



大会

第七十八届会议

正式记录

Distr.: General
2 November 2023
Chinese
Original: English

特别政治和非殖民化委员会 (第四委员会)

第 10 次会议简要记录

2023 年 10 月 12 日星期四上午 10 时在纽约总部举行

主席： 乔伊尼女士.....(南非)
嗣后： 沃什切克先生(副主席).....(波兰)

目录

议程项目 46： 协助地雷行动

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

23-19332 (C)



请回收



上午 10 时宣布开会。

议程项目 46: 协助地雷行动(A/78/259 和 A/C.4/78/L.6)

1. **Zouev 先生**(和平行动部主管法治和安全机构助理秘书长)介绍秘书长关于协助地雷行动的报告(A/78/259)时说, 2022 年, 包括地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置在内的爆炸物造成 9 198 人伤亡。平民仍然是受影响最大的群体, 几乎占有所有伤亡人数的 75%。过去冲突遗留的爆炸物继续造成人员伤亡和严重经济影响。此外, 最近和目前在人口居住区发生的冲突的各方正在使用地雷、简易爆炸装置和集束弹药, 这产生了直接和长期的后果。使用这种爆炸性武器不仅破坏了住宅建筑, 而且破坏了水和能源基础设施、医院和学校。这也带来了复杂的排雷挑战。

2. 秘书长在《新和平纲领》(见 A/77/CRP.1/Add.8)中呼吁会员国致力于减少武器给人类造成的代价, 并致力于实现各国普遍加入与地雷行动有关的条约。他还呼吁执行《关于加强保护平民免受在人口居住区使用爆炸性武器造成的人道主义后果的政治宣言》。如果不大幅减少冲突、暴力和武器扩散, 《2030 年可持续发展议程》对许多人来说仍然遥不可及。例如, 爆炸物污染阻碍了在乌克兰农业区的进出, 破坏了南苏丹的可耕地, 并妨碍了也门的充分灌溉。可持续发展计划和地雷行动业务活动应考虑到极端天气事件和气候冲击的因素, 例如利比亚德尔纳最近发生的严重洪灾, 转移了多年冲突留下的地雷和其他爆炸物, 流离失所者因此面临更大的危险。

3. 联合国地雷行动方案继续在以使用简易爆炸装置为特点的环境中运作, 简易爆炸装置利用了不断变化的技术, 加大了探测简易爆炸装置和预防伤害的难度。简易爆炸装置的使用限制人道主义工作人员和维和人员的行动自由, 导致难以提供援助, 并日益导致大规模平民伤亡以及危及生命和生计的危险。2022 年, 在刚果民主共和国、马里和索马里, 对简易爆炸装置的使用增加。在这种情况下, 必须保持国家地雷行动能力建设和风险教育工作, 包括通过联合国国家工作队的工作, 以解决平民保护和残余污染问题。

4. 地雷行动司继续在一些最具挑战性的情况下发挥作用。2022 年, 联合国促成 163 平方公里先前受污染土地得到清理并经过无雷核证, 550 多万人到场接受了爆炸物风险教育。本组织在 14 个国家和领土支持将爆炸物受害者与国家或其他伙伴提供的服务联系起来的转诊途径。在某些情况下还提供了直接援助。此外, 在联合国支持下, 21 个国家和领土通过了国家地雷行动标准。本组织仍然致力于以有效、合算、透明和负责的方式与会员国、区域组织和民间社会合作, 支持地雷行动。

5. **Larsen 先生**(澳大利亚)同时代表加拿大和新西兰发言时说, 三国代表团欢迎地雷行动在 2022 年的发展, 包括纪念《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》(《渥太华公约》)通过二十五周年, 更多国家批准《残疾人权利公约》, 任命首位联合国冲突和建设和平局势中残疾人问题全球倡导者, 以及通过《关于加强保护平民免受在人口居住区使用爆炸性武器造成的人道主义后果的政治宣言》。三国代表团还对在联合国地雷行动方案中工作的妇女人数增加表示欢迎, 同时承认还需要做更多的工作才能实现性别均等。

6. 尽管取得了进展, 但爆炸物继续危及平民的生命, 限制他们安全出行和享受人权。极端天气事件和气候变化带来了新的挑战, 阻碍了保护平民免受爆炸物威胁的工作。在乌克兰, 大片雷区被认为不适合农用, 这加剧了爆炸物对粮食安全的有害影响。澳大利亚、加拿大和新西兰鼓励国际社会对和平与安全、发展和人道主义援助采取综合办法, 并重申致力于确保实现一个没有爆炸物危害的未来。

