



2024 年届会

2023 年 7 月 27 日至 2024 年 7 月 24 日

议程项目 19(f)

社会和人权问题：人权

## 经济、社会和文化权利

### 联合国人权事务高级专员的报告\*

#### 概要

在根据大会第 48/141 号决议提交的本报告中，联合国人权事务高级专员详述了最近为促进人权的不可分割性以及为支持会员国和其他利益攸关方促进落实经济、社会和文化权利所作的努力。

\* 因提交方无法控制的情况，经协议，本报告迟于标准发布日期发布。



## 一. 导言

1. 本报告是根据大会第 48/141 号决议提交的，大会在这项决议中设立了联合国人权事务高级专员的任务。本报告介绍了联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)的活动，重点关注经济、社会和文化权利。报告涵盖 2023 年 6 月至 2024 年 4 月期间开展的活动。

2. 高级专员在报告中强调了经济、社会和文化权利在应对过去几年发生的前所未有的全球挑战方面的关键作用，这些挑战包括不断加剧的不平等、贫困以及收入和财富差距，财富集中在少数人手中就是证明。<sup>1</sup> 高级专员呼吁采取整体方法，承认公民、政治、经济、社会和文化权利以及发展权和享有清洁和健康环境的权利不可分割、相互依存。他概述了旨在努力实现《世界人权宣言》和《经济社会文化权利国际公约》等人权文书规定的经济、社会和文化权利的方法如何为克服上述挑战提供了途径。

## 二. 促进人权的不可分割性

3. 高级专员的任务包括提供咨询服务、技术援助和财政支持，促进关于人权问题的对话，推动人权方面的国际合作，以及协调整个联合国系统保护、促进和实现人权的努力。人权高专办自 1993 年成立以来，一直努力协助会员国和其他利益攸关方克服法律障碍、政策障碍、结构障碍和其他障碍以及应对挑战以确保全面保护、促进和实现所有人权。

4. 人权高专办根据《世界人权宣言》、《维也纳宣言和行动纲领》以及其他国际人权文书的文字和精神，在其所有业务活动中倡导确认所有人权的普遍性、不可分割性和相互关联性。《世界人权宣言》保障公民、政治、经济、社会和文化权利，没有任何区分、等级或分类。然而，在公民和政治权利与经济、社会和文化权利之间，却人为地划出了分组和等级。<sup>2</sup> 这种分组和等级不利于实现人权，包括发展权，因为所有人权都是密不可分的，一项权利的实现往往依赖于其他权利的实现。遗憾的是，这种人为的分组和等级一直阻碍着保护、促进和实现人权的全面和整体努力，一些会员国对一组权利的投入超过对另一组权利的投入。人权高专办在其规范制定和业务工作中大力提倡所有权利的不可分割性，并一贯呼吁所有国家和其他义务承担人平等地努力实现所有人权。

5. 人权高专办关于经济、社会和文化权利的工作是多方面的。高专办为制定标准、提高认识以及制定全球、区域、国家和地方政策作出了贡献。高专办为各国政府和其他利益攸关方提供技术援助和能力建设，帮助他们履行人权承诺，确保权利持有人能够主张自己的权利。这项工作包括人权理事会和大会赋予的具体任务，以及根据大会赋予高级专员的独立任务开展的工作。此外，人权高专办还开展了广泛的各类活动，包括向各国政府、区域和国家机构、联合国伙伴和民间社会提供经济、社会和文化权利方面的专题支持和针对具体情况的支持，以及与人权状况有关的研究、分析、监测和报告。高专办还提供与联合国人权机制工作有

<sup>1</sup> 见 Patrick N. Osakwe 和 Olga Solleder, “财富分配、收入不平等和金融普惠：固定样本数据分析”，第 4 号工作文件(联合国贸易和发展会议，2023 年)。

<sup>2</sup> Sandra Fredman, *Comparative Human Rights Law* (Oxford, Oxford University Press, 2018), chap. 3.

关的专家建议和实质性支持，为国际法的逐渐发展提供支持，参与政府间进程，以及加强与联合国实体、城市和地方政府、国家人权机构和民间社会的伙伴关系。

6. 人权高专办在经济、社会和文化权利方面的工作注重制定和实施涉及具体权利的法律、政策和做法，例如受教育权和健康权，包括获得药品和疫苗的权利和精神健康权，以及工作权、社会保障权、食物权、住房权、享有水和卫生设施的权利。<sup>3</sup> 其他活动旨在支持往往被边缘化和掉队最远的人群。这些活动包括促进和保护妇女、青年、儿童、老年人、残疾人、LGBTIQ+人士、土著人民、少数群体、非洲人后裔和其他处于弱势或边缘化境地的人的经济、社会、文化、公民和政治权利的活动。这项工作把人民和实现包括发展权在内的人民权利放在了中心位置。

7. 在人权理事会第五十四届会议上，高级专员介绍了高专办关于在 COVID-19 疫后复苏过程中消除不平等的背景下加强其促进和保护经济、社会和文化权利工作的愿景。<sup>4</sup> 这一愿景旨在加强人权高专办与会员国和各利益攸关方在落实经济、社会和文化权利方面的合作，将之作为综合、不可分割和相互关联的人权方法的一部分。该愿景补充了高专办在专题、规范和政策层面的现有工作流程，以及在国家和区域层面的支持职能。

8. 高级专员在关于高专办愿景的报告中承认了经济、社会和文化权利的重要性，并承认有必要制定能够有效克服实现这些权利的障碍的战略。<sup>5</sup> 正如该报告所指出的，人权高专办的愿景侧重于在以下五个关键领域采取行动：(a) 扩大财政空间，支持落实经济、社会和文化权利；(b) 处理不平等问题；(c) 确保扶持性环境；(d) 发挥国际金融机构的作用；(e) 利用数据保护经济、社会和文化权利，实现《2030 年可持续发展议程》。高级专员在报告中提请注意落实经济、社会和文化权利，并承认文化权利在培养归属感和自豪感、促进社会包容和凝聚力以及减少歧视、边缘化和冲突方面的力量。

