



# Генеральная Ассамблея Экономический и Социальный Совет

Distr.: General  
8 April 2024  
Russian  
Original: English

Генеральная Ассамблея  
Семьдесят девятая сессия  
Пункт 23 а) первоначального перечня\*  
**Оперативная деятельность в целях развития:  
оперативная деятельность в целях развития,  
осуществляемая системой Организации  
Объединенных Наций**

Экономический и Социальный Совет  
Сессия 2024 года  
27 июля 2023 года — 24 июля 2024 года  
Пункт 7 а) повестки дня  
**Оперативная деятельность Организации  
Объединенных Наций в области международного  
сотрудничества в целях развития: последующие  
меры в связи с директивными рекомендациями  
Генеральной Ассамблеи и Совета**

## Осуществление резолюции [75/233](#) Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций: финансирование системы развития Организации Объединенных Наций

Доклад Генерального секретаря

### Резюме

В 2022 году общий объем финансирования оперативной деятельности, осуществляемой системой развития Организации Объединенных Наций, составил 54,5 млрд долл. США, что на 17 процентов больше, чем в 2021 году. Доля основного финансирования составила 16,5 процента от этой суммы, по сравнению с 20,9 процента в 2021 году. На долю неосновного финансирования пришлось остальные 83,5 процента.

Наблюдается долгосрочная тенденция к значительному расширению финансирования: в период 2012–2022 годов общий объем средств, поступающих в систему развития Организации Объединенных Наций на оперативную деятельность, увеличился больше чем в два раза в реальном выражении. Этот рост обусловлен преимущественно увеличением взносов в счет неосновных ресурсов, хотя сумма средств на пополнение основных ресурсов выросла за эти десять лет на 25 процентов.

\* [A/79/50](#).



В 2022 году после нескольких лет стабильного роста объем финансирования межучрежденческих совместных фондов, не имеющих четкой целевой направленности, сократился на 4 процента. На долю взносов в межучрежденческие совместные фонды, ориентированные на развитие, в 2022 году приходилось лишь 8,9 процента от общего объема неосновных взносов на деятельность в области развития, в то время как в 2021 году этот показатель составлял 12,3 процента. Объем финансирования тематических фондов отдельных учреждений рос шестой год подряд и достиг рекордной суммы в 2 млрд долл. США, что составило 4,3 процента от общего объема неосновного финансирования в 2022 году. Объемы финансирования Совместного фонда для достижения целей в области устойчивого развития и Фонда миростроительства по-прежнему значительно ниже целевых показателей, установленных в договоре о финансировании, хотя в 2023 году первый из этих фондов получил взносов на сумму 56 млн долл. США, что на 20 млн долл. США больше, чем в 2022 году.

В 2022 году система развития Организации Объединенных Наций все больше зависела от небольшого числа доноров, причем на долю трех крупнейших правительственных доноров приходилось целых 42 процента от общего объема финансирования, а на долю десяти крупнейших — 60 процентов, тогда как в 2021 году эти показатели составляли 38 процентов и 56 процентов соответственно. За исключением десяти крупнейших правительственных доноров, финансирование со стороны правительств сократилось в период 2021–2022 годов на 7,5 процента.

Отрадно отметить, что увеличились объемы финансирования из некоторых негосударственных источников. Объем финансирования со стороны частного сектора заметно увеличивался второй год подряд и составил почти 4 млрд долл. США в 2022 году, что на 63 процента больше, чем в 2020 году. Кроме того, значительно увеличились взносы международных финансовых учреждений, превысившие в 2022 году 2 млрд долл. США, что более чем в три раза больше объема взносов, полученных в 2020 году.

Сумма расходов на оперативную деятельность Организации Объединенных Наций выросла в 2022 году на 6 млрд долл. США, превысив в общей сложности 51 млрд долл. США, из которых около 80 процентов было израсходовано на страновом уровне. Почти весь этот рост объясняется увеличением расходов на гуманитарную деятельность на 23 процента по сравнению с 2021 годом, в то время как расходы на деятельность в области развития увеличились всего на 1 процент.

С финансовой точки зрения число мер, которые Организация Объединенных Наций принимает для достижения цели 2 в области устойчивого развития, касающейся ликвидации голода, превысило число мер, направленных на достижение цели 16, касающейся мира, правосудия и эффективных учреждений. На третьем месте по числу принимаемых мер находится цель 3, касающаяся здоровья и благополучия.

Увеличился объем ресурсов на оперативную деятельность в странах, находящихся в особой ситуации, в первую очередь в малых островных развивающихся государствах, в которых расходы в 2022 году были на 71 процент выше, чем в 2018 году. Кроме того, ресурсы в основном выделялись небольшому числу стран: в 2022 году на долю 13 стран, в которых осуществлялись программы с наибольшим объемом финансирования, пришлось 50 процентов всех расходов на страновом уровне. С другой стороны, на долю 62 стран осуществления программ в совокупности пришлось 2,3 процента от всех расходов.

## ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ

	<b>Общий объем финансирования</b> Увеличение на 17 процентов до 54 млрд долл. США в 2022 году
	<b>Негосударственное финансирование</b> Увеличение объема средств, полученных от частного сектора и МФУ, в 2022 году
	<b>Тематические фонды отдельных учреждений</b> Объем финансирования увеличился на 65 процентов в 2022 году
	<b>Ресурсы, расходуемые на страновом уровне</b> Увеличение на 17 процентов, объем превысил 40 млрд долл. США в 2022 году
	<b>Деятельность в НРС, РСНВМ и МОСТРАГ</b> Увеличение расходов на оперативную деятельность в странах, находящихся в особой ситуации

## ОТРИЦАТЕЛЬНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ

	<b>Доля основных ресурсов</b> Резкое сокращение до 16,5 процента от общего объема финансирования
	<b>Многолетнее финансирование</b> Тенденция к уменьшению числа многолетних обязательств по основному финансированию
	<b>База финансирования</b> На долю трез доноров приходилось 42 процента всего объема финансирования в 2022 году
	<b>Межучрежденческие совместные фонды</b> Снижение капитализации фондов развития на 22 процента в 2022 году
	<b>Фонд миростроительства</b> Снижение объема финансирования на 23 процента в 2023 году

*Источник:* Департамент по экономическим и социальным вопросам, 2024 год.

*Сокращения:* МОСТРАГ — малые островные развивающиеся государства;

МФУ — международные финансовые учреждения; НРС — наименее развитые страны;

РСНВМ — развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю.

Настоящее добавление представляется во исполнение резолюции [75/233](#) Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций. В резолюции [75/233](#) содержатся подробные рекомендации по финансированию системы развития Организации Объединенных Наций. В настоящем добавлении приводится обзор последних данных и тенденций с особым вниманием к 2022 году<sup>a</sup> и с учетом рекомендаций, вынесенных по итогам четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики. Если не указано иное, финансовые данные были получены от Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций и соответствуют стандартам данных для общесистемной отчетности Организации Объединенных Наций по финансовым данным<sup>b</sup>. Настоящий документ дополняет главу VI доклада Генерального секретаря об осуществлении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики ([A/79/72-E/2024/12](#)). Таблицы с подробными данными о финансировании с разбивкой по структурам, донорам, странам-получателям и видам финансирования (основное, неосновное, совместное и т. д.) представлены в онлайн-овом статистическом приложении<sup>c</sup>.

<sup>a</sup> Оперативная деятельность в целях развития включает как связанную с развитием деятельность, ориентированную на более долгосрочную перспективу, так и направленную на оказание гуманитарной помощи деятельность, которая носит краткосрочный характер.

<sup>b</sup> См. <https://unsceb.org/data-standards-united-nations-system-wide-reporting-financial-data>.

<sup>c</sup> См. <https://ecosoc.un.org/en/what-we-do/oas-qcpr/quick-links/2024-secretary-generals-report-implementation-qcpr>.

## **I. Введение**

1. Договор о финансировании 2019 года между Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и государствами-членами является одним из основных элементов реформы системы развития Организации Объединенных Наций. Он основан на взаимном понимании того, что для того, чтобы Организация Объединенных Наций могла оказывать эффективную поддержку в достижении целей в области устойчивого развития к 2030 году, необходимы значительные изменения в финансировании. Договор о финансировании призван изменить порядок финансирования в сторону более качественных ресурсов, благодаря которым Организация Объединенных Наций сможет комплексным, гибким и динамичным образом реагировать на ожидания и приоритеты государств-членов в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Этот процесс должен был подкрепляться целенаправленными действиями по укреплению доверия между государствами-членами и структурами системы развития Организации Объединенных Наций и по усилению аргументации в пользу таких механизмов финансирования, основанных на более ориентированной на сотрудничество, эффективной, действенной, транспарентной и подотчетной системе развития Организации Объединенных Наций.

2. Спустя пять лет после принятия договора о финансировании прогресс в выполнении предусмотренных в нем обязательств и целевых показателей происходит неравномерно. В настоящем докладе показано, что одной из главных трудностей системы развития Организации Объединенных Наций по-прежнему является привлечение высококачественного финансирования. Был разработан новый и перспективный договор о финансировании, который носит не столько технический, сколько стратегический характер. Следует надеяться, что новый договор найдет отклик у принимающих решения старших руководителей и будет способствовать повышению осведомленности и заинтересованности на страновом уровне и в руководящих органах в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Приоритетное внимание в новом договоре о финансировании по-прежнему уделяется устранению усугубляющегося дисбаланса между основными и неосновными ресурсами. Для этого требуется более тщательно учитывать результаты со стороны системы развития Организации Объединенных Наций, а также обязательства по увеличению взносов в соответствии с национальными приоритетами и рамочными программами Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития.

## **II. Финансирование системы развития Организации Объединенных Наций**

### **A. Качество и объем финансирования**

3. Общий объем финансирования оперативной деятельности системы развития Организации Объединенных Наций составил в 2022 году 54,5 млрд долл. США, что на 8 млрд долл. США, или 17 процентов, больше, чем в 2021 году. Это увеличение объема финансирования можно полностью объяснить ростом неосновного финансирования, а именно увеличением объема неосновного финансирования конкретных проектов и программ<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Неосновные ресурсы — это средства, которые выделяются донорами на конкретные цели и/или для конкретных районов.

4. Система развития Организации Объединенных Наций является крупнейшим единым каналом многосторонней помощи, который, с учетом поступлений в счет и основных, и неосновных ресурсов, объединяет почти треть всех средств, предоставляемых многосторонними организациями. На рисунке 1 показаны основные каналы многосторонней помощи, на которые в 2022 году в совокупности приходилось 47 процентов от общего объема глобальной официальной помощи в целях развития.

Рисунок 1

**Основные каналы многосторонней помощи, включая поступления в счет основных и неосновных ресурсов, 2022 год**



Источник: Организация экономического сотрудничества и развития, OECD.Stat.

Сокращение: ОПР — официальная помощь в целях развития.

5. Из всех основных каналов многосторонней помощи только в систему развития Организации Объединенных Наций средств в счет основных ресурсов поступает меньше, чем в счет неосновных. Основные ресурсы не привязаны к конкретным программам, что позволяет структурам Организации Объединенных Наций проявлять гибкость и действовать стратегически для достижения целей, обозначенных в их стратегических планах, и для оперативного реагирования на потребности стран. Отзывы правительств<sup>2</sup> также свидетельствуют о том, что проекты, финансируемые за счет основных ресурсов, с большей вероятностью будут тесно увязаны с национальными потребностями и приоритетами. Около 76 процентов правительств отметили, что проекты, финансируемые за счет основных ресурсов, тесно связаны с их потребностями и приоритетами, причем в отношении проектов, финансируемых за счет неосновных ресурсов, такую позицию выразили 70 процентов правительств.

6. На рисунке 2 показана долгосрочная динамика изменения показателей основного и неосновного финансирования системы развития Организации Объединенных Наций. Как видно из рисунка, в период с 2012 года по 2022 год наблюдался значительный рост объема финансирования системы, причем общий объем финансирования в реальном выражении за эти десять лет увеличился больше чем в два раза<sup>3</sup> (увеличение на 110 процентов). Вышеупомянутый рост преимущественно пришелся на неосновные ресурсы, объем которых увеличился

<sup>2</sup> Получены в результате опроса правительств за 2023 год, проведенного Департаментом по экономическим и социальным вопросам в конце 2023 — начале 2024 года.

