



# 安全理事会

第七十九年

## 第九六〇七次会议

2024年4月17日星期三下午3时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	博格先生/盖特女士.....	(马耳他)
成员:	阿尔及利亚 .....	阿塔夫先生
	中国.....	耿爽先生
	厄瓜多尔.....	蒙塔尔沃·索萨先生
	法国.....	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	圭亚那.....	罗德里格斯-伯基特夫人
	日本.....	上村先生
	莫桑比克.....	费尔南德斯先生
	大韩民国.....	金相禎先生
	俄罗斯联邦.....	涅边贾先生/波利扬斯基先生
	塞拉利昂.....	索瓦先生
	斯洛文尼亚.....	日博加尔先生
	瑞士.....	贝里斯维尔夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	吴百纳女爵士
	美利坚合众国.....	伍德先生

### 议程项目

中东局势, 包括巴勒斯坦问题

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上, 由有关的代表团成员一人署名, 送交逐字记录处处长 (AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

24-10407 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时10分开会。

### 向遇难的人道主义工作者表示同情与悼念

**主席** (以英语发言): 在本次会议的伊始, 应俄罗斯联邦、阿尔及利亚以及中国代表团的请求, 我代表安全理事会成员, 请在座各位起立, 同我一道默哀一分钟, 以悼念所有在加沙帮助困苦者时以身殉职的人道主义工作者, 并向他们的家人表示安理会的慰问与同情。

安全理事会成员默哀一分钟。

### 通过议程

议程通过。

### 中东局势, 包括巴勒斯坦问题

**主席** (以英语发言): 我谨热烈欢迎在安全理事会大厅这里与会的各位部长和其他高级别代表。他们今天的与会彰显出所讨论议题的重要性。

根据安理会暂行议事规则第37条, 我邀请丹麦、埃及、以色列、约旦、黎巴嫩、卢森堡、沙特阿拉伯、阿拉伯叙利亚共和国以及土耳其代表参加本次会议。

我提议安理会按照暂行议事规则和这方面的以往惯例, 邀请观察员国巴勒斯坦总统特别代表参加本次会议。

没有人反对, 就这样决定。

我代表安理会, 欢迎Ziad Abu Amr先生阁下。

根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处主任专员菲利普·拉扎里尼先生参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条, 我还邀请欧洲联盟驻联合国代表团团长斯塔夫罗斯·兰布里尼蒂斯先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请拉扎里尼先生发言。

**拉扎里尼先生** (以英语发言): 现在正是中东发生剧变的时候。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处) 位于该地区的心脏地带, 是稳定局势的一股力量。在加沙内部, 近东救济工程处是人道主义行动的栋梁, 协调并且提供拯救生命的援助。在加沙以外, 几十年来我处一直是为该地区各地巴勒斯坦难民倡导人类发展的排头兵。今天, 一项旨在终止近东救济工程处的运作、严重影响国际和平与安全的阴险的活动正在进行之中。在此背景下, 我们请安理会思考我处面临的生存挑战。

六个月来不停的轰炸与无情围困使加沙变得面目全非。住房、学校以及医院被变为瓦砾, 下面埋了不计其数的死者的遗体。儿童受到战争首当其冲的影响。1.7万多名儿童与家人离散, 独自面对加沙可怕的场景。儿童遭到杀害、伤残, 忍饥挨饿, 被剥夺一切身心安全。一场人为的饥荒正在日益逼近加沙各地。在北部, 婴儿和幼儿已经开始因为营养不良和脱水而死去。边界对面, 粮食和净水正在等待, 却不准近东救济工程处运送这些援助和拯救生命。这种令人愤慨的情况是在国际法院连续下令增加进入加沙的援助的情况下发生的, 如果具备充足的政治意愿, 这是能够做到的。安理会有力量带来变化。

近东救济工程处的授权任务得到占压倒多数的会员国的支持。然而, 我处正面临巨大的压力。它正面对一场旨在将其赶出巴勒斯坦被占领土的运动。以色列政府寻求终止它在加沙的活动。我处请求准许它向北部运送援助的申请一再被拒。我们的工作人员被禁止参加以色列同人道主义行为体的协调会议。更糟糕的是, 战争开始以来, 近东救济工程处的房地和工作人员成为目标, 我处已有178名工作人员遇难。我处的160多处房地、其中多数被用作避难所遭到损毁, 导致400多人死亡。我处撤出的房地被以色列军队、哈马斯和巴勒斯坦其它武装团体充当军用。我们的总部遭到军事占领, 并且传出我处房地下有隧道存在的指称。遭到以色列安全部队羁押的我处工作人员讲述了在羁押期间遭到虐待和酷刑的痛苦经历。

我们要求对公然无视人道主义工作人员、行动以及设施受国际法保护地位的做法进行独立的调查, 并追究责任。任何其它做法将设下危险的先例, 损害世界各地的人道主义工作。

被占领的西岸的局势也令人深感担忧。以色列定居者日复一日的袭击、军事入侵以及对房屋和民用基础设施的破坏是一个运转顺畅的隔离与压迫系统的一部分。随着以色列任意施加措施, 限制我处工作人员的存在与通行, 近东救济工程处的行动空间正在萎缩。保持我们的学校和保健中心开放和可进入正变得越来越困难。旨在把近东救济工程处赶出位于东耶路撒冷的总部、禁止我处在以色列领土上开展活动的立法和行政行动也正在进行之中。

在这些挑战中, 1月份出现了针对近东救济工程处加沙工作人员的严重指控。我对这些指控感到震惊, 立即终止了对有关人员的任命。秘书长下令通过内部监督事务厅进行调查。与此同时, 一个独立审查小组正在评估近东救济工程处坚持中立——指导我们工作的一项核心原则——的情况。

尽管采取了这些迅速果断的行动, 但大量捐助资金仍被暂停。这对业务产生了严重影响, 破坏了工程处的财务可持续性。请放心, 我们将继续坚定致力于落实审查建议, 加强现有的保障措施, 防止违反中立原则的行为。

正如我在3月份向大会通报的那样, 要求关闭近东救济工程处的呼声与人道主义原则的遵守情况无关。这些呼吁是要终止数百万巴勒斯坦人的难民地位。它们试图改变大会和安理会相关决议为实现巴勒斯坦被占领土上的和平而确定的长期政治框架。

关于近东救济工程处故意长期延续难民地位的指控是虚假和不诚实的。工程处之所以存在, 是因为没有政治解决办法。它的存在是为了取代能够提供关键公共服务的国家。长期以来, 国际社会一直试图遏制而不是解决以巴冲突。每当事态升级, 就会在口头上支持两国解决方案, 从而付出生命和希望的代价。

近东救济工程处成立于75年前, 是一个临时机构——在巴勒斯坦问题得到政治解决之前的权宜之计。如果国际社会真正致力于政治解决, 近东救济工程处可以忠实于其临时性质, 支持有时限的过渡, 提供教育、初级保健和社会支助。它可以这样做, 直到巴勒斯坦行政当局接管这些服务, 吸收近东救济工程处的巴勒斯坦工作人员成为公务员。

解散近东救济工程处将产生持久影响。短期而言, 这会加深加沙的人道主义危机, 加速饥荒的发生。从长远来看, 这将剥夺遭受创伤的民众的基本服务, 危及从停火到停火后阶段的过渡。这将导致让50万深陷困境的女童和男童重返校园的艰巨任务几乎不可能完成。无法提供教育将使整整一代人陷入绝望——激起愤怒、怨恨和无休止的暴力循环。在这种情况下, 政治解决方案是不可能成功的。

最后, 我要发出三项呼吁。

第一, 我呼吁安理会成员根据大会第302 (IV) 号决议采取行动, 维护近东救济工程处的关键职能——无论是现在还是在过渡框架内。长期以来, 近东救济工程处一直是巴勒斯坦难民权利的守护者。只有实现政治解决, 它才能停止发挥提供关键服务和保护人权的核心作用。在此之前, 会员国的政治支持必须配以相应的资金。

第二, 我敦促安理会致力于真正的政治进程, 最终达成能够给巴勒斯坦人和以色列人带来和平的解决办法。这一进程必须维护巴勒斯坦难民的权利和愿望, 以公正和持久的政治办法解决他们的困境。

第三, 我们必须承认, 政治进程本身并不能保证可持续的和平。如果不培养同理心, 不摒弃普遍存在的非人化现象——不论这种现象存在于政治言论中, 还是在战争中滥用新技术所致——这个地区的深重创伤就无法愈合。

我们必须拒绝在同情巴勒斯坦人或以色列人, 或者在怜悯加沙人或以色列人质及其家人之间做出选择。相反, 我们必须认识到——并在我们的言行中反映出——巴勒斯坦人和以色列人共同经历了长期、深

重的悲痛和损失, 他们同样应该享有和平与安全的未来。我敦促安理会通过有原则的多边行动和对和平的真正承诺, 帮助实现这一未来。

**主席**(以英语发言): 我感谢拉扎里尼先生的通报。

我现在以马耳他外交、欧洲事务和贸易部长的身份发言。

首先, 我感谢联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)主任专员菲利普·拉扎里尼先生的有力通报。

马耳他坚决重申, 近东救济工程处是加沙、西岸、约旦、黎巴嫩和叙利亚境内巴勒斯坦难民不可或缺的生命线, 也是该区域的稳定力量。特别是在加沙目前的灾难性条件下, 马耳他继续定期向工程处捐款。维护近东救济工程处拯救生命的职责和行动必须是我们的首要目标。

今天, 在加沙, 我们继续看到武装冲突法得不到维护的情况。令人震惊的破坏以及加沙3.3万多人——其中大多数是妇女和儿童——的死亡就是这种情况的具体表现。这还表现为, 持续存在繁琐、任意的官僚主义障碍, 阻碍将更大规模的必要人道主义援助运入加沙地带并运往加沙各地。

我们正在目睹全体民众被推向冲突所致饥饿边缘的情况, 据可靠报告称, 饥荒已经在北部地区成形。我们甚至看到, 尽管第2712(2023)号决议作了规定, 但人道主义通知和消除冲突制度仍未得到尊重。最近于4月1日发生的杀害7名世界中央厨房工作人员的事件, 以及1月29日袭击一辆试图救护6岁的欣德·拉杰卜的救护车、造成更多人员伤亡的事件, 都表明了这一点。这样的例子还有很多。自这场冲突开始以来, 已有220多名人道主义援助工作者遇害, 其中包括100多名近东救济工程处工作人员。许多人是在提供紧急人道主义援助时遇害的。

马耳他欣见本组织对有关近东救济工程处工作人员参与10月7日恐怖袭击的令人深感关切的指控迅

速作出反应, 启动了两项调查。我们也欢迎委托对工程处遵守中立原则的情况进行独立审查。我们指出, 该审查的临时报告表明, 近东救济工程处已建立大量机制和程序, 以确保遵守中立的人道主义原则。我们现在期待着这两项正在进行的调查的结果, 包括将于4月20日发表的小组最后报告, 并呼吁各方充分配合调查。

令人遗憾的是, 由于这些指控, 若干重要捐助方在加沙人民最需要帮助的时候决定暂停向近东救济工程处提供资金。因此, 该地区的稳定现在受到威胁, 而近东救济工程处是该地区稳定的主要促成因素。

我们赞扬持续捐款或此后恢复捐款的捐助方。我们呼吁其他捐助方恢复急需的供资, 确保该机构拥有运作所需资源。因此, 马耳他最近作出额外财政捐款。在此困难时期, 我们需要避免将人道主义行为体的工作政治化, 避免破坏联合国和人道主义行为体在加沙的工作和合法性。

同样重要的是, 要确保对违反国际法包括国际人道法的行为追究责任。我们有责任保护如近东救济工程处工作人员冒着生命危险帮助和保护他人的人。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请阿尔及利亚外交和海外侨民部长发言。

**阿塔夫先生**(阿尔及利亚)(以阿拉伯语发言): 首先, 我谨对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的178名工作人员致以敬意, 他们因以色列继续对加沙犯下的罪行而成为烈士。正是这些人伸出援手帮助我们巴勒斯坦兄弟, 他们在这场针对其所发动的非正义战争中受到首当其冲的影响。

我还要向近东救济工程处主任专员菲利普·拉扎里尼先生和近东救济工程处所有工作人员致敬, 他们的奉献、诚实和无私是工程处的特有品质及代名词。我们要向他们表示深切赞赏和大力支持, 因为他们是巴勒斯坦人民在当前重大悲剧中抱有的最后一线希望。拉扎里尼先生和近东救济工程处的工作人员体现了近东救济工程处赖以建立的理想和价值观, 而

工程处整个组织却正随着受苦受难、受压迫的加沙兄弟的哭喊土崩瓦解。此外, 拉扎里尼先生和他的工作人员是现代浩劫的最佳、最真实的见证者, 历史上曾发生过大浩劫, 而巴勒斯坦人目前正在经历现代版的浩劫。他们高举国际社会对巴勒斯坦人民的承诺之旗帜。他们是声援巴勒斯坦人民的最重要表现, 表明本组织支持他们的正义事业。

自近东救济工程处成立以来已经75年了。工程处的历史和巴勒斯坦问题本身一样悠久。过去几十年里, 工程处在支持巴勒斯坦难民以减轻他们流离失所负担方面显示出极端重要性和关键作用, 而他们的事业目前还没有任何真正的解决办法。

今天, 这一联合国机构正遭到公然攻击。以色列定居点占领无耻地将近东救济工程处作为目标, 没有任何犹豫地轰炸了160多个工程处中心, 使近东救济工程处的工作人员和雇员血流成河, 以荒谬托词和各色站不住脚的借口来减少工程处的资金, 结束其存在。

毫无疑问, 国际社会现已充分认识到占领当局的意图, 以及占领当局希望借由与国际社会对近东救济工程处任务的声援背道而驰的政策来达到的目标, 这一点几个月前就在大会得到了体现。

