



**Исполнительный совет  
Программы развития  
Организации Объединенных  
Наций, Фонда Организации  
Объединенных Наций в  
области народонаселения и  
Управления Организации  
Объединенных Наций по  
обслуживанию проектов**

Distr.: General  
3 April 2024  
Russian  
Original: English

Ежегодная сессия 2024 года  
3–7 июня 2024 года, Нью-Йорк  
Пункт 8 предварительной повестки дня  
**Финансовые, бюджетные и административные вопросы**

**Среднесрочный обзор комплексного плана обеспечения  
ресурсами и сводного бюджета на 2022–2025 годы**

**Доклад Администратора**

*Резюме*

В решении 2021/15 Исполнительный совет приветствовал комплексный план обеспечения ресурсами ПРООН и сводную бюджетную смету на 2022–2025 годы (DP/2021/29) в качестве единого сводного бюджета, включающего все категории бюджетных расходов, в большей степени нацеленного на достижение результатов и более тесно увязанного с результатами, предусмотренными Стратегическим планом. В том же решении Исполнительный совет утвердил сводный бюджет на 2022–2025 годы и с удовлетворением отметил, что ПРООН продолжит инвестировать в обеспечение качества программ и соблюдение требований, поддерживаемое посредством модернизированных операционных систем и структур и усиленное благодаря укреплению системы внутреннего контроля. Исполнительный совет отметил, что эти инвестиции позволят организации укрепить потенциал управления и внутреннего надзора на страновом, региональном и центральном уровнях в целях поддержки упреждающего снижения рисков, связанных с программной и операционной деятельностью.

В течение 2022–2023 годов ПРООН наращивала свои операционные инвестиции и седьмой год подряд добилась сбалансированного бюджета и восемнадцатый раз подряд получила аудиторское заключение без оговорок. В соответствии с тенденциями, наметившимися в период 2018–2021 годов, доля расходов на программы и услуги в области развития в общем объеме расходов выросла до 91,8 цента с каждого доллара США, превывсив прогнозируемый показатель в 91,0 цент на период 2022–2025 годов.



В сравнении с первоначально запланированным общим объемом доступных ресурсов на 2022–2023 годы в размере 16,2 млрд долл. США ПРООН удалось привлечь 15,6 млрд долл. США, или 96,3 процента от запланированного объема, что свидетельствует о сохранении общего уровня доверия к ПРООН со стороны партнеров по финансированию.

Из этой суммы взносы в счет регулярных ресурсов составили 1,2 млрд долл. США, или 78,9 процента от запланированного на 2022–2023 годы объема взносов. Сокращение объема регулярных ресурсов следует долгосрочной тенденции в системе развития Организации Объединенных Наций в целом. Как отмечалось в среднесрочном обзоре Стратегического плана (DP/2024/12), это снижение представляет собой реальные издержки упущенных возможностей для ПРООН и ограничивает ее возможности по финансированию программных и институциональных мероприятий, необходимых для увеличения объема инвестиций и поддержания институциональной стабильности в мире, для которого характерны одновременно неопределенность и повышенные требования.

Работая в центре системы развития Организации Объединенных Наций, ПРООН сохраняет приверженность реагированию на возникающие вызовы и продолжает уделять особое внимание трансформационным изменениям с целью обеспечить, чтобы никто не был оставлен позади.

## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Стратегические установки . . . . .	4
II. Обзор комплексного плана обеспечения ресурсами . . . . .	6
III. Комплексная система оценки результатов и ресурсов . . . . .	12
IV. Обзор сводного бюджета (регулярные ресурсы) . . . . .	13
A. Роль регулярных ресурсов . . . . .	13
B. Обзор программного компонента сводного бюджета . . . . .	16
C. Обзор общеорганизационного компонента сводного бюджета . . . . .	18
V. Выводы из накопленного опыта и перспективы на будущее . . . . .	19
Приложения (доступны на веб-сайте Исполнительного совета)	
Приложение I. Взаимосвязь между комплексным планом обеспечения ресурсами и сводным бюджетом	
Приложение II. Подробные таблицы и рисунки	
Приложение III. Фактические расходы по типам стран в 2022–2023 годах	

## I. Стратегические установки

1. Настоящий среднесрочный обзор комплексного плана обеспечения ресурсами и сводного бюджета следует рассматривать вместе со среднесрочным обзором Стратегического плана на 2022–2025 годы (DP/2024/12). Как отмечается в Стратегическом плане, упреждающий и жизнестойкий подход ПРООН к решению многогранных проблем развития демонстрирует свою ценность.
2. Работая в центре системы развития Организации Объединенных Наций в соответствии с самыми высокими стандартами подотчетности, ПРООН непоколебима в своей приверженности реагировать на возникающие вызовы и продолжать уделять особое внимание трансформационным изменениям с целью обеспечить, чтобы никто не был оставлен позади. Среднесрочный обзор Стратегического плана позволяет оценить достигнутый прогресс, включая инвестиции в модернизацию операций и надзора, а также возникшие вызовы. В нем содержатся предложения относительно того, как ПРООН может закрепить достигнутые результаты, обеспечить еще лучшее выполнение стоящих перед ней задач в следующие два года и в последующий период, а также продолжать наращивать свои знания и навыки и повышать эффективность своей деятельности.
3. Среднесрочный обзор комплексного плана обеспечения ресурсами и сводного бюджета следует рассматривать в этом контексте. В нем подчеркивается приверженность ПРООН поддержке стран осуществления программ, закреплению достигнутых в прошлом успехов и сосредоточению внимания на стратегических приоритетах. Эта приверженность имеет решающее значение для определения направления действий в условиях неопределенности, которая существует в отношении будущего финансирования развития, и для поддержания стабильности в трудные времена.
4. В своем решении 2021/15 Исполнительный совет утвердил сводный бюджет на 2022–2025 годы. В том же решении Исполнительный совет с удовлетворением отметил, что ПРООН продолжит инвестировать в обеспечение качества программ и соблюдение требований, поддерживаемое посредством модернизированных операционных систем и структур и усиленное благодаря укреплению системы внутреннего контроля. Исполнительный совет отметил, что эти инвестиции позволят ПРООН укрепить потенциал управления и внутреннего надзора на страновом, региональном и центральном уровнях в целях поддержки упреждающего снижения рисков, связанных с программной и операционной деятельностью.
5. В бюджете ПРООН признаются взаимодополняемость и взаимосвязи между результатами в области развития и институциональными результатами на страновом, региональном и глобальном уровнях. В нем также признаются связанные с этим потребности в ресурсах, поскольку лежащая в его основе финансовая структура, утвержденная Исполнительным советом, базируется на определенном объеме регулярных ресурсов. Это является важнейшим фактором, обеспечивающим возможность достижения результатов в области развития и реализации Стратегического плана и соответствующей комплексной системы оценки результатов и ресурсов.
6. Комплексный план обеспечения ресурсами и сводный бюджет являются неотъемлемым дополнением к Стратегическому плану на 2022–2025 годы. Комплексный план обеспечения ресурсами и сводный бюджет лежат в основе внедрения и практического применения Стратегического плана и обеспечивают поддержку такого внедрения и применения. Он позволяет ПРООН разрабатывать более эффективные решения с участием всего общества, направленные на урегулирование все более сложных проблем в области развития в разбивке по трем

