



第七十九届会议

暂定项目表** 项目 139 和 140

2025 年拟议方案预算

方案规划

2025 年拟议方案预算

第四编

国际合作促进发展

第 16 款

国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法

方案 13

国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法

目录

	页次
A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况***	3
总方向	3
工作方案	18
次级方案 1, 打击跨国有组织犯罪	18
次级方案 2, 以综合和平衡方针应对世界毒品问题	22
次级方案 3, 反腐败	27

* 本文件(A/79/6 (Sect. 16)/Part A)包括方案计划和方案执行情况资料(第二部分; 见大会第 77/267 号决议, 第 10 段), 一旦 B 部分印发, 将由载有 A 部分和 B 部分的文件(A/79/6 (Sect. 16))取代。

** A/79/50。

*** 根据大会第 77/267 号决议第 10 段的规定, 包含方案计划和方案执行情况资料的部分(第二部分)通过方案和协调委员会提交大会审议。



次级方案 4, 预防恐怖主义	32
次级方案 5, 司法	35
次级方案 6, 研究、趋势分析和法证	40
次级方案 7, 政策支助	44
次级方案 8, 技术合作和外地支助	48
次级方案 9	
构成部分 1, 向麻醉药品委员会、预防犯罪和刑事司法委员会以及联合国预防犯罪和刑事司法大会提供秘书处服务和实质性支助	53
构成部分 2, 向国际麻醉品管制局提供秘书处服务和实质性支助	57

A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 16.1 联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)负责支持会员国构建一个不受毒品、犯罪、腐败和恐怖主义危害的更安全世界，为所有人增进争取安全和正义。这项任务来自相关联合国公约和大会第 45/179、46/152 和 46/185 C 号等决议确定的优先事项。毒品和犯罪问题办公室在其监护和倡导的一系列国际文书的基础上开展工作。这些文书包括三项国际药物管制公约、《联合国反腐败公约》、《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其议定书、19 项国际反恐公约和议定书以及联合国预防犯罪和刑事司法各项标准和规范。毒品和犯罪问题办公室的专题重点领域包括处理和应对世界毒品问题、预防和打击犯罪、预防和打击腐败和经济犯罪、预防和打击恐怖主义以及预防犯罪和刑事司法改革。毒品和犯罪问题办公室通过促进多边合作和伙伴关系、提供技术援助、扩大证据基础、发展各国政府制定和执行协调一致的政策以解决这些问题的能力，向会员国提供支助。

2025 年战略和外部因素

- 16.2 作为一个以促进联合国三大支柱为任务的联合国实体，毒品和犯罪问题办公室通过三个广泛、相互关联和相互支持的工作流向会员国提供支助：
- (a) 规范工作，包括提供政策、宣传和立法方面的支助，促进批准和执行相关国际条约，并且向条约机构、理事机构和其他会员国驱动的机构提供秘书处服务和实质服务，在涉及毒品、犯罪、腐败和恐怖主义相关任务领域帮助确定优先事项、挑战、应对措施和承诺；
 - (b) 研究和政策支持工作，通过增进对毒品和犯罪问题的认知和了解扩大证据基础，并为国家、区域和全球各级制定决策进程提供参考；
 - (c) 技术合作，通过本办公室的专门协助、专门知识和广泛外地存在，提高会员国和其他利益攸关方在地方、国家、区域和全球各级预防和打击非法药物、犯罪、腐败和恐怖主义的能力。
- 16.3 2025 年，毒品和犯罪问题办公室的工作将继续以《毒品和犯罪问题办公室 2021-2025 年战略》为指导，帮助会员国确定应对毒品和犯罪挑战的解决方案，同时处理其相互关系，加强善治，建设包容、公平、有韧性的社会。本办公室将继续利用强大的外地存在和专题专门知识，深化跨部门伙伴关系，促进跨境合作，并确保各项任务之间的系统协调。具体专题和地域战略的执行工作将指导本办公室更好地支持会员国应对新出现的不同优先威胁。此外，本办公室将加强在共有领域的的能力，包括在各项工作中促进人权、将性别观点纳入主流和增强青年权能。
- 16.4 关于与其他实体的合作，毒品和犯罪问题办公室将继续与许多国际和区域组织密切合作，促进系统的南南合作，使面临类似挑战的国家能够交流信息和专门知识。此外，办公室将促进多方利益攸关方参与毒品和犯罪问题办公室的所有工作流程中与民间社会的伙伴关系。在这

些伙伴关系，特别是与学术界的伙伴关系中，办公室将促进对会员国所面临挑战的性质进行循证分析和理解，并设计协调一致的方案和政策，以推动落实《2030年议程》。

- 16.5 关于机构间协调和联络，毒品和犯罪问题办公室将继续协调和参与与其任务领域相关的所有相关小组。办公室将继续与有关部门联合实施下列项目：增强妇女权能(联合国促进性别平等和增强妇女权能署)；药物预防、治疗和康复(世界卫生组织)；反腐败(联合国开发计划署)；预防恐怖主义(秘书处反恐办公室)；为儿童诉诸司法(联合国儿童基金会)；计量非法资金流动(联合国贸易和发展会议)。办公室仍然是联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)的积极共同赞助者。
- 16.6 在外部因素方面，2025年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 会员国在其政策、方案和预算中认识到，与安全、司法、治理和法治有关的挑战必须作为执行2030年议程综合努力的一部分加以应对；
 - (b) 联合国系统和其他多边组织强调，必须处理毒品和犯罪问题办公室任务范围内的问题，以整体方式落实《2030年议程》和其他多边承诺；
 - (c) 会员国与毒品和犯罪问题办公室研究和趋势分析科及其在各国境内的对应方共享实时统计和业务数据；
 - (d) 各方继续提供预算外资源，包括为核心职能提供的普通用途资金。
- 16.7 毒品和犯罪问题办公室酌情将性别平等视角纳入业务活动、应交付产出和成果。办公室将通过联合国维也纳办事处/毒品和犯罪问题办公室《促进性别平等和增强妇女权能战略和行动计划(2022-2026年)》开展这一工作，《战略和行动计划》将继续指导办公室向会员国提供支持。办公室将与会员国合作，将性别视角纳入办公室的所有任务领域，并将支持妇女纳入其所有方案工作的决策层，并促进收集按性别分列的数据。
- 16.8 毒品和犯罪问题办公室将根据联合国包容残疾战略，继续将包容残疾人纳入各项工作。办公室将在以往行动计划的经验教训基础上，实施第三版《包容残疾行动计划》(2025-2026年)。2025年，办公室将加强在向会员国提供的技术援助中纳入残疾问题的双轨办法。此外，办公室将确保将包容残疾纳入办公室的各项评价的主流。

立法授权

- 16.9 以下清单列示委托给本方案的所有任务，在编制拟议方案预算时已对清单进行审查。

公约和议定书

- 经《1972年议定书》修正的《1961年麻醉品单一公约》
- 1971年《精神药物公约》
- 1988年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》
- 《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其议定书

- 《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》
- 《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》
- 《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》
- 《联合国反腐败公约》

大会决议

S-20/2	政治宣言	73/164; 74/164	打击基于宗教或信仰原因而针对他人实施的不容忍、丑化、污蔑、歧视、暴力煽动和暴力侵害行为
S-20/4	加强国际合作以处理世界性毒品问题的措施		
34/180	消除对妇女一切形式歧视公约		
44/25	《儿童权利公约》	73/183	加强预防犯罪和刑事司法委员会在促进执行《2030 年可持续发展议程》方面的作用
45/179	加强联合国药物滥用管制机构	73/185	可持续发展目标背景下的法治、预防犯罪和刑事司法
46/104	联合国国际药物管制规划署		
48/12	加强国际合作禁止麻醉药品和精神药物的非法生产、销售、需求、贩运和分销及有关活动的措施	74/143	酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚
48/104	消除对妇女的暴力行为宣言	74/175; 78/226	联合国毒品和犯罪问题办公室在反恐方面提供的技术援助
49/168; 52/92	禁止药物滥用和非法生产和贩运的国际行动	74/253	加强残疾人无障碍参加联合国系统各种会议
59/162	采取后续行动加强化学前体制度并防止其转移他用和贩运	75/90	阿富汗局势
66/177	加强国际合作，对付犯罪活动所产生的非法资金流动的有害影响	75/158; 77/194	贩运妇女和儿童
66/180; 68/186	加强预防犯罪和刑事司法对策以保护文化财产，尤其是防止文化财产被贩运	75/233	联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查
67/186	加强法治和刑事司法机构改革，尤其是在与采取联合国全系统做法打击跨国有组织犯罪和毒品贩运有关的领域	75/311	打击野生生物非法贩运
69/237	建设国家一级发展活动评价能力	76/137	青年政策和方案
70/1	变革我们的世界：2030 年可持续发展议程	76/140; 78/181	改善农村地区妇女和女童的境况
70/182	国际合作对付世界毒品问题	76/141	暴力侵害移民女工行为
70/177; 72/194	为执行有关打击恐怖主义的国际公约和议定书提供技术援助	76/146; 78/188	女童
71/256	新城市议程	76/147	儿童权利
72/197	促进落实《联合国替代发展问题指导原则》和在替代发展及以发展为导向、处理社会经济问题的平衡禁毒政策的区域、区域间和国际合作方面的相关承诺	76/181	第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会
		76/188	国际合作处理和应对世界毒品问题
		76/270	联合国与各国议会和各国议会联盟的互动
		77/20	联合国同国际刑事警察组织(国际刑警组织)的合作
		77/219	司法工作中的人权
		78/1	大会主持召开的可持续发展高级别政治论坛政治宣言

78/223 第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会的后续行动和第十五届联合国预防犯罪和刑事司法大会的筹备工作

经济及社会理事会决议和决定

1946/9 (I)	麻醉药品委员会	2010/19	保护文化财产，尤其是防止文化财产被贩运的预防犯罪和刑事司法对策
1985/11	为管制非洲区域非法贩运药品和药品滥用进行合作	2010/20; 2011/34	支持联合国毒品和犯罪问题办公室发展和实施综合性方案发展方法
1987/34	拉丁美洲和加勒比区域各国禁毒执法机构负责人会议	2011/36; 2013/40	保护野生动植物群濒危物种免遭非法贩运的预防犯罪和刑事司法对策
1991/38	麻醉药品委员会的职权范围	2012/19	加强国际合作打击一切形式和表现的跨国组织犯罪
1993/40	执行防止前体和基本化学品转用于非法制造麻醉药品和精神药物的措施	2013/39	开展国际合作，预防、侦查、起诉和惩治经济欺诈与身份相关犯罪
1997/41	执行打击安非他明类兴奋剂及其前体的非法制造、贩运和滥用的全面措施	2013/42	联合国替代发展问题指导原则
1999/30	审查联合国国际药物管制规划署：在现有国际药物管制条约范围内并根据《联合国宪章》的基本原则加强联合国国际药物管制机构	2019/23	打击跨国组织犯罪及其与非法贩运贵金属和非法采矿的联系，包括加强贵金属供应链的安全
2001/14	防止将化学品先质转用于非法制造合成药物	2021/7	将性别平等视角纳入联合国系统所有政策和方案的主流
2005/14	关于分享没收的《联合国打击跨国组织犯罪公约》和1988年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》所涵盖的犯罪的所得或财产的双边示范协定	2022/14	加强国家和国际努力，包括与私营部门合作，保护儿童免受性剥削和性虐待
2006/23; 2007/22	加强司法行为基本原则	第 2011/259 号决定	麻醉药品委员会和预防犯罪和刑事司法委员会重新召开会议期间的联席会议
2007/21	与联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范有关的信息采集工具	第 2021/316 号决定	改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况：延长改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组的任务授权
2008/23	保护文化财产免遭贩运	第 2022/317 号决定	预防犯罪和刑事司法委员会今后各届会议专题讨论的安排
2009/25	改进数据收集、报告和分析工作以增进对特定犯罪领域趋势的了解		

安全理事会决议

2370 (2017)

2482 (2019)

2462 (2019)

预防犯罪和刑事司法委员会决议

21/3	加强国际合作处理某些情况下跨国组织犯罪活动与恐怖主义活动的联系	30/3	改进联合国毒品和犯罪问题办公室的治理和财务状况：延长改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组的任务授权
24/2	加强针对贩运文化财产及其他相关犯罪的预防犯罪和刑事司法对策		
27/5	开展国际合作打击贩运文化财产		

麻醉药品委员会决议

44/14	促进交流关于药物使用新特点和所用物质的信息的措施	58/10	促进麻醉药品和精神药物合法国际贸易进出口许可国际电子系统的使用
49/3	加强对用于制造合成药物的前体化学品的管制制度	58/11	促进开展国际合作，应对新精神活性物质和苯丙胺类兴奋剂，包括甲基苯丙胺
50/11	开展国际合作，防止利用互联网非法分销国际管制合法药物	59/5	将性别视角纳入毒品相关政策和方案的主流
51/14	促进麻醉药品委员会与联合国艾滋病/艾滋病联合规划署方案协调委员会之间决定的协调和一致	59/7	在执行禁毒政策时促进对适当性质的涉毒犯罪做到罚当其罪
53/11	促进有关合成大麻素受体激动剂可能被滥用和贩运的信息共享	59/8	促进各种措施，重点处理新精神活性物质和苯丙胺类兴奋剂问题
54/3	确保药物检测实验室科研用途的管制物质参照样本和检测样本的供应	60/4	预防和应对与使用新精神活性物质有关的不良健康后果和风险
54/8	加强国际合作以及监管和机构框架管制用于非法制造合成药物的前体化学品	60/5	针对麻醉药品和精神药物非法制造中所用的前体和非列管前体化学品加强国际协调
54/11	改进民间社会在处理世界毒品问题中的参与性作用	60/6	加强联合国各实体和相关国内部门包括卫生、教育和刑事司法部门之间的协调与合作，处理和应对世界毒品问题
55/1	促进针对新的精神活性物质构成的挑战开展国际合作	60/9	通过培训加强执法、边境管制和其他有关机构打击非法贩毒的能力
56/4	在识别和报告新的精神活性物质方面加强国际合作	60/9	促进施行麻醉药品和精神药物合法贸易国际进出口许可电子系统
56/8	促进安全处置处方药和适当退还处方药的举措，特别是那些含有受国际管制的麻醉药品和精神药物的处方药	61/5	增进和加强国际和区域合作及国内努力，应对合成类阿片非医疗使用构成的国际威胁
56/10	用以改进数据收集以监测和评价《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》落实情况的工具	61/8	保护儿童免受毒品困扰
56/13	前体：加深认识国际贸易中转移用作表列物质替代品的非表列物质以供非法制造麻醉药品和精神药物的情况	61/9	增加国际协作以提高对非医疗用途合成药物的检测和识别能力
57/9	在识别和报告新精神活性物质及涉及此类物质的事件方面加强国际合作	62/2	促进替代发展，以此作为以发展为导向的禁毒战略
58/5	支持公共卫生当局和司法当局之间开展协作以对适当的毒品相关轻微罪行实行替代定罪或惩罚措施	62/3; 63/5	通过国家行动、区域行动和国际行动推进有效的创新办法，处理合成药物特别是合成类阿片的非医疗使用构成的多方面挑战
58/6	从反洗钱角度加强在预防和打击与贩毒有关的非法资金流动方面的国际合作	62/4	增强会员国的能力以充分估算和评估医疗和科研对国际管制物质的需要
58/7	加强与包括学术界在内的科学界的合作，推动减少毒品需求和供应政策的科学研究，以便找到有效解决世界毒品问题各个方面的办法	62/5	通过与私营部门实体建立有效伙伴关系，促进会员国努力处理和应对世界毒品问题，特别是采取与减少供应有关的措施
		63/1	促进和改进可靠和可比数据的收集和分析，以加强应对世界毒品问题的平衡、综合、全面、多学科和以科学证据为准的措施
		63/2	改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况：延长改进联合国毒品和犯罪问题办

	公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组的任务授权	65/3	加紧努力，解决经常用于非法制造药物的非附表所列化学品转用和特制前体扩散问题
65/2	加强国际合作，处理非法药物贩运与非法枪支贩运之间的联系	66/1	拟于 2024 年麻醉药品委员会第六十七届会议期间进行的中期审查的筹备工作

次级方案 1

打击跨国有组织犯罪

大会决议

64/293	联合国打击贩运人口的全球行动计划	76/7	2021 年关于执行《联合国打击贩运人口的全球行动计划》的政治宣言
71/1	关于难民和移民的纽约宣言		
73/189; 77/236	加强和促进关于器官捐献和移植的有效措施和国际合作，防止和打击为摘除器官贩运人口行为和贩运人体器官行为	76/32; 77/80	协助各国制止小武器和轻武器非法贩运并加以收集
74/173	促进技术援助和能力建设以加强打击网络犯罪的国家措施和国际合作，包括信息共享	76/72; 77/248	海洋和海洋法
74/176; 76/186; 78/228	改进打击贩运人口工作的协调	76/185	预防和打击影响环境的犯罪
74/247; 75/282	打击为犯罪目的使用信息和通信技术行为	76/196; 77/154	推动国际合作打击非法资金流动和加强资产返还的良好做法以促进可持续发展
		76/232; 77/71	小武器和轻武器非法贸易的各方面问题
		76/266	国际移民问题审查论坛进展宣言

安全理事会决议

2117 (2013);	2388 (2017)
2220 (2015);	2551 (2020)
2331 (2016)	2616 (2021)

预防犯罪和刑事司法委员会决议

20/4	促进开展进一步合作，打击跨国有组织犯罪	28/2	打击《联合国打击跨国有组织犯罪公约》范围内案件中的商品走私
25/1	预防和打击贩运人体器官及为摘取器官而贩运人口行为	28/3	在打击非法贩运野生生物的预防犯罪和刑事司法对策方面加强区域合作和国际合作
27/2	预防和打击借助非法滥用信息和通信技术贩运人口的行为	30/1	加强国际合作，解决偷运移民问题
27/3	更好地保护儿童免遭人口贩运，包括为此应对非法滥用信息和通信技术行为	31/1	加强开展国际合作的国际法律框架，预防和打击非法贩运野生动植物行为
27/4	加强打击贩运人口行为的措施	32/1	采取行动打击商业活动、公共采购以及货物和服务供应链中的人口贩运

联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议决议

5/4	非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药	6/2	促进加入和实施《联合国打击跨国有组织犯罪公约》关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书
9/3; 11/1	《联合国打击跨国有组织犯罪公约》国际合作条款的执行情况	7/1	加强《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书的实施

7/2	《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》的重要性	10/4	庆祝《联合国打击跨国有组织犯罪公约》通过二十周年并促进其有效实施
8/1	增强中央机关在刑事事项国际合作方面的有效性以打击跨国有组织犯罪	10/5	预防和打击制造和贩运伪造医疗产品这种跨国有组织犯罪形式
9/1	建立《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书实施情况审议机制	10/6	预防和打击《联合国打击跨国有组织犯罪公约》范围内影响环境的犯罪
9/2	加强并确保有效实施《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》	11/2	《联合国打击跨国有组织犯罪公约》技术援助条款的执行情况
10/1	启动《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书实施情况审议机制的审议进程	11/3	技术援助问题政府专家工作组和国际合作工作组关于适用《联合国打击跨国有组织犯罪公约》预防和打击影响环境的跨国有组织犯罪的联合专题讨论成果
10/2	加强国际合作打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药	11/4	加强预防犯罪和刑事司法对策，保护文化财产，特别是防止在任何情况下、包括在所有武装冲突和自然灾害背景下贩运文化财产
10/3; 11/5	有效实施《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》	11/6	加强国际合作以防止、打击和消除非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药

次级方案 2

以综合和平衡方针应对世界毒品问题

大会决议

S-20/3	减少毒品需求指导原则宣言	73/2	大会第三次预防和控制非传染性疾病问题高级别会议政治宣言
S-26/2	关于艾滋病毒/艾滋病问题的承诺宣言		
S-30/1	我们对有效处理和应对世界毒品问题的共同承诺	73/144; 74/124 74/20	国际家庭年二十周年及其后的后续行动 全球卫生与外交政策：以包容性方式加强卫生系统
60/262	关于艾滋病毒/艾滋病问题的政治宣言		
65/277	关于艾滋病毒和艾滋病问题的政治宣言：加大行动力度，消灭艾滋病毒和艾滋病	75/284	关于艾滋病毒和艾滋病问题的政治宣言：结束不平等现象，进入 2030 年之前消除艾滋病的轨道
70/266	关于艾滋病毒/艾滋病问题的政治宣言：快速加紧防治艾滋病毒，到 2030 年消除艾滋病疫情	77/238	通过全面、综合、平衡的办法处理和应对世界毒品问题

经济及社会理事会决议和决定

2003/32	前体管制、打击洗钱和预防药物滥用方面的培训	2007/9	有必要在用于满足医疗和科学需要的阿片剂的供需之间取得平衡
2003/36	在国家和国际药物管制计划框架内建立国家反洗钱网络	2013/11; 2015/2	联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)
2004/35	打击刑事司法预审和惩戒设施中艾滋病毒/艾滋病的传播	第 2009/250 号决定	对经 1972 年议定书修正的《1961 年麻醉品单一公约》的修正提案
2005/28	召开欧洲国家禁毒执法机构负责人会议的频率		