第一, 近东救济工程处成为攻击目标是因为它反映了巴勒斯坦难民的特点, 与世界各地的所有其他难民不同, 巴勒斯坦难民的需求由工程处满足。

第二, 近东救济工程处成为攻击目标是因为它与大会第194 (III) 号决议以及随后的其他决议有着不可分割的联系, 这些决议规定了巴勒斯坦难民返回家园、领土和祖国的权利。

第三, 近东救济工程处成为攻击目标是因为它是以色列清算巴勒斯坦问题、剥离掉巴勒斯坦民族事业中的实质内容、摧毁巴勒斯坦国支柱之阴谋的组成部分。

在这种情况下, 国际社会必须表现出勇气。国际社会必须保护近东救济工程处, 为其重要活动提供便

利, 从而帮助散居国外的数百万巴勒斯坦难民。我们必须阻止以色列企图将近东救济工程处的职能移交给其他机构, 以此来保证工程处的法律地位。此外, 我们必须建立机制, 保证为原子能机构的活动提供足够的可持续资金, 将其纳入本组织的预算。

阿尔及利亚欢迎越来越多的国际社会成员决定撤销暂停向近东救济工程处供资的决定。我国呼吁其他国家也这样做——采取同样冷静的立场, 对我们听到的数千, 事实上是数百万巴勒斯坦人的求助呼声作出回应, 他们流离失所, 被迫逃离, 被剥夺最基本权利, 例如有一个栖身之所和接受救济援助的权利, 丧失最起码的生活和生存所需条件。

在这方面, 根据阿尔及利亚总统阿卜杜勒马吉德·特本先生的决定, 阿尔及利亚宣布提供1500万美元的特别财政捐款。这笔钱将捐给近东救济工程处。这是阿尔及利亚除直接向巴勒斯坦权力机构提供的其他捐助之外的一项特殊捐助。我们认为, 我们确实有义务和责任这样做, 对国际社会其他成员来说也是如此。我们坚信, 只要还有巴勒斯坦难民, 近东救济工程处就必须继续开展工作。事实上, 巴勒斯坦难民的回返是一项固有权利, 不受时效限制、不接受讨价还价, 也不能剥夺。

此外, 巴勒斯坦问题是一个综合和相互关联的整体, 不接受分裂、分割或割裂。我们完全相信, 以色列不能再无视整个国际社会, 继续占领定居点。两国解决方案决不能被占领者的拖延、逃避和操纵裹挟。国际合法性不能再在本会议厅中继续被占领者的幻想、野心和误判挟持。这种状况不能无限期继续下去。必须尽快落实国际共识, 沿1967年边界建立一个以圣城为首都的主权和独立的巴勒斯坦国。

上村先生(日本)(以英语发言): 我谨赞扬约旦倡议召开本次会议。我也感谢联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)主任专员菲利普·拉扎里尼先生所作的通报。

自哈马斯及其他方面发动恐怖袭击以及随后在加沙爆发战斗以来, 六个多月过去了。实地人道主义局

势确实是一场严重的危机。根据国际组织的报告, 预计加沙约有一半人口——约110万人——将进入最严重的饥荒阶段。他们甚至缺少人类生活的最起码必需品, 如安全饮水、粮食、住所、药品以及卫生条件恶劣的妇女和儿童的必需品。

日本非常重视的人的尊严受到威胁。收容巴勒斯坦难民的邻国的不稳定风险越来越大。作为回应, 安全理事会在日本担任主席期间于3月25日通过了第2728 (2024) 号决议。

毋庸讳言, 近东救济工程处在向面临这场毁灭性人道主义危机的加沙人提供人道主义援助方面发挥了极其重要的作用, 并作出了许多牺牲。

关于近东救济工程处工作人员参与10月7日对以色列的恐怖袭击的指控, 日本赞赏在古特雷斯秘书长领导下, 在加强近东救济工程处治理方面正在取得的进展。日本高度欢迎科隆纳女士领导的近东救济工程处独立审查小组向秘书长提交的临时报告, 以及近东救济工程处主任专员拉扎里尼制定的行动计划。日本于4月2日解除了暂停向近东救济工程处提供资金的决定, 并已拨付约3500万美元。

我们将向加沙地带的妇女和儿童提供援助, 以改善卫生条件。我们还将以医疗服务的形式向西岸、约旦、叙利亚和黎巴嫩的巴勒斯坦难民提供支助。

独立审查小组目前正在起草最后报告和建议, 将于4月20日提交。日本将参照这份最后报告, 与其他捐助方合作, 继续支持近东救济工程处的改革努力。作为我们支持的一部分, 日本将为制定和实施培训作出贡献, 以加强一线管理人员的中立性, 这是近东救济工程处的行动项目之一。

自10月7日以来, 日本向巴勒斯坦人民提供了一系列人道主义援助, 金额超过1亿美元。日本呼吁释放人质并遵守国际人道法。日本呼吁作出认真的外交努力, 从而考虑通过现实的办法, 包括通过停火来改善人道主义局势。

**涅边贾先生** (俄罗斯联邦) (以俄语发言): 我们感谢联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处) 主任专员菲利普·拉扎里尼先生在近东救济工程处活动的背景下通报巴勒斯坦被占领土的局势。他的评估极为令人担忧, 安理会早就应该着手予以处理。

七个月来, 我们看到加沙地带正在发生空前的人道主义灾难。每个人都知道事实和令人难以置信的死亡人数和需要紧急粮食和医疗援助者人数的统计数字, 以及人们因饥饿和脱水死亡的报告案例, 其中包括未成年人。

尽管安理会根据第2728 (2024) 号决议提出了要求, 但飞地内的战斗仍在升级, 仅过去24小时就有68人丧生, 违反了国际人道法。在这种情况下, 向加沙居民运送人道主义援助几乎是不可能的。联合国各机构一致认为, 几乎不存在进入飞地的人道主义通道。据人道主义事务协调厅称, 以色列国防军正在阻拦半数前往加沙的人道主义车队。然而, 据援助机构说, 援助立等可用——人道主义物资在边境等待, 而且有足够的财政资源来组织运送。唯一必须做的是开放检查站并确保车队的安全。

我们一再警告说, 如果没有得到军事观察员适当监测的持久、可持续的停火, 人道主义努力注定要失败。人道主义工作者在武装部队面前毫无自卫能力。如果一方执意继续军事敌对行动, 那么再多的自愿消除冲突也无济于事。当安全理事会的一个成员表示安理会的决议据称不具约束力时, 情况尤其如此。

在这种背景下, 近东救济工程处在巴勒斯坦被占领土上的作用是不可或缺的。我们呼吁安理会赞扬工程处工作人员的英雄气概, 他们在非人的条件下执行人道主义任务, 付出了生命。到目前为止, 已有178名工作人员死亡, 这是联合国工作人员在单次冲突期间丧生人数最多的一次。

在此背景下, 有人企图将近东救济工程处列为恐怖组织, 并呼吁解散工程处——我们在本会议厅也听到此类呼吁, 这是绝对不能接受的。绝不能以针对近

东救济工程处代表的**不分青红皂白**的指控来**诋毁**这个庞大的非常重要的联合国实体——该实体仅在加沙就雇用了1.3万人。如果暂停近东救济工程处的运转, 它将成为对数百万危难中的巴勒斯坦人实施集体惩罚的又一非法的不道德的工具。

自巴以冲突升级以来, 约200万巴勒斯坦人被迫离开家园。同时, 大多数境内流离失所者都在近东救济工程处的设施中避难, 尽管这些设施具有人道主义性质, 但仍继续受到以色列的轰炸。就在最近的4月12日, 在近东救济工程处帮助下运作的Nuseirat难民营的一所小学遭到炮击。一人被炸死, 九人被炸伤。这表明, 人道主义工作者为保护平民所做的长期努力及取得的成就受到蓄意攻击。同时, 西耶路撒冷当局正在以一切可能的方式限制近东救济工程处在加沙的活动。自3月24日以来, 人道主义人员进入局势最为困难的北部地区的通道被封锁。近东救济工程处工作人员在西岸的行动也受到限制。近东救济工程处的银行业务以及海关通关和签证审批手续都受到阻碍。

在此背景下, 几个主要捐助方在近东救济工程处工作人员被指控与**哈马斯**合作后, 决定暂停向工程处提供资金, 此举令人愤慨, 不可理解。尽管西耶路撒冷并未对它指名的12名工作人员提出不利证据。我们强烈谴责企图通过大肆造谣来诋毁工程处的做法。我们认为, 应在调查结束之前完全恢复对近东救济工程处的供资, 而调查应该是客观的, 不仅要**以以色列提供的信息为依据**, 而且还要**以巴勒斯坦人提供的信息为依据**。在巴勒斯坦被占领土上以及邻国黎巴嫩、约旦和叙利亚境内的巴勒斯坦人的身份问题作为巴勒斯坦问题解决方案的一部分得到公正解决之前, 近东救济工程处是他们获取援助的唯一渠道。显然, 在整个区域都陷入动荡的情况下, 巴勒斯坦难民的需求只会有增无减。有鉴于此, 若干国家追加认捐额的决定值得高度赞扬。我们呼吁其他国家以非政治化的方式支持近东救济工程处, 以确保它能可持续、不间断地运作。就我国而言, 我们也将继续提供全面援助, 特别是通过每年向该机构提供自愿捐款。该机构的活动不

仅具有人道主义层面, 而且还具有政治层面, 对整个中东区域有着重要的稳定作用。

制止加沙灾难升级的唯一途径是, 立即实现大范围的停火, 以确保人道主义援助不受阻碍地安全送达所有需要的加沙人手中, 避免危机进一步扩大的危险。第2728 (2024) 号决议显然不足以实现这一目标。它根本没有得到执行。斋月已经过去, 长期停火问题的急迫性再次凸显。我们认为, 安全理事会将在不久的将来再次审议这个问题。我们再次强调, 不执行具有约束力的安全理事会决议的后果应当是违反决议者受到制裁。我们认为, 安理会应毫不拖延地审议这一问题。

**蒙塔尔沃·索萨先生** (厄瓜多尔) (以西班牙语发言): 我首先感谢拉扎里尼主任专员刚才为我们所作的报告。厄瓜多尔赞赏他所做的努力, 并重申继续支持他的工作。

今年1月, 令人不安的指控被公之于众, 称联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处) 的几名官员参与了2023年10月7日的恐怖袭击——厄瓜多尔再次谴责这些袭击。有鉴于此, 我国希望, 正在进行的调查将使我们能够尽快查明真相, 并确保追究任何个人的责任。为此, 各方必须与内部监督事务厅合作, 及时提供所有相关信息。此外, 3月20日, 据透露, 秘书长任命的评价近东救济工程处工作的独立审查小组发现, 工程处已出台大量机制和程序, 以确保遵守人道主义中立原则, 还确定了仍需处理的关键领域。独立审查小组的最后报告将在几天后分发, 必须对该报告进行认真分析, 其建议将非常重要。

共有178名近东救济工程处工作人员死于战争, 我要通过拉扎里尼先生, 再次代表我国对这些工作人员的家属表示慰问。近东救济工程处的工作对于缓解加沙和中东其他地区平民的处境至关重要。近东救济工程处可能暂停活动, 这肯定也会影响到高级协调员西格丽德·卡格承担的工作和安全理事会决议的执行。

因此, 最后, 我再次呼吁所有有能力为工程处行动提供资金的国家提供资金, 因为工程处行动的持续性影响到整个区域的稳定。

**伍德先生** (美利坚合众国) (以英语发言): 我感谢拉扎里尼主任专员的通报。

美国对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处) 至少178名工作人员在这场冲突中丧生表示哀悼。失去恪尽职守的人道主义工作者和备受珍视的同事让我们感到悲痛。

就丧生的援助工作者数量而言, 这场冲突是近年来最严重的之一。自2023年10月7日以来, 加沙已有240多名人道主义工作者丧生, 其中许多人是在执行任务时丧生的。受伤的就更多了。这些事件是不可接受的。人道主义人员必须受到保护, 这一点无需多说。

我们深感关切的是, 以色列在保护人道主义援助工作者或平民方面做得不够。因此, 美国上个月向安全理事会提交的决议草案要求“冲突各方充分尊重人道主义通知和消除冲突机制, 补救任何缺陷”

(S/2024/239, 第17段)。尽管俄罗斯和中国否决了该决议草案 (见S/PV.9584), 但我们今天要重申这一呼吁。如拜登总统4月4日向以色列总理内塔尼亚胡转达的那样, 以色列必须“实施一系列明确、具体和可衡量的措施, 以解决对平民的伤害、人道主义苦难和援助人员的安全问题”。美国对加沙的政策将取决于以色列就这些措施立即且持续采取的行动。

如安理会成员所知的那样, 美国暂停向近东救济工程处提供额外资金, 是因为近东救济工程处人员据称参与了10月7日可怕袭击这一严重指控。美国国会此后禁止再提供捐款, 至少持续到2025年3月。我们敦促近东救济工程处和更广泛的联合国系统采取一切必要措施, 加强该组织的中立性, 提高近东救济工程处的可持续性。

与此同时, 我们认可近东救济工程处在分发人道主义援助和维持加沙救护服务连续性方面不可或缺的作用, 我们敦促让近东救济工程处在加沙继续获得人道援助准入, 解除对其工作的苛刻限制。美国对严

重的粮食不安全和迫在眉睫的切实饥荒风险深感关切。近东救济工程处是避免这种情况的关键。

当然, 正如我们来自该地区的约旦和其他同事可以证实的那样, 近东救济工程处在促进地区稳定和支持巴勒斯坦难民方面, 也在整个地区发挥着关键作用。从为数十万学生提供教育, 到提供初级保健和关键的救济和社会服务, 近东救济工程处是支持约旦、黎巴嫩、叙利亚和西岸最弱势巴勒斯坦难民的基石。

