلى 211,2 مليون دولار (2022: 290,7 مليون دولار). وزادت الموارد الواردة من خلال الوكالات الأخرى التابعة للأمم المتحدة بمقدار 16,6 مليون دولار أو 9,9 في المائة لتصل إلى 183,7 مليون دولار (2022: 167,1 مليون دولار) وظلت أكبر جهة مانحة لصندوق الأمم المتحدة للسكان، مما يعكس التزاماً قوياً بإصلاح جهاز الأمم المتحدة الإنمائي. وزادت التبرعات المحصّلة لأدوات التمويل عالية التخصيص بمقدار 78,6 مليون دولار أو 10,6 في المائة وبلغت 822,4 مليون دولار (2022: 743,8 مليون دولار)، وهو ما يمثل 79,0 في المائة من إجمالي التبرعات المحصّلة لعام 2023 للموارد الأخرى و 57,7 في المائة من إجمالي التبرعات المحصّلة .

17 - في عام 2023، بلغت حصة الموارد العادية كنسبة مئوية من إجمالي التبرعات المحصّلة 26,9 في المائة، أي أقل من الغاية المحددة لاتفاق تمويل الأمم المتحدة البالغة 30,0 في المائة⁽²⁾. وبينما يقدر صندوق الأمم المتحدة للسكان المساهمات الأساسية وغير الأساسية على حدٍ سواء، يظلُّ القلق قائماً من استمرار انخفاض النسبة المئوية للموارد العادية وبقيائها دون الغاية المحددة لاتفاق تمويل الأمم المتحدة. يؤثر هذا الوضع على مرونة البرنامج ويؤدي إلى تكاليف إدارية أعلى، بالإضافة إلى تقديم تحديات ومخاطر تتعلق بتخطيط البرنامج وتنفيذه واستمراريته. ولذلك، يواصل الصندوق دعوة الجهات المانحة له، بما في ذلك من خلال حوار التمويل المنظم، إلى زيادة المساهمات في مصادر وأدوات التمويل المرنة، وخاصة الموارد العادية، التي تظل الأساس الوطيد لعمليات الصندوق.

باء - المصاريف

18 - أُعيد بيان المصاريف لعام 2022 لتسوية خسائر صرف العملات الأجنبية الناتجة عن: (أ) الإيرادات والمساهمات المستحقة القبض من: (1) اتفاقية مساهمة واحدة وقّعت في عام 2022 واستُلمت في عام 2023 والتي كان ينبغي إثباتها كإيرادات في عام 2022؛ و (2) اتفاق مساهمة متعدد السنوات حيث صدر تعديل في عام 2023 بعد الانتهاء من الاستعراض الإحصائي والمالي، مما أدى إلى خفض المساهمة الإجمالية لصندوق الأمم المتحدة للسكان في الفترة من 2022 إلى 2025؛ و(ب) تأثير اعتماد المعيار المحاسبي الدولي للقطاع العام رقم 41: الأدوات المالية.

19 - ارتفع إجمالي النفقات بنسبة 2,6 في المائة في عام 2023 ليصل إلى 1,510,4 مليون دولار (2022: 1,472,1 مليون دولار مُعادّ بيانها)، كما هو مُلخص في الجدول 3 أدناه.

الجدول 3
مجموع المصروفات

النسبة المئوية	بملايين دولارات الولايات المتحدة		2023	2022 (مُعَادَ بيانها)
	2023	2022 (مُعَادَ بيانها)		
95,3	99,2	1,403,2	1,497,6	البرامج والميزانية المؤسسية
82,5	85,8	1,214,2	1,295,8	البرامج القطرية، والبرامج العالمية والإقليمية والأنشطة البرنامجية الأخرى
12,8	13,4	189,0	201,8	الميزانية المؤسسية - الإجمالي
4,7	0,8	68,9	12,8	مؤسسية
4,7	0,8	68,9	12,8	مؤسسية
100,0	100,0	1,472,1	1,510,4	مجموع المصروفات

20 - يلخص الجدولان 4 و 5 أدناه المصاريف التي تُكَبِّدَت من موارد البرامج والميزانية المؤسسية لتعزيز النواتج الإنمائية ومخرجات الفعالية والكفاءة المؤسسية، المنعكسة في الإطار المتكامل للنتائج والموارد الخاص بالخطة الاستراتيجية لل صندوق للفترة 2022-2025. ونظراً إلى أن عام 2023 هو العام الثاني للخطة الاستراتيجية الحالية، فقد عُرضت معلومات عن عامين.

الجدول 4
مصاريف البرامج والميزانية المؤسسية حسب نواتج الإطار المتكامل للنتائج والموارد

النسبة المئوية التراكمية 2022		الأرقام الفعلية 2023		الموارد الإرشادية 2022-2025	
2023 (مُعَادَ بيانها) -					
النسبة المئوية	بملايين دولارات الولايات المتحدة	بملايين دولارات الولايات المتحدة	بملايين دولارات الولايات المتحدة	النسبة المئوية	بملايين دولارات الولايات المتحدة
33,4	830,2	428,6	40	1719,0	النتائج 1: تسارع وتيرة الحد من الاحتياجات غير المُلَبَّاة لتنظيم الأسرة
28,2	700,2	347,8	35,0	1,504,1	النتائج 2: تسارع وتيرة الحد من وفيات الأمهات التي يمكن الوقاية منها
38,4	951,9	504,9	25,0	1,074,5	النتائج 3: تسارع وتيرة الحد من العنف القائم على النوع الاجتماعي والممارسات الضارة
100,0	2,482,3	1,281,3	100,0	4,297,6	المجموع
	418,5	216,3		873,6	مخرجات الفعالية والكفاءة المؤسسية
	2900,8	1,497,6		5,171,2	المجموع

الجدول 5

مصرفات البرامج والميزانية المؤسسية حسب مخرجات الإطار المتكامل للنتائج والموارد

النسبة المئوية التراكمية 2022 (مُعَادَ بيانها) - 2023		الأرقام الفعلية 2023		الموارد الإرشادية 2022-2025		
بملايين دولارات النسبة المئوية	بملايين دولارات الولايات المتحدة	بملايين دولارات النسبة المئوية	بملايين دولارات الولايات المتحدة	بملايين دولارات النسبة المئوية	بملايين دولارات الولايات المتحدة	
						المخرجات الإنمائية
8,5	210,7	7,7	98,8	9,7	417,8	المخرج 1: السياسة والمساءلة
42,8	1,063,1	43,9	562,8	34,2	1,470,1	المخرج 2: جودة الرعاية والخدمات
16,7	414,9	17,0	217,2	9,4	402,5	المخرج 3: المعايير الجنسانية والاجتماعية
6,3	157,0	5,6	71,5	12,3	528,2	المخرج 4: التغير السكاني والبيانات السكانية
17,0	421,2	17,6	225,9	29,2	1,255,5	المخرج 5: العمل الإنساني
8,7	215,4	8,2	105,1	5,2	223,5	المخرج 6: المراهقون والشباب
100,0	2,482,3	100,0	1,281,3	100,0	4,297,6	المجموع الفرعي
						مخرجات الكفاءة والفعالية التنظيمية
23,0	96,4	23,3	50,2	21,7	189,9	المخرج 1: تحسين وضع البرامج من أجل النتائج
56,8	237,6	55,8	120,8	59,0	515,1	المخرج 2: الإدارة الأمثل للموارد
20,2	84,5	20,9	45,3	19,3	168,6	المخرج 3: توسيع الشراكات من أجل التأثير
100,0	418,5	100,0	216,3	100,0	873,6	المجموع الفرعي
	2,900,8		1,497,6		5,171,2	المجموع

21 - يلخص الجدول 6 أدناه مصاريف البرامج والميزانية المؤسسية حسب المنطقة.

الجدول 6

مصاريف البرامج والميزانية المؤسسية حسب المنطقة

النسبة المئوية	بملايين دولارات الولايات المتحدة			
	2023	2022 مُعَادَ بيانها	2023	
81,9	79,7	1,149,7	1,193,1	أنشطة المكاتب القطرية والإقليمية
20,3	18,6	284,2	276,4	شرق أفريقيا والجنوب الأفريقي
13,8	12,2	194,3	182,8	غرب ووسط أفريقيا
16,4	12,8	230,6	192,3	الدول العربية
17,8	21,0	249,7	315,0	آسيا والمحيط الهادئ
6,9	6,6	97,2	98,8	أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي
6,7	8,5	93,7	127,9	أوروبا الشرقية وآسيا الوسطى

النسبة المئوية	بملايين دولارات الولايات المتحدة		
	2023	2022 مُعادَ بيانها	2023
18,1	20,3	253,5	304,5
100,0	100,0	1,403,2	1,497,6

(3) الأنشطة العالمية

مجموع البرامج والميزانية المؤسسية

22 - لا يزال صندوق الأمم المتحدة للسكان ملتزماً بتوجيه أقصى قدر من الموارد لدعم عمليات مكاتبه الميدانية. ففي عام 2023، تكبَّد الصندوق 1,193,1 مليون دولار، أو 79,7 في المائة، من مجموع مصاريف البرامج والميزانية المؤسسية في الميدان (2022: 1,149,7 مليون دولار، أو 81,9 في المائة). ونظراً للطبيعة الشاملة للنواتج والمخرجات في الخطة الاستراتيجية لصندوق الأمم المتحدة للسكان، من المهم ملاحظة أن الاستجابة الإنسانية والنفقات تتعكس في جميع مخرجات الخطة الاستراتيجية، وليس فقط في الناتج 5.

