



**Junta Ejecutiva del Programa  
de las Naciones Unidas para el  
Desarrollo, el Fondo de Población  
de las Naciones Unidas y la  
Oficina de las Naciones Unidas  
de Servicios para Proyectos**

Distr. general  
2 de abril de 2024  
Español  
Original: inglés

**Período de sesiones anual de 2024**

Nueva York, 3 a 7 de junio de 2024

Tema 7 del programa provisional

**Examen de mitad de período del Plan Estratégico  
del PNUD para 2022-2025, incluido el informe anual  
del Administrador correspondiente a 2023**

**Examen de mitad de período del Plan Estratégico para  
2022-2025, incluido el informe anual del Administrador  
correspondiente a 2023**

*Resumen*

El Plan Estratégico para 2022-2025 marca el rumbo hacia un “PNUD con visión de innovación para el futuro” que contribuya a que las personas disfruten de más opciones para lograr un futuro sostenible y más justo y a que el mundo retome el camino hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En el presente examen de mitad de período se hace balance de los progresos, las inversiones en la modernización de las operaciones y la supervisión, y los retos. Además, se sugiere el modo en que el PNUD puede aprovechar los logros alcanzados, obtener resultados de forma más eficaz, no solo en los próximos dos años sino también después, y seguir aprendiendo y mejorando su desempeño.



## Índice

*Capítulo*

*Página*

- I.
- II.
- III.
- IV.

Anexos (pueden consultarse en el [sitio web de la Junta Ejecutiva](#))

1. Marco integrado de resultados y recursos, incluidos los ajustes de mitad de período y la ficha de resultados
2. Nota metodológica sobre el análisis de los factores de desempeño
3. Informe de ejecución de la revisión cuadrienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo
4. Informe anual de la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur

## El panorama cambiante del desarrollo

1. El Plan Estratégico para 2022-2025 se concibió durante la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19) y el agravamiento de las perturbaciones ocasionadas por la carga de la deuda, el aumento de las desigualdades, la pobreza persistente y los conflictos de larga duración. El análisis de la situación del desarrollo en 2020 reveló que había varias tendencias profundamente entrelazadas que, en conjunto, constituían retos sistémicos, con la consiguiente necesidad de soluciones sistémicas.

2. Cuatro años después, en el ecuador del Plan Estratégico, estos temas siguen siendo pertinentes o son incluso más acuciantes. Actualmente hay más conflictos que en ningún otro momento desde la Segunda Guerra Mundial, que tienen como resultado terribles vulneraciones de los derechos humanos básicos y retrocesos en materia de desarrollo humano. La triple crisis planetaria del cambio climático, la pérdida de biodiversidad y la contaminación está ocasionando que se agoten los recursos naturales del planeta. La carga de la deuda de los países en desarrollo sigue creciendo y ejerciendo presión sobre los presupuestos de salud y educación, mientras el déficit de financiación para los Objetivos de Desarrollo Sostenible sigue siendo grave. La cohesión social y la confianza en las instituciones se están debilitando, al tiempo que el espacio cívico se va achicando.

3. La escala y el ritmo de las transiciones ecológica y digital están experimentando cambios. Las inversiones en energías renovables superan a las realizadas en combustibles fósiles. La infraestructura pública digital está impulsando el cambio y permitiendo que los más rezagados accedan al desarrollo, mientras que los asombrosos avances en inteligencia artificial proporcionan un atisbo de las oportunidades que depara el futuro. Pero las temperaturas mundiales siguen aumentando y un tercio del mundo aún carece de conexión a Internet.

4. Todo lo que hace el PNUD contribuye a remediar estos complejos problemas. En este entorno volátil e incierto, las tres direcciones de cambio del Plan Estratégico siguen siendo la esencia de la misión de la organización: transformar las sociedades, no dejar a nadie atrás y crear resiliencia. La promesa de desarrollo está intrínsecamente ligada al imperativo de avanzar, a pesar de las dificultades, porque las vidas humanas y el futuro de la Tierra dependen de ello. El PNUD, gracias a sus asociados, su presencia en los países y su alcance mundial y a que opera en el núcleo del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo siguiendo las normas más estrictas de rendición de cuentas, es una organización cada vez más idónea para su cometido y logra mantener y aumentar su relevancia en un momento en que los dirigentes se preparan para la Cumbre del Futuro.

5. La labor dista mucho de estar completa. Consciente de todo lo que queda por hacer, el PNUD está aprendiendo y mejorando para afrontar los nuevos desafíos, centrándose siempre en cambios transformadores que no dejen a nadie atrás. En el presente examen de mitad de período se evalúan los dos primeros años del Plan Estratégico, se reflexiona sobre los próximos dos años y se analiza lo que hace falta para recuperar y acelerar el progreso hacia los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

### I. Desempeño del PNUD: constataciones principales y observaciones

6. En el examen de mitad de período cabe concluir que el PNUD, de manera sistemática, cumple sus objetivos, respeta las tres direcciones de cambio y avanza hacia los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Los programas integrados que

responden a las complejidades del desarrollo y las crisis están teniendo repercusiones sistémicas e impulsando nuevos enfoques para la reducción de la pobreza, la gobernanza y la igualdad de género, entre otros. Los tres facilitadores del Plan Estratégico (la financiación, la digitalización y la innovación) están movilizando soluciones nuevas para acelerar la obtención de resultados. Gracias a las inversiones institucionales, en particular en la modernización de las operaciones y los sistemas de supervisión, el PNUD ha mejorado su desempeño y su capacidad de respuesta a los riesgos, además de sacar partido de las enseñanzas extraídas. Sin embargo, la disminución continua de los recursos ordinarios (básicos) y de otro tipo (flexibles) puede conllevar costos de oportunidad con repercusiones duraderas sobre la vida de las personas.

**En el Ecuador del Plan Estratégico para 2022-2025, el PNUD está en vías de cumplir sus objetivos.**

7. En 2022 y 2023, el PNUD alcanzó casi todos los objetivos de desempeño para sus seis soluciones emblemáticas. Tras un retraso inicial, se observaron notables avances en las economías inclusivas para las mujeres. Los progresos en relación con dos productos del Plan Estratégico fueron desiguales. Los programas de protección social obtuvieron buenos resultados en materia de inclusión y, por ejemplo, lograron llegar a las mujeres y las personas con discapacidad, pero no fueron tan fructíferos en cuanto a la accesibilidad y los servicios integrales. El peor desempeño en el apoyo a los sistemas de salud se debió a un importante cambio de la financiación a fines de 2022.

8. El análisis de los datos del marco integrado de resultados y recursos a nivel nacional en 2022 y 2023 desveló que se habían obtenido mejores resultados con la interconexión entre los programas para los países y las soluciones emblemáticas y con el uso de la innovación como facilitador del desarrollo. El incremento del gasto nacional en la incorporación de la perspectiva de género se tradujo en un mejor desempeño general.

**La actuación integrada contra la pobreza multidimensional es transformadora en el sentido de que no deja a nadie atrás.**

9. Al integrar medidas que abarcan los diferentes factores que conducen a la pobreza, desde unos ingresos limitados hasta los problemas de salud, el PNUD está cada vez más cerca de su ambicioso objetivo de lograr que 100 millones de personas salgan de la pobreza multidimensional para 2025. Desde que se empezó a aplicar el Plan Estratégico, cerca de 72 millones de personas han obtenido acceso a servicios esenciales y 39 millones a servicios financieros y activos no financieros en el marco de los programas del PNUD.

10. La programación integrada ha ayudado al PNUD a superar los objetivos en dos ámbitos importantes para un desarrollo que tiene en cuenta los riesgos: las capacidades para fomentar la cohesión social y prevenir los conflictos; y el aumento de la resiliencia de los sistemas alimentario, de salud y de abastecimiento de agua. En Bangladesh, mediante un enfoque estratégico de los múltiples factores determinantes de la resiliencia urbana, se adaptaron las respuestas a las personas pobres y se logró mejorar la vida de 3,8 millones de personas con ingresos bajos residentes en 19 ciudades.

11. El PNUD superó múltiples metas en la prestación de servicios a grupos marginados, como un mayor acceso de las mujeres, las personas con discapacidad, los desplazados y las minorías étnicas a los servicios financieros. Los 28 millones de mujeres que tuvieron acceso a servicios financieros en 2023, el doble que en 2021,

disfrutaron de ventajas potenciales tales como un papel más destacado en la toma de decisiones en el hogar y una menor susceptibilidad al hambre y la pobreza.

12. Para comprender mejor las divergencias y microtendencias entre países y ajustar las respuestas en materia de políticas, el PNUD ha ampliado el alcance de innovaciones como sus informes *SDG Insight*. Los informes se elaboran con 95 países y se proponen interconectar múltiples Objetivos y avanzar hacia su consecución, lo cual constituye un enfoque sistémico basado en datos del análisis multidimensional que constituye el núcleo de los *Informes sobre desarrollo humano*.