美国支持这项重要工作, 并强调它必须不间断地继续下去。美国长期主张改革近东救济工程处, 并强调需要加强对近东救济工程处的管理和监督。秘书长委托编写的近东救济工程处独立审查小组的最后报告以及内部监督事务厅的调查结果将对指导改革工作非常重要。

我们欢迎近东救济工程处声明审查小组的报告将是指导未来行动的权威报告。为了进一步确定问责, 我们敦促秘书长提出一份全面、透明的计划, 说明他将如何就该报告采取后续行动。正如我们曾经表示, 我们期望报告提出明确、有力的建议, 以指导近东救济工程处今后的工作, 防止工作人员支持恐怖主义的可能性。我们对中期工作和访谈印象深刻, 并理解所提出问题的复杂性。我们期待审查小组的最终建议。

美国将继续与近东救济工程处、其他捐助方和东道国合作, 对近东救济工程处进行改革, 以便该机构在人们需要它的时候继续运作。

**日博加尔先生** (斯洛文尼亚) (以英语发言): 我们要感谢约旦请求召开本次关于联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处) 的会议, 并要感谢主任专员的通报。

我们重申, 近东救济工程处是加沙、西岸、约旦、黎巴嫩和叙利亚境内几代巴勒斯坦难民的生命线。这是一个反映联合国全体成员历史责任的机构。近东救济工程处是这些行动地区社会结构的一部分。它是一个稳定因素。近东救济工程处的工作得到大会授权, 是公正解决巴勒斯坦难民问题的希望。它需要得到尊重。

今天我们讨论的是司机、社会工作者、护士、教师、环卫工人、工程师、医生和其他救生援助提供者的重要工作。近东救济工程处工作人员是加沙战争的无名英雄。

安理会已就加沙冲突举行了多次讨论, 冲突造成了惨重的人员伤亡, 饥荒威胁近在眼前, 基本服务几近崩溃。从为境内流离失所者提供住所, 再到运送食品和其他必需品, 近东救济工程处的工作在上述每一次会议上都清晰可见。在安理会的讨论中, 人们以各种方式描述了他们的工作。然而, 各方普遍认同, 近东救济工程处因其资源、经验和知识而已变得不可或缺。在加沙工作的非政府组织明确表示, 它们无法替代或吸收近东救济工程处的作用。秘书长、联合国各机构和处理加沙危机的联合国协调员也明确表示: 近东救济工程处是加沙人道主义应急工作的支柱。

我们严肃对待1月份对近东救济工程处雇员提出的指控。它们令人关切, 同时我们欢迎秘书长和主任专员迅速作出反应。内部监督事务厅对这些指控展开了调查。我们还在展望如何进一步加强工程处的中立性和透明度, 并期待对近东救济工程处独立审查的最后报告。

斯洛文尼亚支持近东救济工程处, 因此也支持它所服务的平民。在整个危机期间, 我们都保持着我们的财政和政治支持。我们将继续这样做。我们欢迎一些捐助方改变决定, 恢复向该机构提供财政支持。我们敦促其他捐助方撤回暂停供资的决定, 并呼吁新的大小捐助方挺身而出。这个问题只关乎加沙最大的援助提供者的生存。这关乎加沙平民的生存。

我们对近东救济工程处在加沙和包括东耶路撒冷在内的西岸的工作继续受阻感到关切。近东救济工程处的车队被拒绝进入加沙和加沙北部。近东救济工程处耶路撒冷总部可能面临驱逐。这是其中一些非常具体的例子。需要扭转这些行动。

斯洛文尼亚一贯明确表示——我也要重申这一点——我们支持秘书长和联合国系统努力减轻加沙人民的苦难。我们对联合国的工作, 尤其是对处于这些

努力的核心的近东救济工程处的工作深表感谢。我们谴责对近东救济工程处房舍的袭击。必须对这些事件开展适当调查, 追究责任人的责任。

加沙当前的局势前所未见。安理会在处理这一局势时一直面临挑战, 但它多次发出了一致的声音。随着局势继续恶化, 斯洛文尼亚再次呼吁立即停火, 释放所有人质, 消除人道主义援助障碍, 全面执行第2728(2024)、第2720(2023)和第2712(2023)号决议。我们还呼吁充分执行国际法院关于临时措施的两项命令。

我要借此机会再次向主任专员转达我国政府对在当前冲突中死亡的近东救济工程处工作人员的哀悼。我要强调, 就在上周, 安全理事会强调必须对所有涉及杀害人道主义工作人员的事件追究责任。近东救济工程处工作人员以及在加沙工作的所有人道主义和医务人员是这场冲突中人性的象征。

**费尔南德斯先生(莫桑比克)**(以英语发言): 我们感谢主席国马耳他召开本次关于包括巴勒斯坦问题在内的中东局势的重要通报会, 特别聚焦于联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)。我们还要感谢联合国副秘书长兼近东救济工程处主任专员菲利普·拉扎里尼先生的深入见解和他在实地开展的果断人道主义工作。

我感谢给我机会就中东局势, 特别是巴勒斯坦被占领土目前的人道主义危机和近东救济工程处的重要工作向安全理事会发言。加沙地带面临长期人道主义危机, 影响到其200万居民的生计和获得基本服务的渠道。应对这场危机是当务之急, 无条件人道主义援助对减轻陷入交火的平民的苦难仍然至关重要。确保所有平民的安全和福祉是最重要的。因此, 提供人道主义援助应该是无条件、不受任何限制的。

近东救济工程处的工作远远超出加沙地带的范围, 而是涵盖了中东的多个地区。它的稳定与可预测性对于巴勒斯坦难民的福祉及其获取基本服务至关重要。然而, 近东救济工程处的工作受到攻击, 其工作

人员被施加限制, 其资金局限严重削弱该处执行其重要的人道主义任务的能力, 我们对此深表关切。

建立以色列和近东救济工程处之间的信任与信心对于处理受影响民众的需求至关重要。保持安全关切与人道主义任务两者之间的平衡仍是一项复杂的挑战, 但是对话与协作是关键。因此, 我们敦促国际社会开展建设性的对话, 重新考虑立场, 以便确保在当前充满挑战的时候人道主义援助送达需要的人。我们还呼吁各方遵守其国际法、包括国际人道法和人权法规定的义务, 执行安全理事会有关该问题的相关决议。

在当前充满挑战的时候, 寻求和平与人道救济仍是首要优先的任务。我们重申, 急需全面停止加沙的敌对行动, 摆脱政治上的讨价还价, 而着眼于平民的福祉。让我们努力走上一条和平之路, 把人性作为高于所有其它利益的优先事项。

最后, 我们衷心感谢近东救济工程处主任专员及其整个团队对该处的重要工作发表宝贵意见, 他们的工作常常静悄悄地开展, 而且得不到承认, 但却对实地的人道主义工作做出了重要贡献。我们向那些在履行其崇高职责时以身殉职的近东救济工程处工作人员致敬, 并抱着最崇高的敬意缅怀他们。

**索瓦先生(塞拉利昂)**(以英语发言): 主席女士, 我感谢你应约旦的请求召集本次会议, 讨论这个非常重要的问题。我也感谢联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)主任专员菲利普·拉扎里尼先生的通报, 他在通报中概述了当前该处在其加沙和广大中东地区业务所处的关键阶段的现状。

自1949年的大会第302(IV)号决议设立近东救济工程处至今, 该处一直是巴勒斯坦难民心中希望的灯塔。多年来, 我们审议了有关其运作的诸多报告与通报, 它们均描绘了该处的韧性与承诺, 见证了它进行调整以适应它所服务的民众不断变化的需求。

该处的直接救济与工程方案为约旦、黎巴嫩、叙利亚、加沙地带、西岸以及东耶路撒冷的数百万民众提供教育、保健和社会服务, 证明了它对巴勒斯坦难

民和巴勒斯坦人民的福祉与人类发展的持久承诺。然而, 过去数月, 近东救济工程处向加沙地带和其它地方平民大规模提供充足人道主义援助的能力因为10月7日哈马斯袭击以色列平民以来对加沙地带的狂轰滥炸和集体惩罚而受到影响, 哈马斯的袭击无疑在加沙造成前所未有的痛苦和人道主义需求。

令人遗憾的是, 据报道, 近东救济工程处已有约178名工作人员在当前的冲突中遇难, 大量房地受损。所有这些均是对国际法、尤其是国际人道法关于人道主义工作者在武装冲突期间受到保护的规定的违反。我们向近东救济工程处所有牺牲员工的家人表示最深切的慰问, 并向那些受到不利影响的人表示声援。

我们注意到有关少数近东救济工程处工作人员参与10月7日袭击的指称。这已导致一些主要捐助方暂停供资, 即使它们明白: 近东救济工程处是由捐助方驱动的。我们欢迎秘书长发起调查这些指称的进程, 同时我们呼吁所有继续暂停供资的捐助方基于进一步的事态发展和正在采取的适当步骤, 重新考虑该决定。

塞拉利昂肯定近东救济工程处作为为巴勒斯坦人民提供人道主义响应服务的主要支柱发挥的关键作用。我们强调, 任何其它机构或实体无法取代近东救济工程处, 因为他们为不仅是加沙、而且还有广大地区各地的巴勒斯坦人所做的工作是无法估量的, 拯救了他们的生命。我们进一步认识到加沙人道主义局势严峻, 饥荒和粮食不安全的切实威胁加剧了这种局势, 因此我们呼吁所有会员国加强近东救济工程处的业务能力。我们呼吁为近东救济工程处及其服务提供充足和可预测的持续资金支持和其它支助, 直到找到公正和持久解决巴勒斯坦难民困境的办法。

最后, 我在重申塞拉利昂支持近东救济工程处的同时, 也同样强调有必要在加沙实现立即永久停火, 遵守并且执行第2712(2023)号、第2720(2023)号以及第2728(2024)号决议。除其它外, 这将使人道主义援助能够不受阻碍地进入加沙地带各地, 包括加沙北部。

吴百纳女爵士(联合王国)(以英语发言): 我首先感谢拉扎里尼主任专员的通报及其整个团队的工作。

自大会授权联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)为巴勒斯坦难民提供基本服务以来, 已过去75年。今天, 令人遗憾的是, 该任务授权依然一如既往地重要。加沙的巴勒斯坦人正面临一场毁灭性的人道主义危机和迫在眉睫的饥荒风险。该地区需要稳定。

在此背景下, 我谨发表三点意见。

首先, 联合王国承认, 近东救济工程处对于加沙的援助运送至关重要。我们呼吁以色列准许近东救济工程处和所有提供人道主义救济的机构在加沙, 尤其是北部畅通无阻的准入。近东救济工程处是加沙内部主要的人道主义救济提供方, 其它联合国机构和人道主义行为体依赖近东救济工程处的分发网络, 使援助送达需要的人。联合王国继续致力于增加对加沙人民的人道主义援助。我们呼吁以色列增加援助的流量, 满足联合国最起码的运作要求, 以便人道主义机构能够安全地运作。我国外交大臣在同以色列外长伊斯雷尔·卡茨的讨论中明确了这一点。

第二, 我想肯定近东救济工程处在该地区各地提供保健和教育服务以及人道主义救济, 包括支持在约旦、叙利亚和黎巴嫩境内的约400万巴勒斯坦人方面发挥的至关重要的作用。这种支持对于地区稳定非常重要, 在当前的关键时候尤其重要。

最后, 我想重申, 联合王国对于近东救济工程处的一些工作人员参与10月7日袭击以色列的指称感到震惊。我们指出, 当前内部监督事务厅正在对这些指称进行调查。我们还强调近东救济工程处继续进行有力的管理改革, 包括加强独立监督和改进识别系统的重要性。我们期待看到法国前部长卡特琳·科隆纳对近东救济工程处的中立程序与系统的独立审查提出的结论与建议。正如我国首相本周所说的那样, 我们在审查完这些问题后会立刻阐明联合王国在资金问题上的立场。

最后, 我要回顾我们在本次会议开始时的一分钟默哀, 并颂扬在加沙不幸遇难的178名近东救济工程处工作人员。我们再次向他们致敬, 并向他们的家属表示慰问。

耿爽先生(中国): 我感谢约旦等阿拉伯国家倡议召开本次会议, 也感谢拉扎里尼专员刚才的通报。

加沙冲突爆发6个多月, 34000多名无辜的平民丧生, 加沙深陷前所未有的人道灾难。此时此刻, 上百万人正在饥饿、疾病和痛苦、绝望中挣扎。在战争与死亡的阴霾中, 人道主义的光辉从未消散。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处作为对巴勒斯坦人道救助的中流砥柱, 6个多月来一直在加沙坚守, 为煎熬中的加沙民众送去生存下去的希望。工程处工作人员冒着枪林弹雨运送和分发生活物资, 竭尽所能向民众提供庇护和救济。他们付出了辛劳和汗水, 也付出了鲜血和生命。迄今已有170多名工程处员工在冲突中遇难。我们对他们表示最深切的哀悼, 也向仍在坚守的人道工作者表示最崇高的敬意。

我讲三点。

第一, 工程处对加沙人道援助不可或缺。古特雷斯秘书长明确强调, 没有任何联合国机构可以替代工程处。切断工程处的援助, 就是切断加沙民众最后的生命线。工程处还为约旦河西岸、约旦、黎巴嫩、叙利亚等地的巴勒斯坦难民提供救济。工程处如果停摆, 数百万巴勒斯坦难民将失去依靠, 相关国家的稳定将遭到冲击。中方敦促以色列停止对工程处的干扰限制, 保障工程处工作的正常开展。

