



**Исполнительный совет  
Программы развития  
Организации Объединенных  
Наций, Фонда Организации  
Объединенных Наций в области  
народонаселения и Управления  
Организации Объединенных  
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General  
21 May 2024  
Russian  
Original: English

Ежегодная сессия 2024 года  
3–7 июня 2024 года, Нью-Йорк  
Пункт 4 предварительной повестки дня  
ЮНФПА — доклады Бюро по вопросам этики  
ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС

## Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

Доклад Бюро по вопросам этики за 2023 год

### *Резюме*

Настоящий доклад предлагается для ознакомления Исполнительному совету в соответствии с пунктом 9 решения 2010/17 Исполнительного совета: доклады бюро по вопросам этики ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС. В соответствии с бюллетенем Генерального секретаря, озаглавленным «Применение этических норм в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций: самостоятельно управляемые органы и программы» (ST/SGB/2007/11/Amend.1), настоящий доклад был рассмотрен Группой по профессиональной этике Организации Объединенных Наций в апреле 2023 года и представлен Директору-исполнителю ЮНФПА.

В докладе содержится краткий обзор деятельности Бюро ЮНФПА по вопросам этики за 2023 год и описываются тенденции в направлениях, предусмотренных его мандатом. В докладе также представлены рекомендации руководству по дальнейшему укреплению организационной культуры на основе принципов добросовестности и соблюдения нормативных требований.

### *Элементы решения*

Исполнительному совету предлагается принять к сведению настоящий доклад и одобрить дальнейшие действия Бюро ЮНФПА по вопросам этики.

*Примечание. Настоящий документ был полностью обработан ЮНФПА.*

24-09050 (R) 220524 220524



Просьба отправить на вторичную переработку



## I. Введение

1. В настоящем докладе: (a) излагаются непосредственные и долгосрочные результаты, достигнутые Бюро по вопросам этики в 2023 году; (b) приводится анализ условий работы на предмет соблюдения норм поведения международных гражданских служащих; и (c) предлагаются стратегии поддержания этических стандартов, необходимых ЮНФПА для продолжения работы по созданию мира, где каждая беременность желанна, все роды безопасны, а потенциал каждого молодого человека реализован.
2. Доклад представлен Исполнительному совету на его ежегодной сессии в 2024 году в соответствии с пунктом 9 решения 2010/17 Исполнительного совета. Содержание доклада соответствует мандату Бюро по вопросам этики, подробно изложенному в бюллетене Генерального секретаря «Применение этики в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций: самостоятельно управляемые органы и программы» (ST/SGB/2007/11 с поправками).
3. Миссия Бюро по вопросам этики заключается в оказании помощи Директору-исполнителю в формировании культуры этики, добросовестности и подотчетности, и, посредством этого, в повышении доверия к ЮНФПА как внутри организации, так и за ее пределами. Деятельность Бюро по вопросам этики основана на принципах независимости, беспристрастности и конфиденциальности.
4. Принимая к сведению стандарты и рекомендации, представленные Объединенной инспекционной группой (ОИГ), Бюро ЮНФПА по вопросам этики подтверждает свою организационную независимость за указанный отчетный период. Деятельность Бюро исключала какое-либо вмешательство третьей стороны в пределах или за пределами ЮНФПА.

## II. Деятельность Бюро ЮНФПА по вопросам этики

5. Бюро по вопросам этики оказывает услуги сотрудникам по всему миру. Численность персонала составляет примерно 5650 человек в более чем 150 странах и территориях. В штате Бюро состоят советник по вопросам этики (D1), сотрудник по вопросам этики (P4) и младший сотрудник по вопросам этики (G7). Советник по вопросам этики завершит свой мандат в июне 2024 года. Деятельность Бюро по вопросам этики осуществляется в следующих пяти направлениях, предусмотренных его мандатом:
  - (a) конфиденциальные консультации и рекомендации для всего персонала;
  - (b) рассмотрение ходатайств о защите от преследования;
  - (c) координация работы с соответствующими подразделениями ЮНФПА и Коллегией Организации Объединенных Наций по вопросам этики в целях обеспечения единообразного и последовательного применения этических стандартов в системе Организации Объединенных Наций;
  - (d) рекомендации руководству для обеспечения того, чтобы действующие в организации правила, регламенты, процедуры и практические подходы укрепляли и продвигали самые высокие стандарты этики и добросовестности, требуемые Уставом Организации Объединенных Наций и другими применимыми правилами и положениями о персонале;
  - (e) администрирование программы раскрытия финансовой информации.
6. ЮНФПА предлагает дополнительные инвестиции в размере 90 000 долларов США на среднесрочный обзор объединенного бюджета для расширения деятельности Бюро по вопросам этики посредством коммуникационных мероприятий, информационно-разъяснительной работы, поездов и привлечения экспертов.

