



# Экономический и Социальный Совет

Distr.: General  
24 April 2024  
Russian  
Original: English

Сессия 2024 года

27 июля 2023 года — 24 июля 2024 года

Пункт 19 f) повестки дня

**Социальные вопросы и вопросы прав человека:  
права человека**

## Экономические, социальные и культурные права

### Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека\*

#### *Резюме*

В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюцией 48/141 Генеральной Ассамблеи, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека подробно информирует о предпринятых в последнее время усилиях по поощрению неделимого характера прав человека и оказанию поддержки государствам-членам и другим заинтересованным сторонам в поощрении практического осуществления экономических, социальных и культурных прав.

\* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.



## I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 48/141 Генеральной Ассамблеи, в которой она учредила мандат Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. В докладе приводится информация о деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) с акцентом на экономические, социальные и культурные права. В нем охватывается деятельность за период с июня 2023 года по апрель 2024 года.

2. Верховный комиссар подчеркивает в докладе критически важную роль экономических, социальных и культурных прав в изыскании решений в связи с беспрецедентными глобальными вызовами, наблюдаемыми в последние несколько лет, включая усиливающееся неравенство, бедность и неравенство доходов и богатства, о котором свидетельствует концентрация богатства в руках малого числа отдельных избранных<sup>1</sup>. Верховный комиссар призывает к применению целостного подхода с признанием неделимости и взаимозависимости гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, а также права на развитие и права на чистую и здоровую окружающую среду. Он излагает информацию о том, как подходы, направленные на реализацию экономических, социальных и культурных прав в соответствии с документами по правам человека, включая Всеобщую декларацию прав человека и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, позволяют встать на путь преодоления этих проблем.

## II. Поощрение неделимого характера прав человека

3. Мандат Верховного комиссара включает в себя оказание консультационных услуг, технической помощи и финансовой поддержки, содействие диалогу по вопросам прав человека, поощрение международного сотрудничества в области прав человека и координацию усилий всей системы Организации Объединенных Наций по защите, поощрению и реализации прав человека. С момента своего создания в 1993 году УВКПЧ стремится оказывать помощь государствам-членам и другим заинтересованным сторонам в преодолении правовых, политических, структурных и других барьеров и решении проблем для обеспечения полной защиты, поощрения и реализации всех прав человека.

4. УВКПЧ выступает за признание универсальности, неделимости и взаимосвязанности всех прав человека в рамках всей его деятельности, в соответствии с буквой и духом Всеобщей декларации прав человека, Венской декларации и Программы действий и других международных документов по правам человека. Всеобщая декларация прав человека гарантирует гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права без всяких различий, иерархии или категоризации. Тем не менее между гражданскими и политическими правами и экономическими, социальными и культурными правами были созданы искусственное разделение и иерархия<sup>2</sup>. Такие разделение и иерархия наносят ущерб реализации прав человека, включая право на развитие, поскольку все права человека неразрывно связаны между собой, а осуществление одного права часто зависит от осуществления других прав. К сожалению, кажущиеся, искусственные разделение и иерархия неизменно препятствуют всеобъемлющим и целостным усилиям по защите, поощрению и осуществлению прав человека, и некоторые государства-члены вкладывают в один набор прав больше средств, чем в другой. УВКПЧ решительно выступает за неделимость всех прав в его нормативной и операционной деятельности и неустанно призывает все государства и других носителей обязанностей добиваться реализации всех прав человека в равной степени.

---

<sup>1</sup> См. Patrick N. Osakwe and Olga Solleder, “Wealth distribution, income inequality and financial inclusion: a panel data analysis”, Working Paper, No. 4 (United Nations Conference on Trade and Development, 2023).

<sup>2</sup> Sandra Fredman, *Comparative Human Rights Law* (Oxford, Oxford University Press, 2018), chap. 3.

5. Работа УВКПЧ, касающаяся экономических, социальных и культурных прав, многогранна. Управление вносит вклад в установление стандартов, повышение осведомленности и разработку глобальной, региональной, национальной и местной политики. Оно также предоставляет техническую помощь и содействует наращиванию потенциала правительств и других заинтересованных сторон и помогает им выполнять их обязательства в области прав человека, с тем чтобы обеспечить правообладателям возможность требовать осуществления их прав. Эта работа включает в себя соответствующие мандаты, установленные Советом по правам человека и Генеральной Ассамблеей, а также работу в рамках независимого мандата, предоставленного Генеральной Ассамблеей Верховному комиссару. Кроме того, УВКПЧ ведет многоплановую деятельность, включая оказание тематической и обусловленной контекстом поддержки правительствам, региональным и национальным учреждениям, партнерам Организации Объединенных Наций и гражданскому обществу по вопросам экономических, социальных и культурных прав, исследований, аналитического мониторинга и подготовки докладов, касающихся положения в области прав человека. Оно также предоставляет экспертные консультации и субстантивную поддержку в связи с работой механизмов Организации Объединенных Наций по правам человека, оказывает содействие прогрессивному развитию международного права, участвует в межправительственных процессах и укрепляет партнерские отношения с учреждениями Организации Объединенных Наций, городскими и местными органами власти, национальными правозащитными учреждениями и гражданским обществом.

6. Работа УВКПЧ в области экономических, социальных и культурных прав сосредоточена на разработке и осуществлении законодательства, политических и практических мер, затрагивающих конкретные права, такие как право на образование и здоровье, включая доступ к лекарственным средствам и вакцинам и психическое здоровье, а также право на труд, социальное обеспечение, питание, жилье, воду и санитарии<sup>3</sup>. Другие мероприятия направлены на поддержку групп населения, которые зачастую маргинализированы и в наибольшей степени оставлены без внимания. Они включают в себя мероприятия по поощрению и защите экономических, социальных, культурных, гражданских и социальных прав женщин, молодежи, детей, пожилых людей, людей с инвалидностью, ЛГБТКИ+ людей, коренных народов, меньшинств и лиц африканского происхождения, а также других уязвимых или маргинализированных людей. Центральное место в этой работе занимают люди и реализация их прав, включая право на развитие.

7. На пятьдесят четвертой сессии Совета по правам человека Верховный комиссар представил концепцию Управления по укреплению его работы в области поощрения и защиты экономических, социальных и культурных прав в контексте решения проблемы неравенства в процессе восстановления после пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19)<sup>4</sup>. Концепция направлена на совершенствование взаимодействия УВКПЧ с государствами-членами и различными заинтересованными сторонами по вопросам осуществления экономических, социальных и культурных прав в рамках комплексного, неделимого и взаимосвязанного подхода к правам человека. Она дополняет существующие направления работы Управления на тематическом, нормативном и политическом уровнях, а также его вспомогательную функцию на страновом и региональном уровнях.

8. В докладе о концепции Управления Верховный комиссар признал важность экономических, социальных и культурных прав и необходимость разработки стратегий, позволяющих эффективно преодолевать препятствия на пути их реализации<sup>5</sup>. Как указывается в этом докладе, концепция УВКПЧ ориентирована на действия в следующих пяти ключевых областях: а) расширение налогово-бюджетного пространства и поддержка реализации экономических, социальных и культурных прав; б) устранение неравенства; в) обеспечение благоприятных условий;

<sup>3</sup> См. URL: <https://www.ohchr.org/en/human-rights/economic-social-cultural-rights>.

<sup>4</sup> A/HRC/54/35.

<sup>5</sup> Там же, п. 17.

d) рассмотрение роли международных финансовых учреждений; e) использование данных для защиты экономических, социальных и культурных прав и осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В докладе Верховный комиссар привлек внимание к практическому осуществлению экономических, социальных и культурных прав и признал такое качество культурных прав, как способность создавать условия для формирования чувства принадлежности и гордости, поощрения социальной интеграции и сплоченности, а также сокращения масштабов дискриминации, маргинализации и конфликтов.