<sup>3</sup> С учетом инфляции и колебаний валютных курсов.

на 142 процента, в то время как объем взносов в основной бюджет увеличился на 25 процентов.

Рисунок 2

**Динамика изменения показателей основного и неосновного финансирования, 2012–2022 годы**



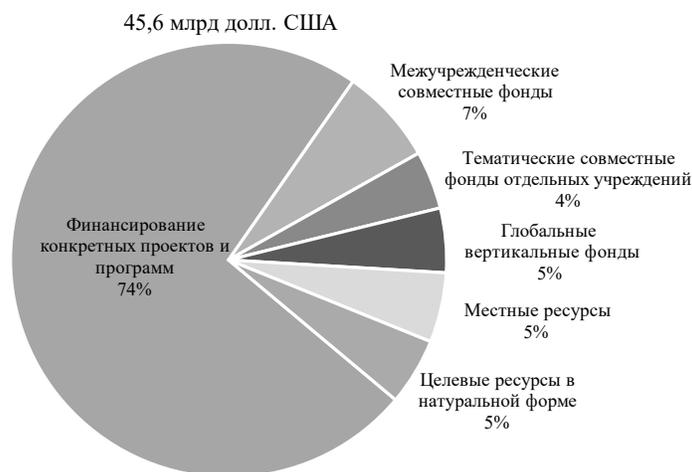
Источник: Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР), 2024 год.

7. Когда на неосновное финансирование приходится большая доля общего финансирования, это может привести к фрагментации ресурсов, особенно если неосновные ресурсы направляются исключительно на конкретные проекты. Кроме того, из-за высокой доли неосновного финансирования может сформироваться культура конкуренции между структурами Организации Объединенных Наций за ресурсы доноров. Правительства и координаторы-резиденты постоянно отмечают конкуренцию за средства в качестве одной из проблем. В 2023 году 64 процента правительств указали, что структуры Организации Объединенных Наций в умеренной или большой степени конкурируют за донорские средства. Около 58 процентов правительств-доноров указали, что они не заметили никаких улучшений в том, что касается конкуренции между структурами за финансирование со стороны доноров, с момента, предшествовавшего недавно проведенной реформе системы развития Организации Объединенных Наций.

8. Добиться уменьшения конкуренции между структурами за средства можно благодаря совместной мобилизации ресурсов структурами Организации Объединенных Наций и участию в большем количестве совместных мероприятий. Около 45 процентов координаторов-резидентов сообщили о расширении совместной мобилизации ресурсов в рамках страновых групп Организации Объединенных Наций, в том числе за счет ресурсов, предоставляемых через межучрежденческие совместные фонды.

9. Большую часть неосновных взносов на сумму 45,6 млрд долл. США, поступивших в систему развития Организации Объединенных Наций в 2022 году, составляют средства со стороны одного донора и средства, выделенные на конкретные проекты и программы (см. рисунок 3). На их долю пришлось 74 процента неосновного финансирования, предоставленного в 2022 году, по сравнению с 68 процентами в 2021 году.

Рисунок 3  
Относительные объемы видов неосновного финансирования,  
предоставленного в 2022 году



Источник: КСР, 2024 год.

10. На приведенном выше рисунке представлены два механизма смешанного совместного финансирования, а именно: межучрежденческие совместные фонды<sup>4</sup> и тематические совместные фонды отдельных учреждений<sup>5</sup>. В 2022 году на долю взносов в эти совместные фонды приходилось 11,5 процента всех неосновных взносов, что несколько меньше, чем 12,5 процента в 2021 году.

11. В 2022 году ресурсы, полученные через глобальные фонды, составили 5 процентов от общего объема неосновного финансирования. В этих фондах основное внимание уделяется по «вертикали» конкретным вопросам или темам, и такие фонды являются особыми в том смысле, что они не находятся под непосредственным управлением структуры Организации Объединенных Наций, через которую направляются ресурсы<sup>6</sup>. Они, как правило, имеют собственные механизмы финансирования, управления, доверительного распоряжения и выработки стратегий и программ. Поэтому, когда эти ресурсы направляются в Организацию Объединенных Наций, они, как правило, строго зарезервированы под конкретные цели.

12. Под местными ресурсами понимаются взносы правительств принимающих стран в поддержку деятельности Организации Объединенных Наций в их собственной стране. В 2022 году на этот вид финансирования приходилось 5 процентов всего неосновного финансирования. Взносы в натуральной форме, которые являются еще одной формой целевого финансирования, в 2022 году также составили 5 процентов неосновных взносов.

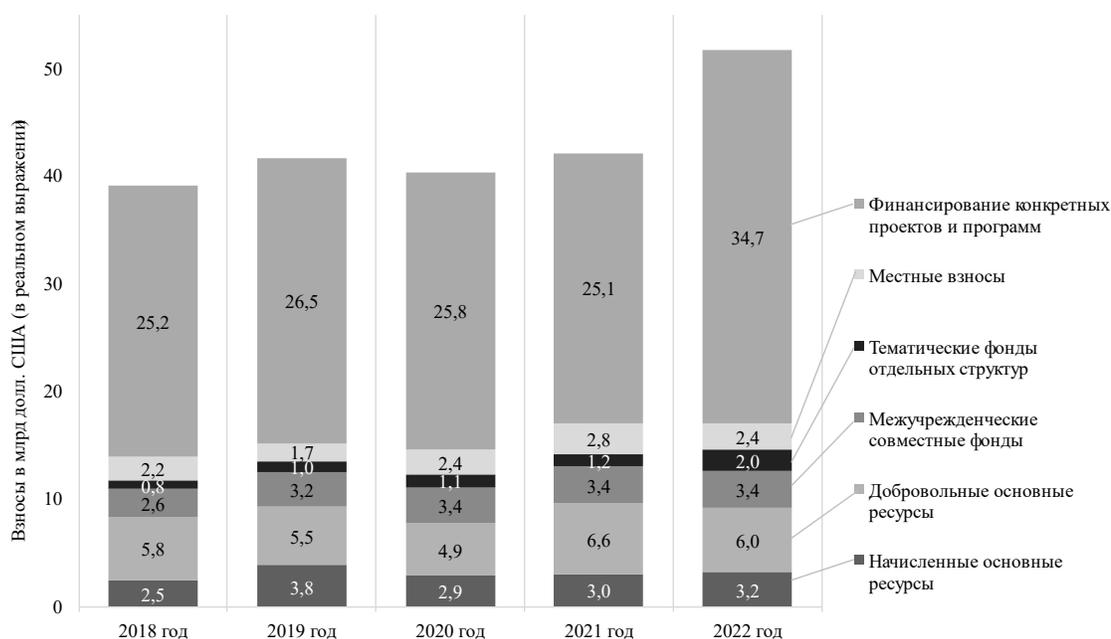
<sup>4</sup> Смешанные взносы в многосторонние механизмы финансирования, не предназначенные для конкретной структуры; финансовые средства находятся у администратора фонда Организации Объединенных Наций, а распределение средств осуществляется механизмом управления под руководством Организации Объединенных Наций.

<sup>5</sup> Тематические фонды отдельных учреждений — это смешанные фонды с гибким целевым назначением, которые способствуют достижению наиболее значимых результатов на страновом, региональном и глобальном уровнях.

<sup>6</sup> Не следует путать с глобальными межучрежденческими совместными фондами, которые представляют собой механизмы, управляемые определенной структурой Организации Объединенных Наций.

13. На рисунке 4 показана наблюдаемая в последнее время динамика изменения показателей основных видов финансирования, получаемого системой развития Организации Объединенных Наций. На этом рисунке видно, что рост финансирования в период между 2021 годом и 2022 годом произошел почти полностью благодаря увеличению объемов финансирования конкретных проектов и программ. Также увеличились объемы финансирования тематических фондов отдельных учреждений с гибким целевым назначением<sup>7</sup>, хотя исходные показатели такого финансирования были гораздо меньше. С другой стороны, показатели добровольного основного финансирования практически не изменились: их рост с 2018 года в реальном выражении составил всего 4 процента. Это привело к тому, что в 2022 году на долю добровольного основного финансирования приходилось всего 12 процентов от общего объема добровольных взносов.

Рисунок 4  
Тенденции, касающиеся типов основного и неосновного финансирования, 2018–2022 годы



Источник: КСР, 2024 год.

14. После периода стабильного роста взносы в межучрежденческие совместные фонды сократились в 2022 году на 4 процента и составили 3,3 млрд долл. США. При достаточном финансировании эти совместные фонды обеспечивают экономию за счет роста масштабов и служат ключевыми инструментами, позволяющими перейти от разрозненных и негибких обособленных мер к комплексным и скоординированным действиям.

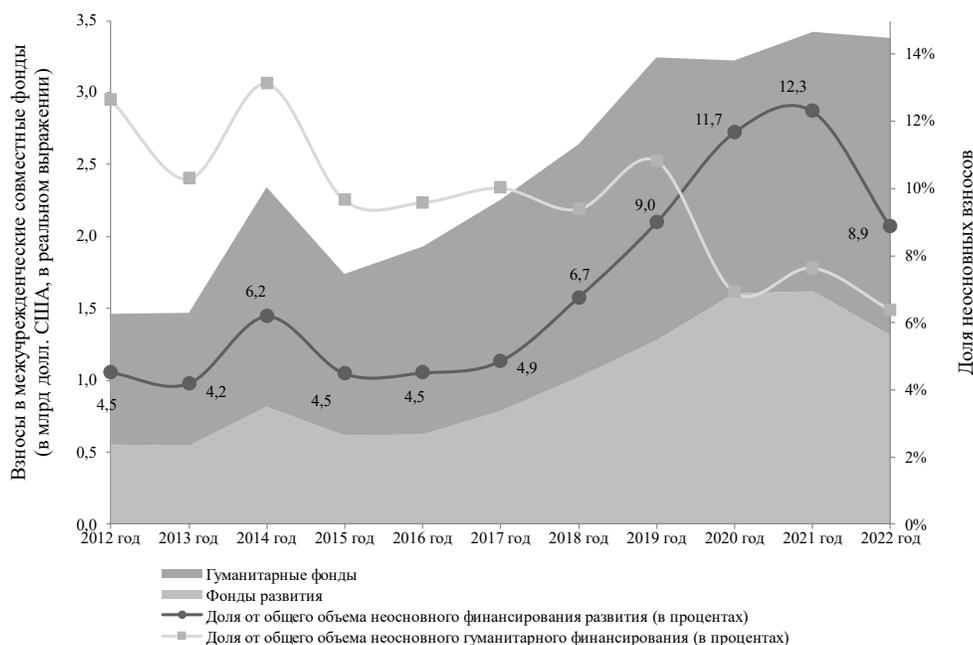
15. В 2022 году на долю взносов в межучрежденческие совместные фонды для разработки программ развития<sup>8</sup> пришлось 39 процентов от общего объема

<sup>7</sup> Тематическим фондом отдельного учреждения считается гибкий механизм совместного финансирования, в котором средства носят целевой характер только в том смысле, что направлены на достижение результатов высокого уровня в рамках стратегического плана этой структуры.

<sup>8</sup> В том числе климатические и экологические фонды, а также фонды мира и фонды поддержки переходных процессов.

взносов в межучрежденческие совместные фонды, составившего 3,3 млрд долл. США. Следовательно, оставшийся 61 процент взносов был направлен в гуманитарные фонды. В отличие от структуры финансирования системы развития Организации Объединенных Наций в целом, финансовые взносы в межучрежденческие совместные фонды, ориентированные на развитие, в период 2015–2021 годов увеличивались еще более быстрыми темпами, чем взносы в гуманитарные межучрежденческие совместные фонды (см. рисунок 5). В 2021 году 12,3 процента от общего объема неосновных средств, выделяемых на деятельность в области развития, было направлено через межучрежденческие совместные фонды, тем самым был превышен обозначенный в договоре о финансировании целевой показатель в 10 процентов. В 2022 году, однако, взносы в межучрежденческие совместные фонды развития сократились на 22 процента и составили 8,9 процента от общего объема неосновных средств, выделяемых на деятельность в области развития.

