



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
2 April 2024
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2024 года
3–7 июня 2024 года, Нью-Йорк
Пункт 7 предварительной повестки дня
**Среднесрочный обзор Стратегического плана ПРООН
на 2022–2025 годы, включая годовой доклад
Администратора за 2023 год**

**Среднесрочный обзор Стратегического плана на 2022–
2025 годы, включая годовой доклад Администратора за
2023 год**

Резюме

Стратегический план на 2022–2025 годы задает направление деятельности по созданию «Высокоорганизованной ПРООН будущего», с тем чтобы способствовать расширению имеющихся у людей возможностей для построения более справедливого и устойчивого будущего и помочь миру вернуться на путь, ведущий к достижению целей в области устойчивого развития. В данном среднесрочном обзоре дается оценка достигнутого прогресса, инвестиций в модернизацию систем функционирования и надзора, а также имеющихся проблем. В нем предлагаются способы, с помощью которых ПРООН может закрепить достигнутые результаты, обеспечить еще более эффективную работу в течение следующих двух лет и в дальнейшем, а также продолжать приобретать опыт и повышать результативность работы.



Содержание

	<i>Стр.</i>
Меняющаяся картина развития	3
I. Результаты деятельности ПРООН: основные выводы и замечания	4
II. Деятельность в области развития	12
III. Институциональные результаты	20
IV. Извлеченные уроки и дальнейшие шаги	24

Приложения (доступны на веб-сайте Исполнительного совета [Executive Board website](#))

1. Комплексная система оценки результатов и ресурсов, включающая корректировки, вносимые в ходе среднесрочного обзора, и отчетную карту
2. Методологическая записка об анализе коэффициента эффективности
3. Доклад об осуществлении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики
4. Годовой доклад Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг

Меняющаяся картина развития

1. Стратегический план на 2022–2025 годы был разработан во время пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и обострения нестабильности, вызванной бременем задолженности, усилением неравенства, хронической проблемой бедности и затянувшимися конфликтами. Проведенное в 2020 году исследование перспектив развития показало, что различные тенденции тесно переплетаются между собой, порождая системные проблемы, требующие системных решений.

2. Спустя четыре года, на середине срока, отведенного на реализацию Стратегического плана, эти темы остаются актуальными или даже приобретают еще более острый характер. Сегодня число конфликтов в мире больше, чем когда-либо со времен Второй мировой войны, при этом происходят ужасающие нарушения основных прав человека и потери в развитии человеческого потенциала. Тройной кризис планетарного масштаба, связанный с изменением климата, утратой биоразнообразия и загрязнением, приводит к истощению мировых природных ресурсов. Бремя задолженности развивающихся стран продолжает расти, урезая бюджеты на здравоохранение и образование, при этом сохраняется острый дефицит средств для финансирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития. Социальная сплоченность и доверие к учреждениям ослабевают; пространство для деятельности гражданского общества сужается.

3. Масштабы и темпы «зеленого» и цифрового переходов претерпевают изменения. Объем инвестиций в возобновляемые источники энергии превышает объем инвестиций в ископаемое топливо. Цифровая общественная инфраструктура придает импульс переменам и способствует развитию наиболее обделенных вниманием слоев населения, а поразительный прогресс в области искусственного интеллекта (ИИ) позволяет получить представление о будущих возможностях. Несмотря на это, температура на планете продолжает расти, а треть населения мира все еще не имеет доступа к Интернету.

4. Вся деятельность, осуществляемая ПРООН, актуальна для решения этих сложных проблем. В сложившейся нестабильной и неопределенной обстановке главными задачами организации остаются три предусмотренных в Стратегическом плане направления изменений: трансформировать общества, никого не оставив без внимания и повысить жизнестойкость. Залогом выполнения обещания о развитии является настоятельная необходимость двигаться вперед, несмотря на трудности, поскольку от этого зависят человеческие жизни и будущее планеты. Благодаря своим партнерам, присутствию в странах и общемировому охвату, а также работе в авангарде системы развития Организации Объединенных Наций в соответствии с высочайшими стандартами подотчетности ПРООН становится все более востребованной, сохраняя и укрепляя свою значимость по мере подготовки мировых лидеров к Саммиту будущего.

5. Этот путь еще отнюдь не завершен. Признавая, что еще предстоит проделать огромную работу, ПРООН приобретает новые знания и повышает свой профессиональный уровень в целях решения возникающих проблем, уделяя неизменное внимание осуществлению преобразований, которые помогут никого не оставить без внимания. В настоящем среднесрочном обзоре дается оценка осуществления Стратегического плана за первые два года. В нем содержится прогноз на следующие два года, а также информация о том, что необходимо сделать для восстановления и ускорения хода достижения целей в области устойчивого развития.

I. Результаты деятельности ПРООН: основные выводы и замечания

6. Среднесрочный обзор показывает, что ПРООН последовательно выполняет поставленные перед ней задачи и работает над осуществлением трех направлений изменений и достижением целей в области устойчивого развития. Комплексные программы, направленные на решение сложных проблем в области развития и преодоление кризисов, оказывают системное воздействие, способствуя, среди прочего, разработке новых подходов к сокращению масштабов нищеты, управлению и обеспечению гендерного равенства. Три фактора поддержки Стратегического плана — финансы, цифровые технологии и инновации — стимулируют поиск новых решений для ускорения достижения результатов. Благодаря институциональным инвестициям, включая модернизацию систем функционирования и надзора, ПРООН стала более высокопроизводительной и восприимчивой к рискам организацией, которая действует с опорой на полученные знания. Несмотря на это, продолжающееся сокращение объема регулярных (основных) и прочих (гибких) ресурсов может привести к возникновению издержек утраченных возможностей, что будет иметь долгосрочные последствия для жизни людей.

На середине срока, отведенного на реализацию Стратегического плана на 2022–2025 годы, ПРООН укладывается в график достижения своих целей.

7. В 2022 и 2023 годах ПРООН выполнила почти все контрольные показатели по своим шести стратегическим решениям. После первоначального отставания был достигнут заметный прогресс в области создания инклюзивной экономики в интересах женщин. Прогресс в достижении двух конкретных результатов Стратегического плана был неоднозначным. Программы социальной защиты показали хорошие результаты с точки зрения инклюзивности, например охвата женщин и людей с инвалидностью, но менее высокие результаты в том, что касается доступности и комплексного обслуживания. Более низкие показатели эффективности в области оказания поддержки системам здравоохранения объясняются существенным изменением порядка финансирования в конце 2022 года.

8. Анализ данных о комплексной системе оценки результатов и ресурсов на страновом уровне в 2022 и 2023 годах показал, что более высокие результаты были достигнуты благодаря установлению перекрестных связей между страновыми программами и стратегическими решениями, а также использованию инноваций в качестве одного из факторов, способствующих развитию. Увеличение расходов на деятельность по актуализации гендерной проблематики на страновом уровне способствовало достижению более высоких общих результатов.

Комплексные меры по борьбе с многомерной нищетой носят преобразующий характер, так как помогают никого не оставить без внимания.

9. Благодаря объединению усилий по устранению всех факторов, приводящих к бедности (от ограниченных доходов до плохого состояния здоровья), ПРООН планомерно движется к достижению своей амбициозной цели, состоящей в том, чтобы к 2025 году 100 миллионов человек вырвались из многомерной нищеты. С начала реализации Стратегического плана благодаря программам ПРООН почти 72 миллиона человек получили доступ к жизненно важным услугам, а 39 миллионов человек — к финансовым услугам и нефинансовым активам.

10. Комплексная программная деятельность помогла ПРООН перевыполнить контрольные показатели в двух областях, имеющих большое значение для развития с учетом факторов риска: наращивание потенциала для укрепления социальной сплоченности и предотвращения конфликтов; и повышение устойчивости систем здравоохранения и водоснабжения и продовольственных систем. В Бангладеш благодаря стратегическому подходу к рассмотрению многочисленных факторов, определяющих устойчивость городов, удалось адаптировать меры реагирования к нуждам бедных слоев населения, что позволило улучшить жизнь 3,8 миллиона малообеспеченных городских жителей в 19 городах.

11. ПРООН удалось превысить множество целевых показателей по обслуживанию маргинализированных групп, таких как расширение доступа к финансовым услугам для женщин и людей с инвалидностью, перемещенных лиц и этнических меньшинств. В 2023 году финансовыми услугами воспользовались 28 миллионов женщин, что в два раза больше, чем в 2021 году, и потенциальные выгоды от этого включали в себя повышение их роли в принятии решений в семье и уменьшение степени подверженности голоду и нищете.

12. Для более глубокого понимания расхождений и микротенденций в разных странах и корректировки программных мер ПРООН расширяет масштабы использования инноваций, таких как *аналитические доклады по целям в области устойчивого развития*. В этих докладах, разработанных в сотрудничестве с 95 странами, указывается на необходимость объединения нескольких целей и их одновременного достижения, то есть речь идет о системном подходе, опирающемся на многомерный анализ, на основе которого составляются доклады о человеческом развитии.