9. Совет по правам человека в его резолюции 54/22 выразил серьезную обеспокоенность в связи с тем, что в своей деятельности, направленной на оказание содействия усилиям государствам по поощрению и защите экономических, социальных и культурных прав, УВКПЧ сталкивается со значительным дефицитом возможностей и ресурсов, и просил УВКПЧ активизировать работу в этой области. В этой же резолюции Совет просил Генерального секретаря укрепить потенциал УВКПЧ за счет утверждения дополнительных должностей, финансируемых из регулярного бюджета.

10. В операционном плане работа УВКПЧ строится исходя из шести компонентов: a) мир и безопасность; b) развитие; c) недискриминация; d) участие; e) международные правозащитные механизмы; f) подотчетность. Каждый компонент охватывает все права (гражданские, культурные, экономические, политические и социальные права и право на развитие). Эти компоненты будут сохранены в плане организационной деятельности на 2024–2027 годы, подготовка которого в настоящее время завершается.

11. Результаты, связанные с экономическими, социальными и культурными правами, содержатся в каждом компоненте. Компонент развития, в частности, релевантен для таких прав, как здоровье, жилье, земельные и имущественные права, поскольку он ориентирован на осуществление Повестки дня на период до 2030 года на основе прав человека. Компонент недискриминации включает в себя несколько ожидаемых результатов в части борьбы с неравенством и затрагивает коренные причины существующих нарушений и неспособности реализовать экономические, социальные и культурные права. Компонент подответственности включает усиление ответственности и возмещение ущерба жертвам нарушений прав человека, в том числе экономических и социальных прав. Компонент участия включает усиление голосов тех, кто сталкивается с дискриминацией, и значимое, инклюзивное и безопасное участие в общественных делах. В рамках компонента мира и безопасности повышенное внимание уделяется предотвращению и устранению коренных причин конфликтов.

12. Приверженность УВКПЧ эффективному реагированию на динамично меняющиеся глобальные условия отражена в стратегических направлениях деятельности, которые оно определило в качестве приоритетных областей работы на период 2024–2027 годов. Это призвано обеспечить единство направленности всей работы Управления. В качестве стратегических были определены следующие направления: a) поддержка мощного глобального движения за права человека; b) права человека как центральный компонент предотвращения и миростроительства; c) обеспечение принятия в ходе управления соответствующих мер посредством всестороннего участия и ликвидации безнаказанности; d) вовлечение детей и молодежи в процесс принятия решений; e) преобразование экономики с приданием центрального значения равенству и устойчивости; f) правозащитное обоснование экологических действий; g) использование технологий и науки для достижения прогресса в осуществлении прав человека для всех; h) укрепление системы прав человека<sup>6</sup>.

13. С помощью концепции экономики, основанной на правах человека, Верховный комиссар призвал придать правам человека характер центрального элемента национальной и глобальной экономики, с тем чтобы они служили всем людям и

<sup>6</sup> См. URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/2024-02/hc-visionstatement-2024.pdf>.

планете<sup>7</sup>. Он призвал государства использовать права человека как путь к более мирному, равноправному и устойчивому миру<sup>8</sup>.

14. УВКПЧ применяет системный подход как на нормативном, так и на операционном уровнях при реализации рамочной программы по экономическим, социальным и культурным правам, предлагая правительствам и различным заинтересованным сторонам поддержку с учетом конкретных условий. За последние несколько лет Управление содействовало обмену знаниями и оказывало техническую помощь, помощь в наращивании потенциала и консультационные услуги, способствуя реализации государствами и другими заинтересованными сторонами экономических, социальных и культурных прав на местах. УВКПЧ нуждается в постоянной и устойчивой политической и финансовой поддержке, чтобы сохранять на прежнем уровне и расширять эту деятельность и успешно добиваться изменений в жизни людей.

### **III. Усиление практического осуществления экономических, социальных и культурных прав**

15. За шесть десятилетий, прошедших с момента принятия Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, в области экономических, социальных и культурных прав был достигнут значительный нормативный прогресс. Международный пакт ратифицировали более 170 стран, и экономические, социальные и культурные права инкорпорированы во многие национальные конституции либо в качестве основных прав, либо как руководящие принципы политики государства; таким образом, важность экономических, социальных и культурных прав очевидно признается. Все страны ратифицировали по крайней мере один из девяти основных договоров по правам человека и по крайней мере один из девяти факультативных протоколов к ним, а 80 % государств-членов ратифицировали четыре или более договоров<sup>9</sup>. Однако на практике экономические, социальные и культурные права по-прежнему рассматриваются как права второго сорта. Даже в тех случаях, когда они признаны в национальных конституциях, экономические, социальные и культурные права по-прежнему соблюдаются в весьма ограниченном объеме. Поэтому жизненно важно не только продолжать работу по обеспечению признания экономических, социальных и культурных прав наравне с другими правами человека в национальных системах, но и активно соблюдать и обеспечивать соблюдение этих прав благодаря судебным и внесудебным средствам, а также при принятии экономических и предпринимательских решений, с тем чтобы добиться ощутимых улучшений повседневной жизни людей.

16. В рамках усилий по поддержке выполнения обязательств в области экономических, социальных и культурных прав государствами и другими носителями обязанностей УВКПЧ признает, что финансовые возможности многих стран ограничены как в результате исторически сложившейся ситуации, так и вследствие недавней пандемии COVID-19. Его усилия направлены на поощрение и поддержку правительств в принятии незамедлительных мер в связи с вызовами, с которыми они сталкиваются при реализации экономических, социальных и культурных прав. Они включают в себя принятие надлежащих мер для обеспечения постепенного осуществления экономических, социальных и культурных прав, недопущение регрессивных мер и запрет дискриминации.

17. В контексте текущего плана организационной деятельности УВКПЧ взяло на себя обязательство усилить работу по борьбе с коррупцией. В 2023 году УВКПЧ разработало общеорганизационную стратегию по борьбе с коррупцией в аспекте прав человека, с тем чтобы обеспечить ориентацию политик, законов и мер по борьбе с коррупцией на интересы жертв и их соответствие обязательствам государств в области прав человека. При реализации этой стратегии УВКПЧ применяет многосторонний

<sup>7</sup> См. URL: <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2023/02/turk-calls-human-rights-economy>. См. также A/HRC/54/35, п. 23.

<sup>8</sup> См. URL: <https://www.ohchr.org/en/documents/outcome-documents/human-rights-path-solutions>.

<sup>9</sup> См. URL: <https://indicators.ohchr.org/>.

подход, который включает в себя оказание поддержки Совету по правам человека и, по запросам стран, специальные проекты на страновом уровне. Оно также оказывает поддержку правообладателям, проводя исследования и анализ, изучая конкретные случаи и повышая осведомленность. УВКПЧ уделяет особое внимание профилактике, эффективному отправлению правосудия и обеспечению возмещения ущерба жертвам нарушений прав человека, допущенных в результате коррупционных преступлений и принятия антикоррупционных мер, а также репатриации средств.