Рисунок 5  
Динамика финансирования межучрежденческих совместных фондов в реальном выражении, 2012–2022 годы



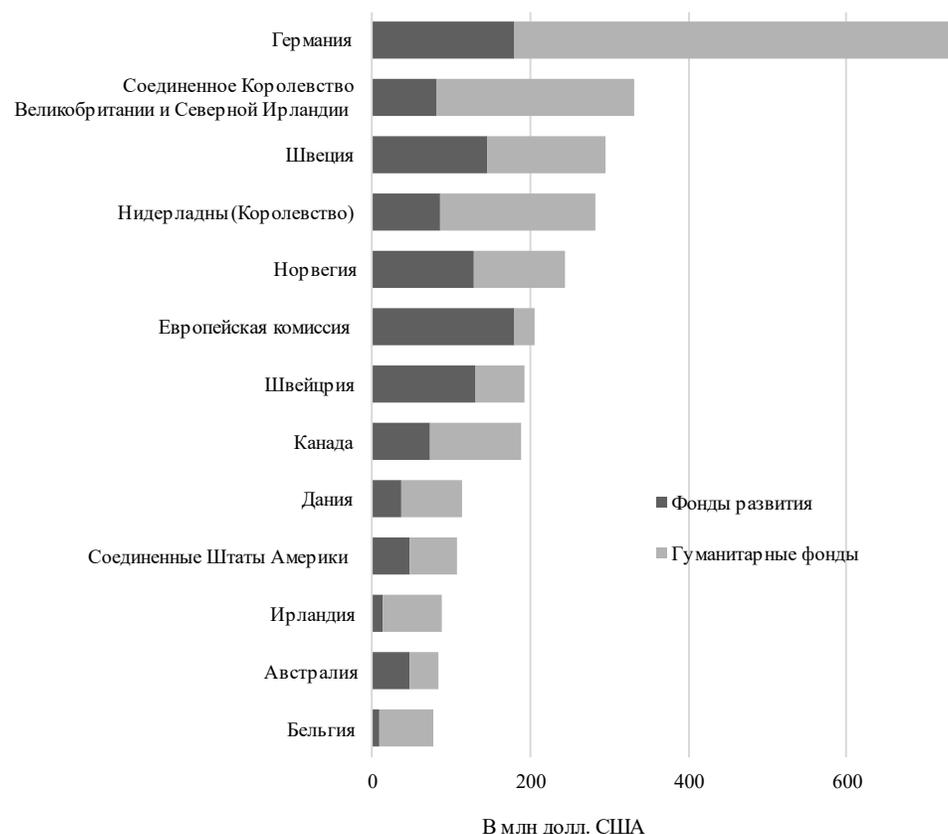
Источник: база данных по межучрежденческим совместным фондам Организации Объединенных Наций, 2024 год; и КСР, 2024 год.

16. Хотя объем взносов в межучрежденческие совместные фонды в 2022 году уменьшился, наблюдалось расширение базы финансирования. В 2022 году 29 государств-членов внесли в межучрежденческие совместные фонды не менее 1 млн долл. США каждое, причем 9 государств внесли более 100 млн долл. США каждое; в 2021 году таких государств-членов было 27 и 7 соответственно. В 2022 году на долю пяти главных доноров пришлось 58 процентов от общего объема взносов, направленных в межучрежденческие совместные фонды, тогда как в 2021 году на них пришлось 64 процента, а в 2019 — 72 процента. Однако такая динамика объясняется также сокращением финансирования со стороны некоторых крупнейших доноров, что привело к снижению общего объема

взносов в 2022 году. На рисунке 6 представлены главные доноры, направлявшие средства в межучрежденческие совместные фонды в 2022 году.

Рисунок 6

**Главные доноры, направляющие средства в межучрежденческие совместные фонды, 2022 год**



Источник: база данных по межучрежденческим совместным фондам Организации Объединенных Наций, 2024 год; и КСР, 2024 год.

17. В ходе текущего цикла четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики были достигнуты значительные успехи в разработке общих элементов управления межучрежденческими совместными фондами — в деятельности, обязательство по осуществлению которой взяла на себя Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в рамках договора о финансировании. Группа по надзору за управлением доверительными фондами создала межучрежденческую целевую группу, которая определила, что является общими элементами управления<sup>9</sup>, и на основе результатов ежегодного опроса оценила, в какой степени они

<sup>9</sup> К числу общих элементов управления относятся: четко сформулированная стратегия, включая функции инновационной деятельности (в соответствующих случаях), четкие принципы изменений, надежные системы управления, ориентированные на конкретные результаты, хорошо функционирующие руководящие органы, поддерживаемые эффективными секретариатами, и обеспечение качества по вопросам норм и ценностей Организации Объединенных Наций; системы и стратегии управления рисками; стандарты в области обеспечения эффективности оперативной деятельности, подготовки отчетности, проведения информационной работы и обеспечения транспарентности; и планирование и

применяются в межучрежденческих совместных фондах. Опрос также был направлен на пропаганду важности внедрения общих элементов управления. Результаты третьего ежегодного опроса, который был проведен вышеупомянутой целевой группой, подтвердили, что во всех межучрежденческих совместных фондах широко применяются отлаженные механизмы управления, инструменты управления по результатам, меры управления рисками и методы подготовки транспарентной отчетности. В целом доля связанных с развитием межучрежденческих совместных фондов, внедривших не менее 80 процентов общих элементов управления качеством, увеличилась за два года с 61 процента до 72 процентов.

18. На рисунке 7 показана относительная доля взносов, сделанных в различные типы межучрежденческих совместных фондов в 2022 году. Сумма взносов в фонды развития на страновом уровне составила 383 млн долл. США, или всего 12 процентов от общего объема финансирования межучрежденческих совместных фондов. Страновые группы Организации Объединенных Наций используют этот гибкий инструмент финансирования для консолидации ресурсов и совершения совместных действий по достижению целей в области устойчивого развития, обозначенных в качестве приоритетных в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития для конкретной страны. Кроме того, эти средства помогают принимать меры реагирования на чрезвычайные ситуации в области развития. Однако в последние годы взносы в страновые фонды развития оставались неизменными, и в 2022 году средства в такие фонды были направлены всего в 19 стран. В то же время финансирование гуманитарных фондов на страновом уровне в 2022 году составило 1,3 млрд долл. США, что на 55 процентов больше, чем в 2020 году.

Рисунок 7

**Финансирование межучрежденческих совместных фондов, связанных с развитием, в разбивке по видам, 2022 год**



Источник: база данных по межучрежденческим совместным фондам Организации Объединенных Наций, 2024 год.

19. В 2022 году в глобальные межучрежденческие совместные фонды развития поступило 12 процентов от общего объема взносов в межучрежденческие

финансирование совместных и общесистемных оценок, соответствующих нормам и стандартам Группы Организации Объединенных Наций по оценке.

совместные фонды. В рамках этих глобальных совместных фондов объединяются усилия структур Организации Объединенных Наций и различных партнеров для решения трансграничных проблем, с которыми отдельная страна не может справиться самостоятельно. Фонд миростроительства — это глобальный фонд, который оказывает поддержку странам, переходящим от состояния конфликта к стабильности и миру, и применяет для этого методы государственного строительства и миростроительства. Объемы взносов в Фонд миростроительства уменьшались второй год подряд и в 2023 году составили 132 млн долл. США, что значительно ниже определенного в договоре о финансировании ежегодного целевого показателя в 450 млн долл. США. Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации — это глобальный фонд, который восполняет пробелы в финансировании и помогает расширять масштабы долгосрочной деятельности по оказанию чрезвычайной помощи. Объем средств, поступающих в этот фонд, сократился примерно на 9 процентов и в 2023 году составил 559 млн долл. США по линии дополнительного финансирования.

20. Совместный фонд для достижения целей в области устойчивого развития — это глобальный фонд, который стимулирует направленную на преобразования политику и финансирование для изменения и поощрения стратегических инвестиций, необходимых, чтобы катализировать и ускорять прогресс в достижении этих целей. В 2023 году Фонд претерпел значительную реорганизацию в плане управления и стратегической направленности, разработав новую стратегическую концепцию, согласно которой он выступает в качестве глобального флагманского фонда Организации Объединенных Наций, способствующего ключевым преобразованиям, необходимым для реализации Повестки дня на период до 2030 года и достижения целей в области устойчивого развития на страновом уровне под руководством координаторов-резидентов.

21. По состоянию на 2023 год Совместный фонд для достижения целей в области устойчивого развития выделил более 268 млн долл. США 119 страновым группам и многострановым отделениям Организации Объединенных Наций в партнерстве с 31 структурой Организации Объединенных Наций, финансирующей в общей сложности 236 совместных программ. Благодаря инвестициям Фонда удалось получить более 4,9 млрд долл. США в виде дополнительной прибыли, сопряженной с заемными средствами, особенно путем продвижения инновационных решений в области смешанного финансирования и поддержки комплексных национальных схем финансирования. Это означает, что на каждый доллар США, выделенный Фондом, привлекается 18 долларов США, которые будут использованы для финансирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития.

22. В 2023 году Совместный фонд для достижения целей в области устойчивого развития получил взносы в размере 55,9 млн долл. США и обеспечил поступление еще 58,8 млн долл. США путем подтверждения взносов на 2024 год от 16 государств-членов<sup>10</sup>. Однако объем взносов по-прежнему ниже целевого показателя, обозначенного в договоре о финансировании<sup>11</sup>.

23. На рисунке 8 показаны 24 страны осуществления программ, в которых в 2022 году через межучрежденческие совместные фонды финансировалось как минимум 20 процентов всех неосновных расходов на развитие. На этом уровне межучрежденческие фонды помогают обеспечивать принятие страновыми

---

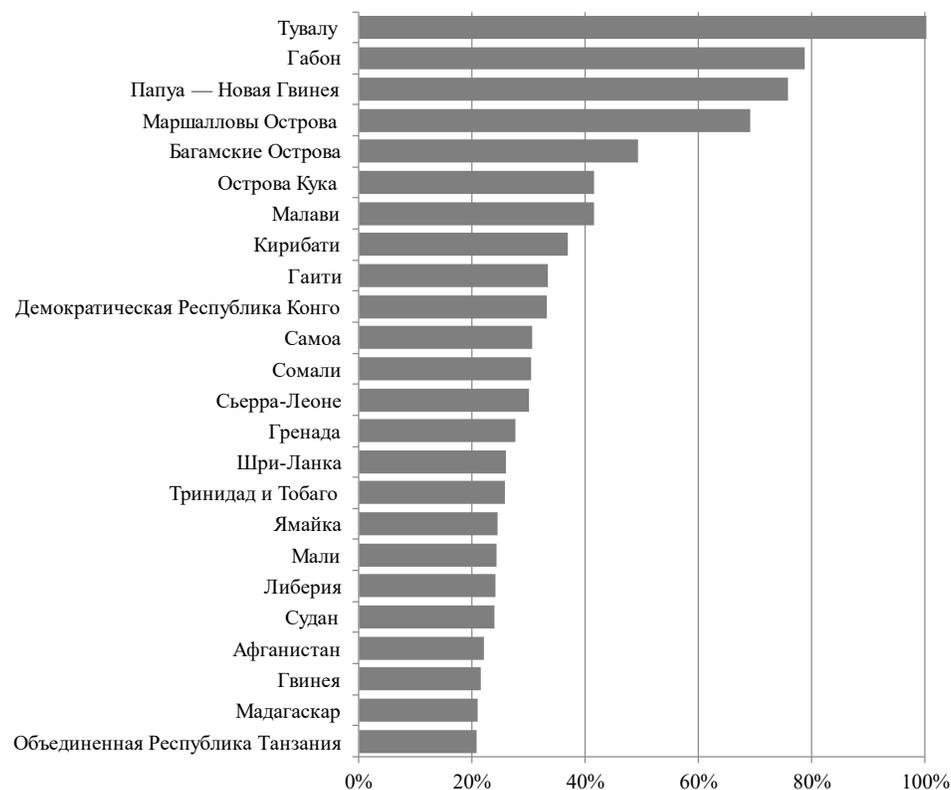
<sup>10</sup> По состоянию на конец февраля 2024 года.