**El enfoque de la gobernanza de amplio espectro y que tiene en cuenta los riesgos se ha convertido en un punto de partida para profundizar en la inclusión y la justicia.**

13. La labor del PNUD en materia de gobernanza en los contextos operativos más difíciles está dando frutos gracias a una dilatada experiencia, unas relaciones de larga data, unos programas integrales y un mayor énfasis en la respuesta a los riesgos. El desempeño superó prácticamente todas las metas, sobre todo en materia de lucha contra la corrupción, mecanismos para ampliar el espacio cívico y una administración pública propicia para unos servicios receptivos y unas comunidades pacíficas.

14. El refuerzo de las capacidades del sector público ha sido un punto de partida para mejorar la gestión de los riesgos y aumentar la inclusión. En el Perú, el PNUD ayudó a revitalizar el desarrollo territorial y los sectores productivos de la Amazonía, lo cual reforzó la confianza entre las administraciones públicas y la población local mediante una adopción conjunta de decisiones que asegura el equilibrio entre el crecimiento económico, la asistencia social y la protección del medio ambiente. A escala mundial, el PNUD se ha asociado con el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales para codirigir FutureGov. La iniciativa, pensada para una nueva generación de prácticas en el sector público, es una de las 12 iniciativas de alto impacto de las Naciones Unidas para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

15. En 2023, el PNUD prestó apoyo a 61 países para que cumplieran las obligaciones en materia de derechos humanos acordadas a escala internacional, lo que refleja un impulso para convertir las salvaguardias de los derechos económicos, sociales, civiles y políticos en una base para el logro de los Objetivos.

**La estrategia de igualdad de género del PNUD ha mejorado los resultados de la lucha contra las barreras estructurales a las que se enfrentan las mujeres en la economía.**

16. El PNUD avanza por buen camino en el cumplimiento de su estrategia de igualdad de género para 2022-2025, en particular en lo relativo a la creación de capacidades para derribar las barreras estructurales que impiden avanzar a las mujeres. La iniciativa emblemática Equanomics despliega herramientas de política pública, como reformas fiscales y tributarias, para que las economías sean más equitativas en materia de género. Ha asignado a 60 economistas del PNUD a colaborar con los asociados nacionales. Más de 20 países están definiendo reformas para hacer frente a los sesgos de género integrados en las políticas y reducir algunas de las causas profundas de la brecha de pobreza relativa al género. A inicios de 2024, el PNUD organizó el primer diálogo mundial sobre políticas fiscales e impuestos para la igualdad de género, que congregó a ministerios de finanzas y autoridades fiscales de más de 40 países.

17. El PNUD ha incrementado su apoyo a la financiación de la igualdad de género y colabora con 85 países para elaborar marcos nacionales de financiación integrados; de ellos, más de la mitad convirtieron la igualdad de género en una prioridad. Esto

contribuye a la meta del PNUD de respaldar el alineamiento de 100.000 millones de dólares en finanzas públicas con los objetivos de igualdad de género para 2025.

**El PNUD está avanzando en la combinación de las respuestas a las crisis y al desarrollo y está estrechando la colaboración con los asociados del sector humanitario.**

18. Desde 2022, la “oferta del PNUD para lidiar con las crisis” ha contribuido a demostrar que la acción para el desarrollo es fundamental para la prevención, la respuesta y la recuperación en situaciones de crisis. El PNUD vincula puntos de partida inmediatos para mejorar el bienestar, como el empleo y los medios de subsistencia para 9,6 millones de personas en 2023, con medidas para reducir los riesgos y sentar los cimientos de la resiliencia y la recuperación, por ejemplo unas instituciones locales y nacionales más eficaces.

19. El PNUD ha aportado una perspectiva de desarrollo en casos de crisis a las medidas de respuesta de amplio espectro en Ucrania, conectando así los esfuerzos por recuperar, reconstruir y preservar los avances en materia de desarrollo. Ha mantenido el suministro de energía, ha contribuido a la retirada de escombros y ha establecido servicios electrónicos para más de 21 millones de personas. La alianza cada vez más estrecha con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) contribuyó a crear puestos de trabajo para 500.000 refugiados sirios y miembros de las comunidades de acogida. Al mismo tiempo, mediante una inversión de 1.600 millones de dólares en seis años, el Plan Regional para los Refugiados y la Resiliencia, que reúne a 270 asociados, fortaleció las entidades nacionales para gestionar las crisis y la inestabilidad actuales. Casi 40.000 funcionarios de Egipto, el Iraq, Jordania, el Líbano y Türkiye han adquirido capacidades para atender de manera eficaz a las necesidades de los refugiados y las comunidades de acogida.

20. Con un número récord de personas en movimiento, el PNUD ha impulsado la ampliación de las respuestas integrando a los refugiados en los planes nacionales de desarrollo, bajo la dirección de la Oficina de Coordinación del Desarrollo (OCD), la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA) y el ACNUR. Recientemente aunó fuerzas con la Organización Internacional para las Migraciones, el ACNUR y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) con miras a poner en marcha la [Agenda de Acción del Secretario General sobre los Desplazamientos Internos](#). En el Sahel, la histórica Declaración de Bamako sobre Seguridad Climática supuso un importante avance hacia una respuesta unificada y ampliada en materia de desarrollo ante la creciente presión climática que obliga a las personas a abandonar sus hogares y amenaza la paz y la estabilidad. El PNUD ha logrado que se preste de nuevo atención a estas cuestiones a nivel mundial a través del Mecanismo de Seguridad Climática, una alianza con el Departamento de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz (DAPCP), el Departamento de Operaciones de Paz y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) centrada en abordar los vínculos entre el clima y la paz en cuatro regiones.

21. La participación significativa de las mujeres y los grupos marginados en la creación de resiliencia es crucial y, a la vez, compleja. El PNUD trabaja directa y deliberadamente con las personas que se dejan atrás con mayor frecuencia en contextos de crisis, sobre todo con el fin de promover el papel de las mujeres en la respuesta a las crisis y la prestación de servicios en el Afganistán, el Iraq, Libia, la República Árabe Siria y Somalia. Se ha centrado de forma concertada en medios de reparación más sistémicos, como marcos jurídicos más sólidos para enjuiciar a quienes perpetran actos de violencia sexual relacionada con los conflictos.

**El Centro de Financiación Sostenible ha impulsado la innovación y ha dado forma a nuevos mercados.**

22. La labor del PNUD en materia de financiación sostenible para el desarrollo se ha ampliado para incluir la fiscalidad, la presupuestación, la deuda, los seguros y la financiación privada. Ha contribuido a alinear unos 200.000 millones de dólares que sustentan los Objetivos de Desarrollo Sostenible, un paso hacia el ambicioso objetivo de alcanzar 1 billón de dólares para 2025.

23. Los esfuerzos para dar forma a nuevos mercados de bonos azules, verdes y vinculados a los Objetivos han generado cerca de 15.000 millones de dólares en financiación nueva para Cabo Verde, Fiji, el Gabón, Indonesia, Jordania, México, Nepal, Nigeria, Rwanda, el Uruguay y Uzbekistán, entre otros. El PNUD ha recurrido a grandes expertos del sector privado para crear capacidades de emisión de bonos y análisis de opciones, en particular mediante alianzas con Citibank, S&P Global y Sustainalytics. Además, está evaluando los instrumentos de deuda valorando los riesgos y la sostenibilidad.

24. El PNUD, reconocido por su creciente papel en la financiación sostenible para el desarrollo, fue elegido para acoger la secretaría del Grupo de Trabajo sobre Finanzas Sostenibles del Grupo de los 20 y para actuar como asociado en la ejecución en el Centro de Asesoramiento sobre Finanzas Sostenibles de la Unión Europea, lo cual sitúa a la organización en una posición que le permite vincular las tendencias y prioridades de financiación a escala mundial y local.

25. En lo que constituye un ámbito de trabajo emergente, se está ayudando a los bancos nacionales de desarrollo a ampliar sus capacidades para reducir el riesgo de las carteras de proyectos. En la India, el Banco Nacional de Agricultura y Desarrollo Rural adoptó recientemente una innovación del Laboratorio de Aceleración del PNUD llamada DiCRA (datos de agricultura resiliente al clima, por sus siglas en inglés), que proporciona datos para informar la toma de decisiones en los bancos, en particular para un fondo climático de 150 millones de dólares que pretende llegar a las personas vulnerables. En China, el PNUD colaboró con la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma y con el Banco de Desarrollo de China en cinco provincias para introducir innovaciones en la financiación de los Objetivos y la transición hacia unas bajas emisiones de carbono.

**Las crecientes alianzas con el sector privado resultan prometedoras.**

26. En 2023, el PNUD cumplió o superó las metas en lo que atañe al establecimiento de alianzas con empresas en diversos ámbitos, como la participación de las mujeres en la toma de decisiones, la respuesta a la violencia de género, la movilidad humana y las tecnologías digitales, a fin de mejorar la vida de las personas.

