



**Junta Ejecutiva del Programa
de las Naciones Unidas para el
Desarrollo, el Fondo de Población
de las Naciones Unidas y la
Oficina de las Naciones Unidas
de Servicios para Proyectos**

Distr. general
3 de abril de 2024
Español
Original: inglés

Período de sesiones anual de 2024

Nueva York, 3 a 7 de junio de 2024

Tema 8 del programa provisional

**Asuntos financieros, presupuestarios y
administrativos**

**Examen de mitad de período del plan integrado de recursos
y el presupuesto integrado para 2022-2025**

Informe del Administrador

Resumen

En su decisión 2021/15, la Junta Ejecutiva elogiaba el plan integrado de recursos y las estimaciones presupuestarias integradas del PNUD para 2022-2025 (DP/2021/29), por considerarlo un presupuesto único e integrado que abarcaba todas las categorías presupuestarias, se centraba más en los resultados y reforzaba su vínculo con los resultados del plan estratégico. Con esa decisión, la Junta aprobaba además el presupuesto integrado para 2022-2025 y agradecía al PNUD que siguiera invirtiendo en la calidad de los programas y su cumplimiento, con el apoyo de sistemas y estructuras operacionales modernizados, y el refuerzo de un marco de control interno fortalecido. La Junta Ejecutiva observó que estas inversiones permitirían a la organización mejorar su capacidad de gestión y supervisión interna a nivel nacional, regional y central para apoyar la mitigación proactiva de los riesgos en lo que respecta a la labor programática y operacional.

A lo largo del período 2022-2023, el PNUD ha aprovechado sus inversiones operacionales para lograr un presupuesto equilibrado por séptimo año consecutivo y poder formular una opinión de auditoría sin reservas por decimoctava vez consecutiva. A consecuencia de las tendencias observadas desde período 2018-2021, el gasto total en programas y servicios relacionados con el desarrollo ha aumentado hasta situarse en 91,8 centavos por cada dólar de los Estados Unidos, con lo que superó la meta prevista para 2022-2025, de 91,0 centavos.

Aunque la cifra prevista inicialmente para los recursos totales disponibles en 2022-2023 era de 16.200 millones de dólares, el PNUD alcanzó el 96,3 % de esa cifra, es decir, 15.600 millones de dólares, una muestra de la confianza que los asociados en la financiación siguen depositando en el PNUD.



De esta cantidad, las contribuciones a los recursos ordinarios ascendieron a 1.200 millones de dólares, es decir, el 78,9 % del monto previsto para 2022-2023. La disminución de los recursos ordinarios es una tendencia a largo plazo en todo el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. Tal y como indicaba el examen de mitad de período del Plan Estratégico ([DP/2024/12](#)), esta disminución representa un verdadero costo de oportunidad para el PNUD, ya que limita su capacidad para financiar las actividades programáticas e institucionales necesarias para aumentar las inversiones y mantener la estabilidad institucional en un mundo incierto y exigente.

Operando desde el corazón mismo del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, el PNUD sigue comprometiéndose a responder a los nuevos desafíos y perseguir cambios transformadores sin dejar a nadie atrás.

Índice

	<i>Página</i>
I. Contexto estratégico	4
II. Examen del plan integrado de recursos	5
III. Marco integrado de resultados y recursos	11
IV. Examen del presupuesto integrado (recursos ordinarios)	12
A. El papel de los recursos ordinarios	12
B. Examen del componente programático del presupuesto integrado	14
C. Examen del componente institucional del presupuesto integrado	16
V. Enseñanzas extraídas y futuros pasos	17

Anexos (pueden consultarse en el sitio web de la Junta Ejecutiva)