9. 人权理事会在第 54/22 号决议中表示，严重关切人权高专办在开展业务以支持各国促进和保护经济、社会和文化权利的能力和资源上面临显著缺口，并请人权高专办加强这方面的工作。在该决议中，理事会还请秘书长增加由经常预算供资的员额，从而扩大高级专员办事处的能力。

10. 在业务上，人权高专办的工作围绕六大支柱展开：(a) 和平与安全；(b) 发展；(c) 不歧视；(d) 参与；(e) 国际人权机制；(f) 问责。每个支柱都涵盖所有权利(公民、文化、经济、政治和社会权利以及发展权)。正在定稿过程中的 2024-2027 年办事处管理计划将保留这些支柱。

11. 每个支柱都包含与经济、社会和文化权利有关的成果。发展支柱尤其与健康权、住房权、土地权和财产权等权利相关，其重点是以基于人权的方式落实《2030 年议程》。不歧视支柱包括关于处理不平问题的若干预期成果，并涉及现存侵权现象和未能实现经济、社会和文化权利的根源。问责支柱包括加强对侵犯人权(包括经济和社会权利)行为的问责和对受害者的补救。参与支柱中提

<sup>3</sup> 见 <https://www.ohchr.org/en/human-rights/economic-social-cultural-rights>。

<sup>4</sup> A/HRC/54/35.

<sup>5</sup> 同上，第 17 段。

到，要加强受歧视者的发言权，并让他们切实、包容和安全地参与公共事务。和平与安全支柱更加关注冲突的预防和根源。

12. 人权高专办致力于有效应对不断变化的全球环境，这一点反映在高专办已确定为 2024-2027 年优先工作领域的战略方向中。它们将为高专办的所有工作提供协调一致的导向。这些战略方向是：(a) 支持强有力的全球人权运动；(b) 把人权放在预防工作和建设和平的中心位置；(c) 实现充分参与并终止有罪不罚现象，从而使治理具有响应性；(d) 让儿童和青年参与决策；(e) 以平等和可持续性为核心变革经济；(f) 使环境行动以人权为基础；(g) 利用技术和科学推进所有人的人权；(h) 加强人权体系。<sup>6</sup>

13. 高级专员通过人权经济的概念，呼吁把人权放在国民经济和全球经济的中心位置，使之服务于所有人和地球。<sup>7</sup> 他敦促各国将人权用作通往更加和平、平等和可持续世界的道路。<sup>8</sup>

14. 人权高专办在规范和业务层面采取了系统性方法，以实施经济、社会和文化权利框架，向各国政府和各利益攸关方提供针对具体情况和量身定制的支持。在过去几年中，高专办促进了知识交流，提供了技术援助、能力建设和咨询服务，为各国和其他利益攸关方在实地实现经济、社会和文化权利作出了贡献。人权高专办需要持续和不断的政治和财政支持，以保持和扩大这些活动，并成功地改变人们的生活。

### 三. 加强落实经济、社会和文化权利

15. 自《经济社会文化权利国际公约》通过以来的 60 年间，在经济、社会和文化权利领域取得了重大的规范性进展。有逾 170 个国家批准了《公约》，经济、社会和文化权利已作为基本权利或作为国家的指导政策写入了许多国家的宪法。所有国家都批准了九项核心人权条约中的至少一项，以及九项任择议定书中的至少一项，有 80% 的会员国批准了四项或四项以上。<sup>9</sup> 然而，在实践中，经济、社会和文化权利仍被视为二等权利。即便在国家宪法确认这些权利的情况下，对经济、社会和文化权利的尊重仍然极为有限。因此，至关重要的是，不仅要继续努力争取在国家框架中确认经济、社会和文化权利与其他人权享有同等地位，而且要通过司法和非司法手段以及在经济和商业决策中积极尊重和落实这些权利，从而为人民的日常生活带来可衡量的改善。

16. 人权高专办努力支持各国和其他义务承担人履行经济、社会和文化权利义务，承认许多国家在历史上和最近由于 COVID-19 疫情而面临财政空间受限的问题。这些努力旨在鼓励和支持各国政府立即采取措施，应对在实现经济、社会和文化权利方面面临的挑战。这些措施包括采取适当步骤，确保人民逐步享有经济、社会和文化权利，避免倒退措施并禁止歧视。

<sup>6</sup> 见 <https://www.ohchr.org/sites/default/files/2024-02/hc-visionstatement-2024.pdf>。

<sup>7</sup> 见 <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2023/02/turk-calls-human-rights-economy>。另见 A/HRC/54/35，第 23 段。

<sup>8</sup> 见 <https://www.ohchr.org/en/documents/outcome-documents/human-rights-path-solutions>。

<sup>9</sup> 见 <https://indicators.ohchr.org/>。

17. 人权高专办在目前的办事处管理计划中承诺要加强反腐败工作。2023 年，人权高专办制定了一项关于反腐败和人权的全办事处战略，以确保各项政策、法律和反腐败对策以受害者为中心并符合各国的人权义务。在实施该战略的过程中，人权高专办采取了多管齐下的方法，包括向人权理事会提供支持，以及应各国请求开展专门的国家级项目。人权高专办还通过研究和分析、案例研究和提高认识活动为权利持有人提供支持。人权高专办特别注重预防、有效司法、确保腐败相关罪行和反腐败对策造成的侵犯人权行为的受害者得到补救，以及归还资金。

