



Международный пакт о гражданских и политических правах

Distr.: General
18 April 2024
Russian
Original: English

Комитет по правам человека

Доклад о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями Комитета по правам человека*

Добавление

Оценка информации о последующих действиях в связи с заключительными замечаниями по Тунису

Заключительные замечания
(сто двадцать восьмая сессия): [CCPR/C/TUN/CO/6](#), 27 марта 2020 года

Пункты, предусматривающие
последующую деятельность: 8, 30 и 48

Информация, полученная от
государства-участника: [CCPR/C/TUN/FCO/6](#), 4 апреля 2022 года

Информация, полученная от
заинтересованных сторон: Международная комиссия юристов, 12 декабря 2023 года; «Аль-Карама» и Ассоциация жертв пыток в Тунисе, 18 декабря 2023 года; Международная группа по правам меньшинств, Ассоциация за право на отличие, «Адвокаты без границ» и «Мнемти», 21 декабря 2023 года

Оценка Комитета: 8 [E], 30 [C] [E] и 48 [C]

Пункт 8: Конституционный суд

Государству-участнику следует завершить создание Конституционного суда и внести необходимые поправки в Органический закон № 50 от 2015 года, с тем чтобы:

а) обеспечить разнообразие членского состава суда, в частности путем адекватного представительства различных политических мнений, с тем чтобы гарантировать его независимость и беспристрастность и его авторитет в глазах общественности;

б) обеспечить, чтобы члены суда обладали необходимыми навыками и знаниями, позволяющими им эффективно выполнять свои обязанности индивидуально и коллективно, и точнее сформулировать условия их отстранения от занимаемой должности;

* Принят Комитетом на его сто сороковой сессии (4–28 марта 2024 года).



с) предоставить всем людям возможность обращаться в суд с ходатайствами об оценке конституционности законов в случае нарушения их прав.

Резюме информации, полученной от государства-участника

Проект изменений в Органический закон № 50 от 2015 года, подготовленных с целью преодоления препятствий к избранию членов Конституционного суда, был принят на пленарном заседании Ассамблеи народных представителей 4 мая 2021 года. Однако президент Туниса не подписал проект из-за истечения конституционного срока для создания Конституционного суда, установленного в статье 148 (пункт 5) Конституции. С 25 июля 2021 года в Тунисе сложилось чрезвычайное положение, и органы власти были временно реорганизованы. Статьей 1 Указа Президента № 117 от 22 сентября 2021 года об исключительных мерах предусматривалось приостановление всех полномочий Ассамблеи народных представителей. Указом также предусматривалось приостановление действия положений Конституции, за исключением преамбулы, статей 1 и 2, а также всех положений, не противоречащих положениям Указа Президента. В соответствии со статьей 21 Указа Президента, временный орган, уполномоченный осуществлять надзор за конституционностью законопроектов, был упразднен. Были установлены сроки восстановления нормального функционирования государственных институтов и объявления выборов в законодательные органы к концу 2022 года.

- a) Информация не предоставлена.
- b) Информация не предоставлена.
- c) Информация не предоставлена.

Резюме информации, полученной от заинтересованных сторон

Международная комиссия юристов; «Аль-Карама» и Ассоциация жертв пыток в Тунисе; Международная группа по правам меньшинств, Ассоциация за право на отличие, «Адвокаты без границ» и «Мнемти»

В апреле 2021 года, несмотря на парламентский консенсус в отношении изменения в Органический закон № 50 от 2015 года, президент отказался промульгировать его на том сомнительном с юридической точки зрения основании, что срок для создания Конституционного суда истек. Главой VI новой Конституции, принятой в 2022 году, предусматривается, что Конституционный суд является независимым судебным органом, в состав которого входят девять членов из числа самых старших представителей судебной власти, назначаемых указом президента. Это не обеспечивает достаточных гарантий независимости в условиях, характеризующихся серьезными ограничениями независимости судебной власти. По состоянию на декабрь 2023 года Конституционный суд, даже в его столь основательно ослабленном согласно новой Конституции виде, так и не создан. Никаких значимых шагов для ускорения создания суда предпринято не было, а сроки его создания неизвестны. В решении, вынесенном в сентябре 2022 года, Африканский суд по правам человека и народов установил нарушение Тунисом права быть заслушанным и участвовать в общественной и политической жизни по той причине, что он не создал Конституционный суд и не предоставил гражданам возможности оспаривать конституционность решений исполнительной власти. Кроме того, в противоположность тому, что было предусмотрено положениями статьи 80 Конституции 2014 года, согласно статье 96 новой Конституции, Конституционный суд не имеет никаких полномочий или функций в связи с объявлением президентом чрезвычайного положения.

Оценка Комитета

[E]

Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что государство-участник до сих пор не создало Конституционный суд и что сроки его создания не определены. Комитет с

обеспокоенностью отмечает, что статьей 125 новой Конституции, принятой в 2022 году, ослабляется независимость такого суда, поскольку предусматривается прямое назначение его членов указом президента, и уменьшается разнообразие его состава. Комитет выражает сожаление в связи с отсутствием информации о мерах, принятых для более четкого определения условий отстранения от должности членов Конституционного суда или порядка, в котором любое лицо может обратиться в этот суд для постановки вопросов о конституционности законов в случае нарушения прав такого лица. Комитет повторяет свои рекомендации.