Anexo I. Relación entre el plan integrado de recursos y el presupuesto integrado

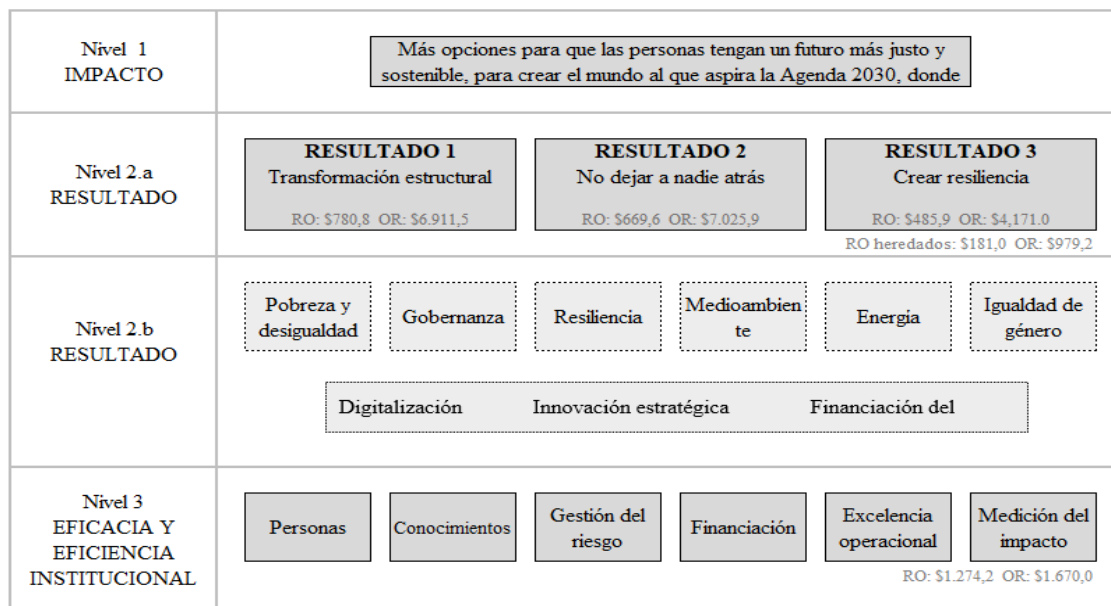
Anexo II Cuadros y cifras detallados

Anexo III. Gasto real por tipo de país en 2022-2023

I. Contexto estratégico

1. Se recomienda leer este examen de mitad de período del plan integrado de recursos y el presupuesto integrado junto con el examen de mitad de período del Plan Estratégico para 2022-25 (DP/2024/12). Como se indica en este último, el enfoque proactivo y resiliente del PNUD ante los problemas multifacéticos que plantea el desarrollo está dando frutos.
2. Operando desde el corazón mismo del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y rindiendo cuentas al máximo, el PNUD mantiene su compromiso inquebrantable de responder a los nuevos desafíos y perseguir cambios transformadores sin dejar a nadie atrás. El examen de mitad de período del Plan Estratégico repasa progresos (como las inversiones destinadas a modernizar las operaciones y la supervisión) y retos. El documento propone varias medidas para que el PNUD pueda aprovechar los logros alcanzados hasta ahora, sea más eficaz para obtener resultados en los próximos dos años y de cara al futuro, y siga aprendiendo y mejorando su desempeño.
3. El examen de mitad de período del plan integrado de recursos y el presupuesto integrado deben considerarse en este contexto. En el examen se destaca la dedicación del PNUD para ayudar a los países donde se ejecutan programas, ampliar los éxitos del pasado y centrarse en las prioridades estratégicas. Este compromiso es fundamental para moverse en el incierto terreno que plantea la futura financiación del desarrollo y mantener la estabilidad en tiempos difíciles.
4. Con su decisión 2021/15, la Junta Ejecutiva aprobaba el presupuesto integrado para 2022-2025. También celebraba que el PNUD siguiera invirtiendo en la calidad de los programas y su cumplimiento, con el apoyo de sistemas y estructuras operacionales modernizados, y el refuerzo de un marco de control interno fortalecido. La Junta señaló que estas inversiones permitirían a la organización mejorar su capacidad de gestión y supervisión interna a nivel nacional, regional y central para apoyar la mitigación proactiva de los riesgos vinculados a la labor programática y operacional.
5. El presupuesto del PNUD tiene en cuenta las sinergias y los vínculos entre el desarrollo y los resultados institucionales a nivel nacional, regional y mundial. También tiene presentes las necesidades de recursos asociadas, ya que su marco financiero de referencia, aprobado por la Junta Ejecutiva, parte de la premisa de que se cuenta con una determinada cantidad de recursos ordinarios. Este es un aspecto clave para obtener resultados en materia de desarrollo más fácilmente y cumplir el Plan Estratégico y su correspondiente marco integrado de resultados y recursos.
6. El plan integrado de recursos y el presupuesto integrado son complementos indisociables del Plan Estratégico del PNUD para 2022-2025. El plan integrado de recursos y el presupuesto integrado constituyen la base del Plan Estratégico y facilitan su ejecución y puesta en marcha. Así, el PNUD puede ofrecer soluciones más sólidas que engloben a toda la sociedad y abordar los retos cada vez más complejos del desarrollo en tres entornos, con seis soluciones emblemáticas integradas en seis aspectos principales para que la organización siga siendo ágil y eficaz. Estos se describen a continuación en la figura I.

Figura I
Marco integrado de resultados y recursos del Plan Estratégico del PNUD



Nota: Los recursos se expresan en millones de dólares de los Estados Unidos. RO-Recursos ordinarios y OR-Otros recursos.

7. El plan integrado de recursos comprende los recursos ordinarios y otros recursos, además de las estimaciones presupuestarias integradas, que solo hacen referencia a los recursos ordinarios. El presente informe refleja el examen de mitad de período del plan integrado de recursos y el presupuesto integrado para 2022-2025 (véase el anexo I; para más información, véanse los anexos II y III). Para facilitar la comparación con el plan y de acuerdo con la práctica anterior, este examen se estructura como el informe [DP/2021/29](#) (plan integrado de recursos y estimaciones presupuestarias integradas del PNUD para 2022-2025).

8. Este documento examina lo siguiente: a) el plan integrado de recursos, incluidos los recursos disponibles, los gastos (utilización de recursos) en actividades programáticas e institucionales y los saldos arrastrados; y b) el presupuesto integrado (recursos ordinarios), incluidas las contribuciones a los recursos ordinarios, los niveles de gasto en actividades programáticas e institucionales y los recursos ordinarios disponibles¹. Teniendo en cuenta que el plan integrado de recursos y el presupuesto integrado permiten que el Plan Estratégico se lleve a la práctica, el debate principal sobre los resultados de la organización tiene lugar durante el examen de mitad de período del Plan Estratégico ([DP/2024/12](#)).

II. Examen del plan integrado de recursos

9. Esta sección trata sobre la ejecución financiera de la primera mitad del plan integrado de recursos, incluidas las características principales, los recursos disponibles y los gastos (utilización de los recursos), además del saldo arrastrado. Para realizar este análisis se compararon las estimaciones previstas para 2022-2023 y las cifras reales, empleando las cifras definitivas de 2022 y las provisionales de 2023.

¹ Toda la información financiera se expresa con un criterio comparable al de las estimaciones previstas en el plan integrado de recursos y el presupuesto integrado.

El cuadro 1 del anexo II ofrece información detallada sobre el plan integrado de recursos.

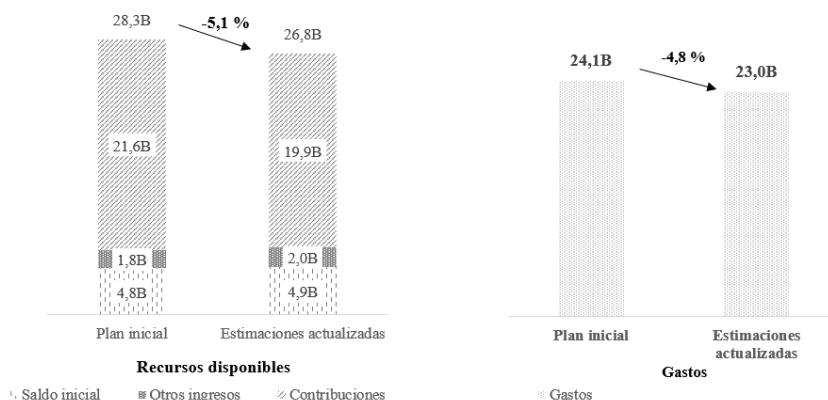
10. Aunque el monto de recursos disponibles previsto inicialmente para 2022-2023 era de 16.200 millones de dólares, el PNUD alcanzó los 15.600 millones de dólares, es decir, el 96,3 % de la cifra prevista. En cuanto al gasto, la suma prevista inicialmente para 2022-2023 era de 11.600 millones de dólares, y de esa cantidad el PNUD gastó el 97,6 %, es decir, 11.300 millones de dólares.