23 - تكبَّدت ثلاث مناطق مصروفات أعلى في عام 2023 مقارنةً بما تكبَّدته عام 2022. وقد لوحظت أكبر معدلات للزيادة في منطقة آسيا والمحيط الهادئ (بزيادة قدرها 64,6 مليون دولار أو 25,8 في المائة) ومنطقة أوروبا الشرقية وآسيا الوسطى (بزيادة قدرها 33,9 مليون دولار أو 36,1 في المائة). انخفضت المصاريف في آسيا والمحيط الهادئ بالنسبة للأنشطة الإنمائية بمقدار 9,5 مليون دولار (أو 7,1 في المائة) وزادت بالنسبة للأنشطة الإنسانية بمقدار 73,0 مليون دولار (أو 74,6 في المائة) مما أدى إلى زيادة في نفقات الناتج 5 - العمل الإنساني بمبلغ 52,1 مليون دولار (أو 144,4 في المائة) - والناتج 3 - جودة الرعاية والخدمات بمبلغ 24,4 مليون دولار (أو 65,4 في المائة). وتكبَّدت أكبر الزيادات في النفقات في أفغانستان وميانمار وباكستان (بزيادات قدرها 50,8 مليون دولار و 18,5 مليون دولار و 13,2 مليون دولار على التوالي). انخفضت المصاريف في أوروبا الشرقية وآسيا الوسطى بالنسبة للأنشطة الإنمائية بمقدار 13,2 مليون دولار (أو 27,6 في المائة) وزادت بالنسبة للأنشطة الإنسانية بمقدار 47,1 مليون دولار (أو 123,6 في المائة) مما أدى إلى زيادة في نفقات الناتج 5 - العمل الإنساني بمبلغ 32,5 مليون دولار (أو 228,9 في المائة) - والناتج 2 - جودة الرعاية والخدمات بمبلغ 3,1 مليون دولار (أو 8,6 في المائة). أما أكبر زيادة في النفقات فسُجِّلت في أوكرانيا (بزيادة قدرها 24,3 مليون دولار).

24 - تكبَّدت ثلاث مناطق نفقات أقل في عام 2023 مقارنةً بما تكبَّدته في عام 2022. وسُجِّلت أكبر معدلات الانخفاض في منطقة الدول العربية (بانخفاض قدره 39,0 مليون دولار أو 16,9 في المائة)؛ تليها المصاريف في منطقة غرب ووسط أفريقيا، التي انخفضت بمقدار 12,1 مليون دولار أو 6,2 في المائة. وانخفضت المصاريف في منطقة الدول العربية بشكل كبير بالنسبة للأنشطة الإنمائية بمقدار 46,5 مليون دولار أو 39,5 في المائة، وزادت بالنسبة للأنشطة الإنسانية بمقدار 7,8 مليون دولار أو 7,8 في المائة؛ مما أدى إلى انخفاض النفقات لجميع المخرجات باستثناء اثنين. وتمثلت الانخفاضات الرئيسية في النفقات المتكبَّدة في الناتج 2، جودة الرعاية والخدمات بقيمة 14,5 مليون دولار أو 15,7 في المائة، وفي الناتج 5، العمل الإنساني بقيمة 20,4 مليون دولار أو 54,7 في المائة. وسُجِّل أكبر انخفاض في النفقات في

(3) تشمل نفقات البرامج العالمية تكلفة السلع الصحية الإنجابية، التي اشترتها برنامج شراكة الإمدادات التابع لصندوق الأمم المتحدة للسكان لتوزيعها على المكاتب القطرية، بمبلغ 133.5 مليون دولار في عام 2023 و 125.9 مليون دولار في عام 2022.

الصومال والسودان وسوريا (انخفاض بقيمة 14,9 مليون دولار و14,3 مليون دولار و15,3 مليون دولار على التوالي) يقابله جزئياً زيادة في النفقات في اليمن بقيمة 10,6 مليون دولار.

25 - شهدت المصاريف في منطقة غرب ووسط أفريقيا زيادة طفيفة بالنسبة للأنشطة الإنمائية بمقدار 4,1 مليون دولار أو 3,9 في المائة، وانخفضت بشكل ملحوظ بالنسبة للأنشطة الإنسانية بمقدار 17,2 مليون دولار أو 24,7 في المائة؛ مما أدى إلى انخفاض في نفقات الناتج 1، السياسات والمساءلة بمبلغ 8,9 مليون دولار أو 45,2 في المائة، وانخفاض في نفقات الناتج 5، العمل الإنساني بمبلغ 13,5 مليون دولار أو 52,9 في المائة، يقابله جزئياً زيادة في نفقات الناتج 6، المراهقون والشباب بمبلغ 5,2 مليون دولار أو 31,7 في المائة. وكان أكبر انخفاض في النفقات في الكامبيون ومالي ونيجيريا فوصل إلى 2,4 مليون دولار و2,6 مليون دولار و4,8 مليون دولار على التوالي.

26 - زادت مصاريف الأنشطة العالمية، ويرجع ذلك في المقام الأول إلى حجم المشتريات الكبير لسلع الصحة الإيجابية من برنامج شراكة الإمدادات التابع لصندوق الأمم المتحدة للسكان ليصار إلى تسليمها لاحقاً وتوزيعها على المستفيدين في البلدان ذات الأولوية في البرنامج.

27 - تصنف نماذج الأعمال التجارية للخطة الاستراتيجية لصندوق الأمم المتحدة للسكان، 2022-2025، جميع البلدان/الأقاليم التي يعمل فيها صندوق الأمم المتحدة للسكان إلى ثلاث مستويات (المركز الأول والمركز الثاني والمركز الثالث) اعتماداً على ما إذا أخفقت في تحقيق جميع النتائج التحولية (المركز الأول)، أو نتجتين تحولييتين (المركز الثاني)، أو نتيجة تحولية واحدة أو لا شيء على الإطلاق (المركز الثالث)⁽⁴⁾. يلخص الجدول 7 أدناه مجموع مصاريف البرامج والميزانية المؤسسية لعام 2023 حسب المستوى. وبالنظر إلى أن هذه هي السنة الثانية من الخطة الاستراتيجية الجديدة وتصنيف المستويات، تُعرض مصروفات عامي 2022 و 2023.

الجدول 7

مصاريف البرامج والميزانية المؤسسية حسب المستوى*

بملايين دولارات الولايات المتحدة		بملايين دولارات الولايات المتحدة		
النسبة المئوية 2022 مُعَادَ بيانها	النسبة المئوية الولايات المتحدة 2022 مُعَادَ بيانها	النسبة المئوية 2023	النسبة المئوية الولايات المتحدة 2023	
77,3	1,084,4	74,9	1,121,8	مصاريف فُطرية
51,9	728,8	49,4	740,2	المستوى 1
16,0	224,8	14,4	215,5	المستوى الثاني
7,9	109,3	9,5	141,7	المستوى الثالث
1,5	21,5	1,6	24,4	البرامج متعدّدة الأقطار
22,7	318,8	25,1	375,8	التدخلات العالمية والإقليمية
4,7	65,3	4,8	71,3	إقليمية

(4) يرد تعريف وتصنيف فئات صندوق الأمم المتحدة للسكان، وكذلك نموذج الأعمال في الخطة الاستراتيجية للصندوق، 2022-2025، في وثيقة المجلس التنفيذي DP/FPA/2021/8.

بملايين دولارات الولايات المتحدة		بملايين دولارات الولايات المتحدة		
النسبة المئوية	2022 مُعَادَ بيانها	النسبة المئوية	2023	
18,0	253,5	20,3	304,5	عالمية(*)
100,0	1,403,2	100,0	1,497,6	مجموع البرامج والميزانية المؤسسية

(*) تشمل نفقات البرامج العالمية تكلفة السلع الصحية الإيجابية، التي اشترتها برنامج شراكة الإمدادات التابع لصندوق الأمم المتحدة للسكان لتوزيعها على المكاتب القطرية، بمبلغ 133,5 مليون دولار في عام 2023 و125,9 مليون دولار في عام 2022.

28 - بلغت مصاريف البرامج الممولة من الموارد العادية في 59 بلداً/إقليمياً المصنفة على أنها "أقل البلدان نمواً" أو "البلدان النامية غير الساحلية" 140,1 مليون دولار في عام 2023 (2022: 155,5 مليون دولار) أو 48,0 في المائة من إجمالي مصاريف البرامج الممولة من الموارد العادية (2022: 50,0 في المائة). ويمثل هذا انخفاضاً مطلقاً قدره 15,4 مليون دولار، ولكنه انخفاضاً طفيفاً فقط، 2,0 في المائة، في النسبة المئوية من إجمالي نفقات البرنامج الممولة من الموارد العادية، ويعود ذلك أساساً إلى انخفاض الموارد العادية المتاحة بسبب انخفاض المساهمات. وعلى العكس من ذلك، ارتفعت نفقات البرامج الممولة من مصادر أخرى من 503,6 مليون دولار في عام 2022 إلى 526,7 مليون دولار في عام 2023، مما يشير إلى زيادة مطلقة قدرها 23,1 مليون دولار (4,5 في المائة).