Полномасштабный и учитывающий риски подход к управлению стал одной из отправных точек для повышения уровня инклюзивности и справедливости.

13. Работа ПРООН по вопросам, касающимся управления, в более сложных оперативных условиях приносит результаты благодаря многолетним связям и опыту, комплексной программной деятельности и усилению акцента на устранении рисков. Достигнутые результаты превысили почти все целевые показатели, особенно в том, что касается борьбы с коррупцией, систем расширения гражданского пространства, а также государственного управления, способствующего оказанию услуг с учетом потребностей населения и поддержанию мира в обществе.

14. Одним из способов повышения эффективности управления рисками и обеспечения более широкого охвата является укрепление потенциала государственного сектора. В Перу ПРООН помогла возродить процесс территориального развития и работу производственных секторов в бассейне реки Амазонки. Это позволило укрепить доверие между правительствами и местным населением благодаря совместному принятию решений, обеспечивающих баланс между экономическим ростом, социальным благополучием и охраной окружающей среды. В глобальном масштабе ПРООН совместно с Департаментом по экономическим и социальным вопросам руководит осуществлением инициативы FutureGov. Эта инициатива, направленная на разработку нового поколения методов работы государственного сектора, входит в число 12 высокоэффективных инициатив Организации Объединенных Наций по достижению целей в области устойчивого развития.

15. В 2023 году ПРООН оказала 61 стране поддержку в выполнении согласованных на международном уровне обязательств в области прав человека, что свидетельствует о стремлении сделать механизмы защиты экономических,

социальных, гражданских и политических прав основой для достижения целей в области устойчивого развития.

Стратегия ПРООН по обеспечению гендерного равенства позволила повысить эффективность работы по устранению структурных барьеров, препятствующих участию женщин в экономической жизни.

16. ПРООН укладывается в график реализации своей стратегии по обеспечению гендерного равенства на 2022–2025 годы, включающей наращивание потенциала для устранения структурных барьеров, препятствующих прогрессу в улучшении положения женщин. Одна из передовых инициатив — «Экваномика» — предусматривает использование инструментов государственной политики, таких как фискальные и налоговые реформы, для придания экономике более справедливого характера с гендерной точки зрения. В рамках этой инициативы 60 экономистов ПРООН были привлечены к работе с национальными партнерами. В более чем 20 странах разрабатываются реформы, направленные на борьбу с укоренившимися в политике гендерными предубеждениями и устранение некоторых коренных причин гендерного разрыва в показателях нищеты. В начале 2024 года ПРООН провела первый глобальный диалог по вопросам бюджетной политики и налогообложения в целях обеспечения гендерного равенства, в котором приняли участие представители министерств финансов и налоговых органов из более чем 40 стран.

17. ПРООН расширила масштабы своей поддержки в вопросах финансирования деятельности по обеспечению гендерного равенства, сотрудничая с 85 странами в разработке комплексных национальных механизмов финансирования; в более чем половине из них гендерное равенство рассматривается в качестве одного из приоритетов. Это способствует выполнению задачи ПРООН по поддержке выделения государственных финансов в размере 100 млрд долл. США на цели обеспечения гендерного равенства к 2025 году.

ПРООН добивается успехов в сочетании мер по реагированию на кризисы и обеспечению развития и расширяет сотрудничество с партнерами по гуманитарной деятельности.

18. Начиная с 2022 года антикризисное предложение ПРООН служит доказательством того, что деятельность в области развития является неотъемлемой частью предотвращения кризисов, реагирования на них и восстановления после них. ПРООН сочетает неотложные меры по улучшению благосостояния, такие как создание рабочих мест и источников средств к существованию для 9,6 миллиона человек в 2023 году, с мерами по снижению рисков и созданию основы для устойчивости и восстановления, такими как повышение эффективности местных и национальных учреждений.

19. ПРООН применила концепцию развития в условиях кризиса во время осуществления полномасштабных мер реагирования на Украине, объединяя меры по восстановлению, реконструкции и сохранению достигнутых результатов в области развития. Она обеспечила стабильное энергоснабжение, оказала помощь в разборе завалов и предоставила электронные услуги для более чем 21 миллиона человек. Благодаря расширению партнерства с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) были созданы рабочие места для 500 000 сирийских беженцев и членов принимающих общин. Кроме того, благодаря рассчитанным на шесть лет инвестициям в размере 1,6 млрд долл. США Региональный план повышения жизнестойкости беженцев, в котором участвуют 270 партнеров, позволил укрепить национальные структуры в целях преодоления продолжающегося кризиса и

нестабильности. Около 40 000 государственных служащих в Египте, Иордании, Ираке, Ливане и Турции приобрели возможности и навыки для эффективного удовлетворения потребностей беженцев и принимающих общин.

20. Учитывая рекордное количество перемещающихся людей, ПРООН помогла расширить масштабы реагирования, обеспечивая учет вопросов, касающихся беженцев, в национальных планах развития под руководством Управления по координации деятельности в целях развития (УКР), Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) и УВКБ. Недавно ПРООН в сотрудничестве с Международной организацией по миграции, УВКБ и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) приступила к осуществлению разработанной Генеральным секретарем [Программы действий по вопросу о перемещении лиц внутри страны](#). В Сахеле одним из важных шагов на пути к осуществлению единых и масштабных мер в области развития в условиях усиливающегося климатического давления, вынуждающего людей покидать свои дома и угрожающего миру и стабильности, стало принятие Бамакской декларации по климатической безопасности. ПРООН помогла вновь привлечь внимание к этим вопросам на глобальном уровне благодаря Механизму климатической безопасности — партнерству с Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства (ДПВМ), Департаментом операций в пользу мира и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), предназначенному для решения проблем, связанных с изменением климата и установлением мира в четырех регионах.

21. Конструктивное участие женщин и маргинализированных групп населения в работе по повышению жизнестойкости имеет огромное значение, но при этом сопряжено с трудностями. ПРООН непосредственно и целенаправленно работает с людьми, которые наиболее обделены вниманием в условиях кризиса, в том числе для повышения роли женщин в антикризисном реагировании и предоставлении услуг в Афганистане, Ираке, Ливии, Сирийской Арабской Республике и Сомали. ПРООН продолжает уделять серьезное внимание более системным средствам возмещения ущерба, таким как укрепление нормативно-правовой базы в целях судебного преследования лиц, виновных в сексуальном насилии в связи с конфликтом.

Центр устойчивого финансирования способствует развитию инноваций и формированию новых рынков

22. Деятельность ПРООН в области финансирования устойчивого развития расширилась и теперь охватывает такие вопросы, как налогообложение, бюджетирование, долговые обязательства, страхование и частные финансовые ресурсы. ПРООН помогла мобилизовать около 200 млрд долл. США на достижение целей в области устойчивого развития, что является одним из шагов на пути к выполнению намеченного на 2025 год амбициозного целевого показателя в 1 трлн долл. США.

23. Усилия по формированию новых рынков «голубых» и «зеленых» облигаций и облигаций, связанных с целями в области устойчивого развития, позволили мобилизовать новые финансовые средства в размере около 15 млрд долл. США для Габона, Индонезии, Иордании, Кабо-Верде, Мексики, Непала, Нигерии, Руанды, Узбекистана, Уругвая и Фиджи. ПРООН привлекла ведущих специалистов частного сектора к работе по созданию потенциала для выпуска облигаций и анализа возможных вариантов, в том числе в рамках партнерских отношений с компаниями Citibank, S&P Global и Sustainalytics. ПРООН проводит оценку долговых инструментов с учетом факторов риска и соображений устойчивости.

24. Получив признание за свою возрастающую роль в финансировании устойчивого развития, ПРООН была выбрана для размещения секретариата Рабочей группы по устойчивому финансированию Группы двадцати и выполнения функций партнера-исполнителя в Консультативном центре по устойчивому финансированию Европейского союза, что позволяет организации устанавливать связи между глобальными и местными тенденциями и приоритетами в области финансирования.

25. Одно из новых направлений работы призвано помочь национальным банкам развития в расширении возможностей по снижению рисков проектов на стадии разработки. Недавно в Национальном банке сельского хозяйства и развития сельских районов в Индии была внедрена инновационная разработка лаборатории-акселератора ПРООН под названием DiCRA («Данные в климатоустойчивом сельском хозяйстве»), которая предоставляет данные для принятия решений банками, в том числе для создания климатического фонда в размере 150 млн долл. США в целях охвата уязвимых слоев населения. В Китае ПРООН сотрудничала с Национальной комиссией по вопросам развития и реформ и Банком развития Китая в пяти провинциях, внедряя инновации в области финансирования в интересах достижения целей в области устойчивого развития и перехода на низкоуглеродные технологии.

Развитие партнерских отношений с частным сектором представляется многообещающим.

26. В 2023 году ПРООН выполнила или перевыполнила поставленные задачи по сотрудничеству с представителями бизнеса в различных областях, включая участие женщин в принятии решений, борьбу с гендерным насилием, мобильность населения и использование цифровых технологий для улучшения жизни людей.