副主席沃什切克先生(波兰)主持会议。

7. **Jeranukosol 先生**(泰国)说, 地雷和战争遗留爆炸物继续对全球社会的安全和福祉构成威胁。泰国代表团感到震惊的是, 根据秘书长的报告, 爆炸物每小时造成的伤亡人数超过一人。国际社会对确保地雷行动得到必要支持负有集体责任。此外, 各国应再次承诺实现一个没有地雷的世界, 特别是通过支持扫雷和销毁储存。泰国政府鼓励会员国成为《渥太华公约》缔约国, 并促进知识共享和技术转让, 以支持国家一级的努力。还应确保地雷行动司

和相关和平行动获得充足资源，以支持扫雷工作并应对相关的人道主义风险。泰国扫雷工作已进入最后阶段，雷患区只剩下不到 1% 未清理，泰国致力于到 2026 年实现无地雷。

8. 地雷风险教育必须继续成为地雷行动预防办法的基石。泰国代表团高兴地注意到，秘书长在其报告中强调需要进行适合具体情况的爆炸物风险教育；到 2022 年，现场接受风险教育的人数翻了一番。在这方面，泰国地雷行动中心与当地社区密切合作，提高认识，防止地雷和爆炸物造成伤亡。泰国政府还支持东南亚国家联盟(东盟)区域地雷行动中心在区域一级提高认识和加强合作的工作。对受害者的援助应迅速响应、包容各方、不带歧视、性别均衡并尊重受害者的权利。在泰国，对地雷受害者的援助被纳入更广泛的法律框架，并且该国的全民医保根据《残疾人权利公约》提供负担得起的医疗保健、康复和假肢服务。

9. 可持续和平必须立足于可持续发展和人的安全。因此，地雷行动中的国际援助不仅仅是道义和人道主义的需要，也是支持各国人民长期安全和生计的一项努力。

10. **Shatil 先生**(孟加拉国)说，尽管在应对地雷和战争遗留爆炸物威胁方面取得了进展，但爆炸物污染继续危及平民的生命，阻碍了服务的获取和人道主义援助的提供。2022 年战争遗留爆炸物、地雷和简易爆炸装置造成的平民伤亡人数之多令人关切。在未来峰会之前，应特别关注爆炸物受害者，因为他们有可能在发展和人道主义领域被抛在后面。

11. 特别是关于秘书长的《新和平纲领》，孟加拉国代表团赞扬为鼓励各国普遍加入与地雷行动有关的法律文书所作的努力，并强调必须将地雷行动纳入关于人道主义援助、可持续发展以及和平与安全的倡议。应向国家当局提供地雷行动方面的技术援助和能力建设支持，以协助各国制定和执行用于保障残疾人权利的国家战略、政策和立法。

12. 维持和平特派团在保护平民、管理武器和弹药以及向国家当局提供技术援助方面发挥着至关重要的作用。因此，孟加拉国代表团响应秘书长的呼吁，支持部署在高危环境中的和平行动，包括按照联合

国标准提供装备和双边培训，以保障维和人员的安全和安保。如果不有效解决地雷对平民造成的社会和经济后果，就不可能实现可持续和平。因此，必须将地雷行动纳入建设和平的优先事项，加强爆炸物风险教育，并与援助社区的人道主义应急人员分享污染信息。尽管 2022 年联合国地雷行动方案的性别均等情况有所改善，但地雷行动技术职位总体上仍然没做到性别均等。需要做出更多努力，以接触到更多妇女，并应探索各种活动。

13. **Pieris 先生**(斯里兰卡)说，近 70 个国家和领土继续应对存在地雷的问题。这种残暴的武器在冲突结束很久之后仍然还在杀害和残害无辜人民，特别是儿童。因此，国际社会必须提高认识，促进集体行动，交流宝贵经验，以解决地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置引起的紧迫全球问题。还必须适应不断变化的冲突现实，因为这些现实使解决地雷和其他战争遗留爆炸物的问题变得更加困难。解决办法需要政治意愿、资源以及包括国家当局在内的利益攸关方之间的合作。有必要采取协调一致的办法，将技术专门知识与解决冲突工作结合起来，提高数据质量，在不造成新风险的情况下保证可持续性，并通过全面和包容性的地雷行动方案纳入受影响社区、特别是弱势群体的观点。