#### **А. «Права человека — 75»: акцент на экономические, социальные и культурные права**

18. В 2023 году УВКПЧ торжественно отмечало семьдесят пятую годовщину Всеобщей декларации прав человека, которая совпала с тридцатой годовщиной принятия Венской декларации и Плана действий и создания самого Управления. В честь семьдесят пятой годовщины принятия Всеобщей декларации прав человека УВКПЧ запустило инициативу «Права человека — 75»<sup>10</sup>, рассчитанную на целый год и преследующую такие цели, как поощрение универсальности и неделимости, взгляд в будущее и укрепление экосистемы прав человека. В своем вступительном слове на мероприятии высокого уровня, состоявшемся в Женеве 11 и 12 декабря 2023 года по завершении инициативы, Верховный комиссар обратился с призывом к действию и призвал все государства-члены и заинтересованные стороны объединить усилия для решения стоящих перед ними масштабных задач<sup>11</sup>. В завершение мероприятия высокого уровня Верховный комиссар вновь подтвердил, что права человека позволяют заложить основы взаимопонимания в условиях геополитических разногласий и предлагают рецепт решения величайших проблем человечества и развития многостороннего сотрудничества, поскольку они основаны на ценностях, которые не знают границ и коренятся в универсальности человеческого бытия<sup>12</sup>.

19. На мероприятии высокого уровня, посвященном инициативе «Права человека — 75», собрались мировые лидеры и другие высокопоставленные лица, которые единодушно подтвердили равные права всех людей, изложенные во Всеобщей декларации прав человека<sup>13</sup>. Они признали, что полный потенциал Всеобщей декларации прав человека, в частности в экономической и социальной областях, пока не реализован<sup>14</sup>. Управление получило более 770 обязательств в области прав человека от государств-членов, структур Организации Объединенных Наций, коммерческих организаций и организаций гражданского общества. Обязательства отражали приверженность защите и поощрению прав человека и подтверждение обязательств по принятию мер в связи с рядом глобальных вызовов, включая содействие реализации экономических, социальных и культурных прав путем обеспечения равенства в сфере трудовой занятости, борьбы с крайней нищетой и улучшения доступа к образованию, здравоохранению и социальной защите<sup>15</sup>. УВКПЧ планирует оказывать поддержку выполнению обязательств в области экономических, социальных и культурных прав после того, как будут выделены дополнительные ресурсы.

20. По завершении инициативы «Права человека — 75» Верховный комиссар выпустил программное заявление под названием «Права человека: путь к решениям»<sup>16</sup>. Он предупредил о том, что использование прав человека в качестве

<sup>10</sup> См. URL: <https://www.ohchr.org/en/human-rights-75>.

<sup>11</sup> См. URL: <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2023/12/turk-opens-global-human-rights-event-call-hope-and-action>.

<sup>12</sup> См. URL: <https://www.ohchr.org/en/statements/2023/12/turk-promises-we-will-build-ambitious-agenda-change-can-meet-challenges-our-time>.

<sup>13</sup> См. URL: <https://www.ohchr.org/en/events/events/2023/human-rights-75-high-level-event>.

<sup>14</sup> См. URL: <https://www.ohchr.org/en/human-rights-75/pledge>.

<sup>15</sup> См. URL: <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2024/02/opening-human-rights-council-turk-launches-new-human-rights>.

<sup>16</sup> См. URL: <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/02/un-human-rights-chief-lays-out-path-solutions-years-come>.

инструмента для достижения политических целей или циничное пренебрежение ими не только поставит под угрозу социальную сплоченность, но и подорвет международное сотрудничество. Верховный комиссар призвал к более эффективному международному сотрудничеству в вопросах налоговой политики и борьбы с незаконными финансовыми потоками, передачи технологий, обмена знаниями и финансирования.

## **В. Оказание поддержки Совету по правам человека**

21. В течение года УВКПЧ осуществило ряд мероприятий по разработке глобальной политики в области экономических, социальных и культурных прав и внесло вклад, в виде периодических и тематических докладов, в разработку норм и стандартов в области прав человека. Кроме того, оно организовывало совещания и мероприятия с участием экспертов. Эти усилия основываются на результатах исследований, информационно-пропагандистской деятельности, деятельности по наращиванию потенциала, технической помощи и взаимодействию с различными заинтересованными сторонами на страновом, региональном и глобальном уровнях.

22. В декабре 2023 года, в соответствии с резолюцией 49/7 Совета по правам человека, УВКПЧ создало однодневный семинар для рассмотрения и продвижения механизмов распространения информации и возможных методов внедрения подхода к вопросам защиты, восстановления и сохранения культурного наследия, способствующего универсальному соблюдению культурных прав всеми лицами. Участники подчеркнули критическую роль культурных прав как одного из ответов на глобальные вызовы и важность интеграции правозащитного подхода в культурное наследие<sup>17</sup>.

23. В марте 2024 года УВКПЧ организовало обсуждение в дискуссионной группе, посвященное проблемам и передовому опыту реализации права на социальное обеспечение и предоставления качественных государственных услуг. Опираясь на опыт государств-членов и организаций гражданского общества, участники дискуссии изучили пути создания универсальных систем социального обеспечения и качественных государственных услуг.

24. В своем докладе об экономических, социальных и культурных правах, представленном в Экономический и Социальный Совет в 2023 году<sup>18</sup>, Верховный комиссар рассмотрел проблемы, касающиеся доступа к лекарствам, которые возникают в рамках существующей системы фармацевтических инноваций, связанных с ней бизнес-моделей и текущей практики установления цен. В феврале 2024 года УВКПЧ организовало семинар экспертов по ключевым вызовам и новому в области доступа к лекарственным средствам, вакцинам и другим медицинским товарам. Участники этого многостороннего онлайн-семинара подчеркнули многогранность вызовов в обеспечении равноправного доступа к надлежащей инфраструктуре здравоохранения. Выводы, сделанные на семинаре, перекликаются с выводами Верховного комиссара, изложенными в его докладе. Кроме того, Верховный комиссар подчеркнул в докладе, что высокие цены, обусловленные патентами и правами интеллектуальной собственности, являются одним из вызовов, препятствующих доступу к лекарственным средствам, вакцинам и другим медицинским товарам.

25. В феврале 2024 года УВКПЧ организовало обсуждение в дискуссионной группе о коренных причинах цифрового разрыва, включая дисбаланс сил, усиливающий неравенство. Участники обсуждения подчеркнули важность данных и показателей в области прав человека для оценки эффективности управления и мер по преодолению цифрового разрыва, включая гендерный цифровой разрыв, и выразили обеспокоенность в связи с отсутствием экономических ресурсов, навыков и физического доступа к информационно-технологической сфере. Они также обсудили возможности в области использования цифровой информации и цифровых технологий

<sup>17</sup> См. также [A/HRC/17/38](#).

<sup>18</sup> [E/2023/74](#).

для предотвращения и пресечения коррупции и то, как такие меры следует разрабатывать и применять в контексте преодоления цифровых разрывов.

26. Также в феврале 2024 года УВКПЧ организовало совещание экспертов по вопросу о препятствиях для репатриации средств, полученных из незаконных источников, в страны происхождения и их влиянии на осуществление прав человека. Эксперты обсудили основные правовые, практические и институциональные барьеры на пути репатриации средств, полученных из незаконных источников, в страны происхождения, а также вызовы, с которыми сталкиваются страны происхождения и страны-получатели при преодолении этих барьеров. Кроме того, они выделили основные элементы правозащитного подхода к устранению существующих барьеров.

27. В августе 2023 года УВКПЧ организовало совещание экспертов по совершенствованию деятельности по наращиванию потенциала местных органов власти. Участники — группа разноплановых экспертов — обсудили свою работу и поделились информацией о перспективном практическом опыте, вызовах и возможностях. В ходе обсуждения было отмечено отсутствие у представителей местных органов власти осведомленности о нормах, стандартах и механизмах в области прав человека, а также навыков и знаний, необходимых для воплощения норм и стандартов в области прав человека на практике<sup>19</sup>.