11. Con ayuda de los Estados Miembros y otros asociados en la financiación, el PNUD seguirá tratando de alcanzar la cifra total de recursos aprobada para 2022-2025, de acuerdo con lo establecido en el marco financiero que aprobó la Junta Ejecutiva. En la figura II se comparan las estimaciones previstas para 2022-2025 con las cifras actualizadas para el cuatrienio teniendo en cuenta los resultados obtenidos en 2022-2023 y las estimaciones revisadas correspondientes a 2024-2025, que siguen reflejando un optimismo realista basado en el análisis de las tendencias y en las consideraciones macroeconómicas.

12. En cuanto a los recursos disponibles, el PNUD va camino de alcanzar los 26.800 millones de dólares, es decir, el 94,9 % de la cifra inicialmente prevista para el período 2022-2025. Por otra parte, en lo que respecta al gasto, el PNUD alcanzará los 23.000 millones de dólares, es decir, el 95,2 % de la cifra prevista inicialmente para el cuatrienio.

Figura II
Características principales del examen de mitad de período del plan integrado de recursos para 2022-2025

(En miles de millones de dólares de los Estados Unidos)



13. El PNUD va camino de reducir su saldo de recursos a 3.800 millones de dólares antes de que finalice el año 2025, frente a la estimación prevista de 4.100 millones de dólares. Esto se ajusta a la dirección establecida en el plan integrado de recursos y el presupuesto integrado para 2022-2025. Es importante recordar que, para incurrir en cualquier gasto, incluida la retirada de fondos del saldo acumulado de los recursos de programas, hay que cumplir lo dispuesto en el marco regulatorio del PNUD y, en su caso, los acuerdos de financiación correspondientes. Los saldos acumulados de los recursos de programas son fondos para proyectos que se financian con fondos afectados, que no son fungibles (es decir, que deben entregarse de conformidad con los documentos del proyecto y los acuerdos de financiación pertinentes) y cuya

entrega se programa a lo largo de varios años (de modo que los recursos no se gastan necesariamente en el año en que se reciben).

Recursos disponibles (ingresos)²

14. El examen de mitad de período del Plan Estratégico resume la evolución del panorama al que se enfrenta el PNUD en términos de asociaciones, con un contexto operativo cambiante como telón de fondo. Las contribuciones en 2022-2023 alcanzaron los 9.800 millones de dólares, es decir, el 92,4 % de la cifra prevista de 10.600 millones para el período en cuestión. Esto revela un éxito moderado, pero también un déficit importante, sobre todo de recursos ordinarios. El PNUD también fue testigo de cómo iban disminuyendo sin cesar los compromisos plurianuales y cómo se concentraban una y otra vez los recursos con fines específicos, ya que las contribuciones a los recursos ordinarios solo representaron el 11,9 % de todas las contribuciones, un porcentaje inferior a la meta del 30 % fijada en el pacto de financiación de las Naciones Unidas.

15. El PNUD siguió siendo el principal organismo de desarrollo del sistema de las Naciones Unidas y las contribuciones anuales recibidas de los donantes ascendieron a 4.900 millones de dólares de media durante el período 2022-2023. La participación de terceros en la financiación de los gastos, la financiación de los Gobiernos de los países donde se ejecutan programas y los fondos verticales siguieron siendo importantes fuentes de financiación.

16. En cuanto a la participación de los Gobiernos de los países donde se ejecutan programas, las contribuciones en 2022-2023 aumentaron hasta situarse en 2.300 millones de dólares, con lo que superaron la cifra prevista de 1.800 millones de dólares. Esto revela las relaciones sólidas y de confianza que existen entre el PNUD y los países donde se ejecutan programas, así como el compromiso estratégico de la organización con las instituciones financieras internacionales y la eficacia de su cooperación Sur-Sur y triangular.

17. En 2022-2023 se movilizaron en total 1.900 millones de dólares en todos los fondos verticales, lo que representa el 19,4 % de las contribuciones recibidas. Las principales contribuciones en 2022-2023 procedieron del Fondo Mundial de Lucha contra el Sida, la Tuberculosis y la Malaria (866,4 millones de dólares), seguido del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (711,3 millones de dólares) y el Fondo Verde para el Clima (255,7 millones de dólares).

18. Las contribuciones a las ventanillas de financiación alcanzaron los 246,3 millones de dólares en 2022-2023. Esta suma representa apenas el 2,5 % de todas las contribuciones recibidas por el PNUD, cifra inferior a la media del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, que es del 6 %. Las ventanillas siguen recibiendo un volumen considerable de contribuciones con fines específicos. Cada vez serán más importantes las iniciativas para diversificar las fuentes de las ventanillas de financiación y aumentar las contribuciones a través del pacto de financiación.

19. Por conducto de la Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples de las Naciones Unidas, el PNUD ha seguido respondiendo a la demanda de servicios de financiación mancomunada, financiando la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y proporcionando socorro urgente en el mundo surgido después de la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19). Adscrita al PNUD, la Oficina

² Para complementar las contribuciones reales recibidas durante el período, el PNUD contó con un saldo inicial de 4.900 millones de dólares y siguió generando ingresos de otras fuentes, como los reembolsos por servicios prestados a otras organizaciones de las Naciones Unidas o mediante la recuperación de costos.

es la única dependencia de las Naciones Unidas que se dedica exclusivamente a diseñar y administrar instrumentos de financiación mancomunada de asociados múltiples. La Oficina brindó apoyo a más de 235 fondos mancomunados dirigidos por las Naciones Unidas en 2003-2022, prestando servicios interinstitucionales de financiación mancomunada para ayudar a las organizaciones de las Naciones Unidas y a sus asociados a avanzar de forma rápida, sencilla y eficiente para obtener resultados colectivos. También ha recibido más de 18.000 millones de dólares en depósitos y ha invertido en programas que supervisan más de 50 organizaciones participantes de las Naciones Unidas.