27. Se están abriendo nuevas vías de colaboración a través de la inteligencia de mercados y el desarrollo de la cadena de valor. En 2023, el PNUD comenzó a ampliar las carteras de proyectos listos para recibir inversiones y las herramientas de reducción del riesgo como base para nuevas alianzas con empresas líderes del sector privado, tales como Deloitte, el Banco Asiático de Inversión en Infraestructura, Price Waterhouse Coopers (PwC) y Producer's Trust. Cada vez más, el PNUD apalanca las subvenciones multilaterales a través del Fondo para el Medio Ambiente Mundial, el Fondo Verde para el Clima y el Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible como un componente de la reducción del riesgo, en particular para las iniciativas de economía circular y cero desechos en 17 países.

28. El enfoque interconectado que aplica el PNUD a las alianzas vincula a diversas personas e instituciones públicas y privadas para maximizar el impacto y gestionar los riesgos. A través del Mecanismo de Financiación de Seguros y Riesgos, el PNUD

colabora con el Foro para el Desarrollo de los Seguros y con 17 de las mayores compañías aseguradoras del mundo. Con el apoyo financiero del Gobierno de Alemania, la alianza apalanca hasta 5.000 millones de dólares en capacidad de riesgo en 22 países. En 2023, con el liderazgo del PNUD, el Mecanismo consiguió una cobertura de seguro fundamental para salvar el buque tanque FSO Safer y evitó así una catástrofe ambiental estimada en 20.000 millones de dólares en el mar Rojo.

29. El PNUD reconoce que es necesaria una colaboración aún más sistemática y estratégica con el sector privado, en particular mediante una mejor gestión de las relaciones y la diligencia debida.

### **La labor digital del PNUD se está ampliando para satisfacer la creciente demanda.**

30. En el último año, el compromiso del PNUD con una digitalización rápida para el desarrollo inclusivo ha alcanzado una gran escala. Duplicó la proporción prevista de productos de proyectos que aplican soluciones digitales, hasta cerca de un 40 %, y superó las metas de las instituciones que aprovechan las tecnologías digitales para mejorar la vida de las personas. Al centrarse en cerrar las brechas digitales, el PNUD rebasó de manera considerable los objetivos en materia de acceso a las herramientas digitales entre las mujeres, los jóvenes, la población de las zonas urbanas y rurales y los trabajadores de la economía informal.

31. El PNUD desempeña un papel destacado en el desarrollo digital mundial. Junto con la Unión Internacional de Telecomunicaciones, codirige la Iniciativa de Alto Impacto del Secretario General sobre Infraestructura Pública Digital y ha movilizado a Gobiernos, instituciones filantrópicas y organizaciones multilaterales en torno a la promesa de construir infraestructura pública digital en 100 países para 2030. La iniciativa ha atraído 400 millones de dólares en compromisos de contribución.

32. Como asociado oficial de conocimiento sobre infraestructura pública digital cuando el Gobierno indio ocupaba la Presidencia del Grupo de los 20, el PNUD contribuyó a alcanzar un consenso sin precedentes para lograr que los sistemas digitales fueran seguros, interoperables y accesibles para todos. El proceso incluyó la elaboración de recursos prácticos, los primeros de su categoría, para que los países construyeran una infraestructura pública digital inclusiva y basada en los derechos. El PNUD ha apoyado a 25 países en la creación de infraestructura y bienes públicos digitales, por ejemplo un sistema de identidad digital en Mauritania. En el Brasil, la plataforma digital Codex ha reducido la duración de los juicios y ha aumentado el acceso a la justicia al poner al alcance de los funcionarios judiciales 158 fuentes de datos y 144 millones de expedientes judiciales.

33. La ampliación de la labor de digitalización se basa en una inversión sostenida en las capacidades de toda la organización, en particular a través del Programa de Aptitud Digital. Será necesaria una labor continua de recalibración y reorganización para mantenerse al corriente de los rápidos cambios tecnológicos y hacer frente a la aceleración de la demanda de apoyo.

### **La innovación está cambiando la forma en que el PNUD trabaja, colabora y obtiene resultados.**

34. La innovación como facilitador estratégico ha propiciado un cambio institucional que ha llevado al PNUD a descubrir nuevas alianzas, nuevas formas de resolver problemas y un nuevo ciclo de aprendizaje. Está respondiendo a la demanda de “I+D para el desarrollo” y la puesta a prueba de ideas para fundamentar las decisiones políticas.

35. Los Laboratorios de Aceleración, que funcionan en 115 países, son un recurso mundial abierto de investigación y desarrollo para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, aportan más de 6.000 soluciones de desarrollo y dan lugar a unas 1.500 alianzas encaminadas a descubrir lo que funciona, y lo que no, en materia de desarrollo sostenible. Los Laboratorios amplían la escala de los experimentos locales. Por ejemplo, el Africa Borderlands Centre y personas que se dedican al comercio transfronterizo, en particular mujeres y jóvenes, se sirvieron de la investigación y el desarrollo para digitalizar un plan de ahorro tradicional en Sudán del Sur. La colaboración con m-GURUSH permitió lanzar el servicio a gran escala y llegar a 1,6 millones de personas.

36. Más de 50 oficinas del PNUD en los países están aplicando enfoques de cartera para demostrar un impacto sistémico al tiempo que reducen los costos de transacción. En Ghana y Nigeria, la Fundación MasterCard invirtió cerca de 26 millones de dólares en un enfoque de cartera pensado para diversificar las oportunidades económicas de las mujeres y los empresarios rurales o menos formados. Los enfoques de cartera integran mejor los activos corporativos y pueden llevar a los asociados a reflexionar sobre formas de trabajo más dinámicas. El éxito de las carteras requerirá un compromiso a largo plazo, en particular en lo que atañe a cuestiones complejas como el cambio climático y el fomento de la cohesión social.

#### **La cooperación Sur-Sur y triangular sigue aumentando como modalidad programática.**

37. Casi el 16 % de los productos de los proyectos incluían la cooperación Sur-Sur y triangular en 2023, frente al 12,7 % en 2021, una cifra que prácticamente alcanzó los objetivos fijados. El PNUD seguirá intensificando sus esfuerzos mediante nuevos mecanismos para aprovechar los recursos de datos y conocimientos. Algunos ejemplos son el Centro de Salud Digital para el Desarrollo, una ventanilla única Sur-Sur de soluciones para reforzar los sistemas de salud sobre la base de programas de vacunación exitosos en la India e Indonesia. En Kazajstán, el Centro de Administración Pública de Astaná ofrece investigación, formación y colaboración entre pares a los países de Asia Central, en particular en el ámbito de la transformación digital. El Intercambio de Futuros de Datos, un centro de código abierto de innovación en materia de datos para el impacto en el desarrollo, ha atraído a más de 55.000 personas, en particular del Sur Global.

38. La Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur está trabajando con 40 entidades de las Naciones Unidas en la elaboración de directrices para integrar la cooperación en sus programas y ha apoyado una incorporación más sistemática de la cooperación Sur-Sur y triangular en los exámenes nacionales voluntarios.

#### **La inversión en el personal y las capacidades de gestión se está traduciendo en una mejora apreciable del desempeño.**

39. La capacidad del PNUD para hacer frente a los retos actuales en materia de desarrollo depende de su personal. La estrategia “People for 2030” ha impulsado innovaciones en la gestión del personal y la transformación de la fuerza de trabajo, confirmadas por la nueva encuesta sobre la implicación del personal “El PNUD escucha” de 2023. Esta encuesta mostró que la implicación era mayor en las oficinas dirigidas por participantes del programa “Leaders for 2030”. Las oficinas con un alto grado de implicación del personal registraron una menor rotación y el doble de probabilidades de superar las auditorías satisfactoriamente.

40. El PNUD ha seguido avanzando en la incorporación sistemática del género, la diversidad, la equidad y la inclusión en las estrategias, los enfoques para la programación, la movilización de recursos y las alianzas. Según los indicadores del

desempeño, el trabajo encaminado a combatir el racismo y la discriminación ha cobrado impulso, pasando de una fase incipiente en 2021 a alcanzar los objetivos en 2022 y 2023.

41. La brecha de género se ha ido reduciendo de manera constante y prácticamente se ha eliminado, mientras que la percepción de igualdad y empoderamiento en el lugar de trabajo es ligeramente inferior entre las mujeres que entre los hombres. La intensificación de los esfuerzos para seguir mejorando la cultura institucional se basará en las experiencias positivas obtenidas con capacitación del personal transformadora en materia de género que permita acabar con las normas sociales discriminatorias. El PNUD está valorando nuevos métodos para atraer a personal femenino que preste servicio en contextos de crisis, donde la brecha de paridad de género sigue siendo mayor.

