



## Конвенция о правах инвалидов

Distr.: General  
23 April 2024  
Russian  
Original: Spanish

### Комитет по правам инвалидов

## Заключительные замечания по объединенным первоначальному и второму и третьему периодическим докладам Никарагуа\*

### I. Введение

1. Комитет рассмотрел объединенные первоначальный и второй и третий периодические доклады Никарагуа<sup>1</sup> на своем 707-м заседании, состоявшемся 15 марта 2024 года. На своем 717-м заседании, состоявшемся 22 марта 2024 года, он принял настоящие заключительные замечания.
2. Комитет приветствует представление объединенных первоначального и второго и третьего периодических докладов Никарагуа, подготовленных в соответствии с руководящими принципами Комитета по представлению докладов, хотя они представлены с 10-летним опозданием, 8 мая 2019 года.
3. Комитет также выражает сожаление в связи с тем, что государство-участник не представило письменных ответов на подготовленный Комитетом перечень тем и вопросов. Кроме того, несмотря на неоднократные просьбы Комитета, государство-участник не направило делегацию для участия в тридцатой сессии. Учитывая эту ситуацию и руководствуясь правилом 40 своих правил процедуры, Комитет приступил к рассмотрению объединенных первоначального и второго и третьего периодических докладов в отсутствие делегации и решил принять свои заключительные замечания.

### II. Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует подготовку Национального плана развития человеческого потенциала, в котором особое внимание уделяется людям с инвалидностью.
5. Он также приветствует создание Гражданского совета по делам людей с инвалидностью, которое служит каналом связи между организациями людей с инвалидностью и правительством Никарагуа, и то, что они встречаются на регулярной основе.

\* Приняты Комитетом на его тридцатой сессии (4–22 марта 2024 года).

<sup>1</sup> [CRPD/C/NIC/1](#), [CRPD/C/NIC/2](#) и [CRPD/C/NIC/3](#).



### **III. Основные вопросы, вызывающие беспокойство, и рекомендации**

#### **A. Общие принципы и обязательства (статьи 1–4)**

6. Комитет с беспокойством отмечает, что:

a) отсутствуют меры, обеспечивающие прямое признание в Конституции и других законах дискриминации по признаку инвалидности, включая отказ в разумном приспособлении как одной из форм дискриминации;

b) к инвалидности применяется медицинский подход, закрепленный во всех стратегиях государства-участника, поскольку справки об инвалидности выдаются лицам, которые отвечают медицинским критериям, установленным Министерством здравоохранения;

c) отсутствует информация о том, как часто проводит заседания Гражданский совет по делам людей с инвалидностью, о законах, в которые были внесены поправки, а также о количестве и характере действующих государственных стратегий, в разработке которых он участвовал;

d) остается в силе законодательство, необоснованно ограничивающее свободу ассоциаций, что Национальное собрание и Министерство внутренних дел использовали в период с 15 августа 2022 года по 15 июня 2023 года Законы № 1040 и № 1115 для лишения статуса юридического лица 1988 организаций и что число организаций людей с инвалидностью остается неизвестным;

e) существуют трудности в процессе создания и получения статуса юридического лица для организаций людей с инвалидностью.

7. Комитет рекомендует государству-участнику проводить всеобъемлющую долгосрочную стратегию, направленную на осуществление всех прав, закрепленных в Конвенции, и в частности:

a) в кратчайшие сроки создать механизмы, необходимые для обеспечения того, чтобы в Конституция прямо запрещалась дискриминация по признаку инвалидности, а все другие законы, стратегии и программы содержали терминологию, соответствующую Конвенции, и квалифицировали отказ в разумном приспособлении как одну из форм дискриминации по признаку инвалидности;

b) внедрять основанный на правах человека подход Конвенции во все законы, стратегии и программы, разработанные в государстве-участнике, и обеспечить, чтобы освидетельствование инвалидности проводилось междисциплинарной группой, а не только врачами;

c) составлять ежегодный график регулярных встреч между организациями людей с инвалидностью и государственными учреждениями, с тем чтобы они могли совместно анализировать согласованность законодательства, государственной политики, международного сотрудничества и всех программ по вопросам инвалидности, принятых государством-участником;

d) воздержаться от снятия с регистрации и лишения статуса юридического лица организаций гражданского общества, особенно организаций женщин и людей с инвалидностью, и принять меры, обеспечивающие отсутствие ограничений на участие организаций людей с инвалидностью, независимо от их политической принадлежности;

e) гарантировать физическую неприкосновенность и безопасность правозащитников, особенно людей с инвалидностью, и принять меры по поощрению, ускорению и упрощению процесса получения статуса юридического лица для организаций людей с инвалидностью, обеспечив доступ к этому процессу для лиц, проживающих в сельских и отдаленных регионах.

## **В. Конкретные права (статьи 5–30)**

### **Равенство и недискриминация (статья 5)**

8. Комитет обеспокоен тем, что:

а) отсутствует информация о результатах «конкретных мер»<sup>2</sup>, принятых государством-участником для ликвидации всех форм дискриминации по признаку инвалидности, включая дискриминацию по признаку пола, пересекающиеся и множественные формы дискриминации и дискриминацию по ассоциации;

б) отсутствует ясность в вопросе о том, существует ли в государстве-участнике система приема жалоб и сообщений о дискриминации в отношении людей с инвалидностью, о количестве полученных жалоб и о принятых в связи с этим мерах, включая меры восстановительного правосудия, расследования и, при необходимости, соответствующие меры наказания лиц, виновных в актах дискриминации.

9. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 6 (2018) о равенстве и недискриминации, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) в кратчайшие сроки принять всеобъемлющий антидискриминационный закон, который охватывал бы множественные и перекрестные формы дискриминации, включая дискриминацию в отношении людей с инвалидностью из числа коренных народов, предусматривал бы концепцию предоставления в различных сферах средств разумного приспособления и признавал бы отказ в предоставлении таких средств дискриминацией по признаку инвалидности;

б) предусмотреть доступные и эффективные процедуры, включая судебные и административные процедуры и процедуры подачи жалоб, для жертв дискриминации по признаку инвалидности, а также обеспечить возмещение ущерба, проведение расследований и в соответствующих случаях наказание виновных.

### **Женщины с инвалидностью (статья 6)**

10. Несмотря на то, что государство-участник получило признание международных организаций за прогресс в сокращении гендерного неравенства, например благодаря созданию Министерства по делам женщин и принятию Всеобъемлющего закона о борьбе с насилием в отношении женщин (Закон № 779), Комитет с обеспокоенностью отмечает:

а) недостаточный масштаб комплексных мер, направленных на поощрение и защиту прав женщин и девочек с инвалидностью;

б) отсутствие мер по предупреждению и искоренению множественной дискриминации и насилия в отношении женщин с инвалидностью, в частности женщин с интеллектуальной, психосоциальной или множественной инвалидностью, женщин с инвалидностью из числа коренных народов и женщин с инвалидностью, проживающих в сельской местности;

с) отсутствие подробной информации о стратегиях и программах, направленных на обеспечение равенства между мужчинами и женщинами, а также об участии женщины с инвалидностью в этих программах<sup>3</sup>;

д) отсутствие информации о координации деятельности Министерства по делам женщин и Министерства по делам семьи, детей и подростков по вопросам инвалидности;

е) отсутствие данных о том, сколько женщин и девочек с инвалидностью являются бенефициарами таких социальных программ, как «Нулевое ростовщичество», «Премия за производство продовольствия», платформа

<sup>2</sup> CRPD/C/NIC/3, п. 29.