20. Sin embargo, en 2022-2023, el PNUD recaudó 424,0 millones de dólares de fondos mancomunados de asociados múltiples, lo que representa un 51,7 % menos de lo previsto en el plan inicial para el período en cuestión. La disminución de las transferencias de fondos mancomunados al PNUD obedece en parte al descenso general de los fondos mancomunados interinstitucionales para el desarrollo y la paz o la transición. Las estrategias para invertir esta tendencia harán hincapié en el desempeño, la entrega, la información y la visibilidad.

21. Se observa con preocupación la tendencia a largo plazo a la disminución del volumen y porcentaje de la financiación de los recursos ordinarios en todo el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. En consonancia con esta tendencia, las contribuciones a los recursos ordinarios del PNUD ascendieron a 1.200 millones de dólares, es decir, el 78,9 % de la estimación prevista para 2022-2023. Como ya se ha indicado, esta cifra representa el 11,9 % de todas las contribuciones que recibió el PNUD durante ese período.

22. El PNUD valora el pacto de financiación del Secretario General como medio para equilibrar el porcentaje que representa la financiación de los recursos ordinarios y otros recursos, además de ayudar al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a mejorar sus resultados en materia de desarrollo sostenible y forjar alianzas mejores y más eficaces para conseguir los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Para conseguir que el saldo alcance la meta del 30 % en recursos ordinarios fijada en el pacto de financiación, el PNUD sigue ampliando sus iniciativas y colaborando con los Estados Miembros que todavía no han superado el umbral.

23. En 2022-2023, el PNUD recibió contribuciones a los recursos ordinarios por valor de 371,9 millones de dólares mediante compromisos plurianuales, lo que representa el 32,1 % de todas las contribuciones a los recursos ordinarios recibidas durante el período. En 2020-2021, recibió 589,2 millones de dólares, es decir, el 43,9 % de los recursos ordinarios recibidos.

24. En el examen de mitad de período del Plan Estratégico ([DP/2024/12](#)) se señalaba que esta disminución de la financiación flexible y predecible representa un verdadero costo de oportunidad para el PNUD, ya que limita la capacidad de la organización para financiar las actividades programáticas e institucionales necesarias para aumentar las inversiones y mantener la estabilidad institucional en un mundo incierto y exigente.

25. En 2022-2023, las contribuciones de los Gobiernos a los gastos de las oficinas locales en los países de ingreso bajo y mediano (incluidos efectivo, vínculos contables, contribuciones en especie y pagos atrasados) alcanzaron, respecto de estas obligaciones, el 61,4 % en los primeros y el 77,9 % en los segundos. Las contribuciones procedentes de países de ingreso mediano alto y países contribuyentes netos representaron el 94,6 % y el 100 % de las obligaciones, respectivamente, lo cual constituye una buena muestra del apoyo de los Estados Miembros al PNUD.

Cuadro 1

Contribuciones de los Gobiernos para sufragar los gastos de las oficinas locales en 2022-2023*

(En millones de dólares de los Estados Unidos)

<i>Categoría de ingreso</i>	<i>Obligaciones de los Gobiernos con las oficinas locales, incluidas contribuciones en especie</i>	<i>Vinculación de efectivo y contabilidad</i>	<i>Contribuciones en especie</i>	<i>Ingresos totales recibidos</i>	<i>Porcentaje recibido respecto de las obligaciones</i>	<i>Pagos atrasados de los Gobiernos para sufragar los gastos de las oficinas locales</i>	<i>Ingresos totales y pagos atrasados recibidos en efectivo</i>
Países de ingreso bajo (\$1.286 o menos)	13,6	3,7	4,7	8,3	61,4	2,9	11,3
Países de ingreso mediano (INB per cápita < \$6,692)	51,0	27,5	12,2	39,8	77,9	18,1	57,9
Países de ingreso mediano (INB per cápita > \$6,692)	20,5	18,1	1,3	19,4	94,6	4,6	24,0
Países contribuyentes netos	20,9	19,2	1,7	20,9	100,0	–	20,9
Total	106,0	68,5	19,9	88,4	83,4	25,6	114,0

* Denominadas informalmente en inglés “GLOC”; INB = ingreso nacional bruto.

Gastos (utilización de recursos)

26. Como puede apreciarse en el cuadro 1 del anexo II, el gasto para 2022-2023 alcanzó los 11.300 millones de dólares, lo que representa el 97,6 % de la cifra de 11.600 millones de dólares prevista para el período en cuestión.

27. El anexo II de este informe presenta los gastos reales documentados en 2022-2023 a nivel de país y por tipo de país. El anexo muestra cómo se gastó el 31 % de los recursos programáticos e institucionales a nivel nacional en países de ingreso bajo. Esto refleja la graduación neta de siete países de la categoría de países de ingreso bajo a la de países de ingreso mediano, lo que redujo el número de países en la primera categoría de 40 a 33 entre el ciclo de programación anterior (2018-2021) y el actual. Los países de ingreso mediano conforman un grupo diverso que alberga al 75 % de la población mundial y al 62 % de la población mundial que vive en la pobreza extrema, y se enfrentan a problemas comunes como la inseguridad alimentaria, la crisis del costo de la vida, graves tensiones geopolíticas, el empeoramiento de la crisis climática, la fragilidad, los conflictos o la violencia.