麻醉药品委员会的决议和决定

49/4	应对艾滋病毒/艾滋病和其他血源性疾病在吸毒者中的流行		女中的传播，包括改善获得接触后预防措施的机会
58/4	促进实施《联合国替代发展问题指导原则》	62/7	推广预防和治疗吸毒所致丙型肝炎的措施
61/2	加强努力预防教育机构的药物滥用	63/4	促进青年参与毒品预防工作
61/4	在吸毒妇女中推广预防艾滋病毒、乙型肝炎、丙型肝炎和梅毒母婴传播的措施	64/3	促进以科学证据为基础、优质、负担得起和全面的吸毒预防和治疗、持续戒毒和相关支助服务
61/6	促进落实《联合国替代发展问题指导原则》和在替代发展及以发展为导向、处理社会经济问题的平衡禁毒政策的区域、区域间和国际合作方面的相关承诺	64/5	促进获得全面、以科学证据为基础的减少毒品需求服务和相关措施，包括为受到社会边缘化影响的人提供这种服务和措施
61/7	在应对世界毒品问题时，满足社会弱势群体的具体需要	65/1	促进替代发展，将其作为一项面向发展的药物管制战略，同时考虑到保护环境的措施
61/11	促进采取非污名化态度，确保吸毒者有获得保健、护理和社会服务的机会，并确保向他们提供这些服务	65/4 66/4	促进基于科学证据的综合性早期预防 促进替代发展并将其作为一种可持续和包容性的以发展为导向的药物管制战略
62/6	促进采取措施，防止艾滋病毒由于吸毒原因在妇女和暴露于与吸毒有关的风险因素的妇		

麻醉药品委员会声明和宣言

《关于在国家、区域和国际各级加大行动力度以加快履行我们对处理和应对世界毒品问题的共同承诺的部长级宣言》

关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划

《麻醉药品委员会 2014 年会员国落实〈关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划〉情况高级别审议部长级联合声明》

预防犯罪和刑事司法委员会决议

26/2	确保在监狱能够利用预防艾滋病毒母婴传播的措施
------	------------------------

次级方案 3

反腐败

大会决议

S-32/1	我们共同承诺有效应对挑战和采取措施，预防和打击腐败，加强国际合作	并将此类资产退回合法所有者，特别是退回来源国
75/194; 77/235	根据《联合国反腐败公约》防止和打击腐败行径及转移腐败所得行为，协助追回资产，	

联合国反腐败公约缔约国会议的决议和决定

1/1; 2/1	审查执行情况	3/1	审议机制
1/4	设立资产追回问题政府间专家组	3/2	预防措施
1/5	技术援助	4/1	联合国反腐败公约实施情况审议机制
2/3; 3/3	资产追回		

第 16 款 国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法

4/2	举行旨在加强国际合作的不限成员名额政府间专家会议	8/13	关于加强最高审计机关和反腐败机构之间的合作以更有效地预防和打击腐败的阿布扎比宣言
4/4	资产追回方面的国际合作		
4/6	非政府组织和《联合国反腐败公约》实施情况审议机制	8/14	推广国家议会和其他立法机构在预防和打击一切形式腐败方面发挥作用的良好做法
5/6	私营部门	9/1	关于在紧急情况和危机应对与恢复期间加强国际合作预防和打击腐败的沙姆沙伊赫宣言
6/1	继续审议《联合国反腐败公约》实施情况	9/2	我们共同承诺有效应对挑战和采取措施，预防和打击腐败，加强国际合作：大会反腐败问题特别会议的后续行动
6/2	促进资产追回和返还犯罪所得方面的国际合作		
6/3	促进有效的资产追回	9/3	《关于加强最高审计机关和反腐败机构之间的合作以更有效地预防和打击腐败的阿布扎比宣言》的后续行动，以及信息和通信技术的使用
6/5	促进预防和打击腐败方面公私伙伴关系圣彼得堡宣言		
6/10	反腐败方面的教育和培训		
7/1	加强司法协助，促进国际合作和资产追回	9/4	在区域层面加强实施《联合国反腐败公约》
7/2	依照《联合国反腐败公约》，采用一种多学科综合办法，更有效地预防和打击一切形式的腐败，除其他外包括涉及巨额资产的腐败	9/5	加强国际反腐败执法合作
7/3	促进提供技术援助支持有效实施《联合国反腐败公约》	9/7	加强使用实益所有权信息，以便利查明、追回和返还犯罪所得
7/4	增进负责反腐败审议机制的相关多边组织之间的协同效应	9/8	促进反腐败方面的教育、宣传和培训
7/5	促进预防腐败措施	10/1	亚特兰大 2023：促进反腐败斗争中的廉正、问责和透明度
7/7; 8/11	加强小岛屿发展中国家实施《联合国反腐败公约》的工作	10/2	加强《联合国反腐败公约》在小岛屿发展中国家的实施
7/8	体育腐败	10/4	腐败和反腐败框架实效的衡量方法和指标
8/1	加强资产追回方面的国际合作，并加强对所冻结、扣押和没收资产的管理	10/5	解决涉及有组织犯罪团体的腐败问题的措施
8/3	促进《联合国反腐败公约》缔约国公共部门的廉正	10/6	加强实益所有权信息的使用以加强资产追回
8/4	防止体育腐败	10/7	按照《联合国反腐败公约》的规定促进与腐败有关的民事和行政诉讼中的国际合作
8/5	通过提高公众认识增进廉正	10/8	保护举报人
8/6	履行国内和国际义务，防止和打击《联合国反腐败公约》所定义的贿赂	10/9	促进公共采购的透明度和廉正，以支持《2030 年可持续发展议程》
8/7	增强反腐败机构打击腐败的效力	10/10	应对腐败的社会影响
8/8; 9/6; 10/3	《马拉喀什预防腐败宣言》的后续行动	10/11	《关于在紧急情况、危机应对与恢复期间加强预防和打击腐败的国际合作的沙姆沙伊赫宣言》的后续行动
8/9	加强资产追回以协助实现《2030 年可持续发展议程》	10/12	激励私营部门采取廉政措施预防和打击腐败
8/10	对腐败的衡量	第 7/1 号决定	缔约国会议设立的附属机构的工作
8/12	预防和打击与影响环境的犯罪有关的腐败	第 8/1 号决定	延长联合国反腐败公约实施情况审议机制第二周期
		第 10/2 号决定	进一步延长《联合国反腐败公约》实施情况审议机制第二周期

次级方案 4

预防恐怖主义

公约和议定书

- 经 2014 年议定书修正的 1963 年《关于在航空器内的犯罪和犯有某些其他行为的公约》
- 经 2010 年议定书补充的 1970 年《关于制止非法劫持航空器的公约》
- 经 1988 年《制止在为国际民用航空服务的机场上的非法暴力行为的议定书》补充的 1971 年《关于制止危害民用航空安全的非法行为的公约》
- 1973 年《关于防止和惩处侵害应受国际保护人员包括外交代表的罪行的公约》
- 1979 年《反对劫持人质国际公约》
- 1980 年《核材料实物保护公约》及其 2005 年修正案
- 经 2005 年议定书修正的 1988 年《制止危及海上航行安全非法行为公约》
- 经 2005 年议定书修订的 1988 年《制止危及大陆架固定平台安全非法行为议定书》
- 1991 年《关于在可塑炸药中添加识别剂以便侦测的公约》
- 1997 年《制止恐怖主义爆炸的国际公约》
- 1999 年《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》
- 2005 年《制止核恐怖主义行为国际公约》
- 2010 年《制止与国际民用航空有关的非法行为的公约》

大会决议

58/136; 59/153	在联合国毒品和犯罪问题办事处活动框架内加强国际合作和技术援助以促进各项有关恐怖主义的国际公约和议定书的执行	72/284; 75/291; 77/298 77/113; 78/115	联合国全球反恐战略及其审查 消除国际恐怖主义的措施
68/178; 70/148	在反恐时保护人权和基本自由		

安全理事会决议

1267 (1999)	1624 (2005)
1373 (2001)	2133 (2014)
1540 (2004)	2610 (2021)

次级方案 5 司法

大会决议

34/169	执法人员行为守则	65/229	联合国女性囚犯待遇和女性罪犯非监禁措施规则(曼谷规则)
40/33	联合国少年司法最低限度标准规则(北京规则)		
40/34	为罪行和滥用权力行为受害者取得公理的基本原则宣言	67/185	推动努力消除针对移民、移徙工人及其家人的暴力
43/173	保护所有遭受任何形式拘留或监禁的人的原则	67/187	联合国关于在刑事司法系统中获得法律援助机会的原则和准则草案
45/110	《联合国非拘禁措施最低限度标准规则》(东京规则)	68/191; 70/176	采取行动打击与性别相关杀害妇女和女童行为
45/111	《囚犯待遇基本原则》	69/194	联合国消除预防犯罪和刑事司法领域内暴力侵害儿童行为的示范战略和实际措施
45/112	《联合国预防少年犯罪准则》(利雅得准则)	70/175	联合国囚犯待遇最低限度标准规则(纳尔逊·曼德拉规则)
45/113	《联合国保护被剥夺自由少年规则》		
45/118	《刑事事项诉讼转移示范条约》	72/193	促进《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》(《纳尔逊·曼德拉规则》)的切实适用
45/119	《有条件判刑或有条件释放罪犯转移监督示范条约》	74/170; 76/183	将体育运动纳入青年预防犯罪和刑事司法战略
46/152	制定有效的联合国预防犯罪和刑事司法方案		
51/60	联合国关于犯罪和公共安全问题的宣言	74/174	打击网上儿童性剥削和性虐待
52/86	消除对妇女的暴力行为的预防犯罪和刑事司法措施	76/117; 77/110	国内和国际的法治
55/59	关于犯罪与司法：迎接二十一世纪的挑战的维也纳宣言	76/182; 77/232; 78/224	通过改造和重新融入社会减少再次犯罪
56/261	执行《关于“犯罪与司法：迎接 21 世纪挑战”的维也纳宣言》的行动计划	76/226	关于采取具体行动彻底消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为以及全面执行和后续落实《德班宣言和行动纲领》的全球呼吁
57/170	执行《关于“犯罪与司法：迎接 21 世纪挑战”的维也纳宣言》的行动计划的后继行动	77/233	加强国家和国际努力，包括与私营部门的努力，保护儿童免遭性剥削和性虐待
65/228	加强针对暴力侵害妇女行为的预防犯罪和刑事司法对策	78/227	人人平等诉诸司法

经济及社会理事会决议和决定

1984/47	有效实施《囚犯待遇最低限度标准规则》的程序	1989/61	《执法人员行为守则》的有效执行准则
		1989/64	保护死刑犯权利的保障措施的执行情况
1984/50; 1996/15	保护死刑犯权利的保障措施	1989/65	有效防止和调查法外处决、任意处决和即审即决事件
1989/57; 2000/15	《为罪行和滥用权力行为受害者取得公理的基本原则宣言》的执行情况	1995/9	预防城市犯罪准则
1989/60	《关于司法机关独立的基本原则》的有效执行程序	1997/30; ¹ 1999/28	少年司法

¹ 特别是题为“刑事司法系统中儿童问题行动指南”的附件。

1997/31	罪行和滥用权力行为的受害者	2006/22	为非洲监狱改革和制订可行的非监禁措施提供技术援助
1997/36	开展国际合作改善监狱条件		
1998/21; ² 2004/28	联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范	2006/25	加强法治和刑事司法机构改革, 包括在冲突后重建中加强这方面改革
1998/22	外国公民在刑事诉讼中的地位	2006/29	针对暴力侵害妇女和女童行为的预防犯罪和刑事司法对策
1998/23 ³	开展国际合作, 以求减少监狱人满为患和促进替代性刑罚	2007/24	开展国际合作以增进特别是非洲刑事司法系统中获得法律援助的机会
1999/23	联合国预防犯罪和刑事司法方案的工作		
1999/25	有效预防犯罪	2008/24	加强预防城市犯罪: 综合办法
1999/26	制订和实施刑事司法调解和恢复性司法措施	2009/26	支持各国和国际儿童司法改革工作, 特别是通过改进技术援助方面的协调提供此种支持
1999/27 ⁴	刑法改革		
2002/12	关于在刑事事项中使用恢复性司法方案的基本原则	2011/33	预防、保护和开展国际合作, 反对使用新信息技术虐待和(或)剥削儿童
2002/13; 2005/22 ⁵	采取行动促进有效预防犯罪	2014/21	加强社会政策的预防犯罪工具作用
2002/14	促进解决失踪儿童问题和对儿童的性虐待或性剥削问题的有效措施	2016/17	刑事事项中采用恢复性司法
		2016/18	在预防青少年犯罪工作中主要采用全局性的办法
2005/20	关于在涉及罪行的儿童被害人和证人的事项上坚持公理的准则	2017/19	在预防犯罪和刑事司法综合政策中包括促进并鼓励实行监禁替代措施
2005/21	加强联合国预防犯罪和刑事司法方案在法治和刑事司法改革领域的技术合作能力	第 2005/247 号决定	秘书长关于死刑和保护死刑犯权利的保障措施的报告
2006/20	联合国预防犯罪标准和规范		
预防犯罪和刑事司法委员会的决议和决定			
17/2	通过提高检察机关的廉正及能力加强法治	25/2	促进法律援助, 包括通过法律援助提供者网络促进法律援助
18/1	在押以及拘禁和非拘禁环境中妇女待遇补充特别规则	27/6	恢复性正义
18/2	民间私营保安服务: 作用、监督及其对预防犯罪和社区安全的贡献	28/1	加强社会所有成员参与预防犯罪

次级方案 6 研究、趋势分析和法证

大会决议

834(IX)	联合国麻醉品实验室	1395(XIV)	麻醉品管制的技术援助
---------	-----------	-----------	------------

² 特别是题为“执行《为罪行和滥用权力行为受害者取得公理的基本原则宣言》的行动计划”的附件。

³ 特别是题为“卡多马社区服务宣言”的附件。

⁴ 特别是题为“关于良好的监狱管理方法的阿鲁沙宣言”的附件。

⁵ 特别是题为“预防犯罪准则”的附件。

经济及社会理事会决议

1988/13 加强国际管制麻醉品的合作与协调 2013/37; 2015/24 为制定政策改进犯罪和刑事司法统计数据的质量和提供率

预防犯罪和刑事司法委员会决议

19/5 法证领域的国际合作

麻醉药品委员会决议和决定

42/3	监测和核查非法种植	58/9	促进全世界药物分析实验室的作用并重申此类实验室的分析和结果质量的重要性
47/5	国际执法中的非法药物特性分析：最大限度地提高成果和改进合作	59/3	促进在科学界内建立非正式联系网并交流可为应对世界毒品问题的政策和做法提供信息的基于科学证据的研究结论
48/1	促进有关未置于国际药物管制公约管制下药物的滥用和贩运新动向的信息交流	61/3	为麻醉药品委员会列表决定的执行工作提供实验室支持
50/4	提高药物分析实验室的质量和绩效	66/2	安全处理和处置合成药物、其前体和用于非法制造药物的其他化学品
50/9	利用毒品特征鉴定和化学特征分析支持禁毒执法情报收集和业务工作以及趋势分析	66/3	加强信息共享，以增加对国际列表和有效执行国际列表决定的基于科学证据的支持
52/7	关于药物分析实验室工作质量评价的提案	第 63/15 号决定	改进和简化年度报告调查表
54/9	改进世界毒品问题数据的收集、报告和分析质量和建设监测能力及关于这一问题的对策		
56/5	促进法证药物特性分析方面的专长和知识交流		

次级方案 8

技术合作和外地支助

大会决议

74/238; 76/220	联合国系统发展方面的业务活动	74/302	秘书长题为“非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展”的报告所载建议的执行情况
74/301; 75/322	非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持	77/237; 78/229	加强联合国预防犯罪和刑事司法方案，特别是其技术合作能力

麻醉药品委员会决议

54/7 《巴黎公约》举措

次级方案 9，构成部分 1

向麻醉药品委员会、预防犯罪和刑事司法委员会及联合国预防犯罪和刑事司法大会提供秘书处服务和实质性支助

大会决议

415(V)	国际刑罚感化委员会职权之移交	72/305	审查大会关于加强经济及社会理事会的第 68/1 号决议的执行情况
--------	----------------	--------	----------------------------------

经济及社会理事会决议

1992/22 执行大会关于预防犯罪和刑事司法领域的业务活动和协调的第 46/152 号决议的执行情况

麻醉药品委员会决定

第 60/1 号决定 加强麻醉药品委员会各附属机构

次级方案 9, 构成部分 2
向国际麻醉品管制局提供秘书处服务和实质性支持

安全理事会决议

1817 (2008)

经济及社会理事会决议

1966/1106(XL)	一九六一年麻醉品单一公约之实施	1996/29	采取行动, 加强国际合作, 对用以非法制造受管制物品, 特别是安非他明类兴奋剂的前体及其替代物实行管制并防止其转入非法渠道
1967/1196(XLII); 1991/48	保证国际麻醉品管制局在技术上充分独立之行政办法		
1973/1775(LIV)	保证国际麻醉品管制局在技术上充分独立的行政办法的继续实施	2003/39	加强对化学品前体管制制度和防止其转移用途和贩运
1992/29	防止前体和基本化学品转用于非法制造麻醉品和精神药物的措施	2004/38	采取后续行动加强化学前体管制制度并防止其转移他用和贩运

麻醉药品委员会决议

50/5	查明用于非法制造毒品的前体的来源	62/1	加强国际合作以及综合性监管框架和机构框架, 管制用于非法制造麻醉药品和精神药物的前体
54/6	促进用于医疗和科研目的的国际管制麻醉药品和精神药物的充分供应并同时防止其被转移和滥用	62/8	支持国际麻醉品管制局在与会员国合作并与麻醉药品委员会和世界卫生组织协作下履行条约规定的职能

应交付产出

16.10 表 16.1 列示本方案所有共有应交付产出。

表 16.1
按类别和次类别列示的 2023-2025 年期间共有应交付产出

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
实质性会议服务(3 小时会议次数)	3	3	3	3
下列机构的会议:				
1. 第五委员会	1	1	1	1

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
2. 行政和预算问题咨询委员会	1	1	1	1
3. 方案和协调委员会	1	1	1	1
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数目)	2	2	2	2
4. 性别平等	1	1	1	1
5. 独立评价职能	1	1	1	1
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	7	13	8	15
6. 与性别平等有关的启发思考会议和会外活动	7	7	8	7
7. 为国家对口单位提供性别平等培训	—	4	—	6
8. 关于评价相关专题的会外活动和会议	—	2	—	2
技术材料(材料数目)	20	19	21	22
9. 与性别平等有关的专题	4	1	5	3
10. 评价(独立评价、联合评价、全系统评价和综合研究)	15	17	15	16
11. 评价工具、方法和途径以及评价能力发展	1	1	1	3
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导： 为药物管制、预防犯罪、反腐败和预防恐怖主义领域提供咨询服务，并酌情与会员国、政府间组织和民间社会合作；向会员国和民间社会宣传药物管制、预防犯罪、反腐败和预防恐怖主义问题。				
数据库和实质性数字材料： 联合评价。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料： 评价简报(约 17 份)和培训；向内部和外部利益攸关方发表演讲、举行会议、传播信息、开展提高公众认识活动以及酌情代表秘书长出席国际活动和论坛。				
数字平台和多媒体内容： 毒品和犯罪问题办公室网站和社交媒体账户。				

评价活动

- 16.11 毒品和犯罪问题办公室独立评价科在 2023 年完成的以下独立评价和评价工作为 2025 年拟议方案计划提供了指导：
- (a) 对毒品和犯罪问题办公室在以下方面的工作进行了七次深入评价，包括一次联合评价：腐败、影响环境的犯罪、暴力侵害儿童、核恐怖主义、偷运移民和贩运人口、司法系统和监外教养办法；
 - (b) 对关于跨国组织犯罪、腐败、恐怖主义、司法和监狱管理、法治和善政的全球、区域和国家项目和方案进行了八次项目评价；
 - (c) 对毒品和犯罪问题办公室在东非和墨西哥的工作进行了两次评价和综合。
- 16.12 针对上述评价的结果，毒品和犯罪问题办公室支持会员国开展国家主导的评价，制定了关于在肯尼亚促进法律权益和提供援助的后续方案，并修订了反恐方案。毒品和犯罪问题办公室还按照对各实体评价证据的要求，加强了利益攸关方的参与和伙伴关系，以促进今后全系统

的评价工作。一项评价和综合报告为东非新区域框架的制定提供了信息。利用“联合评价”项目对办公室工作人员进行了评价能力培训，并加强了墨西哥的项目。2025年将吸取相关的经验教训，在毒品和犯罪问题办公室各任务领域建设国家评价能力。

- 16.13 计划在2025年进行以下评价(将与会员国、毒品和犯罪问题办公室高级管理层以及项目工作人员确定主题):
- (a) 战略和次级方案评价;
 - (b) 方案、国家、区域和项目各级的评价;
 - (c) 专题、区域或职能一级的评价和综合。

工作方案

次级方案 1

打击跨国有组织犯罪

目标

- 16.14 本次级方案促进实现的目标是，预防和打击跨国有组织犯罪及非法贩运活动。

战略

- 16.15 为促进实现这一目标，本次级方案将：
- (a) 促进遵守和执行各项国际药物管制公约和《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书，包括为此开发工具，向决策者、立法者和刑事司法从业人员提供有针对性的援助，并收集和传播关于有组织犯罪的知识；
 - (b) 支持《联合国打击跨国有组织犯罪公约》缔约方会议，包括支持《公约》及其各项议定书实施情况审议机制，协助缔约国以受审议国和审议国身份成功参与审议进程；
 - (c) 向会员国提供技术援助，以预防和打击跨国有组织犯罪，包括其不断演变和新出现的形式，从贩运人口、偷运移民和贩运枪支到贩运文化财产和伪造医疗产品等其他形式的有组织犯罪和贩运，以及影响环境的犯罪，为犯罪目的使用信息和通信技术以及与此类犯罪有关的洗钱活动；
 - (d) 促进就跨国有组织犯罪开展国际合作，为此建设中央机关和其他刑事司法行为方在刑事事项国际合作方面的能力，并通过支持国际司法合作网络和个别会员国，特别是支持其处理贩运案件，以及通过全球、区域和区域间举措，发挥司法协助请求的促进者作用；
 - (e) 支持会员国加强边境管理，拦截违禁品，沿毒品贩运路线开展缉获后刑事司法合作，以期瓦解其背后的有组织犯罪集团，酌情推动相关国际组织、民间社会、私营部门和其他行为体参与这些活动，并积极推动在打击贩毒和调查有组织犯罪工作中使用特殊侦查手段。