<sup>3</sup> Там же, п. 37.

«Никарагуа — Fuerza Bendita», жилищные программы и комплексные программы медицинского обслуживания для женщин.

11. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 3 (2016) о женщинах и девочках с инвалидностью и на задачи 5.1, 5.2 и 5.5 Целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) внедрить основанный на правах человека подход к инвалидности в свои законы и стратегии в области гендерного равенства, а также учитывать гендерные аспекты в законах и стратегиях в области инвалидности при эффективном участии женщин и девочек с инвалидностью и представляющих их организаций;

б) разработать четкую политику по борьбе с дискриминацией в отношении женщин и девочек с инвалидностью и механизмы подачи и расследования жалоб, а также принятия по ним надлежащих мер, включая, при необходимости, наказание виновных и восстановление прав;

в) усилить меры по содействию расширению прав и возможностей женщин и девочек с инвалидностью и их вовлечению в сферы образования, занятости и здравоохранения;

г) обеспечить комплексный характер политики министерств, с тем чтобы в ней отражались интересы людей с инвалидностью, с учетом гендерных и возрастных аспектов;

д) создать реестры с дезагрегированными данными о численности женщин и девочек с инвалидностью, пользующихся различными социальными программами.

#### **Дети с инвалидностью (статья 7)**

12. Комитет с обеспокоенностью отмечает:

а) сохранение бедности среди детей с инвалидностью, особенно среди детей с инвалидностью из числа коренных народов и детей с инвалидностью, проживающих в сельских и отдаленных районах;

б) распространенность домашнего насилия в отношении детей с инвалидностью;

в) отсутствие в государстве-участнике форумов для детей с инвалидностью, где они могли бы выражать свои мнения и потребности и убедиться в том, что их приняли во внимание;

г) отсутствие информации о том, было ли принято руководство по лечению и поддержке детей с инвалидностью;

д) сохраняющуюся практику помещения детей с инвалидностью в специализированные учреждения и отсутствие поддержки их семей в целях предотвращения такой практики.

13. Ссылаясь на свое совместное с Комитетом по правам ребенка заявление о правах детей с инвалидностью, которое было принято в 2022 году, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять незамедлительные меры по борьбе с бедностью, в которой оказываются дети с инвалидностью, уделяя особое внимание положению детей с инвалидностью из числа коренных народов и детей с инвалидностью, живущих в сельских и отдаленных районах;

б) принять меры по мониторингу и надзору для обеспечения строгого соблюдения Уголовного кодекса в целях противодействия жестокому обращению с детьми с инвалидностью в семьях, школах и учреждениях, как в городских, так и в сельских районах, и создать механизмы для подачи и рассмотрения жалоб, а также принятия последующих мер по ним;

с) внедрить механизмы и создать условия, необходимые для того, чтобы дети с инвалидностью могли выражать свое мнение и потребности, и обеспечить их отражение в государственной политике и программах;

д) принять и распространить руководство по лечению и поддержке детей с инвалидностью и сообщить о полученных результатах в своем следующем докладе Комитету;

е) разработать, в координации с организациями людей с инвалидностью, программу деинституционализации детей с инвалидностью, предусматривающую создание программы приемных семей.

#### **Просветительно-воспитательная работа (статья 8)**

14. Комитет принимает к сведению проведение информационно-просветительских кампаний в области прав людей с инвалидностью, а также организацию подготовки публичных должностных лиц. Однако он обеспокоен тем, что отношение общества к инвалидности по-прежнему основано на модели социального обеспечения и медицинской помощи и что женщины и дети с инвалидностью продолжают сталкиваться с насилием.

15. Комитет рекомендует государству-участнику разработать национальную стратегию для продвижения правозащитной модели инвалидности, которая учитывала бы гендерные и возрастные особенности, в средствах массовой информации, среди публичных должностных лиц, работников здравоохранения и правосудия, сотрудников полиции и общества в целом, а также семей людей с инвалидностью, при активном и действенном участии самих людей с инвалидностью в ее разработке, осуществлении и регулярной оценке.

#### **Доступность (статья 9)**

16. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что:

а) отсутствуют специальное законодательство о доступности и прогресс во внедрении никарагуанского обязательного технического стандарта доступности, что он не предусматривает конкретных мер по обеспечению доступа к информации и коммуникации, не выделены достаточные ресурсы и отсутствуют надзор и санкции за несоблюдение;

б) при упоминании доступности государство-участник указывает в своем докладе только на архитектурные изменения, главным образом в медицинских учреждениях, подчеркивая тем самым медицинский подход к инвалидности;

с) доступность физической среды, информации и коммуникации на различных видах транспорта как в городах, так и в сельской местности ограничена;

д) глухие люди имеют лишь ограниченный доступ к информации и коммуникации.

17. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 2 (2014) о доступности, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять, в тесном сотрудничестве с организациями людей с инвалидностью, закон о доступности физической среды, информации и коммуникации с установлением краткосрочных и среднесрочных целей, конкретного бюджета и механизмов контроля за его выполнением, а также введением эффективных санкций в случае несоблюдения;

б) обеспечить эффективное соблюдение обновленного никарагуанского обязательного технического стандарта доступности (№ 12011-13), дополнив его доступом к информации и коммуникациям, в том числе с использованием технологических средств, во всех сферах, начиная с образования и заканчивая доступом к государственным и культурным услугам;

с) принять незамедлительные меры по решению проблем доступности различных видов транспорта как в плане физической доступности, так и в плане

**информации и коммуникации в тесном сотрудничестве с организациями людей с инвалидностью;**

**d) срочно повысить доступность информации и коммуникации для глухих людей, в том числе за счет использования доступного мультимедийного контента, субтитров и перевода на жестовый язык.**

**Право на жизнь (статья 10)**

18. Комитет обеспокоен тем, что:

a) за период с 2012 по 2019 год было зарегистрировано в общей сложности 526 случаев фемцида, в среднем 75 в год, и неизвестно, сколько из них было совершено в отношении женщин или девочек с инвалидностью;

b) отсутствует полная информация о насильственных исчезновениях женщин и подростков из числа мигрантов и неизвестно, сколько из них имеют инвалидность.

19. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) признать фемцид уголовным преступлением и предусмотреть суровые наказания за этот вид преступления;

b) расследовать на основании Закона о миграции и иммиграции (Закон № 761) случаи насильственных исчезновений женщин и девочек из числа мигрантов, особенно тех, кто имеет инвалидность, обеспечить им восстановительное правосудие, провести расследование и, при необходимости, наказать виновных.

**Ситуации риска и чрезвычайные гуманитарные ситуации (статья 11)**

20. Комитет признает усилия государства-участника по разработке руководства по управлению рисками для людей с инвалидностью; однако он обеспокоен:

a) отсутствием информации об участии людей с инвалидностью в подготовке руководства;

b) отсутствием ясности в вопросе о том, применялось ли это руководство во время пандемии коронавирусной болезни (COVID-19) и были ли приняты меры после пандемии COVID-19 для удовлетворения потребностей людей с инвалидностью;

c) полученной информацией о криминализации деятельности и репрессиях и угрозах в отношении женщин-активистов в области охраны окружающей среды, включая женщин африканского происхождения, женщин из числа коренных народов и женщины с инвалидностью.