<sup>11</sup> Изначально в рамках договора о финансировании на 2019 год целевой показатель по объему ежегодных обязательств составлял 290 млн долл. США. В обновленном договоре о финансировании на 2024 год поставлена задача увеличить к 2027 году объем ежегодных обязательств до 350 млн долл. США в год.

группами Организации Объединенных Наций скоординированных и эффективных мер реагирования, соответствующих Рамочной программе Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития и приоритетам той или иной страны.

Рисунок 8

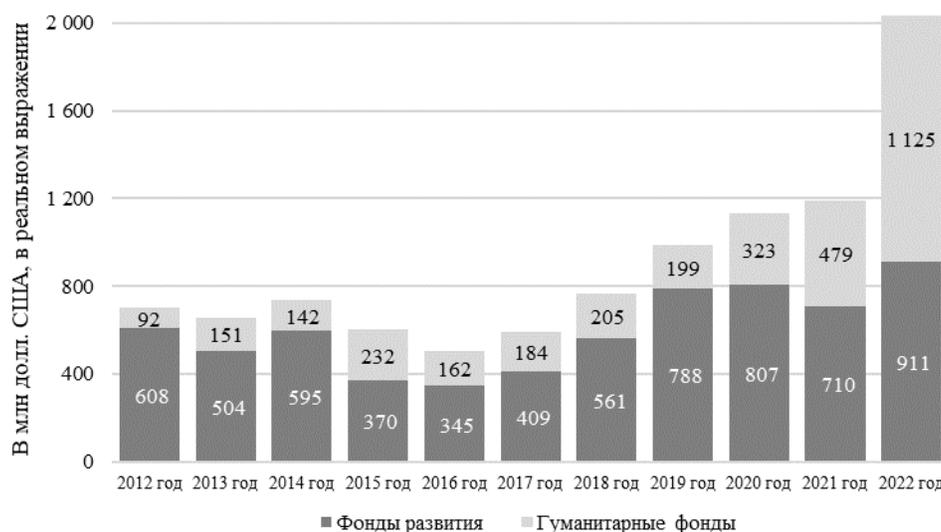
**Страны, в которых более 20 процентов покрываемых из неосновных ресурсов расходов на деятельность, связанную с развитием, финансировались через межучрежденческие совместные фонды, 2022 год**



Источник: база данных по межучрежденческим совместным фондам Организации Объединенных Наций, 2024 год; и КСР, 2024 год.

24. Тематические фонды отдельных учреждений — это смешанные фонды с гибким целевым назначением, которые способствуют достижению наиболее значимых результатов на страновом, региональном и глобальном уровнях и являются ценным дополнением к основным ресурсам. Объем взносов в тематические фонды отдельных учреждений рос шестой год подряд и достиг почти 2 млрд долл. США в 2022 году (см. рисунок 9). Это на 65 процентов больше, чем в 2021 году, чему способствовало значительное увеличение объемов тематического финансирования гуманитарной деятельности Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) со стороны частного сектора. Объем финансирования тематических фондов, ориентированных на развитие, увеличился в 2022 году на 24 процента и составил 6,1 процента от общего объема неосновных ресурсов, выделяемых на деятельность в области развития. Этот показатель чуть выше установленного в договоре о финансировании целевого показателя в 6 процентов.

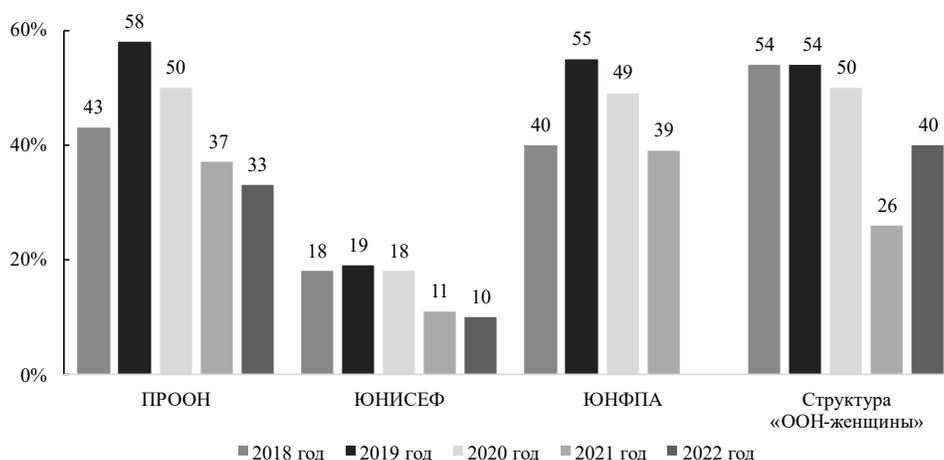
Рисунок 9  
Динамика изменения объема финансирования тематических фондов  
отдельных структур, 2012–2022 годы



Источник: КСР, 2024 год.

25. Многолетние финансовые обязательства — это еще один весьма эффективный метод обеспечения гибкости и предсказуемости финансирования. Многолетние обязательства помогают структурам справляться с негативными последствиями колебаний доходов и позволяют быстрее и эффективнее реагировать на такие последствия. Они также позволяют системе развития Организации Объединенных Наций принимать стратегические решения путем долгосрочного планирования программ и ресурсов. В 2022 году около 54 процентов структур Организации Объединенных Наций сообщили, что по меньшей мере половина общего объема получаемых ими средств поступает в рамках многолетних обязательств. Однако основное финансирование, как правило, предоставляется на годовой основе, и только 29 процентов организаций сообщили, что в 2022 году по крайней мере половина их средств по линии добровольного основного финансирования была получена в рамках многолетних обязательств. На рисунке 10 показана динамика изменения этой доли для четырех фондов и программ, на которые в совокупности приходится две трети общего объема средств по линии добровольного основного финансирования деятельности Организации Объединенных Наций в области развития. На рисунке показана общая тенденция к сокращению доли добровольных основных взносов, которые являются частью многолетних обязательств.

Рисунок 10  
**Пропорциональная доля добровольных взносов в основной бюджет, полученных в рамках многолетних обязательств, 2018–2022 годы**



Источник: КСР, 2024 год.

Сокращения: Структура «ООН-женщины» — Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин; ПРООН — Программа развития Организации Объединенных Наций; ЮНИСЕФ — Детский фонд Организации Объединенных Наций; ЮНФПА — Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения.

## В. Диверсификация базы финансирования

26. Диверсификация базы финансирования остается одной из первоочередных задач системы Организации Объединенных Наций в области развития. Сильная зависимость от небольшого числа доноров делает структуры уязвимыми для изменений в политике доноров и может ослабить многосторонний характер той или иной организации, особенно если большая доля финансирования выделяется донорами на конкретные цели. В 2023 году 84 процента структур системы развития Организации Объединенных Наций представили своим руководящим органам информацию о принятии конкретных мер по расширению своей донорской базы. Однако последние данные о финансировании свидетельствуют о том, что система развития Организации Объединенных Наций по-прежнему опирается на небольшое число правительственных доноров. В 2022 году на три крупнейших правительства-донора приходилось целых 42 процента от общего объема финансирования системы развития Организации Объединенных Наций (по сравнению с 38 процентами в 2021 году), а на 10 крупнейших — 60 процентов (по сравнению с 56 процентами в 2020 году)<sup>12</sup>. За исключением десяти крупнейших правительственных доноров, общий объем взносов со стороны правительств сократился в период с 2021 года по 2022 год на 7,5 процента. Это говорит о том, что система развития Организации Объединенных Наций стала еще больше зависеть от небольшого числа крупнейших правительственных доноров.

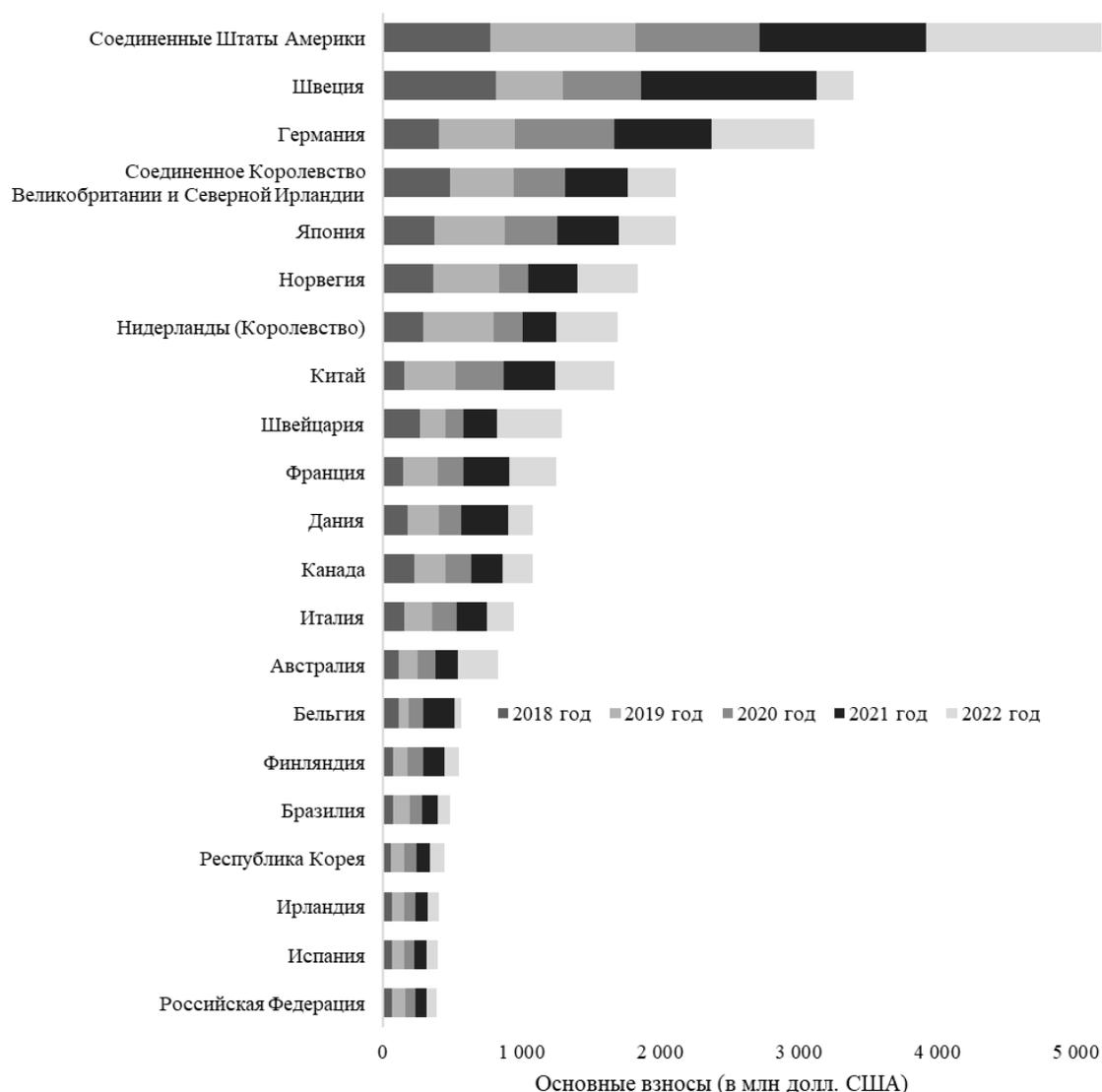
27. Как и в случае с общим объемом финансирования, в период 2018–2022 годов 59 процентов от общего объема финансирования основной деятельности

<sup>12</sup> В 2022 году десятью крупнейшими донорами, в порядке уменьшения объема взносов, стали Соединенные Штаты Америки, Германия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Канада, Япония, Королевство Нидерландов, Норвегия, Швеция, Швейцария и Франция.

приходилось всего на десять правительственных доноров, делающих взносы в счет основного бюджета. На рисунке 11 представлен 21 правительственный донор, который в этот пятилетний период ежегодно предоставлял системе развития Организации Объединенных Наций в среднем не менее 75 млн долл. США в счет основных ресурсов (включая начисленные взносы).

