



安全理事会

第七十九年

第九六一七次会议

2024年4月24日星期三下午4时15分举行

纽约

临时逐字记录

主席：	弗雷泽夫人/卡米莱里先生.....	(马耳他)
成员：	阿尔及利亚.....	本贾马先生
	中国.....	耿爽先生
	厄瓜多尔.....	德拉加斯卡先生
	法国.....	德里维埃先生
	圭亚那.....	佩尔绍德女士
	日本.....	山崎先生
	莫桑比克.....	班比萨先生
	大韩民国.....	金相禎先生
	俄罗斯联邦.....	涅边贾先生
	塞拉利昂.....	索瓦先生
	斯洛文尼亚.....	日博加尔先生
	瑞士.....	贝里斯维尔夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	吴百纳女爵士
	美利坚合众国.....	伍德先生

议程项目

中东局势, 包括巴勒斯坦问题

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上, 由有关的代表团成员一人署名, 送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



下午4时15分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势, 包括巴勒斯坦问题

主席 (以英语发言): 根据安理会暂行议事规则第37条, 我邀请以色列代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请根据第2720 (2023) 号决议任命的加沙高级人道主义和重建协调员西格丽德·卡格女士参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请卡格女士发言。

卡格女士 (以英语发言): 自哈马斯于2023年10月7日对以色列发动恐怖袭击以来, 已经过去了近七个月, 以色列继续受到袭击留下的深刻创伤和人质命运未卜的影响。在同一时期, 加沙有34000多人被杀, 数万人受伤或致残。生计、家园、学校和医院被摧毁。加沙的卫生基础设施遭到严重破坏。由于严重的供应短缺和频繁停电, 为数不多仍在运营的医院正在苦苦支撑。随着夏季临近、气温上升, 传染病有席卷加沙的危险。儿童在每一次危机中都受害最深、最多, 他们被剥夺了营养、保护和教育, 未来岌岌可危。食品和其他必需品的匮乏也导致了加沙社会秩序的崩溃和社会结构的逐渐瓦解。没有有效的执法。正如秘书长所说, 我们有共同的责任确保加沙立即实现人道主义停火, 立即无条件释放所有人质, 畅通无阻地运送人道主义援助 (见S/PV.9602)。

自从我最近一次于3月7日向安全理事会作通报以来, 我继续与该区域主要政府和利益攸关方进行讨论。我还向以色列、约旦、埃及和塞浦路斯政府提交了详细建议并与它们进行了讨论, 以加快和简化向加沙运送物品的流程, 并确保在整个加沙地带带有稳定的安全分发物品的渠道。

今天, 我将向安理会介绍我对第2720 (2023) 号决议执行情况的评估, 包括已经取得进展或缺乏进展

的领域。首先我想说, 需要范式的转变, 从而继续以有保障和安全的方式满足平民的巨大需求。

正如我之前说过, 有效的人道主义行动不能只是清点卡车数量。这是错误的衡量人道主义援助是否足够的标准, 更加不能衡量援助是否满足基本的人道主义要求。例如, 治疗严重营养不良的儿童或孕妇并不是摄入更多卡路里的的问题。他们需要治疗性和补充性食品以及长期医疗护理。有效的人道主义行动还在于需要持续的物资流动, 以提供具备适当质量和数量的援助。这需要持续关注多样化援助的数量、可预测性和可持续性, 以扩大援助规模。人道主义机构必须能够安全地通过所有可能的路线和过境点将食品、药品和许多其他物资运送到整个加沙的每一个地方。

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处) 在向巴勒斯坦难民提供救生人道主义援助和基本社会服务过程中, 尤其是在保健和教育方面, 发挥着关键作用。因此, 近东救济工程处是不可替代、不可或缺的人道主义生命线, 必须允许它履行任务。

4月5日, 以色列政府响应联合国和国际社会的要求, 作出了几项改善援助运送的承诺。已经采取了多项措施, 包括增加清关、检查和跨界进入加沙的援助量; 暂时开放埃雷兹过境点, 开放阿什杜德港口运送人道主义物资; 增加通过阿伦比/侯赛因国王桥直接从约旦进入加沙的卡车数量并扩大进入北部的通道; 为其他北部过境点做准备; 继续使用96号门; 延长凯雷姆沙洛姆/阿布萨勒姆和尼扎纳过境点的开放时间; 加沙北部和中部的一些面包店恢复营业; 目前正在维修纳哈勒奥兹输水管道。我还得知, 关键的通信设备已经获批, 还增加了燃料分配。

在目前执行一些措施的同时, 需要采取进一步的明确、紧急举措, 为人道和商业物资在满足数量、需求和援助范围的前提下持续流入加沙奠定基础。鉴于破坏的规模和范围以及人类苦难的严重性, 每一天都很重要。

联合国正在与以色列政府就其他需要紧急或持续执行工作的措施进行接触。这些问题包括检查站程序, 紧急修复道路, 及时清关以便人道主义车队能够如期行动, 批准更多通信设备、装甲车和关键设备的备件。就医疗和伤员后送达成一致也同样紧迫。大规模的运送需要一个运转良好的人道主义通知系统, 还需要人道主义工作者和实地军事决策者之间更好的直接沟通。有效、可信地消除冲突对加沙的所有人道主义行为体至关重要。上述基本措施还不是全部。执行工作迫在眉睫。我的办公室正在建立一个监测框架, 以确定所采取的各项措施的进展和影响, 我将适时向安理会报告。

我要介绍第2720 (2023) 号决议规定的供应路线多样化的最新情况。关于约旦, 我的团队与有关当局合作, 以一种新的简化方式启动约旦陆路走廊。这使得卡车数量增加, 从而增加了运送量, 而加沙过境点内只有一辆卡车转运, 因此还有可能进一步增加。整个联合国大家庭正在计划大规模接收和转运分配货物, 通过埃雷兹过境点直接从约旦运到加沙北部。这是接触到加沙北部和其他地区平民的有效和关键路线。

至于埃及, 鉴于来自埃及的援助运送的重要性, 我们将继续精简业务, 最大限度地通过拉法和凯雷姆沙洛姆/阿布萨勒姆过境点进入。我们进行了建设性对话, 探索优化通过埃及提供援助的效率的机会。为了进一步简化人道主义货物从拉法进入加沙的通道, 联合国提议在拉法的巴勒斯坦一侧设立一个检查、监测和核查单位。埃及陆路走廊, 尤其是通过拉法过境点的走廊, 非常重要, 因为它既能提供大量人道主义援助, 又能在适当的时候促进加沙的早日恢复和重建。

对塞浦路斯而言, 海上走廊为向加沙提供人道主义援助提供了额外的能力。它永远不能、也无意替代陆路运输。陆路是运送大批量所需物资的唯一途径。在美国和其他会员国的参与下, 在加沙海岸建造浮动港口和码头的筹备工作正在推进。联合国概述了相关

框架, 它可以在这些框架下, 在通过该走廊分配援助方面发挥切实作用。我的办公室已提议建立一个多方捐助方供资机制, 并向海上走廊提供秘书处支持, 以确保与加沙的实地行动充分协调。目前已向塞浦路斯部署了联合国监测员, 这是第2720 (2023) 号决议所设机制的一部分。

最后, 关于空投问题, 鉴于上述情况, 几个会员国表示打算逐步取消这种运送方式, 同时扩大陆路和海路援助的规模。

我高兴地宣布, 根据第2720 (2023) 号决议建立的加沙机制将在今后几天开始运作, 我对建设性的合作表示感谢。该机制首先将分别用于塞浦路斯和约旦的路线。不久之后, 将就这条路线与埃及进行技术协商。我已根据决议内容向以色列政府通报了该机制的运作情况。一个数据库和通知系统即将上线, 面向沿补给路线运往加沙的所有货物。已请求有关当局批准在过境点、检查点和供应点部署国际监测员。加沙境内的核查和监测将尽快开始。在接下来的几周, 我的办公室也将在加沙运作。该机制的运作将使得在对加沙的物资供应方面确定管道的优先级, 使其可预测、可见、可追踪。正如该决议计划的那样, 这个机制旨在为所有人道主义伙伴在实地的工作提供便利和支持。