21. Руководствуясь Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) пересмотреть и обновить, в тесной консультации с людьми с инвалидностью и их представительными организациями, руководство по участию людей с инвалидностью в планах реагирования, составленных на уровне ведомств, муниципалитетов и общин, и руководство по разработке планов реагирования на чрезвычайные ситуации для семей, с тем чтобы оба руководства содержали доступную информацию и указывали пункты сбора, аварийные укрытия, безопасные и доступные пути эвакуации и доступные убежища с обученным персоналом;

b) составлять и распространять результаты исследований и статистические данные о воздействии пандемии COVID-19 и ее последствиях для людей с инвалидностью и обеспечить, чтобы в ситуациях риска и чрезвычайных гуманитарных ситуациях все лица с инвалидностью и члены их семей могли получить необходимую информацию в доступных форматах и на соответствующих устройствах, включая доступ к системам раннего оповещения о чрезвычайных ситуациях;

с) незамедлительно отменить криминализацию деятельности и положить конец репрессиям и угрозам в отношении женщин-активистов в области охраны окружающей среды, включая женщин африканского происхождения, женщин из числа коренных народов и женщины с инвалидностью.

#### **Равенство перед законом (статья 12)**

22. Комитет отмечает, что Закон о правах людей с инвалидностью (Закон № 763) устанавливает полную правоспособность людей с инвалидностью; однако он обеспокоен тем, что:

а) в Гражданском кодексе употребляются уничижительные термины для обозначения лиц с интеллектуальной или психосоциальной инвалидностью и содержатся положения, ограничивающие использование и осуществление такими лицами, а также лицами с нарушениями зрения и слуха своей правоспособности, в том числе в главах «Опека над невменяемыми» (глава VII) и «Опека над глухонемыми и слепыми» (глава VIII);

б) в статьях 21–31 Семейного кодекса указано, что лица, «не признанные недееспособными», обладают дееспособностью, но эта дееспособность ограничена для лиц, «страдающих психическими заболеваниями, которые не полностью лишают их рассудительности», и «лиц, которые в силу физических недостатков не могут однозначно выразить свою волю, но не признаны недееспособными» и должны действовать «через законного представителя, будь то родитель или законно назначенный опекун»;

с) отсутствует информация о числе лиц, подпадающих под ограничения правосубъектности, включая признание недееспособности и назначение попечительства.

23. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 1 (2014) о равенстве перед законом, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) привести Гражданский кодекс в соответствие с Конвенцией, чтобы устранить уничижительные формулировки, употребляемые в отношении людей с инвалидностью, особенно лиц с психосоциальной и/или интеллектуальной инвалидностью, и обеспечить всем людям с инвалидностью равенство перед законом, включая отмену положений, позволяющих ограничить дееспособность, а также отказ от понятий признания недееспособности и попечительства;

б) привести Семейный кодекс в соответствие с Законом о правах людей с инвалидностью (Закон № 763) и статьями 12, 13, 19 и 23 Конвенции, чтобы признать полную дееспособность людей с инвалидностью;

с) собирать на постоянной основе дезагрегированные данные о числе лиц, в отношении которых действуют режимы, ограничивающие дееспособность, и пересмотреть судебные решения в целях восстановления правоспособности таких лиц;

д) внедрять механизмы различных суппортивных моделей принятия решений и гарантий, обеспечивающих самостоятельность, реализацию волеизъявления и предпочтений всех людей с инвалидностью, независимо от запрашиваемых ими мер поддержки, а также содействовать взаимной поддержке групп людей с инвалидностью и обеспечить доступные механизмы подачи жалоб.

#### **Доступ к правосудию (статья 13)**

24. Комитет с обеспокоенностью отмечает:

а) ограниченный прогресс в обеспечении доступности физической среды, информации и коммуникаций во всех местах, используемых для отправления правосудия в стране, в том числе в сельской местности; недостаточное число переводчиков на никарагуанский жестовый язык для судебных разбирательств с

участием глухих людей и ограниченный масштаб подготовкой судей в вопросах доступа к правосудию для людей с инвалидностью по всей стране;

b) что Всеобъемлющий закон о борьбе с насилием в отношении женщин (Закон № 779) не является интерсекциональным, поскольку в нем не упоминаются женщины и девочки с инвалидностью, лесбиянки, геи, бисексуалы и трансгендеры или женщины с инвалидностью из числа коренных народов, не предусмотрено преступление в виде торговли людьми и первостепенное внимание уделяется посредничеству в делах о насилии в отношении женщин;

c) отсутствие информации о введении соответствующих возрасту и полу средств процессуального приспособления в гражданских, уголовных и административных процессах, о наличии служб помощи, разумных приспособлений и бесплатного юридического представительства для людей с инвалидностью на всех этапах судопроизводства, а также о том, были ли проведены реформы на уровне провинций для обеспечения вышеуказанного;

d) отсутствие независимости судебной системы и Генеральной прокуратуры, гендерную предвзятость в судебной системе и то, что более 50 процентов разбирательств по делам о гендерном насилии, включая сексуальное насилие, прекращаются или заканчиваются оправдательными приговорами, а также то, что сотрудники бюро семейных консультаций часто отговаривают женщин подавать жалобы в случае гендерного насилия.

**25. Комитет напоминает о Международных принципах и руководящих положениях по вопросу доступа людей с инвалидностью к правосудию 2020 года и о задаче 16.3 Целей в области устойчивого развития и рекомендует государству-участнику:**

a) **принять срочные меры по обеспечению доступности физической среды, информации и коммуникаций во всех местах, используемых для отправления правосудия, в том числе путем предоставления достаточного числа переводчиков на никарагуанский жестовый язык и документов с использованием шрифта Брайля и в формате Easy Read, а также обеспечить подготовку всех судей по всей стране, в том числе в сельских районах;**

b) **внедрить протокол о доступе людей с инвалидностью к правосудию при наличии соответствующих возрасту и полу средств процессуального приспособления в гражданском судопроизводстве во всех судах страны, в том числе в сельских районах, обеспечив надлежащие процессуальные гарантии, процессуальные приспособления и бесплатное юридическое представительство для всех людей с инвалидностью на всех этапах судопроизводства, включая людей с инвалидностью, задержанных по политическим мотивам, чьи процессуальные права должны соблюдаться в первоочередном порядке;**

c) **обеспечить постоянное обучение и независимость судей, а также подотчетность прокуроров и сотрудников полиции в делах, связанных с гендерным насилием.**

#### **Свобода и личная неприкосновенность (статья 14)**

26. Комитет обеспокоен тем, что:

a) статья 464 Семейного кодекса (Закон № 870) предусматривает принудительное лишение свободы по причине психического заболевания, что противоречит статье 14 Конвенции и руководящим принципам Комитета по деинституционализации, в том числе в чрезвычайных ситуациях<sup>4</sup>;

b) людям с инвалидностью в тюрьмах не разрешают пользоваться их ассистивными устройствами на основании того, что они становятся «холодным оружием»;

<sup>4</sup> CRPD/C/5.



с) остается неизвестным, сколько людей с инвалидностью были задержаны и находятся в пенитенциарной системе.