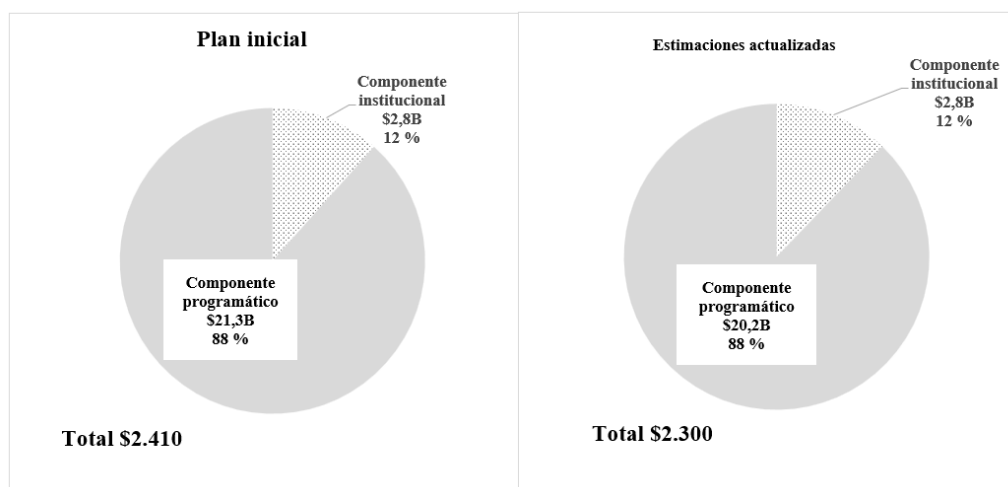
28. Gracias a su continua disciplina fiscal, el PNUD pudo mantener un presupuesto institucional equilibrado en 2022 y 2023. Esto permite que la organización cumpla su compromiso de obtener los resultados definidos en el marco integrado de resultados y recursos, innovando y realizando inversiones estratégicas que mejoren la eficacia de los programas y el desempeño institucional (como la modernización de las operaciones y los sistemas de supervisión), además de garantizar un gasto de 91,8 centavos por cada dólar en programas y servicios para obtener resultados en el ámbito del desarrollo durante el período 2022-2023. Esta cifra supera la meta de 91,0 centavos por cada dólar fijada en el presupuesto del PNUD para 2022-2025 (véase el anexo II, figura A). En cuanto al componente institucional del plan integrado de recursos, los gastos reales en 2022-2023 se situaron en 1.400 millones de dólares, coincidiendo con la cifra prevista para ese período.

29. En la figura III se comparan las cifras previstas inicialmente y las estimaciones actualizadas para las principales categorías de gastos durante el período de cuatro años que abarca el Plan Estratégico. El cuadro 2 del anexo II presenta de manera pormenorizada las estimaciones del plan integrado de recursos para 2022-2025,

comparando, entre otras cosas, las cifras previstas inicialmente con las estimaciones actualizadas por categoría de clasificación de costos.

Figura III
Utilización inicialmente prevista de los recursos totales entre el componente programático y el institucional respecto de las estimaciones actualizadas de 2022-2025

(En miles de millones de dólares de los Estados Unidos)



Perspectivas de futuro

30. La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible sigue siendo la hoja de ruta para lograr un desarrollo sostenible que responda a las necesidades presentes y futuras. En el examen de mitad de período del Plan Estratégico se reconoce la importancia de seguir contando con financiación de calidad durante el tiempo que queda del Plan Estratégico, por lo que la estrategia de movilización de recursos hace hincapié en la visibilidad de los proveedores de financiación flexible y su repercusión, y en una definición más clara de la propuesta de valor. Es indispensable diversificar las fuentes de financiación atrayendo a nuevos donantes y explorando mecanismos de financiación innovadores, como las asociaciones con el sector privado y las fuentes filantrópicas. El PNUD utilizará estrategias flexibles y adaptables para alcanzar sus metas de movilización de recursos y seguir mejorando su desempeño.

31. El examen de mitad de período del Plan Estratégico describe en detalle los esfuerzos del PNUD para mejorar su eficacia y eficiencia. Un ejemplo de ello es la introducción en 2023 de los módulos finales de Quantum, el nuevo sistema de planificación de los recursos institucionales del PNUD, y las continuas inversiones en la eficacia y la inclusión de programas, alianzas, gestión de riesgos, personal y cultura para adaptarse mejor a las cambiantes necesidades de los países donde se ejecutan programas. Por otra parte, el examen destaca el compromiso del PNUD de lograr cuanto antes los resultados en materia de desarrollo combinando las ventajas institucionales con que cuenta desde hace tiempo, como unas relaciones locales bien arraigadas y su presencia regional y mundial, con una mayor agilidad y capacidad de respuesta. Gracias a ello, el PNUD está en vías de gastar 91,8 centavos por cada dólar en programas y servicios de desarrollo durante el cuatrienio (2022-2025), tras superar la meta de 91,0 centavos que se fijó en el plan original.

32. En cuanto a la asignación de recursos ordinarios durante el período de planificación (2022-2025), se espera que el porcentaje dedicado a actividades

institucionales aumente hasta alcanzar el 34,6 %, frente a la estimación anterior del 32,2 % de todos los gastos sufragados con recursos ordinarios (véase el anexo II, cuadro 5). Este cambio se debe a la disminución de la cifra estimada para las contribuciones a los recursos ordinarios durante el cuatrienio (2.400 millones de dólares previstos frente a los 3.100 millones del plan original), así como a la necesidad de mantener la estabilidad institucional en el incierto y cambiante panorama de la financiación del desarrollo y de ejecutar los programas del PNUD cumpliendo su promesa inquebrantable de rendir cuentas y de ser eficaz y eficiente.

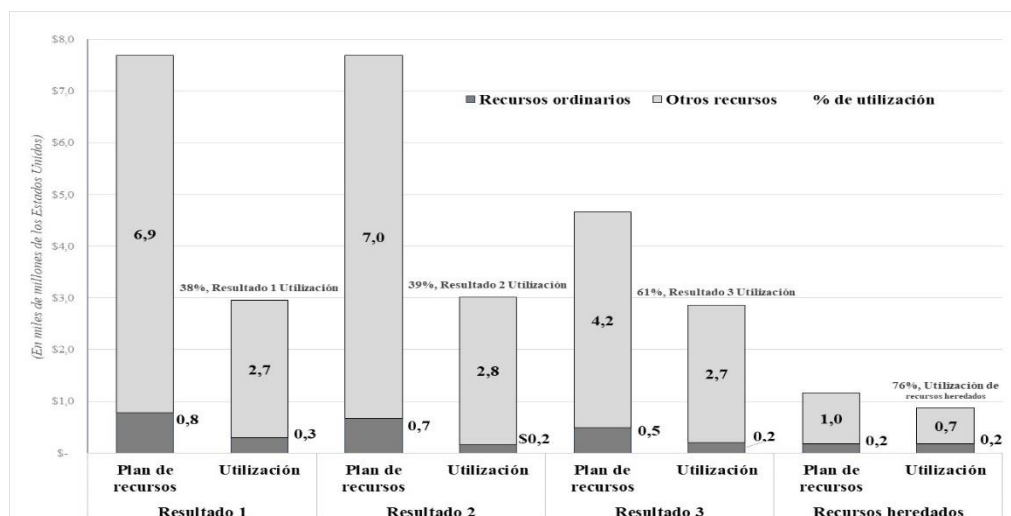
III. Marco integrado de resultados y recursos