27. Исследование рыночной конъюнктуры и развитие производственно-сбытовых цепочек открывают новые возможности для сотрудничества. В 2023 году ПРООН приступила к расширению портфеля готовых к инвестированию проектов на стадии разработки и инструментов снижения рисков в качестве основы для налаживания новых партнерских отношений с ведущими компаниями частного сектора, включая Deloitte, Азиатский банк инфраструктурных инвестиций, Price Waterhouse Coopers (PwC) и Producer's Trust. В качестве одного из компонентов снижения рисков ПРООН все чаще использует многосторонние гранты Глобального экологического фонда (ГЭФ), Зеленого климатического фонда и Совместного фонда для достижения ЦУР, в том числе в целях осуществления инициатив по сокращению до нуля уровня отходов и развитию циркулярной экономики в 17 странах.

28. Сетевой подход ПРООН к партнерским отношениям позволяет объединить усилия разных людей и государственных и частных учреждений в целях достижения максимального эффекта и управления рисками. Действуя через механизм финансирования страхования и рисков, ПРООН сотрудничает с Форумом развития страхования и 17 крупнейшими страховыми компаниями мира. При финансовой поддержке правительства Германии это партнерство способствует мобилизации вплоть до 5 млрд долл. США на регулирование рисков в 22 странах. В 2023 году под руководством ПРООН этот механизм добился получения крайне важного страхового покрытия для спасения нефтеналивного танкера "Safer", что позволило предотвратить экологическую катастрофу в Красном море с ущербом в размере 20 млрд долл. США.

29. ПРООН признает необходимость налаживания еще более систематического и стратегического взаимодействия с частным сектором, в том числе за счет улучшения управления отношениями и должной осмотрительности.

ПРООН расширяет масштабы своей деятельности в области цифровых технологий в целях удовлетворения растущего спроса.

30. В прошлом году деятельность ПРООН по обеспечению быстрой цифровизации в интересах инклюзивного развития приобрела масштабный характер. Запланированная доля конкретных проектных результатов, в которых применяются цифровые решения, увеличилась вдвое и достигла почти 40 процентов. ПРООН перевыполнила целевые показатели, касающиеся использования учреждениями цифровых технологий для улучшения жизни людей. Уделяя особое внимание преодолению цифровых разрывов, ПРООН значительно превысила целевые показатели, касающиеся доступа к цифровым инструментам среди женщин, молодежи, жителей городских и сельских районов и работников неформального сектора.

31. ПРООН играет одну из ведущих ролей в глобальном цифровом развитии. ПРООН и Международный союз электросвязи совместными усилиями руководят осуществлением высокоэффективной инициативы Генерального секретаря по созданию цифровой общественной инфраструктуры и добились того, что правительства, благотворительные фонды и многосторонние организации взяли на себя обязательство создать цифровую общественную инфраструктуру в 100 странах к 2030 году. На реализацию этой инициативы было обещано выделить 400 млн долл. США.

32. В своем качестве официального партнера по распространению знаний о цифровой общественной инфраструктуре во время председательства правительства Индии в Группе двадцати ПРООН помогла достичь исторического консенсуса относительно обеспечения безопасности, совместимости и доступности цифровых систем для всех. Этот процесс включал разработку уникальных практических ресурсов для стран по созданию инклюзивной цифровой общественной инфраструктуры, основанной на правах человека. ПРООН оказала 25 странам поддержку в создании цифровых общественных благ и инфраструктуры, включая систему цифровой идентификации в Мавритании. В Бразилии цифровая платформа Codex позволила сократить время судебного разбирательства и расширить доступ к правосудию благодаря предоставлению в распоряжение сотрудников судебных органов 158 источников данных и 144 миллионов судебных дел.

33. Расширение работы по цифровизации обеспечивается за счет постоянного инвестирования в развитие общеорганизационного потенциала, в том числе в рамках программы развития цифровых навыков. Для того чтобы не отставать от стремительных изменений в технологиях и удовлетворять растущий спрос на поддержку, потребуется регулярно проводить реорганизацию и реструктуризацию.

Инновации вносят изменения в порядок работы, сотрудничества и достижения результатов ПРООН.

34. Благодаря использованию инноваций в качестве одного из стратегических факторов поддержки произошли изменения в работе всей организации, в результате которых ПРООН открывает для себя новые партнерства, новые варианты решения проблем и новый цикл приобретения знаний. Инновации позволяют удовлетворить спрос на «исследования и разработки в области развития» и протестировать идеи в целях принятия обоснованных политических решений.

35. Лаборатории-акселераторы, действующие в 115 странах, являются открытым глобальным ресурсом для проведения исследований и разработок в связи с целями в области устойчивого развития; с их помощью было собрано более 6000 вариантов решений в области развития и создано около 1500 партнерств, направленных на выяснение того, что приносит и не приносит пользу для устойчивого развития. Эти лаборатории позволяют расширить масштабы экспериментов, проводимых на низовом уровне. Например, Африканский центр по вопросам приграничных территорий и женщины, молодежь и субъекты, занимающиеся трансграничной торговлей, использовали результаты исследований и разработок для перевода традиционной накопительной программы в Южном Судане в цифровой формат. Сотрудничество с платформой M-GURUSH позволило расширить масштабы этой услуги, охватив 1,6 миллиона человек.

36. В более чем 50 страновых отделениях ПРООН применяются портфельные подходы, чтобы продемонстрировать системный эффект при одновременном снижении транзакционных издержек. В Гане и Нигерии по линии Фонда «Мастеркард» было инвестировано порядка 26 млн долл. США в работу по внедрению портфельного подхода к диверсификации экономических возможностей для женщин-предпринимателей и предпринимателей, проживающих в сельской местности и не имеющих высокого уровня образования. Применение портфельных подходов позволяет более эффективно интегрировать корпоративные активы и побуждает партнеров задуматься о более динамичных методах работы. Для успешной работы с портфелями проектов потребуются долгосрочные обязательства, особенно в таких сложных областях, как изменение климата и укрепление социальной сплоченности.

Сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество продолжают развиваться в качестве одного из программных механизмов.

37. В 2023 году в почти 16 процентах конкретных результатов проектов фигурировали сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество (для сравнения: в 2021 году этот показатель составлял 12,7 процента), что лишь немного не дотягивает до запланированных контрольных показателей. ПРООН продолжит наращивать усилия с помощью новых механизмов в целях оптимального использования ресурсов данных и знаний. В качестве примера можно привести Центр цифрового здравоохранения в целях развития — систему «одного окна» в рамках сотрудничества Юг — Юг, предназначенную для решения задач по укреплению систем здравоохранения на основе успешных программ вакцинации в Индии и Индонезии. В Казахстане Астанинский центр гражданской службы занимается проведением исследований, организацией профессиональной подготовки и налаживанием равноуровневого сотрудничества для стран Центральной Азии, в частности в области цифровых преобразований. В работе фьючерсной биржи данных (Data Futures Exchange) — центрального портала с открытым исходным кодом, посвященного инновациям в области данных для оказания воздействия на процесс развития, — принимают участие более 55 000 человек, преимущественно из стран глобального Юга.

38. Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг совместно с 40 структурами Организации Объединенных Наций разрабатывает руководящие принципы по включению вопросов сотрудничества в их соответствующие программы и оказало поддержку в обеспечении более систематического учета вопросов сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества в добровольных национальных обзорах.

Инвестирование в людей и развитие управленческих навыков приводит к оптимальному повышению эффективности работы.

39. Способность ПРООН решать сегодняшние проблемы в области развития зависит от ее сотрудников. Стратегия «Кадры для 2030 года» положила начало внедрению инноваций в области управления персоналом и трансформации трудовых ресурсов, что подтверждается результатами проведенного в 2023 году нового обследования вовлеченности персонала «ПРООН слушает». Оно показало, что в отделах, возглавляемых участниками программы «Лидеры для 2030 года», уровень вовлеченности персонала выше. Отделы, в которых наблюдается высокий уровень вовлеченности персонала, сообщают о более низкой текучести кадров и в два раза чаще удовлетворительно проходят аудиторские проверки.

40. ПРООН добилась дальнейшего прогресса в обеспечении систематического учета гендерной проблематики и вопросов многообразия, справедливости и инклюзивности в стратегиях, подходах к разработке и осуществлению программ, деятельности по мобилизации ресурсов и партнерских отношениях. На основе показателей эффективности можно сделать вывод о том, что работа по борьбе с расизмом и дискриминацией набирает темпы: от начального уровня в 2021 году до достижения контрольных показателей в 2022 и 2023 годах.

41. Процесс постепенного сокращения гендерного разрыва близится к завершению, но еще не завершен, а уровень восприятия равенства и расширения прав и возможностей на рабочем месте среди женщин несколько ниже, чем среди мужчин. Нарастание усилий по дальнейшему улучшению организационной культуры будет опираться на успешный опыт проведения гендерно-преобразовательной подготовки кадров, направленной на преодоление дискриминационных социальных норм. ПРООН изучает новые возможности для привлечения женщин к работе в кризисных условиях, где по-прежнему наблюдается более значительный разрыв в показателях гендерного паритета.