29 - بلغت مصاريف البرامج في "الدول الجزرية الصغيرة النامية" الممولة من الموارد العادية 16,6 مليون دولار في عام 2023، بزيادة قدرها 12,9 في المائة عن مبلغ 14,7 مليون دولار الذي أنفق في عام 2022.

30 - زادت مصاريف التدخلات الإنسانية بالقيمتين المطلقة والنسبية إلى 671,1 مليون دولار أو 51,8 في المائة من مجموع مصاريف البرامج (2022: 527,2 مليون دولار أو 43,3 في المائة من مجموع مصاريف البرامج). تم تكبد معظم النفقات الإنسانية في المخرج 2، وتوفير الرعاية والخدمات ذات الجودة (46,1 في المائة) والمخرج 5، والعمل الإنساني (32,8 في المائة).

31 - يواصل صندوق الأمم المتحدة للسكان إعطاء الأولوية للمساواة بين الجنسين وتمكين النساء والفتيات في أنشطته البرنامجية. في عام 2023، أنفق 887,2 مليون دولار أو 68,5 في المائة من إجمالي نفقات البرامج على المزيد من الأنشطة التي استهدفت بشكل أساسي المساواة بين الجنسين/تمكين المرأة أو ساهمت بشكل كبير في تحقيق المساواة بين الجنسين (2022: 804,6 مليون دولار أو 66,1 في المائة).

32 - يعمل صندوق الأمم المتحدة للسكان بشكل وثيق مع حكومات البرامج القطرية والمنظمات غير الحكومية الوطنية والدولية لتنفيذ أنشطته البرنامجية. وقد ازداد مجموع مصاريف البرامج التي تكبدها هؤلاء الشركاء للسنة السابعة على التوالي، بالقيمة المطلقة من مجموع مصاريف البرامج، وفي عام 2023 بلغت 481,5 مليون دولار أو 37,2 في المائة من مجموع مصاريف البرامج (2022: 467,6 مليون دولار أو 38,4 في المائة).

33 - تجسيدا لالتزام الصندوق بالنهوض بإصلاح جهاز الأمم المتحدة الإنمائي والتعاون مع المنظمات الأخرى في الأمم المتحدة، فقد بلغت نفقات الأنشطة البرنامجية المنقذة من خلال مؤسسات الأمم المتحدة

الأخرى في عام 2023 13,7 مليون دولار (2022: 18,3 مليون دولار). وتتعلق الحصص الأكبر من هذه النفقات بالتنفيذ المشترك مع مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع (3,6 مليون دولار) لعدد من البرامج، أكبرها مشروع قائم على التعداد السكاني في البرازيل (1,1 مليون دولار).

34 - قُدِّرَت تكلفة جمع وإدارة ضريبة نظام المنبئين المقيمين في إطار الخيار الذي تديره الوكالة بمبلغ 125,000 دولار (2022: 109,200 دولار) واستمرت إدارتها في حدود الموارد الإدارية الحالية عقب العمليات التي أنشئت في عام 2020.

35 - يعرض المرفق 1، الجداول من 3 إلى 10، مزيداً من التفاصيل عن مصاريف البرامج والميزانية المؤسسية حسب النواتج والمخرجات ومستوى الخطة الاستراتيجية، 2022-2025 وحسب المنطقة، ونوع المساعدة، وطريقة التنفيذ، ومؤشر المساواة بين الجنسين، ويعرض ويقدم المرفق 1، الجدول 11 تفصيلاً لنفقات عام 2023 حسب البلد/الإقليم.

36 - يقدّم الجدول 8 أدناه تفصيلاً لإجمالي المصاريف حسب طبيعتها.

الجدول 8

مجموع المصاريف حسب طبيعتها

النسبة المئوية	بملايين دولارات الولايات المتحدة		
	2023	2022 مُعادّ بيانها	
23,8	25,2	350,7	تكاليف الموظفين
14,6	18,3	215,4	لوازم الصحة الإنجابية والبرامج الأخرى
0,7	0,4	9,7	برامج المساعدة النقدية
21,0	22,4	309,2	الخدمات التعاقدية والمهنية
11,5	10,8	169,0	تطوير وتدريب النظراء
18,1	17,1	266,2	اللوازم والمواد وتكاليف التشغيل
4,1	4,5	59,9	السفر
6,2	1,3	92,0	مصاريف عامة أخرى ⁽⁵⁾
100,0	100,0	1,472,1	المجموع

37 - زادت تكاليف الموظفين بمقدار 29,7 مليون دولار أو 8,5 في المائة (2022: 350,7 مليون دولار). وتعزى الزيادة بشكل رئيسي إلى الزيادات في رواتب الوظائف للعاملين في المكاتب القطرية. في نهاية عام 2023، ظل معدل الشواغر العالمي على حاله تقريباً مقارنةً بعام 2022. ومع ذلك، أصدرت لجنة الخدمة المدنية الدولية جداول بمرتبات مرتفعة لعدد من المواقع، نظراً للضغوط التضخمية التي شهدتها العالم في عام 2023.

38 - زادت المصاريف المتعلقة بصحة الإنجابية ولوازم البرامج الأخرى بنسبة 28,4 في المائة لتصل إلى 276,5 مليون دولار (2022: 215,4 مليون دولار)، نتيجة لزيادة مشتريات وتسليم سلع الصحة

(5) تشمل تكاليف الاستهلاك والإطفاء وانخفاض القيمة وتكاليف التمويل.

الإيجابية والإمدادات الإنسانية، على الرغم من استمرار حصول انقطاع في سلسلة التوريد ونتيجة الصراعات التي تؤثر على طرق الشحن، مما يؤدي إلى طول مدة النقل والتسليم وزيادة في مستويات المخزون في نهاية العام (راجع القسم السادس).

39 - انخفضت نفقات برنامج المساعدة النقدية بنسبة 38,1 في المائة إلى 6,0 مليون دولار في عام 2023 (2022: 9,7 مليون دولار) على الرغم من زيادة عدد البلدان التي تنفذ برامج المساعدة النقدية من 34 في عام 2022 إلى 37 في عام 2023. ويعكس الانخفاض في القيمة انخفاض المساعدات النقدية في الجمهورية العربية السورية والتي مثلت 5,6 مليون دولار من المصاريف في عام 2022. ومع ذلك، تم تنفيذ برامج جديدة و/أو موسعة في جمهورية إيران الإسلامية، ومولدوفا، وسريلانكا، ودولة فلسطين، وأوكرانيا.

40 - زادت المصاريف المتعلقة بالخدمات التعاقدية والمهنية بنسبة 9,4 في المائة لتصل إلى 338,3 مليون دولار (2022: 309,2 مليون دولار) واستمر استخدامهما للكيانات المتعاقدة والموظفين من أجل تقديم خدمات الصحة الجنسية والإنجابية المتكاملة، بما في ذلك تنظيم الأسرة وصحة الأم وريعاية الوليد، وخدمات منع العنف القائم على النوع الاجتماعي والتصدي له. ولا تزال أكبر تكلفة بالنسبة للخدمات المتعاقدة والمهنية هي رواتب الشركاء المنفذين، والتي تمثل 47,8 في المائة و 48,0 في المائة من إجمالي التكاليف لعام 2023 و 2022 على التوالي. ارتفع إجمالي تكلفة الخدمات التعاقدية والمهنية نتيجة للتسريع في تنفيذ البرامج خلال عام 2023.

41 - انخفضت نفقات تطوير وتدريب النظراء بشكل طفيف في عام 2023 بنسبة 3,8 في المائة لتصل إلى 162,5 مليون دولار (2022: 169,0 مليون دولار). وتم تنفيذ برامج ذات نفقات كبيرة في بنغلاديش، وجمهورية الكونغو الديمقراطية، وإثيوبيا، والصومال، وجنوب السودان، وأوغندا، وأوكرانيا. تمثلت أنشطة البرامج بأنشطة تدريبية مصممة لمنع العنف القائم على النوع الاجتماعي والتصدي له، ودعم الصحة الجنسية والإنجابية، وتمكين الشباب. كما شهدت العديد من البلدان، ولا سيما تلك التي تعيش في سياقات إنسانية، زيادة في تنفيذ البرامج مثلما حدث في عام 2022؛ حيث لوحظ في بعض البلدان انخفاضاً في الأنشطة وانخفاضاً في النفقات، كما هو الحال في ليبيريا فيما يتعلق ببرنامج تعداد السكان والمساكن لعام 2019، وفي الصومال.

42 - انخفضت مصاريف اللوازم والمواد وتكاليف التشغيل بنسبة 2,4 في المائة لتصل إلى 258,1 مليون دولار (2022: 264,4 مليون دولار). ويعزى هذا الانخفاض البالغ 6,3 ملايين دولار إلى حد كبير إلى مزيج من الزيادات في تكاليف الإيجار والتأجير والتشييد وخدمات الدعم، يقابلها انخفاضات في تكاليف الطباعة والمنشورات ووسائل الإعلام، وحصّة صندوق الأمم المتحدة للسكان في نظام تخطيط موارد المؤسسات الجديد الذي أُطلق في عام 2023، وتكاليف النقل.