**La capacidad del PNUD para seguir cumpliendo la promesa de desarrollo a gran escala depende de los recursos ordinarios (básicos).**

42. La continua disminución de la financiación flexible y previsible representa un verdadero costo de oportunidad para el PNUD, ya que limita las actividades programáticas e institucionales que pueden llevarse a cabo para ampliar las inversiones y mantener la estabilidad institucional en un mundo a la vez incierto y enormemente exigente.

43. Las aportaciones a los recursos ordinarios para 2022 y 2023 fueron un 21 % inferiores a las metas, pues se movilizaron 1.200 millones de dólares de los 1.500 millones fijados como objetivo. Según la modelización realizada por el PNUD, se estima que, si se hubieran alcanzado las metas, 14,4 millones de personas más podrían haber tenido acceso a servicios para salir de la pobreza, 5,1 millones más podrían haber hecho uso de energía limpia y 88 millones más podrían haber participado en elecciones.

44. Los recursos ordinarios son fundamentales para que la organización mantenga de forma constante unos niveles altos de rendición de cuentas y transparencia mediante la financiación de medidas de supervisión como auditorías e investigaciones independientes, evaluaciones o acciones relacionadas con la ética y la eficacia del desarrollo. Los recursos ordinarios apuntalan la labor del PNUD en materia de defensa de los derechos humanos, del espacio cívico y del estado de derecho y son cruciales para las respuestas inmediatas a las crisis, los esfuerzos de recuperación temprana y la prevención. Sustentan la red operativa mundial del PNUD en más de 170 países y territorios, que además proporciona apoyo a todo el sistema de las Naciones Unidas mediante la prestación de servicios compartidos.

45. El presente informe ilustra que el PNUD sigue invirtiendo en un desarrollo integrado, posicionado para hacer frente a la complejidad de los desafíos actuales y adaptado al carácter indivisible de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Además, defiende la transformación institucional “Naciones Unidas 2.0” del Secretario General a través de alianzas para impulsar la innovación, la previsión, los datos y la digitalización. Por su naturaleza, estas soluciones trascienden los problemas y la compartimentación institucional. Sin embargo, que cumplan lo mucho que prometen dependerá en parte de las inversiones que se realicen con cargo a recursos ordinarios previsible y otros recursos con afectación flexible.

## II. Desempeño en materia de desarrollo

### La integración en acción

46. El PNUD presta apoyo específico en el marco de sus seis soluciones emblemáticas y conecta la labor que se realiza en ellas para acelerar el desarrollo de toda la sociedad y gestionar los riesgos complejos.

#### *Solución emblemática 1: Pobreza y desigualdad*

47. El PNUD respalda nuevos marcos nacionales de políticas para combatir la pobreza multidimensional, por ejemplo en la República Dominicana, donde su objetivo es reformar los sistemas de protección social, formular un plan decenal de salud, ampliar la cobertura del cuidado en la primera infancia y formular una política nacional de asistencia. Las reformas de la protección social en Camboya han permitido que 3,7 millones de personas recibieran asistencia, entre otras cosas mediante una digitalización encaminada a mejorar la gestión de los servicios y los criterios de selección para hogares vulnerables. En 2023, Camboya amplió las formas de cobertura nuevas para que incluyeran a los trabajadores por cuenta propia del sector informal y, así, 80.000 personas más obtuvieron acceso al seguro médico.

48. Para integrar la resiliencia en los programas contra la pobreza multidimensional, el PNUD mejoró los sistemas de abastecimiento de agua en zonas de Eritrea afectadas por la sequía, lo cual redujo el estrés hídrico y condujo a una mejora de la salud y los medios de subsistencia para más de 7.000 personas. Las respuestas a las crisis de refugiados en Armenia, que tuvieron en cuenta los riesgos, ayudaron a crear resiliencia y reducir la pobreza rural del 33 % al 29 % y permitieron que 100.000 personas conservaran sus medios de subsistencia, ingresos y servicios.

49. Habida cuenta de que la pobreza multidimensional es un problema sistémico, el PNUD pretende trabajar en múltiples “puntos de presión”. En Kenya, el PNUD ayudó al Gobierno a reducir los trámites burocráticos necesarios para formalizar las empresas más pequeñas, lo que dio lugar al registro de más de 1,1 millones de empresas. Un mapeo del ecosistema de innovación realizado por el Laboratorio de Aceleración impulsó un aumento del 30 % en las ayudas públicas a los innovadores. El PNUD ayudó a Mongolia a mejorar el equilibrio entre la oferta y la demanda en el mercado laboral. A fines de 2023, más de 20.000 demandantes de empleo se habían valido de herramientas de elaboración de perfiles para mejorar la adecuación entre los puestos de trabajo y las competencias, un 55 % más que en 2022.

50. El enfoque de desarrollo inclusivo del PNUD, que da prioridad a quienes se ha dejado atrás, se pone de manifiesto en la continua colaboración con el Fondo Mundial de Lucha contra el Sida, la Tuberculosis y la Malaria. En 2023 permitió proporcionar tratamiento antirretrovírico para el virus de la inmunodeficiencia humana (VIH) a 1,68 millones de personas en 57 países. Recientemente, el Pakistán introdujo por primera vez kits de profilaxis preexposición y de autodetección del VIH. Además, más de 40.000 pacientes seropositivos para el VIH recibieron tratamiento antirretrovírico en 78 centros de asistencia.

#### *Solución emblemática 2: Gobernanza*

51. El PNUD prestó asistencia en 36 elecciones con 439 millones de votantes en 2022 y 2023, lo cual supone un avance hacia su ambicioso objetivo de ayudar, de aquí a 2025, a 800 millones de votantes inscritos a que participen en elecciones. La colaboración con organizaciones locales, nacionales y regionales en 45 países fomentó la cohesión social, evitó conflictos y redujo el discurso de odio.

52. Un enfoque integrado hace que la mejora de la gobernanza sea un punto de partida para prevenir las crisis y estabilizar las sociedades. En Nigeria, la alianza con la comisión electoral nacional y organizaciones de la sociedad civil logró aumentar la transparencia en las elecciones de 2023, sumó más de 9,5 millones de votantes inscritos y ofreció protección contra la información errónea a través de la plataforma iVerify. Los programas integrados también ayudan a prestar servicios públicos más eficaces e inclusivos, por ejemplo en Kenya, donde 14 de los condados más marginados mejoraron la gestión de las finanzas públicas y superaron las metas de recaudación de ingresos, al tiempo que modernizaron la prestación de servicios y respondieron a los problemas específicos de las mujeres, los jóvenes y las personas con discapacidad.

53. El PNUD está creando nuevos enfoques para los complejos retos en materia de justicia y estado de derecho mediante el análisis de innovaciones a través del laboratorio conjunto Justice Futures CoLab. En 2023, el Programa Mundial para el Estado de Derecho y los Derechos Humanos proporcionó financiación catalizadora para mejorar el estado de derecho, la justicia, la seguridad y los derechos humanos en más de 50 países. En el marco de su primera estrategia mundial para la justicia ambiental, el PNUD se comprometió a ayudar a los Estados Miembros a hacer efectivo el derecho a un medio ambiente limpio, saludable y sostenible en 100 países antes de 2030.

54. Se ha prestado apoyo ampliado para la transformación digital basada en los derechos a más de 60 países, que ha contribuido a construir infraestructuras y ecosistemas públicos digitales inclusivos con el fin de acelerar los progresos hacia los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Esto coincide con una evaluación que resalta la necesidad de asegurar que la transformación digital figure en todos los programas de gobernanza, sobre todo el apoyo a las autoridades locales. El PNUD ha respaldado a Vanuatu con un registro digital que proporciona a los ciudadanos herramientas para acceder a los servicios, al tiempo que genera datos para mejorar las decisiones sobre las políticas públicas y la prestación de servicios. Una plataforma digital de innovación social en Indonesia utiliza la inteligencia artificial para incorporar las opiniones transmitidas desde todos los rincones de la sociedad en la planificación del desarrollo. Está previsto que se amplíe a escala nacional para abarcar 75.000 aldeas que, en conjunto, gestionan 5.000 millones de dólares anuales en financiación nacional para el desarrollo.

### *Solución emblemática 3: Resiliencia*

55. El PNUD ha seguido prestando apoyo vital a las personas más vulnerables en situaciones de crisis o posteriores a una crisis, al tiempo que ha mantenido abiertas las vías hacia el desarrollo y ha llevado a cabo intervenciones combinadas que fomentan la inclusión socioeconómica y la cohesión social para casi 6 millones de personas afectadas por crisis en 2023. Las experiencias de los dos últimos años ilustran las repercusiones positivas que puede tener para las poblaciones vulnerables la adopción de medidas en todo el nexo acción humanitaria-desarrollo-paz. En la región del Lago Chad, el Servicio de Estabilización del PNUD ha logrado que 435.000 desplazados regresen a sus hogares. Las perspectivas de subsistencia han mejorado para 400.000 personas en el Níger, mientras que el Chad ha reforzado los servicios de seguridad para casi 80.000 personas.