контекстам развития с помощью шести комплексных ключевых решений, поддерживаемых шестью ключевыми направлениями работы, что позволяет организации оставаться гибкой и эффективной. Эта система представлена ниже на рисунке I.

Рисунок I

**Комплексная система оценки результатов и ресурсов ПРООН**

*Примечание:* объем ресурсов указан в млн долл. США. PP — регулярные ресурсы и ПР — прочие ресурсы.

7. Комплексный план обеспечения ресурсами включает регулярные и прочие ресурсы и содержит сводную бюджетную смету, которая относится только к регулярным ресурсам. Настоящий доклад является среднесрочным обзором комплексного плана обеспечения ресурсами и сводного бюджета на 2022–2025 годы (см. приложение I, подробная информация представлена в приложениях II и III). Для удобства сопоставления с планом и в соответствии со сложившейся практикой данный обзор структурирован по принципу доклада DP/2021/29 (комплексный план обеспечения ресурсами ПРООН и сводная бюджетная смета на 2022–2025 годы).

8. В этом документе рассматриваются: а) комплексный план обеспечения ресурсами, включая имеющиеся ресурсы, расходы (использование ресурсов) на программную и институциональную деятельность и остатки средств, перенесенные на следующий период; и б) сводный бюджет (регулярные ресурсы), включая взносы в счет регулярных ресурсов, уровни расходов на программную

и институциональную деятельность и наличие регулярных ресурсов<sup>1</sup>. Отмечается, что комплексный план обеспечения ресурсами и свободный бюджет обеспечивают возможность реализации Стратегического плана, при этом основное обсуждение организационных результатов проводится в рамках среднесрочного обзора Стратегического плана (DP/2024/12).

## II. Обзор комплексного плана обеспечения ресурсами

9. В данном разделе представлена информация о финансовых показателях, относящихся к первой половине комплексного плана обеспечения ресурсами, включая основные характеристики, имеющиеся ресурсы и расходы (использование ресурсов), а также остаток, перенесенный на следующий период. Этот анализ основан на сравнении запланированных сметных показателей на 2022–2023 годы с фактическими данными, с учетом окончательных цифр на 2022 год и предварительных цифр на 2023 год. Подробная таблица комплексного плана обеспечения ресурсами приведена в приложении II, таблица 1.

10. При первоначально запланированном объеме имеющихся ресурсов в 16,2 млрд долл. США на 2022–2023 годы ПРООН получила 15,6 млрд долл. США, что составляет 96,3 процента от запланированного объема. Что касается расходов, то при первоначально запланированном объеме в 11,6 млрд долл. США на 2022–2023 годы ПРООН потратила 11,3 млрд долл. США, или 97,6 процента от запланированного объема.

11. ПРООН при поддержке государств-членов и других партнеров по финансированию будет и впредь стремиться к достижению утвержденного объема ресурсов на 2022–2025 годы в соответствии с финансовой структурой, утвержденной Исполнительным советом. На рисунке II ниже сравниваются запланированные сметные показатели на 2022–2025 годы с обновленными цифрами за четырехлетний период с учетом фактических показателей за 2022–2023 годы и пересмотренных сметных показателей на 2024–2025 годы, которые по-прежнему отражают реалистичный оптимизм, основанный на анализе тенденций и соображениях макроуровня.

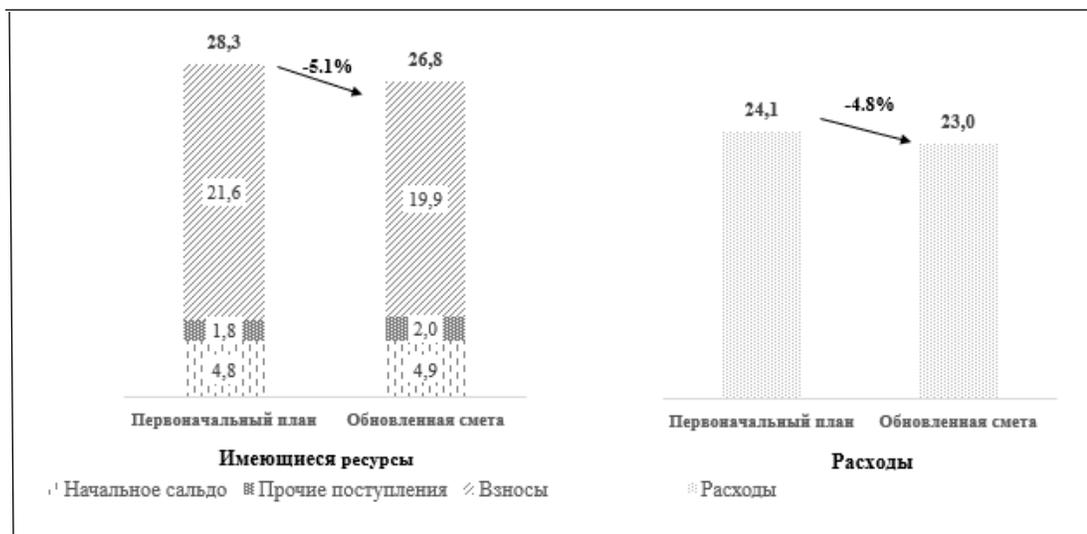
12. Что касается имеющихся ресурсов, то ПРООН планирует выйти на уровень 26,8 млрд долл. США, или 94,9 процента от первоначального плана на период 2022–2025 годов. В то же время ПРООН планирует достичь объема расходов в 23,0 млрд долл. США, или 95,2 процента от показателя, предусмотренного в первоначальном плане на четырехлетний период.