16.16 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 《联合国打击跨国有组织犯罪公约》缔约国积极有效地参与《公约》及其各项议定书实施情况审议机制，预防和打击有组织犯罪的立法和战略框架得到加强；
- (b) 国际合作增强，会员国侦查、预防、调查和起诉跨国有组织犯罪和新兴犯罪的体制和立法能力增强；
- (c) 更多有组织犯罪集团被捣毁，人口贩运、偷运移民以及毒品、枪支和其他违禁品的贩运减少。

2023 年方案执行情况

马来西亚调查虚拟资产犯罪能力增强

16.17 2020 年发布的毒品和犯罪问题办公室报告指出，在东南亚，有组织犯罪集团越来越多地将信息和通信技术用于犯罪目的，包括滥用虚拟资产，这是一切形式跨国犯罪的一个促成因素。区块链分析可以为发现和调查有组织犯罪活动提供重要线索，包括识别有效打击有组织犯罪所需要的嫌疑个人、受影响国家和掩盖可追溯性的犯罪趋势，例如多节点跳跃和使用密码混合器。2023 年，本次级方案有助于加强马来西亚皇家警察识别、追溯、分析虚拟资产支持的犯罪活动的的能力，巩固加密货币分析实验室独立工作的能力，并为该区域其他国家提供支持。

16.18 下述业绩计量说明实现这一目标的进展(见表 16.2)。

表 16.2
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)
东南亚刑事司法从业人员对新出现的威胁，包括专门加密网络促成的犯罪的认识提高	马来西亚成立东南亚首个加密货币分析实验室	马来西亚警察利用专门的法证分析工具和程序进行调查
马来西亚警察通过培训和指导进行虚拟资产和区块链调查能力增强	马来西亚警察配备了专门的法证设备和工具	独立编写了 32 份刑事分析报告(比 2021 年增加 90%)，包括国际案件

2025 年计划成果

成果 1：通过参与《联合国打击跨国有组织犯罪公约》实施情况审议机制和加强打击有组织犯罪的规范框架，加强《公约》的实施力度

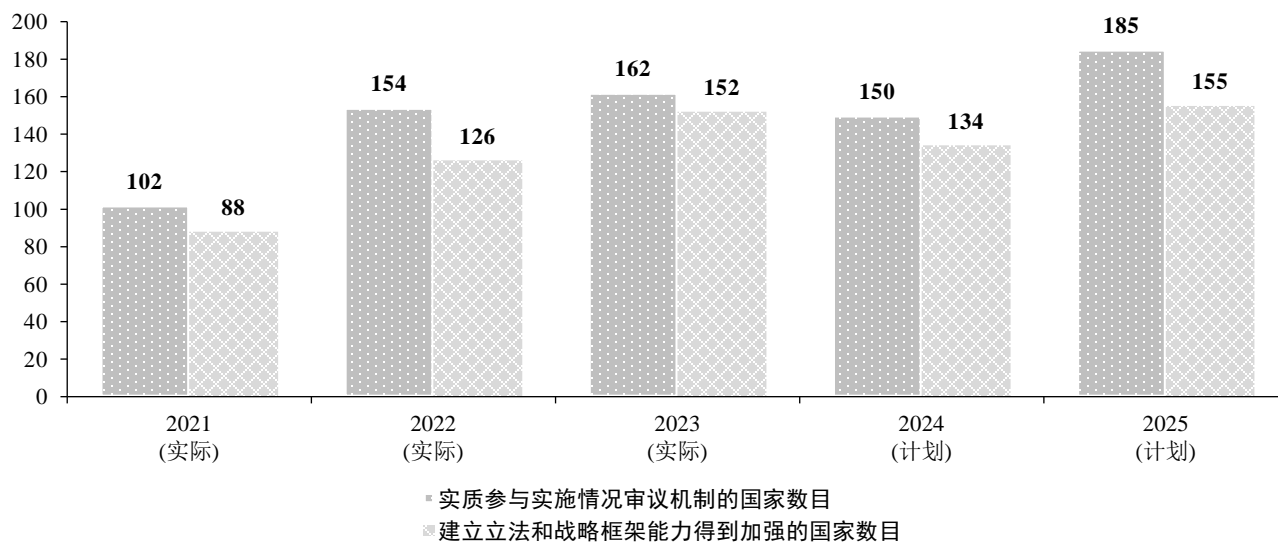
2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

16.19 本次级方案的工作促进了 162 个缔约国积极参与审议机制，152 个国家制定打击有组织犯罪的立法和战略框架的能力得到加强，分别超出了 140 个国家和 110 个国家的计划目标。

16.20 下述业绩计量说明实现目标进展和 2025 年具体目标(见图 16.一)。

图 16.一

业绩计量：参与《联合国打击跨国有组织犯罪公约》实施情况审议机制和《公约》实施能力得到增强的国家数目(累计)



成果 2：贩运人口和偷运移民路线沿线国家之间，特别是原籍国和过境国之间的合作加强，包括为此进行南南合作

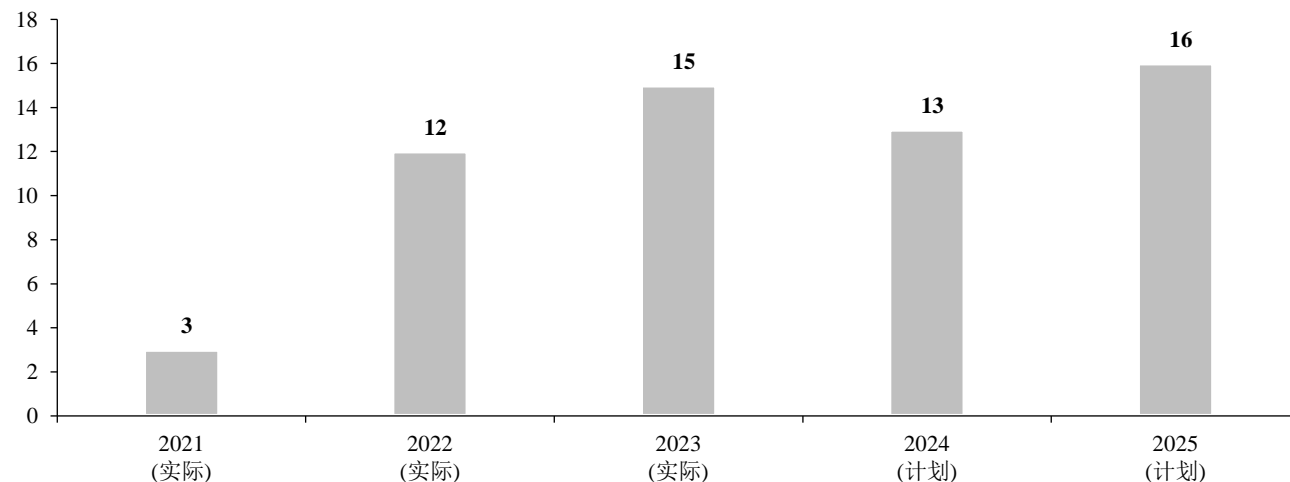
2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

16.21 本次级方案的工作促进了贩运人口和偷运移民路线沿线国家，特别是原籍国和过境国之间的 15 次南南合作，超出了 12 次的计划目标。

16.22 下述业绩计量说明实现目标的进展和 2025 年具体目标(见图 16.二)。

图 16.二

业绩计量：两个或两个以上受益国之间的法律和行动合作实例数目(年度)



成果 3：改进火器、零部件和弹药的登记和可追溯性

2025 年拟议方案预算

16.23 为了有效打击非法贩运枪支，需要建立适当的记录保存系统。数字化中央数据库不仅提高了枪支管制的效力，还降低了盗窃和丢失的风险。本次级方案为会员国开发了 goIFAR 软件，其中包括一套相互关联的系统，用于改进枪支、零部件和弹药的登记。该系统监测已登记枪支在国家一级的流动情况，从而防止枪支流入非法市场，并允许对缴获的枪支进行登记，为追踪非法枪支和分析贩运趋势提供便利。

经验教训和计划作出的改变

16.24 本次级方案的经验教训是，需要针对具体国家的可定制国家枪支的记录保存系统，以提供一个与国家立法相协调的实用系统，使枪支记录保存达到一定程度的标准化，以便各国之间进行可能的交流。本次级方案将吸取经验教训，与国家专家和技术专家合作，在选定国家进行试点后，进一步定制软件的功能，并根据具体的国家需求进行调整。

16.25 下述业绩计量说明在实现目标方面的预期进展和 2025 年具体目标(见表 16.3)。

表 16.3
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)	2024(计划)	2025(计划)
	goIFAR 测试版进行内部和外部审查	洪都拉斯和塞内加尔制定定制 goIFAR 行动计划	洪都拉斯和塞内加尔采用 goIFAR 另有两个国家制定定制 goIFAR 行动计划	另有两个国家采用 goIFAR

应交付产出

16.26 表 16.4 列示本次级方案的所有应交付产出。

表 16.4
次级方案 1：按类别和次类别列示的 2023-2025 年期间应交付产出

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2024 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	68	27	42	32
1. 打击跨国组织犯罪公约及其各项议定书缔约方会议及各工作组文件	34	21	32	32
2. 拟订一项关于打击为犯罪目的使用信息和通信技术的全面国际公约特设委员会的文件	34	6	10	—
实质性会议服务(3 小时会议次数)	84	82	46	26
3. 缔约方大会，包括其工作组的会议	26	20	26	26

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2024 年 计划
4. 拟订一项关于打击为犯罪目的使用信息和通信技术的全面国际公约特设委员会的会议	58	62	20	—
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数目)	13	12	11	11
5. 预防和打击跨国组织犯罪	3	2	2	2
6. 防止和打击非法货物贩运并加强边境管理	4	5	5	5
7. 防止和打击贩运枪支和有关犯罪	1	1	1	1
8. 预防和打击贩运人口和偷运移民	2	2	1	1
9. 防止和打击将信息和通信技术用于犯罪目的和洗钱	3	2	2	2
出版物(出版物数目)	3	9	5	10
10. 有组织犯罪和非法贩运	3	9	5	10
C. 实质性应交付产出				
<p>咨询、建议和倡导：为 15 个尚未加入《联合国打击跨国组织犯罪公约》及其议定书的国家提供关于加入这些文书的咨询服务；为 20 个缔约国提供通过立法执行这些文书的咨询服务；为所有 191 个缔约国进行执行这些文书的倡导工作；向 5 个会员国和国际麻醉品管制局提供与三项药物管制公约有关的咨询服务。</p> <p>数据库和实质性数字材料：电子资源和犯罪法律共享(夏洛克)平台，包含 12 000 多份附有注释的立法摘要和 3 500 多份案件摘要，涵盖 15 种犯罪类型；加密货币电子学习课程。</p>				

次级方案 2 以综合和平衡方针应对世界毒品问题

目标

16.27 本次级方案促进实现的目标是，通过统筹采取减少需求和相关措施、减少供应和相关措施以及加强国际合作，确保以综合和平衡方针应对世界毒品问题。

战略

16.28 为促进实现这一目标，本次级方案将：

- (a) 完全按照《联合国宪章》的宗旨和原则以及三项国际药物管制公约，并根据科学证据，促进采取综合均衡的办法应对世界毒品问题，并应会员国请求提供协助：
 - (一) 执行三项国际药物管制公约以及所有国际药物政策承诺，以处理和应对世界毒品问题；
 - (二) 建立和(或)扩大预防吸毒办法和服务，以及为吸毒病症患者提供的戒毒治疗、护理和康复服务和系统；
 - (三) 建立和(或)扩大针对吸毒者，包括监狱和其他拘押场所中吸毒者的艾滋病毒/艾滋病预防、治疗、护理和支助服务；

(四) 建立和(或)扩大医疗和科研用途受管制物质的获取和供应；

- (b) 为支持会员国在上述各个领域取得进展，将开展倡导；提供技术援助和能力建设；提供基于科学和证据的标准和业务指南；编写和传播基于科学和证据的手册、工具包、报告和问题文件；
- (c) 应会员国请求提供协助，通过替代发展，包括酌情通过预防性替代发展，促进可持续生计，减少毒品作物的非法种植；
- (d) 与次级方案 1 协调，促进交流刑事情报，鼓励开展针对参与贩毒的跨国犯罪组织的多边行动，并根据分担责任原则加强技术援助；
- (e) 应会员国请求，建设国家对口单位发现、拦截、调查和起诉与毒品有关的犯罪，包括非法种植、生产、制造、贩运麻醉药品和精神药物的能力；
- (f) 与次级方案 1 协调，通过执法培训机构网络促进交流最佳做法和培训课程、方法和材料，帮助会员国在实现可持续发展目标 3、4、5、10 和 16 方面取得进展。

16.29 预计上述工作将取得下列成果：

- (a) 增加获得高质量保健服务的机会，包括在药物滥用预防、药物依赖治疗、艾滋病毒/艾滋病预防、治疗和护理领域的科学循证干预措施，以及获得受管制物质用于医疗和科学用途的机会；
- (b) 提升农村地区受非法种植、生产和贩运麻醉药品和精神药物影响或面临此种风险的家庭的韧性和生活质量，并为这些家庭提供多样化、合法和可持续的收入；
- (c) 通过执法当局联合开展协调工作，加强海陆空边境管制，追踪并捣毁从事毒品生产、贩运和分销网络，减少毒品的非法供应。

2023 年方案执行情况

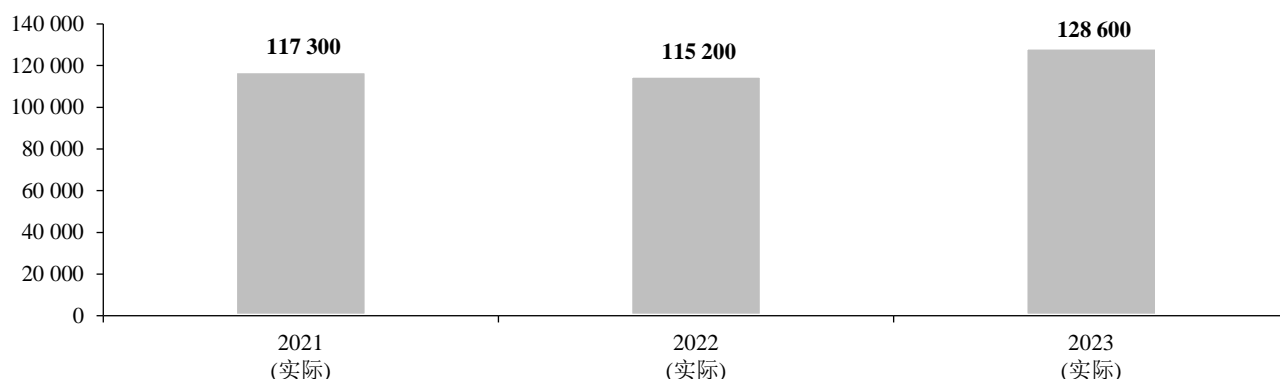
拉丁美洲会员国在解决世界毒品问题的背景下实施更有力的卫生和发展干预措施

16.30 本次级方案支持会员国改进其卫生和发展对策，以考虑到国际标准，包括：(a) 基于家庭的预防，确保戒毒治疗、护理和康复服务的质量，包括对患有吸毒疾患的青少年和流动人口的治疗；(b) 预防监狱中艾滋病毒的母婴传播；(c) 在多民族玻利维亚国、哥伦比亚、秘鲁以及首次在墨西哥格雷罗州为包括土著社区在内的替代发展干预措施确定机会；(d) 关于提供可持续生计方面无害环境做法的政策对话。

16.31 下述业绩计量说明实现目标的进展(见图 16.三)。

图 16.三

业绩计量：在解决世界毒品问题的背景下，拉丁美洲因卫生和社会经济成果改善而受益的人数(年度)



2025 年计划成果

成果 1：通过替代发展实现可持续生计

2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

- 16.32 本次级方案的工作促进了制定关于替代发展和环境的实用指南，促进了社区实施考虑到环境和气候变化的替代发展举措，实现了计划目标。
- 16.33 下述业绩计量说明实现目标的进展和 2025 年具体目标(见表 16.5)。

表 16.5
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)	2024(计划)	2025(计划)
Malongo 与 Vanmai 咖啡合作社签署长期协议，并向多民族玻利维亚国和老挝人民民主共和国的咖啡种植者发放第一笔款项	Malongo 与哥伦比亚合作社签署长期协议，向欧洲出口优质咖啡 在提供经济和环境可持续生计方面加强关于无害环境做法的政策对话	替代发展与环境实用指南推出后，环境考虑因素被纳入替代发展举措的主流 Malongo 增加了多民族玻利维亚国、老挝人民民主共和国、哥伦比亚和缅甸的咖啡出口 老挝人民民主共和国生产商与 Ethiquable 签署协议，复制公私营模式并将其扩展到茶叶 纪念《联合国替代发展问题指导原则》十周年：回顾过去，展望未来	两个受非法作物影响国家设计替代发展试点项目 新社区实施替代发展举措，适当考虑应对环境问题和气候变化 与 Malongo 的伙伴关系模式被其他获得公平贸易认证的公司复制，用于产品出口	地方社区实施同时应对经济、环境和社会可持续性问题的替代发展举措 针对受益国和新国家表达的需要和优先事项的替代发展举措有所增加

成果 2：东南亚会员国在解决世界毒品问题的背景下实施更强有力的卫生和发展干预措施

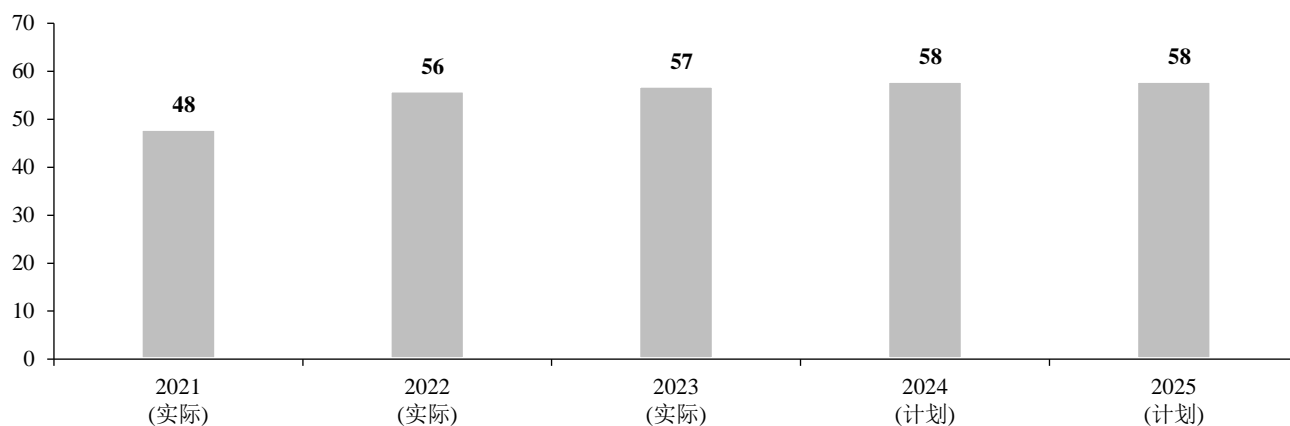
2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

16.34 本次级方案的工作有助于加强东南亚关于毒品预防、治疗和护理的 57 项干预措施；艾滋病毒/艾滋病预防、治疗和护理；替代发展和为医疗目的获得受管制物质，同时防止转移和非法使用，达到了计划目标。

16.35 下述业绩计量说明实现目标的进展和 2025 年具体目标(见图 16.四)。

图 16.四

业绩计量：东南亚会员国加强毒品和艾滋病毒/艾滋病预防、治疗、护理和康复干预措施的数目(年度)



成果 3：东南亚会员国在解决世界毒品问题的背景下实施更强有力的卫生和发展干预措施

2025 年拟议方案预算

16.36 本次级方案在撒哈拉以南非洲开展工作，通过以下方式加强会员国的卫生和发展对策，以考虑到国际标准：(a) 基于家庭的毒品预防；(b) 提高戒毒治疗、护理和康复的质量，包括提供替代定罪或处罚的服务；(c) 支持增加吸毒者和囚犯获得艾滋病毒服务的机会；(d) 加强干预措施，解决污名化和歧视问题，包括在保健设施和监狱环境中，以增加检测和治疗服务的使用；(e) 确保获得受管制药物，同时防止转移和非法药物使用。