Рисунок 11

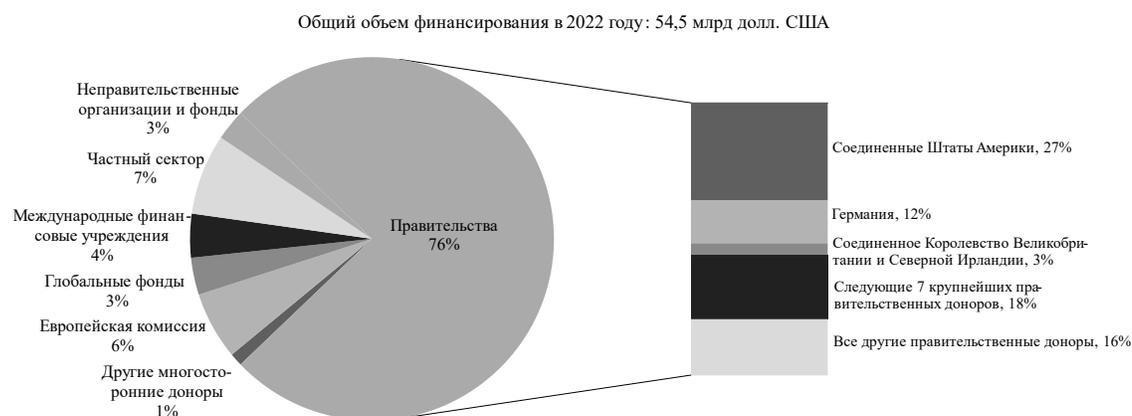
**Правительственные доноры, предоставившие наибольший объем средств в счет основных ресурсов, 2018–2022 годы**



Источник: КСР, 2024 год.

28. На долю всех правительств в совокупности приходится чуть более трех четвертей общего объема средств, полученных в 2022 году, что соответствует показателю в предыдущие годы. Остальные 24 процента средств были получены от группы доноров, информация о которых представлена на рисунке 12.

Рисунок 12  
Основные категории источников финансирования, 2022 год



Источник: КСР, 2024 год.

29. Крайне важно, чтобы система развития Организации Объединенных Наций продолжала диверсифицировать свою финансовую базу посредством укрепления партнерских отношений с частным сектором и другими многосторонними организациями, включая международные финансовые учреждения. Объем финансирования со стороны частного сектора заметно увеличивался второй год подряд и составил почти 4 млрд долл. США в 2022 году. Этот показатель на 63 процента выше показателя 2020 года. За тот же двухлетний период взносы неправительственных организаций и фондов удвоились и составили 1,5 млрд долл. США.

30. Система продолжает укреплять сотрудничество с международными финансовыми учреждениями, чтобы помочь правительствам привлекать финансирование, необходимое для достижения целей в области устойчивого развития и для решения социально-экономических проблем. Взносы международных финансовых учреждений значительно увеличились, и в 2022 году их объем составил более 2 млрд долл. США, что больше чем в три раза превышает объем взносов, полученных в 2020 году.

31. В 2022 году Европейская комиссия выделила 3,3 млрд долл. США, став третьим по величине донором системы развития Организации Объединенных Наций после Соединенных Штатов Америки и Германии. Эта сумма несколько меньше, чем 3,4 млрд долл. США, полученных от Европейской комиссии в 2021 году.

32. Финансирование со стороны правительств стран осуществления программ может помочь уменьшить в ряде случаев высокую степень зависимости системы от ее основных доноров. Это также свидетельствует о заинтересованности в поддержке со стороны системы развития Организации Объединенных Наций и признании ее ценности. Вслед за периодом стабильного роста взносы стран осуществления программ стабилизировались после 2019 года. Эта динамика справедлива как для основных, так и для неосновных взносов (см. рисунок 13). Приведенные ниже суммы включают местные ресурсы — средства, выделяемые на деятельность, осуществляемую в стране донора. В 2022 году доля местных ресурсов составила 58 процентов от общего объема финансирования, предоставленного правительствами стран осуществления программ. Такие взносы правительств принимающих стран в поддержку национальных результатов в области устойчивого развития в своей стране можно рассматривать как свидетельство

национальной ответственности за реализацию программ Организации Объединенных Наций и ведущей роли стран в этом процессе.

Рисунок 13

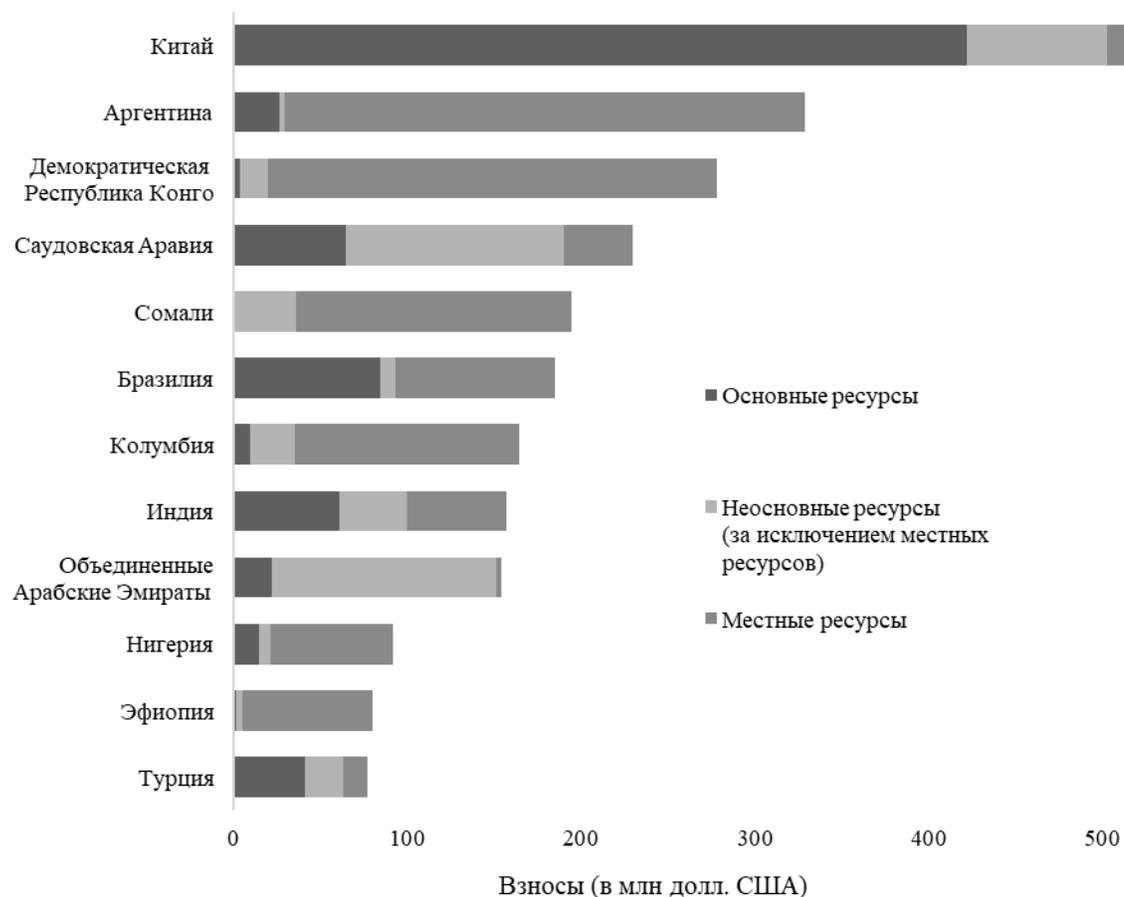
**Финансовые средства, поступающие из стран, в которых осуществляются программы, 2015–2022 годы**



Источник: КСР, 2024 год.

33. На рисунке 14 показаны 12 стран, в которых осуществляются программы и взносы которых в систему развития Организации Объединенных Наций в 2022 году составили не менее 75 млн долл. США. В 2022 году, за исключением местных ресурсов, в пятерку крупнейших доноров из числа стран осуществления программ вошли Китай, Саудовская Аравия, Объединенные Арабские Эмираты, Индия и Бразилия.

Рисунок 14

**Крупнейшие доноры среди стран, в которых осуществляются программы,  
2022 год**

Источник: КСР, 2024 год.

### III. Использование ресурсов

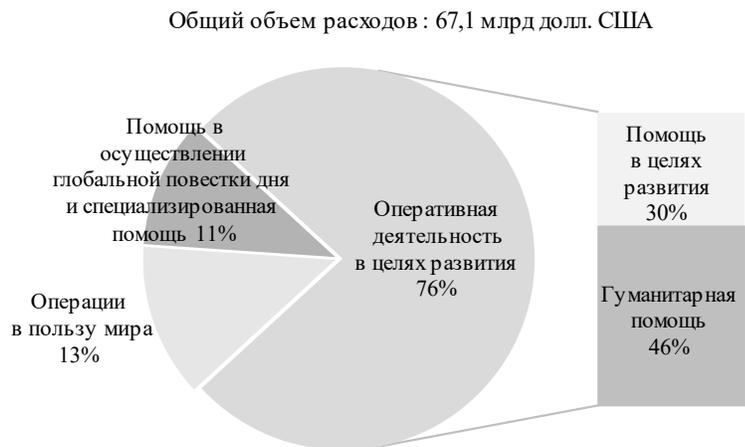
#### A. Общее распределение ресурсов

34. На оперативную деятельность, включающую развитие и гуманитарную помощь, в 2022 году приходилось три четверти всех общесистемных расходов Организации Объединенных Наций. 13 процентов от общего объема расходов составили расходы на операции в пользу мира, которые представляют собой деятельность по направлению гражданского, полицейского и военного персонала для оказания странам, находящимся в условиях конфликта, помощи в создании условий для установления прочного мира, а остальные 11 процентов — расходы на помощь в осуществлении глобальной повестки дня и специализированную

помощь<sup>13</sup> (см. рисунок 15). Расходы на операции в пользу мира и на оказание помощи в осуществлении глобальной повестки дня и другой специализированной помощи выходят за рамки четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики и настоящего доклада, но показаны на рисунке ниже для справочных целей.

Рисунок 15

**Расходы на деятельность Организации Объединенных Наций, 2022 год**



Источник: КСР, 2024 год.

35. В 2022 году расходы на гуманитарную деятельность значительно превысили расходы на деятельность в области развития. Этому предшествовал десятилетний период, в который заметно выросли объемы средств системы развития Организации Объединенных Наций, выделяемых на гуманитарную деятельность, в то время как расходы на деятельность в области развития увеличились лишь незначительно (рисунок 16).

<sup>13</sup> К этой категории относится деятельность, которая: а) направлена на решение глобальных и региональных задач, но не связана напрямую ни с оказанием помощи в целях развития или гуманитарной помощи, ни с операциями в пользу мира; или б) направлена на содействие устойчивому развитию и ориентирована на получение долгосрочных результатов в странах, в которых не осуществляются программы Организации Объединенных Наций.

Рисунок 16  
Распределение ресурсов по видам деятельности, 2012–2022 годы

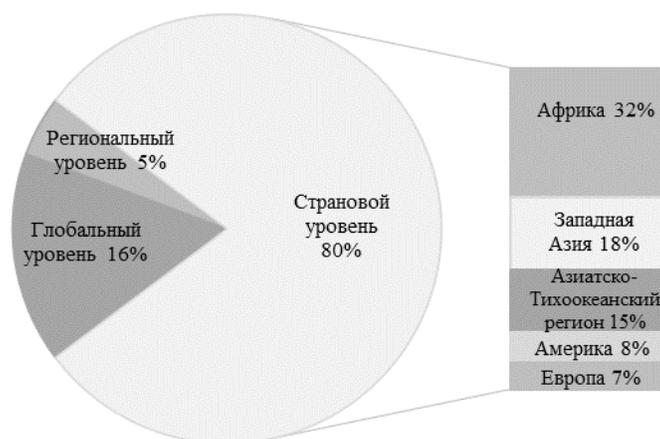


Источник: КСР, 2024 год.

36. Как показано на рисунке 17, в 2022 году около 80 процентов всех расходов на оперативную деятельность пришлось на страновой уровень, 5 процентов — на региональный уровень, а остальное — на глобальный уровень, включая осуществление глобальных программ и деятельность на уровне штаб-квартир.

Рисунок 17  
Разбивка расходов на оперативную деятельность по основным уровням, 2022 год

Общий объем расходов: 51,2 млрд долл. США



Источник: КСР, 2024 год.