#### A. “人权 75” 倡议：关注经济、社会和文化权利

18. 2023 年，人权高专办纪念了《世界人权宣言》七十五周年同时也是《维也纳宣言和行动纲领》三十周年以及人权高专办成立三十周年。为纪念《世界人权宣言》七十五周年，人权高专办发起了“人权 75”倡议<sup>10</sup>，该倡议为期一年，总目标是促进普遍性和不可分割性，展望未来，并加强人权生态系统。在倡议结束时，在 2023 年 12 月 11 日和 12 日于日内瓦举行的高级别活动上，高级专员在开幕发言中呼吁采取行动，并敦促所有会员国和利益攸关方携手解决面临的巨大挑战。<sup>11</sup> 在高级别活动结束时，高级专员重申，人权是跨越地缘政治鸿沟的桥梁，是解决人类最大挑战和开展多边合作的蓝图，因为人权立足于跨越分歧的价值观，植根于人之境况的普遍性。<sup>12</sup>

19. 关于“人权 75”倡议的高级别活动汇集了世界各国的领导人和其他贵宾，他们以统一的立场重申了《世界人权宣言》所载的所有人的平等权利。<sup>13</sup> 他们确认，《世界人权宣言》的全部潜力，特别是在经济和社会领域的潜力，仍未得到充分发挥。<sup>14</sup> 高专办收到了来自会员国、联合国实体、工商企业和民间社会组织的逾 770 项人权保证。这些保证反映了保护和促进人权的承诺，以及重新作出的应对若干全球挑战的承诺，包括促进就业平等、处理极端贫困问题以及改善受教育机会、获得医疗保健和享有社会保护的机会，从而促进实现经济、社会和文化权利。<sup>15</sup> 人权高专办计划在获得额外拨付的资源后，对履行经济、社会和文化权利保证的工作提供支持。

20. 在“人权 75”倡议完成之后，高级专员发表了题为“人权：一条寻求解决方案的路径”的愿景声明。<sup>16</sup> 他警示称，为政治目的利用人权或自私地无视人

<sup>10</sup> 见 <https://www.ohchr.org/en/human-rights-75>。

<sup>11</sup> 见 <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2023/12/turk-opens-global-human-rights-event-call-hope-and-action>。

<sup>12</sup> 见 <https://www.ohchr.org/en/statements/2023/12/turk-promises-we-will-build-ambitious-agenda-change-can-meet-challenges-our-time>。

<sup>13</sup> 见 <https://www.ohchr.org/en/events/events/2023/human-rights-75-high-level-event>。

<sup>14</sup> 见 <https://www.ohchr.org/en/human-rights-75/pledge>。

<sup>15</sup> 见 <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2024/02/opening-human-rights-council-turk-launches-new-human-rights>。

<sup>16</sup> 见 <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/02/un-human-rights-chief-lays-out-path-solutions-years-come>。

权不仅会危及社会凝聚力，还会破坏国际合作。高级专员呼吁在税收政策以及打击非法资金流动、技术转让、知识共享和筹资方面开展更有效的国际合作。

## B. 向人权理事会提供支持

21. 在这一年里，人权高专办开展了一系列关于经济、社会和文化权利方面的全球政策制定的活动，并通过定期报告和专题报告为人权规范和标准的制定作出了贡献。人权高专办还组织了专家会议和活动。这些努力的基础是人权高专办的研究、宣传、能力建设、技术援助以及在国家、区域和全球各级与各利益攸关方的接触。

22. 2023 年 12 月，人权高专办按照人权理事会第 49/7 号决议，举办了为期一天的讲习班，以审查和推广文化遗产保护、修复和保存方法的传播工具和可能实施手段，以促进对所有人的文化权利的普遍尊重。讲习班参与者强调了文化权利应对全球挑战的关键作用，以及将基于人权的方法纳入文化遗产的重要性。<sup>17</sup>

23. 2024 年 3 月，人权高专办组织了一次关于实现社会保障权和提供优质公共服务方面的挑战和良好做法的小组讨论。小组根据会员国和民间社会组织的经验，探讨了提供普遍社会保障制度和优质公共服务的方法。

24. 高级专员在 2023 年向经济及社会理事会提交的关于经济、社会和文化权利的报告<sup>18</sup>，论述了在现有制药创新制度、相关商业模式和现行定价做法中产生的在获取药品方面的挑战。人权高专办于 2024 年 2 月组织了一次专家讲习班，内容是在获取药品、疫苗和其他卫生产品方面的主要挑战和新发展。多利益攸关方在线讲习班的参与者重点指出了在确保人民能公平地获取医疗卫生基础设施方面的多方面挑战。讲习班的结论与高级专员在报告中提出的结论一致。高级专员在报告中还重点指出，受专利和知识产权驱动的高价格是阻碍人民获取药品、疫苗和其他卫生产品的挑战之一。

25. 2024 年 2 月，人权高专办组织了一次小组讨论，探讨数字鸿沟的根源，包括加剧不平等的权力失衡问题。小组嘉宾重点指出了人权数据和指标在衡量善治和弥合数字鸿沟(包括性别数字鸿沟)的对策方面的重要性，并对缺乏经济资源、技能和进入信息和技术领域的实际机会表示关切。他们探讨了利用数字信息和技术预防和处理腐败问题的机遇，以及如何在弥合数字鸿沟的背景下制定和实施这些措施。

26. 2024 年 2 月，人权高专办还组织了一次关于将非法来源资金返还来源国的障碍及其对享有人权的影响的专家会议。专家们讨论了将非法资金归还来源国的主要法律障碍、实践障碍和体制障碍，以及来源国和接受国在克服这些障碍时遇到的挑战。他们还重点指出了消除现有障碍的基于人权的方法的主要内容。