56. Los enfoques por zonas combinan respuestas a múltiples déficits de desarrollo y empoderan a las comunidades para que se anticipen a las perturbaciones y se recuperen tras ellas. Desde 2022, en el marco de la respuesta global de las Naciones Unidas, el PNUD ha prestado apoyo en Myanmar a 2 millones de personas de las comunidades locales en forma de medios de subsistencia, acceso a agua limpia,

asistencia jurídica y apoyo empresarial. La asistencia ayudó a la red Women in Action Network en la República Árabe Siria a romper las barreras geográficas locales mediante la puesta en marcha de diálogos de paz en siete comunidades y permitió reforzar el apoyo municipal local al liderazgo y las prioridades de las mujeres en la respuesta al terremoto de 2023.

57. Entre las innovaciones emergentes se encuentran las ofertas de financiación sostenible para los países en crisis, y 50 de los 89 países en situación de fragilidad o conflicto están poniendo en marcha marcos nacionales de financiación integrados para canalizar la financiación allí donde más se necesita. En Etiopía, una evaluación de la financiación para el desarrollo está explorando el modo de alinear todas las fuentes de financiación para financiar las prioridades en todo el nexo acción humanitaria-desarrollo-paz.

58. El Fondo de Fomento de la Resiliencia de Zimbabwe, que cuenta con el respaldo del PNUD, ha desarrollado las capacidades institucionales y comunitarias para proteger los avances en materia de desarrollo y gestionar los conflictos locales, lo que ha producido notables beneficios en materia de seguridad alimentaria y generación de ingresos, al tiempo que ha demostrado que 1 dólar invertido en resiliencia ahorra 7 dólares en respuesta humanitaria. Djibouti empleó una subvención del Fondo Mundial para aumentar la resistencia a las crisis de su sistema de salud y, de ese modo, mejoró la gestión de los datos y de la cadena de suministro y logró unas altas tasas de tratamiento de la malaria y la tuberculosis.

59. Entre los enfoques proactivos para anticiparse a los riesgos se encuentran sistemas eficaces de alerta temprana en el Sahel que involucran a las comunidades para actuar sobre las “zonas críticas de seguridad climática”; sus perspectivas proporcionan información a los agentes del sector del desarrollo, la acción humanitaria y la consolidación de la paz. Georgia está utilizando indicadores que tienen en cuenta el género para determinar qué personas y comunidades son más vulnerables a los peligros naturales.

#### *Solución emblemática 4: Medio ambiente*

60. A través del PNUD, la iniciativa Promesa Climática, formada por múltiples asociados, fijó objetivos más ambiciosos en materia climática y puso de manifiesto la necesidad de actuar con urgencia. Con el apoyo del PNUD, Ghana se ha convertido en un precursor del mercado voluntario del carbono; en Kenya, Namibia y Rwanda se están adoptando medidas similares. Ghana ha desbloqueado 850 millones de dólares en inversiones hasta 2030 y espera crear 7.000 puestos de empleo verde, reducir en 6 millones de toneladas las emisiones de carbono y aumentar el acceso a soluciones limpias para cocinar, a energías renovables y a movilidad eléctrica.

61. Junto con sus asociados, el PNUD es pionero en la formulación de marcos integrados de desarrollo para reforzar la resiliencia ante el clima en las diferentes sociedades. Estos marcos vinculan elementos que van desde la inclusión financiera a la energía limpia, pasando por los medios de subsistencia para las mujeres y los jóvenes, con recursos combinados procedentes de fondos verticales, donantes bilaterales y el sector privado. Las Comoras han empezado a poner en marcha nuevas estrategias para proteger su infraestructura, salvaguardar el abastecimiento de agua y lograr que la agricultura sea resistente al cambio climático. En Jordania, los nuevos modelos de negocio de la economía circular para la gestión de desechos han creado oportunidades para las mujeres en sectores donde tradicionalmente no solían trabajar y eso, a su vez, ha generado ingresos e impulsado cambios en las normas de género.

62. El hecho de centrarse en vincular a las personas y el planeta ha ayudado al PNUD a sortear puntos de transición complejos y delicados. Con el respaldo del

PNUD, el Iraq ha asumido la audaz promesa de eliminar de manera gradual la quema de gas y destinar inversiones multimillonarias a las energías renovables y la urbanización sostenible. En Sri Lanka, cerca de 740.000 agricultores han adoptado técnicas agrícolas resilientes al clima y han aumentado sus ingresos en un 75 %. El Ecuador ha conservado casi 3.237 km<sup>2</sup> de pluviselva y ha convertido la ganadería inteligente desde el punto de vista del clima en un modelo de sostenibilidad en la Amazonía.

63. El nuevo Compromiso del PNUD por la Naturaleza se basa en el éxito de la Promesa Climática y la cartera ambiental de la organización y tiene por objetivo ayudar a más de 140 países a cumplir sus compromisos en materia de biodiversidad y Objetivos de Desarrollo Sostenible. La colaboración con el PNUMA está ayudando a los países a actualizar sus estrategias nacionales de biodiversidad y, en 2024, el PNUD empezó a duplicar su apoyo a las estrategias nacionales de financiación de la biodiversidad, pasando de 41 a 91 países.

64. El Plan Estratégico ha estimulado innovaciones en la financiación para la naturaleza. Fiji emitió su primer bono azul en 2023 por una cuantía de 10 millones de dólares para acelerar las soluciones basadas en la naturaleza para la protección costera, la gestión de desechos y la acuicultura. En Indonesia, el bono islámico verde soberano, los bonos azules y los bonos asociados a los Objetivos de Desarrollo Sostenible han recaudado cerca de 7.000 millones de dólares desde 2018. En Rwanda, el PNUD contribuyó a sentar las bases para un bono vinculado a la sostenibilidad por valor de 24,8 millones de dólares, además de los 139 millones de dólares en desembolsos del Fondo Fiduciario para la Resiliencia y la Sostenibilidad del Fondo Monetario Internacional. El Uruguay obtuvo el primer préstamo aprobado por el Banco Mundial, por valor de 350 millones de dólares, que vincula un pago reducido de intereses con el desempeño ambiental.

#### *Solución emblemática 5: Energía*

65. El PNUD puso en marcha su Centro de Energía Sostenible en 2023 para impulsar una mayor integración de la energía y el desarrollo sostenible y, así, avanzar hacia el ambicioso objetivo de garantizar el acceso a energía limpia para 500 millones de personas como parte del compromiso de ONU-Energía.

66. En consonancia con los resultados de la evaluación, el Centro fomenta la reproducción de las mejores prácticas y soluciones contextuales, como las soluciones de energía renovable distribuida que han demostrado su eficacia para llegar a quienes se ha dejado atrás. Por ejemplo, en 2023 los sistemas de energía solar mejoraron el abastecimiento para más de 525.000 hogares en zonas remotas y desfavorecidas de Filipinas. En el Afganistán, las instalaciones locales de energía solar mantienen centros educativos y de salud, empresas y otras instituciones que atienden a más de 1 millón de personas. En Nepal, las minicentrales hidroeléctricas han suministrado energía a más de 125.000 personas en distritos remotos y han mejorado el empleo y los ingresos. Los sistemas digitales de explotación de las centrales han impulsado la recaudación de ingresos y han mejorado la rendición de cuentas.

67. El énfasis en el cambio de los sistemas, junto con la innovación y los nuevos modelos de negocio, contribuye a gestionar los riesgos de la transición energética. En Uganda, los Laboratorios de Aceleración respondieron a la preocupación que genera la rápida deforestación recurriendo a la inteligencia colectiva e ideando un sistema de gestión digital. Al mismo tiempo, una auditoría energética experimental sobre la dependencia de la madera como combustible llevó a los reguladores nacionales a reducir las tarifas eléctricas para incentivar la transición a una energía más limpia. La República de Moldova ha reducido la pobreza energética en un 43 % gracias a un

sistema digital que detecta la vulnerabilidad y orienta la asistencia hacia quienes tienen dificultades para pagar sus facturas.

68. La financiación sigue siendo uno de los retos más importantes para que se extienda el uso de energía limpia y asequible. Como punto de partida para solucionar este problema, el PNUD ha ideado el Acelerador de Conductos de Transmisión de Energía, que desarrolla proyectos basados en un marco que tiene por fin eliminar el riesgo de las inversiones.

#### *Solución emblemática 6: Igualdad de género*

69. El PNUD sigue ayudando a los Gobiernos a reducir las barreras estructurales para la igualdad de género, en particular en sus propias instituciones: 91 entidades de 30 países han aplicado el Sello de Igualdad de Género para instituciones públicas en los últimos dos años. Para empezar a reformular la economía del cuidado, el PNUD ha aplicado la innovación y los conocimientos digitales especializados, por ejemplo mediante una herramienta de georreferenciación para cartografiar el déficit de cuidados en Colombia, el Perú, la República Dominicana y el Uruguay. En una evaluación reciente se alentaba a ampliar el apoyo a la atención social y el sector informal, ya que los sistemas de protección social siguen en gran medida sin tener en cuenta las cuestiones de género.