14. 斯里兰卡是《集束弹药公约》和《渥太华公约》的缔约国。已根据其国家地雷行动战略清理 42 平方公里以上的土地；然而，在人口较少的地区，需要主动查明和清除地雷。尽管在清除斯里兰卡军队布设的雷场方面取得了进展，但在清除非国家行为体在偏远丛林地区布设的雷场方面仍然存在重大挑战。2022 年，一项非技术调查查明了 8.8 平方公里以前未知的雷区。随着斯里兰卡的排雷行动接近尾声，政府正在积极规划残余沾染的管理，根据规划，军队将维护和更新地雷行动信息管理系统。此外，还努力增加了妇女在国家地雷行动方案中的代表性，两个全部由妇女组成的排雷队已于 2022 年开始运作。

15. 排雷技术研究往往侧重于取代传统工具的新的创新。然而，无论是新工具还是传统工具都无法达到 100% 检测出所有地雷的基准。因此，严格的科学测试对于评估排雷工具至关重要，敦促研究人员重

点改进风险分析。由于担心有地雷，人们无法耕种土地，这是重建和发展道路上的又一个障碍。因此，斯里兰卡代表团主张使用机器学习来实现排雷自动化，因为机器学习在探测各种爆炸装置方面的多功能性使其适用于多种情况。

16. **Al-mashehari 女士**(也门)说，虽然也门自加入《渥太华公约》以来已销毁所有地雷储存，但胡塞民兵在也门各地埋设了 200 多万枚地雷，导致数千人伤亡。在与军事行动无关的人口居住区埋设杀伤人员地雷是没有任何理由可言的。地雷和其他未爆弹药对也门城乡居民造成了严重的社会和经济后果。它们威胁到被剥夺了健康、教育和其他人权的儿童的生命，并且许多农村妇女由于农田和牧场受到污染而失去生计。这种武器还阻碍发展，威胁海上交通。

17. 由于气候变化，也门的季节性洪水导致地雷迁移，从而增加了对平民的伤害。国家陆军和 **Masam** 项目正在大力开展排雷工作。然而，地雷随意分散的埋设使扫雷变得更加困难。国际社会应敦促胡塞民兵和伊朗政权遵守国际法和决议，停止埋设地雷和爆炸装置，并向也门政府提供迄今为止埋设的所有地雷的位置地图。国际社会向也门政府提供排雷培训和设备也是有益的。这种支持对一些地雷行动小组的工作至关重要。也门政府感谢所有支持其努力克服影响该国的人道主义灾难的国家和非政府组织。

18. **Samson 女士**(欧洲联盟代表，以观察员身份)同时代表候选国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山、北马其顿、摩尔多瓦共和国和乌克兰以及安道尔、格鲁吉亚、冰岛、摩纳哥和圣马力诺发言时说，欧洲联盟一致致力于实现一个没有杀伤人员地雷的世界，并且其所有成员国都是《渥太华公约》的缔约国。欧洲联盟将继续支持世界各地的人道主义地雷行动，包括在俄罗斯联邦侵略乌克兰的情况下。

19. 该决议草案由波兰代表欧洲联盟提出，其中包括鼓励相关机构将地雷行动纳入其气候和粮食安全方案的新措辞，并且承认地雷是土地耕种、地方复原力和建设和平的障碍。会员国还同意注意地雷行动在减少武器给人类造成的代价方面的作用以及将地雷行动纳入《新和平纲领》讨论的必要性。欧洲联盟高兴地注意到已任命联合国冲突和建设和平局

势中残疾人问题全球倡导者。在这方面，该决议草案包括关于将包容残疾人的观点纳入地雷行动方案以及支持受害者和幸存者获得精神卫生和社会心理支持服务的措辞。欧洲联盟希望磋商期间讨论的其他问题能够反映在今后的决议草案中，包括关于地雷和战争遗留爆炸物如何影响人权的享受的措辞，以及对在人口居住区使用爆炸性武器的关切。

20. 欧洲联盟感谢波兰代表团发挥领导作用，推动关于该决议草案的讨论，并就该问题达成共识。它呼吁所有会员国继续致力于促进对国际人道法的尊重，并履行其国际地雷行动义务。