第二, 我们支持联合国对工程处员工受到的指控开展独立、公正的调查。但调查不能预设结论, 更不能因调查而否定甚至破坏工程处的工作, 不能因个案而影响加沙人道救援的大局。古特雷斯秘书长任命的独立审查小组已明确指出, 工程处建有大量确保中立性原则的机制。中方反对在没有切实证据的基础上, 对工程处进行恶意攻击, 甚至因此对整个联合国系统进行不实指责。我们敦促以色列立即停止攻击诋毁行为, 呼吁有关国家尽快恢复对工程处的供资。

第三, 当务之急是落实安理会第2728 (2024) 号决议, 立即实现加沙停火。在炮火之下开展救援, 是不可能完成的任务。安理会第2728 (2024) 号决议明确要求加沙停火, 但令人遗憾的是, 穆斯林斋月已经结束, 但停火仍未到来。我们敦促以色列根据决议要求, 停止对加沙的军事进攻, 放弃对拉法的攻击计划, 解除对加沙的封锁, 开放全部陆路过境点, 保障人道物资快速、充足、安全准入, 并为人道机构开展援助提供必要的安全保障。我们也要敦促美国秉持公正立场, 为此做出真诚的努力。

明天, 安理会将就巴以问题举行高级别辩论会。我们希望国际社会以此为契机, 展现决心和意愿, 推动以色列全面落实安理会决议, 推动加沙立即实现停火, 推动地区紧张局势逐步走向缓和。

安理会还将对接纳巴勒斯坦成为联合国正式会员国的决议草案S/2024/286进行表决。我们希望正义终将到来, 巴勒斯坦人民恢复民族合法权利的事业能够取得成功。

中方将继续同国际社会一道, 为推动早日平息加沙战火、缓解人道灾难、落实“两国方案”、实现中东的长治久安作出不懈努力。

**布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人 (法国) (以法语发言):** 我谨感谢主任专员的通报。

在这方面, 今天我要谈三点。

第一, 法国再次呼吁提供人道主义准入, 允许全面、大规模、不受阻碍地提供人道主义援助, 以满足加沙平民的巨大需求。面对这场人道主义灾难, 必须开放所有有用的过境点。联合国必须获得必要的准入和授权, 在整个加沙地带, 包括在飞地北部, 完全安全地运送人道主义援助。

法国向在加沙遇难的联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处)、联合国和非政府组织的所有人道主义工作人员表示敬意。

第二, 过去75年来, 近东救济工程处为巴勒斯坦被占领土、黎巴嫩、叙利亚和约旦的590万巴勒斯坦

难民发挥了不可或缺的作用。在加沙地带, 工程处在向巴勒斯坦平民提供基本人道主义援助方面比以往任何时候都更加重要。因此, 法国支持近东救济工程处为加沙平民采取的人道主义行动, 并将提供2024年的年度捐款, 使工程处能够继续开展重要的人道主义行动。

法国重申, 必须在和平协定的框架内, 努力实现政治上的两国解决方案, 公正、公平、现实和持久地解决巴勒斯坦难民问题。近东救济工程处为正在等待这种解决方案的难民和收容国发挥了重要作用。

第三, 近东救济工程处必须确保绝对遵守中立原则。关于近东救济工程处一些雇员参与10月7日针对以色列的恐怖袭击的指控极其严重。法国再次最强烈地谴责哈马斯和其他恐怖组织10月7日实施的恐怖袭击和性暴力。法国要求对这些指控进行全面调查, 并立即采取有力措施。

法国欢迎秘书长与近东救济工程处主任专员一道采取的初步措施。我们注意到科隆纳女士领导的独立外部审查的临时报告, 其最终结论将于4月22日公布。法国将保持高度警惕, 确保工程处充分执行该报告的各项建议, 以确保近东救济工程处充分遵守联合国的各项原则以及独立、中立和公正的人道主义原则。

法国重申, 安理会要求立即无条件释放被哈马斯和其他恐怖团体扣押的人质。必须毫不拖延地做到这一点。法国也将继续努力争取立即和持久停火, 以结束加沙平民的痛苦。两国解决方案是满足巴勒斯坦人和以色列人合理愿望以及保障中东和平与安全的唯一途径。在这一进程中, 巴勒斯坦权力机构在西岸和加沙都可发挥核心作用。

法国将继续为此在安全理事会和该区域进行动员。法国已向安理会提交了一份涉及所有这些方面的决议草案, 并鼓励所有成员予以支持。

**贝里斯维尔夫人 (瑞士) (以法语发言):** 和同事们一样, 我谨热烈感谢联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处) 主任专员菲利普·拉扎

里尼先生的通报, 并赞扬他和工程处为减轻加沙平民的痛苦所作的努力, 此刻近东救济工程处失去了许多工作人员。我向他们的亲人表示最深切的慰问。

加沙的人道主义局势是灾难性的, 并且在继续恶化。饥荒迫在眉睫, 加沙地带全体民众面临严重的粮食重度不安全。为帮助满足巨大的需求, 瑞士为中东划拨了额外的1亿美元人道主义援助。尽管如此, 我们重申, 政治解决必不可少, 第2728 (2024) 号、第2720 (2023) 号以及第2712 (2023) 号决议必须毫不拖延地得到执行, 特别是必须立即遵守停火。要使人道主义行为体能够充分开展其至关重要的活动, 停火至关重要。我们还再次呼吁立即无条件释放所有人质。

近东救济工程处是加沙最大的人道主义行为体。目前, 任何其它机构或组织均无法接手其所有任务。在地区一级, 在未实现冲突的政治解决的情况下, 近东救济工程处通过在西岸、黎巴嫩、约旦以及叙利亚提供基本服务从而防止更多不稳定方面也举足轻重。

近东救济工程处的12名员工因涉嫌参与2023年10月7日哈马斯实施的受到我们强烈谴责的恐怖行径而被提出严重指控, 瑞士对此表示关切。瑞士注意到, 近东救济工程处立即采取措施, 包括解聘被指控者。我们期待内部监督事务厅的调查充分查明这些指称。瑞士还强调机制健全有力的重要性, 以确保近东救济工程处的中立和接受问责, 这正是科隆纳女士领导的独立审查的议题。我们指出, 近东救济工程处已经启动一项内部行动计划, 以实施某些改革。我们期待迅速完成这些进程, 并随后勤勉地执行所提建议。瑞士呼吁以色列和拥有相关信息的所有其它国家为此与联合国和科隆纳女士充分合作。

该地区的苦难和大规模破坏达到极其严重的程度。这也表现在近东救济工程处的161处设施在敌对行动中遭到损毁, 导致许多寻求安全与保护的民众死亡。近东救济工程处运作的几乎所有学校被变为流离失所者的紧急避难所, 而不是儿童应该为打造自己的未来而学习的地方, 这一事实也凸显出局势的灾

难性。冲突各方亟须严格遵守国际法、尤其是尊重人权和遵守国际人道法。各方必须保护平民和非战斗人员。各方必须准许和便利迅速和不受阻碍地为需要者提供人道主义援助, 包括在加沙地带北部提供援助。根据国际人道法, 所有占领方有义务满足其控制下民众的基本需求。根据国际法院3月28日的命令, 尤其是以色列必须采取一切必要和有效措施, 与联合国密切合作, 以确保有关各方提供急需的基本服务和人道主义援助。

我们一再说过: 我们急需恢复基于两国解决方案的政治前景。两国解决方案仍是该地区和平与稳定的基础, 即: 两个民主的国家即以色列和巴勒斯坦在安全和得到承认的边界内, 和平地毗邻共存。

**罗德里格斯—伯基特夫人** (圭亚那) (以英语发言): 主席女士, 我感谢你应约旦代表团的请求召集本次会议。请允许我感谢各位部长和其他高级别官员参加今天的会议, 并且感谢拉扎里尼主任专员提供宝贵信息。

首先, 圭亚那赞扬拉扎里尼主任专员及其工作人员在极其困难的情况下奋不顾身的努力, 并就178名工作人员在为巴勒斯坦人民服务时遇难向他们表示同情。

圭亚那对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处) 不得不在这样的情况下在加沙地带开展其行动深表关切。我们注意到, 近东救济工程处的多处房地、包括学校、保健中心以及援助分发中心被冲突中使用的枪弹直接击中。令人不安的是, 该处遵守了要求, 通过联合国人道主义通知系统向冲突方提供了其所有房地的坐标, 即便如此, 仍发生了这些事件。不加区别地把这些房地作为目标导致不仅是近东救济工程处的工作人员、而且还有在这些设施寻求避难的平民死亡。圭亚那强调, 各方有义务遵守国际法, 包括有关联合国房地不可侵犯的规定。在此背景下, 我们呼吁充分追究自2023年10月7日当前的暴力循环开始以来所发生的各种违犯行为的责任。这些明目张胆地无视国际法的行为不应该不受惩罚。

圭亚那对当前旨在破坏近东救济工程处的声誉和解散该处的活动同样感到关切。该处遭到诽谤, 一些工作人员被控参与2023年10月7日的袭击, 却没有提供任何可信的证据, 以证实这些指控。该处的中立性也遭到质疑。虽然任何会员国有权对任何联合国机构的运作表示关切, 但是圭亚那强调, 伴随该权利的还有确保这些关切得到核实的责任。提出指控而不提供可信的支持性证据, 这是根本不能接受的。就近东救济工程处的情况来说, 这些指控已给普通的巴勒斯坦平民造成严重后果。在加沙民众面临以色列国防军持续敌对行动造成空前人道主义危机的时候, 多个会员国决定停止对该处的资助。这些决定也是在资金持续短缺、继续削弱该处有效执行任务的能力这一背景下做出的。圭亚那在确认多国已恢复对近东救济工程处资助的同时, 呼吁其它国家以人性的名义, 改变其暂停资助的决定。我们期待几天后收到独立审查小组的最后报告。

还请允许我谈谈以色列方面声称联合国没有能力处理加沙可供分发的大批援助的说法。在战区分发援助不是一件轻而易举的事情。它涉及多个必须运作良好的关键部分。例如, 检查程序必须做到敏捷, 而根据所有报告, 检查程序缓慢而且无法预测。像近东救济工程处这样的联合国机构具备能力, 但它们无法控制蓄意设置的障碍。我们再次呼吁停火和消除这些障碍。

过去75年来近东救济工程处不可或缺的存在提醒我们, 国际社会尚没有为巴勒斯坦人民伸张正义。因此, 该处的授权任务对于实现两国解决方案这个更广泛的目标非常重要。为由于1948年的浩劫而沦为难民的巴勒斯坦人提供关键的服务是为他们伸张正义的一个重要组成部分, 尽管已经过去七十多年, 我们绝不能忘记, 要寻求终极公正以实现永久解决。

近东救济工程处是加沙地带、西岸、包括东耶路撒冷、约旦、黎巴嫩以及叙利亚的590万巴勒斯坦难民的生命线。它继续在教育、保健、基础设施以及其它领域提供至关重要的服务, 所有这一切都是为了确保巴勒斯坦人能够过上某种有尊严的生活, 同时继续努

力寻求行使其不可剥夺的自决权。根本没有任何其它组织能够取代或者代替近东救济工程处的深厚实力或者管理其大规模的业务运作。作为会员国, 我们负有维护1949年设立近东救济工程处时制订的任务授权的集体责任。在这方面, 我急于补充的是, 该任务授权本意并非是永久性的, 也本不应该持续如此长的时间。但是, 任何试图解散近东救济工程处的做法均应同时做到为巴勒斯坦人伸张正义。只有当一个与以色列国和平毗邻共存、繁荣的巴勒斯坦国建立起来时, 才不再需要近东救济工程处。我们不久将有机会帮助巴勒斯坦人朝着这个方向迈出重要的一步。

最后, 圭亚那敦促安理会所有成员积极努力保持近东救济工程处大门始终敞开, 保持其业务有效且可预测。

**金相禎先生(大韩民国)(以英语发言):**我也感谢拉扎里尼主任专员就联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)所面临挑战作了详细通报。

让我们回到去年10月7日哈马斯对以色列公民发动骇人听闻的恐怖袭击之前。在联合国, 对于近东救济工程处及其工作人员在援助巴勒斯坦难民——不仅在巴勒斯坦, 而且在邻国——方面的奉献与敬业精神有着强烈共识。自以色列在加沙发动军事行动以来、在宣布有指控称近东救济工程处一些工作人员参与到令人发指的恐怖袭击之前, 没有人否认近东救济工程处在帮助绝望的加沙平民方面做出的牺牲和发挥的不可或缺作用。随着加沙人道主义灾难的加深, 造成包括粮食和水资源短缺等影响, 近东救济工程处等人道主义机构的作用现在比以往任何时候都更为重要。

我们要明确一点。尽管受到严重指控, 但近东救济工程处的奉献和牺牲并没有改变。近东救济工程处在加沙的13000名工作人员中, 178人在冲突中丧生, 它是参与加沙国际人道主义工作的核心机构。所有向加沙提供救生援助的人道主义机构都值得高度赞赏, 必须受到国际人道法的保护。但是, 除了近东

救济工程处之外, 没有任何机构具有可比的能力和专注投入。

当然, 我们也同样对这一指控感到关切, 并赞赏秘书长迅速启动内部监督事务厅(监督厅)调查, 以及任命一个独立审查小组评估近东救济工程处的中立性。我们认为, 监督厅迅速公布临时报告将再次确保近东救济工程处的信誉, 大韩民国将仔细审查调查结果。我们还希望独立审查小组的最后报告将包括关于加强近东救济工程处中立性的建设性建议。

近东救济工程处在加沙的作用不可替代。它是巴勒斯坦人的生命线。因此, 大韩民国向近东救济工程处持续提供并增加了援助。我们欢迎主要捐助国宣布恢复捐款, 我们也将继续向近东救济工程处捐款。