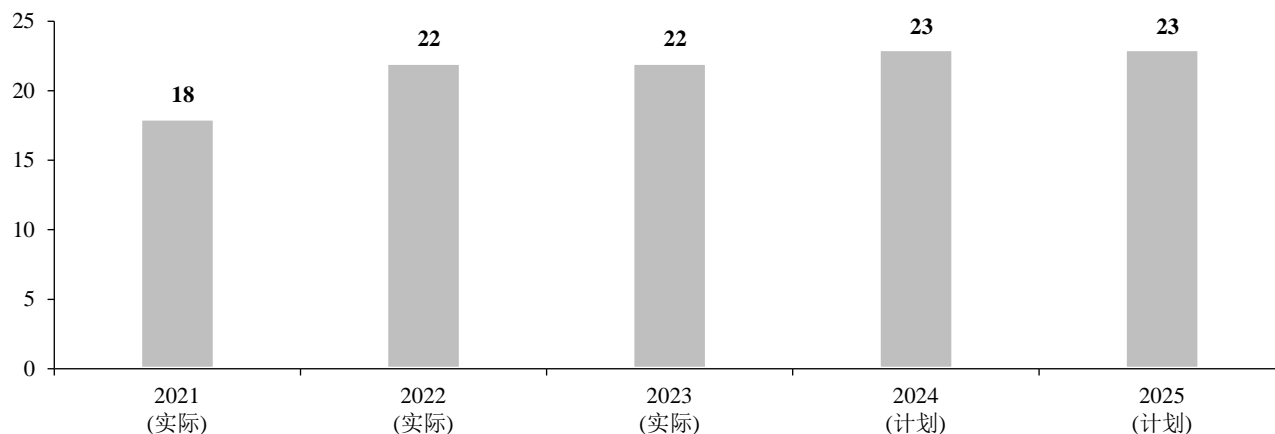
经验教训和计划作出的改变

16.37 本次级方案的经验教训是，如果将伙伴关系纳入国家卫生、药物管制和发展系统，干预措施将更加有效，因为不同部门之间的密切合作可以确保更具包容性和整体性的干预措施、更有效地利用资源和扩大宣传范围。本次级方案将吸取经验教训，努力建立和支持卫生、执法、司法、教育和社会福利部门之间以及政府机构、社区组织和非政府组织、研究人员、学术界和私营部门之间的多部门伙伴关系。

16.38 下述业绩计量说明实现目标的预期进展和 2025 年具体目标(见图 16.五)。

图 16.五

业绩计量：撒哈拉以南非洲会员国考虑到国际标准的卫生和发展对策的数目(年度)



应交付产出

16.39 表 16.6 列示本次级方案的所有应交付产出。

表 16.6

次级方案 2：按类别和次类别列示的 2023-2025 年期间应交付产出

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	10	5	10	5
1. 向麻醉药品委员会提交关于会员国在履行 2009 年《政治宣言和行动计划》以及与减少毒品需求和相关事项、艾滋病毒/艾滋病、减少毒品供应和相关事项以及替代发展有关的决议中所作承诺方面取得进展的报告	3	3	3	3
2. 向麻醉药品委员会提交的区域贩毒趋势报告	5	—	5	—
3. 麻醉药品委员会关于委员会与联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会之间协调和对接的说明	2	2	2	2
实质性会议服务(3 小时会议次数)	42	39	42	39
下列机构的会议：				
4. 麻醉药品委员会，减少毒品需求及相关事项、艾滋病毒/艾滋病、减少毒品供应及相关事项和替代发展问题	21	21	21	21
5. 麻醉药品委员会附属机构(各国禁毒执法机构负责人及近东和中东非法贩运毒品及有关事项小组委员会)	15	12	15	12
6. 预防犯罪和刑事司法委员会，减少毒品需求、艾滋病毒/艾滋病预防、治疗和护理以及可持续生计问题	1	1	1	1

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
7. 减少毒品需求、艾滋病毒/艾滋病和替代发展问题专家组	5	5	5	5
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目 ^a (项目数目)	11	11	11	3
8. 吸毒预防、治疗、护理和康复以及医用受管制物质的供应和获取	5	5	5	1
9. 艾滋病毒/艾滋病预防、治疗和护理	5	5	5	1
10. 替代发展与可持续生计	1	1	1	1
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	24	24	24	24
11. 关于药物管制公约和减少药物供应的培训课程	15	15	15	15
12. 关于减少毒品需求、艾滋病毒/艾滋病和替代发展的培训	9	9	9	9
出版物(出版物数目)	3	3	3	3
13. 吸毒预防和治疗以及受管制物质的获取	2	2	2	2
14. 艾滋病毒/艾滋病预防、治疗和护理	1	1	1	1
C. 实质性应交付产出				
咨询、建议和倡导：关于执法和执行药物管制公约的咨询服务；关于循证药物预防、治疗和护理的实质性和技术性咨询；艾滋病毒/艾滋病预防、治疗和护理；获取用于医疗和科学用途的受管制物质；替代发展和可持续生计。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：禁止药物滥用和非法贩运国际日、世界精神卫生日和世界艾滋病日的社交媒体宣传和活动。				

^a 关于减少毒品供应的外地和技术合作项目及其出版物，参见表 16.4 下的应交付产出 B.6 和 B.10。

次级方案 3 反腐败

目标

16.40 本次级方案促进实现的目标是，通过有效执行《联合国反腐败公约》预防和打击腐败。

战略

16.41 为促进实现这一目标，本次级方案将：

- (a) 在预防、国际合作、资产追回、刑事定罪和执法领域提供政策和立法咨询，建设相关行为体的能力，并促进专门知识的转让；
- (b) 应请求协助会员国加强公共部门机构，并加强民间社会、议员、私营部门、学术界、青年和民众在预防腐败方面的作用，包括在根据联合国反腐败公约实施情况审议机制进行国别审议的后续行动中向各国提供技术援助，以及其他类型的技术援助；
- (c) 执行决策机构和条约机构，特别是公约缔约国会议、其附属机构和其他理事机构赋予的任务，并支持相关的政府间进程，包括 2021 年举行的关于反腐败问题的大会特别会议的后续行动；

- (d) 促进在调查、起诉和裁决腐败及相关罪行方面的国际合作，并提供追回被盗资产方面的技术援助，包括通过反腐败执法机关全球业务工作网和召开专家组会议；
- (e) 开发和传播关于《公约》实施情况的知识产品，并应会员国要求协助编制数据，进行关于腐败问题的统计和分析研究，包括与学术界和其他利益攸关方协作；并进一步强调南南合作，鼓励在国家和区域两级分享知识和良好做法。

16.42 预计上述工作将取得下列成果：

- (a) 缔约国积极有效地参与联合国反腐败公约实施情况审议机制；
- (b) 各国依照公约处理腐败风险的法律、政策和体制框架；
- (c) 各国能够在公约框架内，系统、及时地追踪、扣押、冻结、没收和归还官员通过腐败行为窃取的资产；
- (d) 反腐败从业人员和其他利益攸关方拥有并使用预防和打击腐败的能力；
- (e) 政策制定者、从业人员和其他利益攸关方利用关于反腐败的循证知识和工具，为决策提供依据；
- (f) 合作伙伴协调努力，积极支持和促进落实公约。

2023 年方案执行情况

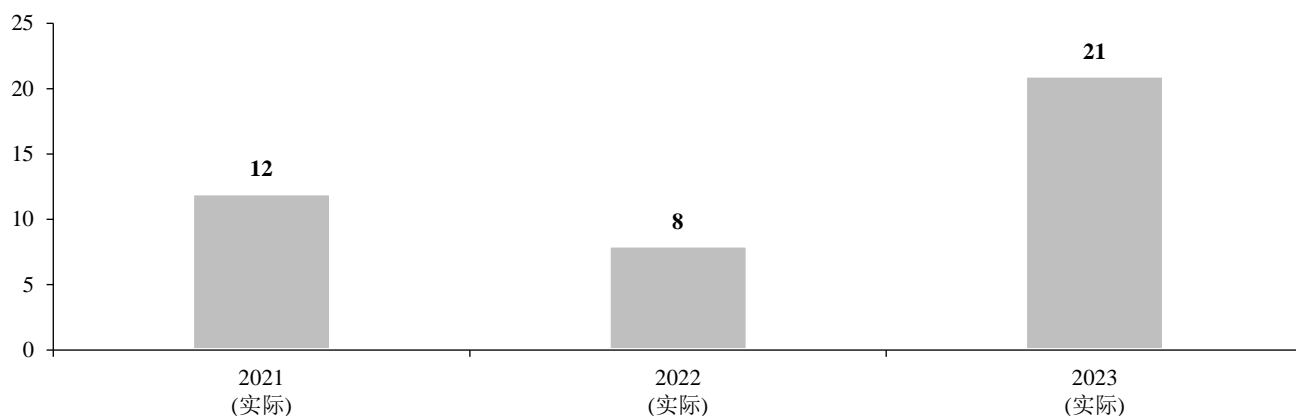
各国通过实施情况审议机制推进反腐败斗争

16.43 《公约》实施情况审议机制在解决腐败问题方面取得新的突破。审议机制成立以来，各国互相学习、互相帮助，加强反腐框架，分享良好做法，促进保护举报人，追回被盗资产，防止洗钱，推动私营部门和民间社会参与反腐败工作。本次级方案通过培训缔约国的政府专家、支持国别审议、编写关于实施趋势和相关已确定技术援助的专题报告，为同行审议提供便利。执行摘要概括了审议进程的结论，其中突出强调了审议进程中确定的重大建议、良好做法和技术援助需要。特别是，关于如何改进国家反腐败对策的建议已成为推进有效反腐败措施的参考点和基准。在许多国家，作为实施情况审议的直接结果或在实施情况审议的背景下，启动了行动计划、反腐败战略和立法。2023 年，本次级方案协助编写了 21 份执行摘要。

16.44 下述业绩计量说明实现目标的进展(见图 16.六)。

图 16.六

业绩计量：在实施情况审议机制框架内完成执行摘要的会员国数目(年度)



2025 年计划成果

成果 1：加强反腐败执法机关之间的跨境合作

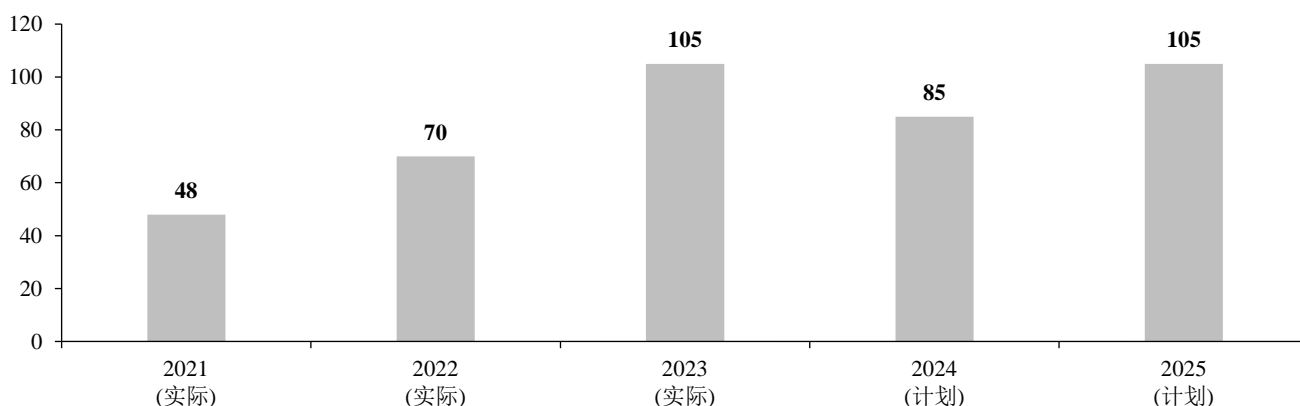
2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

16.45 本次级方案的工作促进通过全球反腐败执法机构业务网络推动反腐败机构之间的信息交流，从而促进非正式跨境合作，业务网络有来自 105 个国家的 187 名成员，超出了 80 个国家的计划目标。

16.46 下述业绩计量说明实现目标的进展和 2025 年具体目标(见图 16.七)。

图 16.七

业绩计量：加入全球反腐败执法机构业务网络的国家数目(累计)



成果 2：国家反腐败机构得到加强

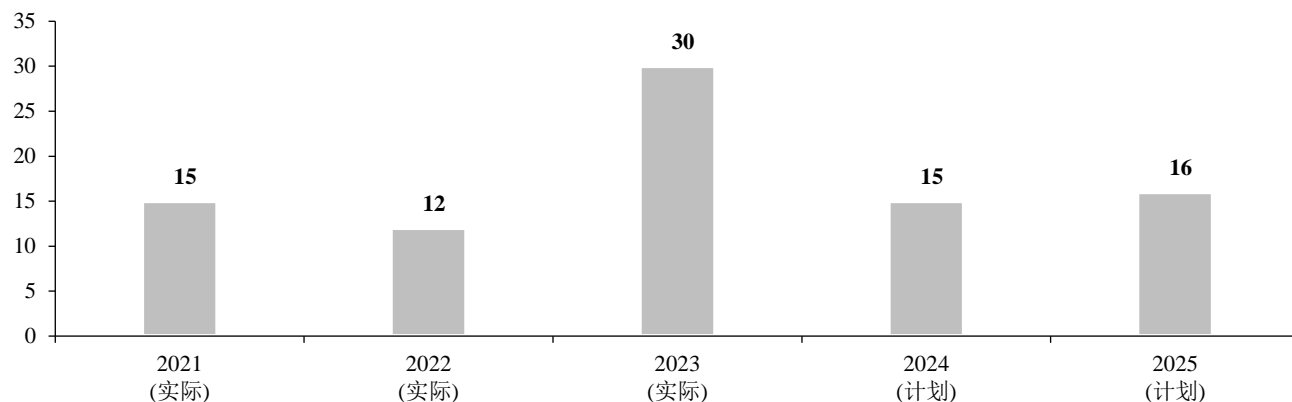
2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

16.47 本次级方案的工作促进了 30 个国家的机构能力建设，超出了 14 个国家的计划目标。

16.48 下述业绩计量说明实现目标的进展和 2025 年具体目标(见图 16.八)。

图 16.八

业绩计量：反腐败机构得到加强的国家数目(年度)



成果 3：各国在反腐败工作中对实益所有权信息的使用得到加强

2025 年拟议方案预算

16.49 实益所有权透明度是打击腐败和处理滥用法律结构隐瞒腐败和其他犯罪所得的一个重要政策工具。2021 年 12 月通过了联合国反腐败公约缔约国会议通过第 9/7 号决议，其中会议敦促缔约国加强使用实益所有权，促进识别、追回和返还犯罪所得。本次级方案提供关于实益所有权改革的技术援助和辅导。

经验教训和计划作出的改变

16.50 本次级方案的经验教训是，需要满足对咨询服务和技术援助的强烈需求，既要在国家一级收集和使用实益所有权信息，又要在区域和国际一级为执法目的分享这类信息。本次级方案将吸取经验教训，并借鉴以往的经验，提供辅导和同行学习机会，并以进一步的实际指导加以补充，以建设国家和国际两级的能力，并扩大具有实益所有权透明度专门知识的伙伴关系。

16.51 下述业绩计量说明在实现目标方面的预期进展和 2025 年具体目标(见表 16.7)。

表 16.7

业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)	2024(计划)	2025(计划)
第一项实益所有权决议获得通过	三个国家加强披露实益所有人信息的国家框架	11 个国家加强实益所有权的知识基础 第二项实益所有权决议获得通过	五个国家加强关于实益所有权的合作、信息共享和同行学习	三个国家制定关于实益所有权的政策和做法

应交付产出

16.52 表 16.8 列示本次级方案的所有应交付产出。

表 16.8

次级方案 3：按类别和次类别列示的 2023-2025 年期间应交付产出

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	80	80	80	80
1. 缔约国会议及其附属机构会议的报告	7	6	6	7
2. 关于联合国反腐败公约实施情况审议机制的专题报告	2	2	2	2
3. 关于实施情况审议机制的区域报告和其他背景文件	8	8	16	8
4. 各届缔约国会议和缔约国会议附属机构的背景文件(包括供实施情况审议组审议的国别审议报告的执行摘要)	63	64	56	63
实质性会议服务(3 小时会议次数)	58	56	42	56
下列机构的会议：				
5. 缔约国会议及其附属机构	58	56	42	56
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数目)	1	1	1	1
6. 通过有效实施《联合国反腐败公约》预防和打击腐败以支持可持续发展目标 16	1	1	1	1
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	5	5	5	5
7. 关于为《联合国反腐败公约》特定领域制定指南或工具的专家组研讨会，包括基于通过实施情况审议机制确定的需求	5	5	5	5
出版物(出版物数目)	3	3	3	3
8. 反腐败	3	3	3	3
技术材料(材料数目)	6	6	6	6
9. 反腐败	4	4	6	6
10. 电子学习模块	2	2	—	—
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导： 在实施情况审议机制运作的整个过程中提供咨询服务，除其他外，使政府专家做好进行国别审议的准备，为完成和分析自评清单答复提供便利，进行 20 次国家访问并起草国家审查报告和执行摘要。				
数据库和实质性数字材料： 与执行《联合国反腐败公约》有关的法律和判例以及其他知识数据库，包括资产追回相关问题数据库；主管当局、资产追回协调人和中央当局数据库；在线反腐败门户网站“反腐败知识工具和资源”；全球反腐败执法机构业务网络门户；关于缔约国实施《公约》的标准、政策、业务程序和良好做法的电子工具和培训材料。				

次级方案 4 预防恐怖主义

目标

- 16.53 本次级方案促进实现的目标是，加强有效的反恐刑事司法制度，由会员国按照国际商定的法治和人权标准、《联合国全球反恐战略》以及联合国有关公约和决议加以执行。

战略

- 16.54 为促进实现这一目标，本次级方案将：

- (a) 应会员国请求，提供规范和能力建设支助，防止恐怖主义及助长恐怖主义的暴力极端主义，为此根据会员国的战略目标并按照国际商定的法治和人权标准以及联合国有关公约和决议，在国家、区域和全球各级发起并支持与会员国建立合作框架；
- (b) 与合作伙伴协调，并通过与合作伙伴的统筹规划，执行支持各国政府预防恐怖主义的项目，特别是联合国反恐怖主义办公室牵头的《联合国全球反恐协调契约》及其工作组，帮助会员国在实现可持续发展目标 5 和 16 方面取得进展；
- (c) 根据大会⁶和安全理事会⁷各项决议规定的任务以及大会 2006 年第 60/288 号决议通过的《联合国全球反恐战略》和对该战略的两年期审查，向提出请求的会员国提供反恐技术援助工具和培训活动。

- 16.55 预计上述工作将取得下列成果：

- (a) 会员国批准更多的国际反恐法律文书，颁布和修订国内反恐立法；
- (b) 会员国制定预防和打击恐怖主义的战略、政策和行动计划；
- (c) 按照有关国际法律文书和规范、会员国根据国际人权法律文书承担的相关义务以及良好做法，对恐怖主义罪行进行有效的刑事司法调查、起诉和判决；
- (d) 加强国家、区域和国际合作，特别是刑事司法实体之间的合作，以预防和打击恐怖主义；
- (e) 会员国通过对法律和刑事司法措施和内部运作进行可持续的结构性改革，推进执行《联合国全球反恐战略》和相关联合国公约和决议。

2023 年方案执行情况

伊拉克恐怖主义受害者的恢复和重返社会

- 16.56 恐怖主义受害者需要全面的支持，以帮助他们消除创伤。这包括促进他们恢复和重返社会的机制、政策、法律和战略，以及在刑事司法程序中支持他们的法律援助，以确保将犯罪人绳之以法。本次级方案与民间社会合作，支持伊拉克恐怖主义受害者。作为这些努力的一部分，

⁶ 见大会第 72/194、72/284 和 74/175 号决议。

⁷ 见安全理事会第 2482 (2019) 号决议和安理会以往相关决议。

伊拉克国家当局查明了与恐怖主义受害者在现有国家法律框架和机制内获得权利的现有规定有关的立法、程序差距和挑战以及他们在刑事司法程序中的作用。

16.57 下述业绩计量说明实现的进展(见表 16.9)。

表 16.9
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)
恐怖主义受害者和证人可获得更好的支助服务，即心理社会和法律援助	通过新建立的支助网络，支持恐怖主义受害者重新融入社会	在查明与刑事诉讼中保护受害者有关的立法、程序差距和挑战后，伊拉克改进为恐怖主义受害者提供服务的措施取得进展
恐怖主义受害者在刑事司法程序中得到支助，包括关于其法律援助和保护机制		

2025 年计划成果

成果 1：加强应对中亚、西亚和南亚日益严重的恐怖主义挑战

2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

16.58 本次级方案的工作促进会员国采取措施应对恐怖主义，包括侦查外国恐怖主义战斗人员的行动，并支持对他们的起诉、进行改造和融入社会。

16.59 下述业绩计量说明实现目标的进展和 2025 年具体目标(见表 16.10)。

表 16.10
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)	2024(计划)	2025(计划)
会员国在塔利班接管后重新评估其反恐技术援助需求	中亚会员国提出申请并得到支持，以制定预防和打击恐怖主义的刑事司法措施和机制	会员国采取措施应对恐怖主义，包括侦查外国恐怖主义战斗人员的动向，并支持对他们的起诉、进行改造和重返社会	会员国报告称预防和打击恐怖主义的措施和机制得到改进	会员国加强跨界合作，包括分享良好做法