21. **Szczerski 先生**(波兰)说，波兰代表团欢迎国际社会对解决地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置问题的坚定承诺，因为这些问题在冲突结束后很长时间内继续造成无辜者死亡，并影响到最弱势的个人，包括儿童、青年和境内流离失所者。波兰支持受地雷影响的缔约国为履行《渥太华公约》规定的有时限的承诺所作的一切努力。

22. 波兰代表团赞扬联合国在促进全球地雷行动努力方面发挥的主导作用，并强调人道主义排雷在冲突后和重建背景下为社会和经济复苏铺平道路这一关键作用。在第二次世界大战期间，大量危险爆炸物被放置在波兰，并继续对平民构成威胁。2022 年，波兰武装部队为学生安排课程，介绍战争遗留爆炸物(其中数千枚已被销毁)的风险和影响。波兰代表团高兴地注意到，秘书长的报告包括了关于乌克兰局势的信息，并强调了协助地雷行动与粮食安全和《2030 年议程》执行工作等当前各项紧迫挑战之间的联系。

23. 波兰一直向地雷行动司提供自愿捐款，并在世界各地的排雷工作中有着良好的记录。波兰目前的工作重点是乌克兰，在俄罗斯联邦入侵之后，乌克兰的爆炸物污染达到了前所未有的规模，使其成为世界上地雷污染最严重的国家之一。俄罗斯的地雷还对全球粮食安全构成了多重威胁，污染了大量农田。2022 年和 2023 年，波兰以下列形式向乌克兰提供了援助：医疗后送患者，其中许多人是地雷受害者；部署排雷小组；提供培训方案；转让先进的探雷器。乌克兰还向世界粮食计划署和联合国粮食及

农业组织以清除乌克兰农田中的地雷为重点的联合方案捐款 40 万美元。

24. **Mohamed 先生**(苏丹)说, 苏丹政府近年来在排雷工作方面取得了重大进展, 并欢迎国际组织对其努力提供援助。它一直与地雷行动司密切合作, 清除冲突地区的雷场。因此, 东部一些州已被宣布为无地雷区。2021 年, 清除战争遗留爆炸物的行动清除了达尔富尔各州的几个危险区, 从而改善了境内流离失所者和回返者的自由行动。2020 年与武装派别签署的和平协议进一步促进了扫雷工作。

25. 国家地雷行动中心与国家国际组织合作, 向当地社区提供地雷风险教育, 相关方案已纳入受影响州的学校课程。该中心还组织了一次讲习班, 以更新受害者援助战略。在讲习班期间, 国际专家建议增加地雷受害者的参与, 并使各项努力符合《残疾人权利公约》。政府还努力确保地雷受害者充分和公平地参与和融入社会, 同时尊重人权和性别平等。

26. 尽管取得了进展, 但仍然存在一些挑战, 包括缺乏足够的资金、一些群体的流动不受控制、冠状病毒病(COVID-19)暴发和开展相关应对工作、一些地区持续不安全以及需要维修或更换过时工具。此外, 困难的地形以及暴雨也阻碍了行动。

27. **Sahraei 先生**(伊朗伊斯兰共和国)说, 地雷和战争遗留爆炸物的存在对人道主义局势和平民的可持续发展产生了负面影响。在伊朗伊斯兰共和国和该区域其他国家, 受污染地区继续威胁着无辜居民的安全和福祉。伊朗政府赞扬地雷行动司在该区域所做的努力, 并表示愿意积极参与相关方案, 分享其在地雷行动、排雷和风险教育方面的经验和知识。

28. 伊朗代表团要求秘书处在编写秘书长关于协助地雷行动的半年期报告时, 审查受影响领土的人民和政府所经历的缺陷、排斥和限制的影响。它还强调, 各国对其在其他国家埋设的地雷和其他爆炸装置负有法律和道义责任, 并应承担提供必要援助和支持的责任。最后, 伊朗代表团强调, 必须根据人道主义原则和国家地雷行动战略和计划, 考虑任何影响获得扫雷用品和设备、技术转让或财政资源的非法和有害的阻碍和限制, 包括单方面强制性措施的负面影响。

29. **Al-Saed 先生**(伊拉克)说, 许多国家都在遭受冲突和战争期间使用的地雷和其他爆炸物的后果。由于没有地图, 排雷工作非常困难, 而且费用极高。伊拉克政府致力于《渥太华公约》, 并允许所有为伊拉克的除污和排雷提供支助的组织进出伊拉克。在这方面, 它感谢联合国伊拉克援助团、地雷行动司和联合国其他实体所做的工作。