27. **Комитет, ссылаясь на свои руководящие принципы относительно права людей с инвалидностью на свободу и личную неприкосновенность<sup>5</sup> и руководящие принципы по деинституционализации, в том числе в чрезвычайных ситуациях, настоятельно призывает государство-участник:**

**а) внести поправки в Семейный кодекс (Закон № 870) в целях полного исключения принудительной институционализации людей с инвалидностью;**

**б) принять незамедлительные меры для обеспечения того, чтобы инвалиды в тюрьмах могли пользоваться своими ассистивными устройствами;**

**с) изучить, собрав дезагрегированные данные, вопрос о том, сколько людей с инвалидностью находятся в пенитенциарной системе, и документально зафиксировать эти данные.**

**Свобода от пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (статья 15)**

28. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что:

а) не соблюдается статья 486 Уголовного кодекса, которая определяет состав преступления в виде пыток, что различные международные механизмы и неправительственные организации (НПО) документально подтвердили многочисленные жалобы на применение пыток и жестокого обращения в тюрьмах и полицейских участках и что неизвестно, оказываются ли инвалиды в такой ситуации;

б) отсутствуют официальные обновленные статистические данные о содержащихся в тюрьмах заключенных в разбивке по местам содержания и числу заключенных и, как следствие, неизвестно, сколько людей с инвалидностью содержатся под стражей по политическим мотивам;

с) поступают жалобы на сексуальное посягательство и насилие в местах лишения свободы, при этом особенно часто это касается женщин-заключенных, и неизвестно, сколько из этих женщин имеют инвалидность;

д) Комитет получил сообщения о жестоком обращении, в которых указано, что инвалиды, особенно лица с интеллектуальной и/или психосоциальной инвалидностью, подвергаются заключению и изоляции, сковыванию в наручники, физическому насилию и словесным оскорблениям в своих домах и даже изгнанию из жилища и что отсутствуют механизмы для расследования нарушений прав людей с инвалидностью в их домах;

е) не принят к рассмотрению законопроект, представленный в парламент Никарагуа организациями людей с инвалидностью в 2022 году в целях предотвращения этого вида домашнего насилия.

29. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

**а) обеспечить соблюдение статьи 486 Уголовного кодекса в части, касающейся преступления в виде пыток, и расследовать заявления о случаях пыток и жестокого обращения в тюрьмах и полицейских участках, которые документально подтверждены различными международными механизмами и НПО;**

**б) подготовить обновленные данные о том, сколько людей с инвалидностью находятся в заключении и сколько из них были задержаны по политическим мотивам;**

**с) создать механизм оценки и мониторинга для предотвращения посягательств и сексуального насилия в местах лишения свободы и установить, сколько человек, особенно женщин с инвалидностью, стали жертвами таких**

<sup>5</sup> [A/72/55](#), приложение.

посягательств, а также внедрить механизмы рассмотрения жалоб, предусматривающие принятие последующих мер, возмещение ущерба и наказание виновных;

d) усилить меры по предотвращению и пресечению всех форм насилия в отношении детей и женщин с инвалидностью, особенно в семье, как в городских, так и в сельских районах, создав механизмы, позволяющие потерпевшим подавать жалобы, принимать меры по их жалобам и наказывать виновных;

e) рассмотреть законопроект о предотвращении домашнего насилия в отношении людей с инвалидностью в целях его скорейшего принятия.

#### **Свобода от эксплуатации, насилия и надругательства (статья 16)**

30. Комитет обеспокоен тем, что:

a) в период 2018–2019 годов широко применялась практика физических надругательств над заключенными, а с 2019 года по настоящее время также применялись такие методы, как психологическое насилие, длительное одиночное заключение и сенсорная перегрузка, не говоря о том, что неизвестно, сколько людей с инвалидностью подверглись таким надругательствам и насилию;

b) с 2015 года на севере страны проводятся кампании по насильственной колонизации, направленные против коренного населения, и неизвестно, сколько людей с инвалидностью из числа коренных народов пострадали;

c) в государстве-участнике существует серьезная проблема, связанная с применением сексуального насилия в отношении девочек и подростков, а также физическим запугиванием, использованием детей в порнографии и сексуальной эксплуатацией подростков в целях проституции, жестоким обращением с детьми, сводничеством, сутенерством и торговлей людьми в целях рабства и сексуальной эксплуатации; и неизвестно, сколько из этих насильственных действий были совершены в отношении женщин и девочек с инвалидностью;

d) в отношении содержащихся под стражей женщин часто применяется сексуальное и гендерное насилие, включая угрозы физической расправы или угрозы отобрать детей, лишение лекарств и других необходимых средств гигиены, принуждение к работе или обнажению тела, угрозы изнасилования, сексуальные надругательства и изнасилования;

e) Всеобъемлющий закон о борьбе с насилием в отношении женщин (Закон № 779) не является интерсекциональным, поскольку в нем не упоминаются женщины и девочки с инвалидностью, лесбиянки, геи, бисексуалы и трансгендеры или женщины с инвалидностью из числа коренных народов, не предусмотрено преступление в виде торговли людьми и в делах о насилии в отношении женщин первостепенное внимание уделяется посредничеству.

31. В соответствии с задачами 5.1, 5.2 и 5.5 Целей в области устойчивого развития и своим заявлением от 24 ноября 2021 года о ликвидации гендерного насилия в отношении женщин и девочек с инвалидностью Комитет рекомендует государству-участнику в тесной консультации и активном сотрудничестве с людьми с инвалидностью и их представительными организациями:

a) создать механизм мониторинга на основе Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, особенно для людей с инвалидностью в местах содержания под стражей, с тем чтобы предотвратить физические посягательства и психологическое насилие, длительное одиночное заключение, сенсорные перегрузки и любую другую практику, признанную как одна из форм пыток в международно-правовых нормах о лицах, лишенных свободы, и документально фиксировать, сколько людей с инвалидностью, особенно женщин, становятся жертвами такой практики;

b) принять срочные меры по защите людей с инвалидностью из числа коренных народов от эксплуатации, насилия и надругательств;

c) принять меры по предотвращению того, чтобы женщины в целом и женщины с инвалидностью в частности становились жертвами сексуального насилия, включая внедрение механизма подачи жалоб и принятие последующих мер по этим жалобам, наказание виновных и возмещение ущерба потерпевшим;

d) разработать учитывающие гендерные особенности и инвалидность протоколы в местах лишения свободы для предотвращения гендерного насилия и наказания за него;

e) внести поправки в Закон № 779 в целях включения в него преступления в виде торговли женщинами, специально упомянув женщин и девочек с инвалидностью, женщины с инвалидностью из числа коренных народов, а также лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров с инвалидностью, и отмены требования о применении посредничества, и уделив первостепенное внимание судебному преследованию в случаях гендерного насилия в отношении женщин.

#### **Защита личной целостности (статья 17)**

32. Комитет отмечает, что статья 36 Конституции предусматривает, что «все люди имеют право на уважение их физической, психологической и эмоциональной неприкосновенности»; однако Комитет обеспокоен:

a) ограничениями на доступ к добровольному прерыванию беременности, особенно для жертв сексуального насилия, включая девочек, и тем, что неизвестно, сколько таких жертв имеют инвалидность;

b) информацией о слабослышащих женщинах с Карибского побережья, которые были стерилизованы без их согласия в подростковом возрасте;

c) информацией о случаях, когда члены семьи лишают лиц с интеллектуальной и/или психосоциальной инвалидностью их дома после смерти родителей, несмотря на то что они унаследовали его.