27. 2023 年 8 月，人权高专办组织了一次关于加强地方政府能力建设的专家会议。各类专家与会讨论了各自的工作并交流了卓有前景的做法、挑战和机遇。讨

<sup>17</sup> 另见 [A/HRC/17/38](#)。

<sup>18</sup> [E/2023/74](#)。

论重点指出，地方政府官员缺乏对人权规范、标准和机制的认识，以及将人权规范和标准转化为实践所必要的技能和知识。<sup>19</sup>

28. 人权高专办继续在国家 and 多边论坛上倡导更有力地在法律上保护并促进老年人的人权，以及将老年人的权利纳入扶助和照护议程。高级专员呼吁制定一项具有法律约束力的文书，更好地保护老年人的权利。人权高专办立足于其关于促进和保护老年人人权的规范性标准和义务的工作，继续向各国政府和利益攸关方进行宣传并与他们建立伙伴关系。<sup>20</sup> 对这项工作进行补充的是，2022年8月29日和30日举行了老年人人权问题多利益攸关方会议，从中得出了多项具体、可操作的建议和解决途径。<sup>21</sup>

29. 2023年11月，根据大会第77/317号决议的授权，人权高专办会同联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和国际劳工组织(劳工组织)，在纽约组织了一次高级别活动以庆祝第一个照护与扶助国际日。此外，人权理事会于2023年通过了第54/6号决议，这是其有史以来第一项关注照护和扶助的人权层面的决议，涉及妇女、残疾人、儿童和老年人的人权。对这些进展进行补充的是，社会发展委员会作为建议提出了一项关于促进照护与扶助系统以推动社会发展的决议草案，供经济及社会理事会通过。<sup>22</sup> 人权高专办向相关机制和机构提供了技术支持。此外，人权高专办还为关于变革照护系统的联合国系统指导作出了贡献。<sup>23</sup>

30. 人权高专办组织了2024年1月18日举行的人权理事会关于人权和《2030年议程》的第六次闭会期间会议，主题是“将人权纳入国际金融架构改革：实现《2030年可持续发展议程》和人权经济的基石”。<sup>24</sup> 高级专员在开幕发言中提出了将人权纳入国际金融架构改革的六个行动要点。<sup>25</sup> 人权高专办编写了一份报告，载有多项建议，涉及从人权视角看待国际金融机构改革，最大限度地利用现有资源促进经济、社会和文化权利，以及在债务困扰日益严重的情况下不让任何人掉队，还涉及通过国际税务合作和金融透明，利用人权打击非法资金流动和腐败。<sup>26</sup>

### C. 为各国政府和利益攸关方提供技术支持并与之合作

31. 人权高专办除了为国际人权规范和标准制定作出贡献外，还参与了各种旨在加强对经济、社会和文化权利的理解、落实和执行的活动的。

<sup>19</sup> 见 [A/HRC/56/32](#)。

<sup>20</sup> 见 [A/HRC/49/70](#)。

<sup>21</sup> 见 [A/HRC/52/49](#)。

<sup>22</sup> [E/CN.5/2024/L.5](#)。

<sup>23</sup> 见 <https://www.who.int/news/item/09-10-2023-who-ohchr-launch-new-guidance-to-improve-laws-addressing-human-rights-abuses-in-mental-health-care>。

<sup>24</sup> 见 <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/sixth-intersessional-meeting-human-rights-and-the-2030-agenda>。

<sup>25</sup> 见 <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2024/01/integrating-human-rights-international-financial-architecture>。

<sup>26</sup> 见 [A/HRC/56/35](#)。

32. 高专办通过根植于经济、社会和文化权利的方法，有意识地努力参与经济政策，并将这些努力与实现可持续发展目标和保障发展权联系起来。特别是，高专办继续实施其增援倡议，高专办的一个小组汇集了经济、社会和文化权利的专家、可持续发展方面的专家以及一个经济学家团队。这些努力关注了弱势和边缘化个人和群体(包括非正规经济部门的工人)的体面工作权和社会保障权，以及残疾人的权利。在此过程中，高专办一直支持各国政府、联合国实体和其他利益攸关方确保其国家法律、预算、政策和方案符合人权规范和标准。

33. 2023 年 11 月，高专办与劳工组织、埃塞俄比亚工会联合会和弗里德里希·艾伯特基金会埃塞俄比亚办事处合作组织了一次关于在埃塞俄比亚保护和促进家政工人权利的国家政策对话。该政策对话以一项研究为参考。在政策对话之前，家政工人及其协会、工会和民间社会组织参加了权利持有人讲习班，在讲习班期间讨论了在行使工作权和社会保障权方面面临的主要挑战。这些努力将为起草一项确保保护家政工人和工人的法律提供资料。

34. 2023 年 12 月，高专办与哥伦比亚农业部和内政部以及民间社会组织合作，为拉丁美洲和加勒比区域组织了关于《联合国农民和农村地区其他劳动者权利宣言》的首次磋商。与包括农民组织、民间社会组织、国家人权机构和区域当局代表在内的利益攸关方进行了为期两天的专题讨论，该讨论提供了机会，得以盘点了在实现《宣言》所载权利方面遇到的挑战和取得的成果。磋商将为高专办今后在国家、区域和全球各级开展与《宣言》有关的工作提供参考，并将提供与受邀参加磋商的各利益攸关方进一步接触的机会。

35. 在柬埔寨，人权高专办与劳工组织和在该国的其他联合国实体合作，协助该国政府努力制定《2030 年国家社会保护政策框架愿景》，在起草过程中提供了技术咨询。人权高专办还分析了法律和政策框架，以查明在保护非正规经济部门工人(包括街头小贩、家政工人、拾荒者和三轮摩托车司机)的社会保障权方面存在的不足。此外，还开展了一项调查，以评估这些工人向社会保险计划缴费的能力，目的是制定具体的政策建议，以便政府扩大这些计划的覆盖面。

36. 在东帝汶，鉴于只有 30.6% 的人口被至少一个领域的缴费型和非缴费型社会保障计划有效覆盖，人权高专办研究了在非正规部门工作的妇女，特别是家政工人、市场商贩和农业部门妇女获得社会保护措施的情况。一项基于人权的宏观经济分析，包括对预算的分析，补充了这项研究。根据其结果，人权高专办制定了关于政策和战略备选办法的建议，以便将更多的雇员和自营职业者纳入社会保障计划，重点是将妇女纳入社会保障计划。这些建议包括从临时的社会援助措施向持续的社会保险制度转型。