30. 超过 6415 平方公里的土地被地雷污染, 其中 2000 平方公里由于在人口居住区存在爆炸物而被认为极其危险。根据其国家计划, 政府已采取行动清除 492 平方公里土地的地雷。受污染地区被用于各种活动, 包括农作; 许多地雷事件发生在该国从达伊沙解放的地区。除了地雷和其他爆炸物造成的损害外, 个人及其家人还遭受了严重的心理和身体影响。因此, 政府正在做出巨大努力, 帮助幸存者康复并重新融入社会。地雷和其他爆炸物也是经济、农业、旅游、贸易、基础设施和其他部门发展的主要障碍。它们阻碍了城市发展、服务交付、重建工作、自由行动和难民回返。

31. 政府正在与相关部委合作, 努力建立国家机制和战略, 以加强排雷工作并通过相关立法。为提高对地雷危险的认识作出了巨大努力, 特别是通过当地媒体。政府还在加强能力, 为受害者提供包括假肢在内的医疗服务。需要各专门机构的协调和支持, 以便为地雷受害者提供重新融入社会的服务。因此, 伊拉克呼吁国际社会和捐助方继续支持该国的排雷工作, 并支持为所有人民创造安全的环境。

32. **Luemba 先生**(安哥拉)说, 地雷继续对人类生命构成巨大威胁, 并阻碍许多国家的发展。实现一个没有地雷的世界需要会员国对采取具体措施并执行法律文书作出更坚定的承诺。尽管提出了全球倡议, 国际社会也在不断呼吁停止生产地雷, 但武装冲突中仍在使用地雷。安哥拉的经验证明, 排雷过程可能比地雷生产的成本高得多。

33. 因为仍有 7 000 多万平方米的土地有待排雷, 在其内部冲突结束 21 年后, 安哥拉仍在努力清除其领土上的地雷。排雷过程耗资巨大, 而且需要训练有素的人力资源和现代化设备。在国际合作伙伴的支持下, 安哥拉政府正在实施一项全面的排雷方案,

以努力在 2025 年之前清除该国的地雷。然而，安哥拉国内生产总值受到石油市场危机和 COVID-19 大流行疫情的影响，因为石油市场危机和疫情影响了其履行排雷义务的能力。

34. 遭受身体和精神残疾的地雷受害者应得到更多的关注和持续的支持。安哥拉政府正在开展全国性运动，旨在提高公众对爆炸装置所构成风险的认识，包括为此查明受影响地区，以防止进一步的事故。安哥拉政府还设立了一个国家地雷行动机构、一家专门为地雷受害者制作假肢的医院和一个精神健康中心。

35. **Ono 先生**(日本)说，尽管取得了重大进展，但地雷继续威胁当地居民，妨碍人的安全。极端天气事件导致的地雷迁移等新挑战以及简易爆炸装置造成伤亡人数迅速增加的问题阻碍了进展。长期以来，日本政府一直将地雷行动支助优先用于扫雷活动以及地雷和其他未爆弹药的受害者。2022 年，日本与红十字国际委员会、地雷行动司和其他国际组织和非政府组织合作，捐助了 5 200 多万美元，用以援助 22 个国家。日本还促进了区域、三角和南南合作。2023 年，日本和柬埔寨合作支持乌克兰的排雷工作，利用柬埔寨的专门知识开展地雷行动培训。

36. **González López 女士**(萨尔瓦多)说，萨尔瓦多代表团对集束弹药和杀伤人员地雷造成的污染日益严重表示关切，因为这对平民、人道主义人员和联合国维和人员构成持续和日益严重的威胁。萨尔瓦多政府呼吁所有会员国遵守相关条约，充分履行国际法和《关于加强保护平民免受在人口居住区使用爆炸性武器造成的人道主义后果的政治宣言》规定的义务。鉴于冲突和地雷污染的增加，联合国必须为地雷行动提供更多援助，包括为受害者获得服务提供便利，加强社区的复原力，并支持国家和地方当局的能力建设。在这方面，萨尔瓦多代表团强调了联合国裁军研究所的咨询服务。

37. 必须通过加强维和人员、特别是那些部署在高危环境中的维和人员的准备工作，改善维和人员的安全和安保。将性别平等视角纳入排雷行动也至关重要。萨尔瓦多代表团高兴地注意到，接受风险教育的妇女人数增加，为地雷行动制定性别战略的国