鉴于战争对加沙全民的破坏程度和毁灭性影响, 需要一项雄心勃勃的全面支持计划, 并得到相应的投资。联合国、欧洲联盟和世界银行最近的临时损失评估显示了所有部门的破坏程度和所需投资的规模, 例如要重建和修复84%以上被毁的保健设施, 以及在教育设施受影响或被摧毁的情况下让所有学生返回学校。

正如秘书长所述, 巴勒斯坦权力机构在加沙可以发挥关键作用。国际社会必须努力促成它回归, 加强它的治理能力, 让它准备好重新承担它在加沙的责任。为早日恢复和重建所作的一切努力也需要巴勒斯坦民间社会的参与, 为在加沙重建商业部门创造有利的环境, 巴勒斯坦工商界及其投资者的参与也同样重要。

我要重申联合国对以色列在拉法的行动前景的严重关切。这种行动将使当前的人道主义灾难雪上加霜, 给已经流离失所和遭受严重苦难的人带来后果。联合国的运送能力也将受到限制。

最后, 我要重申范式转变的重要性。这需要进一步扩大援助的质量和数量及其分配, 以不可逆转的步骤在加沙境内安全、有保障和畅通无阻地提供援助, 并为早日恢复和重建进行规划和及时准备。除了展现政治意愿, 使这些努力能持久地进行下去, 别无他择。让我们记住, 每一个统计数字背后都有一个人丧失生命、遭受苦难的故事, 我们有责任向加沙的巴勒斯坦民众提供保护和支持, 从而给予他们以希望。我们还有义务倡导以色列与一个完全独立、有生存能力且享有主权的巴勒斯坦国之间实现持久和平。

主席 (以英语发言): 我感谢卡格女士的通报。

我现在请想要发言的安理会成员发言。

吴百纳女爵士 (联合国) (以英语发言): 我非常感谢高级人道主义协调员的通报。

如她所说的那样, 以色列在哈马斯手中遭受了其历史上最严重的恐怖袭击。200多天过去了, 哈马斯依然扣押着人质。加沙的巴勒斯坦平民正面临着严重且愈演愈烈的人道主义危机, 有可能陷入饥荒。联合王国正与卡格女士一道, 为防止局势进一步恶化做出重要努力。在上一个财政年度, 我们的援助承诺增加了两倍, 我们正在尽一切努力, 尽快从陆路、海上和空中运入更多的援助物资, 并推动她提到的范式转变。我要强调三个方面。

第一, 我们欢迎以色列承诺让更多人道主义援助物资进入加沙, 如通过阿什杜德港和埃雷兹检查站, 以及延长凯雷姆沙洛姆过境点的开放时间。我们现在需要看到更多履行承诺的行动。在这方面取得了一些可喜的进展, 但仍有许多工作要做。我国外交大臣在上星期访问以色列时向内塔尼亚胡总理重申了这一点。

第二, 除了将更多援助物资运入加沙外, 这些物资还必须切合需要。这就是第2720 (2023) 号决议极为重要的原因。联合王国完全支持卡格女士履行授权, 建立一个数据库和一个机制, 以跟踪、核实和协调援助。联合王国提供了专家技术支持, 以帮助完成这项任务。联合王国将追加350多万美元捐助, 用于购买设备, 支持联合国和援助机构将更多援助运进加沙。

第三, 必须确保人道主义援助物资一抵达加沙就能迅速、有效地得到分发。我们呼吁以色列改善消除冲突工作, 允许联合国机构和人道主义行为体不受阻碍地安全进入加沙及该地区各地, 并充分满足联合国最起码的运作要求。七名“世界中央厨房”员工——其中包括三名英国公民——的不幸死亡表明, 必须在这方面采取行动。

联合王国认识到, 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处) 对在加沙提供援助至关重要。我们对近东救济工程处工作人员被指参与10月7日对以色列的袭击感到震惊, 并注意到, 联合国内部监督事务厅正在对这些指控进行调查。我们感谢卡特琳·科隆纳女士领导的对近东救济工程处中立性的独立审查, 将在认真审议最后报告和近东救济工程处的回应后, 阐明我国对近东救济工程处今后筹资的立场。

联合王国决心继续与国际伙伴一道努力, 紧急促使各方立即停止交战, 以使援助得以进入, 人质得以离开, 然后努力实现可持续的持久停火, 而不再有有战斗和生命损失。

班比萨先生 (莫桑比克) (以英语发言): 莫桑比克谨感谢主席国马耳他就中东局势——包括巴勒斯坦问题——召开本次重要的通报会。

我们也感谢加沙高级人道主义和重建协调员西格丽德·卡格女士根据第2720 (2023) 号决议, 就加沙局势, 特别是过去90天的人道主义局势, 提供最新信息并发表看法。我们赞扬她和她的整个团队坚定不

移地致力于解决这一人为危机, 以减轻巴勒斯坦人的巨大痛苦。

以巴冲突长期以来一直是该区域紧张局势和悲剧的根源, 最近的升级已造成重大生命损失。以色列的军事行动继续造成更多平民的伤亡和流离失所, 并导致房屋和其他民用基础设施被毁。局势依然严峻, 必须紧急采取行动, 减轻人类痛苦, 解决人道主义危机。尽管存在这些挑战, 安理会还是成功地就这一问题通过两项决议, 即第2712 (2023) 号和第2720 (2023) 号决议。它们明确呼吁立即紧急实现人道主义休战, 停止敌对行动, 并最终实现停火——这不仅是为了确保向加沙需要援助者提供更多、更好的人道主义援助, 而且也是为了使所有人质能够无条件获释, 为重启和平进程铺平道路。原本希望要求采取紧急行动能够减轻痛苦, 并促使各方朝着实现持久和平的方向迈进。令人遗憾的是, 在之后的四个月里, 这两项决议并没有得到充分执行。这一拖延令人关切。

促使安理会在12月通过这两项决议的目的, 也必须促使我们增强执行国际人道法和国际人权法规定的国际义务的集体良知。莫桑比克强烈鼓励相关各方相互协作, 以执行这两项决议, 我们坚信, 在这方面, 对这些相关方加以鼓励至关重要。我们再次呼吁对各方有影响力的安理会成员与卡格女士和她的团队合作, 使他们能够不受拖延或阻碍地履行任务授权。安全理事会必须团结起来, 统一发声, 紧急处理加沙紧迫的人道主义局势。考虑到加沙地带数千人、数千个家庭在敌对行动不断升级的情况下聚集在拉法过境点, 这一局势要求人道主义援助立即、安全和不受阻碍地送达最需要援助的人手中。

我谨强调, 冲突造成的人员伤亡令人震惊, 无辜生命陷于交火之中。因此, 呼吁停火仍然是紧迫和至关重要的。必须继续开展外交努力并施加国际压力。

伍德先生 (美利坚合众国) (以英语发言): 我非常感谢卡格高级协调员的通报。

加沙的人道主义局势极其严峻。饥饿夺走了北部儿童的生命。必需品正在减少。数百万人流离失所。

在此危险时刻, 拜登总统呼吁以色列采取一系列具体、切实和可衡量的步骤, 解决人道主义危机, 保护平民不受伤害, 并确保所有援助工作者的安全。

以色列必须立即采取更多行动, 防止平民伤亡。拜登总统已明确表示, 美国的政策将取决于其对以色列立即和持续采取行动落实这些步骤的情况的评估结果。以色列采取了一些积极步骤, 但还远远不够, 也不够快。因此, 美国的立场是明确的: 以色列必须立即采取行动, 开放更多进入加沙北部的陆路过境点。加沙面临迫在眉睫的饥荒, 生命危在旦夕, 每一天都很重要。

为了补充而不是取代更多的陆路过境点, 并增加流入加沙的援助, 美国正在与其伙伴共同努力实施海上走廊。该走廊的一部分涉及在加沙建立一个临时码头, 从那里卸下人道主义援助物资。我们欢迎联合国承诺帮助为发放经该码头运入加沙的援助物资提供便利。