成果 2：提高会员国预防和打击恐怖主义的机构能力

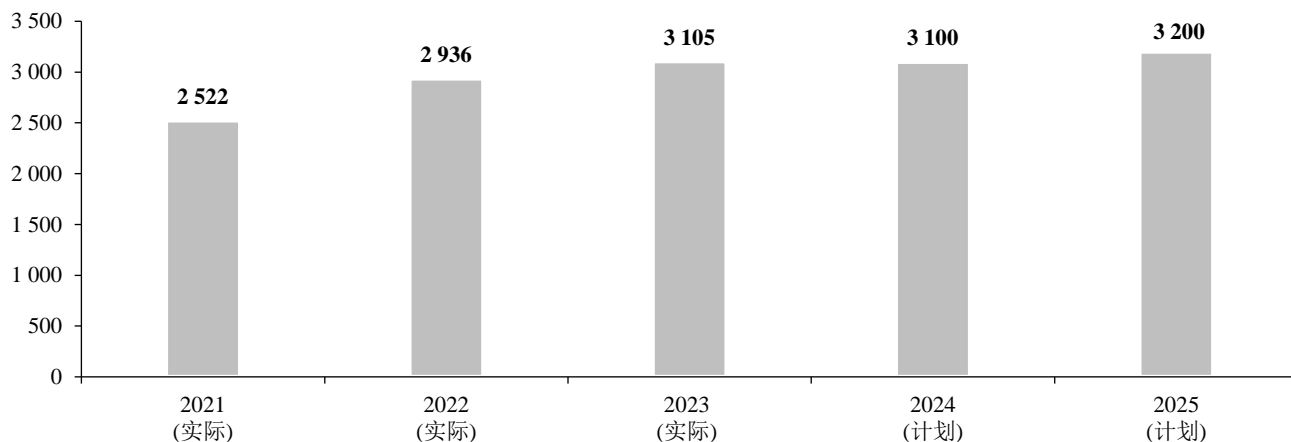
2023 年方案业绩和 2025 年目标

16.60 本次级方案的工作促进建立会员国的反恐规范框架和政策，并提高 3 105 名刑事司法官员预防和打击恐怖主义的技能和知识，达到了计划目标。

16.61 下述业绩计量说明实现目标的进展和 2025 年具体目标(见图 16.九)。

图 16.九

业绩计量：刑事司法官员发展预防和打击恐怖主义的技能和知识(年度)



成果 3：南部非洲的体制变革，以建立强有力和负责任的刑事司法系统和打击恐怖主义

2025 年拟议方案计划

16.62 为支持南部非洲国家应对新出现的恐怖主义挑战，本次级方案与提出请求的会员国合作，建设符合司法领域相关国际人权标准的强有力和追究责任的刑事司法系统。例如，在莫桑比克，本次级方案帮助建立了一个由 600 多名经过训练的反恐官员组成的核心小组和一个国家机构间反恐协调中心网络。

经验教训和计划作出的改变

16.63 本次级方案的经验教训是，实现可持续结构变革需要努力确保国家所有权。本次级方案将吸取经验教训，侧重于支持实地的主要国家对应方应用并向同行转让通过本次级方案技术援助获得的知识和技能。这一方法将提高采取更有效反恐措施和对策的机构能力。

16.64 下述业绩计量说明在实现目标方面的预期进展和 2025 年具体目标(见表 16.11)。

表 16.11

业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)	2024(计划)	2025(计划)
莫桑比克建立了一个反恐怖主义官员库	莫桑比克成立了打击跨国有组织犯罪中央内阁，并在国家刑事调查局内设立了反恐调查专门小组	莫桑比克与莫桑比克法律和司法培训中心一道制定了培训和辅导框架	一个国家支持设立一个反恐起诉股	一个国家促进并加强国家反恐政策及法律和体制框架

应交付产出

16.65 表 16.12 列示本次级方案的所有应交付产出。

表 16.12

次级方案 4：按类别和次类别列示的 2023-2025 年期间应交付产出

类别和次类别	2023 计划	2023 实际	2024 计划	2025 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	1	1	2	2
1. 秘书长提交预防犯罪和刑事司法委员会的报告	1	1	1	1
2. 秘书长提交大会的报告	—	—	1	1
实质性会议服务(3 小时会议次数)	24	45	5	18
3. 大会及其附属机构的会议	2	1	2	1
4. 安全理事会及其附属机构的会议	5	4	2	2
5. 《联合国全球反恐战略》两年期审查	4	25	—	—
6. 预防犯罪和刑事司法委员会会议	13	15	1	15
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数目)	1	1	1	1
7. 加强反恐法律制度全球方案	1	1	1	1
出版物(出版物数目)	3	1	3	3
8. 与反恐怖主义有关的具体专题问题	3	1	3	3
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导： 就法律起草工作、战略和行动计划提供咨询服务；就技术援助计划的制定进行协商；就反恐怖主义委员会的访问提供咨询服务；向国家培训机构提供咨询意见；与 19 项国际法律文书有关的咨询和宣传				
数据库和实质性数字材料： 夏洛克反恐怖主义工具，包括国家中央机关反恐怖主义案件数据库和在线反恐怖主义学习平台。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料： 法律、刑事司法和有关领域的资料袋。				
数字平台和多媒体内容： 网站和社交媒体账户；为与反恐怖主义事项有关的国际日开展专门宣传活动。				

次级方案 5

司法

目标

16.66 本次级方案促进实现的目标是，预防犯罪和确保更为有效、公正、人道和问责的刑事司法系统，以此作为法治和可持续发展的基础。

战略

16.67 为促进实现这一目标，本次级方案将：

- (a) 通过支持刑事司法改革和与国家刑事司法系统所有相关部门以及所有预防犯罪和刑事司法改革行为者进行协调，促进适用和便利制定联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范；
 - (b) 应请求向会员国的预防犯罪和刑事司法行为体提供援助，为此与包括教育、卫生和社会服务在内的其他部门合作，在以下领域应请求支持会员国的机构建设、开展能力建设并提供技术咨询：诉诸司法，包括执警时充分尊重人权、获得法律援助、监外教养办法和恢复性司法；防范、应对危机以及从危机中恢复；暴力侵害妇女、暴力侵害儿童，刑法和监狱改革，包括与暴力极端主义囚犯待遇、⁸激进化和获释后重返社会有关的改革；
 - (c) 开发和传播实用工具，如指导说明、手册、培训课程和示范立法，支持预防犯罪和刑事司法行为体应用这些工具，分享研究报告、良好做法和在线资源；
 - (d) 纳入与以下方面有关的跨领域问题：通过使用新技术伸张正义的发展情况；受害人和证人；刑事司法系统中的性别平等；刑事司法系统中的儿童。
- 16.68 在此过程中，本次级方案将帮助会员国在实现可持续发展目标，特别是目标 5、11 和 16 方面取得进展。
- 16.69 上述工作预计将取得下列成果：
- (a) 提高在适当案件中适用监外教养措施的频率和质量，有效和高效的监狱管理和对囚犯的人道待遇，提高司法行为者处理过度和任意的警察拘留和审前拘留问题的能力和相互协调；
 - (b) 加强对暴力侵害妇女和女童案件的起诉和判决，并加强对暴力侵害儿童行为的预防和应对；
 - (c) 增加弱势群体诉诸司法的机会，提高公众对司法系统的信任，包括为此在全国范围内提供让所有人都享受得到、与民众权利和需求相符的法律援助服务；
 - (d) 加强对囚犯重新融入社会和累犯预防工作的支持；
 - (e) 预防伤害行为和建立更加安全的社区；
 - (f) 在预防犯罪和刑事司法方案和系统中增强妇女和女童的权能；
 - (g) 使刑事司法系统在医疗危机和其他危机期间能够保持运作，减少侵犯受严重影响者特别是被拘留者、囚犯和犯罪行为受害者权利的风险。

2023 年方案执行情况

通过调查性面谈改进刑事调查程序

- 16.70 《关于推进预防犯罪、刑事司法和法治：努力实现<2030 年可持续发展议程>的京都宣言》强调非胁迫性调查方法的重要性，强调其有效性，会员国据此承诺改进刑事调查程序，鼓励使用循证面谈方法，并就非胁迫性面谈方法和程序保障的国际准则开展合作。本次级方案协助制定了《为调查和收集信息进行有效面谈的原则》和《联合国有效面谈手册》，以推广“门德斯原则”。门德斯原则认识到需要进行尊重人权的有效刑事调查，并认可保障人权的调查性面

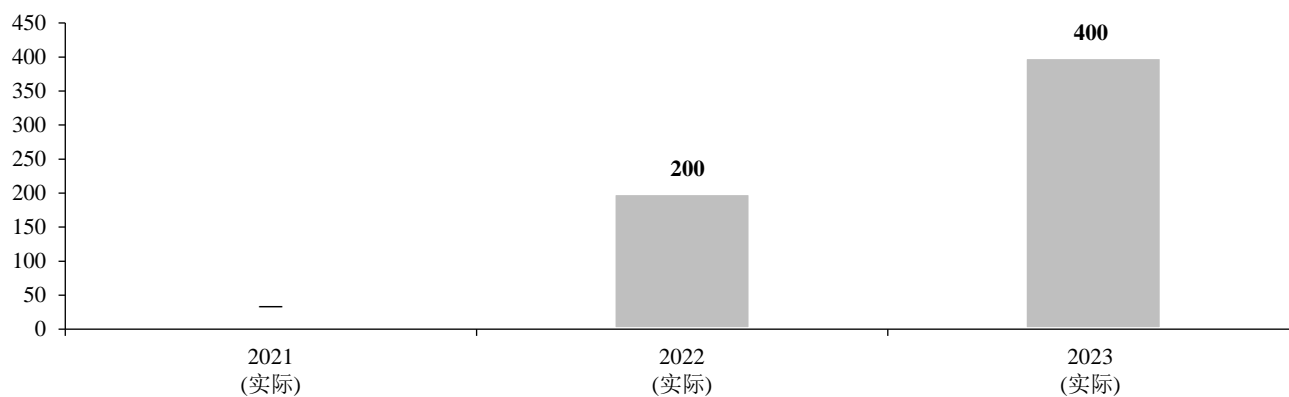
⁸ “暴力极端主义分子”和“暴力极端主义”是指助长恐怖主义的暴力极端主义(见大会第 77/237 号决议)。

谈方法，作为执法破案的最有效工具。本次级方案还在全球电子学习方案框架内开发了三个电子学习模块和三个关于调查性面谈的微型模块，这些模块有阿拉伯文、英文、法文、德文、俄文和西班牙文版本。

16.71 下述业绩计量说明在实现目标方面的进展(见图 16.十)。

图 16.十

业绩计量：有能力进行以人为本的调查性面谈的执法官员人数(累计)



2025 年计划成果

成果 1：刑事司法系统将性别观点纳入预防犯罪和刑事司法改革的主流

2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

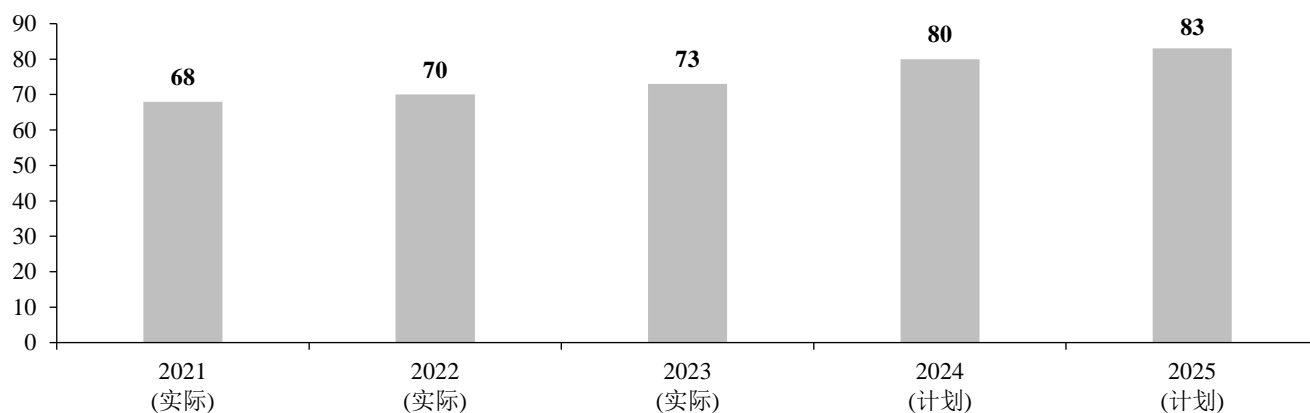
16.72 本次级方案的工作有助于在本次级方案支助的 73%的会员国将性别观点纳入预防犯罪和刑事司法改革，达到了计划目标。

16.73. 下述业绩计量说明实现目标的进展情况和 2025 年具体目标(见图 16.十一)。

图 16.十一

业绩计量：将性别观点纳入预防犯罪和刑事司法改革主流的会员国

(得到本次级方案支助的会员国百分比)



成果 2：刑事司法机构有效和可利用

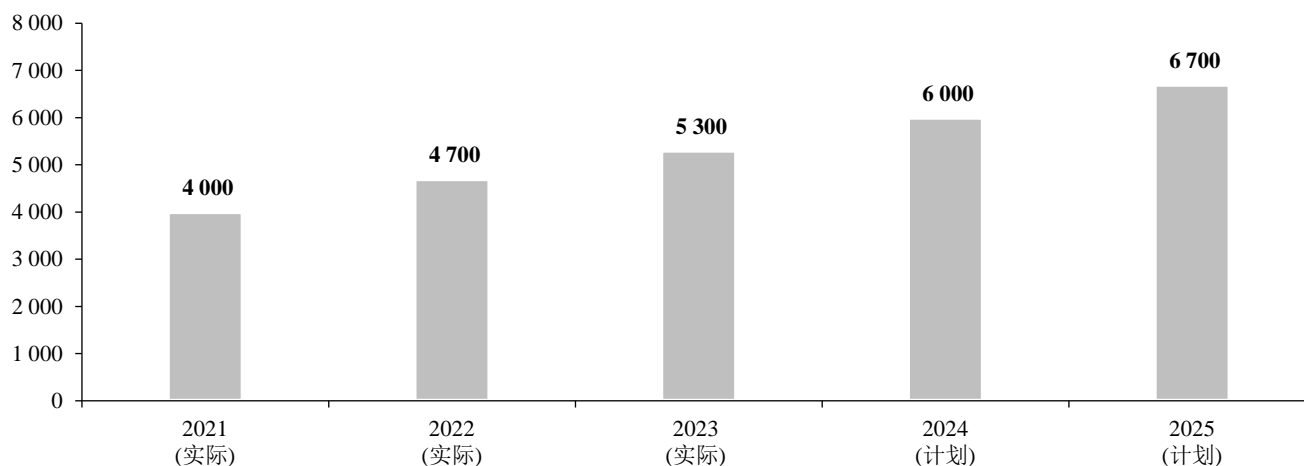
2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

16.74 本次级方案的工作促进确保司法机构公平、有效、有代表性、透明和负责任的运作，同时通过 5 300 名刑事司法行为者加强提供更多以人为本的司法服务的能力，促进所有人，特别是弱势群体平等获得司法救助，实现了计划目标。

16.75 下述业绩计量说明实现目标的进展和 2025 年具体目标(见图 16.十二)。

图 16.十二

业绩计量：刑事司法行为者提供更多以人为本的司法服务的能力得到加强(累计)



成果 3：充分尊重人权的预防犯罪和刑事司法改革

2025 年拟议方案预算

16.76 本次级方案支持会员国通过纳入联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范中编纂的在刑事司法背景下保护和促进人权的国际标准，确保建立可利用、有效、公平、人道、透明和负责任的刑事司法系统。

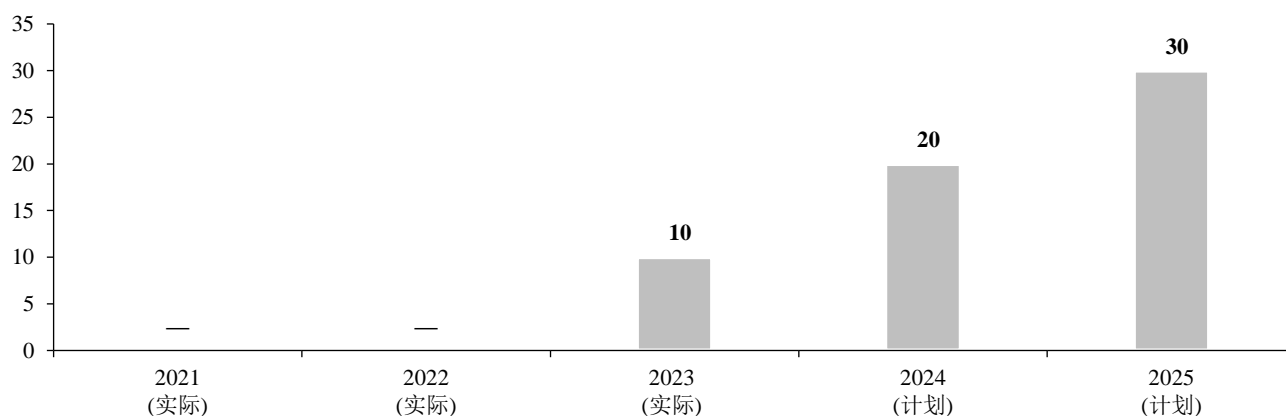
经验教训和计划作出的改变

16.77 本次级方案的经验教训是，通过单一全球方案采取统一方法，提高司法救助、预防犯罪、预防和应对暴力侵害妇女和暴力侵害儿童以及推进刑罚和监狱改革等领域技术援助的实效。本次级方案将吸取经验教训，利用这一集中的全球方案交付模式，不断发展和扩大，满足新需求、克服新挑战，并指导今后实现正义、安全和社会转型工作，以产生更有影响力的成果，造福社区和整个社会。

16.78 下述业绩计量说明在实现目标方面的预期进展和 2025 年具体目标(见图 16.十三)。

图 16.十三

业绩计量：在充分尊重人权的情况下开展预防犯罪和刑事司法改革工作的会员国数目(累计)



应交付产出

16.79 下表 16.13 列示本次级方案的所有应交付产出。

表 16.13

次级方案 5：按类别和次类别列示的 2023-2025 年期间应交付产出

类别和次类别	2023 计划	2023 实际	2024 计划	2025 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	1	1	1	2
1. 为预防犯罪和刑事司法委员会准备的报告	1	1	1	2
实质性会议服务(3 小时会议次数)	1	1	1	1
2. 预防犯罪和刑事司法委员会会议	1	1	1	1
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数目)	5	5	4	4
3. 在预防犯罪和刑事司法领域为会员国提供支持	5	5	4	4
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	40	40	80	80
4. 关于预防犯罪和刑事司法的培训课程、研讨会和讲习班	40	40	80	80
出版物(出版物数目)	3	3	4	4
5. 指导材料(例如手册、工具和研究报告)	3	3	4	4
技术材料(材料数目)	20	20	20	20
6. 电子学习模块	20	20	20	20
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导： 就预防犯罪和刑事司法为 70 个会员国、相关组织和机构、18 个国家和区域方案提供实质性和技术性咨询；就预防犯罪和刑事司法改革方面的最佳做法提供咨询。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料： 纪念纳尔逊·曼德拉国际日的运动；关于毒品和犯罪问题办公室预防犯罪和刑事司法任务领域的宣传材料；与国际组织和民间社会组织的筹资举措和战略伙伴关系。				

次级方案 6 研究、趋势分析和法证

目标

- 16.80 本次级方案有助于实现的目标是，确保会员国增进对毒品和犯罪趋势的了解，以便有效制定基于科学、有据可依的政策，在打击毒品、犯罪和恐怖主义时获取并使用优质法证科学数据、信息和工具。

战略

- 16.81 为促进实现这一目标，本次级方案将：
- (a) 及时、准确地提供关于世界毒品和犯罪问题的统计数据和分析，并通过编制全球和专题报告、在线监测平台和数据共享门户，特别关注犯罪的具体表现及其跨国维度；
 - (b) 通过加强外地研究能力和总部的技术监督，包括与墨西哥和大韩民国的区域卓越中心和巴西的减少非法药物供应国家高级协调中心协调，生成优质且相关的证据；
 - (c) 通过举办讲习班和培训、提供准则和开展其他能力建设工作，支持各国根据需要收集和报告关于毒品和犯罪的的数据，监测特定可持续发展目标和具体目标、特别是与毒品的使用、贩运、非法资金流动、司法、犯罪和犯罪相关暴力有关的目标 3、15 和 16 的进展情况；
 - (d) 应请求建设各国统计局和其他相关国家机构的能力，以编制、传播并分析毒品和犯罪数据和统计资料，应请求协助会员国发现毒品、犯罪和腐败方面的趋势、新出现的问题和优先事项；
 - (e) 向毒品检测实验室、法证机构和会员国提供技术援助和专家咨询，协助制定法证标准，建立早期预警系统，交流优质法证数据和服务，以促进政策制定和决策；
 - (f) 制定和传播法证方面的最佳做法准则以及关于毒品和犯罪的科学技术出版物；
 - (g) 向国际药物公约下的三个条约机构，即麻醉药品委员会、国际麻醉品管制局和世卫组织提供科学支助。
- 16.82 预计上述工作将取得下列成果：
- (a) 增进会员国、国际社会和其他相关利益攸关方对制定针对现有和新出现的毒品和犯罪问题的战略对策的了解；
 - (b) 编制和分析会员国关于趋势的统计数据，包括具体和新出现的毒品和犯罪问题的趋势；
 - (c) 按照国际公认的业绩标准，加强执法人员、国家药物检测和毒理学实验室以及法医服务提供商的科学和法医能力。