---

<sup>1</sup> Вся финансовая информация сопоставима с запланированными сметными показателями, представленными в комплексном плане обеспечения ресурсами и сводном бюджете.

Рисунок II  
**Ключевые элементы среднесрочного обзора комплексного плана обеспечения ресурсами на 2022–2025 годы**

(В млрд долл. США)



13. К концу 2025 года ПРООН планирует сократить свой остаток ресурсов до 3,8 млрд долл. США по сравнению с запланированным сметным показателем в 4,1 млрд долл. США. Это соответствует направлению, предусмотренному в комплексном плане обеспечения ресурсами и сводном бюджете на 2022–2025 годы. Важно напомнить, что все расходы, включая использование накопленных остатков средств по программам, производятся в соответствии с правилами ПРООН и, когда это применимо, соответствующими соглашениями о финансировании. Накопленные остатки средств по программам представляют собой узкоцелевые проектные средства, которые не являются многофункциональными (то есть они должны выделяться в соответствии с проектной документацией и соответствующими соглашениями о финансировании) и которые закладываются в программах для освоения в течение нескольких лет (то есть ресурсы не обязательно должны расходоваться в том году, в котором они были получены)..

#### **Имеющиеся ресурсы (поступления)<sup>2</sup>**

14. В среднесрочном обзоре Стратегического плана описываются изменения в партнерских отношениях ПРООН на фоне меняющейся оперативной обстановки. Объем взносов в 2022–2023 годах достиг 9,8 млрд долл. США, что составляет 92,4 процента от запланированного на тот же период объема в 10,6 млрд долл. США. Это свидетельствует об умеренном успехе, но в то же время о значительном дефиците, особенно в плане регулярных ресурсов. ПРООН отмечает также продолжающееся сокращение объема многолетних обязательств и неизменное преобладание целевых ресурсов, при этом взносы в счет регулярных ресурсов составили лишь 11,9 процента от общего объема взносов,

<sup>2</sup> В дополнение к фактическим взносам, полученным в течение этого периода, ПРООН получила начальное сальдо в размере 4,9 млрд долл. США, а также поступления из других источников, например возмещение расходов за услуги, оказанные другим организациям системы Организации Объединенных Наций, и возмещение расходов.

что меньше целевого показателя в 30 процентов, установленного в рамках Договора о финансировании Организации Объединенных Наций.

15. ПРООН оставалась ведущим учреждением, занимающимся вопросами развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, а среднегодовой объем взносов доноров составил 4,9 млрд долл. США за период 2022–2023 годов. Значительными источниками финансирования оставались совместное несение расходов с участием третьих сторон, финансирование правительствами стран осуществления программ и вертикальные фонды.

16. Взносы правительств стран осуществления программ по линии совместного несения расходов выросли до 2,3 млрд долл. в 2022–2023 годах, что выше запланированного уровня в 1,8 млрд долл. США. Это свидетельствует о прочных, доверительных отношениях между ПРООН и странами осуществления программ, а также о ее стратегическом взаимодействии с международными финансовыми учреждениями и эффективном сотрудничестве Юг — Юг и трехстороннем сотрудничестве.

17. В 2022–2023 годах по всем вертикальным фондам было мобилизовано в общей сложности 1,9 млрд долл. США, что составляет 19,4 процента от общего объема взносов. Самый большой объем взносов в 2022–2023 годах был получен от Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией (866,4 млн долл. США), за которым следовал Глобальный экологический фонд (711,3 млн долл. США) и Зеленый климатический фонд (255,7 млн долл. США).

18. Взносы в механизмы финансирования достигли 246,3 млн долл. США в 2022–2023 годах. Это составляет всего 2,5 процента от общего объема взносов в ПРООН, что меньше среднего показателя по системе развития Организации Объединенных Наций, равного 6 процентам. Значительный объем взносов в механизмы финансирования по-прежнему приходится на целевые взносы. Все большее значение будут иметь усилия по диверсификации источников средств для механизмов финансирования и по увеличению взносов на основе договора о финансировании.

19. Через Управление целевых фондов Организации Объединенных Наций с участием многих партнеров ПРООН удовлетворяет спрос на услуги совместного финансирования, поддерживая реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и оказывая срочную помощь в мире, пережившем пандемию коронавирусного заболевания (COVID-19). Управление, которое размещается на базе ПРООН, является единственным подразделением Организации Объединенных Наций, занимающимся исключительно разработкой и администрированием инструментов совместного финансирования с участием многих заинтересованных сторон. За период 2003–2022 годов Управление оказало поддержку более чем 235 совместным фондам, возглавляемым Организацией Объединенных Наций, предоставляя услуги по межучрежденческому совместному финансированию с целью помочь организациям системы Организация Объединенных Наций и партнерам быстро и эффективно продвигаться к достижению коллективных результатов с использованием упрощенных процедур. Управление также получило более 18 млрд долл. США в виде депозитов и инвестировало их в программы, курируемые более чем 50 участвующими организациями системы Организации Объединенных Наций.

20. Вместе с тем в 2022–2023 годах ПРООН привлекла 424,0 млн долл. США из совместных фондов с участием нескольких партнеров, что на 51,7 процента меньше первоначального плана на этот период. Сокращение перевода средств совместных фондов в ПРООН частично объясняется общим сокращением межучрежденческих совместных фондов на цели развития и установления мира или

переходных процессов. Стратегии, призванные обратить вспять эту тенденцию, будут сосредоточены на повышении эффективности, выполнении поставленных задач, отчетности и распространении информации о проводимой работе.

21. Вызывает беспокойство долгосрочная тенденция сокращения объема и доли финансирования из регулярных ресурсов в рамках всей системы развития Организации Объединенных Наций. В соответствии с этой тенденцией объем взносов по линии регулярных ресурсов для ПРООН достиг 1,2 млрд долл. США, или 78,9 процента от запланированного сметного показателя на 2022–2023 годы. Как отмечалось выше, это составляет 11,9 процента от общего объема взносов, полученных ПРООН за тот же период.

22. ПРООН приветствует разработанный Генеральным секретарем Договор о финансировании как средство обеспечить сбалансированность доли регулярных и прочих ресурсов и нацелить систему развития Организации Объединенных Наций на достижение более высоких результатов в области устойчивого развития и расширение сотрудничества в интересах достижения целей в области устойчивого развития на основе более эффективных и действенных партнерств. Для приближения к 30-процентному целевому показателю доли регулярных ресурсов, установленному в договоре о финансировании, ПРООН продолжает расширять свои усилия и проводить работу с государствами-членами, которые в настоящее время еще не достигли этого показателя.