海上走廊的另一个重要部分是以色列全面履行承诺, 为人道主义运输开放阿什杜德港。据我们了解, 援助物资将运往阿什杜德港, 然后通过陆路口岸运入加沙。这至关重要, 必须立即这样做。但是, 如果这一援助无法送达急需援助的巴勒斯坦人手中, 那么有多少援助进入加沙并不重要。在加沙境内发放援助绝对至关重要。

卡格高级协调员今天概述的计划对于实现大规模发放援助至关重要, 我们期待在今天的非公开通报会上听到更多有关联合国努力的情况。我要重申拜登政府对高级协调员西格丽德·卡格的全力支持。我再次呼吁以色列配合联合国的努力, 为大规模提供人道主义援助提供便利。

限制援助发放的另一个因素是消除冲突机制屡屡失灵。自10月7日以来, 已有230多名人道主义工作人员遇害。这是悲惨和不可接受的。消除冲突机制至关重要。这是我们保护那些努力拯救无辜者生命的方式。因此, 以色列必须充分执行有效的消除冲突程序。它必须这样做。我们再次呼吁追究人道主义

人员遇害事件的责任。这包括本月初对世界中央厨房工作人员的致命袭击。必须再进行一次独立和透明的调查。

所有安理会成员都知道, 本周, 科隆纳外长发布了她关于联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的报告。我们赞赏近东救济工程处采取步骤制定内部政策并解决其中立性问题, 但必须做更多工作。近东救济工程处必须进行实质性改革, 以保护其可持续性和使命。我们知道这需要时间和资源, 但实施科隆纳报告中所述的改革将至关重要, 美国将与联合国和其他伙伴密切合作, 确保近东救济工程处以中立和平衡的方式履行职责, 造福巴勒斯坦人民。

我担心许多人忽略了一个事实: 是哈马斯在10月7日挑起了冲突, 对以色列发动了令人发指的袭击, 屠杀音乐会观众, 把人活活烧死, 并实施了难以言表的性暴力行为。让我们不要忘记这一重要事实。

美国从一开始就明确表示, 我国完全支持以色列的自卫权, 而且这种支持是坚定不移的。但我们也一直明确表示, 在以色列继续努力消灭哈马斯残余分子的同时, 我们反对在拉法开展全面军事行动, 这种行动将给平民带来灾难性的后果。我们再次呼吁以色列制定一项可信和可行的计划, 保护拉法的平民, 并满足那些在南部寻求避难的人的人道主义需求。

我们对加沙境内的大规模境内流离失所现象以及被迫离开加沙的风险深感关切。以色列必须根据国际法规定的义务采取行动——就是这样。

自10月7日以来, 冲突各方都在我们眼前遭受了如此多的苦难和痛苦、死亡和破坏。现在, 我们比以往任何时候都更需要立即实现可持续停火, 将此作为让哈马斯释放人质的协议的一部分, 这也将使我们能够扩大对巴勒斯坦平民的人道主义援助。美国正与我国在该地区的伙伴合作, 使之成为可能。然而, 哈马斯继续一而再、再而三地拒绝以色列提出的停止战斗和释放人质的提议。如果哈马斯接受以色列的提议, 就能立即实现停火, 现在就造福巴勒斯坦人。哈马斯应该

接受这一提议。如果不接受, 它就应该向世界和巴勒斯坦人民解释为什么它还没有这样做, 因为现在哈马斯是加沙停火的唯一障碍。

我们大家必须呼吁哈马斯, 特别是那些最有影响力的人, 接受协议。我们必须继续共同努力, 支持西格丽德·卡格高级协调员的工作, 支持所有那些在此无比艰难的时刻努力拯救加沙生命的人。

本贾马先生(阿尔及利亚)(以英语发言): 我感谢卡格女士通报她执行第2720(2023)号决议规定的任务的情况, 她为人道主义援助进入加沙地带提供便利, 尽管她的努力面临多重挑战和障碍。

对加沙巴勒斯坦人民的侵略已经持续了200多天, 我们仍在讨论如何满足民众的基本需要, 例如获得食物、水和卫生设施, 更不用说获得教育、住房和医疗保健了, 这些对于加沙全体居民来说已经成为奢侈品。

卡格女士加快向加沙平民提供人道主义援助的使命至关重要。然而, 在第2720(2023)号决议通过四个多月之后, 尽管卡格女士和她的团队努力建立一个联合国机制, 加快在加沙提供人道主义救济, 但这一呼吁仍未得到回应, 任务也没有得到充分执行。国际社会, 特别是对占领国有影响力的会员国, 应尽一切努力帮助卡格女士履职。确保她的成功是一项集体责任, 而不仅仅是一个人的职责。

我们坚信, 加沙人道主义援助的成功取决于几个因素。

第一, 显然必须立即实现持久停火。没有停火, 就无法确保在整个加沙安全开展人道主义行动。过去六个月的情况就清楚表明了这一点。国际救援委员会在加沙开展活动, 用其高级副主席Ciarán Donnelly的话来说,

“越来越清楚的是, 消除冲突进程并非真实存在。这一进程不提供任何安全保障。”

只有停止敌对行动才能帮助满足平民的需求。否则, 人道主义人员就要冒着生命危险提供援助。

第二, 必须提供畅通无阻的人道准入。这就要求所有可能的过境点全部开放, 并加以充分利用。据占领当局称, 自10月7日以来, 只有40%的最低基本物资被允许进入加沙。在杀害——我应该说是暗杀——世界中央厨房人道主义工作人员之后, 占领当局发起宣传, 重点渲染他们重新开放埃雷兹过境点的决定。然而, 据联合国称, 截至上周五, 只有25辆卡车获准使用埃雷兹过境点。

包括大国在内的国际社会似乎无法迫使占领国遵守国际人道法规定的义务。空投这一万不得已的手段成为唯一选择, 但这仅占向加沙运送的援助总量的0.3%。海上走廊在取得具体成果之前就遭到了破坏。我们坚信, 除陆路通道外, 别无选择。现在, 所有过境点都必须重新开放。

第三, 我们必须承认联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)不可替代的作用。工程处仍然是在加沙提供人道主义援助的中坚力量。它应该不受威胁地自由运作。看过科隆纳女士的报告之后, 没有必要再就近东救济工程处的信誉和效率进行辩论。报告指出, 近东救济工程处的中立做法比其他类似的联合国机构或非政府组织更为成熟。此外, 我重申, 以色列尚未就其对近东救济工程处人员的指控提供佐证。正如科隆纳女士的报告所示, 即使是上述机构也要依赖近东救济工程处继续发挥其不可替代的作用, 为这些专门活动提供平台, 而且在许多情况下提供基础设施。必须再次增强近东救济工程处的权能, 允许其在加沙各地, 包括在北部开展活动, 因为饥荒风险正在逼近。

第四, 无论人道主义援助的规模和效率如何, 都务必要恢复商业活动。这需要两个主要条件——结束占领当局实施的围困, 启动一项大规模现金转账计划, 以帮助重振加沙当地市场。开始这种行动至关重要。

第五, 绝不能在拉法发动地面进攻。我们再次警告不要在拉法采取任何军事行动。在任何情况下都不应允许这种进攻, 因为150万巴勒斯坦人都聚集在拉法, 拥挤不堪, 那里已成为加沙的人道主义重镇。加

沙全体居民的生存取决于这座城市的局势。地面进攻会使人们别无选择, 只能逃往埃及。这不仅会演变成为一场人道主义灾难, 还会不可逆转地破坏区域内外的和平与安全。

加沙的灾难性局势是对人类的背叛, 也是对国际秩序和多边体系的考验。这不是天灾, 而是人祸, 我们对此负有责任。国际社会必须确保国际法院命令和安理会决议得到执行。绝不允许失败。占领国所到之处都造成死亡和绝望, 它不能继续发号施令。必须制止这场灾难。

德拉加斯卡先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发言): 我欢迎加沙人道主义和重建高级协调员出席今天的会议以及她刚才所作的通报。我重申厄瓜多尔支持西格丽德·卡格女士及其整个团队为创建机制促进和加快获得援助——这是一项紧迫而重要的任务所做的努力。