Пункт 30: Чрезвычайное положение и борьба с терроризмом

Государству-участнику следует:

- a) рассмотреть вопрос о прекращении постоянного продления режима чрезвычайного положения;**
- b) ускорить процесс принятия законодательства, соответствующего положениям статьи 4 Пакта и замечания общего порядка № 29 (2001) Комитета об отступлениях от положений Пакта в период чрезвычайного положения;**
- c) гарантировать верховенство права и уважение неотъемлемых прав, закрепленных в Пакте, во время чрезвычайного положения, в частности права на надлежащую правовую процедуру;**
- d) положить конец злоупотреблению домашним арестом, ограничениям свободы передвижения и нарушениям права на неприкосновенность частной жизни.**

Резюме информации, полученной от государства-участника

- a) Чрезвычайное положение было объявлено в первый раз в конце 2015 года и впоследствии неоднократно продлевалось. Его действие прекращается, когда устраняются приведшие к его установлению причины.
- b) Проект органического закона, регулирующего чрезвычайное положение, обсуждался на советах министров, последний раз 23 ноября 2018 года, был утвержден и передан в Ассамблею народных представителей.
- c) Когда соответствующим органам становится известно о нарушениях, начинается расследование, виновные привлекаются к ответственности и в их отношении принимаются соответствующие меры. Закон разрешает лицам, пострадавшим от мер, принятых в период чрезвычайного положения, обращаться с жалобами в судебные органы по административным делам. Будет составлен перечень нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность Министерства внутренних дел, некоторые из которых могут ограничивать свободы граждан, в особенности свободу передвижения, с целью их анализа и обеспечения их соответствия гарантиям прав и свобод, включая Указ № 342 от 1975 года, которым определяются функции Министерства внутренних дел, и Указ № 50 от 1978 года, касающийся порядка действия чрезвычайного положения.
- d) Много жалоб касаются процедуры консультаций S17 перед пересечением границы, надзор за применением которой осуществляют судебные органы по административным делам, а перечень лиц, к которым она применяется, периодически пересматривается. Административный суд вынес 74 решения не в пользу государственных органов, в том числе в 64 делах о приостановке исполнения, 6 делах о принятии срочных мер и 4 делах о злоупотреблении полномочиями. Этим подтверждается тот факт, что до 2020 года решения государственных органов принимались на основании достоверных данных, не были произвольными и не преследовали целью систематическое подавление свобод.

Резюме информации, полученной от заинтересованных сторон

«Аль-Карам» и Ассоциация жертв пыток в Тунисе

а) Несмотря на рекомендацию Комитета, чрезвычайное положение продлевалось несколько раз, в том числе Указом Президента от 30 января 2023 года, которым оно было продлено до 31 декабря 2023 года.

б) Следует напомнить, что в настоящее время чрезвычайное положение регулируется Указом Президента от 1978 года, в силу которого Министерство внутренних дел наделяется широкими полномочиями.

с) В противоположность утверждениям государства-участника случаи проведения расследования, привлечения виновных к ответственности и принятия соответствующих мер после того, как компетентным органам становится известно о нарушениях, встречаются крайне редко, чтобы не сказать вообще не встречаются. Конкретные случаи произвольного задержания или домашнего ареста политических деятелей свидетельствуют о том, что в условиях действующего чрезвычайного положения не соблюдаются надлежащие процессуальные и другие права, защищаемые Пактом. Президент освободил от должности более 50 судей по обвинению в коррупции и различных нарушениях уголовного законодательства. Несмотря на отмену решений об освобождении от должности тунисскими судебными органами, судьи не были восстановлены властями в своих должностях. Кроме того, они подвергались многочисленным актам запугивания.

д) Как признало государство-участник в его докладе о последующих действиях, статьей 5 Указа № 50 от 1978 года министр внутренних дел уполномочивается помещать под домашний арест любое лицо, деятельность или передвижения которого рассматриваются как угроза общественной безопасности. Случаи, зафиксированные «Аль-Карамой» после предыдущего обзора по Тунису, свидетельствуют о том, что эта мера регулярно задействуется в попытке обосновать произвольное лишение свободы бывших министров или видных политических деятелей и применяется в полное нарушение принципов соразмерности и необходимости.

Оценка Комитета

[C]: а) и б)

Комитет выражает сожаление в связи с тем, что государство-участник не предоставило подробной информации об основаниях постоянного продления чрезвычайного положения, действующего с 2015 года, и повторяет свою рекомендацию.

Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия обновленной информации о принятии закона, соответствующего положениям статьи 4 Пакта и замечания общего порядка № 29 (2001) Комитета об отступлениях от положений Пакта в период чрезвычайного положения. Комитет повторяет свою рекомендацию.