**主席**(以英语发言): 俄罗斯联邦代表要求再次发言。

**波利扬斯基先生**(俄罗斯联邦)(以俄语发言): 我们感到遗憾的是, 安全理事会今天再次目睹美国无耻地企图散布虚假信息。关于安理会因俄罗斯和中国否决了一项有缺陷的美国所提决议草案(S/2024/239)而无法呼吁保护人道主义工作者的指控是公然撒谎和操纵事实。这一呼吁载于第2712(2023)号和第2720(2023)号决议。由于我们否决了美国的决议草案而获得通过的第2728(2024)号决议也提到了这一呼吁。

这不是美国代表团第一次玩障眼法的把戏, 基本上就是企图误导国际社会。美国外交已经堕落到使用如此不光彩的手段, 令人遗憾。然而, 对于一个四次否决呼吁立即停火的决议草案且认为第2728(2024)号决议不具约束力的国家, 我们还能指望什么呢? 美国以这种方式行事, 成为直接参与杀害加沙200多名人道主义工作者和近34000名巴勒斯坦人的同谋。不过, 这一点我们更早的时候就看清楚了, 当时华盛顿方面想方设法给其盟友杀害巴勒斯坦人而不受惩罚的无限行动权。

**主席**(以英语发言): 美国代表要求再次发言。

**伍德先生**(美利坚合众国)(以英语发言): 很抱歉要求发言, 但我要对俄罗斯联邦代表的发言作出回应。俄罗斯否决了这项决议草案(S/2024/239), 这的确是事实。任何人都不应予以质疑。无论如何, 将该地区的局势归咎于美国毫无公道可言。然而, 这是典型的俄罗斯式散布虚假信息, 我不会再作进一步的回应。

**主席**(以英语发言): 我现在请观察员国巴勒斯坦国总统特别代表发言。

**阿布·阿姆鲁先生**(巴勒斯坦)(以阿拉伯语发言): 首先, 我谨真诚感谢主席国马耳他召开本次重要的部长级会议, 并感谢约旦哈希姆王国采取主动要求召开本次会议, 讨论联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)及其在此关键时刻面临的挑战。

当然, 我们还真诚感谢安全理事会的阿拉伯成员阿尔及利亚将巴勒斯坦问题和相关事项列为安理会议程上的优先事项。我们还深切感谢近东救济工程处主任专员菲利普·拉扎里尼先生以及向包括加沙地带在内的巴勒斯坦人民提供紧急救济援助的所有近东救济工程处工作人员和人道主义工作者。我们向他们的勇气和为崇高人道主义使命奉献的精神致敬, 他们冒着生命危险向我们的人民提供救济。我们还就他们在人道主义工作领域的同事、我们的兄弟丧生向他们表示哀悼, 我们祝愿他们在此危急时刻平安无事。

首先, 我只能呼吁立即在加沙地带停火, 让人道主义援助畅通无阻地进入, 以免巴勒斯坦人被迫离开故土, 并执行安全理事会各项决议, 包括第2712(2023)号、第2720(2023)号和第2728(2024)号决议。我们都很清楚, 只要以色列继续针对平民、住宅、基础设施、学校、庇护所、医院、人道主义办事总部、人道主义工作者、救援队、医务人员进行地面侵袭和空袭, 就不可能拯救无辜生命、向灾民提供救济、解决加沙饥荒。只要以色列继续以最残酷的形式无休止地进行侵略和围困, 就不可能作出有效的人道主义应对或向加沙提供足够的救济援助。当入侵威胁笼罩

在拉法市上空时, 这也是不可能的, 拉法市目前收容了加沙地带近150万流离失所的居民, 其中一半是儿童。拉法被认为是人道主义援助进入加沙地带和伤病员后送的门户。

必须坚决对占领国以色列施加压力, 以使其尊重国际法和国际人道法, 停止其集体惩罚、饥饿以及利用饥荒作为战争武器的政策。

我要衷心感谢姐妹国家阿拉伯埃及共和国在以色列围困和侵略造成的这场人道主义灾难中努力协调向加沙地带提供必要的人道主义援助。我们还要感谢所有帮助后送伤病员并为他们提供必要医疗的国家和机构。我们呼吁采取认真和切实行动, 以便开放加沙地带的所有过境点, 迫使以色列履行其作为占领国的义务, 向其占领下的人民提供基本服务。我们呼吁根据国际法追究以色列的责任。对加沙无辜人民的屠杀已持续了六个月。难道现在还不是停止这种杀戮、破坏和流离失所的时候吗?

大会于1949年根据第302 (IV) 号决议设立了近东救济工程处。该决议明确了近东救济工程处成立的理由及其任务规定, 以及何时应当终止, 即当巴勒斯坦难民问题得到解决时。在此基础上, 大会定期延长近东救济工程处的任务期限, 尽管有人作出种种尝试并大肆进行诽谤, 企图切断这一独特的人道主义组织与联合国的联系。

近东救济工程处无可替代。工程处不仅仅是一项人道主义项目, 它还是一个历史见证, 证明国际社会对在1948年浩劫之后, 在作出巴勒斯坦分治决定之后被赶出家园的巴勒斯坦难民的承诺, 或者说是义务, 直至根据大会第194 (III) 号决议为其事业找到公正和全面的解决办法。近东救济工程处已成为巴勒斯坦难民历史的一部分, 其作用对他们的现状和日常生活至关重要。它是许多人唯一的生命线, 可以帮助他们过上有尊严的生活, 特别是在当前恐惧和紧张不断上升的危险和可怕的局势下。

任何其他替代方案都将既没有工程处的地位, 也得不到巴勒斯坦难民的信任。近东救济工程处是唯

一具备大规模执行人道主义任务的技能、准备、业务能力、长期经验和专门知识的联合国实体, 特别是考虑到加沙地带当前的事态发展, 以及尽快重新开放学校, 以便向本学年被剥夺教育、心理和健康支持的儿童提供这种支持的需要。该机构是联合国在这些情况下所能够提供的最佳机构, 因为它将国际监督、国家能力以及娴熟的协调结合起来, 以确保人道主义援助、保护、可持续发展和维护权利。

以色列针对近东救济工程处的行动并不是新事物, 也不是秘密。长期以来, 以色列一直在策划反对近东救济工程处, 并将其总部、仓库、避难所和工作人员作为袭击目标。以色列阻挠了工程处在西岸, 包括东耶路撒冷和加沙地带的行动。它对近东救济工程处工作人员和巴勒斯坦难民发起了诽谤运动和阴谋。尽管如此, 近东救济工程处仍然是国际社会根据国际法以及政治和道德义务共担责任和集体工作的最佳典范, 以求减轻巴勒斯坦难民的人道主义痛苦, 直到为他们的事业找到公正解决办法。

我们深深感谢接纳难民的阿拉伯国家, 即约旦、黎巴嫩和叙利亚, 七十多年来, 它们一直在收容巴勒斯坦难民, 向他们提供空前的支持, 与他们分享资源, 并为难民的救济和发展提供一切。我们感谢多年来为确保近东救济工程处能够向巴勒斯坦难民提供重要援助而提供支持的所有捐助国, 包括没有暂停向近东救济工程处提供资金的国家、恢复向工程处提供资金的国家, 特别是在当前危机期间将向近东救济工程处提供的资金增加一倍和加快提供资金的国家。他们的支持一直给近东救济工程处和巴勒斯坦难民带来由于不公正、侵略和缺乏公正解决办法而被剥夺的尊严和希望。

我们再次赞赏秘书长安东尼奥·古特雷斯先生在支持近东救济工程处方面进行英明领导, 以及他采取步骤, 要求内部监督事务厅调查以色列对近东救济工程处某些雇员的指控, 并设立一个独立委员会审查近东救济工程处的业务。我们等待调查结果和委员会的报告。在此之前, 我们呼吁暂停向近东救济工程处提供资金的国家改变其决定, 恢复供资。我们提醒大

家, 数百万边缘化儿童、妇女和青年的生命正面临真正的危险。

我们面临的人道主义挑战是前所未有的。它们需要加倍的努力和特别的同情心。应向近东救济工程处提供政治、财政和业务支持, 以应对日益严重的人道主义危机和迫在眉睫的饥荒。除近东救济工程处外, 没有任何其他业务机构能够执行这项任务。

必须对以色列施加压力, 以使其立即停止阻碍近东救济工程处的业务和任务。以色列应停止以近东救济工程处的设施为目标, 停止试图将工程处驱逐出被占领的东耶路撒冷。以色列应停止中止近东救济工程处的特权和豁免权, 限制或取消其雇员的入境签证, 阻碍他们以及近东救济工程处人道主义卡车的行动等做法。以色列承诺遵守《联合国特权和豁免公约》和《联合国人员和有关人员安全公约》以及与近东救济工程处签署的各项公约。任何破坏这些公约的企图都有违以色列的承诺, 必须确保追究责任。

现在是解决这一历史上持续时间最长、规模最大的难民问题的时候了。现在是拿出必要的政治意愿, 结束以色列对我们土地的非法军事占领, 停止巴勒斯坦人民的浩劫的时候了。现在是巴勒斯坦人民享有其不可剥夺的人道主义和政治权利、实现和平与正义的时候了, 这将使我们的人民, 包括难民, 能够在自由、尊严和安全中生活。在此之前, 支持近东救济工程处在约旦、黎巴嫩、叙利亚以及包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的行动地区开展工作, 仍然是减轻我们人民痛苦的国际努力的一个组成部分。这是联合国在巴勒斯坦问题上的永久责任的一部分。

**主席** (以英语发言): 我现在请以色列代表发言。

**埃尔丹先生** (以色列) (以英语发言): 从阿拉伯人拒绝1947年大会第181 (II) 号决议——即分治计划——并开始其摧毁以色列的战争的那一刻起, 巴勒斯坦人就试图利用联合国来实现其让历史倒退的目标。联合国及其机构不仅未能缓和冲突或推动一项解决方案, 而且对这一冲突的延宕和巴勒斯坦人肯定将

继续拒绝任何和平计划或妥协负有直接责任, 因为联合国的政治构成使他们感到有希望实现其摧毁以色列国的最初目标。联合国为延长这场冲突而精心设计的武器之一是联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处), 这个得到如此多人资助或支持的机构是本组织解决这场冲突的最大障碍。

近东救济工程处成立后, 很快就被巴勒斯坦人劫持并被武器化, 沦为战争工具。近东救济工程处的目标不是提供援助或真正的教育。实际上, 近东救济工程处正在制造一个数百万巴勒斯坦难民的海洋, 他们被灌输以色列属于他们的思想。最终目标是利用这些所谓的难民及其诽谤性的回归权——一种根本不存在的权利——来淹没以色列并摧毁犹太国家。

这不是秘密, 顺便说一下。从第一天起, 这就是巴勒斯坦人的计划。在1948年摧毁犹太国的战争失败后, 阿拉伯人当时有两个选择: 一个是接受其行动的结果, 接受联合国通过的分治计划所规定的以色列这个犹太国与一个阿拉伯国家并存的局面, 或者; 第二个选择是, 投入一切可能的资源, 以确保这场冲突不会结束, 直到他们得到他们想要的东西, 即“一国方案”, 也就是说, 在中东建立又一个阿拉伯国家, 而不是一个犹太国家。

他们选择发动恐怖战争来消灭这个独一无二的犹太国家。近东救济工程处成为他们武器库的一部分。他们立即劫持了近东救济工程处并将其武器化, 将该机构变成一个完全的巴勒斯坦组织。我强调, 近东救济工程处是一个完全致力于摧毁犹太国的巴勒斯坦组织的事实, 并不会仅仅因为近东救济工程处有一小部分欧洲人负责募集捐款和争取支持而改变。

近东救济工程处又是如何做到这一点? 该机构的做法是利用它的设施、它所提供的教科书的内容以及它支持恐怖主义并美化希特勒的教师和雇员。近东救济工程处的主要目标之一是向巴勒斯坦儿童灌输通过他们的回归摧毁以色列的想法, 为此, 它对巴勒斯坦人进行洗脑, 使其相信1948年的战争尚未结束, 相信经过了76年, 他们今天仍然是难民, 即使他们出生在

加沙、朱迪亚和撒马利亚、约旦以及黎巴嫩、叙利亚和世界各地的国家。

1949年, 约有50万巴勒斯坦难民。今天, 据近东救济工程处的数据, 有560万巴勒斯坦难民——如果我说错了, 请予以纠正。那么, 我要问安理会: 还有哪个难民群体拥有一个其职责不是为了使他们重新融入当地社会, 不是为了结束他们的苦难, 而是为了确保这种苦难代代相传的联合国机构? 近东救济工程处正是这样做的。

无论是在加沙、朱迪亚和撒马利亚还是黎巴嫩, 我们都听到了很多关于巴勒斯坦难民营的消息, 但有没有人花一点时间问一问, 为什么76年后还有巴勒斯坦难民营? 加沙或拉马拉附近怎么会有巴勒斯坦难民营? 这些地方没有以色列人的存在, 完全由巴勒斯坦人控制。如果一个人住在巴勒斯坦城市, 他怎么可能是巴勒斯坦难民? 难道我们看不出其中的荒谬之处? 难道我们看不出他们未来的目标? 如果巴勒斯坦权力机构如此热切地希望建立一个独立国家, 为何在其领土上仍然有难民营——这点明天可别忘了? 如果建国真的是巴勒斯坦人的目标, 那么难民的第二代、第三代甚至第四代后裔就应该生活在正常的巴勒斯坦城市, 而不是难民营。

不幸的是, 这不是巴勒斯坦人的目标。他们的目标仍然是消灭以色列。他们的武器之一是教育其他人, 巴勒斯坦城市不是也不会是他们的永久家园。毕竟, 他们还是“难民”。他们的家在以色列的城市, 如海法、太巴列、采法特和许多其他城市。

但是, 如果没有联合国及其破坏性机构、近东救济工程处的帮助, 就不可能有这个妄图摧毁犹太国的阴谋。近东救济工程处是世界上最大的“一国方案”——建立一个从河流到海洋的巴勒斯坦国的方案——的倡导者。想想看。是什么让巴勒斯坦难民的后代不同于所有其他难民? 为什么必须为巴勒斯坦难民设立一个单独的联合国机构, 而所有其他难民——叙利亚难民、苏丹难民、数百万乌克兰难民、阿富汗难

民——只能得到联合国难民事务高级专员的援助。对他们来说, 这就足够了。

为什么巴勒斯坦人的难民身份世代相传? 我敦促每个人都诚实地思考这一点。任何其他难民群体都不能将其难民身份永久地传给子孙后代。其他难民没有一个在获得另一国公民身份后仍然是难民。巴勒斯坦人却不是这样。今天, 有些巴勒斯坦人持有约旦、美国和瑞典护照, 他们的曾祖母于1948年离开以色列。然而, 直到今天, 他们仍然在近东救济工程处的名册上被登记为巴勒斯坦难民。这是荒谬的。

顺便说一下, Bella和Gigi Hadid这两位超级名模的父亲Mohamed Hadid目前住在加利福尼亚州。我认为他是个亿万富翁。按照近东救济工程处的说法, 他仍然是难民。这不是编出来的。为什么近东救济工程处的首要目标不是安置难民?