自去年12月厄瓜多尔担任安理会主席期间通过第2720(2023)号决议以来已经过去了四个多月。不幸的是, 它的许多规定还远远没有得到履行, 而且与任务的艰巨性相比, 所取得的宝贵进展还不够。加沙平民必须要能够以持续和可预测的方式获得足够数量的所需援助。食物、水、卫生设施、电力、电信和医疗服务对于生存至关重要。我国一再呼吁不受阻碍地提供和分发人道主义援助。自2023年10月加沙战争爆发以来, 厄瓜多尔一直在这样做。因此, 厄瓜多尔赞赏努力通过陆地、空中和海上使援助路线和补给线多样化, 并鼓励在面临问题和挑战的情况下继续开展这些努力。

关于将援助物资送入加沙以及在加沙地带分发物资的行动难题, 应该重申, 第2720(2023)号决议要求冲突各方与高级协调员卡格合作, 不得拖延或阻碍。国际法院在1月和3月发布的临时措施中还下令立即采取措施, 保证提供基本服务和人道主义援助。安理会决议和国际法院的规定必须得到遵守。关于加快向加沙运送人道主义救援物资的机制, 我国希望该机制尽快全面运作, 为缓解平民面临的匮乏作出贡献。

最后, 我重申厄瓜多尔谴责哈马斯自2023年10月7日开始的令人发指的恐怖主义行为以及针对平民的所有暴力行为, 包括性暴力。我重申, 我们要求立即无条件释放所有人质, 同时按照安理会决议的要求, 保证人道主义援助准入, 以满足他们的医疗需求。

佩尔绍德女士 (圭亚那) (以英语发言): 主席女士, 我感谢你组织今天的通报会, 也感谢西格丽德·卡格女士介绍了她根据第2720 (2023) 号决议规定的任务授权所做工作的最新情况。

今天下午向安理会提出的建议再次有力地阐明了加沙停火的迫切需要。加沙地带的人道主义局势继续恶化, 因为它仍然受到以色列空中、陆地和海上的轰炸。死亡人数高达34 000多人。受伤人数已超过77 000人。这些数字应该震撼我们的集体良知, 促使我们在经历了200多天难以想象的恐怖之后立即制止这场战争。

第2720 (2023) 号决议的规定对冲突各方的义务作出了明确规定。他们必须遵守国际法, 包括国际人道法。这需要确保保护平民和民用物体、人道主义准入以及保护人道主义人员及其行动自由等等。这还需要履行确保大规模提供急需的基本人道服务和人道援助的义务。这些义务尚未履行, 这是对国际法院1月26日和3月28日发布的具有法律约束力的命令的明显藐视。特别值得注意的是, 国际法院命令以色列采取一切必要和有效措施, 确保立即与联合国充分合作, 由有关各方大规模、不受阻碍地提供急需的基本服务和人道主义援助, “包括增加陆路过境点的容量和数量, 并在必要时保持开放”。

没有足够的陆路过境点仍然是加沙人道主义工作的主要障碍, 过多的检查程序更是令情况雪上加霜。圭亚那提醒以色列, 它有义务允许、便利并确保能够立即、安全和不受阻碍地直接向整个加沙地带的平民提供大规模人道主义援助。我们呼吁以色列履行这些义务。我们注意到卡格女士在极其困难的情况下做出了大量努力, 包括为了建立联合国机制, 并重申圭亚那继续支持这些努力。

圭亚那还强调保障人道主义人员安全对于扩大加沙地带人道主义援助的重要性。这场战争中造成空前数量的人道主义工作者丧生, 主要原因是不遵守国际人道法。人道主义工作者受到直接袭击, 七名世界中央厨房团队成员被杀就是一个例子。由于冲突消除和通知机制没有充分发挥作用, 其他人也成为无差别炮击的受害者。

请允许我提请安理会注意三个要点。

首先, 虽然扩大人道主义支持和增加加沙的准入至关重要, 但仅凭这一点并不能拯救生命。要想以可持续的方式有效、大规模地提供人道主义援助, 就必须实现永久停火。

其次, 不能指望巴勒斯坦人长期依靠人道援助生存。为了维护他们的尊严, 必须为他们建立自己的生计创造条件。必须重建贸易渠道和市场繁荣所需的要素。我再次强调, 要实现这一目标, 就必须要有安全的环境。停火必不可少。决定增加对加沙的人道主义支持, 同时推迟停火决定, 会弄巧成拙。

第三, 圭亚那重申追究责任的必要性。也许没有比追究更大的威慑力了。在缺乏追责的地方, 有罪不罚现象就会猖獗, 使犯罪者更加肆无忌惮, 损害所有人的利益。就加沙而言, 有罪不罚现象给妇女和儿童带来了格外严重的后果, 被杀害和致残者中绝大多数是她们。

最后, 我要指出, 加沙遭受的严重破坏造成了一场多层面的危机, 需要采取考虑到当前和未来需求的多层面做法。圭亚那准备与安理会合作, 设计这一办法并促进其实施。其核心必须是按照1967年以前的边界线建立一个自由和独立的巴勒斯坦国。这是我们的责任。

涅边贾先生 (俄罗斯联邦) (以俄语发言): 我们谨感谢加沙人道主义和重建高级协调员西格丽德·卡格女士所作的通报, 感谢她努力设法根据第2720 (2023) 号决议加强向加沙提供人道主义救济。正如安理会所知, 我们在就该决议进行的表决中投了弃权票, 该决议的内容包括规定建立一个联合国机制,

为人道主义物资的运送提供便利, 我们今天正在讨论该机制的框架。我们投弃权票的原因是, 该决议没有直接要求停火, 停火是确保安全、畅通无阻地向有需要者提供援助的关键条件。决议提到为停止加沙的暴力活动而“创造”某种“条件”。我们曾警告说, 以色列会把这种模棱两可的措辞解释为“开绿灯”, 而事实正是如此。

我们已经厌倦了重复, 在以色列在加沙的军事行动持续进行的同时, 根本不可能向加沙居民提供足够的援助, 以色列在美国的全力支持下已经这样做了六个多月。这是显而易见的。人道主义援助工作者手无寸铁, 在炮火下毫无防御能力。要求他们在空袭中丧生, 而安理会却完全无法迫使以色列停止敌对行动, 这简直是不人道的。

我想指出另一个重要问题, 即随着时间的推移, 安全理事会已经形成了一种就冲突局势采取行动的逻辑。首先, 安理会要求当事方停火。然后, 安理会部署军事观察员监督停火遵守情况, 重点是“军事”, 因为他们是为此种监督工作接受过专业训练的人员。如果不允许他们进入接触区或报告违反停火的情况, 就会出现如何强制执行的问题, 特别是是否部署维和人员的问题。就加沙而言, 事件的顺序被彻底颠倒了过来, 人道主义援助工作者实际上被要求牺牲自己的生命来完成维和人员的工作。这是荒谬的, 也是非常危险的。

如果停火没有得到遵守, 那就让我们讨论一下确保停火得到遵守的具体措施。安全理事会有既定的算法和工具, 包括部署维和特遣队。首先, 我们至少可以重新考虑一下让联合国停战监督组织更积极地参与监督停火的想法。该组织特派团团长兼参谋长帕特里克·戈沙少将已经向安理会作了依次通报(见S/PV.9513), 并承诺提供有关该特派团可用资源的更详细信息。我们建议再次讨论这个问题。

此外, 以色列当局公开阻碍向加沙平民运送必需品。上周(见S/PV.9607), 我们详细讨论了联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)令人完全无法接受的处境。据我们所知, 包括近东救济

工程处在内的联合国人道主义机构一直在巴勒斯坦领土上坚持开展重要工作。它们拥有充足的资源, 包括财政资源。满载货物的车队正在加沙边界的过境点等候, 提供人道主义援助的所有法律条件都已具备, 不需要决议中的机制所设想的额外结构。首先, 我指的是现存国际人道法, 包括《日内瓦四公约》和大会第46/182号决议规定的指导原则。在这种情况下, 我们认为没有必要为加沙建立任何特别的人道主义制度, 特别是因为在一方决心继续采取军事敌对行动的情况下, 这种制度显然不会发挥效用。