### A. Стратегический фокус: этика и социальные сети

7. В 2023 году Бюро по вопросам этики продвигало принципы добросовестности, подотчетности, справедливости и безопасности среди всех сотрудников ЮНФПА. Стратегический акцент был

сделан на поощрение ответственного использования социальных сетей, при этом особое внимание уделялось обязательству поддерживать профессиональные стандарты и избегать действий, которые могут поставить под угрозу репутацию организации.

8. Сотрудники ЮНФПА работают как международные гражданские служащие в условиях, характеризующихся растущими разногласиями и поляризацией. Социальные сети являются полем битвы за быстрое распространение дезинформации и мобилизацию онлайн-сообществ против отдельных лиц и организаций. Персонал и организации в системе Организации Объединенных Наций сталкиваются с беспрецедентным общественным вниманием и атаками и становятся мишенью из-за того, что они якобы действуют в соответствии с конкретными политическими программами или регламентами.

9. В то же время отношение к публичному выражению личных политических взглядов на мировой арене стало более снисходительным. Цифровая эпоха коренным образом изменила способы выражения людьми своих политических взглядов: людям стало проще, чем когда-либо, делиться своими мнениями. Многие сейчас чувствуют сильную потребность активно вносить свой вклад в формирование политического ландшафта путем активных действий в социальных сетях, и это желание можно легко и стремительно воплотить в жизнь.

10. В этой связи простого напоминания сотрудникам о соблюдении обязательств при использовании социальных сетей может быть недостаточно, особенно учитывая увеличение количества временных контрактов (которые могут ослабить чувство долгосрочной приверженности организации). Чтобы сотрудники ответственно совершали выбор в соответствии с корпоративными стандартами поведения, необходимы превентивные рекомендации и поддержка. Кроме того, для поддержания единства, предотвращения публичного выражения недовольства и содействия прозрачности и подотчетности важное значение имеют поощрение здорового диалога и уважительное отношение к чужому мнению.

11. В 2023 году Бюро по вопросам этики приняло меры для управления возникающими рисками и тенденциями в использовании социальных сетей путем проведения информационно-разъяснительных, образовательных и просветительских кампаний, а также путем предоставления консультаций высшему руководству.

## **В. Конфиденциальные, независимые консультации и рекомендации**

12. Бюро по вопросам этики предоставляет практические, своевременные и конфиденциальные рекомендации персоналу ЮНФПА. Такая проактивная поддержка способствует предотвращению ненужной эскалации проблем, соблюдению этических норм и сообщению о серьезных правонарушениях. Предлагая безопасное пространство, где сотрудники ЮНФПА могут делиться сомнениями и задавать вопросы, Бюро по вопросам этики защищает их благополучие и снижает риски для организации.

13. Эта услуга особенно важна для персонала в странах с ограниченным институциональным доверием, где бедность, коррупция и враждебное отношение к жертвам сексуального насилия могут привести к серьезным последствиям для тех, кто сообщает о правонарушениях. ЮНФПА признает, что решение высказать свое мнение и сообщить о правонарушении часто зависит от социокультурных, экономических и политических факторов, находящихся за пределами возможностей организации. В связи с этим сотрудники нередко сначала обращаются в Бюро по вопросам этики, чтобы получить консультацию о возможных способах заявить о правонарушении, именно потому, что Бюро по вопросам этики не уполномочено принимать официальные заявления о правонарушениях.

14. После того, как в 2021 году количество индивидуальных обращений по вопросам, связанным с этикой, увеличилось на 120 процентов (в том числе на 300 процентов увеличилось количество обращений по вопросам о правонарушениях и межличностных конфликтах), Бюро по вопросам этики приняло новые стратегии, направленные на оптимизацию распределения ресурсов и расширение возможностей сотрудников эффективно решать этические вопросы. Сюда относятся инвестиции в коммуникационные онлайн-кампании и продукты для самостоятельного обучения, а также маршруты передачи служебных жалоб и конфликтов (как формальных, так и неформальных), на рассмотрение соответствующим специалистам.