这个行为失常的系统举世无双, 它是问题的根源之一。当联合国扶持一个使难民营和难民身份在战争结束80年后仍得以保留的机构时, 那么其结果就是冲突的长期化。这是一个多么伟大的成就。近东救济工程处继续向巴勒斯坦人民灌输一个谎言: 即全世界都支持他们返回的要求——只要最初的难民及其子孙后代一直未返回他们的来源地, 他们就会永远被排挤在社会之外, 就会永远被称为难民, 这违反了大会第181(II)号决议。

事实上, 举个例子, 在黎巴嫩, 巴勒斯坦难民就面临类似种族隔离的待遇。他们获得公共卫生、教育和社会服务的渠道受到限制, 其工作权和财产权也面临很大限制。这不仅是实际上的种族隔离, 而且是联合国促成的种族隔离, 因为他们生活在联合国营地里。如果不是近东救济工程处目前助长荒谬的、代代相传的难民身份, 黎巴嫩境内的巴勒斯坦难民原本可以成为黎巴嫩公民, 而不是受到歧视的少数群体。随着时间推移, 这个问题会更严重。更多的“难民”意味着更多的服务、更多的援助、更多的工作人员、更多的预算。这不是可持续的做法。我要问各位成员: 如果50年后仍然没有实现和平, 他们会怎么做? 近东救济工

程处的预算将超过30亿美元。各位成员何时才会开始考虑抑制这个问题, 而不是让它继续存在、任由它发展? 可悲的是, 它们相当于是给一个长满癌细胞的身体服用阿司匹林。

联合国及其机构的设立是为了与守法实体协作, 与各国政府和非政府组织携手合作。但联合国并无准备与恐怖组织合作。哈马斯看到了这个弱点, 并迅速加以利用。哈马斯不费吹灰之力就获得了一个拥有巨额预算和全球合法性的联合国机构, 近东救济工程处完全被哈马斯渗透了。如今, 在加沙, 近东救济工程处就是哈马斯, 哈马斯就是近东救济工程处。近东救济工程处已成为加沙恐怖战争机器的重要组成部分。以色列已提供证据证明, 近东救济工程处在加沙的雇员中有17%是恐怖组织成员, 此外, 它50%的雇员有一名直系亲属是恐怖组织的成员。哈马斯恐怖分子还在近东救济工程处担任重要职务, 加沙的18名近东救济工程处学校校长是活跃的哈马斯恐怖分子试想一下, 当校长是一个支持灭绝种族的圣战分子, 加沙儿童正在接受什么样的教育。但对于一些成员来说, 哈马斯不是恐怖组织, 所以我不确定我能说服他们。

鉴于近东救济工程处各级已被恐怖分子渗透, 它有那么多援助从平民转到恐怖分子手中也就不足为奇。近东救济工程处除了雇用恐怖分子, 它的基础设施也被恐怖分子利用。最近在近东救济工程处总部地下设立了一个哈马斯指挥基地和数据中心, 它直接连上了近东救济工程处的供电系统。在近东救济工程处设施下方发现了恐怖分子的地道——联合国承认此事——其中30多个设施存放着武器和恐怖分子的基础设施。然而, 拉扎里尼主任专员没有为近东救济工程处沦为武器负责, 而是选择声称他不知道哈马斯控制了他自己的机构。很抱歉, 但这是彻底错误的。多年来, 以色列揭露了近东救济工程处学校下方的恐怖分子地道, 并提供了哈马斯利用近东救济工程处的证据。我在我们见面的时候就告诉他了。三年前, 我们恳请拉扎里尼先生和秘书长对近东救济工程处在加沙的所有设施进行全面搜查。然而, 他们不仅拒绝, 还选择把头埋到沙子里, 无视现实。

10月7日的屠杀是巴勒斯坦人所谓返回权的体现。这正是他们对这一概念的理解, 但事情不必走到这一步。还有其他替代近东救济工程处的方案, 包括非政府组织和其他联合国机构。以色列不能也不会允许近东救济工程处像过去那样继续留在加沙。我重复一遍: 近东救济工程处是有替代方案的, 它们能否取得成功取决于各位成员。

现在不是1948年。以色列不会离开。以色列将始终是犹太国, 巴勒斯坦人永远无法让时光倒流。历史不会被改写。虽然我知道这一点, 成员们也知道这一点, 但不幸的是, 巴勒斯坦人还是不知道。他们之所以不知道, 是因为成员们继续资助近东救济工程处, 助长了一种疯狂、荒谬的愿景, 那就是让数以百万计的巴勒斯坦难民后裔涌入以色列。近东救济工程处给了他们不可磨灭的希望: 以色列是可以被消灭的。现在是停止资助近东救济工程处的时候了。

**主席** (以英语发言): 我现在请约旦副首相兼外交与侨务大臣发言。

**萨法迪先生** (约旦) (以英语发言): 主席女士, 我感谢你应约旦的请求采取行动, 召开关于联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处) 的这次特别会议。

加沙正在挨饿。它的230万人口正面临饥荒。这是以色列造成的, 它正在将饥饿用作武器, 违反国际法, 无视通过大会和安全理事会决议表达的世界集体意愿, 完全无视人类价值观。这种苦难无法用语言形容。只有一个机构有知识、能力和基础设施来帮助缓解这种苦难, 这就是近东救济工程处, 它是加沙人道主义努力的支柱。以色列想要破坏它——不要让它得逞。近东救济工程处处理应得到成员们的支持, 因为只有它才有能力切实帮助加沙挨饿的巴勒斯坦人, 并在它五个行动地区向巴勒斯坦难民提供关键服务。近东救济工程处为确保加沙的巴勒斯坦人不会死于饥饿而付出的牺牲理应得到成员们尊重。共有178名近东救济工程处工作人员成为以色列子弹或炸弹的受害者, 我

们再次向拉扎里尼先生表示最深切的慰问——我们心系受害者及其家属。

获得以色列允许进入加沙的极少量援助没有得到有效分配, 因为以色列阻止了近东救济工程处履行联合国赋予它的任务。联合国就是整个世界, 是世界上所有国家, 因此, 当联合国作出决定, 就是世界作出决定——是联合国会员国作出决定。攻击联合国就是攻击整个国际社会、国际法和我们都支持的多边体系, 而创建联合国正是为了维护这个体系。由于近东救济工程处和其他援助机构被禁止在加沙帮助儿童, 儿童正在死去。一些尝试提供帮助的人被以色列占领军冷血地杀害。即使在全球对世界中央厨房援助人员被杀一事表示强烈抗议之后, 以色列仍然把儿基会的一个团队当成攻击目标, 他们奇迹般地死里逃生。至今没有对这些罪行开展独立调查, 也没有努力对所有人都能看到的那些冷血罪行强制开展独立调查。

真相是以色列侵略加沙的又一个受害者。以色列政府针对近东救济工程处的造谣运动、谎言、歪曲历史和扭曲现实的做法决不能影响全世界对该机构的看法。相反, 世人必须看到近东救济工程处的重要工作、它对联合国价值观的承诺、它的牺牲和工作人员的奉献精神。以色列对近东救济工程处在加沙的13000名工作人员中的12人提出指控。该机构采取了负责任的行动。联合国甚至在发起调查之前就解雇了这些工作人员。该机构欢迎并充分配合由法国前外交部长卡特琳·科隆纳领导的独立调查。联合国也对这些指控展开了内部调查。近东救济工程处没有什么可隐瞒的。它已承担自身责任。它承诺若发现任何不当行为或缺陷, 会予以纠正。

尽管如此, 以色列对该机构的政治迫害仍在继续。早在对其12名工作人员提出指控之前, 这场政治迫害就开始了。多年来, 该机构一直是政治暗杀活动的目标。以色列想要杀死近东救济工程处和近东救济工程处所代表的东西。攻击近东救济工程处的目的是扼杀巴勒斯坦难民的权利, 扼杀巴勒斯坦问题, 扼杀对存在非法和不人道且必须结束的占领这一事实的讨论。它是不会得逞的。

近东救济工程处现在必须像过去一样受到保护, 因为在以色列强加给巴勒斯坦难民苦难的情况下, 近东救济工程处是一个亮点。它为黎巴嫩、叙利亚和约旦的巴勒斯坦难民提供了希望、教育和机会。大约560万难民向近东救济工程处寻求这一希望。他们认为这象征着世界仍然关心他们的困境, 世界仍然关心纠正他们所遭受的历史不公。

近东救济工程处的加沙学校里曾有30多万名学生, 后来以色列的侵略迫使那些没有被以色列摧毁的学校变成了拥挤不堪的庇护所, 收容了以色列在加沙流离失所的170万巴勒斯坦人。如果没有近东救济工程处, 约旦河西岸、叙利亚和黎巴嫩另外还会有数十万人被剥夺受教育和享有医疗保健的权利。约旦境内230万巴勒斯坦难民中, 有10多万男孩和女孩在近东救济工程处的学校接受教育。近东救济工程处所做的事情是任何其他机构都无法做到的。

近东救济工程处诞生于1948年的“浩劫”, 当时以色列将数十万巴勒斯坦人赶出了其故土上的家园。联合国设立它作为一个临时机构来照顾难民, 直到这些难民可以回家。他们还没有回返。1967年, 更多巴勒斯坦人加入了他们的行列, 流离失所。难民的困境依然存在。近东救济工程处必须留下来——这是一个简单的事实。这是显而易见的法律、道德和人道义务。近东救济工程处必须根据维护难民回返和获得赔偿的权利的国际法和联合国相关决议, 并着眼于全面解决冲突, 继续履行任务, 直至难民问题得到解决。除非占领这个毒瘤——罪恶——结束, 巴勒斯坦人能够在自己世代生活的故土上建立一个独立、主权国家, 有尊严和自由地生活, 否则这一解决办法就无法实现。

近东救济工程处是不可或缺的。它是不可替代的。现在比以往任何时候都更需要这样做, 因为在以色列战争给加沙带来的痛苦、死亡和苦难的地狱中, 儿童死于饥饿和脱水。加沙战争必须停止, 而且它一定会停止。到那时, 世界将看到以色列强加给加沙的惨无人道的现实状况, 看到以色列通过禁止记者进入加沙地带和报道破坏情况, 在很大程度上避开了世界的视

线。那时, 当这种情况发生时——当世界真正看到以色列给加沙带来的破坏、死亡和痛苦时——世界将更加认识到它有多么需要近东救济工程处以及近东救济工程处的作用有多么重要。

我们感谢所有继续为近东救济工程处提供帮助的合作伙伴。我们敦促他们现在保护近东救济工程处, 就像他们过去保护它一样。在财政和政治上支持它, 因为支持近东救济工程处就是支持区域稳定。拯救近东救济工程处就是拯救生命, 拯救希望, 站在正义一边, 站在巴勒斯坦人民有权享受尊严、自由, 免遭恐惧、恐吓、剥夺、和压迫, 不会对结束其悲惨处境不抱希望——看着他们在加沙的亲人被杀害, 在西岸遭受各种形式的压迫、袭击、定居者恐怖主义、他们的土地被没收以及在他们的房屋和农场上建立定居点——一边。这必须停止。只有这样做, 中东才会有应有的和平, 只有巴勒斯坦人民得到应有的权利, 巴勒斯坦人、以色列人和我们所有人才能和平相处。

**主席** (以英语发言): 我现在请土耳其代表发言。

**耶尔德兹先生** (土耳其) (以英语发言): 首先, 我们感谢主席国马耳他和约旦及时召开本次会议。我还要对拉扎里尼主任专员的通报表示赞赏, 并赞扬他在极其困难的情况下为履行近东救济工程处任务所做的努力。他非常清楚地描述了实地情况。他还透露, 针对近东救济工程处的一些颠覆性呼声是出于恶意。不幸的是, 以色列代表的声明证实了这一点。

正如我们今天所说, 巴勒斯坦被占领土上的苦难已达到前所未有的程度。约旦河西岸局势非常紧张, 定居者的暴力行为和以色列针对巴勒斯坦人民的暴行日益增多。非法定居、拆迁房屋、强制拆迁和没收土地仍然是家常便饭。自去年10月7日以来, 已有7000人无故被捕。加沙面临着现代最可怕的人为灾难。前所未有的破坏和屠杀正在我们眼前发生。这是令人痛苦和心碎的。人员伤亡远远超过公布的伤亡人数。人们快要饿死了。整整一代人正在暴力以及愤怒和贫困的恶性循环中迷失。这是对我们人性的侮辱。