37. 在刚果，人权高专办与多所高级别机构和宪法机构(例如国民议会、审计和预算纪律法院以及负责青年、残疾人和民间社会组织事务的机构)接触以开展对话，讨论如何将人权规范和标准纳入其工作，特别注重经济、社会和文化权利以及可持续发展，并与即将出台的国家发展计划以及教育、卫生和预算政策等战略切入点挂钩。该项目旨在提高这些机构的知识和能力，使其了解如何能够确保其工作有助于实现人权，从而改进其战略和政策。该项目的主要成果包括：为审计和预算纪律法院编写了一份关于如何从人权视角评价公共政策的指南，以及加强了各部委研究和规划主管利用联合国人权机制的建议以监测和评价公共政策的能力。



38. 在约旦，人权高专办与驻地协调员办公室和约旦经济及社会理事会合作，把人民权利放在了公共财政政策的中心位置，包括制定了题为“国内税收：基于人权解决不平等问题”的政策简报。<sup>27</sup> 在该政策简报中，重点指出了最大限度利用现有资源投资于经济、社会和文化权利以及重新定位公共开支以优先满足人民需求和权利的重要性。作为这项工作的后续行动，人权高专办正在推动在市一级开展循证政策对话，讨论公共财政和财政权力下放在处理不平等问题和促进人权方面的作用。

39. 在赞比亚，人权高专办开展了一项关于在该国法律、政策和行政系统中逐步实现食物权和受教育权的研究。在进行评估的同时，还深入分析了财政和预算政策，包括与国际货币基金组织订立的贷款协议、债务重组政策和紧缩措施对政府履行实现食物权和受教育权相关义务的能力的潜在影响。该研究还为“人权75”倡议提供了资料，该倡议吁请各国作出促进人权的重要承诺。赞比亚政府承诺在2026年之前制定一项全民校餐方案。

40. 在肯尼亚，人权高专办支持公民参与国家以下一级的预算编制，以确保参与、透明和问责。这项工作旨在加强增进人权的预算编制和公众对治理进程的参与，并确保国家以下一级的预算编制进程将边缘群体考虑在内并听取他们的意见。

41. 2023年6月，高专办组织了一次关于性别、技术和工商企业作用的多利益攸关方磋商。<sup>28</sup> 在区域和国家两级，高专办通过工商企业与人权非洲项目，对增进利益攸关方知识的活动提供支持，这有助于加快实施《工商企业与人权指导原则》。

42. 在秘鲁，人权高专办向司法和人权部协调的部门间人权维护者保护机制提供了支持。在太平洋区域，人权高专办继续与民间社会组织和伙伴合作，通过各种讲习班和网络研讨会，加强他们倡导以基于人权的方法应对气候变化的能力。在墨西哥，人权高专办向环境部门的逾100名公职人员提供了关于实施《拉丁美洲和加勒比关于在环境问题上获得信息、公众参与和诉诸法律的区域协定》（《埃斯卡苏协定》）的培训，特别注重土著权利问题。人权高专办墨西哥办事处在《埃斯卡苏协定》缔约方会议第二次会议和拉丁美洲和加勒比环境事务人权维护者第二次年度论坛期间，促进墨西哥土著环境维护者特别是妇女了解并积极参与了《埃斯卡苏协定》进程。

43. 此外，作为增援倡议的一部分，人权高专办目前正在亚美尼亚、刚果、刚果民主共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、斯威士兰、圭亚那、约旦、肯尼亚、利比亚、尼泊尔、北马其顿、南非和赞比亚以及中亚和东南亚实施“催生变革”项目。这些活动是与政府当局、联合国系统、民间社会组织和和其他利益攸关方密切合作开展的。这些项目旨在根据高级专员关于加强人权高专办在经济、社会和文化权利方面的工作的愿景，以及2023年9月18日和19日在纽约举行的可持续发展目标峰会上确定的六条转型路径，进一步界定和推动实现更新的社会契约的人权路径。举例而言，这包括旨在扩大经济、社会和文化权利的财政空间、投资

<sup>27</sup> 见 <https://jordan.un.org/en/224081-domestic-resource-mobilization-human-rights-based-approach-tackling-inequalities>。

<sup>28</sup> 见 <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/business/b-tech/B-Tech-gender-multi-stakeholder-consultation.pdf>。

于优质公共服务、促进可持续发展目标以及消除经济不平等和其他不平等的活动。

#### D. 知识交流、培训、能力建设、支持者建设活动以及经济、社会和文化权利工具和指南的制定

44. 人权理事会在第 54/22 号决议中请高级专员建立一个关于经济、社会和文化权利的知识中心。已开始开展有关工作，构思建立一个知识中心用于收集、整合和传播关于经济、社会和文化权利的知识，提供经济、社会和文化权利领域的培训、能力建设和技术援助，以及更新和传播有助于实现经济、社会和文化权利的工具和方法。

45. 人权高专办扩大了与国家人权机构的合作，特别是与阿拉伯区域的国家人权机构的合作，以建设这些机构和其他行为体落实经济、社会和文化权利的能力。人权高专办计划在 2024 年启动一项新的面向阿拉伯区域各国家人权机构的经济、社会和文化权利培训方案。此外，高专办还为逾 20 个国家建立和/或加强国家人权机构提供了支持，使之能够在国家管辖范围内促进和保护人权。提供的支持包括能力建设以及面向非洲人权和民族权法院、东盟政府间人权委员会、东非法院和美洲人权委员会等区域人权组织的工作人员的研究金方案。