家和领土的数量也出现增加。国际社会必须继续努力在联合国地雷行动方案中实现性别均等，并确保妇女参与培训和能力发展机会。

38. 为了满足受地雷和战争遗留爆炸物影响的人民、家庭和社区的长期需求，萨尔瓦多政府继续以养老金、医疗保健、社会心理支持、融入、土地转让、获得信贷的机会和其他服务的形式提供支助。最后，萨尔瓦多代表团向所有为和平事业献出生命的人们致敬，并向那些致力于使世界摆脱爆炸物威胁的人们表示感谢。

39. **Mustafa 女士**(阿拉伯叙利亚共和国)说，叙利亚政府高度重视地雷问题，恐怖组织一直在叙利亚使用地雷。排雷活动对于保障公民的安全环境至关重要，并有助于叙利亚难民的安全返回。阿拉伯叙利亚陆军正在努力清除雷区的污染。尽管有士兵丧生，资源有限，但陆军还是清排了 50 000 多枚爆炸物、84 000 枚其他未爆弹药和 45 000 枚地雷。陆军还清除了 7 350 000 多平方米领土上的地雷和爆炸物。

40. 2022 年，新近成立的国家排雷委员会召开会议，根据国际排雷行动标准，制定了阿拉伯叙利亚共和国排雷工作的技术规范。2018 年，叙利亚政府与地雷行动司签署了一项谅解备忘录，以期拯救叙利亚公民的生命，消除在以前由恐怖主义团体控制的地区埋设的地雷的影响，提高公民的认识，并向地雷受害者提供援助。

41. 鉴于雷患区的规模，叙利亚政府强调加强合作与协调以及分配必要资源的重要性。地雷行动是一个不应通过单方面限制向受影响国家转让排雷设备、技术或财政资源而将其政治化的人道主义问题。叙利亚代表团赞扬联合国与当地伙伴和友好国家合作，努力协助叙利亚政府开展地雷行动。必须从提高认识转向实际排雷，以清除解放区剩余的战争遗留爆炸物。尽管缺乏资金，但叙利亚政府期待继续与其他国家协调，特别是在地雷行动的经验交流和技术援助方面。

42. **Zlenko 先生**(乌克兰)说，乌克兰代表团欢迎在决议草案中纳入新的措辞，包括呼吁将地雷行动纳入粮食安全方案以及承认地雷对土地耕种的影响的措辞。地雷和战争遗留爆炸物继续对受影响国家的当

地平民以及参与人道主义维持和平、重建和扫雷行动的人员构成严重的人道主义风险。

43. 由于俄罗斯联邦全面入侵乌克兰，乌克兰已成为世界上受地雷污染最严重的国家之一，30%的领土都受到了影响。俄罗斯军队在道路、农田、学校、医院和居民楼房埋设地雷，结果近250人被炸死，约500人受伤。470 000公顷农业用地遭到灾难级污染，导致乌克兰农民受到严重影响。据世界银行估计，人道主义排雷工作的全部费用将超过370亿美元。

44. 乌克兰政府正在与国际伙伴合作制定一项地雷行动战略，以期恢复土地的生产用途、防止事故发生和保护受害者。乌克兰政府表示感谢联合国，特别感谢联合国提供专门的能力建设培训和防护设备，并感谢那些自俄罗斯侵略战争开始以来支持该国人道主义排雷努力的捐助国。

45. **Souliyong 先生**(老挝人民民主共和国)说，老挝政府感谢联合国实体和国际组织为加强其国家地雷行动能力而提供的援助，它们的援助大大减轻了战争遗留爆炸物的人道主义影响。尽管作出了巨大努力，但仍有更多的工作要做。40多年前投下的集束弹药遗留物继续对平民、主要是农村地区的妇女、儿童和农民构成重大威胁。估计有8 000万枚子弹药仍未爆炸，所在处覆盖了该国三分之一的领土。因此，清除未爆弹药的任务不仅仅是经济上的需要，还是道德上的义务。

46. 最近的排雷工作促进了发展项目，包括交通基础设施项目，例如老挝的第一条高速铁路。为了加快执行《2030年议程》，保障社区的安全和福祉，政府通过了从未爆弹药中拯救生命的国家目标，重点是尽可能减少伤亡人数、满足所有幸存者的需求以及解禁安全农田。老挝政府还感谢会员国和国际非政府组织在清除未爆弹药和向受害者提供援助方面给予的支持。老挝政府呼吁国际社会加强合作和援助，并为帮助受战争遗留爆炸物影响最严重的国家和人民调动足够的资源。