43 - ارتفعت نفقات السفر إلى 67,8 مليون دولار في عام 2023 (2022: 59,9 مليون دولار). وتمثل هذه النفقات المبلغ الذي أنفقه صندوق الأمم المتحدة للسكان وشركاؤه المنفذون على السفر لرصد البرامج وتنفيذها. تُعزى الزيادة بين عامي 2022 و 2023 إلى زيادة تكاليف السفر الدولي، لكل من بدل الإقامة اليومي (زيادة قدرها 4,8 مليون دولار) وتكاليف التذاكر الفعلية (زيادة قدرها 2,9 مليون دولار). وبينما تم رفع العديد من قيود السفر خلال عام 2022، تم رفع قيود السفر العالمية المتبقية خلال أوائل عام 2023 واستؤنفت بعثات السفر التي تتطلب اجتماعات وجهاً لوجه بشكل كامل. ومع ذلك، ارتفعت التكلفة الفعلية

للسفر أيضاً منذ عام 2019 بسبب التضخم، مما أدى إلى ارتفاع تكاليف التذاكر وبدل الإقامة اليومي. وعلى الرغم من التضخم العالمي والزيادات في التكاليف، يظل صندوق الأمم المتحدة للسكان ملتزماً بالجهود الرامية إلى تقليل بصمته الكربونية والحفاظ على نسبة مئوية منخفضة من تكاليف السفر مقارنة بالتكاليف الإجمالية، مع ضمان التمثيل والوضوح في النهوض بمهمته.

44 - انخفضت المصاريف العامة الأخرى بنسبة 77,4 في المائة لتصل إلى 20,8 مليون دولار (2022: 92,0 مليون دولار، معاًد بيانها). ويأتي هذا الانخفاض الكبير مقارنةً بعام 2022 نتيجة لما يلي: (أ) صافي مكاسب صرف العملات الأجنبية لعام 2023 البالغة 40,9 مليون دولار والتي عُرضت تحت بند الإيرادات الأخرى، مقارنة بصافي خسائر صرف العملات الأجنبية البالغة 37,7 مليون دولار (مُعاد بيانها) التي تم الإبلاغ عنها تحت هذا البند في عام 2022، وكلاهما ناشئان أساساً من إعادة تقييم المساهمات المستحقة القبض بعملة أخرى غير دولار الولايات المتحدة؛ و(ب) دخل الاستثمار البالغ 88,8 مليون دولار المكتسب في عام 2023، والذي يُعرض ضمن الإيرادات الأخرى، مقارنةً بخسارة استثمار غير محققة قدرها 38,9 مليون دولار مسجلة أصلاً كتكلفة من صافي الأصول في عام 2022 وفقاً للمعيار المحاسبي المستخدم سابقاً (المعيار المحاسبي الدولي للقطاع العام 29) والتي تنعكس حالياً ضمن رصيد المصاريف الأخرى المُعاد بيانها لعام 2022 بعد اعتماد المعيار المحاسبي الدولي للقطاع العام 41: الأدوات المالية.

جيم - أرصدة الصناديق والاحتياطيات

45 - أُعيد بيان أرصدة الصناديق لعام 2022: (أ) بسبب تطبيق المعيار المحاسبي الدولي للقطاع العام رقم 41: الأدوات المالية، الذي يقتضي عدم إثبات الأرباح أو الخسائر غير المحققة على الاستثمارات المُقاسة بالقيمة السوقية العادلة في صافي الأصول بل ينبغي إدراجها في بيان الأداء المالي؛ و(ب) لإجراء تعديل من أجل تسجيل الإيرادات من (1) اتفاقية مساهمة واحدة موقعة في عام 2022 ولكن تم استلامها في عام 2023 والتي كان ينبغي إثباتها كإيرادات في عام 2022؛ و (2) تعديل اتفاقية المساهمة الموقعة في عام 2023 مما أدى إلى خفض المساهمة الإجمالية لصندوق الأمم المتحدة للسكان في الفترة من 2022 إلى 2025.

46 - زادت الاحتياطيات وأرصدة الصناديق في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023 بنسبة 3,2 في المائة لتصل إلى 2,408,0 مليون دولار (2022: 2,333,8 مليون دولار معاًد بيانها). تَرُدُّ التفاصيل في الجدول 9 أدناه.

الجدول 9

الاحتياطيات وأرصدة الصناديق

بملايين دولارات الولايات المتحدة		
2022 مُعاد بيانها	2023	
87,7	76,7	الاحتياطي التشغيلي
5,5	5,5	احتياطي الاستجابة الإنسانية
5,0	5,0	احتياطي الإيواء الميداني
103,5	118,9	أرصدة صناديق الموارد العادية المخصصة

بملايين دولارات الولايات المتحدة		
	2022 مُعَادَّ بيانها	2023
أرصدة صناديق الموارد العادية والموارد الأخرى غير المحددة		
الموارد العادية	581,0	659,1
الموارد الأخرى	1,551,1	1,542,9
المجموع	2,333,8	2,408,0

47 - انخفض الاحتياطي التشغيلي، المحدد بنسبة 20,0 في المائة من صافي إيرادات مساهمات الموارد العادية السنوية على النحو الوارد في النظام المالي والقواعد المالية لصندوق الأمم المتحدة للسكان، بمقدار 11,0 مليون دولار أو 12,5 في المائة، ليصل إلى 76,7 مليون دولار 31 كانون الأول/ديسمبر 2023 (مقابل 87,7 مليون دولار في عام 2022) بسبب انخفاض مستوى المساهمات المحصلة للموارد العادية في عام 2023. وظلت منهجية حساب الاحتياطي التشغيلي كما هي في عام 2022، والتي تعتمد على صافي المساهمات المستلمة. وذلك لضمان إمكانية الاحتفاظ بمستوى الاحتياطي في أصول سائلة غير قابلة للإلغاء ومتاحة على الفور، حسب الاقتضاء.

48 - استخدم احتياطي الاستجابة الإنسانية⁽⁶⁾، الذي يعمل كصندوق متجدد، لتوفير 13,1 مليون دولار في التمويل المسبق للأنشطة الإنسانية (2022: 25,0 مليون دولار) مع البقاء ضمن المستوى الذي وافق عليه المجلس التنفيذي (5,5 مليون دولار أمريكي).

49 - استخدم احتياطي الإيواء الميداني، الذي يعمل أيضا كصندوق متجدد، لتوفير مبلغ 2,7 مليون دولار لتمويل تحسينات المباني المستأجرة في بوركينا فاسو، وإندونيسيا، والجمهورية العربية السورية، فضلا عن تجديد المباني المملوكة لصندوق الأمم المتحدة للسكان في الصومال والبيرو. وتم تجديد الاحتياطي إلى المستوى الذي وافق عليه المجلس التنفيذي (5 ملايين دولار).

50 - أرصدة صناديق الموارد العادية المخصصة هي أموال تخصصها الإدارة لأغراض خاصة وغير متاحة للبرامج. ويشمل ذلك أرصدة الصناديق المخصصة لما يلي: (أ) خدمات إدارة سلسلة التوريد؛ (ب) استرداد التكاليف بما يتجاوز المستوى المدرج في الميزانية؛ (ج) التحول في تكنولوجيا المعلومات والاتصالات؛ (د) صندوق استمرارية البرامج؛ (هـ) صندوق هبات خاص. زاد الرصيد الإجمالي لهذه الصناديق بنسبة 14,9 في المائة ليصل إلى 118,9 مليون دولار في 31 ديسمبر 2023 (مقابل 103,5 مليون دولار في عام 2022) ويرجع ذلك في المقام الأول إلى زيادة قدرها 15,2 مليون دولار في استرداد التكاليف فوق المستوى المدرج في الميزانية، يقابلها مصاريف قدرها 1,4 مليون دولار استخدمت في تصميم وتنفيذ نظام تخطيط موارد المؤسسات الجديد، وكلاهما مخصص في صناديق منفصلة.

51 - تشمل أرصدة صناديق الموارد العادية المخصصة ما يلي: (أ) رصيد الصندوق القابل للبرمجة؛ و(ب) صناديق التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة ومزايا الموظفين. ارتفعت هذه الإيرادات مجتمعة بنسبة

(6) أنشأ المجلس التنفيذي احتياطي الاستجابة الإنسانية ليكون بمثابة مصدر لموارد التمويل المُسبق لتدخلات الإغاثة في حالات الطوارئ، وذلك لحين استلام التمويل الملتمز به في الاتفاقات الموقعة مع الجهات المانحة. ويُجند الاحتياطي بمجرد تلقي التمويل من الجهات المانحة.

13,4 في المائة لتصل إلى 659,1 مليون دولار (2022: 581,0 مليون دولار، مُعادً بيانها)، ويُعزى السبب في ذلك أساساً إلى ما يلي: زيادة الإيرادات عن النفقات بمبلغ 57,1 مليون دولار، والإفراج عن 11,0 مليون دولار من الاحتياطي التشغيلي نظراً لانخفاض الموارد العادية الواردة في عام 2023، وتحقيق مكسب اكتواري قدره 19,3 مليون دولار من التزامات استحقاقات الموظفين يقابله جزئياً تحويلات إلى احتياطات أخرى. وأُعيد بيان رصيد الموارد العادية غير المخصص لعام 2022 ليشمل تعديلاً قدره 96,6 مليون دولار بالنسبة لاتفاق مساهمة واحد وُقِع في عام 2022، ولكن لم يُسجَل كإيرادات في ذلك العام.