Сохранение способности ПРООН выполнять обещание в области развития в требуемом масштабе зависит от наличия регулярных (основных) ресурсов.

42. Продолжающееся сокращение объема гибкого и предсказуемого финансирования представляет собой реальную издержку утраченных возможностей для ПРООН, ограничивая программную и институциональную деятельность по увеличению объема инвестиций и поддержанию институциональной стабильности в мире, где одновременно царит неопределенность и предъявляются огромные требования.

43. Объем взносов по линии регулярных ресурсов на 2022 и 2023 годы оказался ниже целевых показателей на 21 процент: было мобилизовано 1,2 млрд долл. США при целевом показателе в 1,5 млрд долл. США. По оценкам ПРООН, если бы эти целевые показатели были достигнуты, то еще 14,4 миллиона человек могли бы получить доступ к услугам, позволяющим им вырваться из нищеты, еще 5,1 миллиона человек могли бы получить доступ к экологически чистой энергии и 88 миллионов человек могли бы принять участие в выборах.

44. Регулярные ресурсы имеют ключевое значение для поддержания неизменно высокого уровня подотчетности и прозрачности в организации, обеспечивая финансирование таких надзорных функций, как независимый аудит и расследования, оценка, этика и эффективность развития. На регулярных ресурсах строится агитационная работа ПРООН в защиту прав человека, гражданского пространства и верховенства права, и они чрезвычайно важны для принятия неотложных мер по предотвращению кризисов, реагированию на них и скорейшему восстановлению после них. Они обеспечивают функционирование

глобальной оперативной сети ПРООН в более чем 170 странах и территориях, которая, в частности, оказывает поддержку всей системе Организации Объединенных Наций по линии совместного обслуживания.

45. Этот доклад показывает, что ПРООН продолжает инвестировать в комплексное развитие, которое позволяет решать сложные задачи сегодняшнего дня и учитывает неделимый характер целей в области устойчивого развития. В докладе поддерживается предложенная Генеральным секретарем концепция осуществления организационных преобразований «ООН 2.0», основанная на партнерских отношениях и направленная на развитие инноваций, перспективного анализа, данных и цифровизации. По своей природе такие решения затрагивают проблемы самого разного рода, позволяя преодолевать институциональную разобщенность. Впрочем, реализация их мощного потенциала будет отчасти зависеть от инвестиций, финансируемых за счет предсказуемых регулярных и низкоцелевых прочих ресурсов.

II. Деятельность в области развития

Интеграция в действие

46. ПРООН оказывает целенаправленную поддержку в рамках своих шести стратегических решений и объединяет работу по всем этим направлениям в целях ускорения развития всего общества и управления комплексными рисками.

Стратегическое решение 1: нищета и неравенство

47. ПРООН поддерживает новые государственные рамочные программы по борьбе с многомерной нищетой, например в Доминиканской Республике, где они направлены на реформирование систем социальной защиты, разработку десятилетнего плана в области здравоохранения, расширение охвата услугами по уходу детей младшего возраста и разработку национальной политики в области ухода. Реформы системы социальной защиты в Камбодже принесли пользу 3,7 миллиона человек, в том числе благодаря переходу на цифровые технологии, который позволил улучшить управление услугами и критерии определения целевых групп для уязвимых домохозяйств. В 2023 году в Камбодже новые формы покрытия были распространены на самозанятых лиц в неформальном секторе, благодаря чему еще 80 000 человек получили медицинскую страховку.

48. Для того чтобы сделать повышение устойчивости частью программ по борьбе с многомерной нищетой, ПРООН улучшила системы водоснабжения в районах Эритреи, страдающих от засухи, что позволило уменьшить дефицит воды и улучшить здоровье и источники средств к существованию для более чем 7000 человек. Благодаря принятию учитывающих риски мер реагирования на беженские кризисы в Армении удалось повысить жизнестойкость и сократить уровень бедности в сельских районах с 33 до 29 процентов, что позволило обеспечить устойчивость источников средств к существованию, доходов и услуг для 100 000 человек.

49. Поскольку многомерная нищета является системной проблемой, ПРООН старается воздействовать на множество «проблемных точек». В Кении ПРООН помогла правительству уменьшить бюрократические препоны при оформлении малых предприятий, в результате чего было зарегистрировано более 1,1 миллиона фирм. Благодаря составлению карты инновационной экосистемы, проведенному лабораторией-акселератором, объем государственной поддержки субъектов инновационной деятельности увеличился на 30 процентов. ПРООН помогла Монголии улучшить соотношение между спросом и предложением на рынке

труда. К концу 2023 года с помощью инструментов профилирования, позволяющих улучшить подбор вакансий в соответствии с профессиональными навыками, была оказана помощь более 20 000 человек, что на 55 процентов больше, чем в 2022 году.

50. Подход ПРООН к обеспечению всеохватного развития, в рамках которого приоритет отдается тем, кто остался без внимания, наглядно проявляется в продолжающемся партнерстве с Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией. По линии этого фонда в 2023 году 1,68 миллиона человек в 57 странах прошли антиретровирусную терапию для лечения ВИЧ. Недавно в Пакистане были впервые введены в обращение наборы для доконтактной профилактики и самотестирования на ВИЧ. Более 40 000 человек с положительным результатом анализа на ВИЧ прошли антиретровирусную терапию в 78 медицинских центрах.

Стратегическое решение 2: управление

51. В 2022–2023 годах ПРООН оказала помощь в проведении 36 выборов, в которых приняли участие 439 миллионов избирателей, тем самым продвигаясь к достижению своей амбициозной цели — к 2025 году содействовать участию в выборах 800 миллионов зарегистрированных избирателей. Работа с местными, национальными и региональными организациями в 45 странах способствовала укреплению социальной сплоченности, предотвращению конфликтов и пресечению языка ненависти.

52. Одной из отправных точек для предотвращения кризисов и обеспечения стабильности общества в рамках комплексного подхода является повышение эффективности управления. В Нигерии благодаря партнерству с национальной избирательной комиссией и организациями гражданского общества удалось сделать выборы 2023 года более прозрачными, увеличить число зарегистрированных избирателей более чем на 9,5 миллиона человек и обеспечить защиту от ложной информации с помощью платформы iVerify. Комплексные программы также способствуют оказанию более эффективных и всеохватных государственных услуг, как, например, в Кении, где в 14 наиболее маргинализированных округах было улучшено управление государственными финансами. В этих округах были перевыполнены целевые показатели по сбору поступлений, при этом повысилась эффективность предоставления услуг и были приняты меры по решению проблем, характерных для женщин, молодежи и людей с инвалидностью.

53. В ПРООН разрабатываются новые подходы к решению сложных проблем в области правосудия и верховенства права, а также ведется исследование инноваций в рамках механизма Justice Futures CoLab (Совместная лаборатория по исследованию перспектив правосудия). В 2023 году в рамках Глобальной программы по верховенству права и правам человека было выделено стимулирующее финансирование на цели укрепления верховенства права, правосудия, безопасности и прав человека в более чем 50 странах. В рамках своей первой глобальной стратегии по обеспечению экологической справедливости ПРООН взяла на себя обязательство оказать поддержку государствам-членам в практической реализации права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду в 100 странах к 2030 году.

54. Более 60 стран получили масштабную поддержку в проведении цифровых преобразований, основанных на соблюдении прав человека, что помогло создать инклюзивную цифровую общественную инфраструктуру и экосистемы для ускорения достижения целей в области устойчивого развития. Это согласуется с результатами оценки, в которой подчеркивается необходимость обеспечения того, чтобы цифровая трансформация была неотъемлемой частью всех

программ в области управления, особенно программ по поддержке местных органов власти. ПРООН помогла создать в Вануату цифровой реестр, который предоставляет гражданам инструменты для доступа к услугам и генерирует данные для повышения эффективности принятия решений в области государственной политики и предоставления услуг. В цифровой платформе социальных инноваций в Индонезии используется искусственный интеллект в целях обеспечения учета мнений представителей всех слоев общества при планировании развития. Эту платформу планируется распространить в масштабах всей страны на 75 000 деревень, которые в совокупности распоряжаются 5 млрд долл. США по линии национального финансирования в целях развития ежегодно.

Стратегическое решение 3: устойчивость

55. ПРООН продолжала оказывать жизненно важную поддержку наиболее уязвимым людям в кризисных или посткризисных ситуациях, оставляя открытыми пути к развитию и осуществляя комплексные мероприятия, способствующие социально-экономической интеграции и социальной сплоченности примерно 6 миллионов человек, затронутых кризисами в 2023 году. Опыт последних двух лет показывает, что деятельность с учетом взаимосвязи между гуманитарной помощью, развитием и миром может оказать благотворное влияние на положение уязвимых групп населения. В районе бассейна озера Чад благодаря поддержке Стабилизационного фонда ПРООН 435 000 перемещенных лиц получили возможность вернуться в свои дома. В Нигере улучшились перспективы получения средств к существованию для 400 000 человек, а в Чаде было повышено качество услуг по обеспечению безопасности для примерно 80 000 человек.