70. Las mujeres están rompiendo barreras en las esferas políticas gracias al apoyo del PNUD, por ejemplo en la República Democrática del Congo, que está trabajando para alcanzar la paridad de género en las más altas instancias del Gobierno. En la región de los Estados árabes, donde el bajo nivel de participación política de las mujeres en los parlamentos apenas ha variado, el PNUD ayudó a poner en marcha la Academia Árabe de Liderazgo para Mujeres y la campaña regional #HerParticipationOurFuture. Ocho países se han comprometido a crear academias nacionales de liderazgo en 2024 y seis a poner en marcha campañas de promoción.

71. Más de 700 alianzas del PNUD con la sociedad civil y organizaciones de mujeres en 2022 y 2023 impulsaron el liderazgo de las mujeres en 50 países. En Albania, distintos municipios y organizaciones de la sociedad civil diseñaron un modelo integrado de servicios asistenciales que mejoró la respuesta a la violencia de género.

72. El PNUD ha cumplido su objetivo de ayudar a 100 países a integrar las consideraciones de igualdad de género en los planes nacionales sobre el clima. Un total de 53 países han puesto en práctica soluciones de recuperación que tienen en cuenta los riesgos y responden a las cuestiones de género. En Mozambique, las actividades de recuperación de la economía y los medios de subsistencia mejoraron los instrumentos de mercado y los ingresos para las mujeres y, como resultado adicional, contribuyeron a prevenir la violencia de género.

73. El PNUD está impulsando nuevas áreas para la incorporación de la perspectiva de género, por ejemplo en los planes nacionales de energía. Etiopía ha aprobado una nueva política nacional para integrar la igualdad de género en los marcos energéticos, entre otras cosas reforzando el papel de las mujeres en la toma de decisiones relacionadas con la energía. El PNUD, junto con el PNUMA, apoyó a la Conferencia Internacional sobre Gestión de los Productos Químicos para que respaldase una nueva Alianza en materia de Género y Productos Químicos formada por múltiples partes interesadas con el fin de promover la recopilación de datos específicos por género y el intercambio de conocimientos.

## Alianzas

74. Al estrechar la colaboración con los asociados públicos y privados, el PNUD está incrementando el impacto y el alcance de las soluciones integradas de desarrollo.

75. El PNUD reforzó los vínculos con los fondos verticales a través de un Centro de Fondos Verticales específico. El Consejo del Fondo para el Medio Ambiente Mundial reconoció que el PNUD estaba cumpliendo las normas al levantar las medidas especiales y asignó más de 500 millones de dólares a iniciativas dirigidas por el PNUD en 2023. El PNUD amplió su relación con el Fondo Verde para el Clima, volvió a ser acreditado ante el Fondo de Adaptación y adecuó su función en el sector de la salud intensificando las actuaciones en salud digital emprendidas con la Organización Mundial de la Salud, el Fondo Mundial y Gavi, la Alianza para las Vacunas.

76. En 2023, el PNUD ejecutó financiación por valor de 357 millones de dólares procedente de 13 instituciones financieras internacionales en 41 países, lo que supone un aumento del 18 % con respecto a 2022, y el 67 % de esos fondos se destinó a regiones en situación de fragilidad o conflicto. Además, colaboró con el Banco Europeo de Inversiones en la Green and Resilience Debt Platform, con la que se espera recaudar entre 2.000 y 3.000 millones de dólares y desbloquear más de 20.000 millones de dólares en inversiones del sector privado. Las alianzas con el sector privado incluyeron una colaboración con GitHub para crear la Brújula para el Desarrollo Digital, mientras que los mapas de inversión para los ODS permitieron descubrir oportunidades de inversión para el alineamiento con los Objetivos en 40 países.

77. Las colaboraciones con la sociedad civil fueron fundamentales y el PNUD trabajó con 75 asociados regionales en África con el objetivo de frenar la reducción del espacio de la sociedad civil y solucionar los problemas a los que se enfrentan las defensoras de los derechos humanos y los defensores de los derechos de la mujer. El PNUD se convirtió, junto con Pioneros para Sociedades Pacíficas, Justas e Inclusivas, en la secretaria de la Coalición de Acción por la Justicia y promovió la justicia centrada en las personas junto con 18 Estados Miembros y 11 organizaciones de la sociedad civil.

78. Los organismos hermanos impulsaron los resultados en todo el sistema de las Naciones Unidas. El Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC) aportó más de 100 millones de dólares por tercer año consecutivo, además de establecer nuevas alianzas y recibir 26 millones de fondos mancomunados y de otras entidades. La Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur supervisó 70 proyectos y añadió 300 soluciones a su plataforma South-South Galaxy, alcanzando un total de 950. El programa de los Voluntarios de las Naciones Unidas desplegó la cifra récord de unos 13.000 voluntarios en 56 entidades de las Naciones Unidas.

79. El PNUD, que superó los objetivos de los programas conjuntos, colaboró con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH) y la Organización Internacional del Trabajo en el ámbito de los derechos humanos y la protección social, trabajó con nueve entidades en el marco de la Alianza de las Naciones Unidas para los Derechos de las Personas con Discapacidad con el fin de impulsar la inclusión en 30 países, y colaboró con la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) en 19 países a través de la Plataforma de Justicia de Género. El PNUD y el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos conectaron iniciativas de reconstrucción, resiliencia y planificación urbana,

principalmente en los Estados árabes, mientras que el PNUD y el DAPCP desplegaron 133 asesores para la prevención de conflictos en más de 70 países.

80. Centrándose en la digitalización, los datos y la financiación para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el PNUD colaboró con el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) y el UNICEF en Eritrea en unos sistemas estadísticos para indicadores socioeconómicos, estableció un sistema digital de rastreo de la violencia de género con el UNFPA en Gambia y, en las conversaciones mundiales sobre el clima mantenidas en 2023 en Bangladesh, vio reconocido el innovador enfoque en materia de riesgo climático y financiación que aplica junto con el FNUDC.

### **Gestión de riesgos**

81. Los entornos de alto riesgo en los que opera el PNUD se han vuelto más complejos. El Plan Estratégico se propuso gestionar los riesgos de forma proactiva, con marcos reforzados para una prevención, detección y mitigación sólidas, combinados con nuevos medios de programación como la política de cartera para detectar con rapidez los riesgos y las opciones para afrontarlos.

82. Para gestionar los riesgos financieros que conlleva la ejecución del Plan Estratégico y sortear la difícil situación financiera, el PNUD está aplicando plenamente su estrategia de movilización de recursos. Al capitalizar la financiación gubernamental y fortalecer las alianzas estratégicas, el PNUD pretende estabilizar la financiación con cargo a los recursos ordinarios, mejorar las relaciones y explorar nuevas vías de financiación.

83. La estrategia de movilización de recursos, que reconoce la importancia que sigue teniendo la financiación de calidad, hace hincapié en la visibilidad de los proveedores de financiación flexible y sus repercusiones. Resulta crucial diversificar las fuentes de financiación mediante la implicación de nuevos donantes y la exploración de mecanismos de financiación innovadora, incluidas las alianzas con el sector privado y las fuentes filantrópicas.

84. El PNUD ha actualizado su política de gestión de los riesgos institucionales, ha introducido una declaración de apetito de riesgo, ha revisado las categorías de riesgo, ha creado la función de oficial jefe de gestión de riesgos y ha reforzado el comité de riesgos. Esta renovación incluye orientaciones actualizadas para la evaluación de riesgos a nivel de proyecto, capacitación y cuadros para el rastreo y la gestión de riesgos. En 2023 se reforzó la política y se aclararon las funciones y responsabilidades en todo el PNUD. Se ha puesto en marcha un módulo de gestión de riesgos en las nuevas plataformas digitales (Quantum y Quantum+) que facilita la escalada y gestión de los riesgos a todos los niveles. Entre las iniciativas en curso figuran la formulación de una definición de proyecto de alto riesgo para mejorar la gestión de los resultados. La política de tolerancia cero frente al fraude y la corrupción se comunica de forma periódica al personal y a los proveedores, a los asociados en la ejecución y a las partes responsables, y se hace cumplir.

85. En 2023, a medida que se intensificaban las crisis, el PNUD proporcionó cuadros de riesgos de crisis a 50 equipos de las Naciones Unidas en los países, que facilitaron el análisis situacional y los sistemas de alerta temprana y proporcionaron información para una programación consciente de los riesgos. Además, ayudaron a establecer un marco regional unificado de vigilancia de los riesgos en Asia y el Pacífico, en colaboración con el DAPCP, la OCD y el ACNUDH. Dentro del sistema de las Naciones Unidas, el PNUD ha sido pionero en el análisis predictivo basado en la inteligencia artificial para la previsión de crisis y riesgos, en particular a través del proyecto de alerta INFORM ejecutado en colaboración con OCHA, miembros del Comité Permanente entre Organismos y la Unión Europea.

