



人权理事会
第五十五届会议
2024 年 2 月 26 日至 4 月 5 日
议程项目 6
普遍定期审议

普遍定期审议工作组报告*

加拿大

增编

受审议国对结论和/或建议提出的意见、作出的自愿承诺和答复

* 本文件印发前未经正式编辑。



1. 加拿大欢迎在第四次普遍定期审议期间收到的 332 项建议。经联邦、省和地区政府认真研究，并与民间社会、土著组织和国家人权机构协商，加拿大很高兴作出如下答复。

2. 加拿大接受 222 项建议，¹ 注意到 78 项建议。加拿大认为，有 32 项建议包含一些特别的部分，需另作答复，或者包含加拿大不能接受的内容。²

3. 加拿大审查的建议及相关立场如下：

建议	加拿大立场	理由 ³
1	部分接受 ⁴	加拿大正在优先考虑加入其他人权文书。
2, 3, 4, 5, 6, 7, 12, 13, 14, 19, 20, 22, 23	注意到	加拿大将继续采取步骤，考虑加入这些文书。
8, 9, 10, 11, 15, 16, 17, 21	接受	
18	部分接受 ⁵	
24, 25, 26, 27, 28	注意到	其他现行法律文书，包括《加拿大权利和自由宪章》(《宪章》)涉及《公约》目标。
29, 30, 31, 32, 33	注意到	加拿大法律涵盖这些公约的内容。 ⁶
34, 35	注意到	加拿大与土著合作伙伴合作，确保第一民族、因纽特和梅蒂斯族学生能够获得高质量的教育。 ⁷
36, 37, 38, 39, 42, 43	注意到 ⁸	
40	接受	
41	注意到	是否加入有待决定。
44	注意到	加拿大通过其他国际举措促进核裁军努力。
45	接受	
46	接受	
47	接受	
48	接受	
49	接受	
50, 51, 54, 58	注意到 ⁹	在以色列—哈马斯冲突背景下，加拿大继续呼吁各方保护平民并尊重国际人道法。
52, 53, 55	部分接受	加拿大已表示支持人道主义停火，以允许燃料、水和其他急需的人道主义援助进入加沙。 ¹⁰
56, 57	注意到 ¹¹	加拿大拥有世界上最严格的出口管制制度之一，并在主要出口管制制度下与盟国和合作伙伴保持一致。

建议	加拿大立场	理由 ³
59, 60, 61	注意到 ¹²	加拿大承认巴勒斯坦的自决权，并支持建立一个主权、独立、具有生存能力、民主和领土毗连的巴勒斯坦国，以此作为全面、公正和持久和平的一部分。
62	注意到	采取了保护人道主义活动和慈善部门，防止其被滥用于资助恐怖主义的措施。
63	注意到	加拿大坚持严格的尽职调查程序，以评估可能的侵犯人权、腐败或其他需要实施制裁的情况。
64	接受	根据《儿童权利公约》， ¹³ 通过各种举措监测儿童权利，同时认识到需要采取进一步行动，改善对所有儿童权利的尊重。
65	注意到	加拿大将继续探索加强落实儿童权利的新机会，包括与监测机制有关的机会。
66, 67	接受	
68, 69	接受	关于加拿大履行国际人权法义务的三个国家执行、报告和后续行动机制 ¹⁴ 旨在不断加强联邦、州和省政府之间的合作。
70, 71, 72, 73, 74, 75, 76, 77, 78, 79, 80, 81, 82, 83, 84, 85, 86, 87, 88, 89, 96, 139	接受	加拿大正在努力推出新的《反种族主义战略》和《打击仇恨行动计划》。
90, 91, 92, 93, 94, 95, 97, 98, 99, 100, 101, 102, 103, 104, 105, 106, 107, 108, 109, 110, 111, 112, 113, 114	接受	加拿大的法律框架禁止歧视，并对各种形式的仇恨宣传和仇恨犯罪作出规定。加拿大正在考虑采取新措施，打击网上的严重有害内容，并加强针对仇恨言论的保护。
115	接受	
116	接受	
117, 118, 119, 120	接受	加拿大皇家骑警 ¹⁵ 设立了反种族主义小组，以推进基于种族的数据收集举措，并制定反种族主义战略，解决加拿大皇家骑警中的系统性种族主义问题。
121, 122, 123, 124	接受	加拿大 2019 年停止了在联邦机构中使用行政隔离的做法，并继续评估如何最好地改善拘留条件和被拘留者的权利。