28. УВКПЧ продолжало вести информационно-пропагандистскую работу на национальных и многосторонних форумах, направленную на усиление правовой защиты и поощрение прав человека пожилых людей, а также за включение прав пожилых людей в повестку дня, касающуюся их поддержки и услуг для них. Верховный комиссар призвал разработать юридически обязывающий документ, обеспечивающий более эффективную защиту прав пожилых людей. УВКПЧ продолжает вести информационно-пропагандистскую работу и налаживать партнерские отношения с различными правительствами и заинтересованными сторонами на основе своей работы по нормативным стандартам и обязательствам в области поощрения и защиты прав человека пожилых людей<sup>20</sup>. Эта работа дополняется конкретными, выполнимыми рекомендациями и вариантами решения проблем, в общем и целом определенными по результатам работы многостороннего совещания по правам человека пожилых людей, состоявшегося 29 и 30 августа 2022 года<sup>21</sup>.

29. В ноябре 2023 года в соответствии с поручением Генеральной Ассамблеи, содержащимся в ее резолюции 77/317, УВКПЧ совместно со Структурой Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и Международной организацией труда (МОТ) провело в Нью-Йорке мероприятие высокого уровня по случаю первого Международного дня ухода и поддержки. Кроме того, в 2023 году Совет по правам человека принял резолюцию 54/6, которая стала первой в истории резолюцией, посвященной правозащитному аспекту ухода и поддержки и касалась прав человека женщин, людей с инвалидностью, детей и пожилых людей. Эти события были дополнены проектом резолюции, рекомендованным Комиссией социального развития для принятия Экономическим и Социальным Советом, о содействии развитию систем обеспечения ухода и поддержки в интересах социального развития<sup>22</sup>. УВКПЧ оказывало техническую поддержку соответствующим механизмам и органам. Кроме того, УВКПЧ внесло вклад в подготовку руководства системы Организации Объединенных Наций по преобразованию систем ухода<sup>23</sup>.

30. УВКПЧ организовало шестое межсессионное совещание Совета по правам человека по теме прав человека и Повестки дня на период до 2030 года, которое прошло 18 января 2024 года и темой которого стало «Встраивание прав человека в процесс реформирования международной финансовой архитектуры: краеугольный

<sup>19</sup> См. [A/HRC/56/32](#).

<sup>20</sup> См. [A/HRC/49/70](#).

<sup>21</sup> См. [A/HRC/52/49](#).

<sup>22</sup> [E/CN.5/2024/L.5](#).

<sup>23</sup> См. URL: <https://www.who.int/news/item/09-10-2023-who-ohchr-launch-new-guidance-to-improve-laws-addressing-human-rights-abuses-in-mental-health-care>.

камень для реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и формирования экономики, основанной на правах человека»<sup>24</sup>. В своей вступительной речи Верховный комиссар предложил шесть пунктов действий для закрепления прав человека в реформах международной финансовой архитектуры<sup>25</sup>. УВКПЧ подготовило доклад, содержащий рекомендации относительно применения правозащитного подхода при реформировании международных финансовых учреждений, использования в максимальных пределах имеющихся ресурсов для поощрения экономических, социальных и культурных прав и принципа «никто не должен быть забыт» в период усиливающегося долгового кризиса, а также задействования прав человека для борьбы с незаконными финансовыми потоками и коррупцией посредством международного сотрудничества в налоговой сфере и обеспечения финансовой прозрачности<sup>26</sup>.

### **С. Техническая поддержка и взаимодействие с правительствами и заинтересованными сторонами**

31. Помимо вклада в разработку международных норм и стандартов в области прав человека, УВКПЧ осуществляло различную деятельность, направленную на углубление понимания, осуществление и обеспечение соблюдения экономических, социальных и культурных прав.

32. Управление прилагает целенаправленные усилия, используя подход, основанный на экономических, социальных и культурных правах, для взаимодействия с экономической политикой, увязывая эти усилия с достижением Целей в области устойчивого развития и обеспечением права на развитие. В частности, Управление продолжило реализацию своей инициативы по активизации деятельности — специальной группы УВКПЧ, объединяющей специалистов по экономическим, социальным и культурным правам и по устойчивому развитию с группой экономистов. Эти усилия были направлены, например, на обеспечение прав на достойный труд и социальное обеспечение для находящихся в неблагоприятном положении и маргинализированных людей и групп, включая работников неформального сектора экономики, а также прав людей с инвалидностью. Их посредством Управление оказывает поддержку правительствам, структурам Организации Объединенных Наций и другим заинтересованным сторонам в обеспечении соответствия их национального законодательства, бюджетов, политик и программ нормам и стандартам в области прав человека.

33. В ноябре 2023 года Управление в сотрудничестве с МОТ, Конфедерацией эфиопских профсоюзов и Фондом Фридриха Эберта в Эфиопии организовало национальный политический диалог по вопросам защиты и поощрения прав домашних работников в Эфиопии. В основу данного политического диалога было положено проведенное исследование. Перед началом диалога домашние работники и их ассоциации, профсоюзы и организации гражданского общества приняли участие в семинаре для правообладателей, в ходе которого они обсудили основные вызовы, связанные с осуществлением их прав на труд и социальное обеспечение. Результаты этих усилий будут использованы при подготовке законопроекта, обеспечивающего защиту домашних работников и трудящихся.

34. В декабре 2023 года Управление в сотрудничестве с Министерством сельского хозяйства, Министерством внутренних дел Колумбии и организациями гражданского общества организовало первые консультации по Декларации Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, для региона Латинской Америки и Карибского бассейна. Двухдневное тематическое обсуждение с заинтересованными сторонами, включая представителей

<sup>24</sup> См. URL: <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/sixth-intersessional-meeting-human-rights-and-the-2030-agenda>.

<sup>25</sup> См. URL: <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2024/01/integrating-human-rights-international-financial-architecture>.

<sup>26</sup> См. A/HRC/56/35.

крестьянских организаций, организаций гражданского общества, национальных правозащитных учреждений и региональных органов, позволило обобщить проблемы и достижения в реализации прав, закрепленных в Декларации. Эти консультации будут использованы в будущей работе Управления, связанной с Декларацией, на национальном, региональном и глобальном уровнях и позволят продолжить взаимодействие с различными заинтересованными сторонами, приглашенными для участия в консультациях.

35. В Камбодже УВКПЧ в сотрудничестве с МОТ и другими структурами Организации Объединенных Наций в этой стране поддержало усилия правительства по разработке Рамочной концепции национальной политики социальной защиты до 2030 года путем предоставления технических консультаций в процессе подготовки проекта. УВКПЧ также проанализировало правовую и политическую базу на предмет выявления пробелов в защите права на социальное обеспечение работников неформального сектора экономики, включая уличных продавцов, домашних работников, сборщиков мусора и моторикш. Кроме того, был проведен опрос для оценки способности этих работников вносить взносы в программы социального страхования с целью выработки конкретных рекомендаций в адрес правительства по расширению охвата этих программ на эту категорию населения.

36. В Тиморе-Лешти, где только 30,6 % населения в действительности охвачены хотя бы одним видом страховых или нестраховых программ социального обеспечения, УВКПЧ изучило доступность мер социальной защиты для женщин, работающих в неформальном секторе, в частности домашних работниц, рыночных продавщиц и работниц сельскохозяйственного сектора. Исследование дополнил макроэкономический анализ на основе прав человека, включая бюджет. На основе сделанных выводов УВКПЧ разработало рекомендации по вариантам политики и стратегии, направленным на вовлечение в программы социального обеспечения большего числа работников и самозанятых лиц с акцентом на женщин. Рекомендации предусматривали, в частности, переход от временных мер социальной помощи к устойчивой системе социального страхования.