在这方面, 我们都必须认识到一个简单的问题。问题不在于我们是否有提供人道主义救济的机制, 而在于由于激烈的战斗以及以色列国防军对医院、学校或人道主义车队不作例外处理, 我们缺乏提供人道主义救济的必要条件。我们坚信, 必须根据国际人道法准许人道主义援助准入, 并应保证人道主义援助工作者得到适当程度的安全和保护。在这方面, 我们要再次重申, 安理会所代表的国际社会的首要目标是确保立即和持久停火。只有这样, 我们才能认真讨论解决粮食安全、卫生、教育和其他至关重要的服务的问题。我们当然愿意相信, 拟议的提供人道主义救济的机制将有所作为, 但鉴于激烈的敌对行动和正在进行的清洗行动, 这是不现实的。事态已经发展到以色列定居者袭击巴勒斯坦村庄、实施谋杀和纵火的地步。在这种情况下, 人道主义援助工作者将继续死亡, 在该机制下提出的一站式服务也将无济于事。

由于我们今天的目的是集中讨论关于机制运作方式的概念说明, 我谨向其起草者提出几个问题。主要问题是, 以色列和巴勒斯坦双方是否就执行这样一个机制达成了一致。是否与它们讨论了人道主义物资入境计划的细节, 如果讨论了, 是和谁讨论的? 能否保证以色列当局不会像现在这样检查卡车, 也不会连续数月不批准卡车进入加沙? 如果没有这样的保证, 该机制又会增添什么价值? 它在实践中与目前的工作方法有何不同? 恰恰相反, 该机制似乎将成为又一个涉及额外检查和视察的官僚障碍。另一个重要问题是, 概念说明提到了凯雷姆沙洛姆和拉法, 这两个地方已

经允许物资通过, 尽管是时断时续。为什么不考虑其他陆路和海上过境点, 特别是以色列边境上的五个检查站、加沙的临时码头和阿什杜德港?

文件中没有关于联合国工作人员的章节, 他们应与以色列人和巴勒斯坦人以及联合国各机构合作, 以确保该机制的运作。文件只提到了某种关键伙伴、有关当局和人道主义行为体。这需要准确界定。我们也希望获得更多有关该机制下商业运输的信息, 该机制本应严格处理人道主义任务。鉴于这种做法无从类比也没有先例, 我们希望得到进一步澄清。

耿爽先生 (中国): 我感谢联合国加沙人道和重建高级协调员卡格的通报。

加沙冲突爆发至今已经有200天了。这200天里我们目睹了饥饿饥荒的蔓延、医疗系统的瘫痪、无辜生命的消逝、上百万民众在死亡边缘的绝望与挣扎。没有任何理由可以为延续冲突辩护, 也没有任何借口可以为杀戮平民开脱。国际社会必须汇聚一切努力, 缓解灾难, 拯救生命, 平息冲突。我讲三点:

第一, 我们对加沙人道灾难持续恶化深表关切。安理会第2712 (2023) 号、2720 (2023) 号和2728 (2024) 号三份决议、国际法院两份临时措施命令都明确要求扩大加沙人道准入, 但却始终没有得到有效执行, 人道物资准入仍然面临种种人为设限。如果这种局面继续下去, 必将造成更多平民因饥荒和疾病死亡。我们敦促以色列开放所有陆路过境点, 保障人道物资快速、安全、大规模进入加沙, 保障人道物资在加沙境内安全有序分发至最需要的人手中。我们期待卡格高级协调员设立的机制可以发挥更大作用, 减少和消除人道物资在进入加沙前和进入加沙后遇到的障碍。以色列应为包括卡格高级协调员在内的所有人道机构开展工作提供配合。

第二, 我们支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处继续发挥作用。保障人道机构开展援助是占领方的责任, 饥饿不能被武器化, 救援不能被政治化。由科隆纳女士领导的独立审查小组已发布报告, 指出工程处多年来设有大量健全的机制确保机构的中立

性, 确保机构能够及时对违规行为作出反应和追责, 并且数量远超联合国其他机构。至此, 关于工程处中立性的争论应该告一段落了。我们敦促所有国家尽快恢复对工程处供资, 不要再利用任何借口对加沙民众实施额外的集体惩罚。以色列对工程处提出严重涉恐指控, 但至今没有分享任何证据, 我们对此表示关切。中方重申, 在没有切实证据的基础上, 对工程处恶意攻击, 甚至对整个联合国系统进行不实指责的作法不可接受。

第三, 我们再次呼吁安理会推动加沙立即实现停火。6个多月的残酷现实充分说明, 炮火之下的加沙没有开展救援的条件。安理会第2728 (2024) 号决议明确要求加沙停火, 具有不容置疑的约束力, 所有会员国都有义务执行。我们对以色列近日对加沙的频繁轰炸表示严重关切, 敦促以色列立即停止对加沙的全部军事行动, 放弃对拉法的进攻计划。对以色列有重要影响的国家应秉持公正立场, 为实现停火发挥积极作用。中方支持安理会为确保决议落实采取进一步行动。

索瓦先生 (塞拉利昂) (以英语发言): 我们要感谢加沙高级人道主义和重建协调员西格丽德·卡格女士所作的非常全面的通报。

我国代表团要忆述第2720 (2023) 号决议。该决议要求设立这一职位, 并建立一个向加沙地带的人们提供人道主义援助的有效联合国机制。鉴于该区域预计将有110万人面临灾难性的粮食不安全状况, 在此关头, 高级人道主义协调员促进和加快加沙人道主义援助工作的职责尤为重要。人道主义事务协调厅定期发布的加沙局势最新信息证实, 自2023年10月敌对行动开始以来, 进入加沙的人道主义物资远低于联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处) 提出的满足当地民众基本食品、保健和其他需求所需的每天约500卡车物资的估计数。

塞拉利昂认识到, 增加进入加沙的人道主义援助数量, 以尽量减少冲突对平民, 特别是妇女、儿童和其他弱势群体的影响, 是一项艰巨的任务。我们赞扬人

道主义和重建高级协调员自上任以来, 继续与以色列国防军和该区域其他利益攸关方就消除人道主义准入方面的重大制约因素进行接触和协商, 以确保人道主义援助能通过海上、陆地和空中的各条路线畅通无阻地进入加沙地带。这种协商和充分协调的做法对于无缝分发援助, 以满足当地民众的紧迫和长远需求至关重要, 特别是在目前轰炸十分猛烈、冲突持续不断的环境下。此外, 我们预计, 根据第2720 (2023) 号决议的规定建立的联合国机制将解决目前行动受限的问题, 加强与区域人道主义行为体的协作, 并提高它们在整个加沙地带的交付能力。

我国代表团支持人道主义和重建高级协调员办事处, 为确保她能履行协助、协调、监测和核查向加沙运送人道主义救济物资的任务授权, 我们将继续呼吁各方首先按照第2728 (2024) 号决议的规定, 立即在加沙地带实行人道主义停火, 使人道主义援助能够全面、迅速、安全、不受阻碍地送达所有平民手中——否则, 根本不可能取得进展。在这方面, 我们请高级人道主义协调员办公室与近东救济工程处协调相关努力, 确保巴勒斯坦人能够充分获得人道主义援助。

第二, 在提醒冲突各方注意国际法规定的义务的同时, 我们也提请它们注意公然违反国际法的后果。我们敦促冲突各方优先考虑所有平民的生存、安全和尊严。我们还呼吁建立一个正常运作的人道主义通知系统和一个稳定的通讯网络, 以确保联合国和其他人道主义人员得到保护, 并提高基本商品的运送效率。

塞拉利昂再次呼吁哈马斯立即无条件释放它所扣押的所有人质, 并要求在此之前允许红十字国际委员会和(或)其他人道主义工作人员探视和支持受害者。

最后, 塞拉利昂重申支持高级人道主义和重建协调员的斡旋, 并强调, 必须提供必要的资源, 以便高效提供服务。作为安理会成员, 我们将继续参加和参与寻求促成和平和改善巴以平民生活的进程。

金相禎先生(大韩民国)(以英语发言): 我感谢西格丽德·卡格高级协调员就第2720 (2023) 号决议的执行情况作了非常有益且内容翔实的通报。

我谨表示, 大韩民国真诚赞赏卡格女士的不懈努力。我们看到, 如卡格高级协调员刚才指出的那样, 自她今年早些时候获得任命以来, 实地人道主义努力确实有所改观——取得了一定的进展。