建议	加拿大立场	理由 ³
125	接受	对所有个人的拘留都符合国际最佳做法和《宪章》。
126, 127	注意到	加拿大大力倡导遵守国际人道法，并努力改善对平民的法律和人身保护，减少侵犯和虐待平民行为不受惩罚的现象。
128	部分接受 ¹⁶	加拿大在 2021 年通过了一项关于向被拘留在叙利亚东北部的加拿大公民或推定加拿大人提供特别援助，包括将个人接回加拿大的政策框架。
129, 130	接受	联邦政府正在制定黑人和土著司法战略，以解决系统性歧视和刑事司法系统中土著和黑人人数比例过高的问题。一些省和地区政府也在做出类似的努力。
131, 132, 133	接受	
134	注意到	加拿大武装部队成员无论在世界何地服役，都受加拿大刑法的约束，包括对所犯的任何战争罪或其他严重违反国际人道法行为承担责任。
135	部分接受	《宪章》允许在合理范围内限制权利和自由。人权立法也承认，提供便利的义务可能会受到限制。因此，在某些情况下，佩戴宗教标志可能会受到限制。
136	注意到	魁北克没有明确禁止妇女佩戴宗教标志。《国家世俗主义法》中所载的措施涉及某些担任要职的公务员行使职权以落实世俗主义原则的问题。
137	接受	
138	部分接受	有健全的法律处理煽动暴力和类似罪行。言论自由受宪法保护，但受到合理限制。加拿大注意到该建议要求进一步修订立法或宪法。
140	接受	
141	接受	
142, 143, 145	注意到	将家庭置于个人特别是儿童之上，可能会导致儿童不被鼓励成为有自己的思想、兴趣和观点的人。
144	部分接受	加拿大尊重父母以符合国际法规定的儿童最大利益方式抚养和教育子女的责任。

建议	加拿大立场	理由 ³
146, 152, 153	注意到	加拿大为人口贩运受害者/幸存者提供法律保护。目前没有修改立法的计划。
147, 148, 149, 150, 151, 154, 155, 156, 157	接受	
158, 159	接受	
160, 161, 162, 163	接受	
164	接受	
165	接受	加拿大认为，“切实行使”意味着加拿大人民通过各种措施享有经济、社会和文化权利，并可获得适当的补救。
166, 167, 168, 169, 173	接受	
170	部分接受 ¹⁷	加拿大继续推进其住房政策，包括逐步实现《经济社会文化权利国际公约》所承认的适足住房权。
171, 174	部分接受 ¹⁸	
172	部分接受 ¹⁹	
175, 176, 177, 178, 283	接受	加拿大正在与第一民族合作，确保所有社区都能可靠地获得清洁水。
179, 181, 182, 183, 184	接受	
180	部分接受 ²⁰	在加拿大的无证移民没有资格享受联邦临时医保方案或省/地区医疗保险。在特殊情况下，可酌情为处于类似难民境况的个人提供联邦临时医保方案，条件是这些个人也面临重大的紧急医疗情况。此外，申请难民保护的个人在成为永久居民或被驱逐出境之前，有资格享受联邦临时医保方案。
185	注意到	通过向各省和地区提供新的卫生资金，包括生殖健康服务资金，正在做出努力。
186, 187, 191	接受	
188, 189, 190	注意到	没有废除现行法律的计划。
192	接受	
193, 194, 195, 196, 197	接受	