37. В Конго УВКПЧ взаимодействовало с институциональными и конституционными органами высокого уровня, такими как Национальная ассамблея, Счетная палата и органы, отвечающие за работу с молодежью, людьми с инвалидностью и организациями гражданского общества, с целью налаживания диалога по вопросам интеграции норм и стандартов в области прав человека в их работу, уделяя особое внимание экономическим, социальным и культурным правам и устойчивому развитию в увязке со стратегическими отправными точками, такими как предстоящий национальный план развития и политики в области образования, здравоохранения и бюджета. Проект направлен на расширение знаний и возможностей этих учреждений в части возможностей совершенствования их стратегий и политик путем обеспечения вклада их работы в реализацию прав человека. Среди основных результатов проекта — руководство для Счетной палаты по оценке государственных политик в аспекте прав человека и укрепление потенциала руководящих работников по вопросам исследований и планирования различных ведомств в области мониторинга и оценки государственных политик с использованием рекомендаций правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций.

38. В Иордании УВКПЧ вместе с канцелярией координатора-резидента и Экономическим и социальным советом Иордании вело работу по уделению правам человека центрального места в политике в области государственных финансов; в частности, была разработана аналитическая записка под названием «Сбор внутренних доходов: правозащитный подход к борьбе с неравенством»<sup>27</sup>. В аналитической записке подчеркивается важность максимизации имеющихся ресурсов для инвестирования в экономические, социальные и культурные права и перераспределения государственных расходов с учетом приоритетности потребностей и прав людей. В продолжение этой работы УВКПЧ участвует в ведущемся на муниципальном

<sup>27</sup> См. URL: <https://jordan.un.org/en/224081-domestic-resource-mobilization-human-rights-based-approach-tackling-inequalities>.

уровне, основанном на фактах политическом диалоге о роли государственных финансов и налогово-бюджетной децентрализации в борьбе с неравенством и достижении прогресса в области прав человека.

39. В Замбии УВКПЧ провело исследование, посвященное постепенному осуществлению прав на питание и образование в ее правовой, политической и административной системах. Оценка сопровождалась углубленным анализом налогово-бюджетной политики, включая потенциальное влияние кредитного соглашения с Международным валютным фондом, политик реструктуризации долга и мер жесткой экономии на способность правительства выполнять его обязательства, связанные с осуществлением прав на питание и образование. Результаты исследования также использовались при реализации инициативы «Права человека — 75», в рамках которой государствам было предложено взять на себя масштабные добровольные обязательства по достижению прогресса в области прав человека. Правительство Замбии обязалось создать программу всеобщего школьного питания до 2026 года.

40. В Кении УВКПЧ поддержало участие граждан в разработке бюджета на субнациональном уровне, чтобы обеспечить участие, прозрачность и подотчетность. Эта работа направлена на укрепление бюджетирования с учетом прав человека и участия общественности в процессах управления, а также на обеспечение учета и позиций маргинализированных групп в процессе составления бюджета на субнациональном уровне.

41. В июне 2023 года Управление организовало многосторонние консультации по вопросам гендера, технологий и роли бизнеса<sup>28</sup>. На региональном и национальном уровнях Управление поддерживало мероприятия по повышению уровня знаний заинтересованных сторон в рамках проекта «Предпринимательская деятельность и права человека в Африке», который содействовал ускорению осуществления Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.

42. В Перу УВКПЧ поддержало межсекторальный механизм защиты правозащитников, координируемый Министерством юстиции и прав человека. В Тихоокеанском регионе УВКПЧ продолжало сотрудничать с организациями гражданского общества и партнерами в целях укрепления их потенциала в области продвижения правозащитного подхода в отношении вопросов изменения климата, проводя различные семинары и вебинары. В Мексике УВКПЧ организовало обучение более 100 государственных служащих природоохранного сектора по вопросам осуществления Регионального соглашения о доступе к информации, участии общественности и правосудии по вопросам окружающей среды в Латинской Америке и Карибском бассейне (Соглашение Эскасу) с особым акцентом на права коренных народов. Отделение УВКПЧ в Мексике содействовало доступу и активному участию защитников окружающей среды из числа коренных народов Мексики, особенно женщин, в процессе по Соглашению Эскасу в ходе второго совещания Конференции Сторон Соглашения Эскасу и Второго ежегодного форума по вопросам правозащитников в области охраны окружающей среды в странах Латинской Америки и Карибского бассейна.

43. Кроме того, в рамках инициативы по активизации деятельности УВКПЧ в настоящее время реализует проекты, направленные на перспективные изменения, в Армении, Гайане, Демократической Республике Конго, Замбии, Иордании, Кении, Конго, Ливии, Непале, Северной Македонии, Сальвадоре, Эквадоре, Эсватини и Южной Африке, а также в Центральной и Юго-Восточной Азии. Эта деятельность осуществляется в тесном сотрудничестве с государственными органами, системой Организации Объединенных Наций, организациями гражданского общества и другими заинтересованными сторонами. Проекты направлены на дальнейшее определение и содействие реализации правозащитных направлений для обновленного общественного договора в соответствии с концепцией Верховного комиссара по укреплению работы УВКПЧ в области экономических, социальных и культурных прав

<sup>28</sup> См. URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/business/b-tech/B-Tech-gender-multi-stakeholder-consultation.pdf>.

и шести путей перехода, определенных на Саммите по Целям в области устойчивого развития, состоявшемся в Нью-Йорке 18 и 19 сентября 2023 года. Они включают в себя, например, деятельность по расширению налогового-бюджетного пространства на цели экономических, социальных и культурных прав и инвестирование в качественные государственные услуги, содействие достижению целей в области устойчивого развития и борьбу с экономическим и другим неравенством.

#### **D. Обмен знаниями, подготовка, наращивание потенциала, укрепление сообщества сторонников и разработка инструментов и руководств по экономическим, социальным и культурным правам**

44. В своей резолюции 54/22 Совет по правам человека просил Верховного комиссара создать центр знаний по экономическим, социальным и культурным правам. Начата разработка концепции центра знаний для сбора, обобщения и передачи знаний об экономических, социальных и культурных правах, подготовки, наращивания потенциала и оказания технической помощи в области экономических, социальных и культурных прав, а также обновления и распространения инструментов и методологий, которые могут содействовать реализации экономических, социальных и культурных прав.

45. УВКПЧ расширило свое сотрудничество с национальными правозащитными учреждениями, в частности в странах арабского региона, в целях наращивания потенциала этих учреждений и других субъектов в области практического осуществления экономических, социальных и культурных прав. В 2024 году оно планирует начать проведение новой учебной программы по экономическим, социальным и культурным правам для национальных правозащитных учреждений в арабском регионе. Кроме того, Управление оказывало поддержку в создании и/или укреплении национальных правозащитных учреждений в более чем 20 странах, предоставляя им возможность поощрять и защищать права человека в национальных юрисдикциях. Поддержка включала в себя наращивание потенциала и программу стипендий для сотрудников региональных правозащитных организаций, таких как Африканский суд по правам человека и народов, Межправительственная комиссия по правам человека Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, Восточноафриканский суд и Межамериканская комиссия по правам человека.

46. УВКПЧ оказывало тематическую поддержку, в том числе в области экономических, социальных и культурных прав, благодаря своему присутствию на местах и предоставило техническую поддержку и провело мероприятия по наращиванию потенциала по вопросам насилия в отношении женщин и девочек с инвалидностью (Барбадос), помощи жертвам и повышения осведомленности в контексте прав людей с инвалидностью (Камбоджа), Конвенции о правах инвалидов для юристов (Камерун), принудительного труда и инвалидности (Корейская Народно-Демократическая Республика), инвалидности и международных документов по правам человека (Эфиопия), систем ухода и поддержки в контексте стратегии ухода Европейского союза (Европейский союз), разработки планов действий в сфере инвалидности (Мальдивские Острова и Косово)<sup>29</sup>; систем ухода и поддержки (Республика Молдова); бюджетирования с учетом вопросов инвалидности (Черногория); деинституционализации (Украина и Государство Палестина); ЛГБТИ+ людей с инвалидностью (Уганда).

47. Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов поддержал участие 115 представителей коренных народов из 49 стран в 14 процессах Организации Объединенных Наций. В контексте своих программ стипендий для представителей коренных народов и меньшинств УВКПЧ набрало и направило 32 старших стипендиата из числа коренных народов и меньшинств в

<sup>29</sup> Упоминания Косово следует рассматривать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

27 полевых отделений УВКПЧ, страновые группы Организации Объединенных Наций и штаб-квартиру в Женеве. В июне Управление запустило португальскоязычный компонент Программы стипендий для представителей коренных народов.

48. В феврале 2024 года УВКПЧ в сотрудничестве с факультетом общественного здравоохранения Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Глобальной академической сетью в области общественного здравоохранения, Гронингским центром права в области здравоохранения, Европейской ассоциацией общественного здравоохранения и другими партнерами организовало вебинар, посвященный изменению климата и праву на здоровье. Этот вебинар являлся частью ряда инициатив по наращиванию потенциала для студентов в сфере общественного здравоохранения, и в нем приняли участие видные ученые в области здравоохранения и прав человека, а также руководитель группы по вопросам изменения климата и окружающей среды УВКПЧ. Вебинар был призван сформировать понимание, компетенции и нарастить потенциал в области применения правозащитных подходов к передовым политике и практике в сфере общественного здравоохранения.

49. С 2018 года Управление в партнерстве с Университетом Организации Объединенных Наций и Университетом мира проводит онлайн-подготовку по вопросам практического осуществления права на развитие при реализации Целей в области устойчивого развития<sup>30</sup>. В период с 2018 по 2023 год было проведено 12 циклов подготовки, а общее количество участников составило 1179 человек из 161 страны. Примерно 60 % участников — женщины.

50. В преддверии Всемирного дня психического здоровья 2023 года УВКПЧ и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) опубликовали документ “Mental health, human rights, and legislation: guidance and practice” («Психическое здоровье, права человека и законодательство: руководство и практика»). Этот новый ресурс призван поддержать страновые законодательные реформы, направленные на обеспечение соответствия услуг в области психического здоровья правозащитным требованиям. Публикация включает в себя практический контрольный список для стран и других заинтересованных сторон, позволяющий установить, следует ли законодательство подходу, основанному на правах человека.

51. Управление прилагает постоянные усилия по созданию и расширению сообщества сторонников в области экономических, социальных и культурных прав. В 2023 году Управление и Международная федерация социальных работников договорились о сотрудничестве, с тем чтобы обеспечить ориентацию социальных работников в их работе на нормы и стандарты в области прав человека. Управление подготовило и провело брифинги и учебные занятия для членов федерации.

## **Е. Межучрежденческое сотрудничество, направленное на поощрение реализации экономических, социальных и культурных прав**

52. Управление активизировало свои усилия по достижению синергии в его работе в области экономических, социальных и культурных прав путем сотрудничества с другими структурами Организации Объединенных Наций. В августе 2023 года Управление провело стратегический диалог об институциональном взаимодействии с МОТ в целях взаимообогащения знаний и создания синергии между глобальными инициативами, осуществляемыми двумя организациями. В январе 2024 года Управление присоединилось к Глобальной коалиции МОТ за социальную справедливость, чтобы изучить возможности синергии между этой новой инициативой и концепцией экономики, основанной на правах человека, появившейся в апреле 2023 года.

53. В качестве члена Механизма «ООН — водные ресурсы» УВКПЧ активно участвует в разработке проекта общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций в области водоснабжения и санитарии, в основе которой лежат права человека. Эта стратегия, разработать которую Генеральная Ассамблея поручила

<sup>30</sup> См. URL: <https://www.upeace.org/e-course-right-to-development-and-the-sdgs/>.

в ее резолюции 77/334, знаменует собой значительный вклад системы Организации Объединенных Наций в глобальные усилия по борьбе с вызовами в области водоснабжения и санитарии и ускорению достижения Цели 6 в области устойчивого развития в оставшийся до 2030 года период. УВКПЧ возглавило работу по обновлению «дорожной карты» Механизма «ООН — водные ресурсы» по интеграции прав человека в сферу водоснабжения и санитарии на период 2024–2025 годов. Ее задачи — повышение осведомленности и обеспечение нормативных рекомендаций в части прав человека. «Дорожная карта» призвана обеспечить эффективность реагирования Организации Объединенных Наций на вызовы, связанные с реализацией прав на воду и санитарии, нехваткой воды, качеством воды, загрязнением и последствиями изменения климата, и содействовать правительствам и другим заинтересованным сторонам в создании жизнеспособных водных систем и поощрении устойчивых практик и инфраструктурного развития.

54. УВКПЧ активизировало свое взаимодействие и расширило партнерские отношения с подразделениями Организации Объединенных Наций и другими соответствующими заинтересованными сторонами, а также адресованную им информационно-пропагандистскую деятельность в целях содействия усилиям по борьбе с коррупцией, увязанным с правами человека. С ноября 2022 года УВКПЧ является членом руководящего комитета Глобальной сети по борьбе с коррупцией, прозрачности и подотчетности в здравоохранении, наряду с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Программой развития Организации Объединенных Наций, ВОЗ, Утштайским ресурсным центром по борьбе с коррупцией, Всемирным банком, Международной антикоррупционной академией, Агентством Соединенных Штатов по международному развитию и Норвежским агентством по сотрудничеству в области развития. УВКПЧ также является членом Глобального антикоррупционного партнерства в целях развития. Управление участвовало в ряде международных форумов по борьбе с коррупцией, включая десятую сессию Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, на которой оно выступило одним из организаторов мероприятий.

55. В контексте переговоров о заключении имеющего обязательную силу соглашения о предотвращении пандемий, обеспечении готовности и принятии мер реагирования под эгидой Всемирной ассамблеи здравоохранения УВКПЧ продолжало выступать за включение в него норм и стандартов в области прав человека. С этой целью УВКПЧ провело брифинг для государств-членов о возможных путях усиления содержания прав человека в проекте соглашения и представило редакционные предложения и ключевые идеи в качестве части своего вклада в этот процесс. 19 марта 2024 года Верховный комиссар опубликовал открытое письмо ко всем государствам-членам, в котором призвал их усилить нормы и стандарты в области прав человека в пересмотренном проекте договора по пандемии. В этом письме Верховный комиссар также изложил возможные пути усиления правозащитных положений, включая недискриминацию, гендерное равноправие, инклюзивность и участие, а также положений о социальном обеспечении, праве на здоровье и праве на труд<sup>31</sup>.

56. В контексте инициативы «Права человека — 75» УВКПЧ объявило сентябрь 2023 года месяцем социальной защиты, устойчивого развития и права на развитие<sup>32</sup>. Пристальное внимание к вопросам социальной защиты позволило подчеркнуть центральное значение права на социальное обеспечение для достижения Целей в области устойчивого развития. На региональном уровне Региональное отделение УВКПЧ для Европы в сотрудничестве с государствами-членами, национальными и региональными органами в области политики, МОТ, структурами Организации Объединенных Наций и организациями гражданского общества посвятило цикл «Разговор о правах человека» механизмам обеспечения минимального дохода. В Азиатско-Тихоокеанском регионе Региональное отделение организовало диалог

<sup>31</sup> См. URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/2024-03/2024-03-18-HC-open-letter-pandemic.pdf>.

<sup>32</sup> См. URL: <https://www.ohchr.org/en/human-rights-75/monthly-themes#September>.