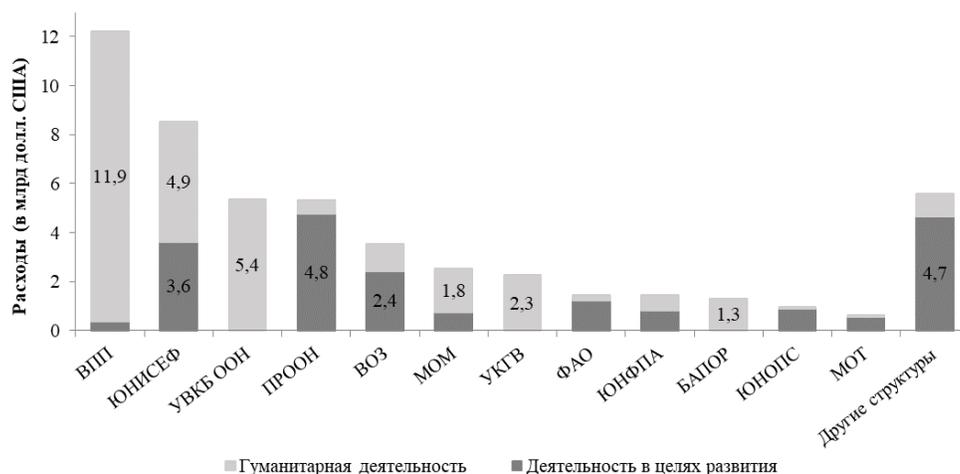
37. Среди всех регионов больше всего средств на сумму 16,4 млрд долл. США было израсходовано на осуществление деятельности на страновом уровне в Африке, на втором месте была Западная Азия — 9,3 млрд долл. США. В совокупности на эти два региона приходилась половина всех расходов в 2022 году и 63 процента от общего объема ресурсов, израсходованных на страновом уровне.

В период с 2020 года по 2022 год распределение ресурсов по регионам оставалось стабильным.

38. На рисунке 18 показаны общие расходы на деятельность в области развития и гуманитарную деятельность 12 крупнейших структур системы развития Организации Объединенных Наций в 2022 году, на которые в совокупности приходилось 89 процентов всех расходов системы развития Организации Объединенных Наций. На пять крупнейших структур приходилось более двух третей общих расходов. Хотя в 2022 году расходы на оперативную деятельность увеличились более чем на 6 млрд долл. США по сравнению с 2021 годом, это увеличение отмечалось не для всех структур Организации Объединенных Наций. Его можно отнести в основном к пяти структурам. По сравнению с 2021 годом в 2022 году Всемирная продовольственная программа смогла увеличить расходы на свою деятельность на 2,8 млрд долл. США, ЮНИСЕФ увеличил свои гуманитарные расходы на 1,3 млрд долл. США, а Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Управление по координации гуманитарных вопросов и Международная организация по миграции увеличили расходы на свою деятельность на 0,7, 0,6 и 0,3 млрд долл. США соответственно.

Рисунок 18

**Расходы на деятельность в целях развития и гуманитарную деятельность в разбивке по структурам, 2022 год**



Источник: КСР, 2024 год.

Сокращения: БАПОР — Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ; ВОЗ — Всемирная организация здравоохранения; ВПП — Всемирная продовольственная программа; МОМ — Международная организация по миграции; МОТ — Международная организация труда; ПРООН — Программа развития Организации Объединенных Наций; УВКБ ООН — Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев; УКГВ — Управление по координации гуманитарных вопросов; ФАО — Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций; ЮНИСЕФ — Детский фонд Организации Объединенных Наций; ЮНОПС — Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов; ЮНФПА — Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения.

## В. Расходы в разбивке по местопребыванию и целям в области устойчивого развития

39. Повышение качества финансовой отчетности при распределении ресурсов в рамках всей системы Организации Объединенных Наций способствовало получению более полного представления о вкладе системы развития Организации Объединенных Наций в реализацию Повестки дня на период до 2030 года. В 2023 году информацию о ходе осуществления деятельности по достижению 17 целей в области устойчивого развития и о соответствующих расходах представили 39 структур Организации Объединенных Наций, на долю которых приходится 85 процентов всех расходов системы Организации Объединенных Наций<sup>14</sup>. Это больше, чем в 2022 году, когда о своей деятельности по достижению вышеупомянутых целей отчитались 36 структур.

40. Результаты проведенного в 2023 году опроса правительств показали, что правительства чаще всего отмечают, что вклад Организации Объединенных Наций является особенно значительным в рамках деятельности по достижению целей 3, 4 и 2 в области устойчивого развития. На рисунке 19 наглядно представлены результаты опроса, а также разбивка расходов 39 структур Организации Объединенных Наций по каждой цели. На графике видна корреляция между расходами и вкладом в принимающих странах, хотя и на высоком агрегированном уровне.

41. По сравнению с 2021 годом с финансовой точки зрения число мер, которые Организация Объединенных Наций принимает для достижения цели 2 в области устойчивого развития, касающейся ликвидации голода, превысило число мер, направленных на достижение цели 16, касающейся мира, правосудия и эффективных учреждений. Немногим меньше мер принималось для достижения цели 3, касающейся здоровья и благополучия.

Рисунок 19

### Расходы в разбивке по целям в области устойчивого развития, 2022 год



Источник: КСР, 2024 год.

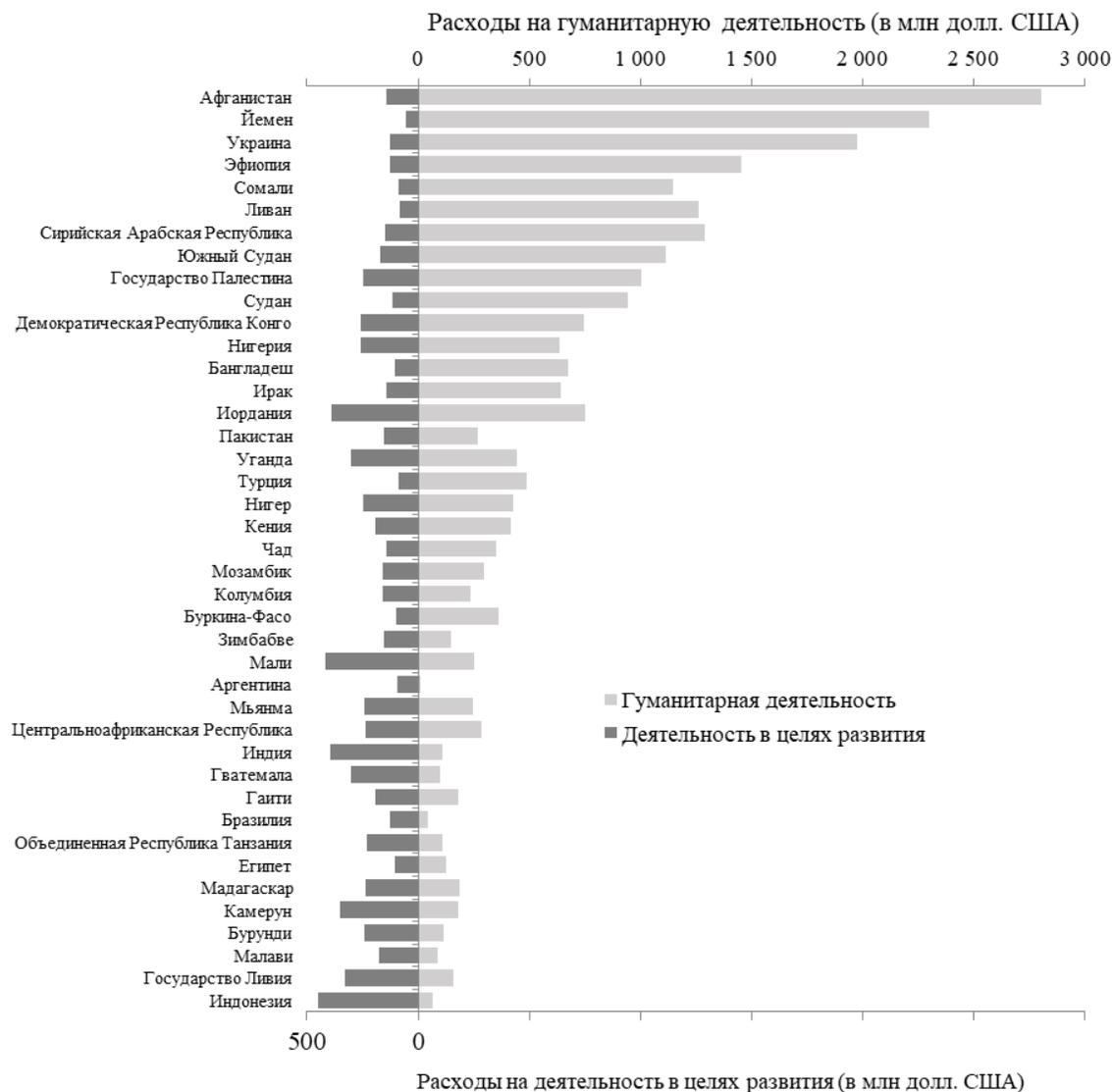
Сокращение: ЦУР — цель в области устойчивого развития.

<sup>14</sup> Поэтому рисунок 19 не дает полного представления о расходах Организации Объединенных Наций.

42. В 41 стране, где в 2022 году расходы превысили 200 млн долл. США, две трети ресурсов были направлены на гуманитарную помощь. На долю этой 41 страны приходилось 80 процентов всех расходов системы развития Организации Объединенных Наций на страновом уровне.

Рисунок 20

**Расходы в странах и территориях, в которых расходы на гуманитарную помощь и развитие превысили 200 млн долл. США, 2022 год**

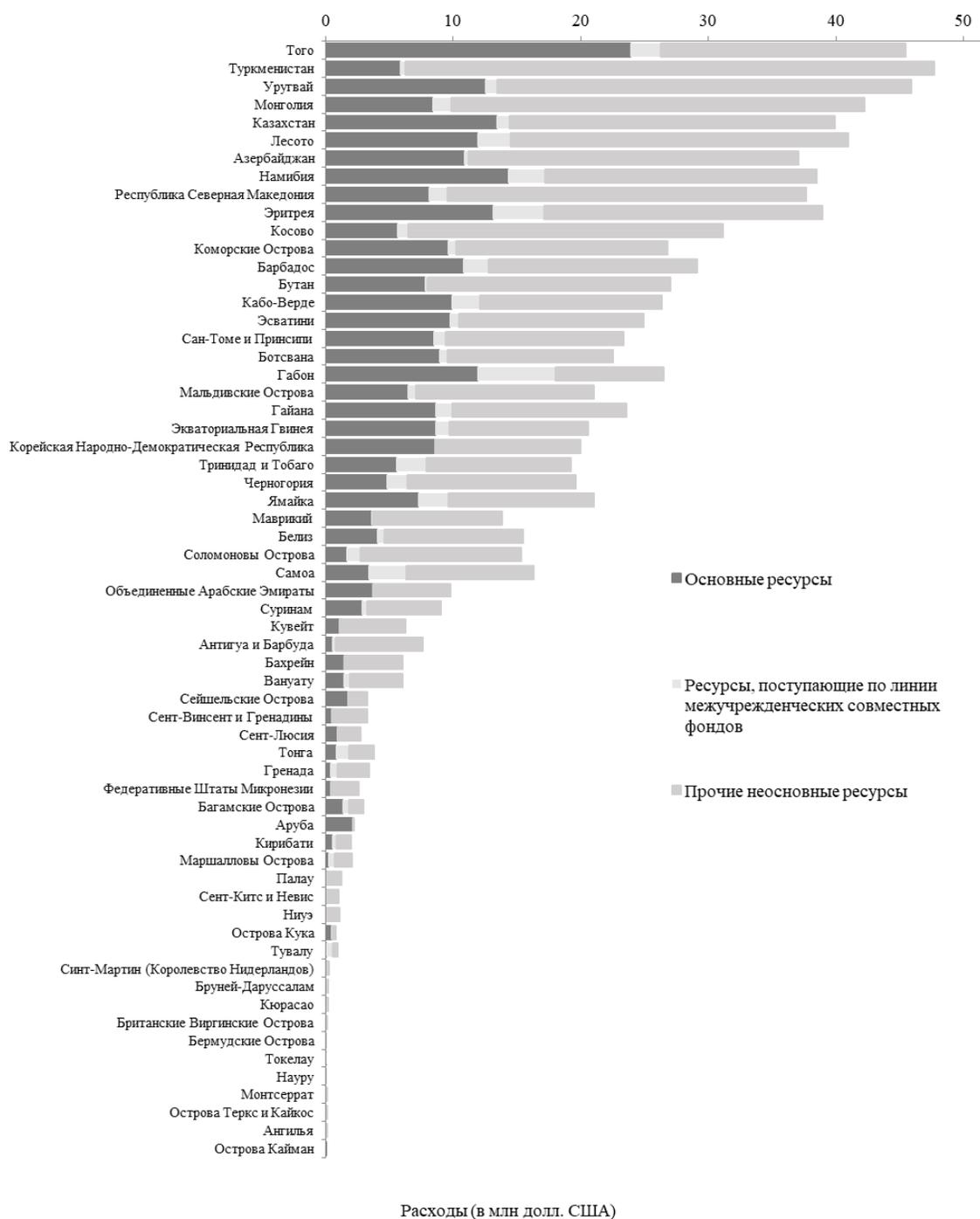


Источник: КСР, 2024 год.