建议	加拿大立场	理由 ³
198, 200, 201, 202, 203, 204	接受	
199	注意到	许多省和地区实行 12 年义务教育。有些加拿大省份规定义务教育为 10 年。预计不会有立法变化。
205, 206, 207	接受	
208, 221	注意到	加拿大批准了多项国际条约，并遵循各种促进负责任商业行为的准则，包括《联合国指导原则》，加拿大公司预计将采用这些原则。
209	接受	
210, 211, 212, 213, 214, 215, 216	接受	
217	部分接受	加拿大的做法并不是明确要逐步淘汰化石燃料的使用，而是根据我们法定的净零排放目标和《巴黎协定》的 1.5° 目标，实现化石燃料部门的转型。
218	接受	
219	接受	
220	注意到	加拿大无意赞助一家直接在太平洋从事海底采矿的公司。
222, 223	注意到	加拿大政府 ²¹ 有两个非司法争端解决机制，反映了《联合国工商企业与人权指导原则》和《经合组织跨国企业准则》中关于负责任商业行为的目标。
224, 225	接受	
226, 227	注意到	负责任企业监察员是加拿大促进海外运营的加拿大企业采取负责任商业行为的重要组成部分。加拿大政府不断评估与推进加拿大海外负责任商业行为战略有关的新信息和新发展。
228	接受	
229	接受	
230, 231, 232, 233	接受	
234	接受	

建议	加拿大立场	理由 ³
235	注意到	加拿大的《消除性别暴力国家行动计划》以《消除对妇女一切形式歧视公约》 ²² 为基础，为防止性别暴力提供了一个框架。目前没有制定新联邦法律的计划。
236	部分接受	虽然正在取得进展，但由于联邦、省和地区政府之间的责任分担，加拿大“统一”立法的能力受到限制。
237	部分接受	正在执行《消除性别暴力国家行动计划》方面取得进展。
238, 239, 240, 241, 242, 243, 244, 245	接受	
246, 247, 248, 250, 255	接受	加拿大致力于改善与土著人民的关系，为幸存者和家庭提供支持，并确保调查有力、专业，为受害者及其家庭伸张正义。
249	接受	
251, 252, 253, 254	接受	
256	接受	
257, 259, 260	部分接受	在正在实施的举措中，没有制定这方面国家战略的计划。
258	注意到 ²³	
261	部分接受	目前正在考虑对儿童使用轻微武力以示惩戒的问题，但目前没有废除《刑法》第 43 条的计划。
262	部分接受 ²⁴	见建议 180 下的理由。
263	接受	
264, 265, 266, 267	接受	
268	接受	
269	接受	
270	接受	
271	接受	
272	部分接受	加拿大对遵守和执行《残疾人权利公约》 ²⁵ 的立法进行了全面审查。
273	接受	

建议	加拿大立场	理由 ³
274, 275, 276, 277	接受	联邦政府将制定一项强有力的《加拿大残疾人就业战略》，支持包容性复苏，并解决劳动力市场长期存在的障碍。
278	接受	
279	接受	
280	注意到	在某些情况下，可授权采取非自愿措施，但要有适当的保障措施，并符合加拿大对《残疾人权利公约》第十二条关于辅助和替代决定安排所作的保留。
281	接受	
282, 285, 286	接受	
284	接受	加拿大继续与土著伙伴合作，解决紧迫的住房需求并提高住房质量。
287	部分接受 ²⁶	“融入”一词不是加拿大与土著人民和解办法的内容。过去，同化政策和做法曾导致土著权利被剥夺。
288, 289	接受	
290, 291	接受 ²⁷	
292	部分接受 ²⁸	加拿大继续与土著伙伴合作解决反土著种族主义问题。
293	部分接受 ²⁹	
294, 295, 296, 297	接受 ³⁰	
298, 299	接受 ³¹	
300, 301	部分接受	加拿大保护《宪章》保障的和平示威权利。在某些情况下，警察部门有义务维护法院命令，并且必须根据具体情况平衡所有相关人员的权利。
302	接受	
303, 305, 307, 308	接受 ³²	
304	部分接受 ³³	加拿大承诺加快实现正义呼吁的工作。 ³⁴
306	部分接受	加拿大将继续衡量与失踪和遇害土著妇女和女童有关的进展，并将在执行相关行动计划和途径时考虑特别报告员的建议。