23. В 2022–2023 годах ПРООН получила взносы в счет регулярных ресурсов в размере 371,9 млн долл. США в рамках многолетних обязательств, что составляет 32,1 процента от общего объема взносов в счет регулярных ресурсов, полученных за этот период. Для сравнения: в 2020–2021 годах ПРООН получила 589,2 млн долл. США в виде взносов в счет регулярных ресурсов в рамках многолетних обязательств, что составило 43,9 процента от общего объема полученных регулярных ресурсов.

24. Как отмечалось в среднесрочном обзоре Стратегического плана (DP/2024/12), это снижение объема гибкого и предсказуемого финансирования представляет собой реальные издержки утраченных возможностей для ПРООН и ограничивает возможности организации по финансированию программных и институциональных мероприятий, необходимых для увеличения объема инвестиций и поддержания институциональной стабильности в мире, для которого характерны одновременно неопределенность и повышенные требования.

25. В 2022–2023 годах взносы правительств на содержание местных отделений — включая денежные средства, увязку счетов, взносы натурой и просроченные выплаты — для стран с низким и средним уровнем дохода достигли 61,4 процента и 77,9 процента от объема этих обязательств соответственно. Взносы от стран с уровнем дохода выше среднего и стран — чистых доноров достигли уровня 94,6 процента и 100 процентов от объема обязательств соответственно, что является обнадеживающим свидетельством поддержки ПРООН со стороны государств-членов.

Таблица 1  
**Взносы правительств на содержание местных отделений\***, 2022–2023 годы  
 (В млн долл. США)

Категория дохода	Обязательства, включая взносы натурой	Денежные средства и увязка счетов	Взносы натурой	Общая сумма поступлений	Процентная доля поступлений от объема обязательств	Задолженность	Общая сумма поступлений и полученной денежной задолженности
Страны с низким уровнем дохода (1286 и ниже)	13,6	3,7	4,7	8,3	61,4	2,9	11,3
Страны со средним уровнем дохода (ВНД на душу населения < 6692)	51,0	27,5	12,2	39,8	77,9	18,1	57,9
Страны со средним уровнем дохода (ВНД на душу населения > 6692)	20,5	18,1	1,3	19,4	94,6	4,6	24,0
Страны — чистые доноры	20,9	19,2	1,7	20,9	100,0	–	20,0
<b>Всего</b>	<b>106,0</b>	<b>68,5</b>	<b>19,9</b>	<b>88,4</b>	<b>83,4</b>	<b>25,6</b>	<b>114,0</b>

\* ВНД — валовой национальный доход

#### Расходы (использование ресурсов)

26. Расходы за 2022–2023 годы достигли 11,3 млрд долл. США, что составляет 97,6 процента от запланированного объема в 11,6 млрд долл. США, как указано в таблице 1 приложения II.

27. В приложении II к настоящему докладу представлены фактические расходы, задокументированные в 2022–2023 годах на страновом уровне в разбивке по типам стран. В приложении показано, что 31 процент от общего объема ресурсов на программную и институциональную деятельность на страновом уровне был израсходован в странах с низким уровнем дохода. Это отражает переход семи стран в чистом выражении из категории стран с низким уровнем дохода в категорию стран со средним уровнем дохода, что позволило сократить число стран с низким уровнем дохода с 40 до 33 в период с предыдущего (2018–2021 годы) по текущий программный цикл. Страны со средним уровнем дохода — это разнообразная группа стран, в которых проживает 75 процентов населения планеты и 62 процента населения, живущего в условиях крайней нищеты, и которые сталкиваются с общими проблемами, включая отсутствие продовольственной безопасности, кризис стоимости жизни, высокую геополитическую напряженность, обострение климатического кризиса, нестабильность, конфликты и насилие.

28. Применение на постоянной основе мер финансовой дисциплины позволило ПРООН поддерживать сбалансированный общеорганизационный бюджет в 2022 и 2023 годах. Это способствует выполнению обязательств ПРООН по достижению результатов, предусмотренных в комплексной системе оценки результатов и ресурсов, при этом инновации и стратегические инвестиции в эффективность программ и институциональную деятельность, включая модернизацию систем оперативной деятельности и надзора, будут способствовать тому, что в 2022–2023 годах 91,8 цента из каждого доллара США будет потрачено на программы и услуги для достижения результатов в области развития. Это превышает целевой показатель в 91,0 цент с каждого доллара США, установленный

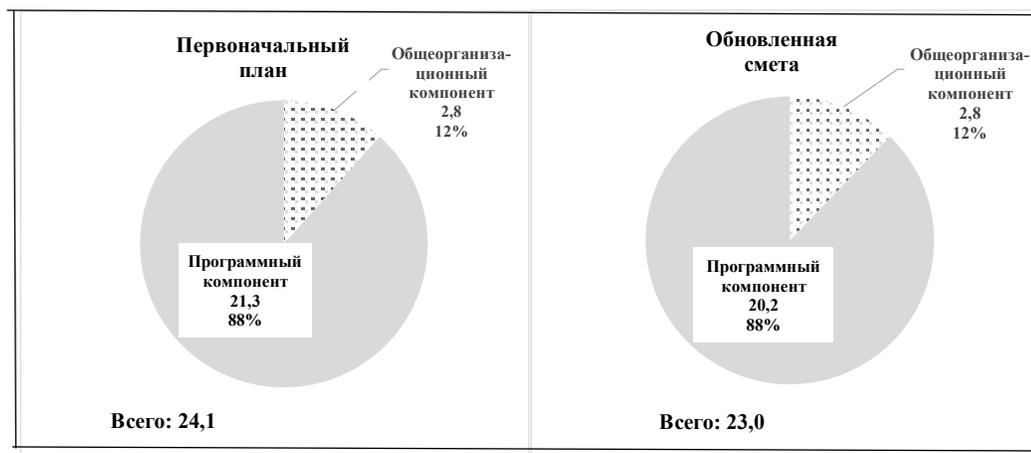
в бюджете ПРООН на 2022–2025 годы (см. приложение II, рисунок А). Фактические расходы по линии общеорганизационного компонента комплексного плана обеспечения ресурсами достигли 1,4 млрд долл. США в 2022–2023 годах, что соответствует запланированному показателю на этот период.