между Специальным докладчиком по вопросу о крайней нищете и правах человека и структурами Организации Объединенных Наций в регионе по вопросу взаимосвязи между правом на социальное обеспечение и Целями в области устойчивого развития. Кроме того, отдельные примеры, собранные в разных странах, позволили наглядно продемонстрировать реальное воздействие социального обеспечения.

57. В День прав человека в декабре 2023 года в рамках сотрудничества между ВОЗ и УВКПЧ Верховный комиссар и Генеральный директор ВОЗ опубликовали совместное мнение о защите прав в кризисные периоды<sup>33</sup>. За этим 8 апреля 2024 года должен последовать диалог на высоком уровне между Верховным комиссаром и Генеральным директором, посвященный вопросам конфликтов, изменения климата, экономики, основанной на правах человека, и всеобщего охвата услугами здравоохранения.

58. УВКПЧ является членом Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними. В частности, оно поддерживает работу по компоненту 4 ее стратегии, в рамках которого целевая группа обязалась к 2025 году поощрять основанный на правах человека подход к профилактике и лечению неинфекционных заболеваний и психического здоровья. С марта 2023 года УВКПЧ возглавляет недавно образованную в составе этой целевой группы Группу по правам человека. УВКПЧ координировало сотрудничество с правозащитными механизмами и уделяло особое внимание наращиванию потенциала участников Межучрежденческой целевой группы для включения прав человека в их работу по борьбе с неинфекционными заболеваниями. Оно подготовило ключевые положения и рекомендации по вопросу о том, как права человека могут быть использованы в рамках принятия мер в связи с неинфекционными заболеваниями на национальном уровне.

59. Кроме того, на протяжении всего года УВКПЧ продолжало оказывать поддержку учреждениям Организации Объединенных Наций в обеспечении всестороннего учета прав человека. Оно организовало подготовку инструкторов, благодаря которой был создан резерв в составе 20 новых инструкторов Организации Объединенных Наций и УВКПЧ по правозащитному подходу для оказания помощи координаторам-резидентам и страновым группам Организации Объединенных Наций в обеспечении всестороннего учета прав человека в их инициативах по оказанию поддержки правительствам. В сотрудничестве со страновыми группами Организации Объединенных Наций Управление также внедрило недавно разработанный онлайн-контрольный перечень по принципу «никто не должен быть забыт» и устойчивому развитию, общий для странового анализа и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, с целью обеспечить применение правозащитного подхода в процессах общего странового анализа и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития.

60. В рамках постоянной поддержки основанного на правах человека осуществления Целей в области устойчивого развития на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию УВКПЧ поддержало презентацию руководства по правам человека и добровольным национальным докладам, призванного обеспечить более эффективное использование правозащитной работы для всестороннего учета прав человека в добровольных национальных докладах и снижения бремени по представлению докладов.

<sup>33</sup> См. URL: <https://www.ohchr.org/en/opinion-editorial/2023/12/conflict-and-crisis-expose-failure-advance-right-health>.

## **Г. Поощрение экономических, социальных и культурных прав в рамках работы договорных органов и правозащитных механизмов**

61. УВКПЧ оказывало поддержку государствам, структурам Организации Объединенных Наций, организациям гражданского общества и другим заинтересованным сторонам, в том числе посредством технического сотрудничества, мониторинга, представления докладов и наращивания потенциала в области правовой и политической реформы и последующей деятельности в связи с рекомендациями правозащитных механизмов, в Албании, Бразилии, Бурунди, Венесуэле (Боливарианской Республике), Вьетнаме, Гайане, Гане, Гвинее-Бисау, Гондурасе, Демократической Республике Конго, Доминиканской Республике, Кабо-Верде, Лесото, Либерии, Монголии, Непале, Панаме, Перу, Российской Федерации, Сербии, Соединенном Королевстве, Тиморе-Лешти и Уганде.

62. УВКПЧ содействовало обмену передовым опытом, касающимся национальных механизмов отчетности, выполнения и последующих действий. Управление развернуло новую версию национальной базы данных по отслеживанию рекомендаций еще в шести странах. УВКПЧ оказало поддержку правительствам в создании и укреплении национальных механизмов представления докладов и осуществления последующих действий в Бурунди, Гаити, Гондурасе, Кубе, Кыргызстане, Лесото, Либерии, Малайзии, Мальдивских Островах, Мозамбике, Сан-Томе и Принсипи, Узбекистане, Филиппинах, Центральноафриканской Республике, Чаде, Эсватини и Эфиопии, а также в рамках регионального мероприятия в регионе Ближнего Востока и Северной Африки.

63. Специальные процедуры Совета по правам человека продолжали взаимодействовать с правительствами, Организацией Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами в целях поощрения и защиты прав человека, включая экономические, социальные и культурные права. Мандатарии представили совместную декларацию по Саммиту по Целям в области устойчивого развития, в которой подчеркнули важнейшую роль прав человека как инструмента трансформационных изменений для достижения всех этих целей к 2030 году.

64. В докладе Генерального секретаря о выводах и рекомендациях специальных процедур<sup>34</sup> приводятся свидетельства того, каким мощным преобразующим инструментом, позволяющим находить решения глобальных проблем, являются права человека. Генеральный секретарь устанавливает в этом докладе четкую связь между работой специальных процедур и своим призывом к действиям в области прав человека, направленным на обеспечение оперативного реагирования системы прав человека на вызовы в области прав человека и усиление синергии между правами человека и всеми основными направлениями деятельности Организации Объединенных Наций. Например, он сослался на доклад Специального докладчика по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги, в котором тот утверждал, что вода является аргументом в пользу мира, побратимства и сотрудничества, если страны придерживаются правозащитного подхода к устойчивому управлению трансграничными водами<sup>35</sup>.

## **IV. Экономика, основанная на правах человека: политика содействия практическому осуществлению экономических, социальных и культурных прав и достижению Целей в области устойчивого развития**

65. В настоящее время Управление продолжает разрабатывать концепцию экономики, основанной на правах человека, главной целью и призванием которой является защита и осуществление всех прав человека и охрана здоровья планеты.

<sup>34</sup> [A/HRC/55/19](#).

<sup>35</sup> Там же, п. 26.

В экономической системе, основанной на правах человека, человек и планета являются центральным элементом всех экономических, социальных и экологических законов, стратегий и программ. Она призвана обеспечить строгое следование нормам и стандартам в области прав человека всего законодательства и всей политики, касающихся развития, экономики, социальной сферы, промышленности и торговли, инвестиционных решений, выбора потребителей, бизнес-моделей и предпринимательской деятельности. Она способствует равному, активному, свободному и конструктивному участию всех и призвана способствовать целенаправленному осуществлению экономических, социальных и культурных прав, борьбе с системной дискриминацией и сокращению неравенства. В экономической системе, основанной на правах человека, экономические, социальные и культурные права, являясь важным гарантом социальной сплоченности и солидарности между сообществами, защищаются наравне с гражданскими и политическими правами.

66. Экономика, основанная на правах человека, требует целенаправленной и последовательной интеграции всех норм и стандартов в области прав человека в экономическую политику. Прочная интеграция прав человека в процессы разработки экономической и налогово-бюджетной политики является залогом того, что результат будет лучше для всех. Кроме того, необходимо измерять экономический успех не только ростом такого показателя, как валовый внутренний продукт; необходим акцент на удовлетворение экономикой потребностей всех людей и поощрение благодаря ей реализации всех прав человека.

67. В экономике, основанной на правах человека, особо важное значение приобретает сокращение неравенства путем инвестирования в экономические, социальные и другие права, включая право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду. Для этого необходимо поставить вопросы равенства и недискриминации в центр экономической политики, с тем чтобы выявить закрепившиеся модели структурной и системной дискриминации, например путем оценки фактических или потенциальных дискриминационных последствий политик до их принятия. Кроме того, необходимо усилить сбор и анализ данных для целей раскрытия существующих форм дискриминации.