56. Подходы, учитывающие особенности конкретных районов, сочетают в себе меры по устранению многочисленных проблем в области развития и позволяют общинам предвидеть потрясения и восстанавливаться после них. Начиная с 2022 года в Мьянме в рамках общих мер реагирования Организации Объединенных Наций ПРООН оказала поддержку 2 миллионам человек в местных общинах, помогая им получить средства к существованию, доступ к чистой воде и юридическую помощь и поддерживая их предпринимательскую деятельность. Благодаря полученной от ПРООН поддержке сеть «Женщины в действии» в Сирийской Арабской Республике смогла преодолеть местные географические барьеры, положив начало мирным диалогам в семи общинах, а также была усилена поддержка со стороны местных муниципалитетов в обеспечении руководящей роли и решения приоритетных задач женщин при ликвидации последствий землетрясения в 2023 году.

57. К числу развивающихся инноваций относятся предложения по устойчивому финансированию для стран, переживающих кризис; в 50 из 89 нестабильных и затронутых конфликтами стран в настоящее время вводятся в действие комплексные национальные механизмы финансирования, позволяющие направлять финансовые ресурсы туда, где они больше всего необходимы. В Эфиопии в рамках оценки финансирования в целях развития рассматривается вопрос о том, каким образом можно согласовать все источники финансовых средств для финансирования деятельности по решению приоритетных задач в контексте взаимосвязи между гуманитарной помощью, развитием и миром.

58. Благодаря действующему при поддержке ПРООН Фонду для повышения устойчивости в Зимбабве был создан потенциал на институциональном и общинном уровнях для сохранения достигнутого прогресса в области развития и урегулирования местных конфликтов, что позволило добиться заметных успехов в обеспечении продовольственной безопасности и получении доходов, а также продемонстрировать, что 1 доллар, вложенный в повышение

устойчивости, позволяет сэкономить 7 долларов на оказании гуманитарной помощи. Джибути воспользовалось грантом Глобального фонда для защиты своей системы здравоохранения от потрясений, благодаря чему удалось улучшить управление данными и цепью снабжения и добиться высоких показателей лечения малярии и туберкулеза.

59. Упреждающие подходы к прогнозированию рисков предусматривают использование эффективных систем раннего оповещения в Сахеле, в рамках которых местные жители привлекаются к реагированию на «проблемные точки» в плане климатической безопасности; их мнения служат источником информации для субъектов, занимающихся развитием, гуманитарной деятельностью и миростроительством. В Грузии используются гендерно чувствительные показатели для выявления людей и сообществ, наиболее уязвимых к стихийным бедствиям.

Стратегическое решение 4: окружающая среда

60. При поддержке ПРООН многосторонняя программа «Климатическое обещание» помогла повысить амбициозность климатических целей и срочность действий. При содействии ПРООН Гана стала одной из лидирующих стран на добровольном углеродном рынке; аналогичные усилия предпринимаются в Кении, Намибии и Руанде. В Гане, где удалось привлечь инвестиции на сумму 850 млн долл. США на период до 2030 года, планируется создать 7000 «зеленых» рабочих мест, сократить выбросы углекислого газа на 6 млн тонн и расширить доступ к экологически чистым способам приготовления пищи, возобновляемым источникам энергии и электротранспортным средствам.

61. Совместно со своими партнерами ПРООН разрабатывает комплексные рамочные программы в области развития в целях повышения устойчивости к изменению климата в разных обществах. В этих программах различные элементы — от расширения доступа к финансовым услугам до обеспечения экологически чистой энергии и средств к существованию для женщин и молодежи — сочетаются с использованием ресурсов вертикальных фондов, двусторонних доноров и частного сектора. На Коморских островах началась реализация новых стратегий по защите инфраструктуры, сохранению водных ресурсов и развитию климатоустойчивого сельского хозяйства. В Иордании благодаря новым моделям утилизации отходов, основанным на циркулярной экономике, перед женщинами открылись возможности для работы в секторах, где они традиционно не работали, что приносит доход и способствует изменению гендерных норм.

62. Нацеленность на установление связей между людьми и планетой помогает ПРООН преодолевать сложные и деликатные переходные периоды. При поддержке ПРООН Ирак взял на себя смелое обязательство отказаться от факельного сжигания газа и направить многомиллиардные инвестиции на развитие возобновляемых источников энергии и устойчивую урбанизацию. В Шри-Ланке около 740 000 фермеров перешли на устойчивые к изменению климата методы ведения сельского хозяйства, благодаря чему их доход увеличился на 75 процентов. В Эквадоре удалось сохранить порядка 800 000 акров дождевых лесов и сделать животноводство, не причиняющее ущерба климату, одной из моделей устойчивого развития в бассейне реки Амазонки.

63. Новая программа ПРООН «Обещание по охране природы», которая опирается на успех программы «Климатическое обещание» и портфель природоохранных проектов организации, направлена на оказание поддержки более 140 странам в выполнении обязательств по сохранению биоразнообразия и достижению целей в области устойчивого развития. Сотрудничество с ЮНЕП помогает странам обновлять национальные стратегии в области биоразнообразия, а в 2024 году ПРООН начала оказывать удвоенную поддержку в осуществлении

национальных стратегий в области финансирования деятельности по сохранению биоразнообразия, и количество охваченных стран увеличилось с 41 до 91.

64. Стратегический план способствовал стимулированию инноваций в области финансирования деятельности по охране природы. В 2023 году в Фиджи была выпущена первая «голубая облигация» на сумму 10 млн долл. США в целях ускорения внедрения природосберегающих решений в области защиты прибрежных районов, обращения с отходами и аквакультуры. За период с 2018 года в Индонезии с помощью суверенных зеленых облигаций, соответствующих исламским принципам, а также облигаций, связанных с достижением целей устойчивого развития, и «голубых облигаций» было мобилизовано порядка 7 млрд долл. США. В Руанде ПРООН помогла создать условия для выпуска облигаций, связанных с устойчивым развитием, на сумму 24,8 млн долл. США, а также для выплаты 139 млн долл. США по линии Трастового фонда Международного валютного фонда для обеспечения стабильности и устойчивости. Уругваю был предоставлен первый одобренный Всемирным банком кредит на сумму 350 млн долл. США, предусматривающий снижение выплат по процентам в зависимости от результативности экологической деятельности.

Стратегическое решение 5: энергетика

65. В 2023 году ПРООН создала свой Центр устойчивой энергетики, с тем чтобы способствовать более тесной интеграции между энергетикой и устойчивым развитием в целях выполнения амбициозной задачи по обеспечению доступа к чистой энергии для 500 миллионов человек, как это предусмотрено в обещании Механизма «ООН-энергетика».

66. В соответствии с результатами оценки этот центр способствует воспроизведению передового опыта и контекстуальных решений, таких как децентрализованные подходы к использованию возобновляемых источников энергии, которые доказали свою эффективность в обеспечении охвата тех, кто остался без внимания. Например, в 2023 году благодаря солнечным энергосистемам более 525 000 домохозяйств в отдаленных и неблагополучных районах Филиппин получили более качественное электроснабжение. В Афганистане местные геоло-энергетические установки обеспечивают энергоснабжение медицинских и образовательных учреждений, предприятий и других учреждений в интересах более чем 1 миллиона человек. В Непале малые гидроэлектростанции обеспечили энергией более 125 000 человек в отдаленных районах, повысив уровень занятости и доходов. Цифровые системы управления электростанциями позволили улучшить собираемость доходов и повысить уровень подотчетности.

67. Нацеленность на изменение систем в сочетании с внедрением инноваций и новых рабочих моделей помогает управлять рисками в процессе энергетического перехода. В Уганде специалисты лабораторий-акселераторов приняли меры в связи с обеспокоенностью по поводу быстрого обезлесения, используя коллективный опыт и разработав цифровую систему управления. Параллельно с этим по итогам экспериментального энергетического обследования, выявившего зависимость от использования древесины в качестве топлива, национальные регулирующие органы снизили тарифы на электроэнергию, чтобы стимулировать переход на более чистые источники энергии. В Республике Молдова благодаря внедрению цифровой системы, которая позволяет выявлять уязвимые места и направлять помощь тем, кто испытывает трудности с оплатой счетов, уровень энергетической бедности сократился на 43 процента.

68. Одной из наиболее серьезных задач, которые необходимо решить для расширения использования экологически чистой и доступной энергии, остается обеспечение финансирования. Чтобы приступить к решению этой проблемы, в

ПРООН был разработан акселератор для готовящихся проектов в области энергетики, в рамках которого создаются проекты на основе концепции снижения риска инвестиций.

Стратегическое решение 6: гендерное равенство

69. ПРООН продолжает оказывать правительствам поддержку в уменьшении структурных барьеров, препятствующих достижению гендерного равенства, в том числе в рамках своих собственных учреждений: за последние два года 91 структура в 30 странах удостоилась почетного знака «Гендерное равенство» для государственных учреждений. Чтобы начать переосмысление деятельности по предоставлению услуг по уходу, в ПРООН применяются инновации и цифровые технологии, например инструмент географической привязки данных для составления карты дефицита услуг по уходу в Доминиканской Республике, Колумбии, Перу и Уругвае. В ходе недавней оценки было рекомендовано увеличить масштабы поддержки системы социальной помощи и неформального сектора, поскольку в системах социальной защиты до сих пор по большей части не учитываются гендерные аспекты.