15. Эти инициативы оказались многообещающими. В 2023 году отмечено незначительное увеличение числа обращений, связанных с конфликтом интересов (непосредственно охватываемых мандатом Бюро по вопросам этики), и снижение на 28 процентов числа служебных жалоб (не охватываемых мандатом Бюро по вопросам этики). Эти цифры свидетельствуют о том, что сотрудники стали чувствовать себя более комфортно в решении актуальных этических вопросов и при этом использовать альтернативные каналы решения проблем, не связанных с этикой.

16. В 2023 году Бюро по вопросам этики ответило на 322 заявки о предоставлении консультаций и рекомендаций. Для сравнения: в 2022 году было подано 373 заявки. Чуть более половины всех заявок были связаны с потенциальным конфликтом интересов, в том числе с приглашениями участвовать в деятельности за пределами организации. Остальная часть заявок относится к «служебным», включая предполагаемые притеснения и злоупотребление властью, сексуальные домогательства, другие предполагаемые правонарушения и административные жалобы. Бюро по вопросам этики направляет за помощью сотрудников, обращающихся со служебными жалобами, в соответствующие ведомства, в том числе в Управление служб ревизии и расследований, Канцелярию омбудсмена по вопросам фондов и программ, Канцелярию директора по персоналу (включая консультативную службу), Отдел юридической помощи персоналу (ОЮПП) и к координатору по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств.

**Таблица 1**  
**Заявки на получение консультаций и рекомендаций: 2019–2023**

Категория консультации	2019	2020	2021	2022	2023
Конфликт интересов	132	139	206	178	184
Служебные жалобы	54	55	222	195	138
<b>Итого</b>	<b>186</b>	<b>194</b>	<b>428</b>	<b>373</b>	<b>322</b>

### **С. Защита персонала от преследования**

17. ЮНФПА обязан защищать сотрудников, которые сообщают о неправомерных действиях или участвуют в санкционированных расследованиях, от любых фактических или потенциальных угроз, с которыми они могут столкнуться в этой связи. Политика защиты информаторов устанавливает запрет на преследование, описывает процедуру подачи жалоб и действия, которые организация может предпринять для пресечения преследования информаторов.

18. Бюро по вопросам этики проводит предварительное рассмотрение ходатайств о защите от преследования. Если, по имеющимся данным, установлен случай преследования, дело передается в Управление служб ревизии и расследований ЮНФПА для проведения расследования.

19. В 2023 году в Бюро по вопросам этики поступило четыре официальных ходатайства о защите от преследования. Два дела были переданы на расследование с рекомендациями по мерам защиты, которые были реализованы администрацией. Одно расследование было завершено и закрыто с постановлением, что факт преследования не установлен. Другое расследование продолжается. Два дела были закрыты в связи с отсутствием начальных доказательств.

20. Бюро по вопросам этики получило один протокол дознания по делу 2022 года, в котором факт преследования не были обоснованно установлен.

### **Д. Поощрение этической грамотности и этического принятия решений**

21. В 2023 году Бюро по вопросам этики уделяло приоритетное внимание личным визитам в страновые отделения, учитывая значительные инвестиции в онлайн-ресурсы и обучение в 2023 году. Личные встречи являются ключевым фактором укрепления доверия. Советник по вопросам этики посетил с визитом восемь страновых отделений, в том числе на Балканах, в Кыргызстане, Турции и Индии. Советник по вопросам этики провел коллективные семинары по теме «Инклюзивная этика», посвященные изучению культурных нюансов, препятствий и возможностей для общения о правонарушениях, вмешательства стороннего наблюдателя / защитника, установлению личных границ и конструктивному уважению чужого мнения. Участники разработали

«культурные карты», относящиеся к каждой отдельной категории высказывания своего мнения. Эти материалы послужат основой для разработки инклюзивных и доступных механизмов сообщения о нарушениях и получения помощи объединенной группой органов внутреннего правосудия ЮНФПА (включая Бюро по вопросам этики, Управление служб ревизии и расследований, Управление омбудсмена и Координатора по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств).

22. Кроме того, в 2023 году Бюро по вопросам этики провело интерактивные тренинги для всех сотрудников (очные и в онлайн-режиме). В тренингах приняли участие 1333 сотрудника. Все тренинги были проведены непосредственно советником по вопросам этики и охватили следующие темы: основы этики и введение в этику, случаи конфликта интересов, психологическая безопасность, этичное использование социальных сетей, установление личных границ, предотвращение притеснений и злоупотребления властью и этичное лидерство.