33. Комитет рекомендует государству-участнику, в тесной консультации и активном сотрудничестве с людьми с инвалидностью и их представительными организациями:

a) проанализировать и изменить законодательство, с тем чтобы в случаях сексуального насилия женщины в целом и женщины и девочки с инвалидностью в частности имели возможность прервать беременность с помощью безопасных методов, а также разработать государственные программы по их поддержке и тем самым избежать вторичной виктимизации;

b) установить путем расследования, сколько женщины с инвалидностью были стерилизованы без их согласия, обеспечить им восстановительное правосудие и наказать виновных в этих действиях;

c) осуществлять социальные программы, направленные на то, чтобы лица с интеллектуальной и/или психосоциальной инвалидностью, которые унаследовали имущество, не были лишены его другими членами семьи.

#### **Свобода передвижения и гражданство (статья 18)**

34. Комитет отмечает, что в Законе о правах людей с инвалидностью (Закон № 763) указано, что все инвалиды имеют право на регистрацию в Реестре актов гражданского состояния; однако Комитет обеспокоен информацией, собранной в ходе переписи населения в рамках программы Министерства здравоохранения «Услышать голос каждого» и других исследований, которая указывает на значительный разрыв между людьми с инвалидностью, не зарегистрированными в Реестре актов гражданского состояния, и остальным населением, особенно в сельских районах, где, по имеющимся данным, они не имеют юридических документов, необходимых для выполнения

различных процедур, включая удостоверения личности гражданина и свидетельства о рождении, что еще больше препятствует регистрации людей с инвалидностью.

**35. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать осуществление мер, предусмотренных статьей 22 Закона о правах людей с инвалидностью (Закон № 763), в том числе в сельских и отдаленных районах, и собрать достоверные статистические данные о существующем уровне неполной регистрации рождений, в частности рождений людей с инвалидностью.**

36. Комитет также обеспокоен тем, что:

a) государство-участник является страной происхождения, транзита и назначения для торговли людьми, особенно женщинами и девочками, и неизвестно, сколько женщин и девочек с инвалидностью являются жертвами этого преступления;

b) как сообщается, нескольким гражданам Никарагуа, в том числе, возможно, людям с инвалидностью, было отказано в возвращении в государство-участник;

c) Закон о миграции и иммиграции (Закон № 761) не предусматривает конкретных мер по предотвращению задержания мигрантов с инвалидностью;

d) военнослужащие и сотрудники полицейских сил безопасности продолжают применять силу при общении с мигрантами, включая людей с инвалидностью.

**37. С учетом задачи 10.7 Целей в области устойчивого развития Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) **срочно выяснить причины, по которым оно является в настоящее время страной происхождения, транзита и назначения для торговли людьми, особенно женщинами и девочками, а также установить, сколько женщин и девочек с инвалидностью являются жертвами этого преступления;**

b) **избегать препятствий для въезда или выезда граждан в государство-участник и из него и выяснить, сколько из установленных лиц являются людьми с инвалидностью;**

c) **внести поправки в Закон о миграции и иммиграции (Закон № 761), указав в его подзаконных актах четкие меры по искоренению практики задержания мигрантов с инвалидностью;**

d) **запретить и наказывать за применение силы военнослужащими и сотрудниками полицейских сил безопасности при обращении с мигрантами, особенно с людьми с инвалидностью.**

#### **Самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество (статья 19)**

38. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что:

a) отсутствует стратегия деинституционализации людей с инвалидностью, особенно женщин и детей с инвалидностью, которые содержатся в специализированных учреждениях, а также отсутствуют программы поддержки на уровне общин и доступные услуги в общинах, включая доступное жилье и достойную работу для людей с инвалидностью, когда они возвращаются в общество;

b) Министерству по делам семьи, детей и подростков не были выделены значительные бюджетные средства, необходимые для финансирования самостоятельной жизни людей с инвалидностью и их интеграции в общество;

c) существуют такие учреждения, как детский центр «Маленькая синяя птица» и Национальная психосоциальная больница, и отсутствует информация о том, сколько лиц и детей с инвалидностью в настоящее время находятся в специализированных учреждениях.

39. Комитет ссылается на свое замечание общего порядка № 5 (2017) о самостоятельном образе жизни и вовлеченности в местное сообщество и на свои руководящие принципы по деинституционализации, в том числе в чрезвычайных ситуациях, и настоятельно призывает государство-участник:

а) принять национальную многосекторальную стратегию по деинституционализации людей с инвалидностью, особенно детей, женщин и лиц с интеллектуальной или психосоциальной инвалидностью, в тесных консультациях и при активном участии организаций людей с инвалидностью, с указанием конкретных сроков, выделением необходимых финансовых ресурсов и обеспечением лицам с инвалидностью доступа к альтернативным вариантам жилья в местных сообществах с учетом их желаний и предпочтений, а также к сетям и службам сопровождения, включая поддержку со стороны лиц, находящихся в таком же положении, и комплексную помощь в удовлетворении их основных потребностей;

б) выделить Министерству по делам семьи, детей и подростков достаточные бюджетные ресурсы, включая достаточные людские и финансовые ресурсы, для содействия самостоятельному образу жизни людей с инвалидностью;

в) положить конец практике помещения людей с инвалидностью, в частности детей с инвалидностью, в специализированные учреждения, а также длительного и бессрочного содержания в больницах.

#### **Индивидуальная мобильность (статья 20)**

40. Комитет обеспокоен тем, что:

а) отсутствует информация о конкретных мерах по улучшению мобильности людей с инвалидностью и что эти меры направлены почти исключительно на лиц с физической инвалидностью;

б) в программе «Услышать голос каждого» применяется медицинский подход, противоречащий Конвенции, и что она не предусматривает мер по облегчению людям с инвалидностью доступа к высококачественным и удобным в использовании техническим средствам, не охватывает всю страну и не имеет подготовленного персонала для обслуживания всех людей с инвалидностью в государстве-участнике.

41. Комитет рекомендует государству-участнику, в тесной консультации и активном сотрудничестве с людьми с инвалидностью и их представительными организациями:

а) принять меры по улучшению мобильности людей с инвалидностью, обеспечив, чтобы такие меры охватывали все виды инвалидности, включая лиц с интеллектуальной и/или психосоциальной инвалидностью;

б) переориентировать программу «Услышать голос каждого» в соответствии с основанным на правах человека подходе к инвалидности, который закреплен в Конвенции, и принять меры для обеспечения наличия высококачественных технических средств, доступа к приемлемым по ценам и удобным в использовании устройствам, в том числе посредством обучения персонала, а также увеличить бюджет программы, чтобы она охватывала всю территорию страны.

#### **Свобода выражения мнения и убеждений и доступ к информации (статья 21)**

42. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на закрепление свободы выражения мнения и убеждений в статье 30 Конституции и в статье 30 Закона о правах людей с инвалидностью, она не является правом, которым можно свободно пользоваться в государстве-участнике; Комитет обеспокоен, в частности, тем, что:

а) в период с 2018 по 2022 год не менее 212 организаций гражданского общества, работавших в интересах женщин, в том числе женщины с инвалидностью, были лишены статуса юридического лица и принудительно закрыты;

b) принятый в октябре 2020 года Закон № 1040 требует, чтобы НПО воздерживались от связанной с политическими вопросами деятельности в государстве-участнике, и запрещает финансирование НПО, деятельность которых связана с политическими вопросами, что также касается людей с инвалидностью;

c) поступили сообщения о как минимум 7000 случаях нападениях на женщин, занимающихся правозащитной деятельностью, включая женщины с инвалидностью, которые считаются врагами государства-участника, включая запугивание, преследования, репрессии и угрозы физической расправы, изнасилования, причинения вреда членам семьи и ущерба имуществу, угрозы произвольного задержания, ареста и уголовного преследования правозащитников, религиозных лидеров, журналистов, студентов университетов и молодежных активистов, в том числе людей с инвалидностью, за выражение ими своих взглядов.