安理会要求立即停火的决议和国际法院下令的初步措施尚未得到执行。国际法遭到公然违反。在这一痛苦形势下, 近东救济工程处成为巴勒斯坦人民乃至我们所有人的希望灯塔。近东救济工程处的工作人员在生命受到威胁的情况下, 无私地执行分发食品、教学、提供医疗和社会服务等基本任务。与此同时, 200多名驻加沙的联合国人员在以色列袭击中丧生。然而, 以色列政府继续开展诽谤活动, 抹黑工程处的声誉, 尽管其指控尚未得到证实。

1949年巴勒斯坦人被大规模驱逐出家园后, 近东救济工程处首次执行任务时, 联合国大会对工程处的构想是, 它将是一个临时实体。因此, 近东救济工程处代表着回返权和尊严。近东救济工程处告诉我们, 巴勒斯坦问题依然存在, 应该得到公平解决。近东救济工程处体现了国际社会负有政治、法律、人道主义和道义责任, 直至实现基于两国愿景的公正解决方案。

土耳其对近东救济工程处的支持坚定不移。我们呼吁所有会员国确保近东救济工程处继续开展重要工作。作为近东救济工程处经费筹措工作组主席和近东救济工程处定期捐助国, 土耳其将继续尽一切努力为工程处的宝贵工作作出贡献。

**主席** (以英语发言): 我现在请沙特阿拉伯代表发言。

**阿勒瓦西勒先生** (沙特阿拉伯) (以阿拉伯语发言): 我荣幸地以阿拉伯国家集团的名义做本次发言。

首先, 我谨真诚感谢和赞赏主席国马耳他响应约旦哈希姆王国的倡议, 召集本次部长级会议, 以支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处), 并讨论它在这个关键时刻面临的挑战。我们还感谢近东救济工程处主任专员菲利普·拉扎里尼先生和该处所有工作人员以及在整个人道主义领域工作的人。我们赞扬他们的英勇工作。世人感谢他们做出巨大努力, 为加沙人民提供救济。我们也赞扬他们充满勇气地履行自己崇高的人道主义职责。我们承

认他们因失去同事而承受的巨大痛苦, 他们的同事在英勇地发挥作用以减轻加沙人民痛苦的时候, 遭到以色列战争机器的杀害。我们大家都看到, 近东救济工程处的工作人员与手无寸铁的无辜平民一样抛洒鲜血, 自以色列对加沙地带的进犯开始以来, 遭到以色列占领军杀害的近东救济工程处的工作人员已超过176人。

自六个多月前以色列发起对加沙地带的进攻以来, 安全理事会一直未能保护平民、儿童以及妇女免遭死亡、饥饿以及疾病的影响, 原因显然是对进犯者的偏向, 导致3.3万多人死亡和7.2万多人受伤, 其中多为妇女和儿童。双重标准和以色列公然的拒不妥协继续导致无辜平民受到轰炸、疾病以及饥饿的危害。我们怎么能够对这种让无辜的加沙人民忍饥挨饿的政策保持沉默? 阻断人道主义援助的运送、把人道主义机构作为轰炸的目标以及对它们提出虚假指控和指称, 这些做法怎么可能是有道理的?

我们在这个会议厅再次呼吁执行安全理事会的决议, 包括第2712 (2023) 号、第2720 (2023) 号以及第2728 (2024) 号决议。我们呼吁立即停火, 迫使以色列占领军停止杀害更多平民和把住房、基础设施、医院以及人道主义机构的总部和医务人员作为目标。

近东救济工程处是本组织通过1949年的大会第302 (IV) 号决议成立的, 成立它的原因众所周知。这些原因依然适用, 巴勒斯坦人民至今依然遭受系统的流离失所。近东救济工程处这个七十多年来亲历巴勒斯坦人民危机的人道主义组织发挥着不可或缺的作用, 因为巴勒斯坦难民的处境依然没有变化。近东救济工程处是给一个苦难深重的民族带去希望的生命线, 这个民族因为某些支持占领者的国家的政治偏袒与可怕偏见而陷入困境。

近东救济工程处不只是一个人道主义组织。它与一代又一代的巴勒斯坦人民一道, 一分一秒地共同渡过浩劫与各种挫折。它在加沙人民近期的磨难中为他们提供了大量支助。它为面临轰炸、疾病、饥饿和干渴所致死亡威胁的200多万巴勒斯坦人提供了支持。

我们再次强调, 近东救济工程处无人可以替代。它是唯一具备如此高超的行动能力与技能、长期经验以及大规模执行发展与人道主义任务的能力的联合国机构。它的作用不仅限于救济和人道主义任务——它还在教育、保健服务、文化事务等部门以及其它至关重要、不可或缺的发展部门发挥作用。

最后, 过去数月, 近东救济工程处及其工作人员受到猛烈和不公正的诽谤。这种行为在国际组织的历史上是没有先例的。没有任何证据地提出各种指称和指控, 唯一的理由是撤销近东救济工程处。其目的是断绝巴勒斯坦民众唯一的希望之源。捐助国还被施加压力, 迫使其停止资助近东救济工程处。该处的总部、仓库、避难所以及人员被作为攻击的目标。近东救济工程处在西岸、包括东耶路撒冷的行动也受阻。

在这方面, 我们感谢所有没有响应这些虚假指称、没有暂停援助近东救济工程处的捐助国。多年来, 这些国家一直热切地为近东救济工程处提供必要支助, 以便它能够继续为巴勒斯坦难民提供至关重要的支助, 为该地区的稳定做出贡献。

阿拉伯国家集团呼吁所有暂停援助近东救济工程处的国家从人类良知的角度扪心自问, 重新考虑其立场, 恢复对该处的资助。数百万儿童、妇女和青年的生命要求它们结束这种暂停资助的做法。我们呼吁那些煽动与近东救济工程处作对的国家停止其虚假指称, 尊重该处发挥的崇高作用, 以便它能够继续在其所有五个行动区保护数百万无辜的巴勒斯坦人。

最后, 我们重申, 阿拉伯国家集团全力支持近东救济工程处, 赞扬该处在菲利普·拉扎里尼先生的领导下发挥重要作用。

**主席** (以英语发言): 我现在请埃及代表发言。

**马哈茂德先生** (埃及) (以阿拉伯语发言): 我们感谢马耳他响应姊妹国家约旦哈希姆王国令人称道的倡议, 举行今天的会议。迄今, 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处) 已有178人在以色列违反国际法和联合国决议、对加沙地带现已持续六个月的进犯中牺牲, 为此, 我们向该处主任专员表

示诚挚的慰问。近东救济工程处的总部和工作人员被以色列军队蓄意作为攻击的目标。

菲利普·拉扎里尼和近东救济工程处所有高尚的工作人员理应得到我们的充分感谢与尊敬。他们是英雄, 因为他们在困难的情况下靠勇气与奉献完成了令人钦佩的工作, 我们对此深表敬意。此外, 他们是在被以色列作为攻击的目标、导致他们的同事及其家人遇难的情况下完成所有这些工作的。旨在玷污该处名誉的诽谤图谋将以醒目的字体被永远铭刻在我们的记忆中。

根据安全理事会和大会的相关决议, 埃及再次呼吁立即停火和保护平民及人道主义工作者。埃及还谴责以色列继续杀害近东救济工程处的工作人员, 蓄意破坏该处的设施。这是严重和前所未有的, 因为针对一个联合国机构发动了战争, 这将对世界各地其他冲突区的联合国工作人员的安全产生严重影响。

埃及呼吁安全理事会采取坚定立场, 迫使以色列停止其犯罪行为。埃及也强调, 根据1949年大会关于设立近东救济工程处的第302 (IV) 号决议, 工程处在支持巴勒斯坦难民方面发挥着根本性、独有、不可替代和不可改变的作用。近东救济工程处发挥的作用并不是对巴勒斯坦人民的恩惠, 而是国际社会所承担的责任, 因为一个民族面临被迫离开自己的土地、被剥夺家园的悲剧, 他们几十年来一直寻求在数十年不公正占领之后在自己被窃取的土地上建立一个独立的国家。

我们非常清楚针对近东救济工程处发起的这场充满偏见的运动的真正目的, 其目的是终结巴勒斯坦难民事业——最终地位问题的一个基本支柱, 以图抹杀其他支柱, 抹杀巴勒斯坦人民的正当要求。我们都必须反击这一压迫运动, 使巴勒斯坦人能够恢复其合法权利。

在本世纪巴勒斯坦难民最困难、最敏感的时刻——加沙170多万巴勒斯坦人正面临被迫流离失所的挑战——埃及呼吁暂停向近东救济工程处预算提供捐助的国家恢复对工程处的资助。

埃及拒绝接受其中一些国家提出的令人难以信服的理由, 即切断工程处的资金, 企图安抚以色列, 并将刽子手与受害者等同起来。任何个别违规行为都必须在适用的法律和程序框架内加以处理, 不能政治化或一概而论, 也不能试图解散工程处或为清算它提供理由。我们赞扬秘书长开始实况调查进程, 并感谢捐助国恢复对近东救济工程处的资助。我们呼吁其余捐助国立即无条件恢复对工程处的资助, 甚至是增加资助, 因为巴勒斯坦领土上目前存在严峻的人道主义局势。

我们毫不夸张地说, 暂停向工程处提供资金意味着对处于当前危机中的巴勒斯坦人民施加更大压力, 并加剧其他现有危机。埃及也呼吁对以色列冷血袭击近东救济工程处和联合国工作人员的做法采取坚定立场。

最后, 埃及强调, 解决近东救济工程处和巴勒斯坦难民当前危机的唯一办法是恢复巴勒斯坦人民的基本权利——在以东耶路撒冷为首都、沿1967年6月4日边界建立的独立国家内自由和有尊严地生活。在实现这一解决方案之前, 必须支持和保护近东救济工程处, 使其能够发挥自己的作用。

我再次告诉拉扎里尼先生和我们在近东救济工程处的所有亲爱的同事, 他们并不是独自面对这些挑战, 我们向他们表示衷心的感谢和赞赏。

**主席** (以英语发言): 我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

**阿勒达哈克先生** (阿拉伯叙利亚共和国) (以阿拉伯语发言): 主席女士, 我们感谢你召开本次会议。我们也感谢联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处) 主任专员菲利普·拉扎里尼先生所作的重要通报。

我国代表团赞同沙特阿拉伯王国常驻代表以阿拉伯国家集团的名义所作的发言, 并谨以本国代表身份强调以下几点。

75年前, 大会设立了近东救济工程处, 为遭受以色列野蛮袭击和屠杀以及犹太自卫军、斯特恩派和其他帮派的恐怖行为之害的巴勒斯坦难民提供照顾和支助。结果, 他们被迫逃离居所和家园, 到巴勒斯坦领土的其他地方或阿拉伯邻国, 包括我国叙利亚, 寻找安全避难所。

自那时以来, 以色列占领当局持续对本地区的国家和人民实行侵略政策, 犯下了最令人发指的罪行和大屠杀, 包括最近对加沙地带巴勒斯坦人民犯下的持续了六个多月的灭绝种族罪行。他们还袭击所有前来援助他们的人, 包括人道主义工作人员和医务人员, 以及记录以色列占领罪行和巴勒斯坦人苦难的记者。

以色列及其盟友企图对近东救济工程处进行清算, 谎称以色列是中东唯一的民主国家, 并掩盖其罪行, 这加剧了巴勒斯坦人民的苦难。联合国通过了数百项关于阿以冲突的决议, 但由于历届美国政府和其他西方殖民国家赤裸裸的偏见及其向占领实体提供的无限支持, 这些决议没有得到执行。

美国政府一再阻止安全理事会通过一项明确的决议, 呼吁立即永久结束以色列的侵略, 并为此使用了四次否决权, 这再次清楚地表明了这一点。安理会通过第2728 (2024) 号决议后, 美国政府立即宣布, 该决议不具约束力, 不要求任何一方作出任何新的承诺。这是在联合国决议问题上公然表现出选择性和双重标准。这也为以色列提供了更多的时间, 继续对巴勒斯坦人民进行种族灭绝, 继续侵略, 继续企图通过一再袭击我国和其他阿拉伯国家的领土来使本地区的局势升级。

我国代表团强调, 近东救济工程处在援助巴勒斯坦人民方面发挥着至关重要和不可或缺的作用。我们谴责以色列袭击近东救济工程处等联合国机构230多名雇员及人道主义工作人员, 蓄意、有系统地杀害他们的做法, 以色列对加沙的野蛮侵略使他们全部丧生。我国代表团向近东救济工程处主任专员和遇难者家属表示慰问, 并祝愿伤者早日康复。

我国叙利亚断然反对任何企图破坏近东救济工程处的职能和任务, 为占领国以色列抹杀巴勒斯坦问题包括回返权的图谋服务的做法。叙利亚敦促暂停向工程处提供资金的捐助国取消这一决定, 尽快恢复供资, 以确保工程处获得充足、可持续和可预测的资金, 工程处必须继续向在自己家园和收容国——包括收容数十万巴勒斯坦兄弟的叙利亚——的巴勒斯坦人民提供支助。

叙利亚重申支持兄弟般的巴勒斯坦人民为解放其被占领土和建立以耶路撒冷为首都的独立主权国家而进行的斗争。我们强调, 必须立即结束以色列的侵略, 确保向加沙人民提供紧急和充分的人道主义援助, 防止强迫流离失所, 并保证以色列及其盟友受到追责, 不会逍遥法外。叙利亚将继续支持巴勒斯坦关于成为联合国正式会员国的请求。

最后, 叙利亚警告, 以色列一再侵略我们领土的行为将带来灾难性后果。这种行为对区域和国际和平与安全构成威胁, 我们呼吁安全理事会采取紧急行动制止这种行为, 并确保这种行为不再发生。

**主席 (以法语发言):** 我现在请兰布里尼蒂斯先生发言。

**兰布里尼蒂斯先生 (以英语发言):** 欧洲联盟严重关切加沙的灾难性人道主义危机。我们再次呼吁各方充分尊重国际人道法。特别是, 我们要再次强调, 我们呼吁立即实行人道主义暂停, 以实现可持续停火, 向进入加沙和在加沙境内提供安全、畅通无阻、持续的人道准入。人道主义工作者绝不能成为攻击目标。我们向在加沙遇难的所有人道主义工作者的亲人表示哀悼, 其中包括联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处) 的工作人员和其他联合国工作人员以及国际和当地组织的工作人员。