29. На рисунке III ниже представлено сравнение первоначальных плановых показателей и обновленных сметных оценок по основным категориям расходов за весь четырехлетний период стратегического планирования. В таблице 2 приложения II приводится подробная информация о комплексном плане обеспечения ресурсами на 2022–2025 годы, включая сравнение первоначальных плановых показателей с обновленными сметными оценками в разбивке по классам расходов.

Рисунок III

**Первоначально запланированное распределение расходов между программным и общеорганизационным компонентами в сравнении с обновленными сметными показателями, 2022–2025 годы**

(В млрд долл. США)



**Перспективы на будущее**

30. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года остается дорожной картой для достижения устойчивого развития в целях удовлетворения потребностей настоящего и будущего. Как отмечалось в среднесрочном обзоре Стратегического плана, с учетом неизменной важности качественного финансирования в оставшийся период реализации Стратегического плана, в стратегии мобилизации ресурсов особое внимание уделяется обеспечению узнаваемости Стратегического плана среди поставщиков гибкого финансирования и его воздействию, а также более четкому определению предлагаемых преимуществ. Крайне важно диверсифицировать источники финансирования за счет привлечения новых доноров и изучения инновационных механизмов финансирования, включая партнерства с частным сектором и благотворительные структуры. ПРООН будет использовать гибкие и адаптивные стратегии для достижения целевых показателей по мобилизации ресурсов и дальнейшего повышения эффективности работы.

31. В среднесрочном обзоре Стратегического плана подробно рассматриваются предпринимаемые ПРООН усилия по повышению эффективности и результативности его деятельности. Эти усилия включают в себя запуск в

2023 году заключительных модулей системы «Квантум», новой системы общеорганизационного планирования ресурсов ПРООН, и продолжение инвестиций в эффективность и инклюзивность программ, партнерские отношения, управление рисками, кадры и организационную культуру, чтобы лучше соответствовать меняющимся потребностям стран осуществления программ. Кроме того, в обзоре подчеркивается стремление ПРООН ускорить достижение результатов в области развития путем сочетания многолетних институциональных преимуществ, таких как устоявшиеся связи на местном уровне и региональное и глобальное присутствие, с новым уровнем гибкости и оперативности реагирования. В результате в течение четырехлетнего периода (2022–2025 годы) ПРООН будет тратить на программы и услуги в области развития 91,8 цента из каждого доллара, что превышает целевой показатель в 91,0 цент, установленный в первоначальном плане.

32. Что касается распределения регулярных ресурсов в течение периода планирования (2022–2025 годы), то доля, выделяемая на институциональную деятельность, по прогнозам, увеличится до 34,6 процента по сравнению с более ранним сметным показателем в 32,2 процента от общего объема расходов, финансируемых за счет регулярных ресурсов (см. приложение II, таблица 5). Это изменение обусловлено снижением предполагаемого объема взносов по линии регулярных ресурсов на четырехлетний период (2,4 млрд долл. США в сравнении с 3,1 млрд долл. США в первоначальном плане) в сочетании с необходимостью поддерживать институциональную стабильность в условиях неопределенности и изменения ситуации с финансированием развития и осуществлять программы ПРООН с неизменной приверженностью принципам подотчетности, эффективности и результативности.

### **III. Комплексная система оценки результатов и ресурсов**

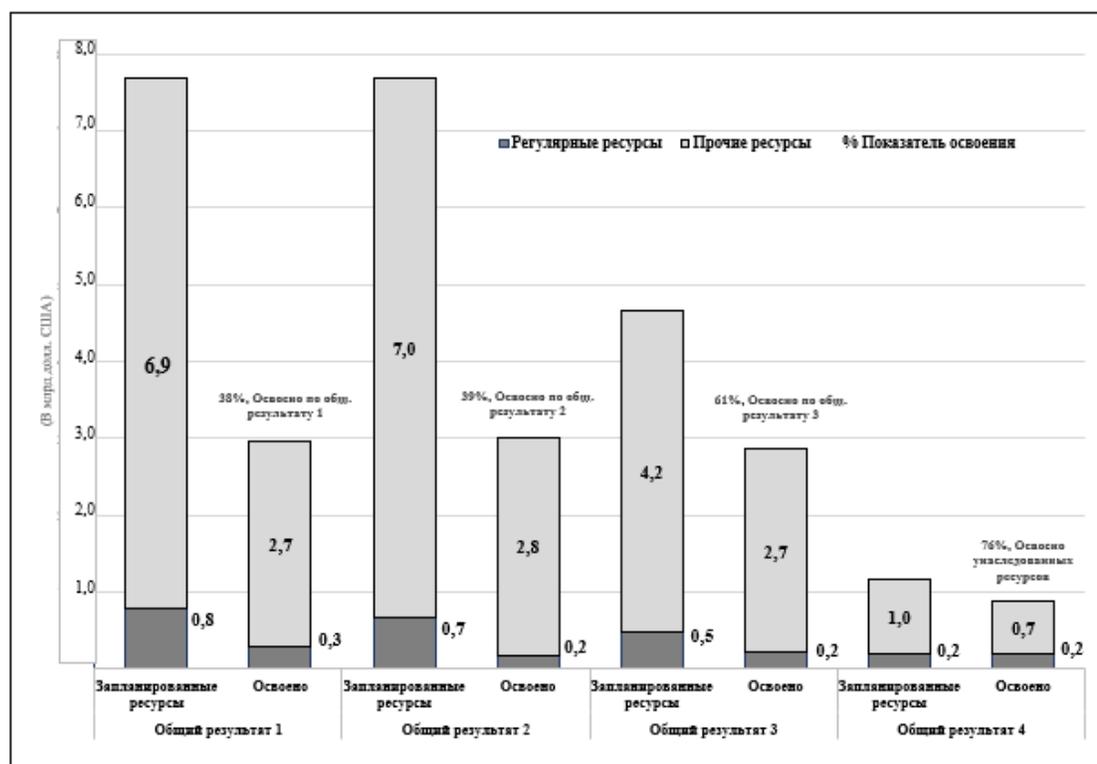
33. Комплексная система оценки результатов и ресурсов содержит разработанный на основе Стратегического плана на 2022–2025 годы набор результатов в области развития и организационных результатов, которые показывают, как ПРООН будет использовать ресурсы, доверенные ей государствами-членами и другими сторонами, в целях выполнения своего мандата и реализации своего видения. По состоянию на середину периода планирования ПРООН израсходовала 11,3 млрд долл. США, или 97,6 процента от первоначальной сметы в 11,6 млрд долл. США на 2022–2023 годы.