43. **Комитет призывает государство-участник:**

a) **восстановить статус юридического лица правозащитных организаций, в частности организаций людей с инвалидностью;**

b) **отменить Закон № 1040 и любое законодательство, дискриминирующее по признаку политических убеждений, принять план действий по защите жизни и физической неприкосновенности правозащитников, включая людей с инвалидностью, и обеспечить им доступ к эффективным средствам правовой защиты, чтобы организации гражданского общества в целом и организации людей с инвалидностью в частности могли беспрепятственно участвовать в политической деятельности;**

c) **немедленно освободить правозащитников, в том числе людей с инвалидностью, которые были задержаны за свои политические взгляды и участие в политической и общественной жизни, и обеспечить защиту их права на жизнь, личную свободу, физическую и психологическую неприкосновенность во время содержания под стражей и после освобождения.**

44. Комитет также обеспокоен тем, что:

a) не принимаются меры по обеспечению всей публичной информации, включая информацию, касающуюся служб здравоохранения и экстренной помощи, Национальной полиции и служб для жертв насилия, в доступных форматах, в частности для слепых, глухонемых или лиц с интеллектуальной и/или психосоциальной инвалидностью;

b) при получении доступа к общественной информации и коммуникации, включая телевизионные программы и веб-сайты, инвалиды сталкиваются с препятствиями;

c) несмотря на существование Закона о никарагуанском жестовом языке (Закон № 675), до сих пор не составлен реестр переводчиков на жестовый язык, не организована надлежащая подготовка таких переводчиков, а услуги по переводу на жестовый язык в различных сферах жизни остаются недостаточными.

45. **Комитет рекомендует государству-участнику, в тесной консультации и активном сотрудничестве с людьми с инвалидностью и их представительными организациями:**

a) **обеспечить доступность всей общественной информации, включая информацию, касающуюся служб здравоохранения и экстренной помощи, для людей с различными видами инвалидности и выделять достаточные финансовые средства на разработку, продвижение и использование доступных форм коммуникации, таких как шрифт Брайля, перевод для слепоглухих, жестовый язык, формат Easy Read, простой язык, аудиодескрипция и тифлокомментирование, видеотранскрипция, субтитрование, тактильные, аугментативные и альтернативные средства;**

b) **обеспечить доступность информации в средствах массовой информации и общественной коммуникации, включая телевидение, радио и**

веб-сайты, сделав их свободным пространством, где инвалиды могут выражать свои мнения без ограничений;

с) содействовать доступу к жестовому языку и его использованию во всех сферах жизни, обеспечить подготовку и наличие квалифицированных переводчиков на жестовый язык и составить национальный реестр таких специалистов в соответствии с Законом о никарагуанском жестовом языке (Закон № 675).

#### **Неприкосновенность частной жизни (статья 22)**

46. Комитет обеспокоен отсутствием необходимой информации об альтернативных форматах и форматах коммуникации, а также нехваткой переводчиков на никарагуанский жестовый язык, что вынуждает людей с инвалидностью обращаться к третьим лицам для решения юридических, банковских, кредитных и других вопросов и ведения личной переписки в нарушение их права на неприкосновенность частной жизни, закрепленного в статье 27 Закона о правах людей с инвалидностью (Закон № 763).

47. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить выполнение статей 24 и 27 Закона о правах людей с инвалидностью (Закон № 763) и принять меры для того, чтобы доступные форматы коммуникации, такие как шрифт Брайля, жестовый язык, формат Easy Read, простой язык, аудиодескрипция и тифлокомментирование, видеотранскрипция, субтитрирование, а также тактильные, аугментативные и альтернативные средства коммуникации, были доступны нуждающимся в них людям с инвалидностью, с тем чтобы они могли иметь доступ в различные учреждения при обеспечении неприкосновенности их частной жизни.

#### **Уважение дома и семьи (статья 23)**

48. Комитет обеспокоен тем, что:

а) Гражданский кодекс, в частности пункт 2 статьи 111, содержит уничижительные формулировки в отношении лиц с интеллектуальной и/или психосоциальной инвалидностью, даже запрещая им вступать в брак и считая инвалидность основанием для расторжения брака (статья 145), а также не содержит положений об усыновлении, что противоречит статье 31 Закона о правах людей с инвалидностью (Закон № 763), закрепляющей право на вступление в брак, создание дома и планирование семьи, а также право не быть разлученными со своими детьми;

б) Семейный кодекс не признает браки и/или семейные отношения пар ЛГБТКИ+, что негативно сказывается на инвалидах ЛГБТКИ+.

49. Комитет рекомендует государству-участнику, в тесной консультации и активном сотрудничестве с людьми с инвалидностью и их представительными организациями:

а) внести поправки в Гражданский кодекс в целях устранения всех уничижительных формулировок в отношении людей с инвалидностью и приведения его в соответствие с Законом о правах людей с инвалидностью (Закон № 763), разрешив людям с инвалидностью осуществлять свое право на брак, создание дома и рождение детей, а также конкретно указав на возможность усыновления детей с инвалидностью людьми с инвалидностью и без нее;

б) внести поправки в Семейный кодекс, разрешающие парам ЛГБТКИ+, в том числе людям с инвалидностью, заключать брак и/или вступать в семейные отношения, включая возможность создания семьи путем рождения или усыновления детей.

**Образование (статья 24)**

50. Комитет обеспокоен тем, что:

а) отсутствует национальный план по инклюзивному образованию, а это означает, что любые предпринимаемые усилия оказываются разрозненными и недостаточными и не предусматривают разумных приспособлений, а также тем, что первостепенное внимание уделяется коррекционно-развивающему обучению, особенно для учащихся с интеллектуальной и/или психосоциальной инвалидностью, что не позволяет им осуществить надлежащий переход в систему общего образования, и в результате 40,98 процента людей с инвалидностью не получают образования;

б) сохраняются барьеры, препятствующие доступу к физической среде во всех школах страны и доступу к информации и коммуникациям, особенно для учащихся с интеллектуальной и/или психосоциальной инвалидностью, а также нехватка учителей и/или вспомогательного персонала, владеющего шрифтом Брайля и жестовым языком;

в) существует цифровой разрыв в сфере образования между сельскими и городскими районами, который также негативно отражается на учащихся с инвалидностью;

г) отсутствует информация о прогрессе в подготовке учителей в школах, расположенных в городских районах, и в школах, расположенных в сельской местности или в районах проживания коренных народов.

51. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 4 (2016) о праве на инклюзивное образование и задачи 4.5 и 4.a Целей в области устойчивого развития, Комитет настоятельно призывает государство-участник, в тесной консультации и активном сотрудничестве с людьми с инвалидностью и их представительными организациями:

а) удвоить усилия по ликвидации отдельной системы коррекционно-развивающего обучения, особенно для учащихся с интеллектуальной инвалидностью, учащихся с расстройствами аутистического спектра и учащихся с синдромом Дауна, включая разработку национального плана действий по повышению качества инклюзивного образования с указанием конкретных целей, сроков, людских ресурсов и достаточного бюджета в целях обеспечения разумных приспособлений для нуждающихся в них учащихся с инвалидностью на всех уровнях образования, гарантируя доступ к общеобразовательным школам для всех учащихся с инвалидностью, в том числе в сельских и отдаленных районах;

б) обеспечить полную доступность образовательных учреждений и использование альтернативных и аугментативных форматов и систем, таких как шрифт Брайля, формат Easy Read, обучение на жестовом языке, использование пиктограмм, слуховых аппаратов и доступных указателей, гарантируя при этом предоставление поддержки и разумных приспособлений для нуждающихся в них учащихся с инвалидностью;

в) уделить первостепенное внимание внедрению цифровых инструментов, предназначенных для обеспечения более качественного образования, в том числе для учащихся с инвалидностью, в сельских районах и районах проживания коренных народов;

г) усилить непрерывное, постоянное и качественное обучение и подготовку по работе с учащимися, имеющими инвалидность, для консультантов и действующего преподавательского состава, а также для всех будущих преподавателей, проходящих обучение.



**Здоровье (статья 25)**

52. Комитет с обеспокоенностью отмечает:

a) препятствия, с которыми сталкиваются инвалиды при получении доступа к медицинским услугам, включая недоступность физической среды, информации и коммуникаций, а также отсутствие разумного приспособления и обучения для медицинских работников, особенно в сельских и отдаленных районах;

b) недостаточный охват медицинскими услугами и нехватку лекарств, что особенно негативно отражается на женщинах с Карибского побережья;

c) высокие показатели материнской смертности среди доведенных до нищеты женщин, сельских женщин, женщины с инвалидностью, женщин из числа коренных народов и женщин африканского происхождения;

d) распространенность подростковой беременности среди женщин в возрасте от 15 до 19 лет и беременности среди девочек моложе 15 лет, а также отсутствие образовательных программ по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья для женщин и девочек в целом и для женщин и девочек с инвалидностью в частности, а также то, что политика в этой области ограничивается предоставлением контрацептивов и расширением услуг, предлагаемых родильными домами.

53. Принимая во внимание взаимосвязь между статьей 25 Конвенции и задачами 3.7 и 3.8 Целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) обеспечить всем людям с инвалидностью доступ к качественным медицинским услугам, учитывающим гендерные и межкультурные аспекты, как в сельских, так и в отдаленных районах, в том числе путем гарантированного применения стандартов доступности и предоставления разумных приспособлений, адаптации оборудования и мебели к конкретным потребностям для всех видов инвалидности, предоставления информации о медицинских услугах в доступных форматах, таких как шрифт Брайля, жестовый язык и формат Easy Read, а также обучения медицинского персонала правильному обращению с людьми с инвалидностью;

b) обеспечить всем людям с инвалидностью доступ к своевременному и качественному медицинскому обслуживанию как в сельских, так и в городских районах, включая доступ к медицинским препаратам и реабилитационным услугам;

c) изучить и устранить причины высокого уровня материнской смертности, приняв превентивные меры, такие как подготовка акушерок для сельских жителей и коренного населения;

d) содействовать надлежащему сексуальному и репродуктивному просвещению, предоставлять информацию о планировании семьи и соответствующих услугах, особенно женщинам и девочкам с инвалидностью, в целях предотвращения ранней беременности.

**Абилитация и реабилитация (статья 26)**

54. Комитет обеспокоен тем, что:

a) первостепенное внимание в программах реабилитации и абилитации уделяется лицам с физической инвалидностью;

b) отсутствует информация о деятельности Центра имени Карлоса Фонсеки Амадора по реабилитации слепых и слабовидящих людей и о том, был ли он расширен, с тем чтобы стать центром комплексной реабилитации;

c) те немногие реабилитационные службы, которые имеются, сосредоточены в городских районах.

55. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **создать программы реабилитации и абилитации для лиц с сенсорной, интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью, а также усовершенствовать уже существующие программы для лиц с физической инвалидностью;**

б) **расширить Реабилитационный центр имени Карлоса Фонсеки Амадора, включив в него комплексные реабилитационные услуги и профессиональное обучение;**

в) **расширить и децентрализовать реабилитационные службы в сельских районах, обеспечив такие службы обученным персоналом и финансовыми ресурсами для их нормальной работы.**

#### **Труд и занятость (статья 27)**

56. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на усилия государства-участника, имеющаяся информация свидетельствует о сохранении широкомасштабной безработицы, особенно среди людей с инвалидностью, и их положение усугубляется отсутствием профессиональной подготовки, доступного транспорта, ограниченным доступом к кредитам в банковских учреждениях, дискриминационным отношением на рабочем месте и несоблюдением требований, предусмотренных Трудовым кодексом и соответствующим законодательством.

57. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 8 (2022) и учитывая задачу 8.5 Целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику, в тесной консультации и активном сотрудничестве с людьми с инвалидностью:

а) **разработать план действий по интеграции людей с инвалидностью на рынок труда, включая позитивные меры и стимулы для поощрения занятости людей с инвалидностью в государственном и частном секторах в городских, сельских и отдаленных районах, с указанием целей и показателей, выделением необходимых ресурсов и обеспечением профессиональной подготовки;**

б) **поощрять включение людей с инвалидностью в программы технического обучения Национального технологического института и в программы развития предпринимательства Министерства по делам семьи, общин, кооперативов и ассоциативной экономики;**

в) **сбирать информацию об инвалидах, имеющих постоянную работу, и об их потребностях в разумном приспособлении и усилить мониторинг и обеспечение соблюдения соответствующих законов.**

#### **Достаточный жизненный уровень и социальная защита (статья 28)**

58. Комитет обеспокоен тем, что:

а) **подавляющее большинство людей с инвалидностью трудоспособного возраста не имеют доступа к социальному обеспечению по причине отсутствия официальной работы, которая позволила бы им делать взносы и получать пенсию в соответствии с их заработной платой, а также по причине отсутствия постоянного дохода, который позволил бы им самостоятельно воспользоваться добровольным страхованием;**

б) **лишь 10 процентов людей с инвалидностью, которые государство-участник относит к категории «тяжелых», получают регулярную медицинскую помощь, пользуются услугами по улучшению своих жилищ, получают продукты питания и имеют возможность воспользоваться мероприятиями по обеспечению доступности объектов, которые осуществляются в непосредственной близости от дома;**

с) предложенный гражданским обществом законопроект о введении ежемесячной выплаты людям с инвалидностью, который поступил в парламент Никарагуа в 2010 году, так и не был рассмотрен;

д) отсутствует информация о числе людей с инвалидностью, живущих в условиях крайней нищеты, особенно в сельских и отдаленных районах;

е) отсутствует информация о количестве доступных жилых помещений, предоставленных государством-участником людям с инвалидностью в рамках программы льготного кредитования.