86. El PNUD sigue trabajando en la previsión de los riesgos para la reputación y la sostenibilidad financiera que puedan tener “consecuencias graves” y obstaculizar la ejecución del Plan Estratégico, tales como casos notorios de explotación o abusos sexuales, daños sensibles al medio ambiente o a los derechos de las personas vulnerables o el fracaso de un programa de gran envergadura. Además, el PNUD actúa de forma proactiva mediante políticas y procedimientos para detectar y prevenir esos riesgos. Ante cualquier indicio, se activa una firme vigilancia y supervisión, dirigidas por el personal directivo superior, para afrontar el problema, minimizar los daños, garantizar que se aprenda de los errores y adoptar medidas correctoras. Sus Salvaguardias Sociales y Ambientales constituyen un buen ejemplo de cómo el PNUD afronta los riesgos importantes para las personas y el medio ambiente.

87. El trabajo en entornos complejos está atrayendo más atención por la visibilidad que le dan los medios de comunicación. Para mitigar los riesgos para la reputación, el PNUD ha puesto en marcha medidas como la colaboración proactiva con los medios de comunicación, la mejora de la transparencia, el suministro de información sobre el impacto de los asociados y la formación especializada en comunicación de riesgos para la reputación.

### III. Desempeño institucional

88. En el Ecuador del Plan Estratégico, el desempeño institucional es sólido: 15 de los 21 productos superaron el 90 % de sus objetivos, 4 cumplieron entre el 60 % y el 90 % de ellos y 1 no logró llegar al 60 %. El PNUD alcanzó el equilibrio presupuestario por séptimo año consecutivo y obtuvo por 18ª vez consecutiva una opinión de auditoría sin reservas.

#### *Eficacia e inclusividad de los programas*

89. El PNUD ha mejorado el rastreo y la orientación de la asistencia hacia quienes más la necesitan. La meta de no dejar a nadie atrás es ahora una prioridad en las valoraciones de la calidad de los documentos de los programas para los países. Entre los esfuerzos en curso para incorporar en mayor medida la perspectiva de género en la gestión del desempeño cabe mencionar la incorporación del género como indicador clave del desempeño para el Centro de Energía Sostenible. En 2023, la proporción de oficinas del PNUD que superaban las normas establecidas en el marco de rendición de cuentas de las Naciones Unidas en materia de discapacidad aumentó un 50 %.

90. El PNUD sigue mejorando el marcado y rastreo de los proyectos para mejorar el aseguramiento de la calidad de los programas; por ejemplo, recientemente introdujo un nuevo tablero de gastos y resultados para la labor de gobernanza. Esto también responde a una recomendación de la Junta de Auditores en relación con el Objetivo de Desarrollo Sostenible 16. La rápida implantación de la plataforma UNITY ha permitido mejorar la gestión de las carteras de proyectos y ofrece nuevas perspectivas sobre las oportunidades para establecer alianzas y diversificar la financiación.

91. En el marco de un movimiento global que se aleja de las intervenciones lineales y aisladas, el PNUD ha definido una nueva modalidad de colaboración en las carteras y el correspondiente marco de competencias de recursos humanos. En colaboración con la Fundación Bill y Melinda Gates ha creado un “Sandbox” o espacio controlado para poner a prueba el seguimiento y la evaluación donde más de 250 organizaciones están participando en la definición de nuevas formas de medir el cambio sistémico. El PNUD está trabajando con la Unión Europea para preparar una cartera de iniciativas a gran escala que reciba inversiones del Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo. En 2023, el PNUD aprobó una nueva política de carteras basada en las experiencias de los países.

*Mayor eficiencia y rentabilidad de las inversiones estratégicas*

92. El PNUD se ha vuelto más eficaz en función de los costos y destina cerca de 92 centavos de cada dólar estadounidense a programas y servicios de desarrollo, en comparación con 88 centavos antes de 2018.

93. Quantum, el nuevo sistema de planificación de los recursos institucionales puesto en marcha en 2023 con siete entidades más de las Naciones Unidas, mejorará la eficiencia, la planificación de los recursos y los resultados, el seguimiento y la medición del impacto. El sistema ha automatizado cerca de 3.000 procesos institucionales, ha fomentado el trabajo digital, ha reforzado los controles y ha mejorado la calidad de los datos. En su primer año se procesaron 1,12 millones de pagos (4.000 millones de dólares), con una tasa de éxito del 99 %.

94. El PNUD, que se encuentra sistemáticamente entre las cuatro primeras entidades de las Naciones Unidas con mayor volumen de adquisiciones, compra una gama muy diversa de productos básicos pertenecientes a 3.000 categorías. En 2023, suministró bienes, servicios y obras por valor de unos 3.500 millones de dólares para respaldar programas críticos, por ejemplo en el sector de la salud, la gobernanza democrática y la respuesta a las crisis. Gracias a la plataforma de adquisiciones puesta en marcha en 2023 se han logrado ganancias en eficiencia y ahora otras organizaciones de las Naciones Unidas se proponen introducirla también.

95. Siguiendo las recomendaciones de la auditoría sobre la recuperación de costos, el PNUD lanzó el Portal de Servicios de los Organismos para los servicios prestados a las organizaciones que no pertenecen a Quantum, centrado en los países con un alto volumen de transacciones. Entre las medidas encaminadas a la recuperación total y la prevención de pérdidas figura una base de datos de proveedores para mejorar la gestión de riesgos. Se espera que los proyectos de energía verde y eficiencia energética financiados a través del instrumento Greening Moonshot del PNUD permitan reducir en un 13,3 % la huella de carbono que genera la electricidad consumida por la organización y contribuyan así al compromiso institucional en materia climática de reducir la huella de carbono del PNUD en un 50 % para 2030 y lograr un ahorro total en costos energéticos superior a 17 millones de dólares.

96. Las inversiones en capacidades organizativas para mantener la agilidad y la capacidad de respuesta del PNUD han dado importantes frutos. En la Academia para la Crisis se han formado cerca de 1.600 miembros del personal en prevención y respuesta a las crisis, que se han convertido en un recurso vital para reforzar el nexo acción humanitaria-desarrollo-paz. En 2023, el PNUD superó la meta que se había fijado en cuanto al número de oficinas en los países que se beneficiaban de los planes SURGE y del SURGE Delivery Lab. La Academia Nexus, que contaba con 600 participantes a fines de 2023, refuerza ese aprendizaje entre las múltiples partes interesadas en contextos de crisis.

97. Con una inversión de 10,3 millones de dólares en capital semilla entre 2022 y 2023, el Centro de Financiación Sostenible recaudó casi 30 millones de dólares para una labor que apalancó cerca de 15.000 millones de dólares en inversión pública y privada para los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En 2023, la Academia de Financiación de los ODS del PNUD permitió mejorar las competencias de alrededor de 1.100 miembros del personal del PNUD, 34 órganos gubernamentales y asociados privados y de la sociedad civil. La nueva Academia de Energía Sostenible también ofrecerá actividades específicas de capacitación para que la comunidad internacional esté preparada para integrar plenamente la energía y el desarrollo.

*Supervisión y rendición de cuentas*

98. El PNUD ha superado de manera sistemática las metas en lo que atañe al cierre de las recomendaciones de la Junta de Auditores, con un 94 % en 2022 y un 90 % en 2023. Además, se han aplicado la mayoría de las recomendaciones recogidas en evaluaciones independientes de los programas para los países, mientras que el número de evaluaciones descentralizadas en que se obtuvo la calificación de “satisfactoria” se ha duplicado en cuatro años. Como organización discente, el PNUD examina periódicamente los resultados de las evaluaciones para mejorar su impacto.

99. En 2023, la Oficina de Ética independiente puso en marcha su primera Estrategia de Comunicación y Concienciación Ética. Los índices de participación en las sesiones voluntarias de ética aumentaron alrededor de un 75 % con respecto al nivel máximo anterior, alcanzado en 2022. Las solicitudes de asesoramiento y orientación confidenciales crecieron un 25 % en 2023, alcanzando otra cifra récord.

*Una dedicación constante a la reforma de las Naciones Unidas*

100. En el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, el PNUD sigue siendo el principal participante en la financiación de los gastos del sistema de coordinadores residentes y, desde 2019, duplicó su aportación hasta alcanzar 10,6 millones de dólares en 2023. Se rige por el marco de rendición de cuentas sobre la gestión y el enfoque de presentación de informes y aplicará la lista de comprobación de reformas cuando informe a la Junta Ejecutiva. El PNUD supervisa de forma proactiva la ejecución de la reforma mediante encuestas anuales a los representantes residentes y otras evaluaciones exhaustivas.