70. Благодаря поддержке со стороны ПРООН женщины преодолевают барьеры в политической сфере, в том числе в Демократической Республике Конго, где ведется работа по достижению гендерного паритета на высших уровнях власти. В регионе арабских государств, где низкий уровень участия женщин в деятельности законодательных органов власти остался практически неизменным, ПРООН помогла создать региональную Арабскую академию лидерства для женщин и провести региональную кампанию под хештегом #HerParticipationOurFuture («Ее участие — наше будущее»). Восемь стран взяли на себя обязательства по созданию национальных академий лидерства в 2024 году, а шесть — по проведению информационно-просветительных кампаний.

71. В рамках более 700 партнерств ПРООН с гражданским обществом и женскими организациями в 2022–2023 годах была оказана поддержка в развитии лидерской роли женщин в 50 странах. Муниципалитеты и организации гражданского общества в Албании разработали интегрированную модель оказания услуг по уходу, которая позволила повысить эффективность борьбы с гендерным насилием.

72. ПРООН достигла своей цели по оказанию поддержки 100 странам в обеспечении учета вопросов гендерного равенства в национальных планах по борьбе с изменением климата. В 53 странах были введены в действие варианты решений по восстановлению, учитывающие риски и гендерные аспекты. В Мозамбике мероприятия по обеспечению средств к существованию и экономическому восстановлению помогли улучшить рыночные механизмы и повысить доходы женщин, одновременно с этим способствуя предотвращению гендерного насилия.

73. ПРООН осваивает новые направления для всестороннего учета гендерной проблематики, такие как национальные энергетические планы. В Эфиопии была принята новая государственная политика по обеспечению учета вопросов гендерного равенства в энергетических программах, в том числе путем повышения роли женщин в принятии решений, касающихся энергетики. ПРООН совместно с ЮНЕП оказала поддержку в установлении на Международной конференции по регулированию химических веществ нового многостороннего партнерства по гендерным вопросам и регулированию химических веществ для содействия сбору данных по гендерной проблематике и обмену знаниями.

Партнерские отношения

74. Расширяя сотрудничество с государственными и частными партнерами, ПРООН повышает результативность и масштабность комплексных решений в области развития.

75. ПРООН укрепила свои связи с вертикальными фондами, создав специальный Центр по работе с вертикальными фондами. В знак признания соблюдения ПРООН стандартов Совет ГЭФ отменил специальные меры и в 2023 году выделил более 500 млн долл. США на реализацию инициатив под руководством ПРООН. ПРООН расширила свои связи с Зеленым климатическим фондом, получила повторную аккредитацию при Адаптационном фонде и оптимизировала свою роль в секторе здравоохранения, активизировав усилия в области цифрового здравоохранения в сотрудничестве со Всемирной организацией здравоохранения, Глобальным фондом и Альянсом по вакцинам Gavi.

76. В 2023 году по линии ПРООН было освоено 357 млн долл. США, полученных от 13 международных финансовых учреждений из 41 страны, что на 18 процентов больше, чем в 2022 году, при этом 67 процентов средств было направлено в нестабильные и затронутые конфликтами регионы. В сотрудничестве с Европейским инвестиционным банком ПРООН разработала платформу «зеленого» и устойчивого долга, которая, как ожидается, позволит привлечь от 2 до 3 млрд долл. США и мобилизовать более 20 млрд долл. США в виде инвестиций частного сектора. В рамках партнерских отношений с частным сектором было налажено сотрудничество с сервисом GitHub для создания «Компаса цифрового развития», а карты инвестиционных проектов для достижения ЦУР позволили выявить инвестиционные возможности, согласующиеся с целями в области устойчивого развития, в 40 странах.

77. Важнейшую роль сыграло сотрудничество с гражданским обществом: ПРООН работала с 75 региональными партнерами в Африке над решением проблем, связанных с сокращением пространства для деятельности гражданского общества, и проблем, с которыми сталкиваются женщины-правозащитницы. Совместно с организацией «Патфайндерз» ПРООН выполняла функции секретариата Коалиции действий в поддержку правосудия, содействуя обеспечению правосудия, ориентированного на интересы людей, в сотрудничестве с 18 государствами-членами и 11 организациями гражданского общества.

78. Родственные учреждения способствовали закреплению достигнутых результатов в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) три года подряд выделял средства в размере более 100 млн долл. США, установив новые партнерские отношения и получив 26 млн долл. США от совместных фондов и других организаций. Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг курировало 70 проектов и добавило 300 вариантов решений в свою платформу «Галактика Юг — Юг», в результате чего их общее число составило 950. В рамках Программы добровольцев Организации Объединенных Наций в 56 структурах Организации Объединенных Наций было задействовано рекордное число добровольцев — почти 13 000 человек.

79. Перевыполняя контрольные показатели совместной программы, ПРООН сотрудничала с Управлением Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) и Международной организацией труда по вопросам прав человека и социальной защиты; работала с девятью структурами в рамках Партнерства Организации Объединенных Наций по правам людей с инвалидностью в поддержку обеспечения инклюзии в 30 странах; и сотрудничала со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и

расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») в 19 странах в рамках Платформы по обеспечению правосудия с учетом гендерной специфики. ПРООН и Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам объединили свои инициативы по восстановлению, повышению устойчивости и городскому планированию, главным образом в арабских государствах, а ПРООН и Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства направили 133 советников по вопросам предотвращения конфликтов в более чем 70 стран.

80. Уделяя первоочередное внимание цифровым технологиям, данным и финансированию деятельности по достижению целей в области устойчивого развития, ПРООН в партнерстве с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и отделением ЮНИСЕФ в Эритрее разработала статистические системы для социально-экономических показателей, совместно с отделением ЮНФПА в Гамбии создала цифровую систему для отслеживания случаев гендерного насилия, а также добилась признания своего общего с ФКРООН инновационного подхода к климатическим рискам и финансированию на глобальных переговорах по климату в 2023 году.

Управление рисками

81. Условия работы ПРООН, сопряженные с высоким риском, становятся все более сложными. Стратегический план предусматривает упреждающее управление рисками, основанное на укреплении механизмов для надежного предотвращения, выявления и смягчения рисков в сочетании с использованием новых программных инструментов, таких как портфельная политика, позволяющих оперативно выявлять риски и варианты их устранения.

82. Чтобы управлять финансовыми рисками, связанными с реализацией Стратегического плана, и ориентироваться в условиях сложной ситуации с финансированием, ПРООН в полной мере осуществляет свою стратегию мобилизации ресурсов. Извлекая выгоду из государственного финансирования и укрепляя стратегические партнерские отношения, ПРООН стремится стабилизировать финансирование по линии регулярных ресурсов, укрепить связи и отыскать новые источники финансирования.

83. В стратегии мобилизации ресурсов, в которой признается неизменная важность качественного финансирования, делается акцент на освещении деятельности поставщиков гибкого финансирования и его результатах. Ключевое значение имеет диверсификация источников финансирования за счет привлечения новых доноров и поиска инновационных механизмов финансирования, включая партнерства с частным сектором и благотворительные источники.

84. ПРООН обновила свою политику общеорганизационного управления рисками, подготовила заявление о приемлемом уровне рисков, пересмотрела категории рисков, учредила должность главного специалиста по управлению рисками и укрепила положение комитета по рискам. Эта модернизация включает обновление руководства по оценке рисков на уровне проектов, проведение профессиональной подготовки и разработку информационных панелей для отслеживания и регулирования рисков. В 2023 году были приняты меры по укреплению этой политики, что позволило уточнить функции и обязанности всех подразделений ПРООН. В новых цифровых платформах («Квантум» и «Квантум+») был введен в действие модуль по управлению рисками, что способствует передаче информации о рисках вышестоящим инстанциям и управлению ими на всех уровнях. В настоящее время прилагаются усилия по разработке определения проектов с высокой степенью риска в интересах более эффективного управления результатами. Политика абсолютной нетерпимости к мошенничеству и

коррупции регулярно доводится до сведения персонала, поставщиков, партнеров-исполнителей и ответственных сторон, а также обеспечивается ее соблюдение.

85. На фоне обострения кризисов в 2023 году ПРООН предоставила 50 страновым группам Организации Объединенных Наций информационные панели по рискам, связанным с кризисами. Они способствовали проведению ситуационного анализа и функционированию систем раннего оповещения, а также использовались при составлении программ с учетом рисков. Эти панели служили подспорьем в разработке в сотрудничестве с Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства (ДПВМ), Управлением по координации деятельности в целях развития (УКР) и УВКПЧ единой региональной системы для мониторинга рисков в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В рамках Организации Объединенных Наций ПРООН выступила инициатором применения основанной на искусственном интеллекте системы прогностического анализа для прогнозирования кризисов и рисков, в частности в рамках проекта по оповещению “INFORM”, осуществляемого в партнерстве с Управлением по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), членами Межучрежденческого постоянного комитета и Европейским союзом.