[E]: с) и д)

Принимая к сведению предоставленную информацию о наличии и применении процедуры судебного пересмотра Административным судом решений об ограничении свободы передвижения в соответствии с процедурой консультаций S17, Комитет выражает обеспокоенность в связи с сообщениями о произвольном задержании политических деятелей и освобождении судей от должности. Комитет повторяет свою рекомендацию.

Комитет выражает обеспокоенность в связи с сообщениями о продолжающемся злоупотреблении мерой домашнего ареста и сожаление по поводу непредоставления государством-участником информации по этому вопросу и о нарушениях права на неприкосновенность частной жизни. Он также отмечает, что продолжают иметь место случаи необоснованного ограничения свободы передвижения на основании процедуры консультаций S17. Комитет повторяет свою рекомендацию.

Пункт 48: Свобода мирных собраний и применение чрезмерной силы государственными должностными лицами

Государству-участнику следует:

а) обеспечить, чтобы законодательные и другие нормативные положения, регулирующие порядок применения силы, соответствовали Основным принципам применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, а также чтобы в ходе демонстраций сотрудники органов, осуществляющих охрану правопорядка, прежде чем прибегать к силе, использовали ненасильственные методы и руководствовались принципами законности, необходимости, соразмерности и подотчетности;

б) обеспечить незамедлительное, объективное и тщательное расследование всех сообщений о применении чрезмерной силы или осуществлении внесудебных казней государственными должностными лицами в ходе демонстраций, привлечение к ответственности правонарушителей и в случае признания их виновными назначение им наказаний, а также возмещение ущерба жертвам.

Резюме информации, полученной от государства-участника

а) Условия применения силы и огнестрельного оружия определяются национальным законодательством. Статьей 39 Уголовного кодекса такое использование ограничивается случаями правомерной обороны, а в статье 42 указываются обстоятельства, при которых требуется разрешение компетентного органа или постановление суда. Кроме того, согласно статье 98 Кодекса процессуальных норм и наказаний, применяемых к военнослужащим, лица, выполняющие задачи по охране, и часовые имеют право применять оружие в случае невыполнения приказа после третьего предупреждения, а также в соответствии с Законом № 4 от 1969 года (24 января 1969 года) о публичных собраниях, шествиях, парадах и митингах. Из-за нестабильной ситуации, которая подрывает работу Ассамблеи народных представителей и препятствует внесению законопроектов, не было достигнуто прогресса в принятии законопроекта о праве на мирные собрания, представленного в канцелярию премьер-министра в 2013 году с целью отмены и замены Закона № 4 от 1969 года. Министерство внутренних дел принимает меры, применяя правомерную силу, если в ходе манифестаций имеют место отклонения от принципа мирных собраний, особенно в случае создания препятствий свободе передвижения вследствие перекрытия общественных дорог или же в случае нападений манифестантов на государственные или частные учреждения и их участия в беспорядках. Если обеспечивать охрану общественного порядка в ходе манифестации становится невозможно, руководители подразделений безопасности отдают приказ об отступлении во избежание человеческих жертв среди протестующих или сотрудников сил безопасности. В настоящее время в Министерстве национальной обороны ведется работа по устранению правовых пробелов, касающихся регулирования действий вооруженных сил в различных ситуациях и правил применения оружия.

б) Подразделения Министерства внутренних дел в лице надзорных структур министерства проводят необходимые расследования по любым жалобам или заявлениям, касающимся предполагаемых правонарушений, совершенных сотрудниками служб безопасности, и принимают необходимые дисциплинарные меры в случае нарушения или злоупотребления полномочиями. В последнее время административных жалоб на такие действия или по вопросам прав человека и подотчетности государственных должностных лиц не поступало.

Оценка Комитета

[C]

Комитет выражает сожаление в связи с тем, что нормативно-правовая база, регулирующая применение силы в целях поддержания правопорядка, все еще не

полностью соответствует международным стандартам, в том числе в части принципов законности, необходимости, соразмерности и подотчетности. Комитет повторяет свою рекомендацию и просит предоставить дополнительную информацию о принятых мерах, включая подготовку и другие меры, для обеспечения задействования сотрудниками правоохранительных органов ненасильственных мер до применения силы в целях охраны общественного порядка в ходе манифестаций или обеспечения рассредоточения их участников.

Комитет выражает сожаление по поводу того, что общий характер информации, предоставленной государством-участником, не позволяет должным образом оценить выполнение рекомендации Комитета. Комитет повторяет свою рекомендацию и просит государство-участник предоставить в его следующем периодическом докладе подробную информацию о полученных судебными и административными органами жалобах, проведенных расследованиях и их результатах, а также информацию о возмещении, предоставленном жертвам.

Рекомендуемые действия: следует направить письмо, извещающее государство-участник о прекращении процедуры последующей деятельности. Запрашиваемая информация должна быть включена в следующий периодический доклад государства-участника.

Сроки представления следующего периодического доклада: 2027 год (страновой обзор в 2028 году в соответствии с планируемым циклом обзора).