46. 人权高专办通过其驻地机构提供了专题支持，包括经济、社会和文化权利方面的支持，并提供了技术支持和能力建设活动，涉及：暴力侵害残疾妇女和女童行为(巴巴多斯)、残疾人权利背景下的受害者援助和提高认识(柬埔寨)、面向法律专业人员的《残疾人权利公约》介绍(喀麦隆)、强迫劳动与残疾(朝鲜民主主义人民共和国)、残疾与国际人权文书(埃塞俄比亚)、欧洲联盟照护战略背景下的照护和扶助系统(欧洲联盟)、残疾行动计划的制定(马尔代夫和科索沃<sup>29</sup>)；照护和扶助系统(摩尔多瓦共和国)；残疾包容的预算编制(黑山)；去机构化(乌克兰和巴勒斯坦国)；以及 LGBTI+ 残疾人(乌干达)。

47. 联合国援助土著人民自愿基金支持了来自 49 个国家的 115 名土著代表参与 14 个联合国进程。在土著和少数群体研究金方案方面，人权高专办征聘了 32 名土著和少数群体高级研究员，并将其安排到人权高专办的 27 个驻地机构和联合国国家工作队以及其日内瓦总部。6 月，人权高专办启动了土著研究金方案的葡萄牙语部分。

48. 2024 年 2 月，人权高专办与大不列颠及北爱尔兰联合王国公共卫生学会、全球学术公共卫生网络、格罗宁根卫生法中心、欧洲公共卫生协会和其他伙伴合作，组织了一次关于气候变化与健康权的网络研讨会。该网络研讨会是面向公共卫生专业学生的一系列能力建设举措的一部分，卫生和 인권领域的著名学者以及人权高专办气候变化和环境事务的负责人出席了研讨会。该网络研讨会旨在加深对基于人权的良好公共卫生政策和做法的理解，培养这方面的能力和人才。

<sup>29</sup> 提及科索沃时，应结合安全理事会第 1244(1999)号决议加以理解。

49. 自 2018 年以来，高专办与联合国大学及和平大学合作，组织了在线培训以在实施可持续发展目标的过程中落实发展权。<sup>30</sup> 2018 年至 2023 年期间，共举办了 12 轮培训，共有来自 161 个国家的 1,179 人参加。约 60% 的参与者为女性。

50. 在 2023 年世界精神卫生日到来之前，人权高专办和世界卫生组织(世卫组织)发布了“精神卫生、人权与立法：指导与实践”。这一新资源旨在支持各国的立法改革，使精神卫生服务符合人权。该出版物包括一份实用清单，供各国和其他利益攸关方用来评估法律是否包含基于人权的方法。

51. 高专办正在持续努力建立和扩大其在经济、社会和文化权利领域的支持者。2023 年，高专办和国际社会工作者联合会商定开展合作，确保社会工作者的工作以人权规范和标准为基础。高专办制定并举办了面向联合会成员的简报会和培训会。

## E. 开展机构间合作以促进实现经济、社会和文化权利

52. 高专办通过与其他联合国实体的合作，已更加努力实现经济、社会和文化权利领域工作的协同效应。2023 年 8 月，高专办与劳工组织举行了一次战略性机构接触对话，以在两个实体采取的全球举措之间相互促进知识和创造协同效应。2024 年 1 月，高专办加入了劳工组织社会正义全球联盟，以探索新举措与 2023 年 4 月启动的人权经济概念之间的协同效应。

53. 人权高专办作为联合国水机制的成员，积极参与了以人权框架为核心的联合国全系统水和卫生设施战略草案的制定工作。该战略由大会第 77/334 号决议授权，标志着联合国系统在全球努力应对水和卫生设施挑战以及加快在 2030 年之前实现可持续发展目标 6 方面作出的重大贡献。人权高专办牵头更新了联合国水机制 2024-2025 年将人权纳入水和卫生设施工作的路线图。其目标是提高认识并提供人权规范指导。该路线图力求确保联合国有效应对在实现水和卫生设施权利、缺水问题、水质问题、污染和气候变化影响方面的挑战，并帮助各国政府和其他利益攸关方建立有韧性的水系统，促进可持续做法和基础设施发展。

54. 人权高专办加强了与联合国各实体和其他相关利益攸关方的接触，并扩大了与他们的伙伴关系和外联活动，以促进符合人权的反腐败工作。自 2022 年 11 月以来，人权高专办一直是卫生领域反腐败、透明和问责全球网络指导委员会的成员，其他成员包括联合国毒品和犯罪问题办公室、联合国开发计划署、世卫组织、U4 反腐败资源中心、世界银行、国际反腐败学院、美国国际开发署和挪威发展合作署。人权高专办还成为了反腐败促发展全球伙伴关系的成员。高专办参加了一系列关于反腐败的国际论坛，包括联合国反腐败公约缔约国会议第十届会议，并在会上共同组织了各种活动。

55. 在世界卫生大会的框架下为缔结一项关于大流行病预防、防范和应对的具有约束力的协定而进行的谈判中，人权高专办继续倡导将人权规范和标准纳入其中。为此，人权高专办向会员国简要介绍了在协定草案中加强人权内容的可能途径，并提供了起草建议和关键信息，作为对这一进程的贡献的一部分。2024 年 3 月 19 日，高级专员向所有会员国发出了一封公开信，呼吁它们在整篇经修订的

<sup>30</sup> 见 <https://www.upeace.org/e-course-right-to-development-and-the-sdgs/>。

大流行病条约草案中加强人权规范和标准。在信中，高级专员还概述了加强人权规定的可能途径，这些人权规定包括不歧视、性别平等、包容和参与，以及关于社会保障、健康权和工作权的规定。<sup>31</sup>

56. 在“人权 75”倡议的背景下，人权高专办将 2023 年 9 月定为社会保护、可持续发展和发展权月。<sup>32</sup> 对社会保护的关注突显了社会保障权对实现可持续发展目标的核心作用。在区域一级，人权高专办欧洲区域办事处与会员国、国家和区域政策制定者、劳工组织、联合国实体和民间社会组织合作，在其“人权谈话”系列中重点讨论了最低收入计划问题。在亚洲和太平洋，区域办事处组织了极端贫困与人权问题特别报告员与该区域联合国实体之间的对话，讨论了社会保障权与可持续发展目标之间的关系。此外，从不同国家收集到的个人故事展示了社会保障的实际影响。