86. ПРООН продолжает прогнозировать «имеющие серьезные последствия» риски для репутации и финансовой устойчивости, которые могут помешать реализации Стратегического плана. К таким рискам относятся, например, получившие широкую огласку случаи сексуальной эксплуатации или сексуальных надругательств, нанесение значительного ущерба окружающей среде или правам уязвимых людей, а также провал крупной программы. В целях выявления и предотвращения этих рисков ПРООН принимает упреждающие меры с помощью соответствующих стратегий и процедур. При любом признаке подобных рисков старшее руководство приступает к тщательному мониторингу и контролю в целях решения проблемы, сведения к минимуму ущерба, извлечения уроков из ошибок и принятия мер по исправлению ситуации. Социальные и экологические гарантии ПРООН служат хорошим примером того, как ПРООН подходит к управлению серьезными рисками для людей и окружающей среды.

87. Работа в сложных условиях привлекает к себе внимание благодаря ее широкому освещению в средствах массовой информации. Чтобы минимизировать репутационные риски, ПРООН начала активно взаимодействовать со средствами массовой информации, повышать прозрачность своей деятельности, предоставлять информацию об эффективности работы партнеров и проводить специализированную подготовку по вопросам информирования о репутационных рисках.

III. Институциональные результаты

88. В середине срока, отведенного на реализацию Стратегического плана, институциональные показатели находятся на высоком уровне: 15 конкретных результатов из 21 выполнены более чем на 90 процентов, четыре результата выполнены на 60–90 процентов, а один результат выполнен менее чем на 60 процентов. ПРООН обеспечила сбалансированность своего бюджета седьмой год подряд и получила восемнадцатое подряд аудиторское заключение без оговорок.

Эффективность и инклюзивность программ

89. ПРООН повысила эффективность мер по отслеживанию и оказанию адресной помощи тем, кто больше всего в ней нуждается. На сегодняшний день одним из приоритетов при оценке качества документов по страновым программам

является обеспечение того, чтобы никто не был забыт. В рамках текущих усилий по обеспечению более полного учета гендерной проблематики при управлении служебной деятельностью гендерная проблематика была включена в число ключевых показателей эффективности деятельности Центра устойчивой энергетики. В 2023 году доля отделений ПРООН, перевыполняющих стандарты, установленные в системе подотчетности за соблюдение стандартов Организации Объединенных Наций в отношении инвалидности, увеличилась на 50 процентов.

90. ПРООН продолжает повышать эффективность маркировки и отслеживания проектов в целях улучшения контроля качества программ, а также недавно создала новую информационную панель, отражающую результаты работы в области управления и соответствующие расходы. Эта работа также согласуется с рекомендацией Комиссии ревизоров, касающейся цели 16 в области устойчивого развития. Благодаря быстрому введению в действие платформы “UNITY” улучшилось управление проектами на стадии разработки, что позволило получить новые представления о возможностях для налаживания партнерских отношений и диверсификации источников финансирования.

91. В условиях глобального отказа от линейной и изолированной друг от друга деятельности ПРООН разработала новую методику взаимодействия в рамках портфелей проектов и соответствующую систему требований к профессиональным качествам сотрудников. В тестовой среде («песочнице») для мониторинга и оценки, разработанной совместно с Фондом Билла и Мелинды Гейтс, участвуют более 250 организаций, которые занимаются поиском новых способов измерения системных изменений. ПРООН в сотрудничестве с Европейским союзом работает над созданием линейки крупномасштабных портфельных инициатив, которые будут инвестироваться Европейским банком реконструкции и развития. В 2023 году в ПРООН была принята новая портфельная политика, в основе которой лежит накопленный странами опыт.

Повышение эффективности стратегических инвестиций и отдачи от них

92. Деятельность ПРООН стала более эффективной с точки зрения затрат: из каждого доллара США на программы и услуги в области развития тратится почти 92 цента, тогда как до 2018 года этот показатель составлял 88 центов.

93. Новая система общеорганизационного планирования ресурсов «Квантум», запущенная в 2023 году в сотрудничестве с семью другими структурами Организации Объединенных Наций, будет способствовать повышению эффективности и улучшению планирования результатов и ресурсов, мониторинга и оценки результативности деятельности. Благодаря этой системе было автоматизировано около 3000 рабочих процессов, расширены возможности для работы в цифровом формате, усилен контроль и повышено качество данных. В первый год работы этой системы было обработано 1,12 миллиона платежей (4 млрд долл. США), причем коэффициент успешного выполнения составил 99 процентов.

94. ПРООН неизменно входит в четверку крупнейших закупщиков в Организации Объединенных Наций и закупает товары самого широкого ассортимента, включающего 3000 категорий. В 2023 году ПРООН поставила товары, услуги и работы на сумму около 3,5 млрд долл. США для поддержки осуществления важнейших программ, в том числе в сферах здравоохранения, демократического управления и реагирования на кризисы. Запущенная в 2023 году платформа для закупок способствовала повышению эффективности, и другие организации системы Организации Объединенных Наций планируют ее перенять.

95. В соответствии с рекомендациями ревизоров, касающимися возмещения расходов, ПРООН ввела в эксплуатацию портал по обслуживанию учреждений для оказания услуг организациям, не охваченным системой «Квантум», уделяя особое внимание странам с большими объемами транзакций. К числу мер, направленных на обеспечение полного возмещения расходов и предотвращение потерь, относится создание базы данных подрядчиков для улучшения управления рисками. Ожидается, что проекты в области «зеленой» энергетики и энергоэффективности, финансируемые в рамках механизма ПРООН по совершению прорыва в сфере экологизации, позволят сократить углеродный след от электрообеспечения организации на 13,3 процента, что будет способствовать выполнению общеорганизационного климатического обязательства по сокращению углеродного следа от деятельности ПРООН на 50 процентов к 2030 году и позволит добиться общего снижения затрат на электроэнергию на сумму более 17 млн долл. США.

96. Инвестиции в развитие организационного потенциала, направленные на обеспечение гибкости и оперативности работы ПРООН, принесли существенную отдачу. Около 1600 сотрудников прошли обучение по вопросам предотвращения кризисов и реагирования на них в Академии действий в кризисных ситуациях; эти сотрудники стали незаменимым ресурсом в усилиях по обеспечению взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, развитием и миром. В 2023 году ПРООН превысила целевой показатель по количеству страновых отделений, пользующихся планами по обеспечению экстренной готовности (SURGE) и лабораторией SURGE Delivery Lab. Академия «Нексус», в которой к концу 2023 года обучались 600 человек, способствует закреплению этих знаний среди множества заинтересованных сторон в кризисных условиях.

97. При начальных инвестициях в размере 10,3 млн долл. США в 2022–2023 годах Центру устойчивого финансирования удалось привлечь порядка 30 млн долл. США для выполнения работы, которая способствовала мобилизации около 15 млрд долл. США в виде государственных и частных инвестиций в деятельность по достижению целей в области устойчивого развития. В 2023 году в действующей под эгидой ПРООН Финансовой академии ЦУР было организовано повышение квалификации около 1100 сотрудников ПРООН, 34 государственных органов и партнеров из частного и гражданского общества. В новой Академии устойчивой энергетики будут предлагаться аналогичные специализированные услуги по наращиванию потенциала, направленные на создание глобального сообщества, способного обеспечить всестороннюю интеграцию деятельности в области энергетики и развития.

Надзор и подотчетность

98. ПРООН неизменно перевыполняла целевые показатели по осуществлению рекомендаций Комиссии ревизоров: в 2022 году было выполнено 94 процента рекомендаций, а в 2023 году — 90 процентов. Большинство рекомендаций, вынесенных по итогам независимых оценок страновых программ, было выполнено, а число децентрализованных оценок, получивших оценку «удовлетворительно», за четыре года увеличилось вдвое. Будучи обучающейся организацией, ПРООН регулярно анализирует результаты оценок в целях улучшения результатов своей деятельности.

99. В 2023 году независимое Бюро по вопросам этики приступило к реализации своей первой стратегии повышения осведомленности и распространения информации в области этики. Коэффициенты участия в необязательных занятиях по вопросам этики выросли примерно на 75 процентов по сравнению с максимальным показателем, достигнутым в 2022 году. В 2023 году число

запросов на предоставление конфиденциальных консультаций и рекомендаций увеличилось на 25 процентов, что стало еще одним рекордом.

Неизменная приверженность реформе Организации Объединенных Наций

100. В рамках системы развития Организации Объединенных Наций ПРООН по-прежнему является крупнейшим донором, делающим взносы на финансирование системы координаторов-резидентов на основе совместного несения расходов: с 2019 года ее взнос удвоился и в 2023 году составил 10,6 млн долл. США. ПРООН придерживается системы управленческой подотчетности и подхода к представлению отчетности и будет применять контрольный перечень вопросов, касающихся реформы, при представлении докладов Исполнительному совету. ПРООН активно следит за осуществлением реформы, проводя ежегодные опросы представителей-резидентов и другие комплексные оценки.