34. Как показано на рисунке IV ниже, в период 2022–2023 годов ПРООН израсходовала 3,0 млрд долл. США на содействие структурным преобразованиям, особенно в связи с переходом к «зеленой» экономике, инклюзивным стратегиям и цифровым технологиям (общий результат 1), 3,0 млрд долл. США — на обеспечение того, чтобы «никто не был оставлен позади», в рамках правозащитного подхода, в центре которого — способность человека активно воздействовать на мир и развитие человеческого потенциала (общий результат 2), 2,9 млрд долл. США — на повышение устойчивости к внешним воздействиям в порядке реагирования на системную неопределенность и риски (общий результат 3) и 0,9 млрд долл. США — на поддержку мероприятий, перенесенных из предыдущего стратегического плана.

Рисунок IV

### Расходы по программам за 2022–2023 годы в сравнении с комплексным планом обеспечения ресурсами на 2022–2025 годы

(В млрд долл. США)



35. По линии общеорганизационного компонента ПРООН израсходовала в общей сложности 1,4 млрд долл. США за 2022–2023 годы, что соответствует запланированному показателю на указанный период, с тем чтобы продолжать инвестировать и внедрять инновации в свою деятельность с целью повышения своей гибкости, прозрачности и подотчетности, внедряя новые методы работы и сохраняя при этом твердую опору на нормы и ценности Организации Объединенных Наций. Более подробная информация о достижениях ПРООН в течение этого периода приводится в среднесрочном обзоре Стратегического плана и приложениях к нему.

## IV. Обзор сводного бюджета (регулярные ресурсы)

### A. Роль регулярных ресурсов

36. Генеральная Ассамблея в резолюциях [71/243](#) и [75/233](#) о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций, Исполнительный совет в многочисленных решениях и Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам — все они подчеркивают важность регулярных ресурсов для системы развития Организации Объединенных Наций в целом. Регулярные ресурсы остаются основой организации и представляют собой один из главных компонентов поддержки беднейших стран. От этой гибкой и предсказуемой финансовой базы зависит способность ПРООН

оказывать поддержку странам в реализации Повестки дня на период до 2030 года и Стратегического плана.

37. Учитывая указания Исполнительного совета относительно использования регулярных ресурсов, ПРООН сохранит ту же структуру распределения ресурсов, что и в предыдущем четырехгодичном бюджете, опираясь на три основных принципа сводного бюджета:

а) достижение синергизма путем объединения программного и общеорганизационного компонентов бюджета;

б) использование унифицированной классификации расходов, согласованной с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Детским фондом Организации Объединенных Наций и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), в порядке выполнения рекомендаций по итогам четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики и в целях дальнейшего повышения прозрачности и эффективности использования ресурсов; и

в) улучшение распределения затрат посредством более строгого и целенаправленного применения унифицированной политики возмещения расходов (см. DP/FPA-ICEF-UNW/2020/CRP.1).

38. Регулярные ресурсы по-прежнему имеют важнейшее значение для ПРООН не только в связи с оказанием поддержки странам с низким уровнем дохода в деле искоренения нищеты, но и в целях опробования новаторских и комплексных подходов к развитию и устранения критической нехватки ресурсов в тех областях, в которых ПРООН не привлекает достаточных ресурсов, в частности связанных с гендерной проблематикой.

39. Гибкие и предсказуемые источники регулярных ресурсов имеют критически важное значение для финансирования глобальной оперативной сети ПРООН и позволяют страновым отделениям удовлетворять потребности правительств стран осуществления программ на устойчивой долгосрочной основе, а не планировать мероприятия в зависимости от приоритетов доноров в рамках краткосрочного проектного финансирования. Составляя главную основу ПРООН, регулярные ресурсы являются движущей силой организации, позволяя ей закреплять свои достижения на местах в целях сохранения успешных инвестиций и увеличения их масштабов. В среднесрочном обзоре Стратегического плана эта тема рассматривается более подробно.

### **Взносы**

40. В 2022–2023 годах объем взносов по линии регулярных ресурсов для ПРООН достиг 1,2 млрд долл. США, или 78,9 процента от запланированного сметного показателя на указанный период. Как отмечалось в среднесрочном обзоре Стратегического плана, постоянная способность ПРООН реализовывать обещания в области развития в требуемом масштабе — равно как и благополучие миллионов людей — зависит от наличия регулярных ресурсов. Сокращение объема регулярных ресурсов является продолжением долгосрочной тенденции в системе развития Организации Объединенных Наций в целом. Если это будет продолжаться, то возможности ПРООН по достижению стратегических целей будут серьезно подорваны. В следующем разделе этот вопрос рассматривается более подробно.

## Расходы

41. В 2022–2023 годах объем расходов по линии регулярных ресурсов достиг 1,4 млрд долл. США, или 87,8 процента от запланированного сметного показателя на указанный период. Это соответствует планировочным параметрам комплексного плана обеспечения ресурсами и сводного бюджета на 2022–2025 годы, а также нормативной и управленческой базе ПРООН.

42. За этот период расходы ПРООН на программы из средств регулярного бюджета достигли 930,3 млн долл. США (67,4 процента от объема сводного бюджета; см. таблицу 2 ниже). Это составляет 87,9 процента от запланированных программных расходов на тот же период. Институциональные расходы ПРООН из средств регулярного бюджета достигли 449,2 млн долл. США (32,6 процента от объема сводного бюджета; Это составляет 87,4 процента от запланированных институциональных расходов на тот же период.

43. ПРООН отмечает решение Исполнительного совета, в котором Совет приветствовал инвестиции организации в обеспечение качества программ и соблюдение требований, чему способствует модернизация операционных систем и структур и укрепление системы внутреннего контроля. Эти элементы являются основополагающими в работе ПРООН на период 2022–2025 годов. Как отмечалось в среднесрочном обзоре Стратегического плана, постоянное снижение объема регулярных ресурсов представляет собой реальные издержки упущенных возможностей для ПРООН и ограничивает ее программные и институциональные мероприятия, необходимых для увеличения объема инвестиций и поддержания институциональной стабильности в мире, для которого характерны одновременно неопределенность и повышенные требования.