68. В экономике, основанной на правах человека, признаются различные типы экономик с учетом исторических и политических факторов, в том числе посредством признания продолжающих действовать негативных последствий колониализма, расизма, рабства, патриархальных систем и неравенства между нациями и в отношениях между ними. В настоящее время УВКПЧ определяет основные направления для действий. Действия, основанные на правах человека, в этих областях могут способствовать тому, чтобы страны переходили к экономике, основанной на правах человека. Такие действия включают в себя следующее: а) придание новой динамики действиям по осуществлению экономических, социальных и культурных прав и права на развитие; б) определение налогово-бюджетной политики с учетом прав человека; в) активизация усилий по борьбе с дискриминацией и неравенством; г) укрепление прав человека в предпринимательской деятельности; д) поощрение прав человека; е) совершенствование инвестиционной и торговой политик; ж) обеспечение правам человека центрального места в промышленной политике; з) инвестирование в системы ухода и поддержки, основанные на правах человека; и) обеспечение возможности одновременного экономического роста и действий в защиту окружающей среды; л) измерение экономического успеха не только категорией валового внутреннего продукта; м) содействие участию в потребительской и политической сфере, а также прозрачности в налогово-бюджетной сфере.

69. Для построения экономики, основанной на правах человека, необходима работа в целом ряде областей. Основой для этой работы является необходимость возобновления обязательств по реализации экономических, социальных и культурных прав и устранению неравенства. Кроме того, в данной концепции делается акцент на необходимости дальнейших усилий в области налогово-бюджетной политики, включая налогообложение, роль предпринимательского сектора, торговли и инвестиций, промышленной политики, а также систем ухода и поддержки. Экономика, основанная на правах человека, также ориентирована на устойчивое развитие, ее

центральным элементом является продвижение права на здоровую, чистую и устойчивую окружающую среду. Наконец, в экономической системе, основанной на правах человека, первостепенное значение придается прозрачности налогово-бюджетной системы и участию населения в формировании экономической политики.

70. Приоритетные действия, необходимые для перехода к экономике, основанной на правах человека, включают в себя, в частности, значительное увеличение объема инвестиций в экономические, социальные и культурные права, а именно в здравоохранение, образование, жилье, социальное обеспечение, защиту и поощрение культуры, а также прав трудящихся и пожилых людей. Также в них входит увеличение объема инвестиций в системы ухода и поддержки, основанные на правах человека. Необходимо срочно увеличить объем вложений и финансирования, а также активизировать обмен технологиями в целях предотвращения изменения климата, адаптации к нему, покрытия потерь и ущерба, справедливого перехода, защиты и устойчивого использования биоразнообразия, а также регулирования и устранения последствий загрязнения. Также важнейшее значение имеет привязка многосторонних рамочных инвестиционных и торговых соглашений и промышленной политики к правам человека для обеспечения сохранности политического и нормативного пространства, в котором государства смогут добиваться дальнейшего прогресса в области экономических, социальных и культурных прав и стимулировать долгосрочные структурные преобразования в целях построения более справедливых и равноправных экономик.

71. Высокий уровень задолженности ограничивает возможности стран по резервированию средств на социальные расходы. Сложилась настоятельная необходимость в создании более прозрачного и инклюзивного многостороннего механизма для облегчения бремени задолженности и ее реструктуризации. Такой механизм должен обеспечивать прозрачность финансовых обязательств и условий кредитования, а также гарантировать развивающимся странам право голоса в процессе принятия решений. Залогом соблюдения экономических, социальных и культурных прав и обеспечения справедливого роста является поддержка стран международной финансовой системой, с тем чтобы они отдавали приоритет социальным расходам и устойчивому развитию, а не обслуживанию долга.

72. Международные финансовые учреждения играют ключевую роль в формировании глобального экономического ландшафта. Растет признание важности учета обязательств государств в области прав человека в их деятельности, при принятии мер по обеспечению суверенного долга и в программах финансовой помощи. Это включает в себя учет обязательств в области прав человека как юридически обязательных параметров при оказании поддержки и предоставлении консультаций странам, аналогично любому другому правовому аспекту, действующему в соответствии с национальной правовой базой. Кроме того, права человека обязательно должны включаться в диагностические инструменты, рекомендации в отношении политики и в измерения международных финансовых учреждений, особенно при анализе приемлемости уровня задолженности.

## V. Выводы и рекомендации

73. **Примеры, приведенные в настоящем докладе, служат разъяснению работы Управления по выполнению его мандата, в частности в области экономических, социальных и культурных прав. Они также являются свидетельством позитивного и конкретного воздействия работы Управления на соответствующие законы и политику, а также на жизнь людей во всем мире.**

74. **В докладе подчеркивается важная роль Управления в поощрении экономических, социальных и культурных прав. В нем отмечается значительный прогресс, достигнутый благодаря работе Управления, осуществляемой в странах, в частности направленной на формирование и расширение налогово-бюджетного пространства, применение правозащитного подхода к системам социального обеспечения, поощрение права на здоровье,**

борьбу с коррупцией с точки зрения прав человека и учет гендерных аспектов при принятии политических мер путем применения правозащитных подходов к разработке экономической политики. Эти усилия приносят свои плоды; в то же время, для того чтобы они могли способствовать изменениям, необходима непреложная приверженность их осуществлению и достаточные время и поддержка. Очевидна необходимость дальнейшего развития в нескольких областях, включая определение исходных параметров, показателей и инструментов, а также руководство по осуществлению, анализу и оценке прогресса и препятствий в реализации экономических, социальных и культурных прав.

75. Важность экономических, социальных и культурных прав невозможно преувеличить, особенно в текущий непростой период, когда люди сталкиваются с социально-экономическими трудностями, кризисом стоимости жизни, продовольственным и топливным кризисами, стремительным усилением неравенства и углублением разрыва в доходах и богатстве. Государствам следует не ограничиваться их формальными обязательствами и принимать реальные и целенаправленные меры по реализации экономических, социальных и культурных прав, с тем чтобы добиться ощутимых изменений в жизни людей. Ускорение прогресса в области экономических, социальных и культурных прав также неразрывно связано с предотвращением кризисов и конфликтов.

76. Введение концепции экономики, основанной на правах человека, открывает перед государствами дополнительные возможности для приведения их экономической политики в соответствие с обязательствами в области прав человека, в частности путем резервирования средств на цели осуществления экономических, социальных и культурных прав в периоды финансовых кризисов.

77. Для построения экономики, основанной на правах человека, необходима прочная база солидарности, международного сотрудничества и помощи, а также взаимной поддержки. Это — центральные принципы не только права на развитие, но и экономических, социальных и культурных прав. Координация усилий должна осуществляться как на национальном, так и на международном уровнях с участием как государств, так и мирового сообщества. Не менее важна приверженность принципам прав человека со стороны частного сектора.

78. Повышенный интерес государств-членов, гражданского общества и других заинтересованных сторон к партнерству с УВКПЧ в его работе в области экономических, социальных и культурных прав свидетельствует об успехе этой работы. УВКПЧ настоятельно призывает государства-члены и другие заинтересованные стороны продолжать оказывать ему необходимую поддержку, с тем чтобы оно могло положительно реагировать на просьбы стран о технической помощи и наращивании потенциала. В этой связи оно приветствует укрепление потенциала Управления в области экономических, социальных и культурных прав Советом по правам человека в его резолюции 54/22, отмечая при этом, что полноценному практическому осуществлению мер по укреплению потенциала УВКПЧ области экономических, социальных и культурных прав препятствует ситуация с ликвидностью регулярного бюджета Секретариата Организации Объединенных Наций в целом.