然而, 鉴于目前的局势没有明显的结束迹象, 加沙的人道主义灾难也在持续, 加剧了加沙平民, 特别是妇女和儿童长期以来所遭受的苦难, 因为饥荒正在愈演愈烈。令人遗憾的是, 尽管安全理事会举行了多次会议, 通过了要求立即停火的第2728 (2024) 号决议, 而且美国、埃及和卡塔尔持续做出外交努力, 但这一灾难性趋势并未改变。

大韩民国注意到, 以色列本月早些时候宣布, 它将进一步开放进入加沙的入境点, 包括开放阿什杜德港和埃雷兹过境点, 并扩大来自约旦的援助运输量。在安理会上个月的会议上, 卡格女士提到了这些措施, 称之为让更多拯救生命的援助进入加沙的可行办法。如果不消除所有障碍, 确保大规模持续提供充足的人道主义援助, 加沙平民的苦难将进一步加剧。

作为一个亲密的朋友, 大韩民国呼吁以色列迅速履行这些承诺, 因为这些措施不仅将减轻巴勒斯坦人的痛苦, 而且还将提高以色列在国际社会中的信誉。行动胜于雄辩。由于经由陆路过境点运送人道主义援助是最高效、最快速的路线, 我们希望, 包括Karni在内的所有可能的陆路过境点都能很快普遍开放。海上走廊是对陆上过境点的重要补充, 其使用也应加强。在这方面, 我们非常感谢有关国家、包括美国和塞浦路斯努力增加对海上路线的使用。

正如安理会一再强调的那样, 必须保障人道主义工作者的安全与安保, 而无论其国籍。通知与消除冲突机制必须被充分纳入各方的系统与行动。

最后, 我们谨重申我们的坚定立场, 即: 立即停火对于结束加沙的人道主义苦难、同时减少地区紧张

至关重要。绝不能再次开展重大军事行动, 包括正在逼近的对拉法的地面行动。

考虑到加沙的巨大需求, 在停火的基础上, 应启动卡格高级协调员的其它重要任务——即重建。要恢复有意义的谈判以实现两国解决方案的愿景, 停火和加沙重建至关重要。

日博加尔先生 (斯洛文尼亚) (以英语发言): 我也感谢加沙人道主义和重建高级协调员卡格女士向安理会通报情况。我们欢迎她根据第2720 (2023) 号决议提供关于其授权任务执行情况的最新情况。

安全理事会在第2720 (2023) 号决议中要求冲突各方准许、便利并且促成人道主义援助立即、安全、畅通无阻地大规模直接送达加沙地带各地的巴勒斯坦平民。加沙民众正在因为营养不良和脱水而死去。这不是大规模援助。民众因为领取援助而死去。这不是安全的。加沙民众正在死去, 因为基本的人道主义物品和医务用品因其两用性而被拒。这不是畅通无阻。加沙民众仍在死去, 因为今天他们没有得到充足的援助。上述决议是12月份通过的。这不是立即。

斯洛文尼亚对加沙人道主义局势持续恶化达到灾难性的程度以及饥荒迫在眉睫深表关切。我们继续对在拉法开展大规模行动的威胁深表关切, 我们与其它安理会成员一道, 呼吁以色列不要开展该行动。

我们呼吁消除阻碍运送人道主义援助的一切障碍。按照第2720 (2023) 号决议的规定, 这包括开放所有现有路线和过境点。我们呼吁以色列充分执行已宣布的开放埃雷兹过境点和使用阿什杜德港的措施。我们强调, 为来自约旦和埃及的人道主义援助的运送提供便利非常重要。

我们欢迎卡格女士努力确保第2720 (2023) 号决议得到执行, 并建立旨在便利、加快以及核实加沙人道主义救济的机制。我们欢迎她与多方伙伴接触, 并深切感谢国家努力设立海上走廊, 继续通过空投给民众带来希望。但是, 我们强调, 陆上线路仍是大规模运送援助最安全和最有效的方式。

我们尤其关切在加沙工作的联合国和人道主义工作人员的安全与安保。要确保第2720 (2023) 号决议得到充分执行, 仍有大量工作要做。这包括大幅改进消除冲突机制, 取消对燃料供给的限制, 处理检查站延误和不安全的问题, 以及准许供联合国和人道主义工作人员使用的适当安全设备进入。我们欢迎最近30辆新卡车中有15辆进入, 加大了援助运送的力度, 与此同时, 我们强调, 许多卡车在这场持续冲突中被毁。所有这些障碍不可避免地阻碍了联合国的能力与工作。

斯洛文尼亚认为, 若干障碍只有表现出政治意愿才能够被清除。这包括更好地协调过境点、检查过程更加平顺以及获准使用的司机和卡车数量充足。这包括充分利用现有的能力, 如联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处, 它仍是加沙人道主义响应工作的栋梁。这还包括在加沙各地各种高风险地区确保人道主义工作者和司机的安全与安保。最后, 非常重要, 它包括提高援助运送的可预测性。

斯洛文尼亚再次呼吁充分执行第2712 (2023) 号、第2720 (2023) 号和第2728 (2024) 号决议以及国际法院1月26日和3月28日的临时措施。我们呼吁充分遵守国际法, 包括国际人道法和人权法。我们再次强调问责的必要。我们赞同联合国人权事务高级专员对据报在希法和纳赛尔医院发现群葬墓表达的关切。

我曾在闭门会议中说过, 我将再说一遍: 加沙传来的图片和新闻将如阴魂般困扰我们。它们将困扰我们这些坐在安理会的人, 也困扰安理会。要充分处理这种局势, 只有一种办法。因此, 我们再次呼吁立即停火, 释放人质, 并且清除阻碍人道主义援助的所有障碍, 然后必须对政治进程做出切实承诺。

贝里斯维尔夫人 (瑞士) (以法语发言): 首先, 我谨感谢加沙人道主义和重建高级协调员西格丽德·卡格女士的通报与承诺。自第2720 (2023) 号决议获得通过以来, 已过去四个月, 在此期间, 在加沙一直面临并且继续面临人道主义灾难之际, 她尽一切努力协调为平民运送援助。

正如秘书长年初时所说的那样,

“人道主义物资的运送工作并不是清点卡车数量,而是要确保将适当数量和质量的援助送达困难民众的手中。”(S/PV.9534,第3页)

这是国际人道法的要求。为此,我们期待各方最终充分执行安理会自10月7日哈马斯恐怖行径——瑞士强烈谴责这些行径——以来通过的具有约束力的决议。这同样适用于国际法院的命令,该命令要求以色列同联合国密切合作,毫不拖延地采取一切必要和有效措施,以确保不受限制地大规模为民众提供急需的基本服务和人道主义援助。安理会必须确保它自身通过的决议得到遵守。期待立即取得的效果已一再强调过:有效保护平民,执行停火,为困苦者提供人道主义准入,以及立即无条件释放所有人质。我们必须同样紧急要求区域局势降级。

不这样做意味着每天都有新的平民受害。可能在拉法开展大规模军事攻势是不能接受的,因为这将进一步加剧已经深受流离失所、敌对行动、大流行病以及饥荒困扰的平民的境况。

安全理事会必须坚持要求各方立即履行其根据国际法所承担的义务。把饥饿用作战争的手段是国际人道法所严格禁止的,构成战争罪。

加沙的所有人道主义行为体,包括联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处必须能够安全和不受阻碍地触及需要帮助的民众。要做到这一点,人道主义援助必须能够经由所有过境点流动,然后分发到加沙地带各地,尤其是加沙北部。关于进入加沙的援助昨天达到10月7日以来的最高点的报告令人鼓舞。但是,这远远不够,我们必须加大工作力度。

我们回顾,任意阻碍人道主义准入也是国际人道法所禁止的,袭击人道主义工作人员、设施以及设备也同样如此。必须严格保护联合国人员、人道主义人员和医疗人员以及联合国和其他人道主义组织的基础设施。安理会必须就这一类问题表态,而非仅针对具体情况而言。瑞士正就达成一项这样的决议草案与安理会各成员进行接触。