2023 年方案执行情况

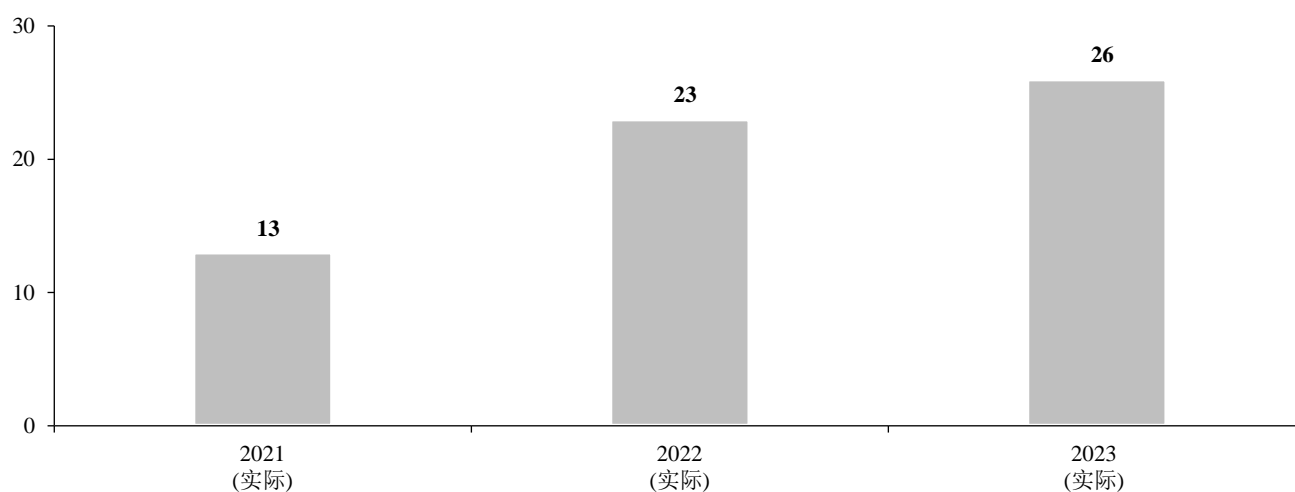
非洲数据报告得到改进

16.83 更好的数据助力有助于更有力的决策和政策制定，使会员国和政策制定者能够获得关于毒品和犯罪问题的重要见解，并有助于就这些挑战制定有效的对策。由于缺乏可用数据，非洲国家在全球分析中的代表性不足。本次级方案通过在非洲组织面对面讲习班，培训国家官员通过年度报告调查表和缉毒个案工具报告毒品相关数据，从而帮助缩小数据差距。2023 年，来自西非和南部非洲 16 个国家超过 50 名与会者参加了本次级方案的讲习班，导致该区域更多会员国连续第二年向毒品和犯罪问题办公室授权的数据收集工作提交报告。

16.84 下述业绩计量说明实现目标的进展(见图 16.十四)。

图 16.十四

业绩计量：通过毒品和犯罪问题办公室年度报告调查表报告数据的非洲国家数目(年度)



2025 年计划成果

成果 1：及时提供信息和证据，预防和打击偷运移民及相关犯罪，保护被偷运者的权利

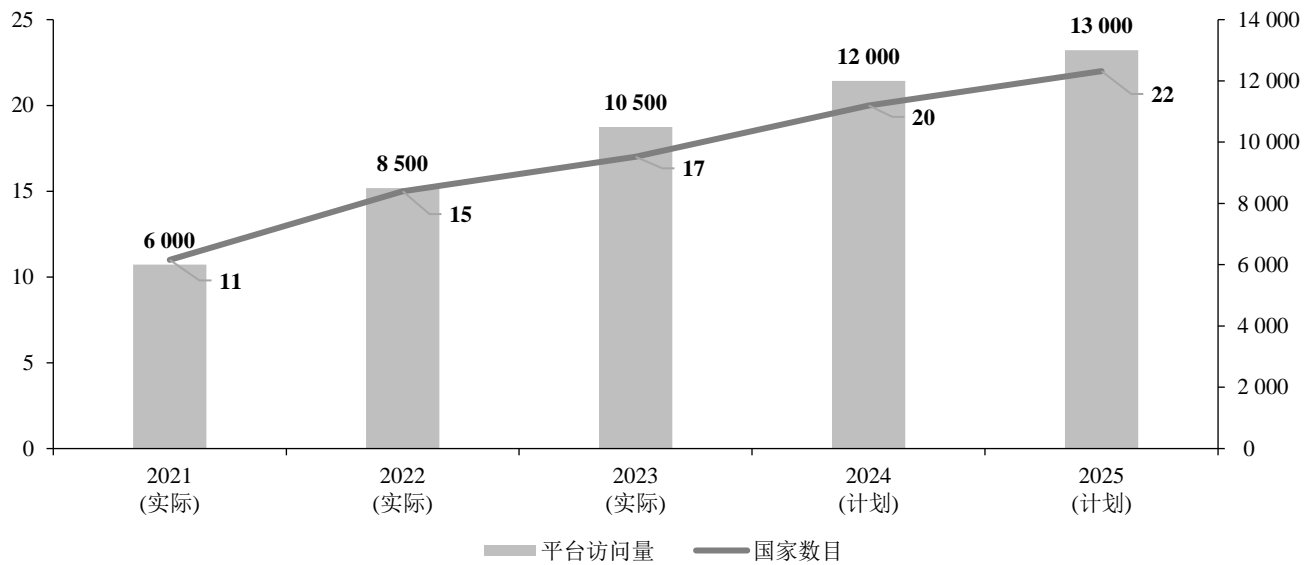
2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

16.85 本次级方案的工作从 17 个国家收集数据和吸引 10 500 次网络平台访问，超出了 17 个国家和 10 000 次平台访问的计划目标，促进了提供关于偷运移民者的作案手法、偷运路线、财务方面和偷运移民过程中遭受的虐待的最新证据。

16.86 下述业绩计量说明实现目标的进展和 2025 年具体目标(见图 16.十五)。

图 16.十五

业绩计量：毒品和犯罪问题办公室偷运移民问题观察站覆盖的国家数目(累计)和网络平台的访问量(年度)



成果 2：会员国安全处理和处置毒品和用于非法制造毒品的前体化学品

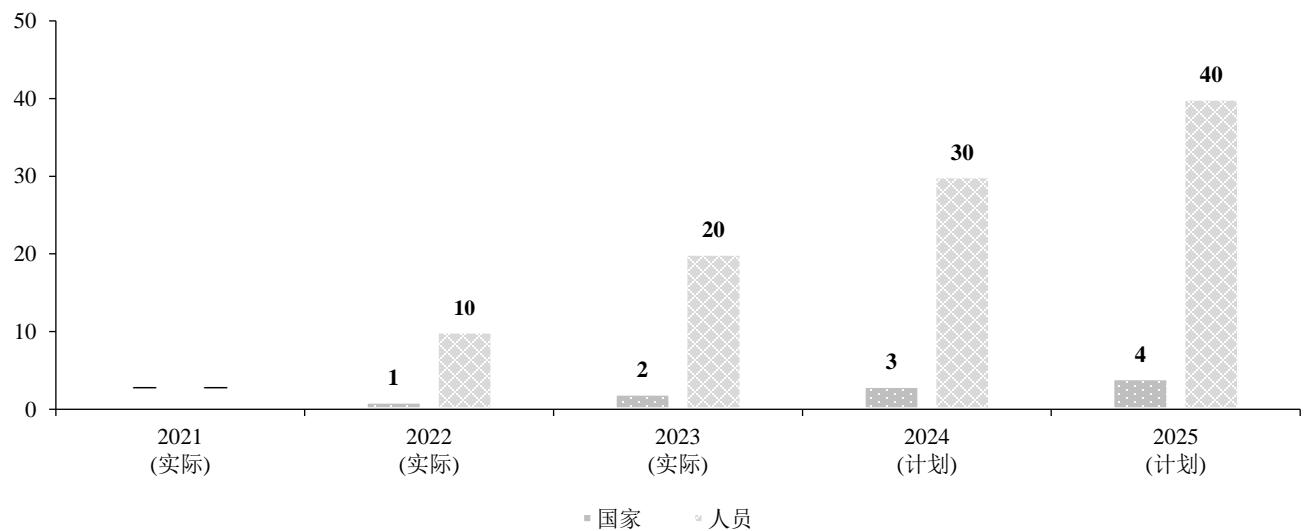
2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

16.87 本次级方案的工作促进了两个国家制定国家机构间处置计划，并促进了 20 名国家专家增强以安全、可持续和无害环境的方式处置毒品和前体化学品的知识，实现了计划目标。

16.88 下述业绩计量说明实现目标的进展和 2025 年具体目标(见图 16.十六)。

图 16.十六

业绩计量：制定国家处置计划的国家数目和对药物和前体化学品处置有更好了解的人员数目(年度)



成果 3：会员国的药物检测和毒理学实验室监测业绩，作为质量保证做法的一部分

2025 年拟议方案计划

16.89 毒品和犯罪问题办公室实验室为国家药物检测和毒理学实验室进行药物分析和鉴定能力测试(国际协作活动)。参与测试是实验室质量管理的一部分，使会员国能够评估自己的业绩，并根据需要采取纠正措施。目前，大约 90 个国家和地区的实验室每半年参加一次测试。

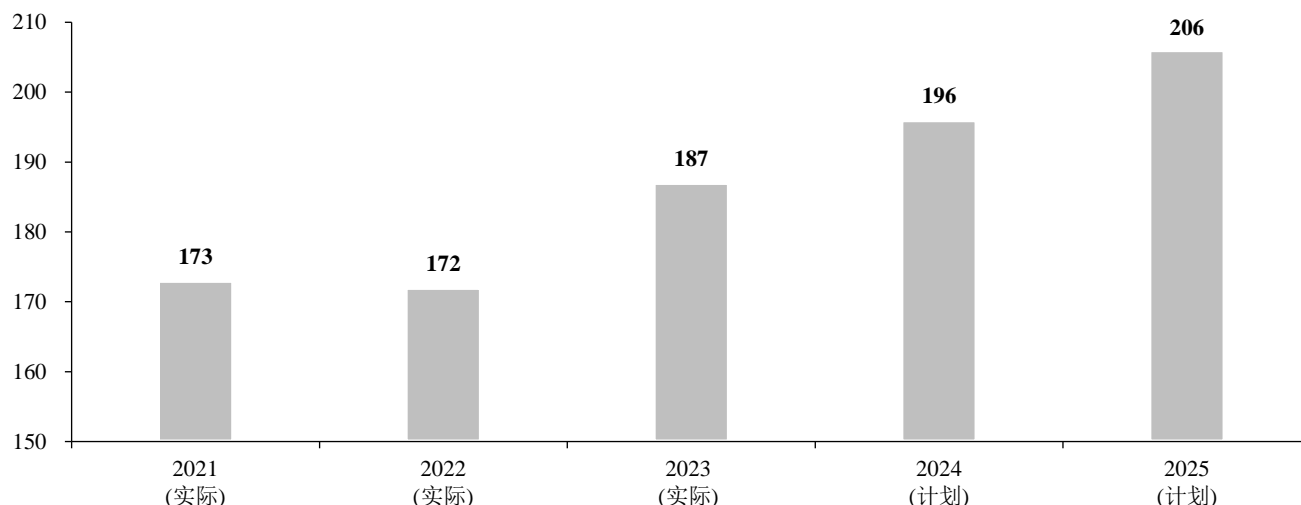
经验教训和计划作出的改变

16.90 本次级方案的经验教训是，鼓励实验室持续参与此类能力测试。持续参与(连续完成四轮能力测试)不仅有助于会员国确保测试程序的准确性和可靠性，还有助于培养持续改进的文化。本次级方案将吸取经验教训，监测能力测试的结果，为本次级方案提供的实验室和科学服务提供信息，以提高会员国的科学和法证能力，并根据其需求提供服务。

16.91 下述业绩计量说明在实现目标方面的预期进展和 2025 年具体目标(见图 16.十七)。

图 16.十七

业绩计量：持续参加毒品和犯罪问题办公室药物分析能力测试的法医实验室数目(累计)



应交付产出

16.92 表 16.14 列示本次级方案的所有应交付产出。

表 16.14

次级方案 6：按类别和次类别列示的 2023-2025 年期间应交付产出

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	2	2	2	2
1. 提交麻醉药品委员会的世界药物滥用情况报告	1	1	1	1
2. 提交预防犯罪和刑事司法委员会的世界犯罪趋势报告	1	1	1	1

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
实质性会议服务(3 小时会议次数)	2	2	2	2
3. 麻醉药品委员会关于世界药物滥用情况的会议	1	1	1	1
4. 预防犯罪和刑事司法委员会关于世界犯罪趋势的会议	1	1	1	1
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	10	10	10	10
5. 关于药物管制、预防犯罪和法医学的讲习班和培训	10	10	10	10
出版物(出版物数目)	10	10	10	10
6. 关于药物管制和预防犯罪的研究出版物	5	5	5	5
7. 关于药物管制和预防犯罪的法证科学出版物	4	4	4	4
8. 关于毒品、犯罪和社会的期刊	1	1	1	1
技术材料(材料数目)	14	14	14	14
9. 非法药物作物监测	5	5	5	5
10. 药物管制和预防犯罪	9	9	9	9
C. 实质性应交付产出				
<p>协商、咨询和倡导：为各国政府、国际、区域和国家组织、机构和实验室进行大约 35 次关于毒品和犯罪统计以及法证工作的情况介绍和传播活动。</p> <p>根据对年度犯罪趋势调查的回复整理的国际犯罪统计数据；国际犯罪和非法药物统计数据；供 40 000 名用户使用的缉毒个案在线数据库；新精神活性物质预警咨询，每月 10 000 次会议；联合国合成毒品问题工具包，每月 3 500 次会议；毒品和犯罪问题办公室偷运移民问题观察站。</p>				

次级方案 7 政策支助

目标

16.93 本次级方案促进实现的目标是，推动体制改革，加强会员国在药物管制、预防犯罪和刑事司法方面的政策和行动对策。

战略

16.94 为促进实现这一目标，本次级方案将：

- (a) 与会员国、国际组织和私营部门实体进行对话，以在打击跨国有组织犯罪、贩毒和腐败等实质性领域调动资源并开展有针对性的倡导和传播活动；
- (b) 协助总部和相关外地办事处支持机构改革，并通过加强政策对话和加强司间协调确保政策一致性；
- (c) 通过提供技术咨询和质量监督，进一步使整个毒品和犯罪问题办公室的成果管理制度文化制度化，以进一步加强毒品和犯罪问题办公室干预措施的透明度和问责制；

- (d) 就与毒品、犯罪、腐败和恐怖主义有关的新出现的共有问题，特别是在促进可持续发展目标和增强青年权能方面，进行政策分析并与联合国其他机构协调；
- (e) 加强非政府利益攸关方的战略参与，协助会员国按照相关条约的规定预防和打击腐败、犯罪、恐怖主义，以支持可持续发展目标。

16.95 预计上述工作将取得下列成果：

- (a) 提高会员国认识和能力，从而在全球、区域、国家和地方层面解决毒品、犯罪、腐败和恐怖主义相互关联的问题，并确保更广泛的国家发展工作反映这些问题；
- (b) 根据相关公约和政策文书的授权，促进民间社会参与解决毒品、犯罪和腐败相关问题，并加强会员国、私营部门、学术界和民间社会之间的接触；
- (c) 增进公众对毒品、犯罪、腐败和恐怖主义相关问题的认识。

2023 年方案执行情况

肯尼亚让民间社会参与《联合国打击跨国有组织犯罪公约》审查机制

16.96 2018 年，《联合国打击跨国有组织犯罪公约》缔约国会议在第 9/1 号决议中通过审议机制，以有效执行这些文书，并帮助缔约国确定技术援助的具体需求。审议机制的程序和规则规定扩大相关利益攸关方，包括来自民间社会、学术界和私营部门的利益攸关方的参与。参与审议进程需要缔约国自愿邀请。本次级方案的工作促进肯尼亚制定自愿试点倡议，使政府能够建立一个与非政府利益攸关方肯尼亚民间社会联盟进行协调和接触的机制。举措发起后，肯尼亚政府正式邀请非政府利益攸关方参与填写自我评估问卷，成为非洲第一个主办自愿试点举措的国家和第一个让非政府利益攸关方参与审议进程的缔约国。

16.97 下述业绩计量说明实现目标的进展(见表 16.15)。

表 16.15
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)
与会员国接触以发起自愿试点举措，并使非政府利益攸关方参与《联合国打击跨国有组织犯罪公约》审议机制	墨西哥和巴基斯坦发起自愿试点举措并建立民间社会联盟	肯尼亚政府同意发起自愿试点举措，肯尼亚民间社会联盟成立，非政府利益攸关方参与审议进程

2025 年计划成果

成果 1：提高公众对毒品、犯罪、腐败和恐怖主义问题的认识

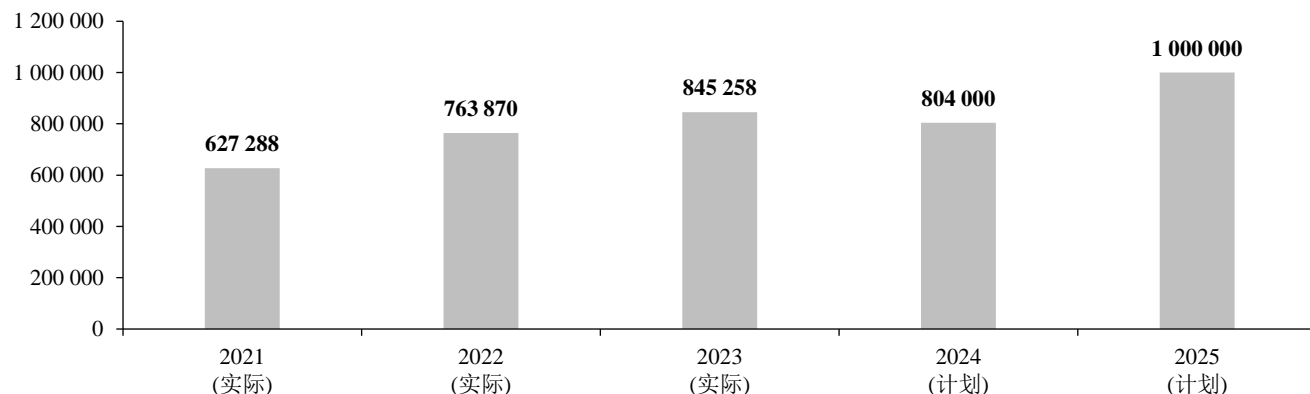
2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

16.98 本次级方案的工作有助于在毒品和犯罪问题办公室的社交媒体频道上吸引 845 258 名关注者，超出了每年 731 000 名关注者的计划目标。

16.99 下述业绩计量说明实现目标的进展和 2025 年具体目标(见图 16.十八)。

图 16.十八

业绩计量：毒品和犯罪问题办公室社交媒体频道的关注者人数(年度)



成果 2：人口贩运受害者获得社会、身体和心理康复方面的重要援助

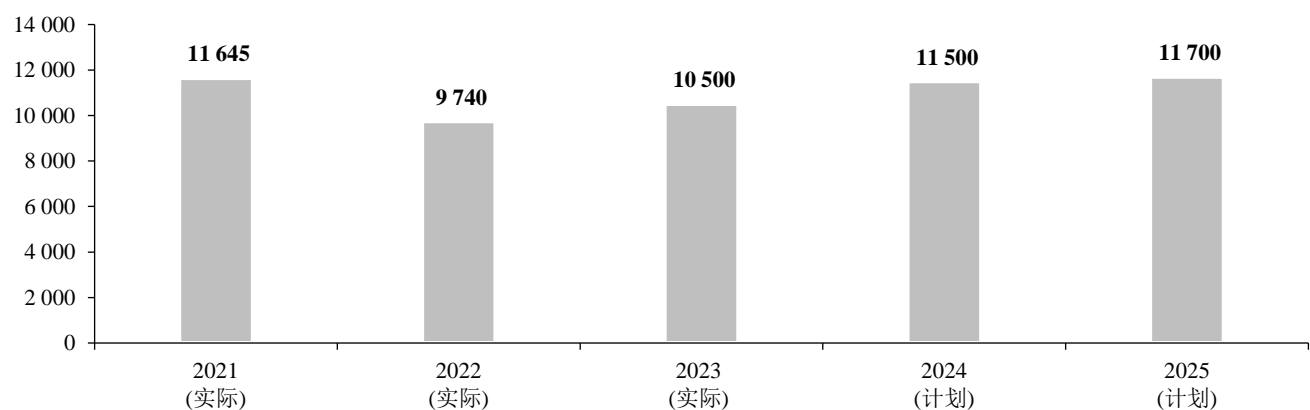
2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

16.100 本次级方案的工作促进 10 500 名直接受益者通过专门组织获得人道主义、法律、心理支助和职业培训，达到了计划目标。

16.101 下述业绩计量说明实现目标的进展和 2025 年具体目标(见图 16.十九)。

图 16.十九

业绩计量：通过专门组织获得法律和财政援助的直接受益者人数(年度)



成果 3：青年有意义地参与毒品、犯罪和腐败问题的决策进程

2025 年拟议方案预算

16.102 2022 年，毒品和犯罪问题办公室青年赋权加速器(YEA!)框架启用，以确保青年有意义地参与毒品和犯罪问题办公室的方案工作。本次级方案通过一个同业交流群支持框架的执行，通过不同的网络让青年进行参与，并支持采取行动加快增强青年权能。

经验教训和计划作出的改变

16.103 本次级方案的经验教训是，象征性参与阻碍青年有意义的参与和青年的机会。有意义的青年参与力求让青年参与方案周期的所有部分，强调“青年事务必须有青年参与”的概念。本次级方案将吸取经验教训，确保青年参与与毒品和犯罪问题办公室的积极伙伴关系和公开对话，并促进去年参与政府间论坛和决策论坛。

16.104 下述业绩计量说明在实现目标方面的预期进展和 2025 年具体目标(见表 16.16)。

表 16.16
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)	2024(计划)	2025(计划)
与麻醉药品委员会一起举办的第一个虚拟青年论坛	在《联合国打击跨国有组织犯罪公约》第十一届缔约方会议期间举办第一次青年协商	在《联合国反腐败公约》第二十届缔约国会议上举办“青年变革者”活动	青年参与预防犯罪和刑事司法委员会	举办区域青年协商会议支持第十五届联合国预防犯罪和刑事司法大会