43. На долю 62 стран и территорий, в которых реализуются программы с годовым объемом расходов менее 50 млн долл. США и которые относятся к категории стран с небольшими программами, в 2022 году пришлось 2,3 процента от общего объема расходов. К их числу относятся 37 принимающих стран с объемом расходов менее 20 млн долл. США, на которые в общей сложности пришлось всего 0,4 процента от общего объема расходов на страновом уровне. В 2022 году общий объем расходов на страновом уровне в странах осуществления небольших программ сократился на 10 процентов по сравнению с 2021 годом, а бюджеты различных структур Организации Объединенных Наций в этих странах являются ограниченными, в связи с чем повышается вероятность фрагментации и неэффективности помощи, особенно когда ресурсы строго распределяются на конкретные проекты.

44. Смягчить негативные последствия фрагментации помощи можно с помощью обеспечения высокой доли основных ресурсов и гибкого финансирования из межведомственных совместных фондов. На рисунке 21 представлены данные о расходах в 62 странах, в которых осуществляются программы с наименьшим объемом финансирования (среди таких стран преобладают малые островные развивающиеся государства), в разбивке по видам ресурсов. В целом в 2022 году 30 процентов ресурсов, расходуемых в этих странах, выделялись по линии основного бюджета, что значительно выше среднемирового показателя. Однако через межучрежденческие совместные фонды поступило только 5,3 процента ресурсов, выделенных странам осуществления небольших программ. Эти показатели существенно различаются в зависимости от страны.

Рисунок 21  
Страны и территории, в которых расходы в 2022 году составили менее 50 млн долл. США, в разбивке по видам ресурсов



Примечание: упоминания Косово следует трактовать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

Источник: КСР, 2024 год.

45. В таблице 1 показано распределение основных и неосновных ресурсов и ресурсов, направляемых через межучрежденческие совместные фонды, а также прочих ресурсов по программам различных масштабов с разбивкой на категории «гуманитарная деятельность» и «деятельность в области развития». Ключевым источником финансирования программ вне зависимости от ее масштаба остаются неосновные ресурсы. Ресурсы, полученные через межучрежденческие совместные фонды, в наибольшей степени используются в странах с крупными программами. В странах, в которых осуществляются программы с наименьшим объемом финансирования, отмечается самая высокая доля основных ресурсов, однако этих ассигнований все равно недостаточно для обеспечения устойчивой поддержки.

Таблица 1  
**Доля расходов в разбивке по видам ресурсов**  
(В процентах)

Объем программ	Доля расходов на страновом уровне	Деятельность в целях развития				Гуманитарная деятельность			
		Основные ресурсы	Ресурсы, получаемые через межучрежденные совместные фонды	Прочие неосновные ресурсы	Прочие виды поступлений <sup>a</sup>	Основные ресурсы	Ресурсы, получаемые через межучрежденные совместные фонды	Прочие неосновные ресурсы	Прочие виды поступлений <sup>a</sup>
Крупные (более 200 млн долл. США)	80	16	8	69	7	9	8	85	0
Средние (50 млн долл. США — 200 млн долл. США)	15	22	6	70	2	16	3	73	8
Небольшие (менее 50 млн долл. США)	2	32	6	62	0	20	4	61	16
Все правительства принимающих стран	98	19	7	69	5	9	7	84	0

<sup>a</sup> Расходы за счет ресурсов, которые не считаются основным или неосновным взносом (например, ресурсы от инвестиций, курсовая прибыль, переводы от других структур Организации Объединенных Наций и т. д.)

### С. Распределение ресурсов в странах, находящихся в особой ситуации

46. Страны, находящиеся в особой ситуации, сталкиваются с различными проблемами и нуждаются в поддержке, чтобы преодолевать предполагаемые и непредвиденные риски. В таблице 2 отражено последовательное и значительное увеличение объема ресурсов на оперативную деятельность, расходуемых в уязвимых группах стран. В период 2018–2022 годов во всех группах, за исключением африканских стран, показатели по увеличению расходов превысили соответствующий средний показатель по всем принимающим странам.

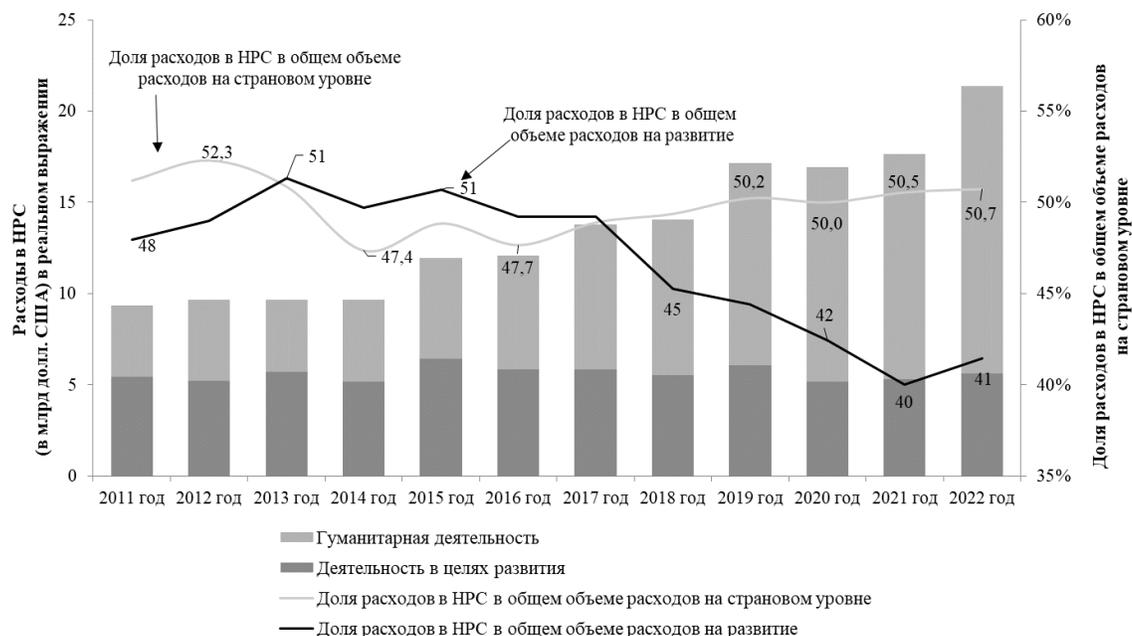
Таблица 2

**Расходы на оперативную деятельность с разбивкой по группам стран**

Группа стран	Число стран	Общая сумма расходов на оперативную деятельность в 2022 году (в млн долл. США)	Расходы как доля от общей суммы на страновом уровне (в процентах)	Динамика расходов за четырехлетний период (в процентах) в реальном выражении	Расходы на душу населения (в долл. США)	Расходы на развитие, 2022 год (в млн долл. США)
Наименее развитые страны	45	20 645	50,7	+52	18,36	5 449
Малые островные развивающиеся государства	57	1 218	3,0	+71	17,03	841
Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю	32	11 603	28,5	+53	20,56	3 266
Африканские страны	55	16 371	40,2	+44	11,49	5 549
Страны со средним уровнем дохода	109	20 579	50,5	+58	3,52	8 654
Страны со сложными чрезвычайными ситуациями	26	23 635	58,0	Неприменимо	23,52	4 930
Все правительства принимающих стран	162	39 788	97,7	+51	5,99	12 889

47. Как показано на рисунке 22, с 2014 года наблюдается последовательное увеличение объема ресурсов, расходуемых на оперативную деятельность в наименее развитых странах. На долю этой группы стран пришлось более половины всех расходов на страны, что свидетельствует об изменении ситуации по сравнению с четырехлетним периодом 2014–2018 годов, когда доля расходов на эту группу стран составляла менее 50 процентов. По большей части недавний рост объясняется резким увеличением расходов на гуманитарную деятельность. В реальном выражении объем расходов на деятельность в области развития за последнее десятилетие оставался стабильным, а доля общих расходов на развитие, приходящаяся на наименее развитые страны, уменьшилась. В 2022 году 41 процент от общего объема расходов на цели развития был произведен в наименее развитые страны, тогда как на их долю приходилось 55 процентов от общего объема расходов на гуманитарную деятельность. Около 10 процентов ресурсов, израсходованных в наименее развитых странах в 2022 году, было покрыто за счет основных средств, что на 3 процентных пункта меньше, чем в 2021 году.

Рисунок 22  
Расходы в наименее развитых странах, 2011–2022 годы



Источник: КСР, 2024 год.

Сокращение: НРС — наименее развитые страны.

48. В период с 2021 года по 2022 год расходы на оперативную деятельность в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, наиболее существенно увеличились среди групп стран, находящихся в особой ситуации. Увеличение общих расходов составило 26 процентов, что было обусловлено 43-процентным ростом объема гуманитарных расходов, в то время как расходы на развитие сократились на 100 млн долл. США и составили в 2022 году 3,3 млрд долл. США. С 2017 года общий объем расходов в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, увеличился на 67 процентов в реальном выражении. В результате доля расходов, выделяемых на эту группу, в 2022 году увеличилась до 28,5 процента от общего объема расходов на страновом уровне. Однако, как показано на рисунке 23, эта доля по-прежнему меньше, чем в период до 2017 года.

Рисунок 23  
**Расходы в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, 2014–2022 годы**



Источник: КСР, 2024 год.

Сокращение: РСНВМ — развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю.

49. В 2022 году расходы в малых островных развивающихся государствах сократились на 7 процентов, что можно объяснить 17-процентным снижением объема расходов на деятельность в области развития (см. рисунок 24). Ввиду высокой степени уязвимости и удаленности этих стран Организации Объединенных Наций необходимо иметь достаточный объем гибких ресурсов, для того чтобы она могла оказывать оперативную и быструю поддержку. Поэтому обнадеживает то, что по сравнению с общим распределением ресурсов в глобальном масштабе более значительная доля средств, израсходованных в малых островных развивающихся государствах, была выделена по линии основных ресурсов или через межучрежденческие совместные фонды. В 2022 году 17,2 процента от общего объема расходов в этих государствах покрывалось по линии основных ресурсов и еще 11,1 процента — за счет ресурсов, направляемых через межведомственные совместные фонды. Для сравнения: для всех стран эти показатели составляли 12,7 процента и 7,1 процента соответственно.

Рисунок 24

## Расходы в малых островных развивающихся государствах, 2014–2022 годы



Источник: КСР, 2024 год.

Сокращение: МОСТРАГ — малые островные развивающиеся государства.

50. В период с 2021 года по 2022 год объем ресурсов на оперативную деятельность в африканских странах вырос на 9 процентов, или на 1,3 млрд долл. США. Однако этот рост был распределен по всему континенту неравномерно. Объем расходов увеличился только в 30 из 55 стран, причем заметное увеличение наблюдалось в Сомали (на 51 процент) и Анголе (на 40 процентов). В 23 странах, напротив, произошло сокращение расходов, и больше всего пострадало Лесото (на 25 процентов). Расходы на Маврикии и в Малави оставались стабильными. Последние данные за 2022 год свидетельствуют о том, что на Африку выделяется 40 процентов всех расходов системы развития Организации Объединенных Наций на страновом уровне по сравнению с 42 процентами в 2021 году.