44. Регулярные ресурсы являются основой для обеспечения неизменно высокого уровня подотчетности и прозрачности деятельности организации, финансирования таких надзорных функций, как независимый аудит и расследования, оценка, контроль за соблюдением профессиональной этики и эффективностью развития. Регулярные ресурсы лежат в основе деятельности ПРООН по поддержке прав человека, гражданского пространства и верховенства права, а также имеют решающее значение для немедленного реагирования на кризисы, усилий по восстановлению на раннем этапе и профилактике. Кроме того, как отмечалось в среднесрочном обзоре Стратегического плана, регулярные ресурсы имеют ключевое значение для продолжения инвестиций в комплексные меры по содействию развитию, позволяющие решать сложные текущие задачи и соответствующие неделимому характеру целей в области устойчивого развития. Это также способствует организационным преобразованиям Генерального секретаря на основе партнерств в рамках концепции «ООН 2.0», направленным на развитие инноваций, перспективного анализа, использования данных и цифровизации. Регулярные ресурсы обеспечивают функционирование глобальной оперативной сети ПРООН в более чем 170 странах и территориях, что поддерживает работу всей системы Организации Объединенных Наций путем предоставления совместного обслуживания.

Таблица 2  
**Программный и общеорганизационный компоненты сводного бюджета ПРООН**  
 (В млн долл. США)

Запланированные показатели на 2022–2023 годы			Фактические показатели за 2022–2023 годы	
<i>Средства регулярного бюджета</i>	<i>В процентах от общей суммы</i>	<i>В млн долл. США</i>	<i>В процентах от общей суммы</i>	<i>В млн долл. США</i>
Программный компонент	67,3	1 058,2	67,4	930,3
Общеорганизационный компонент	32,7	513,8	32,6	449,2
<b>Всего</b>	<b>100,0</b>	<b>1 572,0</b>	<b>100,0%</b>	<b>1 379,6</b>
<i>Общеорганизационный компонент</i>	<i>В процентах от общей суммы</i>	<i>В млн долл. США</i>	<i>В процентах от общей суммы</i>	<i>В млн долл. США</i>
Деятельность в целях развития	29,9	153,8	38,2	171,4
Управление	57,4	294,9	50,0	224,7
Независимая деятельность по надзору и подтверждению достоверности информации	8,3	42,8	8,6	38,4
Целевая деятельность	4,3	22,3	3,3	14,6
<b>Всего</b>	<b>100,0</b>	<b>513,8</b>	<b>100,0</b>	<b>449,2</b>

## В. Обзор программного компонента сводного бюджета

45. Программные компоненты сводного бюджета опираются на взаимосвязанные принципы предсказуемости, универсальности и принцип прогрессивного характера помощи, которые были подтверждены Исполнительным советом в решении 2012/1. Предсказуемость означает наличие достаточного объема регулярных ресурсов для обеспечения устойчивости и многоаспектности результатов деятельности ПРООН. Принцип универсальности предусматривает, что ресурсы и деятельность ПРООН в области развития используются для оказания поддержки всем странам, имеющим право на получение помощи; согласно принципу прогрессивного характера помощи регулярные программные ресурсы должны выделяться в первую очередь для удовлетворения потребностей стран с низким уровнем дохода и наименее развитых стран.

46. ПРООН выделяет ассигнования по линии регулярных ресурсов на программную деятельность на страновом уровне в рамках системы «Целевой показатель распределения ресурсов из основных фондов» (TRAC). Финансирование по линии TRAC представляет собой основу страновых программ ПРООН, все из которых увязаны с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития.

47. Выделение ПРООН регулярных ресурсов на программную деятельность на страновом уровне по-прежнему осуществляется на основе одобренного Исполнительным советом двухуровневого подхода. Эта система призвана обеспечить защиту программных ресурсов уровня 1 от потенциального уменьшения объема ресурсов по сравнению с запланированными показателями. В частности, сокращение объема регулярных ресурсов на 5 процентов и меньше не влияет на ассигнования уровня 1, но приводит к сокращению ассигнований уровня 2. Если дефицит превышает 5 процентов, ассигнования на обоих уровнях пропорционально сокращаются.

48. В связи с нехваткой 21,1 процента взносов по линии регулярных ресурсов, как отмечалось выше<sup>3</sup>, ПРООН скорректировала свои ассигнования по линии регулярных ресурсов в соответствии с одобренным Исполнительным советом двухуровневым подходом. Более подробная информация представлена ниже. В 2022–2023 годах сокращение объема регулярных ресурсов было в максимально возможной степени компенсировано за счет прочих ресурсов, что является примером гибкости, которую проявляет ПРООН при реагировании на меняющиеся обстоятельства.

49. Ресурсы уровня 1 включают систему TRAC — трехуровневую систему, обеспечивающую финансовую поддержку страновых программ и мер реагирования на кризисы, при этом TRAC-1 и TRAC-2 образуют общий пул для страновых инициатив, а компонент TRAC-3 предназначен для чрезвычайных ситуаций. Помимо системы TRAC, программы уровня 1 охватывают сотрудничество Юг — Юг, которое направлено на обмен опытом, экспертным потенциалом и знаниями по линии Юг — Юг; Отдел по подготовке «Доклада о человеческом развитии» (ОДЧР); и координацию деятельности Организации Объединенных Наций в области развития. В 2022–2023 годах объем расходов по линии ресурсов уровня 1 достиг 85,6 процента от запланированного сметного показателя на указанный период. Более подробную информацию см. на рисунке V.