应交付产出

16.105 表 16.17 列示本次级方案的所有应交付产出。

表 16.17
次级方案 7：按类别和次类别列示的 2023-2025 年期间应交付产出

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数目)	7	5	6	6
1. 倡导和全球信息传播	1	1	1	1
2. 民间社会伙伴关系	4	2	3	3
3. 城市安全治理与增强青年权能	1	1	1	1
4. 联合国援助人口贩运活动受害者特别是妇女和儿童自愿信托基金	1	1	1	1
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	20	29	30	20
5. 民间社会组织有效参与毒品和犯罪问题办公室任务范围内议题，包括打击毒品、犯罪和腐败的培训活动、讲习班和研讨会	20	29	30	20
出版物(出版物数目)	2	6	3	5
6. 民间社会组织有效参与毒品和犯罪问题办公室任务范围内各项事务包括打击毒品、犯罪和腐败	1	2	2	2
7. 成果管理制和将《2030 年议程》纳入主流	1	4	1	3

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
--------	--------------	--------------	--------------	--------------

D. 信息传播方面的应交付产出

外联方案、特别活动和宣传材料：纪念国际禁止吸毒和非法贩运日、世界打击贩运人口行为日和国际反腐败日的全球宣传活动；关于毒品和犯罪问题办公室任务领域的宣传材料；与国际金融机构、国际组织和私营部门的筹款外联和战略伙伴关系。

对外关系和媒体关系：新闻稿和活动。

数字平台和多媒体内容：毒品和犯罪问题办公室网站和社交媒体渠道。

次级方案 8 技术合作和外地支助

目标

16.106 本次级方案促进实现的目标是，加强会员国打击毒品、犯罪和恐怖主义的自主方案。

战略

16.107 为促进实现这一目标，本次级方案将：

- (a) 向毒品和犯罪问题办公室所有外地办事处提供政策咨询、战略指导和协调，以制定和执行综合业务方案，并确保这些方案得到充分执行；
- (b) 确保业务问责和方案效率，包括参与制定工作业务战略和建立共同后台办公室，监测风险并确保将成果管理制纳入毒品和犯罪问题办公室所有外地单位的规划、监测和报告；
- (c) 根据任务规定并应会员国请求，通过外地办事处提供实质性、技术性和政策性咨询，并确保通过技术援助将治理、安全以及在充分尊重人权的前提下预防和打击毒品、犯罪和恐怖主义的工作纳入联合国联合方案的执行工作；
- (d) 支持制定区域战略和业务方案，通过政策对话和协调促进共同追求正义、公共安全和发展，夯实毒品和犯罪问题办公室在规范和技术方面提供的援助，成为与联合国伙伴、国际金融机构、其他多边机构和民间社会携手努力的共同平台；
- (e) 在伙伴国家之间提供技术和立法援助，促进区域实体做到完全自主，支持开展南南合作和区域间合作；
- (f) 向会员国提供有针对性的能力建设，支持落实可持续发展目标，包括通过开展南北合作、南南合作和三方合作。

16.108 预计这项工作将取得下列成果：

- (a) 改进法律和政策应对，加强会员国的能力，应对世界毒品问题，预防和打击跨国有组织犯罪、腐败和恐怖主义，促进司法和法治，更有效地参与联合举措及跨界和跨国合作；
- (b) 会员国推进毒品和犯罪问题办公室任务优先领域内的循证、定制方案，以根据背景需求评估支持相关可持续发展目标；

- (c) 在发展系统和业务活动改革方面与联合国驻地协调员办公室、其他联合国实体(包括南南合作和三方合作)以及区域发展协调办公室服务台开展新的合作并实现；连贯一致，从而提高向会员国提供支助的效率。

2023 年方案执行情况

加强厄瓜多尔加拉帕戈斯群岛的燃料控制以打击海上犯罪

- 16.109 在厄瓜多尔加拉帕戈斯，打击海上贩毒和其他海上犯罪的有效海事执法受到与行政管制有关的各种挑战的阻碍，并因执法人员和私营部门之间的信息分析和交流有限而变得更加复杂。此外，各种行为者能够在太平洋中部储存燃料，为犯罪网络运送毒品或从事非法捕捞活动扩展到中美洲提供了便利。2022 年和 2023 年举行了关于加拉帕戈斯打击海上犯罪机构间协调的技术援助会议后，司法委员会批准了有助于加强加拉帕戈斯燃料供应行政控制的指南，作为打击贩毒、其他海上犯罪和相关犯罪网络的工具。

- 16.110 下述业绩计量说明实现目标的进展(见表 16.18)。

表 16.18
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)
—	加拉帕戈斯执法机构建立机制，改善机构间协调，打击燃料贩运和海上犯罪	通过认可加拉帕戈斯海上执法机构间指南，加强燃料供应的行政控制

2025 年计划成果

成果 1：加强太平洋小岛屿发展中国家的法治和对弱势群体的保护

2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

- 16.111 本次级方案的工作通过改进法律和政策框架以及太平洋小岛屿发展中国家积极参与《联合国打击跨国有组织犯罪公约》和《联合国反腐败公约》的审查机制，促进了这些国家在打击腐败和跨国有组织犯罪方面的能力和合作，实现了计划目标。
- 16.112 下述业绩计量说明实现目标的进展情况和 2025 年具体目标(见表 16.19)。

表 16.19
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)	2024(计划)	2025(计划)
斐济、巴布亚新几内亚和萨摩亚的共同国别分析与合作框架反映毒品和犯罪问题办公室在可持续发展目标 3、16 和 17 下的任务授权	改进六个太平洋小岛屿发展中国家的 人口贩运数据收集系统 加强 14 个太平洋小岛屿发展中国家之间的南南合作	太平洋小岛屿发展中国家完成《反腐败公约》第一和第二周期，开始《联合国打击跨国有组织犯罪公约》第一次审议，并开始实施行动计划(太平洋反腐败路线图，即《泰尼瓦愿景》)	太平洋小岛屿发展中国家在跨国组织犯罪威胁方面的证据基础有所增加，并为打击跨国组织犯罪(包括滥用信息和通信技术助长的犯罪)做好了更充分的准备 14 个太平洋小岛屿发展中国家根据《联合国反腐败公约》促进和加强预防和打击腐败，并支持实施太平洋路线图，以解决该区域的腐败问题(《泰尼瓦愿景》)	《泰尼瓦愿景》成为太平洋岛屿论坛领导人峰会的常设议程项目

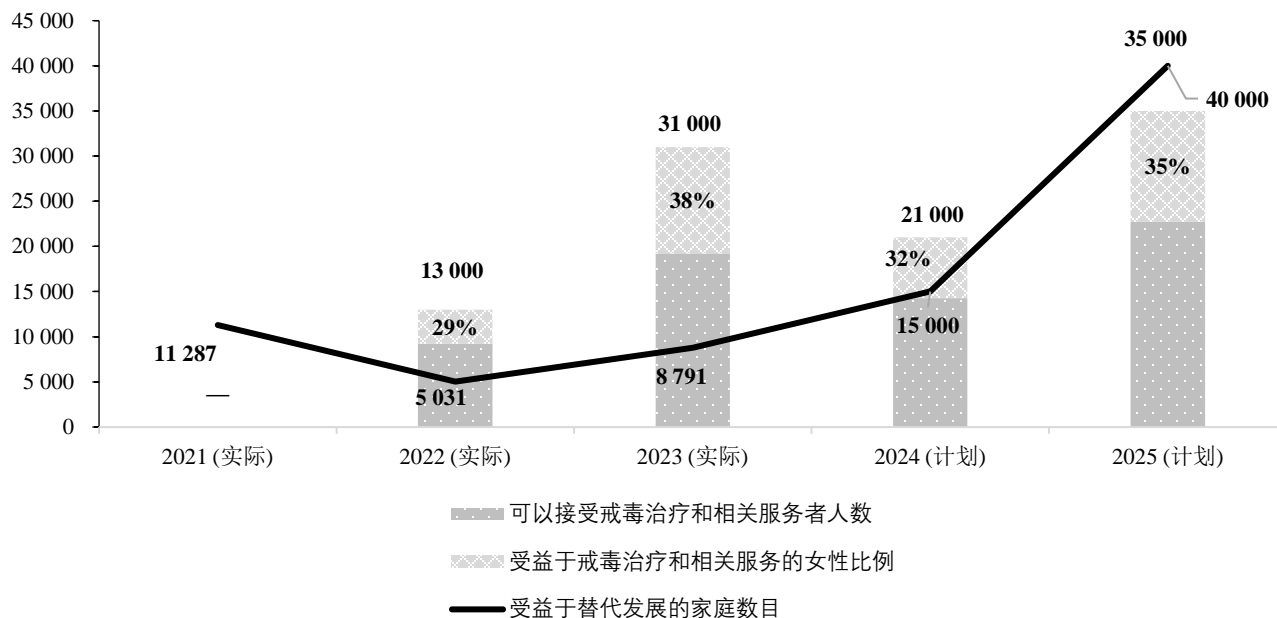
成果 2：通过替代生计和保健服务解决毒品生产和使用问题

2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

- 16.113 本次级方案的工作使 31 000 人(38%为妇女)获得戒毒治疗和康复服务，超出了 20 000 人的计划目标。本次级方案的工作还使 8 791 个家庭受益于替代发展支助，但未达到 15 000 个家庭的计划目标。由于禁止雇用女工，阻碍了向妇女受益人提供活动，因此没有实现这一目标。为了惠及受益者，本次级方案为女培训师提供了一名 mahram(陪同女性的男性亲属)，并在可能的情况下为女工争取当地豁免。
- 16.114 下述业绩计量说明实现目标的进展和 2025 年具体目标(见图 16.二十)。

图 16.二十

业绩计量：联合国毒品和犯罪问题办公室替代发展及预防和治疗吸毒和吸毒病症方案在阿富汗的受益人数(累计)



成果 3：通过加强海上安全管理系统应对海上安全挑战

2025 年拟议方案预算

16.115 南大西洋和印度洋的海上贸易路线由港口设施连接，这些港口设施面临海上执法、遵守国际安全和安保标准以及区域合作方面的挑战。本次级方案的工作加强了该区域 9 个国家的航行安全，并确保制定和实施港口安全立法和相关合规框架。

经验教训和计划作出的改变

16.116 本次级方案的经验教训是，需要加强港口安全和海上安全管理系统，因为从事非法贩运的跨国犯罪组织可能会利用这些系统的漏洞，威胁海上生命安全、沿海生计和海洋环境。本次级方案将吸取经验教训，与国家主管当局合作，进行日常巡逻，在更多港口加强遵守国际船舶和港口设施规则，并为机构间安全会议提供便利。

16.117 下述业绩计量说明实现目标的进展和 2025 年具体目标(见表 16.20)。

表 16.20
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)	2024(计划)	2025(计划)
九个国家审查/建立机制，将关于海上犯罪的国际条例纳入国内法律	加强起诉海上犯罪方面的区域协调	九个国家的港口开始进行日常巡逻，并审查港口设施安全计划 马达加斯加捕获的受保护辐射龟 在马普托设立一个新的港口管制股	五个港口符合国际船舶和港口设施规则	在接受援助的 9 个国家中，每个国家至少有一个港口符合国际船舶和港口设施规则

应交付产出

16.118 表 16.21 列示本次级方案的所有应交付产出。

表 16.21
次级方案 8：按类别和次类别列示的 2023-2025 年期间应交付产出

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数目)	13	13	13	13
1. 毒品和犯罪问题办公室任务领域的区域和国家方案	13	13	13	13
技术材料(材料数目)	2	2	2	2
2. 业务连续性、联合国改革和效率议程	2	2	2	2
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	13	13	13	13
3. 方案制定和《2030 年议程》	13	13	13	13
C. 实质性应交付产出				
咨询、建议和倡导：通过外地办事处网络向大约 150 个会员国和利益攸关方提供关于政策、战略和合作框架的咨询服务，就战略优先事项和新的方案与会员国和合作伙伴进行协商；在毒品和犯罪问题办公室任务领域提供战略和业务外地支助及实质性监督服务。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：纪念禁止药物滥用和非法贩运国际日、世界打击贩运人口行为日和国际反腐败日的国家宣传活动；与国际金融机构、国际组织以及私营部门实施的筹资举措和结成的战略伙伴关系特别关注国家或区域情况。				
数字平台和多媒体内容：毒品和犯罪问题办公室外地办事处网站。				
E. 辅助性应交付产出				
安全和安保：为分布在 97 个国家的大约 125 个外地办事处地点提供安全和安保服务。				

次级方案 9

构成部分 1：向麻醉药品委员会、预防犯罪和刑事司法委员会以及联合国预防犯罪和刑事司法大会提供秘书处服务和实质性支助

目标

- 16.119 本次级方案构成部分 1 促进实现的目标是，确保联合国政府间机构在处理与毒品、犯罪和恐怖主义有关方面有效和高效运作，确保改进毒品和犯罪问题办公室的管理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组和联合国预防犯罪和刑事司法大会在发挥各自的咨询作用方面有效和高效运作。

战略

- 16.120 为促进实现这一目标，本构成部分将：

- (a) 向麻醉药品委员会及其五个附属机构、预防犯罪和刑事司法委员会以及联合国预防犯罪和刑事司法大会，包括为第十四届预防犯罪大会的后续行动及其成果文件条款的落实工作提供实质、技术和组织服务；
- (b) 为改进毒品和犯罪问题办公室的治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组提供支持，协助筹备和召开工作组的正式和非正式会议。

- 16.121 预计上述工作将取得下列成果：

- (a) 会员国之间加强合作，加快落实国际毒品政策承诺以及促进社会和经济发展的预防犯罪综合战略和应对刑事司法系统所面临挑战的综合办法；
- (b) 会员国增进对毒品和犯罪问题办公室的治理和财务事项的了解；
- (c) 广泛和包容性代表群体扩大参与。

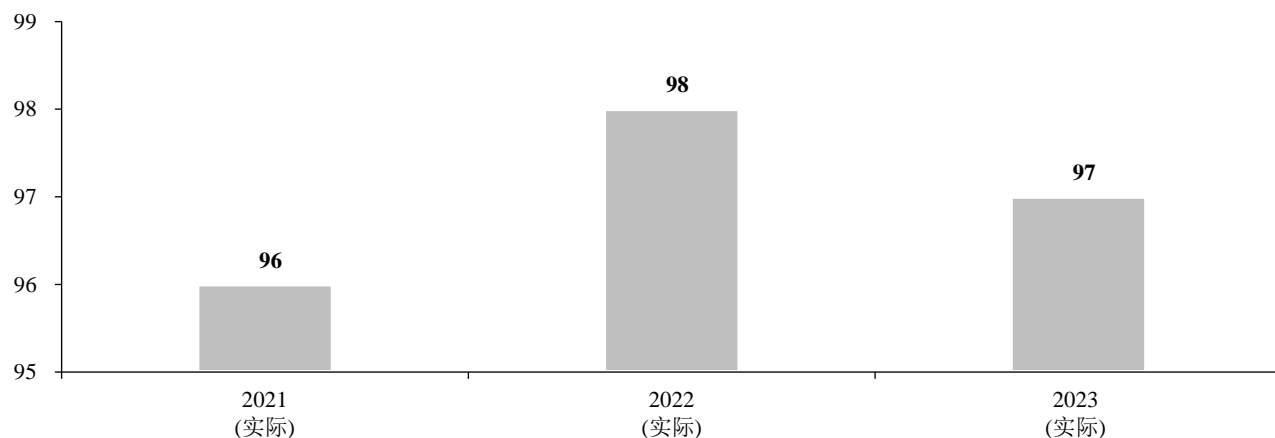
2023 年方案执行情况

成功评估在履行国际药物政策承诺方面取得的进展

- 16.122 在 2019 年《关于在国家、区域和国际各级加大行动力度以加快履行我们对处理和应对世界毒品问题的共同承诺的部长级宣言》中，会员国决心在 2029 年麻醉药品委员会会议上审查所有国际药物政策承诺的执行进展，并在 2024 年进行中期审查。本构成部分支持 2024 年高级别审查进程的筹备工作。特别是，向 2023 年 3 月委员会第六十六届会议关于高级别会议组织安排的谈判提供支持，最终以协商一致方式通过了一项关于模式的决议。本构成部分还牵头组织了 2023 年 10 月和 12 月的两轮闭会期间专题讨论，使委员会能够全面评估 2019 年以来国际毒品政策承诺的执行进展，并更好地为 2024 年中期审查进行准备。
- 16.123 下述业绩计量说明实现目标的进展(见图 16.二十一)。

图 16.二十一

业绩计量：参加麻醉药品委员会会议对秘书处向理事机构提供的技术和实质性服务的质量和及时性表示完全满意的会员国



2025 年计划成果

成果 1：通过有效落实《京都宣言》，加强预防犯罪、刑事司法和法治，努力落实《2030 年议程》

2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

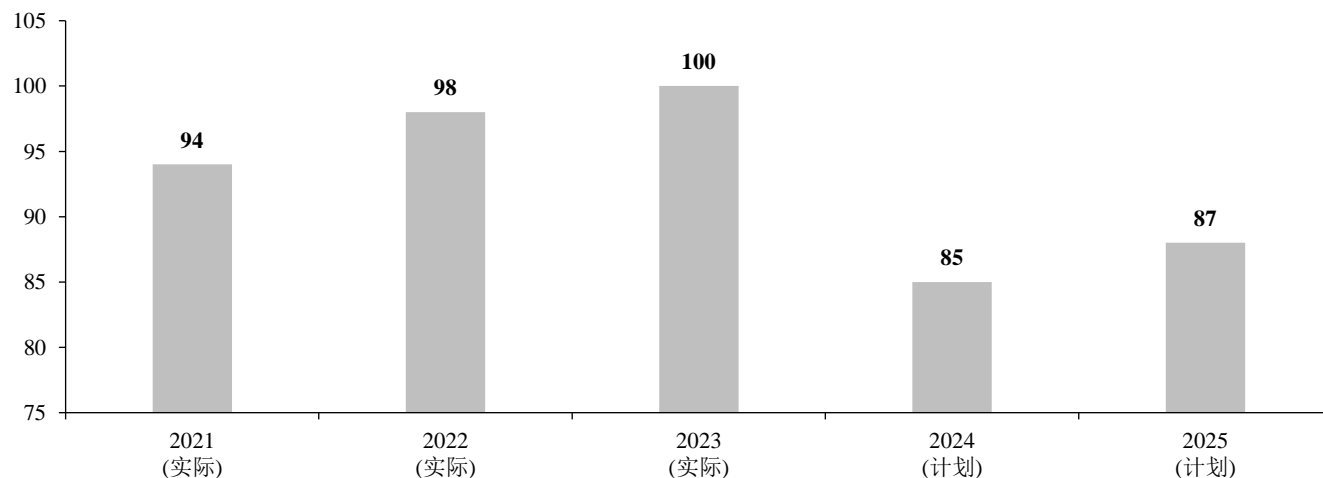
16.124 本构成部分的工作促进 98%参加预防犯罪和刑事司法委员会会议的会员国对秘书处向理事机构提供的技术性和实质性服务的质量和及时性表示完全满意，超出了 80%的计划目标。

16.125 下述业绩计量说明实现目标的进展和 2025 年具体目标(见图 16.二十二)。

图 16.二十二

业绩计量：参加预防犯罪和刑事司法委员会会议对秘书处向理事机构提供的技术和实质性服务的质量和及时性表示完全满意的会员国

(百分比)



成果 2：加速履行国际药物政策承诺，有效应对和打击世界毒品问题

2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

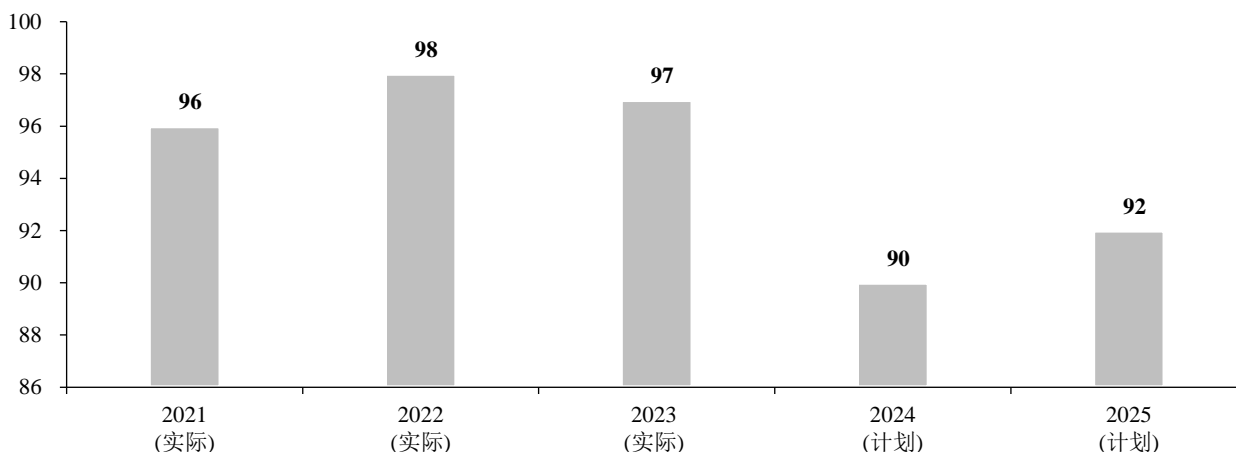
16.126 本次级方案的工作促进 97%参加麻醉药品委员会会议的会员国对秘书处向理事机构提供的技术和实质性服务的质量和及时性表示完全满意，超出了 85%的计划目标。

16.127 下述业绩计量说明实现目标的进展和 2025 年具体目标(见图 16.二十三)。

图 16.二十三

业绩计量：参加麻醉药品委员会会议对秘书处向理事机构提供的技术和实质性服务的质量和及时性表示完全满意的会员国

(百分比)