正如人道主义事务协调厅副秘书长马丁·格里菲思先生最近所说的那样, 加沙过去六个月的战争泯灭人性。解决加沙迫在眉睫的饥荒亟需一种综合办法, 包含政治行动、严格遵守国际人道法、顺畅持续的援助运送人道准入和商业准入、恢复基本服务。这种综

合办法需要协调和领导。欧洲联盟坚信, 近东救济工程处是加沙任何有效人道主义应对工作的中坚力量。近东救济工程处的作用不可替代。工程处是依赖救生援助生存的巴勒斯坦儿童、妇女和男子的主要人道主义生命线。

我们赞赏内部监督事务厅为查明针对近东救济工程处几名工作人员的严重指控而开展调查所采取的步骤, 我们赞扬联合国成立了一个由卡特琳·科隆纳领导的独立审查小组, 评估工程处是否正在尽其所能确保中立, 并对指控作出回应。从初步结果来看, 我们深信, 近东救济工程处是向加沙人民提供急需援助的重要组成部分。我们感到高兴的是, 根据这些评估结果, 许多最初暂停供资的捐助方已恢复对近东救济工程处的支助。

作为一个长期人道主义捐助方, 欧洲联盟将根据人道、中立、公正和独立的人道主义原则, 继续与联合国, 包括近东救济工程处和区域人道主义伙伴密切合作。100多万巴勒斯坦人被迫流离失所, 敌对行动持续不断, 现在比以往任何时候都更需要近东救济工程处为加沙的巴勒斯坦人提供援助, 并在约旦河西岸、约旦、黎巴嫩和叙利亚提供援助和社会服务。

**主席** (以英语发言): 我现在请卢森堡代表发言。

**马伊斯先生** (卢森堡) (以英语发言): 主席女士, 我感谢你召开本次安全理事会通报会。我还要感谢菲利普·拉扎里尼主任专员的通报, 并表示我们充分信任他在这一充满挑战的时刻对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处) 的领导。

我荣幸地代表比利时、爱尔兰、马耳他、挪威、葡萄牙、斯洛文尼亚、西班牙和我国卢森堡发言。

我们仍然坚定承诺致力于近东救济工程处的工作。这一承诺根植于我们对其过去75年重要活动及其在援助加沙、包括东耶路撒冷在内的约旦河西岸以及约旦、叙利亚和黎巴嫩的巴勒斯坦人方面独特作用的认可。

今天的会议是一次重要机会, 借以回顾近东救济工程处对国际和平与安全的重要贡献, 并制定战略, 消除阻碍近东救济工程处有效开展人道主义行动和人类发展行动的障碍。

大会上次延长近东救济工程处的重要任务期限是在2022年12月 (见A/77/PV.52), 申明近东救济工程处有必要继续其工作。我们坚决支持这项任务授权, 它仍然和以往一样至关重要。

现在, 我们比以往任何时候都更加意识到近东救济工程处为减轻巴勒斯坦难民痛苦所做的工作, 对这些难民来说, 工程处是生命线。工程处通过提供服务和向相关利益攸关方宣传巴勒斯坦难民的权利, 来帮助保护巴勒斯坦难民。

我们对质疑近东救济工程处的作用和阻碍其工作的做法极为关切。近东救济工程处仍然是加沙人道主义应对工作的中坚力量。工程处对于确保安理会通过的为大规模增加向加沙及其境内提供人道主义援助的决议——第2712 (2023) 号、第2720 (2023) 号和第2728 (2024) 号决议——能够得到执行绝对必不可少。此外, 近东救济工程处是区域稳定的支柱, 也是数百万巴勒斯坦儿童、妇女和男子的希望之灯。它必须维持下去, 而且值得我们继续给予集体支持, 直到实现政治解决。

我们再次确认, 近东救济工程处的许多工作人员在开展拯救生命的工作时付出了生命代价。我们向所有丧生者致敬, 并向他们的家人致以诚挚慰问。人道主义工作者, 包括近东救济工程处工作人员和提供援助的人, 正在难以忍受的条件下提供拯救生命的援助。必须充分按照国际人道法保护这些工作者。

近东救济工程处和所有人道主义行为体需要在进入加沙和约旦河西岸以及整个加沙和约旦河西岸境内获得全面、迅速、安全、不受阻碍的规模化人道准入。至关重要的是, 以色列必须立即取消影响近东救济工程处和其他人道主义团体工作的限制和任意障碍, 以确保急需的援助能够流入。

我们完全支持并相信秘书长和主任专员对针对在加沙工作的大约13000名近东救济工程处工作人员中的12名成员所作严重指控作出的迅速反应, 包括通过内部监督事务厅和独立审查程序作出的反应。我们期待这些重要程序不久将得出最终结果, 并再次呼吁各方充分合作。我们相信, 独立审查能够进一步加强近东救济工程处的透明度和问责。

加沙各地的战火必须立即停止。以色列和其他行为体必须避免进一步升级。我们需要立即停火, 需要充分、安全和不受阻碍地提供人道主义援助。在这方面, 我们呼吁立即执行第2712 (2023) 号、第2720 (2023) 号和第2728 (2024) 号决议。我们还呼吁立即执行国际法院于1月26日和3月28日下令采取的临时措施。

我们谨重申对哈马斯10月7日野蛮袭击的谴责, 并继续呼吁立即无条件释放所有人质。

加沙的人道主义危机达到了前所未有、惨无人道的程度。超过33000人, 其中大多数是妇女和儿童, 现已被杀害, 许多人的性命危在旦夕。人们迫切需要最基本的救生物资——食物、安全饮用水、卫生设施、住所、药品和医疗用品。人们已被逼到人所能承受的极限之外。85%以上的人口被迫离开家园, 多次一再流离失所。冲突引发的饥荒迫在眉睫, 110万人现在面临灾难性的粮食不安全。

由于近东救济工程处的一些最大捐助方继续暂停供资, 近东救济工程处的财务状况依然令人深感关切。在加沙发生大规模人道主义灾难之际, 近东救济工程处——迄今为止覆盖范围最广、专业知识最多的机构——需要可预测、可持续的资金。目前的持续供资中断将造成生命损失, 并将危及近东救济工程处在区域稳定中的作用。

因此, 我们加强了对近东救济工程处的支助。迄今为止, 我们作为一个国家集团, 已在2024年向近东救济工程处提供了1亿美元。我们呼吁现有捐助方和可能的新的捐助方考虑加大对近东救济工程处的支持力度。

我们赞扬欧洲联盟委员会迅速向该机构拨款5000万欧元, 我们期望今年计划提供的更多资金将得到捐助, 不会出现不必要的拖延。

最后, 我们重申, 我们坚信, 解决这场危机的唯一办法仍然是执行两国解决方案。因此, 我们支持作出一切努力, 包括在安全理事会作出努力, 恢复政治前景, 从而最终在联合国主持下开展政治进程。

**主席** (以英语发言): 我现在请黎巴嫩代表发言。

**哈希姆先生** (黎巴嫩) (以阿拉伯语发言): 主席女士, 我感谢你召开今天的会议。

我国代表团赞同沙特阿拉伯王国代表以阿拉伯国家集团名义所作的发言。

我们要感谢联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处) 主任专员拉扎里尼先生所作的通报, 他的通报表明了加沙人民正在遭受的人道主义悲剧的严重程度, 以及工程处作为人道主义行动支柱的重要作用, 这一作用在加沙地带以及其他收容难民的地方都是不可或缺的。

我们重申, 加沙的人道主义灾难是以色列挑起的, 以色列企图摧毁加沙地带的基本生活条件。以色列正在阻止和阻挠向整个加沙地带的平民运送救济和 humanitarian 物资, 并阻止联合国机构, 特别是近东救济工程处运送和分发援助物资, 特别是在加沙北部。以色列还一再蓄意将数十个受国际法保护的近东救济工程处设施作为目标。其结果是数百名难民丧生, 数千名平民受伤。已有178名近东救济工程处工作人员牺牲, 这是前所未有的。

以色列正试图通过有系统的政治化的运动诋毁近东救济工程处, 玷污其声誉, 从而转移人们对其在加沙公然违反国际法行为的注意力。一些国家因此冻结或暂停了对工程处的供资, 从而破坏了近东救济工程处的财务稳定, 并将其危险地推向悬崖边缘。

以色列的荒谬主张已导致许多国家暂停提供资金。不过, 它们中的许多国家已经改变了决定。在这方面, 我们敦促其余国家也这样做, 恢复对工程处的供

资, 因为暂停供资直接影响到饱受战争蹂躏的加沙地带正在遭受饥荒和流行病之苦的巴勒斯坦人以及巴勒斯坦、约旦、黎巴嫩和叙利亚境内依赖近东救济工程处提供教育、住院和生活援助等基本服务的所有巴勒斯坦难民。

以色列极右翼政府企图解散近东救济工程处, 从而公开扼杀两国解决方案。以色列政府还在扩张定居点, 勒紧束缚巴勒斯坦人的绳索, 使他们的日常生活难以忍受。因此, 国际社会绝不能帮助以色列进行破坏性活动。相反, 国际社会必须确保近东救济工程处有充足的资金, 以便它能够执行任务, 直到巴勒斯坦问题得到可持续解决, 独立的巴勒斯坦国得以建立, 回返权问题得到解决。我们绝不应建立与近东救济工程处平行的实体, 也不能将工程处的权力移交给这些实体。

我们重申, 我们要求立即停火, 让充足的救济援助畅通无阻地进入, 并结束令人想起1948年浩劫悲剧的强迫流离失所的图谋。

最后, 我们强调, 投资于近东救济工程处符合我们的共同利益, 因为工程处正在帮助为巴勒斯坦人民建设一个更美好的未来。另一种选择是绝望, 只会助长暴力的恶性循环。

我们向近东救济工程处及其工作人员表示敬意, 并赞扬它多年来发挥的作用, 以及它为500多万巴勒斯坦难民作出的巨大努力和牺牲。我们重申, 国际社会有义务为该机构提供资金。这是我们能为巴勒斯坦人做的最起码的事。

自1948年至今, 黎巴嫩一直收容其巴勒斯坦兄弟, 并基于人道主义承担收容难民的负担, 以此作为道义责任和展现兄弟般的团结, 支持他们建立巴勒斯坦国的权利。黎巴嫩始终从根本上支持巴勒斯坦人民的权利。黎巴嫩人民在两个坚定的问题上达成了一致, 即拒绝一切形式的重新安置和巴勒斯坦难民返回巴勒斯坦土地的神圣权利。为了使每个人都享有安全和保障, 我们必须回到联合国决议和公正与全面的和平上来。必须承认巴勒斯坦是一个以1967年6月4日边界为

界、以东耶路撒冷为首都的独立国家。只有到那时我们才能取消近东救济工程处。

今天我听到了一个小丑代表的无聊发言, 他想挑战成员的智力, 歪曲历史, 歪曲事实。他指责黎巴嫩对巴勒斯坦难民实行种族歧视政策。我们要回顾, 黎巴嫩向其巴勒斯坦兄弟敞开了大门, 他们当时正在逃离以色列犯罪团伙在代尔亚辛、海法、坦图拉以及其他巴勒斯坦村庄和城市的大肆屠杀, 这些屠杀导致数千名巴勒斯坦人被杀害。被杀的人受够了。不幸的是, 凶手却从不满足。

**主席** (以英语发言): 我现在请丹麦代表发言。

**拉森女士** (丹麦) (以英语发言): 我荣幸地代表五个北欧国家——芬兰、冰岛、挪威、瑞典和我国丹麦——发言。

首先, 我要感谢拉扎里尼主任专员所作的详尽和令人关切的通报。

北欧国家对加沙平民遭受的巨大痛苦和生命损失, 以及自哈马斯10月7日发动的令人痛惜的袭击以来, 由于进入加沙的援助不足而造成的令人痛心的饥荒风险深感关切。我们还对众多人道主义工作者遭杀害感到遗憾。

北欧国家作为一个整体, 是联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处) 的最大捐助方之一, 2023年的捐款额接近1.3亿美元。所有五个北欧国家都已着手为2024年提供捐助。

然而, 人道主义援助的资金筹措不能孤立存在, 如果不具备将这种援助送达受影响人口的条件, 这种援助就没有什么意义。包括筛选程序在内的行政程序必须迅速进行, 以使所需数量援助能够尽快进入, 使近东救济工程处能够提供关键服务和救生支助。

通过所有路线是人道主义援助全面、迅速、安全和畅通无阻进入并在整个加沙地带通行, 对于向平民大规模提供救生援助和基本服务至关重要。此外, 必须根据国际人道法保护人道主义工作者。

近东救济工程处必须继续努力恢复人们对其的信任。在工程处的一些工作人员最近遭受严重指控之后, 我们欢迎秘书长和近东救济工程处主任专员迅速采取后续行动。

在我们等待公布独立审查和内部监督事务厅审查的结果的同时, 我们期待这些结果将使近东救济工程处变得强而有力, 并有能力与联合国有关机构和其他伙伴密切协调, 满足平民的需要。

今天在这里已经多次说过, 近东救济工程处和联合国其他机构在加沙和整个区域提供的服务至关重

要。在区域紧张局势升级之际, 我们指望安理会继续通过一切可能的渠道参与, 以确保所有需要援助的平民都能获得基本服务和所需数量的援助, 包括在加沙所有地区。

我们呼吁立即执行安全理事会所有相关决议, 并呼吁各方支持联合国在加沙以及其他地区领导开展的中立、公正和独立的人道主义行动。

下午6时10分散会。