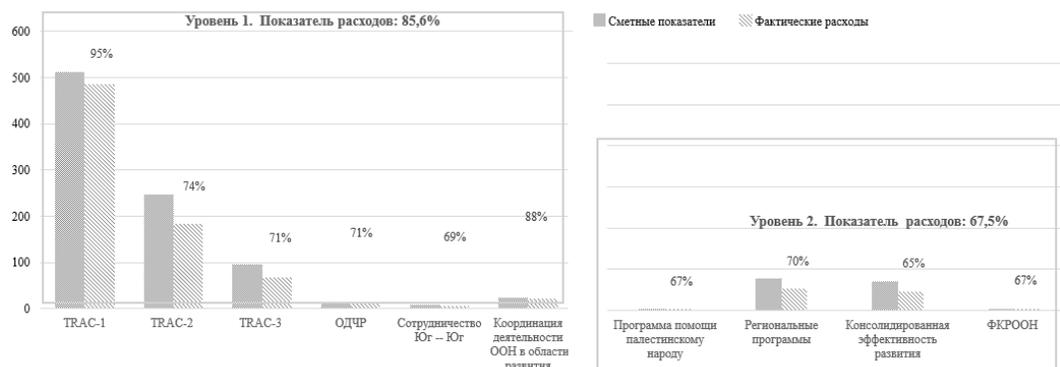
50. Уровень 2 включает ресурсы для: а) региональных программ, в рамках которых поддерживается межстрановое сотрудничество во всех пяти регионах с учетом приоритетов и проблем в области развития; б) программы помощи палестинскому народу с) консолидированной статьи «Эффективность», предназначенной для поддержки интеграции знаний в области развития, профессиональных стандартов и мер обеспечения качества посредством специализированного технического экспертного потенциала, с тем чтобы помочь странам получить доступ к финансированию; и iv) оказание поддержки со стороны ПРООН Фонду капитального развития Организации Объединенных Наций, который предоставляет гранты, займы и гарантии наименее развитым странам. В 2022–2023 годах объем расходов по линии ресурсов уровня 2 достиг 67,5 процента от запланированного сметного показателя на указанный период. Более подробную информацию см. на рисунке V.

---

<sup>3</sup> Как указано в пункте 21, объем взносов по линии регулярных ресурсов для ПРООН достиг 1,2 млрд долл. США, или 78,9 процента от запланированного сметного показателя на 2022–2023 годы.

Рисунок V

### Программный компонент сводного бюджета на 2022–2023 годы: сметные показатели в сравнении с фактическими расходами



## С. Обзор общеорганизационного компонента сводного бюджета

51. В 2022–2023 годах расходы по линии регулярных ресурсов на общеорганизационный компонент составили 449,2 млн долл. США, или 87,4 процента, в сравнении с запланированным сметным показателем в 513,8 млн долл. США. Это объясняется нехваткой взносов в счет регулярных ресурсов по сравнению с запланированным объемом. Сокращение объема регулярных ресурсов повлияло на способность ПРООН наращивать инвестиции в институциональный потенциал, а в случае продолжения такого сокращения может повлиять на ее способность осуществлять инвестиции в требуемом масштабе и поддерживать институциональную стабильность.

52. В таблице 3 ниже представлено сравнение запланированных и фактических расходов по общеорганизационному компоненту сводного бюджета на 2022–2023 годы в разбивке по категориям расходов. Расходы на консультантов и поездки превысили сметные показатели на 2,9 млн долл. США и 4,8 млн долл. США соответственно в связи с привлечением внешних экспертов и резким увеличением расходов на поездки после пандемии. Это было компенсировано снижением оперативных расходов на 11,5 млн долл. США по сравнению с запланированным объемом.

Таблица 3

### Общеорганизационный компонент сводного бюджета в разбивке по категориям расходов: планировочная смета на 2022–2023 годы в сравнении с фактическими показателями за 2022–2023 годы<sup>4</sup>

Категория расходов	Запланированные показатели на 2022–2023 годы	Фактические показатели за 2022–2023 годы	Запланированные показатели на 2022–2023 годы в равнении с фактическими показателями	
			В млн долл. США	В процентах
Расходы, связанные со штатными должностями	457,7	394,1	(63,6)	(14)

<sup>4</sup> В данной таблице представлены запланированные и фактические расходы валовых регулярных ресурсов, которые включают расходы, финансируемые за счет «использования прочих поступлений», как указано в таблице 1 приложения II.

Категория расходов	Запланированные показатели на 2022–2023 годы	Фактические показатели за 2022–2023 годы	Запланированные показатели на 2022–2023 годы в равнении с фактическими показателями	
			В млн долл. США	В процентах
Прочие расходы по персоналу	0,7	0,3	(0,4)	(51)
Консультанты	12,5	15,4	2,9	23
Поездки	9,0	13,8	4,8	54
Оперативные расходы	67,0	55,6	(11,5)	(17)
Мебель и оборудование	8,4	6,8	(1,6)	(19)
Возмещение/взносы	9,4	10,4	1,0	10
Резерв на стратегические инвестиции	24,0	19,9	(4,1)	(17)
<b>Общая сумма расходов</b>	<b>588,8</b>	<b>516,2</b>	<b>(72,5)</b>	<b>(12)</b>

53. Подробный обзор должностей класса Д-1 и выше приводится в таблице 6 приложения II.

## V. Выводы из накопленного опыта и перспективы на будущее

54. Как следует из среднесрочного обзора Стратегического плана на 2022–2025 годы, ПРООН находится на пути к достижению своих целей. По состоянию на середину периода планирования ПРООН может сообщить, что в порядке выполнения обязательств, взятых перед Исполнительным советом, организация: а) продолжала демонстрировать, что за последние два года она стала более эффективной и действенной, несмотря на тенденцию к сокращению объема регулярных ресурсов; и б) продемонстрировала свою готовность продолжать выделять более 91,0 цента с каждого доллара на программы и услуги в области развития.

55. Во второй половине периода 2022–2025 годов взносы в счет регулярных ресурсов будут по-прежнему играть ключевую роль в достижении целей Стратегического плана на подотчетной и эффективной основе. Как отмечается в пункте 32, в настоящее время прогнозируется, что объем взносов по линии регулярных ресурсов на 2022–2025 годы составит 2,4 млрд долл. США, или 78,9 процента от запланированного на тот же период объема в 3,1 млрд долл. США. Отставание во взносах вызывает озабоченность и накладывает ограничения, которые будут только расти и становиться все более очевидными в течение следующих двух лет. ПРООН будет осуществлять свою деятельность с обеспечением максимально возможной эффективности, результативности и подотчетности. Однако существует реальный риск не выполнить задачи, поставленные в Стратегическом плане, и упустить шанс в полной мере извлечь пользу из достигнутого прогресса путем комплексного реагирования на кризисы и принятия в мер в области развития. Это представляет собой реальные издержки упущенных возможностей для ПРООН и ограничивает ее возможности по финансированию программных и институциональных мероприятий, необходимых для увеличения объема инвестиций и поддержания институциональной стабильности в мире, для которого характерны одновременно неопределенность и повышенные требования.

56. При поддержке государств-членов и других партнеров ПРООН намерена получить утвержденные регулярные ресурсы на оставшуюся часть периода и будет активно поощрять другие виды качественного финансирования, такие как целевые ресурсы с нежестко закрепленным назначением. Все усилия будут направлены на ускорение прогресса в достижении целей в области устойчивого развития и выполнение обещаний в области развития.

---