23. В течение 2023 года Бюро по вопросам этики продолжило расширять возможности сотрудников с помощью своего набора онлайн-ресурсов, продвигая самостоятельное обучение и упрощая доступ к критически важным рекомендациям. Сюда относятся 19 обучающих микрокурсов, доступных на всех языках Организации Объединенных Наций, и специальные мультимедийные платформы по вопросам раскрытия финансовой информации, деятельности вне организации и преследования информаторов. Кроме того, Бюро по вопросам этики представило набор онлайн-инструментов для руководителей, призванный содействовать обсуждению вопросов этичного использования социальных сетей на основе материалов, предоставленных Бюро по вопросам этики Организации Объединенных Наций.

24. Сотрудникам было предложено принять участие в онлайн-опросе, посвященном прохождению обучающих микрокурсов Бюро по вопросам этики. Шестидесять пять процентов респондентов ответили «Очень доволен/довольна» или «Доволен/довольна» на вопрос о качестве курса, 65 процентов сообщили, что порекомендовали бы курс коллеге, и все 100 процентов заявили, что курс стоил потраченного на него времени.

25. Бюро по вопросам этики содействует открытому общению с помощью своей платформы Ask Ethics, которая позволяет сотрудникам анонимно направлять обращения и получать общедоступные ответы. В 2023 году на платформе Ask Ethics было получено семьдесят обращений.

26. В мае 2023 года Бюро по вопросам этики выступило партнером межучрежденческого месячника повышения этической грамотности, организованного ПРООН. Эта инициатива согласуется с просьбой Исполнительного совета, содержащейся в его решении 2022/16, о том, чтобы бюро по вопросам этики ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС «сообщали о расширении возможностей сотрудничества в отношении полевых миссий, обучения и информационно-разъяснительной работы». Кампания включала в себя виртуальные сессии, совместно проведенные бюро по вопросам этики ЮНФПА, ПРООН и ЮНОПС, и выступления Председателя Исполнительного совета и исполнительных глав всех трех организаций, в которых подчеркивались намерения и приверженность руководства на высшем уровне.

27. Сосредотачивая внимание на высококачественном контенте в сочетании с единообразным стилем изложения и фирменной символикой, Бюро по вопросам этики повышает свою узнаваемость, авторитет и общее воздействие на персонал. В 2023 году Бюро по вопросам этики опубликовало 52 статьи в блоге и направило 42 сообщения по электронной почте всем сотрудникам. В блоге Бюро по вопросам этики для освещения этических дилемм используются тематические исследования Трибунала по спорам Организации Объединенных Наций. Эти реальные примеры, описывающие случаи конфликта интересов, сексуальных домогательств, мошенничества и коррупции, демонстрируют ответственность за правонарушения и помогают сотрудникам ориентироваться в сложных этических ситуациях. Сотрудники ЮНФПА посетили страницу интранета и канал YouTube, посвященные вопросам этики, 30 700 раз, включая более 1000 часов просмотра.

28. Большинство (71 процент) сотрудников прошли обязательный обучающий онлайн-курс по вопросам этики, в том числе согласились с заявлением о соблюдении стандартов поведения, правил и положений, принятых Организацией Объединенных Наций / ЮНФПА.

29. Бюро по вопросам этики проинформировало Исполнительный комитет ЮНФПА, в состав которого входит группа представителей высшего руководства, о тенденциях в этических вопросах и ежемесячно проводило очные брифинги для Канцелярии Директора-исполнителя.

## **Е. Раскрытие финансовой информации**

30. ЮНФПА учредил программу раскрытия финансовой информации в целях осуществления положений о конфликте интересов в правилах внутреннего распорядка, уставе для персонала и стандартах поведения для международной гражданской службы. Основным инструментом их осуществления является ежегодное заявление о раскрытии финансовой информации. Заявление представлено в виде анкеты на онлайн-платформе для определенных категорий сотрудников, которым предлагается раскрыть личные и финансовые интересы посредством в формате самостоятельной отчетности.