33. El marco integrado de resultados y recursos traduce el Plan Estratégico de 2022-2025 en un conjunto de resultados en materia de desarrollo y a nivel institucional que mostrarán cómo utilizará el PNUD los recursos que le confían los Estados Miembros y otras entidades para cumplir su mandato y su visión. Durante la primera mitad del período de planificación, el PNUD ha gastado 11.300 millones de dólares, es decir, el 97,6 % de los 11.600 millones previstos inicialmente para 2022-2023.

34. Como se puede apreciar en la figura IV, el PNUD destinó 3.000 millones de dólares en el período 2022-2023 para promover la transformación estructural, en concreto, transiciones verde, inclusiva y digital (resultado 1); 3.000 millones de dólares para no dejar a nadie atrás con la aplicación de un enfoque basado en los derechos y centrado en la capacidad de acción y el desarrollo humanos (resultado 2); 2.900 millones de dólares para crear la resiliencia y así poder responder a la incertidumbre y el riesgo sistémicos (resultado 3); y 900 millones de dólares para financiar intervenciones heredadas del Plan Estratégico anterior.

Figura IV
Gasto programático de 2022-2023 respecto al plan integrado de recursos para 2022-2025

(En miles de millones de dólares de los Estados Unidos)



35. En el plano institucional, el PNUD gastó en 2022-2023 un total de 1.400 millones de dólares (la cifra prevista para el período en cuestión) para seguir invirtiendo e innovando en sus operaciones con el fin de ser más ágil, transparente y responsable, adoptando nuevos métodos de trabajo sin dejar de respetar escrupulosamente las normas y valores de las Naciones Unidas. El examen de mitad de período del Plan Estratégico y sus correspondientes anexos ofrecen más detalles sobre lo que ha logrado el PNUD durante este período.

IV. Examen del presupuesto integrado (recursos ordinarios)

A. El papel de los recursos ordinarios

36. Han destacado la importancia de los recursos ordinarios para el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en general tanto la Asamblea General con sus resoluciones [71/243](#) y [75/233](#) (referidas a la revisión cuatrienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo), como la Junta Ejecutiva en muchas de sus decisiones o la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto. Los recursos ordinarios siguen siendo el fundamento de la organización y constituyen un pilar de ayuda para los países más pobres. Para ayudar a los países a implementar la Agenda 2030 y el Plan Estratégico, el PNUD tiene que disponer de financiación flexible y predecible.

37. Atendiendo a las directrices de la Junta Ejecutiva sobre cómo utilizar los recursos ordinarios, el PNUD conservará el mismo marco de asignación de recursos que el presupuesto cuatrienal anterior, basado en los tres pilares del presupuesto integrado que se enumeran a continuación:

a) Lograr sinergias integrando los componentes presupuestarios programáticos e institucionales;

b) aprovechar el marco armonizado de clasificación de costos acordado con el Fondo de Población de las Naciones Unidas, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) con el fin de responder a la revisión cuatrienal amplia de la política y utilizar los recursos de forma cada vez más transparente y eficiente; y

c) ajustar mejor los costos aplicando de manera más rigurosa y concreta una política armonizada de recuperación de costos (véase DP/FPA-ICEF-UNW/2020/CRP.1).

38. Los recursos ordinarios siguen siendo fundamentales para que el PNUD no solo ayude a los países de ingreso bajo a erradicar la pobreza, sino también para ensayar enfoques de desarrollo innovadores e integrados y subsanar lagunas críticas de recursos en aquellos ámbitos en que la organización no atrae suficientes recursos, como el género.

39. Es indispensable disponer de recursos ordinarios flexibles y previsibles para financiar la red operativa mundial del PNUD y que las oficinas en los países puedan asegurar la sostenibilidad a largo plazo que reclaman los Gobiernos de los países donde se ejecutan programas, en lugar de llevar a cabo intervenciones en función de las prioridades de los donantes mediante la financiación de proyectos a corto plazo. Como columna vertebral del PNUD que son, los recursos ordinarios marcan el rumbo de la organización y permiten consolidar sus logros sobre el terreno para sostener y ampliar las inversiones que han tenido éxito. El examen de mitad de período del Plan Estratégico analiza este tema más a fondo.

Contribuciones

40. Las contribuciones a los recursos ordinarios del PNUD en 2022-2023 ascendieron a 1.200 millones de dólares, es decir, el 78,9 % de la estimación prevista para ese período. Como se indicaba en el examen de mitad de período del Plan Estratégico, para que el PNUD pueda seguir cumpliendo la promesa del desarrollo a escala, depende de los recursos ordinarios, como de ellos depende el bienestar de millones de personas. La disminución de la financiación de los recursos ordinarios es una tendencia a largo plazo en el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. De seguir así, la capacidad del PNUD para alcanzar sus objetivos estratégicos se verá gravemente comprometida. En la siguiente sección se trata este tema más a fondo.

Gastos

41. Los gastos sufragados con recursos ordinarios en 2022-2023 alcanzaron los 1.400 millones de dólares, es decir, el 87,8 % de la estimación prevista para el período en cuestión. Esto se ajusta tanto a los parámetros de planificación del plan integrado de recursos y el presupuesto integrado de 2022-2025, como al marco regulatorio y de gobernanza del PNUD.

42. Durante este período, el gasto programático del PNUD sufragado con recursos ordinarios alcanzó los 930,3 millones de dólares (el 67,4 % del presupuesto integrado; véase a continuación el cuadro 2). Esto representa el 87,9 % del gasto programático previsto para ese período. Los gastos institucionales del PNUD sufragados con recursos ordinarios ascendieron a 449,2 millones de dólares (el 32,6 % del presupuesto integrado). Esta cifra representa el 87,4 % del gasto institucional previsto para el período en cuestión.