101. Las medidas para alinear los documentos de los programas para los países con los marcos de cooperación de las Naciones Unidas para el desarrollo sostenible han avanzado y en 2022 se alinearon 35 nuevos documentos. También en 2022, el PNUD alcanzó una ganancia en eficiencia valorada en 24,4 millones de dólares que se reinvertirá en una programación eficaz. En 2023, recaudó 8,4 millones de dólares a través del cargo en concepto de servicios de coordinación del 1 % y aportó un total de 19 millones de dólares al Fondo Fiduciario para Fines Especiales.

102. Los fondos mancomunados interinstitucionales siguen siendo la modalidad preferida de las Naciones Unidas para apoyar la acción conjunta para la consecución de los Objetivos en consonancia con las prioridades de coherencia y eficacia. La Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples desembolsó más de 1.050 millones de dólares a 47 organizaciones participantes de las Naciones Unidas en 2023, haciendo mayor énfasis en los fondos para el clima, el desarrollo y la transición. Siguió respaldando el liderazgo intelectual del PNUD y las normas de calidad de los instrumentos de financiación mancomunada tanto mediante el apoyo al Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, el Grupo de Supervisión de la Gestión Fiduciaria y la OCD en materia de datos y políticas como a través de la nueva plataforma Gateway para mejorar la transparencia y la visibilidad de los datos de los fondos mancomunados.

*Personas y cultura*

103. En 2023, el PNUD lanzó su primera Estrategia en materia de Diversidad, Equidad e Inclusión y una nueva Estrategia de Paridad de Género. La organización superó el 94 % de los indicadores del Plan de Acción para Todo el Sistema de las Naciones Unidas sobre la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres, mientras que el promedio fue del 83 %. Nuevas iniciativas, como la iniciativa Speak Up para combatir el racismo o la aplicación Vault Safe Space, confirman la determinación de lograr un lugar de trabajo inclusivo.

104. Se han seguido ampliando las oportunidades de desarrollo profesional para los grupos infrarrepresentados. El Programa de Postgrado recibió más de 37.000 solicitudes para 32 plazas en 2023, mientras que la tercera promoción del Programa de Becas para Jóvenes Líderes Africanas atrajo a más de 12.000 candidatas para 40 becas. El aumento de la actividad en los medios sociales condujo a un incremento del 35 % en las solicitudes de empleo entre junio de 2022 y junio de 2023.

105. El PNUD sigue intensificando sus esfuerzos para prevenir y combatir todas las formas de conducta sexual indebida, en particular el acoso sexual y la explotación y los abusos sexuales, y para proteger y apoyar a las víctimas y supervivientes, en consonancia con su Estrategia y Plan de Acción institucionales para 2023-2024. Una encuesta anual de 2023 mostró un alto nivel de concienciación en toda la organización. Todas las oficinas en los países disponían de planes de acción y puntos focales, ambos fundamentales para impulsar el cambio y garantizar la rendición de cuentas. Cerca de 250 miembros del personal colaboran en una comunidad de práctica dedicada a prevenir el acoso sexual y la explotación y los abusos sexuales en todo el mundo.

106. Desde 2019 y a raíz de la creación del equipo de tareas sobre la prevención del acoso sexual y la explotación y los abusos sexuales, el PNUD ha recibido 141 denuncias de conducta sexual indebida, 25 de ellas en 2023. En la base de datos ClearCheck hay en total 21 antiguos miembros del personal, frente a los 15 que había en 2022. Es esencial seguir fomentando la confianza en los sistemas de información y respuesta del PNUD para alentar a las víctimas y supervivientes a que denuncien los hechos. Sobre la base de las encuestas anuales, el PNUD se centrará más en prestar apoyo a las víctimas y supervivientes, fortalecer la rendición de cuentas de los autores, colaborar con los asociados en la ejecución para prevenir las conductas sexuales indebidas y seguir incorporando medidas de mitigación de los riesgos en todos los proyectos y programas.

#### **IV. Enseñanzas extraídas y camino a seguir**

107. A pesar de los progresos realizados en la integración de las soluciones emblemáticas y los facilitadores, y de la mejora de los resultados gracias a unos vínculos más estrechos entre los programas para los países y las soluciones emblemáticas, el PNUD sigue afrontando los retos que plantea la compartimentación institucional y sectorial. Para aprovechar el cambio a nivel de sistemas será necesaria una mayor experimentación y respaldar de forma continua el enfoque de cartera y otros enfoques integrados.

108. Si bien el PNUD ha logrado importantes hitos en la prestación de servicios a grupos marginados, aún debe comprender y combatir mejor las formas interseccionales de discriminación que más influyen en que se deje a las personas atrás. Habida cuenta de lo complejo que es transformar las normas discriminatorias, resulta crucial asumir a alto nivel la determinación de alcanzar la igualdad de género, en particular con los recursos adecuados. Esa determinación debería verse reforzada por la constatación de que un mayor gasto en proyectos de igualdad de género en los países se traduce en un mejor desempeño general de la organización.

109. El creciente énfasis en la digitalización llega en un momento oportuno y responde al rápido aumento de la demanda en los países en desarrollo. En esa materia, debe aprovecharse el éxito inicial y han de concebirse nuevas ofertas adaptadas a las necesidades específicas de los países menos adelantados y los países afectados por crisis, prestando cada vez más atención a las soluciones digitales en las intervenciones contra la pobreza y la desigualdad en su conjunto. El establecimiento de vínculos más estrechos entre la gobernanza y el trabajo digital debería ampliar la asistencia para

que la transformación digital sea segura, inclusiva y acorde con los derechos humanos. El liderazgo del PNUD en la nueva comunidad digital de las Naciones Unidas, en el marco del quinteto de cambios de las Naciones Unidas 2.0, ofrece la oportunidad de establecer alianzas con diferentes organizaciones de las Naciones Unidas con el fin de impulsar la transformación digital.

110. La innovación debe convertirse en un proceso continuo, ya que conduce a mejores resultados. El PNUD, dado que reconoce las oportunidades y los riesgos emergentes de las complejas transiciones en materia de desarrollo, aprovechará la red de Laboratorios de Aceleración para labores de investigación y desarrollo sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible y como canal para hacer realidad el importante potencial de crecimiento de la cooperación Sur-Sur.

111. La función que desempeña el PNUD al fomentar la confianza en el mercado y la reducción del riesgo de las inversiones, junto con la creación de capacidades en los sectores público y privado, puede proporcionar un apoyo crucial a los Objetivos. También resulta clave para progresar que se refuercen los lazos con las instituciones financieras internacionales y que se concentre la atención en las iniciativas ecológicas, la energía sostenible y el desarrollo empresarial. Los nuevos modelos de financiación, como los bonos verdes y los bonos asociados a los Objetivos de Desarrollo Sostenible, pueden seguir propiciando que se movilicen recursos del sector privado, pero deben equilibrarse cuidadosamente con las medidas de sostenibilidad de la deuda.

112. Sobre la base de las enseñanzas extraídas, la Estrategia de Alianzas y Desarrollo del Sector Privado para 2023-2025 contribuirá a superar las limitaciones operacionales de las alianzas con empresas privadas, en particular las condiciones de colaboración obsoletas. El PNUD se propone seguir desarrollando las modalidades de seguimiento de su política de diligencia debida para el sector privado, actualizar las orientaciones para el personal y continuar promoviendo una cultura institucional que responda a los riesgos.

113. La integración sistemática e intersectorial de los ecosistemas y la biodiversidad en los planes de desarrollo financiados es un reto pendiente. Basándose en el éxito de su Promesa Climática y el potencial de su Compromiso por la Naturaleza, el PNUD tiene previsto ayudar a los países a alinear los compromisos adquiridos en relación con la naturaleza y el clima a través de planes de acción nacionales, fomentar soluciones climáticas basadas en la naturaleza y promover enfoques integrados pangubernamentales.

114. En el futuro, las aportaciones de recursos ordinarios determinarán la consecución de los objetivos generales del Plan Estratégico. El retraso en las aportaciones sigue siendo motivo de preocupación e impondrá limitaciones que no harán sino aumentar durante los próximos dos años. El PNUD alcanzará los niveles más altos posibles de eficacia, eficiencia y rendición de cuentas. Sin embargo, existe un riesgo real de que se pierda la ambición del Plan Estratégico y la oportunidad de capitalizar plenamente los avances mediante respuestas integradas para las crisis y el desarrollo. Con el apoyo de los Estados Miembros y otros asociados, el PNUD aspira a obtener recursos ordinarios aprobados para el resto del periodo y defenderá con determinación otras formas de financiación de calidad, como los recursos con afectación flexible. Todo su empeño se concentrará en avanzar con mayor rapidez hacia los Objetivos y cumplir la promesa de desarrollo.