



第七十八届会议

议程项目 151

联合国组织刚果民主共和国
稳定特派团经费的筹措

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 2022 年 7 月 1 日至
2023 年 6 月 30 日期间预算执行情况和 2024 年 7 月 1 日至
2025 年 6 月 30 日期间拟议预算

行政和预算问题咨询委员会的报告

2022/23 年度批款	1 030 269 900 美元
2022/23 年度支出	1 015 835 500 美元
2022/23 年度未支配余额	14 434 400 美元
2023/24 年度年批款	1 064 353 200 美元
2023/24 年度预计支出 ^a	1 042 554 800 美元
2023/24 年度预计支出结余	21 798 400 美元
2024/25 年度秘书长提议数	918 458 000 美元
2024/25 年度行预咨委会建议调整数	4 974 500 美元
2024/25 年度行预咨委会建议数	913 483 500 美元

^a 截至 2024 年 2 月 29 日的估计数。



一. 导言

1. 在审议关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)经费筹措的报告(A/78/640 和 A/78/741)期间,行政和预算问题咨询委员会会晤了秘书长的代表,他们提供了补充资料,作出了澄清,最后提供了于 2024 年 3 月 15 日收到的书面答复。行预咨委会就维持和平行动共有问题提供的评论意见和建议载于其有关报告(A/78/744),就审计委员会关于 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间联合国维持和平行动的审计结果和建议提出的评论意见和建议载于行预咨委会相关报告(A/78/804)。

二. 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告

2. 大会第 76/284 号决议批款毛额 1 030 269 900 美元(净额 1 003 044 700 美元),充作稳定团 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间的维持费。这一期间支出共计毛额 1 015 835 500 美元(净额 989 170 400 美元),预算执行率为 98.6%。由此产生的未支配余额毛额为 14 434 400 美元,占该财政期间核定资源总额的 1.4%。未支配余额反映军事和警务人员项下支出高于预算(5 070 800 美元,即 1.0%),文职人员项下所需资源低于预算(14 634 600 美元,即 5.4%),业务费用项下所需资源低于预算(4 870 600 美元,即 1.9%)。详细差异分析见秘书长关于联刚稳定团 2022/23 年度预算执行情况的报告(A/78/640)。

3. 行预咨委会获悉,截至 2023 年 6 月 30 日,2022/23 年度未清债务为 101 857 700 美元(占批款总额的 9.9%),与 2021/22 年度截至 2022 年 6 月 30 日的未清债务 158 272 400 美元相比,减少 56 414 700 美元(即 35.6%)。行预咨委会询问后获悉,截至 2024 年 3 月 31 日,2022/23 年度未清债务减至 11 353 565 美元(占批款总额的 1.1%),其中包括军事和警务人员费用(1 840 574 美元)、文职人员费用(1 634 733 美元)和业务费用(7 878 258 美元)。军事和警务人员项下以往各期末清债务如下:2018/19 年度,4 436 150 美元;2019/20 年度,3 044 946 美元;2020/21 年度,1 455 049 美元;2021/22 年度,919 133 美元。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/78/744)中讨论了与未清义务有关的事项。

4. 关于资源调剂,第一类(军事和警务人员)得到调剂资金 5 070 800 美元,用于口粮、部署、轮调和返国差旅费、特遣队所属装备运费以及提高特派任务生活津贴率等方面的增加费用。其中,4 674 600 美元来自第二类(文职人员),396 200 美元来自第三类(业务费用),这主要是由于空缺率较高,工作地点差价调整数乘数降低导致一般工作人员费用和薪金减少,以及在直升机遭到火力袭击事件后,北基伍上空的非紧急飞行暂停,导致空中业务费用减少。行预咨委会期待下次提交预算时在补充资料中提供关于一般工作人员费用的更详细资料。

与审计委员会报告有关的事项

5. 行预咨委会还收到审计委员会关于 2023 年 6 月 30 日终了财政期间联合国维持和平行动账户的报告(A/78/5 (Vol. II), 第二章)。关于联刚稳定团,审计委员会

除其他外审查了预算流程的管理、多层面维持和平行动文职部分的管理和费用回收(同上, C、D 和 E 节)。审计委员会注意到与联刚稳定团过渡有关的风险和挑战, 除其他外, 建议行政当局审查联刚稳定团的费用回收累计盈余, 并作出必要调整。行预咨委会同意审计委员会的审计结论, 并相信相关建议将得到及时落实。

三. 本期执行情况资料

6. 关于 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日期间已发生支出和预计支出, 行预咨委会询问后获悉, 截至 2024 年 2 月 29 日, 支出为 829 308 615 美元(毛额)。在本期间结束时, 估计支出总额将为 1 042 554 800 美元(毛额)(即 98%), 由此产生未支配余额 21 798 400 美元, 支出比批款 1 064 353 200 美元少 2.0%。行预咨委会询问后获悉, 截至 2024 年 3 月 31 日, 在 2023/24 年度批款总额中所作出的承付额为 289 473 004 美元(占批款总额的 28.1%), 包括军事和警务人员(213 514 543 美元)、文职人员(6 819 689 美元)和业务费用(69 138 771 美元)。