成果 3：加强执行国际预防犯罪和刑事司法政策承诺

2025 年拟议方案计划

16.128 第十五届联合国预防犯罪和刑事司法大会将于 2026 年举行，总主题是“加快预防犯罪、刑事司法和法治：保护人类和地球，在数字时代落实《2030 年可持续发展议程》”。本构成部分支持作为预防犯罪大会筹备和后续机构的预防犯罪和刑事司法委员会谈判一项关于第十五届预防犯罪大会组织安排和实质性议程的决议。本构成部分还支持预防犯罪和刑事司法委员会为 2026 年大会和 2025 年区域筹备会议编写相关文件。

经验教训和计划作出的改变

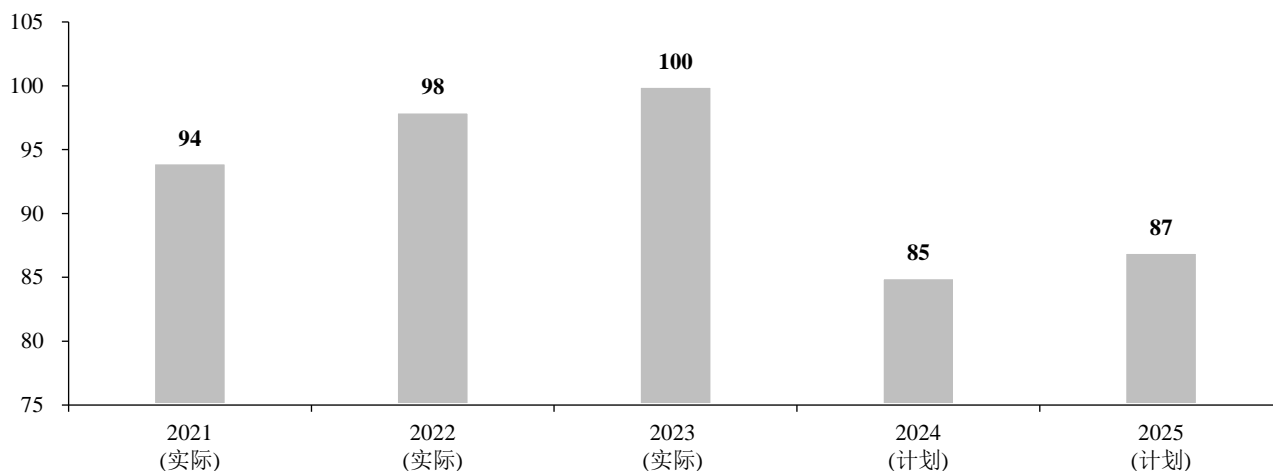
16.129 本次级方案的经验教训是，有效履行关于预防犯罪和刑事司法的国际政策承诺需要所有会员国和其他相关利益攸关方全面和包容性地参与会议。本次级方案将吸取经验教训，努力提供各种形式，使代表团能够全面参与，满足代表团的需要。

16.130 下述业绩计量说明在实现目标方面的预期进展和 2025 年具体目标(见图 16.二十四)。

图 16.二十四

业绩计量：参加预防犯罪和刑事司法委员会会议对秘书处向理事机构提供的技术和实质性服务的质量和及时性表示完全满意的会员国

(百分比)



应交付产出

16.131 表 16.22 列示本次级方案的所有应交付产出。

表 16.22

次级方案 9，构成部分 1：按类别和次类别列示的 2023-2025 年期间应交付产出

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	66	72	69	92
1. 提交大会的关于国际合作打击世界毒品问题的报告以及关于预防犯罪和刑事司法的报告，包括关于联合国预防犯罪和刑事司法大会的报告	5	4	5	4
2. 提交经济及社会理事会的关于麻醉药品委员会以及预防犯罪和刑事司法委员会对年度可持续发展高级别政治论坛贡献的说明	2	2	2	2
3. 提交经济及社会理事会的关于麻醉药品委员会以及预防犯罪和刑事司法委员会的年度报告	4	4	4	4
4. 提交预防犯罪和刑事司法委员会的年度报告	13	17	14	17
5. 提交麻醉药品委员会的报告	14	13	14	13
6. 秘书处提交麻醉药品委员会附属机构的报告和说明	24	30	28	30
7. 秘书处提交麻醉药品委员会和预防犯罪和刑事司法委员会的说明	2	2	2	2
8. 与麻醉药品委员会有关的特设专家组会议的文件	2	—	—	—
9. 提交第十五届联合国预防犯罪和刑事司法大会区域筹备会议的报告	—	—	—	20

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
实质性会议服务(3 小时会议次数)	158	138	154	195
下列机构的会议：				
10. 经济及社会理事会	6	6	6	6
11. 预防犯罪和刑事司法委员会	46	37	46	46
12. 麻醉药品委员会	46	42	46	46
13. 麻醉药品委员会附属机构	40	36	40	50
14. 改进毒品和犯罪问题办公室的管理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组	16	17	16	17
15. 与麻醉药品委员会有关的特设专家组	4	—	—	—
16. 第十五届预防犯罪和刑事司法大会区域筹备会议	—	—	—	30
B. 生成和转让知识				
出版物(出版物数目)	5	4	5	5
17. 麻醉药品和精神药物及其前体的制造	1	1	1	1
18. 国际药物管制条约下的国家主管机构目录	1	1	1	1
19. 国际药物管制公约的附表和表格	3	2	3	3
C. 实质性应交付产出				
咨询、建议和倡导： 向设在维也纳的各委员会、会员国代表、常驻维也纳代表团和与各委员会工作有关的其他利益攸关方提供实质性和技术性咨询；根据国际药物管制条约发出普通照会作为通知；就各委员会通过的相关决议和决定所载任务的后续行动提供咨询。				
数据库和实质性数字材料： 麻醉药品和精神药物及其前体制造数据库；麻醉药品委员会和预防犯罪和刑事司法委员会决议和决定数据库。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料： 各委员会的特别活动，包括发行年度《世界毒品问题报告》。				
数字平台和多媒体内容： 各委员会、联合国预防犯罪和刑事司法大会以及麻醉品药物委员会 2019 年部长级会议后续行动的网站；供麻醉品药物委员会、预防犯罪和刑事司法委员会以及改进毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组使用的安全网页；网络报道和社交媒体账户，重点介绍各委员会工作的主要进展。				

构成部分 2：向国际麻醉品管制局提供秘书处服务和实质性支助

目标

- 16.132 本次级方案构成部分 2 促进实现的目标是，确保国际麻醉品管制局切实高效地履行条约规定的任务，为此采取监测和促进三项国际药物管制条约的全面执行和充分遵守以及支持会员国履行条约义务等措施。

战略

- 16.133. 为促进实现这一目标，本构成部分将：

- (a) 向国际麻醉品管制局提供独立的秘书处服务和实质性支助，包括确保向麻管局提供关于条约执行工作的咨询意见；
- (b) 提高各国政府和国际社会对执行国际药物管制公约的认识，为此出版和发行条约规定的麻管局报告，并提高其对制定和实施国家药物管制政策以及麻醉药品、精神药物和前体化学品监管制度必要性的认识，帮助会员国在实现可持续发展目标 3、10、11 和 16 方面取得进展；
- (c) 支持各国政府履行条约规定的义务，向麻管局报告，监测前体的国际流动情况及非法使用受国际管制和非表列前体及设备的情况，促进合作和进出口许可证的交换，包括通过麻管局学习方案和国际进出口许可系统进行交换，并通过网上出口前通知系统和前体事件通信系统等电子手段、棱镜项目和聚合项目以及工作队的努力，交流关于合法和非法活动的信息；支持各国政府加强与相关私营部门实体的合作，帮助会员国在实现目标 3、11、16 和 17 方面取得进展；
- (d) 向麻管局提供技术咨询，以便评估根据 1988 年《公约》建议列入附表的物质；
- (e) 建设执法、海关、邮政和其他国家机构的能力并加强它们之间的合作，以确保为合法目的提供受管制物质，并通过全球快速截获危险物质方案安全检测和阻截受管制物质、新精神活性物质和非医用合成阿片类药物，帮助会员国在实现可持续发展目标 3、16 和 17 方面取得进展；
- (f) 就下列问题为有关国家机构提高认识并提供培训：
 - (一) 国际药物管制公约的执行情况；
 - (二) 查明并应对受管制物质、新精神活性物质和非医用合成阿片类药物贩运和滥用方面不断变化的模式；
 - (三) 紧急情况下对受管制物质国际贸易实施简化管制措施。

16.134. 预计上述工作将取得下列成果：

- (a) 推动麻管局与各国政府开展对话，促进执行药物管制公约和麻管局的建议，并就条约相关事项进行接触；
- (b) 受管制物质合法贸易国际体系实现有效运作；
- (c) 各国政府更准确地确定和报告用于医疗和科学目的的麻醉药品和精神药物的需求和消费情况；
- (d) 增加受管制物质的供应，加强会员国之间的合作，确保受管制物质供应和需求的平衡；
- (e) 用于非法制造药物的前体化学品和关键设备的供应减少；
- (f) 国际受管制物质和新精神活性物质的贩运和滥用减少；
- (g) 会员国能够更好地应对紧急情况及其对新精神活性物质和非医用合成阿片类药物需求和贩运的影响；

- (h) 会员国能够更好地采取措施，应对需要加快用于医疗目的的受管制物质的国际贸易和人道主义供应的紧急情况。

2023 年方案执行情况

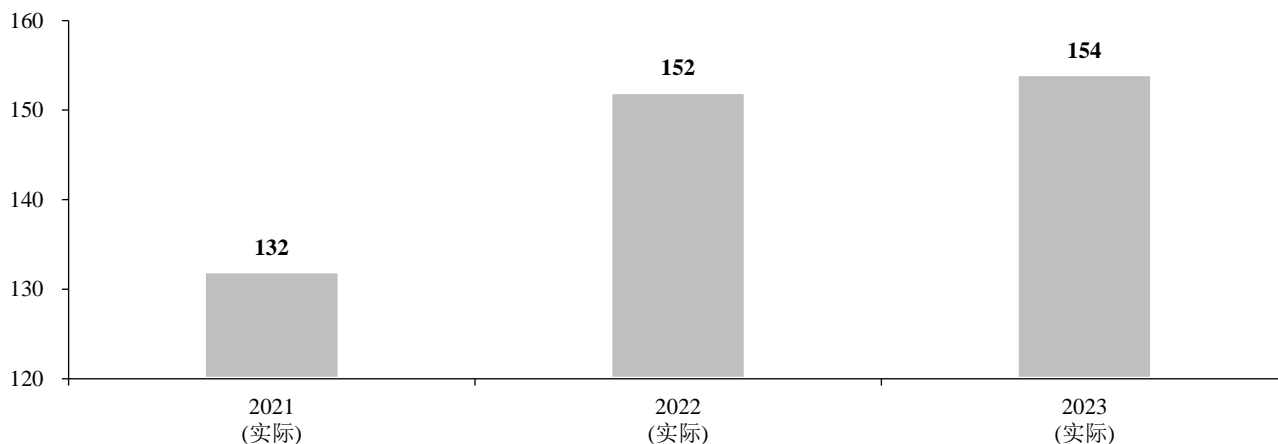
扩大关于为医疗和科研目的适当使用麻醉药品和精神药物的知识基础，同时防止其转移用途

16.135 国际麻醉品管制局学习方案为会员国建设能力，确保其充分获取国际管制物质并进一步加强条约执行和条约规定的报告。通过本构成部分提供的技术专门知识和培训工具，包括电子模块、区域培训研讨会、双边磋商和关于确保医疗和科研用途国际管制物质充足供应的讲习班，会员国执行条约的能力得到提高。2023 年，本构成部分的工作促进 154 个国家和地区使用电子模块，并促进拉丁美洲和加勒比、东欧和中亚的政府官员参加培训活动。鉴于学习方案迄今取得的令人鼓舞的成果，本构成部分旨在扩大覆盖面，并在今后让更多国家进行参与。

16.136 下述业绩计量说明实现目标的进展(见图 16.二十五)。

图 16.二十五

业绩计量：参加国际麻醉品管制局电子学习模块的国家和领土数目(累计)



2025 年计划成果

成果 1：用于非法药物制造的非表列化学品、特制前体、材料和设备的供应减少

2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

16.137 本构成部分的工作促进了评估 18 种物质列入国际附表的可能性，并促进了通过国际麻醉品管制局新的出口前通知在线平台自愿通知非附表所列化学品的国际货运从而加强信息交流，达到了计划目标。

16.138 下述业绩计量说明实现目标的进展和 2025 年具体目标(见表 16.23)。

表 16.23
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)	2024(计划)	2025(计划)
麻醉药品委员会就非表列化学品举办两次全球协商会议和会外活动	向会员国提供处理非表列化学品的措施目录	对 18 种化学品可能接受国际管制进行了评估	会员国在促进工业界参与防止非表列化学品扩散和防止设备用于非法药物制造方面取得进展	会员国与通过摸底工作确定的更广泛行业进行接触
根据 1988 年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》第 13 条制定的“防止和调查非法药物制造所必需的材料和设备转用的准则”，以联合国所有正式语文提供	麻管局向国际麻醉品管制局的决策者提供关于第 13 条和设备的指导文件	通过出口前通知在线光平台，加强会员国通过与业界合作获得的关于非表列化学品的信息交流		
	会员国提高对防止设备用于非法药物制造和增加第 13 条实际使用的各种选项和办法的认识			

成果 2：相关国家工业部门积极主动地与国家主管当局合作，减少工业部门被贩毒者利用的风险

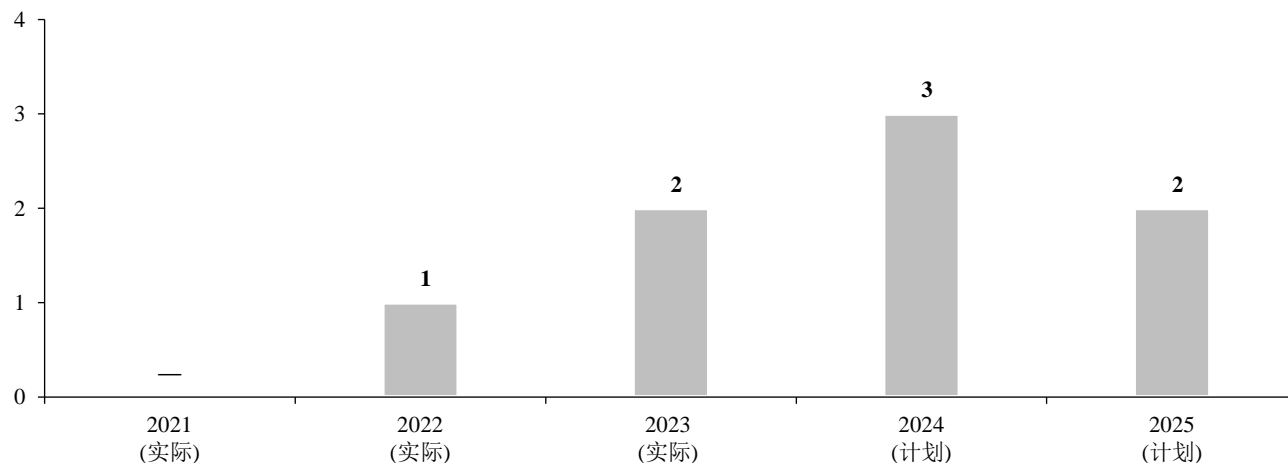
2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

16.139 本构成部分的工作促进两个国家对制造和交易可能用于非法药物制造的化学品的工业部门的结构进行全国摸底调查，但没有达到三个国家的计划目标。由于摸底工作难以获得专门专家的服务，这一目标没有实现。

16.140 下述业绩计量说明实现目标的进展和 2025 年具体目标(见图 16.二十六)。

图 16.二十六

业绩计量：已开展国家工业摸底工作的国家数目(年度)



成果 3：强效新精神活性物质和非医用合成阿片类药物供应减少

2025 年拟议方案预算

16.141 根据国际麻醉品管制局的全球快速截获危险物质方案，本构成部分协助各国政府解决强效和可能致命的非列表非医用合成阿片类药物和新精神活性物质以及相关化学品的贩运问题。本构成部分通过全球快速截获危险物质方案促进安全的实时信息交流和业务合作，从而促成政府和私营部门之间的自愿合作，向易受贩运者剥削的行业提供协助。

经验教训和计划作出的改变

16.142 本构成部分的经验教训是，认识到业务对策的重要性，以确定在不妨碍合法贸易的情况下应对非医用合成阿片类药物、新精神活性物质和相关化学品贩运的最佳做法。本构成部分将吸取经验教训，支持各国政府和私营部门伙伴生成与新趋势有关的信息和情报。

16.143 下述业绩计量说明在实现目标方面的预期进展和 2025 年具体目标(见表 16.24)。

表 16.24
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)	2024(计划)	2025(计划)
建立了区域技术干事网络	执法和监管干事使用更新的事件通信(新精活物质通信系统)和分析(全球快速截获危险物质情报)工具	会员国获得与电子商务、快递业、货运代理业和互联网相关服务自愿合作的指导	25 个会员国与私营部门开展自愿合作，以防止新精神活性物质和非医用合成阿片类药物的贩运和销售	会员国增加新精神活性物质和非医用合成阿片类药物的缉获数量

应交付产出

16.144. 表 16.25 列示本构成部分的所有应交付产出。

表 16.25

次级方案 9，构成部分 2：按类别和次类别列示的 2023-2025 年期间应交付产出

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	52	42	52	52
1. 国际麻醉品管制局的年度报告	1	2	1	1
2. 国际麻醉品管制局关于 1988 年《公约》第 12 条执行情况的报告、关于麻醉药品的报告和关于精神药物的报告	3	3	3	3
3. 关于监督用于合法目的的麻醉药品、精神药物和前体化学品的流动的报告以及关于阿片类药物原料的供应以及医疗和科学用阿片类药物的需求的报告	8	8	8	8
4. 财务和行政委员会和概算常设委员会的报告、关于闭会期间发展动态的报告以及关于各项决定的执行情况、国际麻醉品管制局审查的事项和作出的决定的报告	11	12	11	11

类别和次类别	2023年 计划	2023年 实际	2024年 计划	2025年 计划
5. 麻醉药品需求估计、精神药物需求评估和苯丙胺类兴奋剂前体的合法需求评估	6	6	6	6
6. 各国政府对条约遵守情况的总体评估、关于确保执行国际药物管制条约措施的报告、国际麻醉品管制局执行任务的报告以及关于会员国对麻管局建议的执行情况的具体研究和评价	23	11	23	23
实质性会议服务(3小时会议次数)	98	124	98	98
下列机构的会议:				
7. 国际麻醉品管制局及其概算常设委员会	60	58	60	60
8. 向国际麻醉品管制局提供咨询意见的特设专家组	18	6	18	18
9. 国际麻醉品管制局酌情与会员国、国际和区域组织、私营部门和学术界举行的会议	20	60	20	20
会议和秘书处会议服务(3小时会议次数)	98	124	98	98
下列机构的会议:				
10. 国际麻醉品管制局及其概算常设委员会	60	58	60	60
11. 向国际麻醉品管制局提供咨询意见的特设专家组	18	6	18	18
12. 国际麻醉品管制局酌情与会员国、国际和区域组织、私营部门和学术界就麻管局的全球项目举行的会议	20	60	20	20
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数目)	3	3	3	3
13. 支持政府遵守国际药物管制公约	3	3	3	3
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	4	7	4	4
14. 关于药物管制条约的遵守情况以及用于合法目的的国际受管制物质的供应、同时防止被转用和滥用的培训课程	4	7	4	4
技术材料(材料数目)	96	96	96	96
15. 麻醉药品和精神药物的医疗和科学需求估计和评估	64	64	64	64
16. 会员国根据 1961 年、1971 年和 1988 年《公约》以及经济及社会理事会相关决议提交条约规定的麻醉药品、精神药物和前体化学品报告的表格, 每年更新这三项公约管制的麻醉药品、精神药物和前体化学品清单	12	12	12	12
17. 需要批准才可进口 1971 年《公约》附表三和附表四所列物质的国家的表格, 未列入附表的化学品的国际特别监督清单	5	5	5	5
18. 为国家当局提供的关于执行三项国际药物管制公约规定的培训材料	15	15	15	15
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导: 为国际麻醉品管制局开展国家行动提供实质性支助, 以审查各项公约的执行情况, 并向各国政府提出旨在改进条约遵守和执行情况的建议, 确保国际受管制物质的供应, 同时防止转用、贩运和滥用; 与会员国就麻醉药品、精神药物和前体化学品的管制以及与用于非法药物制造的非表列化学品包括特制前体、设备和材料及新精神活性物质和合成阿片类药物有关的问题进行协商。				
数据库和实质性数字材料: 国际麻醉品管制局秘书处使用的国际药物管制系统数据库; 70 个国家和领土注册的国际进出口许可系统; 169 个国家和领土注册的出口前通知在线系统和出口前通知在线光平台; 大约 130 个国家政府使用的前体事件通信系统; 大约 170 个国家政府使用的新精神活性物质通信系统和全球快速截获危险物质情报系统。				

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
--------	--------------	--------------	--------------	--------------

D. 信息传播方面的应交付产出

外联方案、特别活动和宣传材料：在政府间会议和国际麻醉品管制局与会员国和民间社会举行的会议期间举办会外活动。

对外关系和媒体关系：关于国际麻醉品管制局活动的新闻稿和新闻发布会；对媒体请求的回应；麻管局成员在政府间会议上的发言；发送各国政府的通讯；向决策者和公众宣传麻管局的建议和立场。

数字平台和多媒体内容：国际麻醉品管制局网站和机构社交媒体账户；确保麻管局成员和国家主管当局的网页安全。