43. El PNUD agradece la decisión en la que la Junta Ejecutiva felicitaba al PNUD por invertir en la calidad de los programas y su cumplimiento, con el apoyo de sistemas y estructuras operacionales modernizados, y el refuerzo de un marco de control interno fortalecido. Estos elementos son fundamentales para el trabajo del PNUD durante el período 2022-2025. Como se indicaba en el examen de mitad de período del Plan Estratégico, la constante disminución de las contribuciones a los recursos ordinarios representa un costo de oportunidad real para el PNUD, pues limita las actividades programáticas e institucionales destinadas a aumentar las inversiones y mantener la estabilidad institucional en un mundo a la vez incierto y exigente.

44. Los recursos ordinarios son indispensables para que la organización siga garantizando la máxima rendición de cuentas y transparencia, para lo cual debe financiar funciones de supervisión como auditorías e investigaciones independientes, evaluación, ética y eficacia del desarrollo. Los recursos ordinarios permiten que el PNUD defienda los derechos humanos, el espacio cívico y el estado de derecho, y son indispensables para responder inmediatamente a las crisis y llevar a cabo iniciativas de recuperación temprana y prevención. Por otra parte, como ya señalaba el examen de mitad de período del Plan Estratégico, los recursos ordinarios son indispensables para seguir invirtiendo en un desarrollo integrado que responda a la complejidad de los retos actuales y respete el carácter indivisible de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. También defiende la transformación institucional “ONU 2.0” del Secretario General por medio de alianzas y así fomentar la innovación, la prospectiva, los datos y la digitalización. Los recursos ordinarios permiten sostener la red operativa mundial del PNUD en más de 170 países y territorios, además de prestar servicios compartidos para ayudar a todo el sistema de las Naciones Unidas.

Cuadro 2
Componentes programáticos e institucionales del presupuesto integrado del PNUD

(En millones de dólares de los Estados Unidos)

<i>Recursos ordinarios</i>	<i>Estimaciones previstas para 2022-2023</i>		<i>Cifras reales de 2022-2023</i>	
	<i>Porcentaje del total</i>	<i>\$</i>	<i>Porcentaje del total</i>	<i>\$</i>
Componente programático	67,3	1,058,2	67,4	930,3
Componente institucional	32,7	513,8	32,6	449,2
Total	100,0	1 572,0	100,0	1 379,6
Componente institucional	29,9	153,8	38,2	171,4
Actividades de desarrollo				
Gestión	57,4	294,9	50,0	224,7
Actividades de supervisión y aseguramiento independientes	8,3	42,8	8,6	38,4
Fines especiales	4,3	22,3	3,3	14,6
Total	100,0	513,8	100,0	449,2

B. Examen del componente programático del presupuesto integrado

45. Los componentes programáticos del presupuesto integrado se sustentan en los principios interrelacionados de previsibilidad, universalidad y progresividad, que la Junta Ejecutiva reafirmó en su decisión 2012/1. La previsibilidad se refiere a la disponibilidad de recursos ordinarios que permitan al PNUD obtener resultados sostenibles y multidimensionales. La universalidad garantiza que el PNUD disponga de recursos y lleve a cabo actividades para ayudar a todos los países que reúnan las condiciones necesarias; la progresividad permite distribuir los recursos del programa ordinario entre los países de ingreso bajo y los menos adelantados.

46. El PNUD asigna recursos ordinarios a los programas nacionales a través del sistema de objetivo de la distribución de recursos con cargo a los fondos básicos (TRAC). La financiación del TRAC representa el eje central de los programas de países del PNUD, que se ajustan sin excepción al Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible.

47. La asignación de recursos ordinarios del PNUD para las actividades programáticas de ámbito nacional se sigue gestionando con el enfoque de dos niveles que aprobó la Junta Ejecutiva. El marco pretende impedir que los recursos programáticos de nivel 1 disminuyan respecto de las cifras previstas. Más concretamente, una disminución de hasta el 5 % de los recursos ordinarios no afecta a las asignaciones de nivel 1, pero sí reduce las asignaciones de nivel 2. Si el déficit supera el 5 %, las asignaciones de ambos niveles se reducen en proporción.

48. En respuesta al déficit ya señalado del 21,1 % en las contribuciones a los recursos ordinarios³, el PNUD ajustó sus asignaciones de recursos ordinarios empleando el enfoque de dos niveles que aprobó la Junta Ejecutiva. A continuación se proporciona más información al respecto. La disminución de las asignaciones de recursos ordinarios en 2022-2023 se compensó, en la medida de lo posible, con otros

³ Como se indica en el párrafo 21, las contribuciones a los recursos ordinarios del PNUD ascendieron a 1.200 millones de dólares, es decir, el 78,9 % de la estimación prevista para 2022-2023.

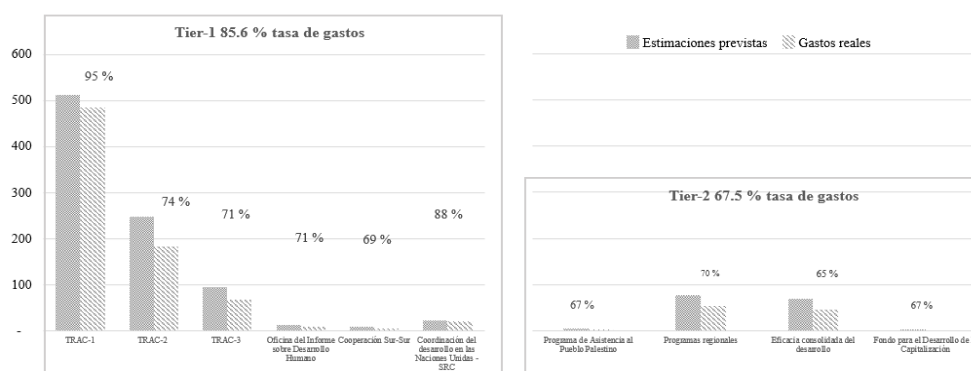
recursos, lo cual demuestra la agilidad del PNUD para responder cuando las circunstancias cambian.