47. **Rambøll 女士**(挪威)说，面对全球紧张局势的加剧，国际社会必须采取行动，维护正在受到严重挑战的人道主义裁军公约和既定准则。这些国际文书成功地表明，裁军外交可以减少人类的痛苦。尽管

受到COVID-19大流行疫情、不稳定及经济衰退的影响，过去四年的排雷行动仍取得重大进展。然而，挪威代表团对杀伤人员地雷的新使用、特别是在乌克兰领土上的新使用以及简易爆炸装置日益增加的使用表示关切，这些使用导致大量平民伤亡，必须在《渥太华公约》范围内加以解决。

48. 在30个报告或怀疑有地雷污染的《公约》缔约国中，只有少数几个国家能够在最后期限前完成排雷工作，主要原因是全球地雷行动资金减少。因此，挪威代表团敦促各缔约国为地雷行动提供国家资金，以表明国家自主权，这对于支持成功排雷和确保捐助方供资至关重要。为了确保有限的资源得到有效利用，各国还应执行国际地雷行动标准，包括关于地雷标记和土地核证无雷的标准。

49. 挪威政府的人道主义政策以保护平民为指导，其优先事项包括排雷、风险教育和《渥太华公约》及其规范的普及。考虑到性别和多样性的包容性方法对于地雷行动取得最佳成果至关重要。

50. **王振江先生**(中国)说，联合国为支持全球地雷行动做了大量努力，部分国家的雷患有所缓解；然而，受多重因素影响，一些国家的雷患形势进一步恶化。根据中国以往的经验，中国政府一贯主张地雷行动应遵循三项指导原则：充分考虑雷患国家国情和要求；强调能力建设以支持向自立自强转变；以及注重提高援助与合作的实际效果。

51. 中国履行了《禁止或限制使用某些可被认为具有过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》经1996年5月3日修正后的《禁止或限制使用地雷、诱杀装置和其他装置的议定书》规定的义务。根据其长期扫雷援助规划，中国提供了资金和物质援助、培训班、实地指导和其他援助。2023年，中国向受影响国家提供了约3 000万元人民币的资金，用于资助扫雷设备和人道主义物资，并培训了40名扫雷技术人员。中国继续支持东盟加强地雷行动区域合作。在与柬埔寨组织的联合扫雷行动中，来自14个国家的扫雷人员清排各类弹药残骸三千余枚。此外，还修订了东盟扫雷标准作业程序和其他相关文件。中国政府将继续进一步加强合作，促进交流，为解决地雷和战争遗留爆炸物造成的人道主义问题做出贡献。

52. **Ondo 先生**(喀麦隆)说, 喀麦隆代表团欢迎过去二十年来在销毁杀伤人员地雷的储存和减少受害者人数方面取得的进展。喀麦隆代表团高兴地注意到已建立协调和快速反应机制来应对地雷和战争遗留爆炸物的威胁。然而, 冲突结束多年后, 这些武器继续滥杀滥伤, 危及建设和平和重建努力。需要采取紧急措施解决简易爆炸装置问题, 因为这是冲突和冲突后环境中受害者人数不断增加的主要原因。

53. 因为喀麦隆在打击“博科圣地”和其领土上的其他不对称威胁的斗争中一直遇到地雷和其他简易爆炸装置, 该国认识到需要国际合作和援助, 以消除此类武器并解决使用此类武器造成的人道主义影响。联合国地雷行动的成功在很大程度上取决于资源的调动, 因为大多数活动都是由自愿捐款供资的。因此, 必须确保继续不间断地开展提高认识的努力和资源调动工作。为此, 喀麦隆代表团呼吁捐助国为刚刚摆脱冲突的国家的地雷行动提供更多实质性支助。

54. 喀麦隆政府再次感谢其双边和多边伙伴对地雷行动的坚定承诺, 并呼吁加强团结。应优先考虑技术支持, 以促进设计易于使用、有效、可持续和适当的地雷行动技术和工具, 提高清除地雷和战争遗留爆炸物污染的能力。