101. Усилия по приведению документов по страновым программам в соответствие с рамочными программами Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития продвинулись вперед, и в 2022 году были согласованы 35 новых документов по страновым программам. В 2022 году за счет повышения эффективности ПРООН добилась экономии средств в размере 24,4 млн долл. США, которые были повторно инвестированы в разработку и осуществление эффективных программ. В 2023 году она собрала 8,4 млн долл. США за счет 1-процентного координационного сбора, сделав взнос в Целевой фонд специального назначения на общую сумму 19 млн долл. США.

102. Предпочтительным механизмом Организации Объединенных Наций для оказания поддержки совместным действиям по достижению целей в области устойчивого развития в соответствии с первоочередными задачами по обеспечению слаженности и эффективности остаются межведомственные совместные фонды. В 2023 году Управление целевых фондов с участием многих партнеров выделило 47 участвующим структурам Организации Объединенных Наций более 1,05 млрд долл. США, причем внимание все больше акцентировалось на фондах, занимающихся вопросами климата, развития и переходных процессов. Управление продолжало поддерживать идейное лидерство ПРООН и соблюдение стандартов качества в отношении инструментов совместного финансирования, оказывая поддержку в области данных и политики Группе Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, Группе по надзору за управлением доверительными фондами и Управлению по координации деятельности в целях развития, а также используя новую платформу “Gateway” для повышения прозрачности и наглядности данных о совместных фондах.

Сотрудники и культура

103. В 2023 году в ПРООН началось осуществление первой стратегии обеспечения многообразия, равенства и инклюзивности, а также новой стратегии обеспечения гендерного равенства. Организация перевыполнила требования по 94 процентам показателей, предусмотренных в Общесистемном плане действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, тогда как средний уровень выполнения составил 83 процента. Новые инициативы, такие как антирасистская инициатива «Говорите открыто» (Speak Up) и приложение «Безопасное пространство» (Vault Safe Space), подтверждают приверженность формированию инклюзивной рабочей среды.

104. Продолжается работа по расширению перспектив карьерного роста для недостаточно представленных групп населения. В 2023 году на 32 места в программе для выпускников высших учебных заведений было подано более

37 000 заявок, а на 40 стипендий в рамках третьей серии программы стипендий для молодых женщин-лидеров из стран Африки подали заявки более 12 000 претенденток. Благодаря повышению активности в социальных сетях число заявлений о приеме на работу в период с июня 2022 года по июнь 2023 года увеличилось на 35 процентов.

105. В соответствии со своей корпоративной стратегией и планом действий на 2023–2024 годы ПРООН продолжает наращивать усилия по предотвращению и пресечению всех форм проступков, продиктованных сексуальными мотивами, включая сексуальные домогательства, сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, а также по обеспечению защиты и поддержки жертв/пострадавших. Ежегодный опрос, проведенный в 2023 году, показал высокий уровень осведомленности сотрудников в масштабах всей организации об этих вопросах. Во всех страновых отделениях имеются планы действий и координаторы; обе эти меры крайне важны для стимулирования преобразований и обеспечения подотчетности. Около 250 сотрудников входят в коллегиальное профессиональное сообщество, целью которого является предотвращение сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств во всем мире.

106. За период с 2019 года и с момента создания целевой группы по предотвращению сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств в ПРООН поступило 141 заявление о противоправном сексуальном поведении, включая 25 заявлений в 2023 году. В базе данных “ClearCheck” числится 21 бывший сотрудник, тогда как в 2022 году их было 15. Продолжение работы по укреплению доверия к системам ПРООН по сигнализированию о нарушениях и реагированию на них имеет большое значение для побуждения жертв/пострадавших к тому, чтобы они обращались за помощью. Учитывая результаты ежегодных опросов, ПРООН будет уделять больше внимания оказанию поддержки жертвам/пострадавшим, привлечению виновных к ответственности, сотрудничеству с партнерами-исполнителями в вопросах предотвращения неправомерных действий сексуального характера, а также дальнейшему включению мер по снижению рисков во все проекты и программы.

IV. Извлеченные уроки и дальнейшие шаги

107. Несмотря на прогресс в интеграции стратегических решений и вспомогательных средств, а также повышение эффективности работы за счет установления более тесных связей между страновыми программами и стратегическими решениями, ПРООН продолжает сталкиваться с проблемами, обусловленными институциональной и секторальной разобщенностью. Чтобы добиться изменений на системном уровне, потребуется расширить масштабы экспериментальной деятельности и оказывать постоянную поддержку портфельным и другим комплексным подходам.

108. Хотя ПРООН удалось добиться значительных успехов в оказании услуг маргинализированным группам населения, ей все еще необходимо более четко понимать и устранять перекрестные формы дискриминации, из-за которых люди особенно часто вытесняются на обочину жизни. Учитывая сложность процесса изменения дискриминационных норм, решающее значение имеет принятие на высоком уровне обязательств по обеспечению гендерного равенства, в том числе путем выделения достаточных ресурсов. Это обязательство должно быть подкреплено выводом о том, что увеличение расходов на проекты, направленные на обеспечение гендерного равенства, на страновом уровне приводит к повышению общей эффективности работы организации.

109. Уделение повышенного внимания цифровизации является весьма своевременным и отвечает быстро растущему спросу со стороны развивающихся стран. Необходимо закрепить первые успехи, разрабатывая новые предложения с учетом конкретных потребностей наименее развитых и затронутых кризисом стран, а также придавая все большее значение использованию цифровых решений в деятельности по борьбе с бедностью и неравенством в целом. Укрепление связей между работой в области управления и цифровых технологий должно способствовать расширению масштабов помощи, направленной на обеспечение безопасности, инклюзивности и соблюдения прав человека при осуществлении цифровых преобразований. Выполнение ПРООН руководящей роли в новом цифровом сообществе, действующем в рамках концепции «Организация Объединенных Наций 2.0» и стратегии «пятерка изменений», предоставляет возможность сотрудничать с целым рядом структур Организации Объединенных Наций в деле содействия цифровым преобразованиям.

110. Внедрение инноваций должно стать непрерывным процессом, поскольку оно способствует достижению более высоких результатов. Признавая новые возможности и риски, связанные со сложными переходными процессами в области развития, ПРООН будет использовать сеть лабораторий-акселераторов для проведения исследований и разработок, касающихся целей в области устойчивого развития, а также в качестве канала для реализации значительного потенциала роста, заложенного в сотрудничестве Юг — Юг.

111. Важным подспорьем в достижении целей в области устойчивого развития может стать роль ПРООН в укреплении доверия на рынке и снижении рисков для инвестиций, а также в наращивании потенциала в государственном и частном секторах. Другими факторами, способствующими прогрессу, являются укрепление связей с международными финансовыми учреждениями и акцентирование внимания на «зеленых» инициативах, устойчивой энергетике и развитии предприятий. Новые модели финансирования, такие как «зеленые» облигации и облигации, связанные с целями в области устойчивого развития, могут продолжать способствовать мобилизации ресурсов частного сектора, однако они должны разумно сочетаться с мерами по обеспечению приемлемого уровня задолженности.

112. На основе накопленного опыта Стратегия в области развития частного сектора и партнерских связей с ним на 2023–2025 годы поможет устранить оперативные ограничения, препятствующие партнерству с частными компаниями, включая устаревшие условия соглашений. ПРООН намерена продолжать укреплять систему контроля за соблюдением своей политики должной осмотрительности при взаимодействии с частным сектором, обновить руководство для сотрудников и продолжать содействовать формированию организационной культуры, учитывающей риски.

113. Одной из актуальных задач остается систематическая и межсекторальная интеграция вопросов, касающихся экосистем и биоразнообразия, в обеспеченные финансированием планы в области развития. Опираясь на успех своей программы «Климатическое обещание» и потенциал своей программы «Обещание по охране природы», ПРООН планирует оказать странам поддержку в согласовании обязательств по охране природы и климата в рамках национальных планов действий, содействовать поиску природосберегающих решений проблем, связанных с изменением климата, и поощрять применение комплексных подходов с участием всех государственных структур.

114. В перспективе достижение общих целей, намеченных в Стратегическом плане, будет зависеть от регулярного поступления ресурсов. Отставание в выплате взносов является предметом постоянной обеспокоенности и накладывает

ограничения, которые в ближайшие два года будут только усиливаться. ПРООН будет действовать на максимально возможном уровне эффективности, результативности и подотчетности. Несмотря на это, существует реальный риск не достичь амбициозных целей, поставленных в Стратегическом плане, и упустить возможность в полной мере воспользоваться достигнутым прогрессом за счет комплексных мер по реагированию на кризисы и развитию. При поддержке государств-членов и других партнеров ПРООН намерена обеспечить утвержденные регулярные ресурсы на оставшуюся часть финансового периода и будет решительно выступать за предоставление других форм качественного финансирования, таких как целевые ресурсы. Все усилия будут направлены на ускорение прогресса в достижении целей в области устойчивого развития и выполнение обещания в отношении развития.