建议	加拿大立场	理由 ³
309, 310	接受	加拿大继续与国家真相与和解中心合作，更新和维护全国寄宿学校学生死亡登记册，并支持该中心编制和维护寄宿学校墓地登记册。
311	接受	
312	部分接受 ³⁵	加拿大的宪法和法律框架规定了平等和不受歧视的权利，包括非洲人后裔的权利。联邦政府已承诺将黑人列为《就业平等法》的指定群体。
313	注意到	加拿大建立了一些机制，就如何消除黑人社区充分参与社会和经济生活各个方面的障碍向政府提供建议。
314, 315	接受	
316	注意到	
317	接受	
318	接受	
319	接受	
320	部分接受	加拿大的《临时外籍工人计划》致力于帮助加强对临时外籍工人的保护和支持。然而，该计划的主管部门仅对获得积极劳动力市场影响评估的雇主提出条件和要求。
321	接受	
322, 323, 324, 325, 326	注意到	加拿大制定了健全的法定计划，由独立决策者拘留定期进行有意义的审查，同时对拘留决定进行司法审查，并提供《宪章》所载的宪法保障。
327	接受	
328, 329, 330, 331	接受	
332	注意到	加拿大遵守其防止和减少未来无国籍情况的义务，并制定了应对无国籍状态的措施。

注

¹ For recommendations accepted by Canada where no rationale is provided, it should be understood that efforts are underway by some, but not necessarily all, FPT governments to implement these recommendations.

² As Canada is a federation, each order of government has jurisdiction for deciding upon and implementing laws, policies, strategies and programs in its respective areas of responsibility. Thus,