49. Los recursos del nivel 1 contienen el sistema TRAC, un marco de tres niveles que garantiza el apoyo financiero a la programación por países y la respuesta a las crisis; el TRAC-1 y el TRAC-2 constituyen un fondo mancomunado para financiar las iniciativas nacionales, y el TRAC-3 se emplea para emergencias. Además del sistema TRAC, los programas de nivel 1 incluyen la cooperación Sur-Sur, que incide en el intercambio de experiencias y conocimientos especializados y generales; la Oficina del Informe sobre Desarrollo Humano; y las actividades de coordinación de las Naciones Unidas para el desarrollo. El gasto en recursos de nivel 1 alcanzó en 2022-2023 el 85,6 % de las estimaciones previstas para ese período. Para más información, véase la figura V.

50. El nivel 2 contiene recursos para: a) programas regionales de ayuda a la cooperación entre países en las cinco regiones que respondan a las prioridades y retos en materia de desarrollo; b) el programa de asistencia al pueblo palestino; c) una línea de eficacia consolidada para facilitar la integración de los conocimientos sobre desarrollo, las normas profesionales y el aseguramiento de la calidad con conocimientos técnicos especializados para que los países puedan acceder a la financiación; y d) el apoyo del PNUD al Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización, que concede subvenciones, préstamos y garantías a los países menos adelantados. El gasto en recursos de nivel 2 alcanzó en 2022-2023 el 67,5 % de las estimaciones previstas para ese período. Para más información, véase la figura V.

Figura V
Componente programático del presupuesto integrado: estimaciones previstas respecto de los gastos reales para 2022-2023

(En millones de dólares de los Estados Unidos)



C. Examen del componente institucional del presupuesto integrado

51. El gasto sufragado con recursos ordinarios en el componente institucional ascendió en 2022-2023 a 449,2 millones de dólares, es decir, el 87,4 % de la estimación prevista, de 513,8 millones de dólares. Esto se debe a que las contribuciones a los recursos ordinarios fueron inferiores a las cifras previstas. La disminución de los recursos ordinarios ha condicionado la capacidad del PNUD para fomentar la inversión en capacidad institucional y, de seguir así, podría afectar a su capacidad para invertir más y mantener la estabilidad institucional.

52. El cuadro 3 que figura a continuación compara los gastos previstos y los gastos reales para el componente institucional del presupuesto integrado por categoría de gastos en 2022-2023. El gasto en consultores y viajes superó las estimaciones previstas en 2,9 y 4,8 millones de dólares respectivamente, lo cual se explica por la contratación de expertos externos y el aumento considerable de los gastos de viaje tras la pandemia. Estos gastos se compensaron con la disminución de los gastos de funcionamiento en 11,5 millones de dólares respecto de las cifras inicialmente previstas.

Cuadro 3.

Componente institucional del presupuesto integrado por categoría de gastos: estimaciones previstas respecto de las cifras reales para 2022-2023⁴

(En millones de dólares de los Estados Unidos)

Categoría de gastos	Estimaciones previstas para 2022-2023	Cifras reales para 2022-2023	Estimaciones previstas respecto de las cifras reales para 2022-2023	
			\$	%
Puestos	457,7	394,1	(63,6)	(14)
Otros gastos de personal	0,7	0,3	(0,4)	(51)
Consultores	12,5	15,4	2,9	23
Viajes	9,0	13,8	4,8	54
Gastos generales de funcionamiento	67,0	55,6	(11,5)	(17)
Mobiliario y equipo	8,4	6,8	(1,6)	(19)
Reembolsos/contribuciones	9,4	10,4	1,0	10
Provisión para inversiones estratégicas	24,0	19,9	(4,1)	(17)
Total de gastos	588,8	516,2	(72,5)	(12)

53. El cuadro 6 del anexo II ofrece una sinopsis detallada de los puestos de categoría D-1 y superior.

⁴ Este cuadro presenta los gastos previstos y reales sufragados con recursos ordinarios brutos, que incluyen aquellos financiados con cargo a la "utilización de otros ingresos", como se indica en el cuadro 1 del anexo II.

V. Enseñanzas extraídas y futuros pasos

54. Como ya señalaba el examen de mitad de período del Plan Estratégico para 2022-2025, el PNUD está en vías de cumplir sus objetivos. Transcurrida la primera mitad del período de planificación, el PNUD puede afirmar que, en respuesta a los compromisos contraídos con la Junta Ejecutiva, la organización: a) ha seguido demostrando cómo aumentó su eficiencia y eficacia durante los dos últimos años pese a la tendencia a la baja de los recursos ordinarios; y b) ha mostrado que sigue comprometiéndose a dedicar más de 91,0 centavos de cada dólar a programas y servicios de desarrollo.

55. Durante la segunda mitad del período 2022-2025, las contribuciones a los recursos ordinarios seguirán siendo esenciales para conseguir los objetivos del Plan Estratégico de manera responsable y eficaz. Como se indica en el párrafo 32, actualmente se prevé que las contribuciones a los recursos ordinarios para 2022-2025 alcancen los 2.400 millones de dólares, es decir, el 78,9 % de la cifra de 3.100 millones de dólares prevista para ese período. El pago atrasado de las contribuciones es preocupante e impondrá limitaciones que no harán sino crecer y hacerse más evidentes en los próximos dos años. El PNUD trabajará con la máxima eficacia, eficiencia y rendición de cuentas. Sin embargo, existe un riesgo real de que se pierda la ambición del Plan Estratégico y la oportunidad de capitalizar plenamente los avances con respuestas integradas a la crisis y el desarrollo. Esto supone un verdadero costo de oportunidad para el PNUD, ya que limita su capacidad de financiar actividades programáticas e institucionales esenciales para ampliar las inversiones y mantener la estabilidad institucional en un mundo tan incierto como exigente.

56. Con la ayuda de los Estados Miembros y otros asociados, el PNUD se propone garantizar los recursos ordinarios aprobados para el resto del período, y promoverá activamente otras modalidades de financiación de calidad, como los recursos ligeramente asignados. Todos los esfuerzos se destinarán a acelerar el avance hacia los Objetivos de Desarrollo Sostenible y a cumplir la promesa del desarrollo.