52 - زاد مجموع أموال الموارد العادية المتاحة للبرامج في 1 كانون الثاني/يناير 2024 بنسبة 2,6 في المائة ليبلغ 192,7 مليون دولار (2023: 188,0 مليون دولار)، ويرجع ذلك أساساً إلى الإدارة المالية الحكيمة التي استهدفت ضمان استمرار عمليات الصندوق في حالة حدوث نقص محتمل في التمويل في السنوات المقبلة. وكجزء من تدابير التخفيف من المخاطر في مواجهة اتجاهات الإيرادات غير المؤاتية، سيجري الإفراج عن هذه الأموال تدريجياً للإففاق خلال السنوات المقبلة، مع مراعاة أحدث المعلومات المتاحة ولضمان كفاية الموارد المطلوبة للالتزام بتوجيهات المجلس التنفيذي خلال مدة الخطة الاستراتيجية ودورة الميزانية المتكاملة.

53 - في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023، انخفضت أرصدة الأموال غير المخصصة للموارد الأخرى بنسبة 0,5 في المائة لتصل إلى 1,542,9 مليون دولار (2022: 1,551,1 مليون دولار، معادً بيانها)، وهو ما يمثل الموارد المتلقاة لتنفيذ الأنشطة البرنامجية بموجب الاتفاقات المتعددة السنوات، وكذلك المساهمات المستقبلية المستحقة القبض التي لم تُحصَل بعد بقيمة 656,0 مليون دولار (2022: 494,4 مليون دولار)، وبالتالي فإنها غير متاحة للبرامج.

دال - الميزانية المتكاملة

54 - اعتمد المجلس التنفيذي في مقرّه 18/2021 الميزانية المتكاملة لصندوق الأمم المتحدة للسكان للفترة 2025-2022 (9/2021/DP/FPA)، المتوافقة مع الخطة الاستراتيجية لصندوق الأمم المتحدة للسكان للفترة 2025-2022. وتشمل الميزانية المتكاملة جميع فئات التكاليف ونتائج صندوق الأمم المتحدة للسكان ضمن إطار واحد متكامل.

55 - يعرض المرفق 1، الجدول 12 معلومات عن الاستخدام الفعلي للموارد لدورة الخطة الاستراتيجية للفترة 2025-2022، مع ملاحظة أنّ هذه هي السنة الثانية لتنفيذ الخطة. تعكس المعلومات الواردة في الجداول الأساس المحاسبي على أساس الاستحقاق المعدّل، بما يتفق مع عرض الميزانية.

هاء - استرداد التكاليف

56 - وافق المجلس التنفيذي، في مقرّه 12/2020، على السياسة الشاملة المشتركة لاسترداد التكاليف (DP/FPA-ICEF-UNW/2020/1)، بما في ذلك فئات تصنيف التكلفة والمنهجية والمعدلات، اعتباراً من 1 يناير/كانون الثاني 2022، حيث أعادت السياسة التأكيد على معدل عام ومنسق لاسترداد التكاليف⁽⁷⁾

(7) استرداد التكاليف عبارة عن آلية موضوعية لاسترداد تكاليف البرنامج المباشرة وكذلك تكاليف إدارة المنظمة التي لا يمكن ربطها مباشرة ببرنامج واحد (التكاليف غير المباشرة).

غير المباشرة بنسبة 8,0 في المائة بالنسبة للمساهمات في الموارد الأخرى؛ وعلى معدل تفضيلي لاسترداد التكاليف غير المباشرة للصناديق الاستثمارية المواضيعية، وتقاسم التكاليف الحكومية، والمساهمات بين بلدان الجنوب والقطاع الخاص، والاتفاقات الموروثة. وقد مُنح المدير التنفيذي لصندوق الأمم المتحدة للسكان الصلاحية بإصدار الإعفاء من معدلات استرداد التكاليف على أساس كل حالة على حدة

57 - وطلب المجلس التنفيذي أيضاً من صندوق الأمم المتحدة للسكان تقريراً عن التقدم المُحرز في تنفيذ السياسة، بما في ذلك الأثر المالي الناتج عن المعدلات التفضيلية والمنسقة المطبقة والإعفاءات الممنوحة، ومعدلات استرداد التكاليف الفعلية الناجمة عن ذلك، ومبالغ استرداد التكاليف المحققة، وتقديم تفاصيل عن كل تنازل/خصم، بما في ذلك اسم الجهة المانحة والبرنامج، ومبلغ المساهمة، ومعدل استرداد التكاليف، ومبلغ التنازل/الخصم. هذا الفصل والمرفق 2 المصاحب له هما استجابة لهذا الطلب.

58 - يلخص الجدول 10 أدناه الأثر المالي الناتج عن المعدلات التفضيلية لاسترداد التكاليف والإعفاءات المعتمدة للسنة المالية 2023. يمكن الاطلاع على مزيد من التفاصيل بشأن الاتفاقات المحددة من خلال المرفق 2.

الجدول 10

الأثر المالي الناتج عن المعدلات التفضيلية لاسترداد التكاليف والإعفاءات المعتمدة

النسبة المئوية	بآلاف دولارات الولايات المتحدة		
	معدل استرداد التكاليف الساري لعام 2023	استرداد التكاليف بمعدل متناسق الفعلي	استرداد التكاليف بمعدل متناسق الفعلي
7,0	2,171,7	17,373,5	15,201,8
7,0	2,182,5	17,459,0	15,277,5
5,0	1,951,6	5,204,1	3,252,6
6,8	60,8	439,5	378,7 ⁽¹⁰⁾
6,6	94,1	540,1	445,9
	6,460,7	41,017,2	34,556,5

الصناديق الاستثمارية المواضيعية⁽⁸⁾

اتفاقات جامعة⁽⁹⁾

أسعار تفضيلية (الحكومات المستفيدة من البرامج والتعاون فيما بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي)

اتفاقات متعددة الأطراف ذات معدلات منخفضة موروثة لاسترداد التكاليف⁽¹⁰⁾

إعفاءات من استرداد التكاليف غير المباشرة

المجموع

(8) الصناديق الاستثمارية المواضيعية أو الصناديق المواضيعية هي مساهمات مواضيعية مختلطة من وكالة واحدة إلى آلية تمويل من كيان واحد، مصممة لدعم النواتج رفيعة المستوى ضمن خطة استراتيجية، ويديرها صندوق الأمم المتحدة للسكان.

(9) الاتفاقات الجامعة هي اتفاقات أوسع نطاقاً تُبرم على نحو مشترك بين وكالة (أو أكثر) من وكالات الأمم المتحدة، مقابل جهة أو أكثر من الجهات المانحة الثنائية أو المتعددة الأطراف.

(10) الاتفاقات متعددة الأطراف ذات معدلات منخفضة موروثة لاسترداد التكاليف هي اتفاقات تتضمن تحويل الموارد من منظمات أخرى في الأمم المتحدة إلى صندوق الأمم المتحدة للسكان، من التمويل بمعدلات أقل لاسترداد التكاليف. ويكون تحويل هذه الأسعار المنخفضة إلى صندوق الأمم المتحدة للسكان ملزماً تعاقدياً للمنظمات المحولة في الأمم المتحدة. واعتباراً من عام 2019، يتم الإفصاح عن هذه الترتيبات بشكل منفصل عن فئات معدلات استرداد التكاليف التفضيلية الأخرى، إدراكاً لحقيقة أن المعدلات المنخفضة لا تنجم عن القرارات التي يتخذها صندوق الأمم المتحدة للسكان.

59 - يلخص الجدول 11 أدناه معلومات تمت مقارنتها بشأن معدلات استرداد التكاليف الفعلية على مدى السنوات الثلاث الماضية:

الجدول 11

معدلات استرداد التكاليف الفعالة للفترة 2021-2023

النسبة المئوية			
2021-2023 (المتوسط المرجح)	2021	2022	2023
7,31%	7,25%	7,32%	7,37%
صندوق الأمم المتحدة للسكان			

60 - في عام 2023، منح صندوق الأمم المتحدة للسكان ستة إعفاءات لاسترداد التكاليف، وهو ضعف العدد بالنسبة لعام 2022 (ثلاثة إعفاءات منها بمعدل استرداد تكاليف مخفض قدره 7,0 في المائة، وواحد بمعدل مخفض قدره 5,0 في المائة، وواحد بمعدل مخفض قدره 1,0 في المائة وآخر بمعدل استرداد تكاليف قدره 0 في المائة). أدى ذلك إلى خسارة صندوق الأمم المتحدة للسكان لإيرادات استرداد التكاليف بمبلغ قدره 0,1 دولاراً في عام 2023 (2022: 0,0 مليون دولار). علاوةً على ذلك، أدى تطبيق الإعفاءات الممنوحة في السنوات السابقة إلى استرداد التكلفة بمقدار 0,06 مليون دولار أقل مما كان يمكن أن يكون مستحقاً بدون الإعفاءات (2022: 0,05 مليون دولار).

61 - يقدّم المرفق 2 تبريراً لجميع الإعفاءات الجديدة ويتضمّن الكشف التفصيلي عن الأثر المالي الناتج عن المعدلات المتباينة لاسترداد التكاليف والإعفاءات المطبّقة في عام 2023.