最后,瑞士呼吁对在中东犯下的所有违反国际人道法的行为进行独立调查。必须追究所有这些侵权行为实施者的责任。

我重申,立即执行安理会有关决议,呼吁停火,呼吁安全、迅速和不受阻碍地向加沙运送人道主义援助以及释放人质,必须是我们的优先事项。作为安全理事会成员,我们必须加倍努力,尽快实现这些目标,并不惜一切代价避免更严重的区域局势升级。若要恢复和平未来的前景,使人民能够过上有尊严且安全的生活,这是一个必要条件。

瑞士始终愿意支持恢复和平希望的努力,达成一个基于1967年边界,加沙作为巴勒斯坦国不可分割的一部分,两个民主国家——以色列和巴勒斯坦——在安全、公认、边界内和平毗邻共存的解决方案。

山崎先生(日本)(以英语发言):我也感谢加沙人道主义和重建高级协调员西格丽德·卡格女士作了有益的最新情况介绍。

200天前,哈马斯和其他团体发动野蛮恐怖袭击,导致加沙出现当前局势,从而造成前所未有的破坏和人道主义灾难。加沙大约一半人口,约110万人,面临进入饥荒最严重阶段的风险。包括安全饮用水、食物、住所和药品在内的基本必需品严重短缺。加沙危机的严重程度怎么强调都不为过。

鉴于形势极其艰难,我们对卡格女士为精简和加快向加沙人道主义援助运送进程作出的不懈努力表示崇高敬意,她根据第2720(2023)号决议提议建立联合国机制。我们完全支持联合国项目事务厅在这方面的作用。

日本强调,亟需加强进入加沙和贯通加沙全境的人道主义援助运输。我们呼吁以色列重新开放陆地过境点,特别是凯雷姆沙洛姆过境点,以确保援助的稳定输送。通往加沙的陆路入境点至关重要,必须增加入境点,因为没有可行的替代办法。我们还支持启动海上走廊,以确保援助送达有需要的人。日本还赞同并支持要求加强保护人道主义援助工作者的呼声。

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)在加沙急需的人道主义行动中发挥核心作用,其关键职能无可替代。在这方面,我们欢迎独立审查小组的最后报告和建议,并希望近东救济工程处将稳步落实这些建议。日本于4月2日恢复向近东救济工程处供资,自那以来已支付约3500万美元。此外,自恢复供资以来,我们对近东救济工程处的第一笔实物捐助将于5月初在埃及交付。

最后,安全理事会上个月通过了第2728(2024)号决议,要求立即实现加沙停火。然而,这一目标尚未实现,人道主义危机依然严峻。停火是改善加沙人道主义局势的关键组成部分,同时也为未来的重建努力奠定基础。因此,日本表示坚决支持美国、埃及和卡塔尔为停止敌对行动和释放人质而认真开展的外交努力。我们赞赏它们不懈努力。我们再次强烈呼吁有关各方毫不拖延地达成协议。

德里维埃先生(法国)(以法语发言):我要感谢加沙人道主义和重建高级协调员西格丽德·卡格女士的通报。法国呼吁全面执行第2712(2023)号和第2720(2023)号决议。

卡格女士所描述的证实了加沙人道主义局势的灾难性状况。两百万人一无所有。平民伤亡人数继续上升。饥荒愈发严重。在这方面,援助必须与需求规模相匹配。

必须根据需要允许人道主义援助通过所有过境点。法国注意到以色列政府在这方面宣布的措施,呼吁以色列毫不拖延地全面执行这些措施,并采取一切必要措施,确保在整个加沙地带大规模提供援助。这包括开放所有过境点,并为此发放所有必要的许可证。我们欢迎区域伙伴,特别是埃及和约旦,努力提供更多实质性援助,我们欢迎塞浦路斯海上走廊的开放。

法国正继续进行这方面的动员。我们支持“乌克兰谷物”倡议,它将使世界粮食计划署能够向加沙平民运送乌克兰小麦,我们赞成世界粮食计划署向加沙地带增加运送粮食援助。

务必消除所有人道准入障碍。以色列必须按照国际法院的要求,准许立即、安全和不受阻碍的人道准入。仅仅统计每天进入加沙的卡车数量还不够,要确保它们装有所需的物资。人道主义援助到达加沙地带还不够,要能贯通加沙全境并得到安全分发。阻碍救援物资运送可构成国际刑事法院管辖范围内的犯罪。可进入加沙的物品和货物仍受许多限制,特别是医疗卫生基础设施方面,还有水和环卫以及废物处理方面的物品和货物。

在任何情况下都必须保证对人道主义工作者的保护。还必须遵守战争法以及敌对行动中预防和相称的人道主义原则。法国呼吁所有行为体保证消除冲突机制的有效性。

法国要求全面执行安理会有关决议,首先就是释放所有人质。必须立即实现持久停火,并确保对平民的保护。我们面对的并不是自然灾害。停止敌对行动是解决人道主义危机的最佳途径。法国重申坚决反对在拉法发动地面进攻,因为这将造成无数平民受害,引发人道主义灾难。

安全理事会必须坚决致力于解决冲突,为政治解决奠定基础。只有两国方案才能给以色列人和巴勒斯坦人带来他们渴望的和平与安全。法国为此积极动员起来,且对安全理事会必须发挥的核心作用坚信不疑。

我们向安理会成员提交了一份涉及危机所有方面的决议草案。该决议草案提倡应对危机所有方面的这种做法,我呼吁安理会所有成员支持该决议草案。

主席(以英语发言):我现在以马耳他代表的身份发言。

我首先感谢加沙人道主义和重建高级协调员西格丽德·卡格女士内容翔实的通报。

在第2720(2023)号决议通过四个月后,我们感到遗憾的是,本组织在加沙的人道主义应对行动在规模和可预测性上并没有任何有意义的提高。马耳他再次要求立即执行安理会有关决议,要求紧急停火、释

放所有人质和便利急需的人道主义援助进入加沙和贯通加沙全境。

面对如此严峻的人道主义状况, 进入加沙和贯通加沙全境的援助遭到无理封锁, 令马耳他深感不安。加沙地带北部陷入饥荒, 其余人口则是现在世界上粮食最无保障的群体。加沙已有34700多名巴勒斯坦人丧生, 其中绝大多数是妇女和儿童。此外, 正如秘书长所回顾的那样, 继续有报告称在加沙使用了致命的实验性人工智能瞄准系统, 造成了毁灭性影响。

上周, 安理会还开会讨论了联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的不可替代性(见S/PV.9607)。如果没有近东救济工程处, 就不可能在加沙开展有意义的援助应对工作。我们还注意到关于其中立性的最后报告, 其中确定近东救济工程处已建立起重要机制, 确保遵守和应对违反中立性的行为, 我们欢迎工程处承诺执行该报告中的建议。然而, 近东救济工程处以及加沙的所有人道主义援助继续受到破坏。在此困难时期, 我们必须避免将人道主义行为体的工作政治化, 避免损害联合国在加沙的合法性。我们还反对并谴责以色列迄今在这场冲突中杀害了多得惊人的人道主义工作人员和联合国工作人员。至关重要, 要确保对每一个案件进行彻底和透明的调查, 从而追究责任。

必须尊重既定的人道主义通知和消除冲突制度, 然而, 我们看到的情况恰恰相反, 医院遭到破坏, 援助车队遭到轰炸。我们也赞同秘书长的呼吁, 要求对最近关于汗尤尼斯的纳赛尔医院和加沙市希法医院乱葬坑的报道进行可信和独立的调查。必须遵守国际法院1月26日和3月28日的临时命令, 包括关于向加沙和在加沙境内运送人道主义援助的命令。尽管马耳他欢迎目前尝试通过其他路线, 主要是通过空中和海上向加沙运送援助的努力, 但陆路通道是能够立即和全面制止人道主义危机的唯一适当援助方式。我们感到鼓舞的是, 以色列政府承诺开放阿什杜德港和埃雷兹过境点供人道主义援助使用。我们再次呼吁保留和加强这些措施, 以应对实地的可怕局势。