- while certain recommendations dealing with the development of “national strategies” and the harmonization of legislation are accepted, it is understood that it will be up to the responsible order of government to determine if and how to develop, implement and evaluate such strategies or legislation.
- ³ Rationale is provided on behalf of Canada, unless otherwise indicated.
- ⁴ Canada is prioritizing becoming party to three treaties: the *Inter-American Convention on the Prevention, Punishment, and Eradication of Violence against Women “Belém do Pará Convention”*, the *Optional Protocol to the Convention Against Torture and other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (OP-CAT)*, and the *Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance (CED)*.
- ⁵ Canada notes the underlined part of the recommendation. Expedite deliberations and ratify the Optional Protocol to the Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment.
- ⁶ See also rationale for recommendation 1.
- ⁷ See also rationale for recommendation 1. Canada also collaborates with Indigenous partners to ensure that First Nations, Inuit and Métis students have access to high quality education.
- ⁸ See also rationale for recommendation 1.
- ⁹ Canada constructively and directly engages the Israeli government and Palestinian Authority on the status of human rights in Israel, the West Bank and Gaza. Canada’s longstanding position is that both Israel and the Palestinian Authority must fully respect international human rights and humanitarian law which is key to ensuring the protection of civilians, and can contribute to the creation of a climate conducive to achieving a just, lasting and comprehensive peace settlement.
- ¹⁰ Canada supports urgent international efforts towards a sustainable ceasefire. This cannot be one-sided. Hamas must release all hostages, stop using Palestinian civilians as human shields, and lay down its arms.
- ¹¹ Under Canada’s *Export and Import Permits Act (EIPA)*, an export permit will not be issued where there is a substantial risk that the items could be used to commit or to facilitate serious violations of international humanitarian law, international human rights law, or serious acts of gender-based violence or violence against women and children.
- ¹² The Government of Canada expects Canadian companies active abroad to respect human rights and all applicable laws. See also rationale for recommendations 56 and 57.
- ¹³ *Convention on the Rights of the Child*.
- ¹⁴ Ministerial, senior officials’ and expert levels.
- ¹⁵ Royal Canadian Mounted Police.
- ¹⁶ Canada notes the underlined part of the recommendation: Repatriate all its nationals from the camps and the related facilities in the northeast of the Syrian Arab Republic, in line with international law, and prevent new waves of terrorists.
- ¹⁷ Canada has made a commitment to end chronic homelessness – National Housing Strategy (NHS) target is for 50% reduction in chronic homelessness by 2027-28.
- ¹⁸ The *National Housing Strategy Act (NHSA)* requires the Government of Canada to maintain a national housing strategy that takes into account key principles of a human rights-based approach to housing, including the establishment of national goals relating to housing and homelessness and focuses on improving housing outcomes for persons in greatest need, including Indigenous People, LGBTQIA+, Women and children, and people experiencing homelessness. The Government of Canada will pursue efforts to further its housing policy as outlined in the NHSA, including the progressive realization of the right to adequate housing as recognized in the ICESCR, as it relates to populations with unique housing needs.
- ¹⁹ The Government of Canada has increased funding through the NHS since its launch to support housing needs.
- ²⁰ Canada notes the underlined part of the recommendation. Ensure improved access to health services for all, especially persons in vulnerable situations and those with no immigration status.
- ²¹ Government of Canada.
- ²² *Convention on the Elimination of all Forms of Discrimination Against Women*.
- ²³ See also rationale for recommendation 65.
- ²⁴ Canada notes the underlined part of the recommendation. Ensure that all children living in Canada have equal rights and equal access to public health services, regardless of their immigration status.
- ²⁵ *Convention on the Rights of Persons with Disabilities*.
- ²⁶ Canada notes the underlined part of the recommendation. Develop government mechanisms to protect and integrate Indigenous communities in Canada.
- ²⁷ The *United Nations Declaration on the Rights of Indigenous Peoples Act* provides a framework for the implementation of the *UN Declaration* at the federal level. Some provincial and territorial governments have also taken steps towards the implementation of the *UN Declaration*. British Columbia passed the *Declaration on the Rights of Indigenous Peoples Act* into law in November 2019. The Northwest Territories passed *The United Nations Declaration on the Rights of Indigenous*

Peoples Implementation Act into law in October 2023. In Canada, each order of government maintains relations with Indigenous Peoples in its territory in order to develop common understandings of the principles referred to in recommendations 290-291 and 295-299. Each order of government remains responsible for deciding upon and implementing measures within its respective areas of jurisdiction, including as it pertains to the *UN Declaration*.

- ²⁸ Canada notes the underlined part of the recommendation. Ensure equal opportunities for Indigenous Peoples in hand with the Indigenous Human Rights Strategy.
- ²⁹ The Government of Canada signs consultation protocols with Indigenous partners to create a process to follow when consulting on potential adverse impacts to Aboriginal or treaty rights. Consultation protocols facilitate engagement, promote relationship building, and clarify roles and responsibilities between governments and Indigenous communities. Copies of consultation protocols are publicly available.
- ³⁰ See also rationale for recommendations 290 and 291.
- ³¹ See also rationale for recommendations 290 and 291.
- ³² Provinces and territories will determine how to implement the Calls to Action, including through discussions with Indigenous partners.
- ³³ Canada notes the underlined part of the recommendation. Implement all recommendations of the Truth and Reconciliation Commission, as well as the National Inquiry into Missing and Murdered Indigenous Women and Girls.
- ³⁴ This work is directly tied to initiatives in the *Federal Pathway to Address Missing and Murdered Indigenous Women, Girls and 2SLGBTQIA+ People*.
- ³⁵ Canada notes the underlined part of the recommendation. Recognize people of African descent as a distinct group in the Canadian Constitution and other legal and regulatory frameworks to enhance equal opportunities and ensure their inclusion in all decision-making processes that affect their lives.