**59. Принимая во внимание взаимосвязь между статьей 28 Конвенции и задачей 1.3 Целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику:**

**а) создать механизмы, позволяющие людям с инвалидностью получить доступ к социальному обеспечению;**

**б) разработать программу и бюджет для обеспечения поддержки всех людей с инвалидностью, независимо от их особых потребностей;**

**с) принять к рассмотрению и обсудить законопроект о введении ежемесячной выплаты для всех людей с инвалидностью;**

**д) провести исследование и определить, сколько людей с инвалидностью живут в условиях крайней нищеты, особенно в сельских и отдаленных районах, и принять меры, необходимые для исправления этой ситуации;**

**е) выделить людям с инвалидностью 5 процентов социального жилья, сделав эти жилые помещения доступными в зависимости от потребностей получателя.**

#### **Участие в политической и общественной жизни (статья 29)**

60. Комитет отмечает, что по состоянию на дату представления первоначального доклада в государстве-участнике 22 мэра, 226 членов советов и 4 депутата и их заместителя были людьми с инвалидностью; однако он обеспокоен:

а) низким уровнем участия людей с инвалидностью, в особенности женщин, в политической и общественной жизни;

б) ограниченной доступностью для людей с инвалидностью процедур, объектов и материалов для голосования, а также недостаточным объемом информации о выборах.

**61. Комитет рекомендует государству-участнику, в тесной консультации и активном сотрудничестве с людьми с инвалидностью и их представительными организациями:**

**а) активно содействовать участию людей с инвалидностью, особенно женщин, в политических партиях, с тем чтобы они могли выдвигать свои кандидатуры на выборные должности как в столице, так и в муниципалитетах, и обеспечивать им необходимые разумные приспособления;**

**б) удвоить усилия по обеспечению того, чтобы процедуры голосования, объекты и материалы были надлежащими, доступными и простыми для понимания и использования для всех людей с инвалидностью и чтобы были созданы необходимые условия для получения связанной с выборами информации, включая трансляцию избирательной кампании и хода голосования.**

#### **Участие в культурной жизни, проведении досуга и отдыха и занятии спортом (статья 30)**

62. Комитет обеспокоен тем, что в оздоровительных, культурных и спортивных центрах не обеспечена доступность физической среды, информации и коммуникации

для людей с инвалидностью, а также недостаточным финансированием развития культуры и рекреационной деятельности, что ограничивает осуществление этого права.

63. Комитет рекомендует государству-участнику принять стандарты доступности физической среды, информации и коммуникации для обеспечения доступа к досугу и отдыху для всех людей с инвалидностью, включая детей, и выделять людские и финансовые ресурсы на развитие культуры, спорта, досуга и отдыха, в том числе для людей с инвалидностью.

## **С. Конкретные обязательства (статьи 31–33)**

### **Статистика и сбор данных (статья 31)**

64. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что:

а) существуют проблемы в сборе достоверных дезагрегированных статистических данных о положении людей с инвалидностью;

б) программа Министерства здравоохранения «Услышать голос каждого» является основным источником информации об инвалидах в государстве-участнике, а другие министерства не принимают активного участия в сборе информации о положении людей с инвалидностью, которых они обслуживают, выполняя свои функции, и неизвестно, распространяется ли информация на регулярной основе среди населения в целом и организаций людей с инвалидностью в частности.

65. Ссылаясь на краткий вопросник по инвалидности, подготовленный Вашингтонской группой по статистике инвалидности, и на маркер политики инклюзии и расширения прав и возможностей людей с инвалидностью Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития, Комитет рекомендует государству-участнику разработать систему сбора данных об инвалидах, обеспечив активное и эффективное участие организаций людей с инвалидностью в разработке, внедрении и оценке этой системы с привлечением всех министерств страны, в разбивке этих данных по таким параметрам, как возраст, пол, вид инвалидности, вид необходимого сопровождения, сексуальная ориентация и гендерная идентичность, социально-экономический статус, этническая принадлежность и место проживания, включая интернаты.

### **Международное сотрудничество (статья 32)**

66. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что:

а) международное сотрудничество в области инвалидности основано исключительно на медицинском подходе и не предусматривает программы социальной интеграции, охватывающие аспекты образования, труда и развития;

б) консультации с организациями людей с инвалидностью в рамках стратегий и программ международного сотрудничества носят ограниченный характер.

67. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) внедрить основанную на правах человека модель в отношении инвалидности при разработке проектов международного сотрудничества и использовать это финансирование для программ, направленных на содействие социальной интеграции людей с инвалидностью в аспекте прав человека;

б) обеспечить проведение тесных и результативных консультаций с людьми с инвалидностью при разработке, формулировании, мониторинге и оценке стратегий и программ международного сотрудничества.

**Национальное осуществление и мониторинг (статья 33)**

68. Комитет обеспокоен:

а) отсутствием руководящего органа, который координировал бы деятельность всех министерств для обеспечения надлежащего осуществления Конвенции и контроля за ее выполнением и учредил консультативный комитет, состоящий из людей с инвалидностью;

б) отсутствием независимого механизма мониторинга осуществления Конвенции в соответствии с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), в котором участвовали бы инвалиды;

с) отсутствием координаторов для мониторинга осуществления Конвенции.

69. Комитет рекомендует государству-участнику учитывать руководящие принципы в отношении независимых структур мониторинга и их участия в работе Комитета<sup>6</sup>, с тем чтобы:

а) учредить специальный руководящий орган, который будет заниматься внедрением мер, связанных с осуществлением Конвенции, а также мониторингом и оценкой ее выполнения; в состав этого органа должен входить консультативный комитет, состоящий из людей с инвалидностью;

б) создать независимый механизм мониторинга в соответствии с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), выделив необходимые людские и финансовые ресурсы, с тем чтобы он мог эффективно выполнять свой мандат и обеспечивать полноценное участие людей с инвалидностью и их представительных организаций в процессе мониторинга;

с) назначить координаторов для мониторинга осуществления Конвенции.

**IV. Последующая деятельность****Распространение информации**

70. Комитет подчеркивает важность всех рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. В отношении необходимости принятия неотложных мер Комитет хотел бы обратить внимание государства-участника на рекомендации, содержащиеся в пунктах 25 о доступе к правосудию, 29 о свободе от пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и 43 о свободе выражения мнения и убеждений и о доступе к информации (статья 21).

71. Комитет просит государство-участник выполнить рекомендации, содержащиеся в настоящих заключительных замечаниях. Он рекомендует государству-участнику препроводить настоящие заключительные замечания для рассмотрения и принятия надлежащих мер членам правительства и парламента, должностным лицам соответствующих министерств, местным властям и членам соответствующих профессиональных ассоциаций, в частности специалистам в области образования, здравоохранения и права, а также средствам массовой информации, используя с этой целью современные стратегии социальной коммуникации.

72. Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику привлекать организации гражданского общества, в частности организации людей с инвалидностью, к участию в подготовке своего периодического доклада.

<sup>6</sup> CRPD/C/1/Rev.1, приложение.

73. Комитет просит государство-участник широко распространить настоящие заключительные замечания, в том числе среди неправительственных организаций, организаций людей с инвалидностью и самих людей с инвалидностью и членов их семей, на государственных языках и языках меньшинств, включая жестовый язык, и в доступном формате, в том числе в формате Easy Read, и разместить их на правительственном веб-сайте, посвященном правам человека.

Следующий периодический доклад

74. Комитет просит государство-участник представить объединенные четвертый, пятый и шестой периодические доклады к 7 января 2030 года и включить в них информацию о выполнении рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Комитет также предлагает государству-участнику рассмотреть возможность представления вышеупомянутых докладов по разработанной Комитетом упрощенной процедуре представления докладов, согласно которой Комитет готовит перечень вопросов по меньшей мере за один год до назначенной даты представления доклада государством-участником. Ответы государства-участника на такой перечень вопросов являются его докладом.

---