ثالثاً - الموارد العادية

62 - يرد في الجدول أدناه موجز بالإيرادات والمصروفات والفائض في إطار الموارد العادية لعامي 2022 و 2023:

الجدول 12

الإيرادات والمصروفات والفائض للسنة - الموارد العادية

بملايين دولارات الولايات المتحدة	
2022 مُعادً بيانها	2023
الإيرادات	
482,0	364,1
مجموع الإيرادات للموارد العادية	
(5,5)	(4,2)
مخصوماً منها: التحويل إلى إيرادات أخرى لسداد رسوم الضرائب	
78,1	197,0
الإيرادات الأخرى	
554,6	556,9
إجمالي الإيرادات	
المصاريف	
308,1	291,8
مصاريف البرامج	

بملايين دولارات الولايات المتحدة		
2022 مُعادً بيانها	2023	
252,9	230,9	البرامج الفُطرية وأنشطة البرامج الأخرى (من دون صندوق الطوارئ)
8,5	10,5	صندوق الطوارئ
46,7	50,4	البرامج العالمية والإقليمية
189,0	201,8	مصرفوات الميزانية المؤسسية
189,0	201,8	مصرفوات الميزانية المؤسسية
57,2	6,2	مصرفوات مؤسسية
1,3	(2,7)	تُحمّل مصرفوات التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة ومصرفوات مزايا الموظفين الأخرى على موارد المؤسسة
55,9	8,9	مصرفوات أخرى مؤسسية
554,3	499,8	مجموع المصاريف
0,3	57,1	الفائض للسنة

63 - تستند أرقام الإيرادات الواردة في الجدول 12 بالنسبة لعامي 2022 و 2023 إلى السياسة المحاسبية المعدلة التي قُدمت في عام 2022. بالإضافة إلى ذلك، تمت إعادة بيان أرقام الإيرادات لعام 2022 في عام 2023 لتصحيح الإيرادات لاتفاقيتين متعددي السنين.

64 - في عام 2023، تم سُجّل إجمالي إيرادات متعلقة بـ 72 جهة مانحة، بقيمة 364,1 مليون دولار للموارد العادية لصندوق الأمم المتحدة للسكان (2022: 82 جهة مانحة؛ 482,0 مليون دولار (مُعادً بيانها)). ويعود هذا الانخفاض في المقام الأول إلى التغيير في سياسة إثبات الإيرادات التي قُدمت في عام 2022 بما يتماشى مع المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، حيث تُثبت الإيرادات بالكامل عند توقيع الاتفاقية، ما لم تكن هناك شروط للمساهمة. وهذا ما يؤدي إلى حصول تذبذب كبير في إيرادات الموارد العادية بين سنة وأخرى نظراً لإثبات كامل الإيرادات المتعلقة بالاتفاقات المتعددة السنين في سنة توقيع الاتفاقية. معظم الجهات المانحة التي وقعت اتفاقيات متعددة السنين فعلت ذلك في عام 2021 أو 2022 للسنة الأولى من الخطة الاستراتيجية الجديدة؛ مع توقيع جهة مانحة إضافية على اتفاقية جديدة متعددة السنين في عام 2023. وبما أن عام 2023 هو العام الثاني للخطة الاستراتيجية لصندوق الأمم المتحدة للسكان، 2022-2025، فمن المتوقع أن يكون عدد الاتفاقات المتعددة السنين الموقعة في عام 2023 أقل مما كان عليه في عام 2022، وبالتالي ستخف الإيرادات المسجلة. ويعرب صندوق الأمم المتحدة للسكان عن تقديره للالتزامات المانحين الممنوحة له من خلال استخدام الاتفاقات المتعددة السنين، التي تظل ضرورية للتخطيط المسبق وإدارة موارده على نحو فعال.

65 - زادت الإيرادات الأخرى بنسبة 152,2 في المائة لتصل إلى 197,0 مليون دولار (2022: 78,1 مليون دولار مُعادً بيانها). وتتعلق المكونات الرئيسية للإيرادات الأخرى في عام 2023 بما يلي: (أ) رسوم استرداد التكاليف البالغة 75,1 مليون دولار في عام 2023 (2022: 66,2 مليون دولار)، وتُعزى الزيادة إلى ارتفاع مستوى النفقات المتكبدة للموارد الأخرى؛ و (ب) صافي دخل الاستثمار بمبلغ 82,7 مليون دولار (2022: 0,0 مليون دولار، أُعيد بيانها)، نتيجة لارتفاع العائد على السندات الثابتة الدخل وزيادة القيمة

السوقية للسندات والأسهم المحتفظ بها في المحافظ الاستثمارية لصندوق الأمم المتحدة للسكان، فضلاً عن تأثير اعتماد المعيار المحاسبي الدولي للقطاع العام 41 (راجع التعليق المفصل الوارد في الفقرة 11).

66 - انخفضت نفقات البرامج بنسبة 5,3 في المائة إلى 291,8 مليون دولار في عام 2023 (2022: 308,1 مليون دولار)، بسبب انخفاض النفقات في العديد من المكاتب القطرية نتيجة لانخفاض مستوى الموارد العادية المستلمة.

67 - بلغت المصاريف الممولة من صندوق الطوارئ، وهي آلية التمويل الداخلي التي وافق عليها المجلس التنفيذي لتزويد المكاتب الميدانية التابعة للصندوق بالتمويل الأولي لبدء الأنشطة الإنسانية قبل أن تصبح الموارد الأخرى متاحة، 10,5 مليون دولار (2022: 8,5 مليون دولار)، جرى تكبدها عقب تخصيص الموارد على 31 مكتباً ميدانياً (2022: 25 مكتباً ميدانياً). تجاوزت النفقات الحد الأقصى البالغ 10,0 ملايين دولار بسبب التخصيص الاستثنائي الإضافي المقدم لصندوق الطوارئ تماشياً مع قرار المجلس التنفيذي 18/2021، مما يؤكد من جديد التفويض الحالي للمدير التنفيذي بزيادة صندوق الطوارئ بما يصل إلى 2 مليون دولار فوق الحد الأقصى في سنة معينة إذا كان عدد حالات الطوارئ ومداهما يستدعي ذلك.

68 - زادت مصاريف الميزانية المؤسسية بنسبة 6,8 في المائة لتصل إلى 201,8 مليون دولار في عام 2023 (2022: 189,0 مليون دولار) بسبب زيادة تكاليف الموظفين بمقدار 14,7 مليون دولار. ارتفعت تكاليف استحقاقات الموظفين غير المتعلقة بالمعاشات التقاعدية بنسبة 13,5 في المائة لتصل إلى 46,2 مليون دولار (2022: 40,7 مليون دولار)، وزادت مساهمات المعاشات التقاعدية بنسبة 11,2 في المائة لتصل إلى 19,8 مليون دولار (2022: 17,8 مليون دولار) وزادت تكاليف رواتب الموظفين بنسبة 8,9 في المائة لتصل إلى 88,0 مليون دولار (2022: 80,8 مليون دولار).

69 - يُعزى الانخفاض الكبير في المصاريف المؤسسية في المقام الأول، بواقع 6,2 مليون دولار في عام 2023 (2022: 57,2 مليون دولار، مُعاد بيانها)، نتيجة لاعتماد المعيار المحاسبي الدولي للقطاع العام 41: الأدوات المالية (راجع التعليق المفصل الوارد في الفقرة 11). وبموجب المعيار 41 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، تم إدراج خسائر الاستثمار البالغة 38,9 دولاراً في الرصيد المُعاد بيانه لعام 2022. ومع ذلك، في عام 2023، أُثبتت مكاسب الاستثمار البالغة 82,7 دولاراً وعرضها كإيرادات أخرى، والتي لم تُضمّن في النفقات المؤسسية.

70 - المرفق 1، الجداول من 3 إلى 10 تحدّد مصاريف البرامج والميزانية المؤسسية الممولة من الموارد العادية؛ وتُعرض هذه النتائج من خلال نواتج ومُخرجات الإطار المتكامل للنتائج والموارد للخطة الاستراتيجية لصندوق الأمم المتحدة للسكان، 2022-2025 وكذلك حسب المستوى القطري، ونوع المساعدة، وطريقة التنفيذ، ومؤشر المساواة بين الجنسين.

رابعاً - الموارد الأخرى

71 - تتألف الموارد الأخرى من الصناديق الاستثمارية والصناديق الخاصة. وتشمل الصناديق الاستثمارية الصناديق المواضيعية، وصناديق الأمم المتحدة المجمعّة⁽¹¹⁾ والتحويلات المشتركة بين الوكالات، وصناديق

(11) صناديق الأمم المتحدة المجمعّة هي مساهمات مختلطة لآلية تمويل متعدّدة الكيانات وليست مخصّصة لكيان معيّن من كيانات الأمم المتحدة. يحتفظ بالأموال مدير صندوق في الأمم المتحدة، ويجري تخصيص الأموال بواسطة آلية حوكمة تقودها الأمم المتحدة

التمويل المشترك الأخرى. وتشمل الأموال الخاصة برنامج الموظفين الفنيين المبتدئين والمساهمات العينية وخدمات المشتريات من طرف ثالث والصناديق الأخرى.

72 - يعرض الجدول أدناه موجزاً بالإيرادات والمصاريف والفائض السنوي للموارد الأخرى لعامي 2023 و2022.