57. 在 2023 年 12 月的人权日，高级专员和世卫组织总干事在世卫组织与人权高专办的合作框架下，发表了一篇关于在危机时期保护权利的联合观点文章。<sup>33</sup> 之后，高级专员和总干事将于 2024 年 4 月 8 日就冲突、气候变化、人权经济和全民医保覆盖问题举行高级别对话。

58. 人权高专办是联合国预防和控制非传染性疾病预防机构间工作队的成员。特别是，人权高专办正在支持其战略支柱 4 下的工作，在这一支柱下，工作队承诺在 2025 年之前促进采取基于人权的方法防止和治疗非传染性疾病和精神健康问题。自 2023 年 3 月起，人权高专办一直负责领导工作队内新设立的人权小组。人权高专办协调了与各人权机制的合作，并重点加强工作队成员将人权纳入其关于非传染性疾病预防的工作的能力。人权高专办已经编写了关键的信息和指导，涉及如何能在国家一级利用人权应对非传染性疾病。

59. 此外，在这一年里，人权高专办继续支持联合国各机构将人权纳入主流。人权高专办组织了培训师培训，在培训师队伍中增加了 20 名联合国和人权高专办的培训师，负责传授如何采取基于人权的方法协助驻地协调员和联合国国家工作队将人权纳入其支持各国政府举措的主流。高专办还与联合国国家工作队合作，推出了新开发的共同国家分析和联合国可持续发展合作框架在线核对表，涉及“不让任何一个人掉队”和可持续发展，目的是确保在共同国家分析和联合国可持续发展合作框架进程中采取基于人权的方法。

60. 人权高专办持续支持以权利为基础落实可持续发展目标，作为这项工作的一部分，人权高专办在可持续发展问题高级别政治论坛上协助介绍了人权和国家自愿情况介绍的指导说明，旨在更好地利用人权工作，将人权纳入国家自愿情况介绍的主流，并减轻报告负担。

<sup>31</sup> 见 <https://www.ohchr.org/sites/default/files/2024-03/2024-03-18-HC-open-letter-pandemic.pdf>。

<sup>32</sup> 见 <https://www.ohchr.org/en/human-rights-75/monthly-themes#September>。

<sup>33</sup> 见 <https://www.ohchr.org/en/opinion-editorial/2023/12/conflict-and-crisis-expose-failure-advance-right-health>。

## F. 通过条约机构和人权机制的工作促进经济、社会和文化权利

61. 人权高专办向各国、联合国实体、民间社会组织和其他利益攸关方提供了支持，包括在阿尔巴尼亚、巴西、布隆迪、佛得角、刚果民主共和国、多米尼加共和国、加纳、几内亚比绍、圭亚那、洪都拉斯、莱索托、利比里亚、蒙古、尼泊尔、巴拿马、秘鲁、俄罗斯联邦、塞尔维亚、东帝汶、乌干达、联合王国、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和越南开展了技术合作、监测、报告和能力建设，涉及法律和政策改革以及人权机制建议的后续行动。

62. 人权高专办推动了与国家执行、报告和后续行动机制有关的良好做法的交流。高专办又在六个国家推出了新近重新设计的国家建议跟踪数据库。人权高专办支持布隆迪、中非共和国、乍得、古巴、斯威士兰、埃塞俄比亚、海地、洪都拉斯、吉尔吉斯斯坦、莱索托、利比里亚、马来西亚、马尔代夫、莫桑比克、菲律宾、圣多美和普林西比、乌兹别克斯坦的政府在这些国家设立和加强了国家报告和后续行动机制，并在中东和北非区域举办了一次区域活动。

63. 人权理事会特别程序继续与各国政府、联合国和其他利益攸关方接触，以促进和保护人权，包括经济、社会和文化权利。任务负责人在可持续发展目标峰会上提交了一份联合宣言，强调了人权作为到 2030 年实现所有目标的紧急变革工具的关键作用。

64. 秘书长关于特别程序的结论和建议的报告<sup>34</sup> 显示了人权作为能为全球问题提供解决办法的变革工具的力量。在该报告中，秘书长将特别程序的工作和他的人权行动呼吁明确联系起来，旨在使人权系统在应对人权挑战时能及时作出回应并加强人权与联合国各项工作支柱之间的协同效应。例如，他援引了享有安全饮用水和卫生设施的人权问题特别报告员的报告，该特别报告员在报告中指出，如果各国采取基于人权的方法可持续地管理跨界水，那么水能为和平、修睦与合作奠定坚实的基础。<sup>35</sup>

## 四. 人权经济：推动落实经济、社会和文化权利以及可持续发展目标的政策

65. 高专办目前正在进一步发展人权经济的概念，其主要目标和任务是保护和实现所有人权以及保护地球的健康。人权经济把人和地球放在所有经济、社会和环境法律、政策和方案的中心位置。它旨在确保所有发展、经济、社会、工业和贸易法律和政策、投资决定、消费者选择、商业模式和企业运营都坚定地以人权规范和标准为导向。它促进所有人平等、积极、自由和有意义的参与，旨在有意识地落实经济、社会和文化权利，处理系统性歧视和减少不平等现象。在人权经济中，经济、社会和文化权利是社会凝聚力和社群团结的重要保障，与公民及政治权利同等重要。

66. 在人权经济中，要求有意识地、持续地将所有人权规范和标准纳入经济政策。坚定地将人权纳入经济和财政政策的制定，将为所有人带来更好的结果。还

<sup>34</sup> [A/HRC/55/19](#).