51. С 2018 года расходы системы развития Организации Объединенных Наций на страны со средним уровнем дохода выросли на 52 процента в реальном выражении. В эту категорию входят 109 стран, в том числе 21 наименее развитая страна, 20 развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, 28 малых островных развивающихся государств и 11 стран, имеющих планы гуманитарного реагирования, что говорит о том, что они находятся в сложных чрезвычайных ситуациях. На рисунке 25 показаны расходы на оперативную деятельность в различных подгруппах стран со средним уровнем дохода в расчете на душу населения. Больше всего средств было израсходовано в странах со средним уровнем дохода, относящихся к малым островным развивающимся государствам, преимущественно на деятельность в целях развития.

Рисунок 25  
Расходы на душу населения в странах со средним уровнем дохода, 2022 год



Источник: КСР, 2024 год.

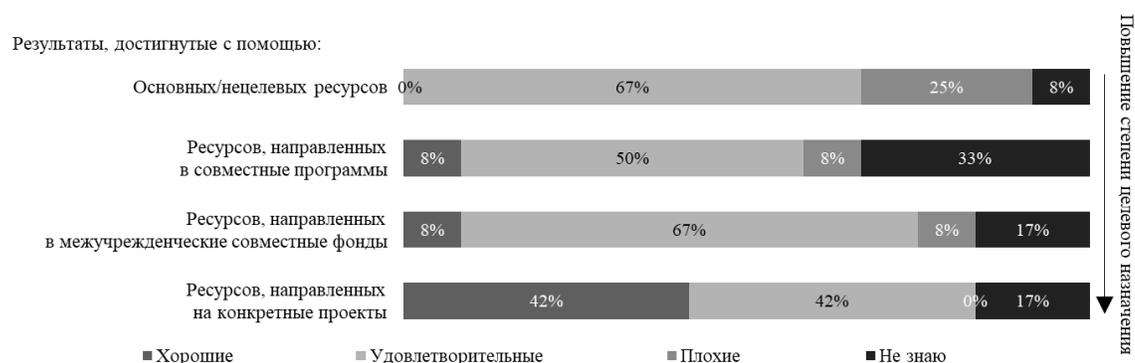
Сокращения: МОСТРАГ — малые островные развивающиеся государства; НРС — наименее развитые страны; РСНВМ — развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю; ССД — страны со средним уровнем дохода.

\* Страны со средним уровнем дохода, которые не попадают ни в одну из следующих групп, — это наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, малые островные развивающиеся государства, африканские страны, страны, находящиеся в чрезвычайной ситуации и имеющие планы гуманитарного реагирования.

#### IV. Транспарентность и подотчетность в отношении потоков финансирования

52. Повышение уровня транспарентности и подотчетности путем более наглядной демонстрации связи между финансированием и результатами помогает налаживать долгосрочные, основанные на доверии и стратегические партнерские отношения между структурами Организации Объединенных Наций, государствами-членами и другими финансовыми донорами. Результаты опроса правительств, проведенного в 2023 году, показали, что большинство финансовых доноров осознают важность основного или гибкого совместного финансирования, но при этом обеспокоены наглядностью результатов и подотчетностью за них, включая представление качественных докладов. Правительства, являющиеся крупнейшими финансовыми донорами, в целом оценили уровень транспарентности в отношении докладов о результатах как хороший или удовлетворительный. Однако по мнению стран-доноров, качество отчетности о результатах, достигнутых за счет ресурсов, выделенных на конкретные проекты, в целом выше, чем качество отчетности о результатах, достигнутых за счет основных ресурсов (см. рисунок 26).

Рисунок 26

**Представления государств-членов, являющихся крупнейшими донорами, о качестве отчетности Организации Объединенных Наций о результатах**

Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, опрос правительств 2023 года.

**Отчетность на глобальном уровне**

53. Правительства, являющиеся крупнейшими донорами, указали, что одной из основных причин их нежелания повышать степень гибкости своего финансирования является отсутствие достаточной информации об использовании основных ресурсов и способности Организации Объединенных Наций демонстрировать эффективность расходования основных средств. Несколько структур Организации Объединенных Наций пытаются решить эту проблему и теперь готовят ежегодные доклады, в которых представляют сведения о том, на что идут основные ресурсы и как основные ресурсы способствуют преобразованиям в областях, соответствующих их мандату и стратегическим планам. В этих докладах также отмечаются финансовые доноры, особенно те, кто предоставляет основные ресурсы и ресурсы с гибким целевым назначением. В рамках договора о финансировании структуры обязались повышать качество и доступность отчетности для государств-членов, включая доклады о потребностях в финансировании, бюджетах и расходах в сравнении с результатами, чтобы у правительств была полная информация о том, как используются их финансовые взносы.

54. В 2023 году продолжалось совершенствование общесистемной отчетности Организации Объединенных Наций перед КСР по финансовым данным. Инициатива «Куб данных» была разработана в 2018 году и предусматривает шесть стандартов данных Организации Объединенных Наций, ее долгосрочная цель — своевременно публиковать достоверные, поддающиеся проверке и сопоставимые общесистемные, а также относящиеся к индивидуальным структурам финансовые данные в соответствии с целями в области устойчивого развития. В актуальной на сегодняшний день стратегии «Куба данных» на 2022–2025 годы предусматривается дальнейшая деятельность, направленная на достижение масштабной цели — представлять полностью дезагрегированные финансовые данные по каждой стране, и в 2023 году на веб-сайте КСР было размещено больше данных. Когда стратегия на 2022–2025 годы будет полностью реализована, заинтересованные стороны получат доступ к всеобъемлющему обзору расходов структур Организации Объединенных Наций на усилия по достижению той или иной цели с разбивкой по географическим районам и видам деятельности. В 2023 году будет внедрен седьмой стандарт данных по маркеру гендерного равенства Организации Объединенных Наций, и этот стандарт будет использоваться для подготовки докладов о деятельности на уровне мероприятий для

Организации экономического сотрудничества и развития и Международной инициативы по прозрачности помощи.

55. В настоящее время 61 процент структур системы развития Организации Объединенных Наций публикуют финансовые данные в рамках Международной инициативы по прозрачности помощи. За последние несколько лет эта доля оставалась примерно одинаковой, причем большинство структур, которые еще не подготавливают отчетность в соответствии с этим стандартом, базируются в Секретариате Организации Объединенных Наций.

### **Отчетность на страновом уровне**

56. На страновом уровне ежегодные доклады о результатах — это один из инструментов Организации Объединенных Наций для обмена информацией о результатах с принимающими странами и для обеспечения подотчетности за эти результаты. В 2023 году доклады о результатах подготовили все страновые группы по сравнению с 69 процентами в 2020 году.

57. Все чаще на страновом уровне готовятся рамочные программы финансирования, в которых указывается объем и виды ресурсов, необходимых для достижения результатов, предусмотренных в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. Эти рамочные программы регулярно обновляются, чтобы обеспечивать реалистичное представление о ситуации с финансированием и выявлять существующие пробелы в финансировании. В 2023 году у 75 процентов страновых групп Организации Объединенных Наций были полностью действующие и ежегодно обновляемые рамочные программы финансирования, что на 8 процентных пунктов больше, чем в 2021 году.

58. Внося вклад в прогресс в деле внедрения страновых рамочных программ финансирования, все больше членов страновых групп Организации Объединенных Наций предоставляют финансовые данные, необходимые для подготовки всеобъемлющей и актуальной рамочной программы финансирования, хотя и в этой области есть возможности для улучшения. Около 63 процентов координаторов-резидентов отметили, что большинство членов страновых групп предоставляют своевременные финансовые данные в достаточном объеме, тогда как в 2019 году такой позиции придерживались 49 процентов координаторов-резидентов. Однако 76 процентов координаторов-резидентов считают, что большинство членов страновых групп не информируют их о взаимодействии с партнерами по финансированию достаточно регулярно, чтобы они могли удовлетворять их потребности в координации. Кроме того, из-за этого труднее поддерживать актуальность рамочной программы финансирования и координировать применение комплексного подхода к финансированию Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития для той или иной страны.

### **Структурированные диалоги по вопросам финансирования**

59. Между структурами Организации Объединенных Наций и их руководящими органами проводятся структурированные диалоги по вопросам финансирования, направленные на выработку общей позиции и достижение взаимопонимания, с целью обеспечить, чтобы обе стороны соблюдали дух договора о финансировании. В 2023 году около 62 процентов структур Организации Объединенных Наций провели по крайней мере один структурированный диалог по вопросам финансирования со своим руководящим органом, в то время как в предыдущем году таких структур было 79 процентов. К ним не относятся подразделения Секретариата, в случае которых диалоги по вопросам финансирования

проходят в контексте соответствующих процессов Генеральной Ассамблеи, осуществляемых в рамках Пятого комитета и Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам. Некоторые структуры проводят диалоги по вопросам финансирования со своими руководящими органами раз в два года, что является основной причиной того, что в 2023 году таких диалогов было меньше. В целом структурированные диалоги по вопросам финансирования, проведенные в 2023 году, предоставили структурам возможность проинформировать свои руководящие органы о ситуации с финансированием, в том числе о пробелах в финансировании и их последствиях. В ходе диалогов были затронуты многие темы, рассматриваемые в настоящем докладе, включая недостаток основного финансирования, необходимость сокращать объемы целевого финансирования, диверсифицировать источники финансирования и увеличивать объем многолетнего финансирования, а также необходимость информировать государства-члены о ходе выполнения обязательств, содержащихся в договоре о финансировании.

### **Возмещение расходов**

60. Политика возмещения расходов в значительной степени влияет на институциональную транспарентность. Возмещение расходов означает возмещение непрограммных расходов, связанных с выполнением программ. В четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики был вновь подтвержден принцип полного возмещения затрат, который требует от структур не допускать использования основных ресурсов для субсидирования расходов, связанных с деятельностью, которая финансируется за счет неосновных ресурсов. Соблюдать этот принцип особенно важно в тех случаях, когда существует значительный дисбаланс между основным и неосновным финансированием. В 2023 году 79 процентов структур системы развития Организации Объединенных Наций представили своим руководящим органам информацию об утвержденных правилах и ставках возмещения расходов. Около 78 процентов из них включили сметные суммы возмещения расходов, а 53 процента — фактические суммы, возмещенные в рамках осуществления деятельности, которая финансируется за счет неосновных ресурсов.

61. Освобождение от платы в счет возмещения расходов позволяет партнерам по финансированию не применять стандартную ставку возмещения расходов в рамках определенных соглашений. Структуры Организации Объединенных Наций ограничили число случаев использования этого инструмента в среднем до шести на одну структуру, тем самым обеспечивая его более эффективное использование. Такие освобождения оказывают минимальное влияние на предназначенные для оплаты вспомогательных расходов поступления, сумма которых в 2022 году составила, по оценкам, 4 млн долл. США, или 0,05 процента от общего объема основного финансирования. Тем не менее структурам следует и дальше представлять доклады о случаях освобождения от платы и их финансовом воздействии, чтобы обеспечивать эффективный надзор за применением политики возмещения расходов той или иной структуры. В более широком смысле структурам следует продолжать периодически оценивать, позволяет ли их политика возмещения расходов эффективно избегать необходимости использования основных ресурсов для субсидирования деятельности, финансируемой за счет неосновных ресурсов.

## V. Вывод

62. В совокупности приведенные выше результаты анализа свидетельствуют о том, что нынешняя структура финансирования системы развития Организации Объединенных Наций, характеризующаяся продолжающимся снижением доли основных средств в общем объеме финансирования, недостаточным уровнем предсказуемости и высокой зависимостью от небольшого числа правительств-доноров, не является устойчивой для системы, которой необходимо расширять масштабы своей работы и оказывать комплексное и стратегическое воздействие. Это подчеркивает необходимость того, чтобы обновленный и перспективный договор о финансировании эффективным образом способствовал реальным изменениям в структуре финансирования системы развития Организации Объединенных Наций, благодаря чему будут расширены возможности этой системы играть центральную и координирующую роль в направленных на преобразования действиях, как это предусмотрено в политической декларации, принятой на Саммите по целям в области устойчивого развития в 2023 году.

---