الجدول 13

الإيرادات والمصاريف والفائض/العجز للسنة - موارد أخرى

بملايين دولارات الولايات المتحدة	
2023	2022 مُعَادَ بيانها
الإيرادات	
1,179,5	1,090,3
مجموع الإيرادات للمساهمات	
(9,9)	(33,2)
مخصوماً منها: المبالغ المرتجعة للجهات المانحة	
(66,2)	(75,1)
مخصوماً منها: التكاليف غير المباشرة	
2,1	0,7
مخصوماً منها: المخصص للمساهمات المشكوك في تحصيلها	
13,4	25,7
الإيرادات الأخرى	
1,118,9	1,008,4
إجمالي الإيرادات	
المصاريف	
906,1	1,004,0
مصاريف البرامج	
972,0	1,078,9
الصناديق الاستثمارية	
(65,9)	(74,9)
مخصوماً منها: التكاليف غير المباشرة	
11,7	6,6
مصروفات مؤسسية	
12,0	6,8
الصناديق الخاصة	
(0,3)	(0,2)
مخصوماً منها: التكاليف غير المباشرة	
917,8	1,010,6
مجموع المصاريف	
201,1	(2,2)
الفائض (العجز) للسنة	

73 - بلغ إجمالي إيرادات الموارد الأخرى في عام 2023 1,008,4 مليون دولار، بانخفاض بنسبة 9,8 في المائة مقارنة بعام 2022 (2022: 1,118,9 مليون دولار). ويعزى ذلك إلى انخفاض قدره 85,2 مليون دولار في الإيرادات الإجمالية للتبرعات؛ وزيادة التكاليف غير المباشرة المحملة على الموارد الأخرى بمبلغ 8,9 ملايين دولار بسبب ارتفاع مستوى نفقات البرنامج المتكبد في عام 2023 مقارنةً بعام 2022؛ وزيادة المبالغ المرتجعة إلى جهات مانحة بمبلغ 23,3 مليون دولار، ويعزى ذلك أساساً إلى رد مبلغ كبير قدره 12,4 مليون دولار عقب إلغاء مشروع التعداد السكاني في هايتي، وكذلك إلغاء مشروع في البرازيل (4,8 ملايين دولار).

للأنشطة التي تهدف على وجه التحديد إلى تعزيز التنمية المستدامة للبلدان المشمولة في البرامج، مع التركيز على الآثار الطويلة الأجل.

74 - انخفضت الإيرادات المسجلة بالنسبة للأدوات المرنة، مثل الصناديق المواضيعية والمجمعة، بنسبة 33,5 في المائة إلى 230,6 مليون دولار في عام 2023 (2022: 347,0 مليون دولار مُعادً بيانها). وانخفضت أيضاً المساهمات المقدمة من خلال الصناديق المجمعّة للأمم المتحدة والتحويلات بين الوكالات بنسبة 15,1 في المائة لتصل إلى 183,2 مليون دولار (2022: 215,7 مليون دولار) لكنها ظلت أكبر جهة مانحة لموارد الصندوق الأخرى للسنة السابعة على التوالي. وقوبلت هذه الانخفاضات جزئياً بزيادة بنسبة 1,8 في المائة في التمويل المشترك القياسي من الحكومات المانحة إلى 520,9 مليون دولار في عام 2023 (2022: 511,5 مليون دولار معادً بيانها)، وزيادة بنسبة 57,9 في المائة في التمويل الوارد من المفوضية الأوروبية إلى 54,0 مليون دولار في عام 2023 (2022: 34,2 مليون دولار).

75 - في عام 2023، جاء 63,4 في المائة من إجمالي المساهمات في الموارد الأخرى من أكبر 10 جهات مانحة، بزيادة 1,9 نقاط مئوية عن عام 2022، عندما مثلت أكبر 10 جهات مانحة 61,5 في المائة (معادً بيانها) من المجموع.

76 - شمل مجموع الإيرادات المتأتية من المساهمات 455,6 مليون دولار، أو 41,8 في المائة من الإجمالي، للأغراض الإنسانية، وهو مبلغ يقل عما كان عليه في عام 2022، ولكنه يُعد أعلى نسبة مئوية للتمويل الإنساني الذي حققه صندوق الأمم المتحدة للسكان في أي سنة واحدة حتى الآن (2022: 478,7 مليون دولار أو 40,7 في المائة معادً بيانها). وقد حُصّصت مساهمات كبيرة للتدخلات الإنسانية في أفغانستان وبنغلاديش والسودان وأوكرانيا والسودان واليمن.

77 - ارتفع إجمالي المصاريف الممولة من الموارد الأخرى في عام 2023 بنسبة 10,1% إلى 1,010,6 مليون دولار (2022: 917,8 مليون دولار، معادً بيانها). تجاوزت المصاريف السنوية الإيرادات السنوية بمبلغ 2,2 مليون دولار (2022: تجاوزت الإيرادات السنوية المصاريف السنوية بمقدار 1,1 مليون دولار، معادً بيانها) ويرجع ذلك أساساً إلى فروق التوقيت في إثبات الإيرادات والمصاريف، حيث يجري إثبات معظم الإيرادات عند التوقيع على اتفاقات ملزمة للجهات المانحة، ويكون إثبات تكبّد المصاريف عند تسليم السلع والخدمات ذات الصلة⁽¹²⁾.

78 - ويُعزى جزء كبير من الزيادة في مصاريف البرامج إلى زيادات قدرها 29 مليون دولار في الخدمات التعاقدية والمهنية ومبلغ 61 مليون دولار في الصحة الإنجابية والسلع الأخرى ذات الصلة بالبرنامج، يقابلها جزئياً انخفاض قدره 20,5 مليون دولار في النفقات الأخرى.

79 - المرفق 1، الجداول من 3 إلى 10 تحدد مصاريف الصناديق الاستثمارية حسب نتائج ومخرجات الإطار المتكامل للنتائج والموارد للخطة الاستراتيجية لصندوق الأمم المتحدة للسكان، 2022-2025، وكذلك حسب المستوى القطري ونوع المساعدة وطريقة التنفيذ ومؤشر المساواة بين الجنسين.

خامساً - الأصول النقدية والاستثمارات

80 - انخفضت الأصول النقدية والاستثمارات التي يحتفظ بها صندوق الأمم المتحدة للسكان بمقدار 8,1 مليون دولار (أقل من 1 في المائة) لتصل إلى 1 709,6 مليون دولار في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023

(12) يرد موجز للسياسات المحاسبية للصندوق في الملاحظة 2 على البيانات المالية للصندوق.

(1 717,6 مليون دولار في عام 2022). كما انخفضت الأصول النقدية وما في حكمها بمقدار 181,4 مليون دولار إلى 181,8 مليون دولار (2022: 363,1 مليون دولار)، مع زيادة مقابلة في الاستثمارات قدرها 173,3 مليون دولار إلى 1,527,8 مليون دولار (2022: 1,354,5 مليون دولار). يدير برنامج الأمم المتحدة الإنمائي حافظة خزانة صندوق الأمم المتحدة للسكان بموجب اتفاق مستوى خدمة يتبع المبادئ التوجيهية لخزانة البرنامج الإنمائي. في نهاية عام 2023، ارتفع مستوى حيازة الأدوات المالية على شكل سندات، وذلك بسبب جاذبية عوائد السندات السائدة في ذلك الوقت.

81 - من إجمالي الأصول النقدية والاستثمارات، تم تقييد استعمال مبلغ قدره 593,4 مليون دولار (2022: 523,6 مليون دولار). ومن هذا المبلغ خُصص 87,2 مليون دولار للاحتياطي (انظر القسم ج أعلاه، أرصدة الصناديق والاحتياطيات)؛ ورُصد مبلغ 452,9 مليون دولار لتمويل الالتزامات الخاصة باستحقاقات الموظفين؛ ويتوافق مبلغ 33,2 مليون دولار مع المبلغ الرئيسي لصندوق هبات خاص؛ وهناك 20,1 مليون دولار يحتفظ بها الصندوق بصفته الوكيل الإداري للبرامج المشتركة.

82 - يحتفظ الصندوق باستثماراته في محفظتين منفصلتين. الأولى، حافظة استثمارات رأس المال التشغيلي، المصممة لاستيفاء احتياجات رأس المال التشغيلي لدى صندوق الأمم المتحدة للسكان، ويديرها برنامج الأمم المتحدة الإنمائي بموجب اتفاق خاص بمستوى الخدمات، هي حافظة محدودة بسندات ثابتة الدخل من التصنيف الممتاز عالية التسويق، وتتوافق استحقاقاتها مع الاحتياجات من السيولة الخاصة بالصندوق. تم قياس هذه الحافظة بعد الإهلاك وقُدِّرت بقيمة 1,351,3 مليون دولار في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023 (2022: 1,392,7 مليون دولار) وحققت عائد متوسط قدره 2,98 في المائة على مدار السنة (2022: 1,2 في المائة).

83 - أما الحافظة الثانية فتتعلق بالالتزامات التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة وغيرها من استحقاقات نهاية الخدمة. وتنقسم هذه الحافظة إلى حافظتين منفصلتين أخريين، تأسستا في عامي 2016 و 2021 بالشراكة مع عدد من المؤسسات الأخرى في منظومة الأمم المتحدة ويديرهما مديران استثماريان مستقلان، ويجري استثمار الموارد المخصصة لتمويل استحقاقات التأمين الصحي لما بعد نهاية الخدمة وغيرها من استحقاقات نهاية الخدمة في أدوات مالية متنوعة وذات عائد أعلى، وهي مماثلة في تكوينها للاستثمارات التي تمتلكها حافظة الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة، وتتألف في المقام الأول من سندات وأسهم ثابتة الدخل. ومنذ إنشائه، حوّل صندوق الأمم المتحدة للسكان 220 مليون دولار إلى هذه الحافظة؛ ولم تجر أي تحويلات إضافية في عام 2023. بلغت القيمة السوقية العادلة للمجموعة للحافظتين 346,2 مليون دولار في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023 (2022: 300,5 مليون دولار)، بعد معدلات سنوية سلبية للعائد تتراوح بين 13,9 في المائة و 17,0 في المائة في عام 2023 (2022: بنمو بلغ 14,5 في المائة إلى 14,3 في المائة). عوضت معدلات العوائد الإيجابية لعام 2023 التراجع الذي شهدته المحفظة الاستثمارية في عام 2022، وذلك نتيجة لتقلبات السوق التي سادت في ذلك الوقت.