55. **Tun 先生**(缅甸)说, 缅甸地雷和未爆弹药污染的增加对平民的安保、安全和福祉构成威胁。自 2021 年 2 月的非法军事政变以来, 军政府采购了价值超过 10 亿美元的武器和原材料, 以助长其对平民的不人道行动, 包括空袭、地面行动中的残暴大规模屠杀以及大肆焚烧房屋和财产的暴行。军政府增加了杀伤人员地雷和集束弹药的部署, 2023 年上半年平均每月进行 30 次空袭, 并将平民用作人盾和扫雷工具。某些国家不顾国际社会的呼吁和缅甸人民的强烈抗议, 转让武器, 助长了这些暴行。

56. 需要立即进行国际干预, 应对日益恶化的人道主义灾难。缅甸代表团敦促国际社会向当地人道主义组织提供灵活、直接的资金, 并支持文官政府与缅甸的少数民族抵抗组织和民间社会组织密切合作,

向受害者和境内流离失所者提供人道主义援助。缅甸代表团感谢联合国儿童基金会参与开展爆炸物风险教育。它还呼吁国际社会采取果断行动, 终结军事独裁, 恢复民主, 建立联邦民主联盟, 以结束军政府对平民犯下的暴行。

57. **Evstigneeva 女士**(俄罗斯联邦)说, 许多受冲突影响的国家需要专业的排雷援助, 以便全面向和平过渡, 重建基础设施和经济, 确保粮食安全和发展。俄罗斯联邦支持地雷行动司的活动, 包括提供财政捐助, 并参与了地雷行动司制定查禁简易爆炸装置国际标准的努力。它还赞助了地雷行动司在大马士革农村省达赖亚清理约 200 万平方米土地的工作, 为叙利亚难民安全返回铺平道路。此外, 俄罗斯军事专家参与了世界各地的人道主义地雷行动。根据《特定常规武器公约》及其修正后的第二号议定书, 俄罗斯政府每年都会报告国家努力的结果。

58. 俄罗斯政府仍然愿意在人道主义排雷努力方面进行合作。它正在促进与一些亚洲国家的军事排雷人员交流经验, 并与伙伴合作建设技术和业务能力, 以保障其公民的安全。自 2014 年以来, 俄罗斯国防部一直在主办国际排雷会议, 并就战争遗留爆炸物问题交流军事技术信息和专门知识。感兴趣的国家和有关组织应邀参加。

59. **Abaalala 先生**(沙特阿拉伯)说, 为了以符合《2030 年议程》的方式确保生活在受地雷和战争遗留物影响地区的人民的安全, 沙特阿拉伯代表团希望看到在停火协议和冲突后协议中提及扫雷。自 2018 年 6 月启动 Masam 项目以来, 沙特阿拉伯在也门多个省份的排雷工作面临挑战, 包括缺乏地图以及在礼拜场所周围以及农场和牧场任意埋设地雷的问题。2023 年, 该项目在 18 677 平方米的领土上清除了 2 900 多枚未爆弹药。自该项目开始以来, 已有 33 名成员在拯救也门人民免遭地雷之害时丧生。此外, 萨勒曼国王人道主义援助和救济中心资助了在也门和沙特阿拉伯的医院为几名受害者提供的医疗服务, 其中大多数是妇女和儿童。沙特阿拉伯代表团重申, 国际社会有责任支持扫雷, 并提醒那些埋设地雷的国家应为扫雷做出贡献并提供雷场地图。

决议草案 [A/C.4/78/L.6](#): 协助地雷行动

60. **Szczerski**先生(波兰)代表欧洲联盟发言和介绍该决议草案时说,该决议草案的主要目标是对会员国、联合国大家庭和其他组织开展的地雷行动表示支持。该决议的措辞得到了加强,特别是在满足残疾人需求方面。还提到了爆炸性弹药污染对土地耕种和当地复原力的影响,以及地雷行动在减少武器给人类造成的代价方面的关键作用。

61. 主席说,该决议草案不涉及方案预算问题。

62. **Ukabiala**女士(委员会秘书)说,阿尔巴尼亚、安道尔、澳大利亚、孟加拉国、加拿大、哥伦比亚、斐济、格鲁吉亚、冰岛、伊拉克、日本、列支敦士登、摩纳哥、黑山、新西兰、帕劳、塞内加尔、乌克兰和美利坚合众国已加入提案国行列。

63. 决议草案 [A/C.4/78/L.6](#) 获得通过。

中午 12 时 20 分散会。