<sup>35</sup> 同上，第 26 段。

要求在衡量经济成就时，不止考察国内生产总值衡量的增长，而是要注重经济是否造福于所有人，是否促进了所有人权的实现。

67. 在人权经济中，强调必须投资于经济、社会和其他权利，包括享有清洁、健康和可持续环境的权利，从而减少不平等现象。这就要求把平等和不歧视放在经济政策的核心位置，以查明根深蒂固的结构性和系统性歧视模式，为此，举例而言，可在政策通过之前对其实际或潜在的歧视性影响进行评估。这还需要加强数据收集和分析，使现有的歧视模式显现出来。

68. 在人权经济中，各种类型的经济都会得到承认；这考虑到了历史和政治因素，包括承认殖民主义、种族主义、奴隶制、父权制以及国家间不平等所造成的持久负面影响。人权高专办目前正在确定关键的行动路径。在这些领域采取基于权利的行动有助于各国向人权经济转型。这包括以下：(a) 重新采取行动落实经济、社会和文化权利以及发展权；(b) 使财政政策以人权为基础；(c) 加快努力消除歧视和不平等；(d) 在工商企业经营中加强人权；(e) 鼓励人权；(f) 加强投资和贸易政策；(g) 确保人权位于产业政策的核心；(h) 投资于以人权为基础的照护和扶助系统；(i) 协调经济增长与环境行动；(j) 在衡量经济成就时不止考察国内生产总值；(k) 促进消费者和政治参与以及财政透明。

69. 实现人权经济需要在一系列领域开展工作。需要重新对实现经济、社会和文化权利以及处理不平等作出承诺，这是这项工作的基础。此外，人权经济这一概念的重点是需要对财政政策方面进一步努力，包括税收、工商企业的作用、贸易和投资、产业政策以及照护和扶助系统。人权经济还注重可持续性，其核心是增进享有健康、清洁和可持续环境的权利。最后，人权经济十分优先重视财政透明和人民参与经济政策制定。

70. 向人权经济转型所需的优先行动包括但不限于：显著加大对经济、社会和文化权利的投资，更具体而言，加大对公共卫生、教育、住房、社会保障以及保护和促进文化及工人和老年人权利的投资。这还包括增加对以人权为基础的照护和扶助系统的投资。亟需增加投资和融资并共享技术，以利减缓气候变化、适应气候变化、减少损失和损害、实现公正转型、保护和可持续利用生物多样性、监管和治理污染。同样至关重要，要将投资和贸易协定以及产业政策的多边框架建立在人权基础上，以保障各国的政策和监管空间，从而促进经济、社会和文化权利，推动长期结构转型，实现更加公正和公平的经济。

71. 高额债务限制了各国保障社会支出的能力。迫切需要一个更加透明和包容的多边债务减免和重组框架。这一框架应确保财政承诺和贷款条件的透明，同时保证发展中国家在决策进程中的发言权。国际金融体系应支持各国将社会支出和可持续发展的优先级置于偿债之上，这对维护经济、社会和文化权利以及促进公平增长至关重要。

72. 国际金融机构在塑造全球经济格局方面发挥着至关重要的作用。人们愈发认识到将国家人权义务纳入其业务、主权债务措施和金融援助方案的重要性。这包括在向各国提供支持和建议时，将人权义务视为具有法律约束力的参数，与国内框架内任何其他普遍存在的法律要素类似。此外，至关重要，要将人权纳入国际金融机构的诊断工具、政策建议和衡量标准，尤其是债务可持续性分析。

## 五. 结论和建议

73. 本报告所重点指出的例子说明了高专办为执行其任务所做的工作，特别是在经济、社会和文化权利领域所做的工作。这些例子还表明，高专办的工作对相关法律和政策以及全球各地人民的生活产生了积极和具体的影响。

74. 报告重点指出了高专办在促进经济、社会和文化权利方面的重要作用。报告指出，高专办在各国的工作取得了重要进展，除其他外，包括创造和扩大财政空间，采取基于权利的方法建立社会保障制度，促进健康权，从人权角度处理腐败，以及采取基于权利的方法制定经济政策从而将性别考虑纳入政策响应。这些努力取得了丰硕的成果；然而，它们需要持续的承诺、足够的时间和支持，以促成变革。在若干领域，显然还需要进一步发展，包括确定基线、指标和工具，以及用于落实、评估和评价在实现经济、社会和文化权利方面取得的进展和遇到的障碍的准则。

75. 经济、社会和文化权利的重要性怎样强调都不为过，特别是在当前这一艰难时期，人民面临着社会经济困难、生活成本危机、粮食和燃料危机、不平等现象急剧增加以及收入和财富差距不断扩大的情况。各国应不止步于正式承诺，采取真正的、有意识的措施来实现经济、社会和文化权利，给人民生活带来切实变化。加快经济、社会和文化权利方面的进展也与预防危机和冲突密不可分。

76. 人权经济这一概念的产生为各国提供了一个额外的途径和机会，可使本国的经济政策与人权义务相符，特别是在金融危机期间维护经济、社会和文化权利。

77. 建设人权经济必须以团结、国际合作和援助以及相互支持为基础。这些不仅是发展权的核心原则，也是经济、社会和文化权利的核心原则。必须在国家和国际两级协调努力，让各国和全球社会都参与进来。私营部门遵守人权原则也同样至关重要。

78. 会员国、民间社会和其他利益攸关方越来越有兴趣与人权高专办合作开展其关于经济、社会和文化权利的工作，这就是此项工作成功的证明。人权高专办敦促会员国和其他利益攸关方继续向其提供必要的支持，使之能够积极回应各国提出的技术援助和能力建设请求。在这方面，人权高专办欢迎人权理事会第 54/22 号决议加强高专办在经济、社会和文化权利方面的能力，同时指出，充分落实加强人权高专办在经济、社会和文化权利方面的能力，因与整个联合国秘书处有关的经常预算流动性状况而受到了阻碍。