سادساً - الأصول والخصوم الرئيسية الأخرى

84 - ارتفع صافي قيمة مخزونات سلع الصحة الإنجابية وغيرها من اللوازم ذات الصلة بالبرامج المحتفظ بها لتسليمها إلى الشركاء أو لتوزيعها على المستفيدين أو لبيعها إلى أطراف أخرى بمقدار 103,5 مليون دولار في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023 (2022: 89,3 مليون دولار)، وتعزى هذه الزيادة إلى زيادة

مستوى المشتريات، بما في ذلك ظروف الأوضاع الإنسانية مثل أفغانستان ونيجيريا وباكستان والسودان وأوكرانيا، والتأثير المستمر للقيود والاضطرابات في سلسلة التوريد، بما في ذلك الصراع المحلي والإقليمي الذي يؤثر على طرق الشحن، مما يؤدي إلى مدة أطول في أوقات النقل والتسليم.

85 - زاد صافي المساهمات المستحقة القبض (الجارية وغير الجارية مجتمعة) بنسبة 10,0 في المائة إلى 967,4 مليون دولار في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023 (2022 مُعادَ بيانها: 879,1 مليون دولار). وتم توقيع عدد من الاتفاقيات الجديدة في عام 2023، مما أدى إلى زيادة المساهمات المستحقة. ويجري عرض المساهمات المستحقة القبض صافية من مخصّصات الحسابات المشكوك في تحصيلها البالغة 4,1 مليون دولار (2022: 4,8 مليون دولار)، والتي أنشئت بعد استعراضٍ دقيقٍ لجميع المبالغ المستحقة القبض من أجل التحصيل.

86 - ظل مجموع تسليفات التمويل التشغيلي المستحقة عند نهاية العام مماثلاً إلى حد كبير عند 22,2 مليون دولار أمريكي في 31 ديسمبر 2023 (2022: 22,1 مليون دولار أمريكي) مع تغيير طفيف في مبلغ السلف المستحقة حسب نوع الشريك. ارتفع إجمالي السلف المستحقة السداد من الحكومات والمنظمات غير الحكومية بمقدار 1,3 مليون دولار إلى 16,5 مليون دولار في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023 (2022: 15,2 مليون دولار)، وانخفض إجمالي السلف غير المسددة التي تحتفظ بها منظمات الأمم المتحدة التي تنفذ الأنشطة البرنامجية نيابة عن صندوق الأمم المتحدة للسكان بمقدار 2,1 مليون دولار إلى 5,7 مليون دولار أمريكي في 31 ديسمبر 2023 (2022: 7,8 مليون دولار أمريكي).

87 - انخفضت الحسابات المستحقة الدفع والمبالغ المستحقة بمقدار 53,8 مليون دولار لتصل إلى 151,7 مليون دولار في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023 (2022: 97,9 مليون دولار)، ويرجع ذلك أساساً إلى زيادة قدرها 20,7 مليون دولار في الحسابات المستحقة الدفع، وزيادة في الخصوم قدرها 10,7 مليون دولار لتسديد التكاليف للشركاء المنفذين، وزيادة 9,4 مليون دولار للمبالغ المستردة المستحقة للجهات المانحة، وزيادة قدرها 6,4 مليون دولار للأموال المحتفظ بها لصالح البرامج المشتركة. وأصبحت الحسابات المستحقة الدفع والمبالغ المرتجعة لأرصدة الشركاء المنفذين لعام 2023 الآن عند مستوى مماثل لعام 2021. في عام 2022، كانت هناك استراتيجية متعمدة للدفع للموردين والشركاء المنفذين في وقت سابق في نهاية عام 2022، قبل الانتقال من النظام القديم لتخطيط الموارد المؤسسية إلى النظام الجديد، كآلية لتخفيف المخاطر بُغية ضمان استمرارية تصريف الأعمال في أوائل عام 2023. ولم يعد هذا النهج مطلوباً في نهاية عام 2023، وبالتالي زادت الالتزامات بالنسبة لهذين البندين.. ترتبط الالتزامات المتعلقة بمشتريات الطرف الثالث بخدمات المشتريات التي تم استلام دفعات مقابلها، ولكن عملية الشراء لم تكتمل بعد حتى تاريخ التقرير.

88 - أُجري تقييم اكتواري كامل لنهاية عام 2023، بقيادة الأمانة العامة للأمم المتحدة. ظلت التزامات استحقاقات الموظفين (المتداولة وغير المتداولة مجتمعة) مماثلة كما في عام 2023 وزادت بمقدار 3,9 مليون دولار فقط لتصل إلى 351,9 مليون دولار في 31 ديسمبر 2023 (2022: 348,0 مليون دولار). ويتعلق الجزء الأكبر من الالتزامات المالية بالتزام التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، التي تبلغ قيمتها 274,0 مليون دولار في عام 2023 (2022: 278,4 مليون دولار). ويعزى الانخفاض الصافي في هذه الالتزامات في المقام الأول إلى صافي تكلفة الخدمة والفائدة المستحقة في عام 2023 والبالغة 23,8 مليون دولار؛ وخسائر اكتوارية قدرها 22,7 مليون دولار، بسبب زيادة هامشية في أسعار الفائدة المستخدمة لحساب

صافي القيمة الحالية للاستحقاقات والتغيرات في مزيج العملات في المطالبات المقدمة من المستفيدين؛ يقابلها مكاسب اكتوارية قدرها 40,5 مليون دولار ناشئة عن انخفاض نصيب الفرد من المطالبات المتعلقة بخطط طبية معينة، والتغيرات في الافتراضات الديموغرافية وتسويات الخبرة. علماً بأن تقييم هذا الالتزام يتأثر بشكل كبير بالتغيرات في أسعار الفائدة السنوية. وإذا تحققت التوقعات الحالية لتخفيضات أسعار الفائدة لدى البنك المركزي في عام 2024، فمن المتوقع أن تزيد التزامات التأمين الصحي بعد نهاية الخدمة مرة أخرى.

89 - تظل التزامات استحقاقات الموظفين ممولة بالكامل في 31 ديسمبر 2023، مع وجود فائض قدره 101,0 مليون دولار (2022: فائض، 29,9 مليون دولار). ويعزى الفائض جزئياً إلى ارتفاع أسعار الفائدة المستخدمة في التقييمات الاكتوارية في عامي 2022 و 2023، والتغيرات في نصيب الفرد من المطالبات والافتراضات الديموغرافية المدرجة، وتسويات الخبرة التي انعكست في تقييم عام 2023، ومعدل العائد الإيجابي الذي تحقق لعام 2023، فضلاً عن الاستراتيجية التي وضعها صندوق الأمم المتحدة للسكان لتمويل التزامات استحقاقات الموظفين. مع الإشارة إلى أن مستوى التمويل حساس للغاية تجاه التغيرات والأحداث المستقبلية التي تؤثر على الافتراضات المالية الرئيسية المستخدمة لقياس الالتزامات، ومن المتوقع أن ينعكس مستوى التمويل الزائد بمجرد تغير السياسات المالية للتضخم وانخفاض أسعار الفائدة العالمية، مما سيؤدي إلى زيادة مبالغ الالتزامات. وسيواصل الصندوق رصد الموقف لضمان استمرار تمويل الالتزامات بالكامل، قدر المستطاع من دون تراكم أي فوائض.

سابعاً - الخلاصة

90 - أنهى صندوق الأمم المتحدة للسكان عام 2023 في وضع مالي قوي بسبب الدعم المستمر من الجهات المانحة والممارسات السليمة من قبل الإدارة المالية، بما في ذلك العمليات والضوابط المصممة لإبقاء النفقات في حدود الموارد المالية المتاحة. ولا تزال التوقعات لعام 2024 وما بعده متقلبة بسبب التغيرات في السياق الجيوسياسي، وزيادة الحاجة إلى التدخلات الإنسانية نتيجة النزاعات الطويلة الأمد والناشئة، والضغط المستمر على التمويل. قد يؤثر تحوُّل أولويات المانحين والتحديات التشغيلية على قدرة صندوق الأمم المتحدة للسكان على توليد الإيرادات وتنفيذ أنشطته البرنامجية. وسيظل صندوق الأمم المتحدة للسكان مرناً ومبتكراً وموجهاً نحو النتائج، ويتكيف حسب الاقتضاء لتحقيق أولوياته الاستراتيجية، على النحو المبين في الخطة الاستراتيجية للفترة 2022-2025. ويواصل الصندوق الاعتماد على دعم الجهات المانحة له لتوفير تدفقات داخلية من عائدات المساهمات التي يمكن التنبؤ بها في الوقت المناسب، لا سيما من الموارد العادية، التي تعتبر بالغة الأهمية لتمكين عمليات الصندوق وتحقيق نتائجه الاستراتيجية.