我们承认, 过去几天已有世界粮食计划署的八辆卡车经该港口进入, 但与人道主义需求、要求提供和承诺提供的援助相比, 这一数量微不足道。以色列必须做更多工作, 以履行其作为会员国、冲突当事方和占领国的法律义务。这包括开放过境点, 使援助能够安全进入加沙和运往加沙各地。必须允许联合国以有意义和有原则的方式扩大其在加沙的应对行动。提供援助绝不能成为政治谈判的一部分。

最后, 我们重申支持联合国、卡格女士及其团队的工作。马耳他将继续强调, 必须大规模增加援助, 以满足那些在加沙当前灾难性环境中正在受苦受难的人们的需要。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请以色列代表发言。

米勒先生(以色列)(以英语发言): 首先, 我们要感谢人道主义和重建高级协调员卡格女士所作的通报和她在实地所做的重要工作。自卡格女士在第2720(2023)号决议通过后被任命为人道主义高级协调员以来, 以色列一直竭尽全力向她及其工作人员提供最高程度的支持与合作。我们非常重视目前与她进行的对话, 这对于促进人道主义领域的重要努力当然至关重要。我们将继续与卡格女士及其团队密切合作。

尽管自2023年10月7日以来实地存在巨大障碍, 但以色列持续提升并加强其对人道主义努力的支持, 并在极端复杂和具有挑战性的情况下找到了创造性的解决方案, 包括最重要的是哈马斯的行动严重阻碍并与这些举措发生冲突。尽管如此, 我们的持续努力在实地取得了重大成果, 过去几个月来, 援助金额和数量大幅增加。关于每天进入加沙地带的援助物资, 最近几周, 以色列当局每天检查并允许300至400辆载有援助物资和必需品的卡车通行。自10月7日以来, 已有25000多辆卡车进入加沙地带, 运送了近50万吨援助物资。值得注意的是, 最近几周检查和批准的卡车数量明显高于前几个月, 这是因为以色列当局正在努力增加凯雷姆沙洛姆和尼扎纳过境点的活动。我们

最近还宣布开放第96号门过境点, 供人道主义援助直接进入加沙地带北部, 我们不久还将安排开放另一条路线, 以便能够从阿什杜德和其他地点运出更多援助物资。

除此之外, 最近几天有更多援助卡车使用经由约旦的路线。这条通道被称为约旦通道, 由以色列和约旦王国共同协调, 将允许100辆约旦军用卡车每天进入, 每周三天。除此之外, 联合国援助卡车也将每周三天使用这条路线。上周, 我们目睹了创纪录的200辆卡车使用这条从约旦出发的路线, 我们预计未来会看到更高的数字。

重要基础设施的建设也在进行之中。以色列谨借此机会感谢许多国家和组织参与建造野战医院和海上浮动医院, 包括目前处于最后建造阶段的医院。以色列随时准备提供这些领域所需的任何进一步支持, 包括为当前向第三国转移病人和救护车进入加沙提供支持。

关于供水和用水, 以色列最近又修复了两条重要的水泵线路——将向加沙地带北部供水的纳哈勒奥兹线路和第二条巴尼苏海拉线路。在这方面, 以色列最近支持重新启用北部地带的水井也是一个重要方面。本周早些时候, 四辆厨用煤气罐车和四辆指定用于基本基础设施运作的燃料车进入了加沙地带。我们还要指出, 目前加沙有25个面包店在营业, 每天提供300多万条面包、面包卷和皮塔饼。此外, 仅在3月和4月, 就向加沙空投了约7000个包裹, 其中1600多个包裹专门空投到加沙地带北部。

之所以能够采取这些步骤和其他步骤, 是因为以色列当局致力于人道主义努力, 也是因为我们与地区内外不同伙伴进行了协调和共同努力。在这方面, 以色列要赞扬美国在大卫·萨特菲尔德先生的领导下, 在人道主义战线上作出的巨大努力。

以色列显然已加大了其努力——外部消息来源也是这样说的——但联合国也必须加强其能力。随着越来越多的卡车接受检查并获准从以色列一侧进入, 我们感到关切的是, 这些物资并非总能在加沙地带迅速分

发。正如最近所报告的那样, 目前的主要问题不是将援助物资运入加沙, 而是在加沙地带进行分发。不幸的是, 我们最近多次看到, 大量运送援助物资的卡车在接受以色列检查并获准通行后, 在凯雷姆沙洛姆过境点加沙一侧整装待发。它们在那里等了好几天, 联合国都没有进行处理。有几天, 加沙一侧堆积的援助物资几乎是运入物资的三倍, 援助物资的分发因此受到拖延。加沙一侧的卡车有时达数百辆, 最终得到了处理, 但这种情况在过境点造成瓶颈, 后勤差距影响了运送的流动。联合国必须找到办法解决这一后勤差距。除其他外, 联合国应延长工作时间, 增加卡车数量, 并启动更多前往加沙北部的车队, 特别是因为该地区的抢劫事件最近有所减少。

当我们坐在本会议厅中讨论确实极其重要的人道主义努力时, 我们不能对最可怕的人道主义不公正情况——哈马斯和其他恐怖主义团体自10月7日以来扣押的133名人质——保持沉默。安理会期望以色列加紧努力, 在使人道主义援助进入加沙地带方面尽自己的一份力量, 与此同时安理会自身也必须加紧努力, 要求最终结束这种持续了六个多月的恐怖状况。令人遗憾的是, 安理会未能向人质及其家属提供救助。我们在此提醒大家, 绑架人质的凶残恐怖主义分子根本不让入质获得任何基本的人道主义援助。以色列将不惜一切代价带他们回家, 安理会也必须加强努力, 完成这项任务。

主席 (以英语发言): 我现在请卡格女士对提出的意见和问题作答复。

卡格女士 (以英语发言): 我认为有三个问题。我将回答这些问题。

首先, 关于俄罗斯联邦代表提出的对于该机制的同意问题, 该机制是安理会授权建立的, 因此不是一种自愿安排或自选点菜式的选择。但是, 我们与以色列各级当局就该机制的运作、涉及通知制度的细节以及数据库进行了非常密切和建设性的讨论, 正如我所说的, 我们打算让机制运作起来。我们指望每个人都给予合作, 以确保执行, 因为机制的目的是便利、

加快以及显而易见的是, 支持人道主义行为体在实地的行动。我还在与巴勒斯坦权力机构时任总理穆罕默德-什塔耶赫、穆罕默德·穆斯塔法总理及其多位高级官员的一系列会议上讨论了这一问题。因此, 我与以色列和巴勒斯坦权力机构的最高层进行了接触, 当然, 我也与该地区的其他重要伙伴进行了接触。

关于概念说明, 实际上于3月15日发给捐助方和会员国的筹资提案提到了已经开放的过境点。然而, 概念说明本身在送文函中指出:

“该机制还将能够为更多通往加沙的援助运送路线提供服务, 并最大限度地提高现有路线的效率”。

因此, 从总体上看, 该机制将成为一个一站式服务点, 便利通过所有现有入境点和其他入境点向加沙运送人道主义救济物资, 我在谈到以色列当局打算设立更多入境点的发言中列举了这些入境点, 此外还有自4月5日以来开放的入境点, 它们在加沙发挥着关键作用。根据这一机制, 首先来自约旦的货物以及通过埃

雷兹运往加沙的货物, 将使用其他现有过境点以及我希望今后设立的北部过境点以及海上路线。

关于有关第2720 (2023) 号决议的最后一个问题, 很明显, 该决议要求使用该机制来核查援助的人道主义性质。然而, 当然, 一个合乎逻辑的前提是, 该机制的结构设置意味着, 今后在适当时候, 当我们讨论早期恢复和重建时, 它也可用于商业物资。但机制的结构设置是为了符合安理会关于人道主义援助的措辞。然而, 这取决于各方。我要强调, 加沙地带非常需要商业物资。我们需要重新启动非正规和正规经济, 并与现金援助相结合。由于若干原因, 加沙地带目前缺乏现金, 而现金对于帮助加沙平民恢复人的尊严至关重要。

我非常感谢安理会支持政治团结和发出一致声音, 我们将继续与联合国大家庭的各团队一道, 竭尽全力不辜负人们的期望。

主席(以英语发言): 我感谢卡格女士所作的澄清。

下午6时05分散会。