31. В 2023 году Бюро по вопросам этики провело обзор политики раскрытия финансовой информации. В него вошли анализ заявлений за три года подряд и сопоставление положений и процессов с другими организациями системы Организации Объединенных Наций. В ходе обзора было установлено, что к наиболее значительным рискам среди персонала ЮНФПА относится незаявленная деятельность вне организации. Такая деятельность может включать в себя отношения или взаимодействие с правительствами, партнерами по неправительственным организациям, партнерами-исполнителями, поставщиками и другим персоналом. В связи с этим политика раскрытия финансовой информации была пересмотрена с целью включения в нее расширенного раздела о конфликте интересов.

32. В 2023 году Бюро по вопросам этики рассмотрело 1015 заявлений о раскрытии финансовой информации и ответило на 127 обращений, связанных с раскрытием информации. Кроме того, Бюро выявило и урегулировало 98 потенциальных случаев конфликта интересов, все из которых были связаны с незаявленной деятельностью вне организации.

33. Бюро по вопросам этики внедрило процедуру проверки заявлений о раскрытии финансовой информации третьей стороной. Эта процедура призвана обеспечить предоставление сотрудниками точной и полной финансовой информации.

34. В ходе проверки не было выявлено фактических или предполагаемых случаев конфликта интересов ни у одного из заявителей. Тем не менее в ходе проверки был выявлен ряд расхождений в представленных документах. Тридцать человек (86 процентов отобранных) представили все необходимые документы в соответствии с исходным заявлением. Оставшиеся четыре человека (11 процентов) не указали некоторые финансовые активы, превышающие 10 000 долларов США, и обязательства. Эти лица были проинформированы об упущении, и им было рекомендовано полностью раскрывать информацию в будущих документах.

## **III. Нормотворческая и политическая поддержка**

35. Бюро по вопросам этики предоставляет руководству рекомендации по вопросам этики для обеспечения того, чтобы политика и практика организации отражали и поощряли ожидаемое соблюдение принципов добросовестности, беспристрастности и справедливости, как требуется от ЮНФПА и его персонала.

36. В течение 2023 года Бюро по вопросам этики взаимодействовало с другими отделениями ЮНФПА по целому ряду инициатив по предотвращению коррупции и изменению культуры, включая участие в Антикоррупционном комитете ЮНФПА — стратегической инициативе по содействию созданию более ориентированной на пострадавших, доступной, основанной на данных, прозрачной, подотчетной и надежной системы внутреннего правосудия. Бюро по вопросам этики также оказывало поддержку в проведении обзора и разработке различных стратегий, процедур и программ, связанных с этикой, и делилось экспертными знаниями и материалами со структурами системы Организации Объединенных Наций и в рамках процессов обзора (включая Объединенную инспекционную группу).

## IV. Последовательное применение этических норм

37. В 2023 году советник по вопросам этики внесла вклад в обеспечение согласованности в системе Организации Объединенных Наций, главным образом благодаря своему участию в работе Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики, учрежденной в соответствии с документом ST/SGB/2007/11/Amend.1. В частности, был проведен обзор постановлений, вынесенных Председателем и заместителем Председателя Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики, а также обмен сопоставимыми рекомендациями, информацией, регламентами и практическими инструментами по вопросам этики.

38. Советник по вопросам этики также принимала участие в работе Сети многосторонних организаций по вопросам этики, в том числе посетила ее ежегодное собрание, с тем чтобы обеспечить соответствие этических регламентов ЮНФПА передовой практике в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

## V. Замечания и рекомендации руководству

39. В своем решении 2011/24 Исполнительный совет призвал Бюро по вопросам этики выработать рекомендации руководству по укреплению организационной культуры на основе принципов добросовестности и соблюдения нормативных требований. Бюро по вопросам этики регулярно участвует в продолжающемся диалоге с руководством относительно возможностей в этом направлении.

40. За данный отчетный период Бюро по вопросам этики не представило Исполнительному совету каких-либо рекомендаций по руководству.

## VI. Заключение

41. Расширяя возможности сотрудников по принятию этических решений, Бюро по вопросам этики играет жизненно важную роль в укреплении репутации ЮНФПА как структуры, которой доверяют и которую уважают. Эта приверженность принципам добросовестности, прозрачности и подотчетности в конечном итоге позволяет ЮНФПА продолжать свою важнейшую работу, положительно влияя на жизнь женщин, девочек и молодежи во всем мире. В перспективе Бюро по вопросам этики сохранит свою неизменную поддержку непоколебимой приверженности ЮНФПА этим основным ценностям.