7. 行预咨委会获悉, 自联刚稳定团成立以来, 截至 2024 年 2 月 13 日, 共向会员国摊款 25 929 384 700 美元。实收缴款 25 488 612 100 美元, 待缴款为 440 772 600 美元。截至同日, 稳定团可用现金为 381 834 900 美元, 足以支付三个月的业务准备金 170 738 400 美元(不包括偿还部队和警察派遣国的款项)。行预咨委会又获悉, 截至 2023 年 9 月 30 日, 特遣队所属装备未清余额为 66 380 100 美元。

8. 行预咨委会获悉, 自联刚稳定团成立以来, 截至 2023 年 12 月 31 日, 已支付 10 200 600 美元, 用于结清 390 项死亡和伤残索偿, 还有 24 项索偿待处理。行预咨委会注意到死亡和伤残索偿数量很大, 相信待决索偿将迅速结清。

四. 2024 年 7 月 1 日到 2025 年 6 月 30 日期间拟议预算

A. 任务和规划假设

9. 联刚稳定团的任务由安全理事会第 1925 (2010)号决议确定, 最近经安理会第 2717 (2023)号决议延长至 2024 年 12 月 20 日。秘书长关于拟议预算的报告(A/77/755)第一.B 节概述了 2024/25 年度的规划假设和稳定团支助举措。在 2023/24 年度, 联刚稳定团从南基伍撤出, 布卡武和乌维拉的外地办事处关闭。此后, 在 2024/25 年度, 联刚稳定团将在北基伍和伊图里两省开展行动。该报告还指出, 联刚稳定团将继续创造有利环境, 以便按照经修订的过渡计划从北基伍和伊图里逐步缩编, 并采取必要措施, 执行由联刚稳定团和政府代表组成的联合工作组编写的全面脱离接触计划, 安全理事会第 2717 (2023)号决议表示注意到该计划。行预咨委会将在下文各段酌情讨论联刚稳定团的过渡和脱离接触事宜。

B. 所需资源

财政资源

(千美元)

类别	分配 (2022/23)	支出 (2022/23)	分配 (2023/24)	截至 2024 年 2 月 29 日支出	费用估计 (2024/25)	差异	
						数额	百分比
军事和警务人员	510 727.8	515 798.6	538 643.3	474 828.7	423 078.4	(115 564.9)	(21.5)
文职人员	268 766.8	254 132.2	258 207.7	181 187.8	237 376.1	(20 831.6)	(8.1)
业务费用	250 775.3	245 904.7	267 502.2	173 274.5	258 003.5	(9 498.7)	(3.6)
所需资源毛额	1 030 269.9	1 015 835.5	1 064 353.2	829 291.0	918 458.0	(145 895.2)	(13.7)

10. 2024/25 年度拟议所需资源为 918 458 000 美元，与 2023/24 年度分配数 1 064 353 200 美元相比，减少 145 895 200 美元，即 13.7%。关于拟议财政资源和差异分析的详细资料，见秘书长关于拟议预算的报告(A/78/741)第二节和第三节。

1. 军事和警务人员

类别	2022/23 年度核定 ^a	截至 2023 年 6 月 30 日实际	2023/24 年度核定 ^a	截至 2024 年 2 月 29 日实际	2024/25 年度 核定 ^a 和拟议	差异
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)=(5)-(3)
联合国军事观察员	660	502	660	488	600	(60)
军事特遣队人员	13 140/13 500 ^b	12 545	13 500	12 563	11 500	(2000)
联合国警察	591	380	591	374	443	148
建制警察部队人员	1 410	1 229	1 410	1 266	1 270	140

^a 系最高核定人数。

^b 安全理事会 2022 年 12 月 20 日第 2666(2022)号决议修订了核定人数。

11. 2024/25 年度军事和警务人员拟议资源为 423 078 400 美元，与 2023/24 年度分配数相比，减少 115 564 900 美元，即 21.5%。所需资源减少的主要原因是军事特遣队、联合国警察和建制警察部队的部署人员和差旅减少，以及相关的特遣队所属装备服务期满回国，但减少额因大会第 77/303 号决议核准的特遣队所属装备偿还率高于 2023/24 年度而被部分抵消(A/78/741，第 147-152 段)。

延迟部署

12. 下表汇总了 2022/23 和 2023/24 年度期间军事和警务人员延迟部署因数以及 2024/25 年度期间拟议因数。

延迟部署因数

(百分比)

类别	2022/23 年度核定	截至 2023 年 6 月 30 日实际	2023/24 年度核定	截至 2024 年 2 月 29 日实际	截至 2024 年 2 月 29 日实际平均	2023/24 年度拟议
军事和警务人员						
军事观察员	23.0	23.9	23.0	26.1	24.4	23.3
军事特遣队	2.1	7.1	4.7	6.9	7.3	8.7
联合国警察	26.4	35.7	30.7	36.7	35.4	30.7
建制警察部队	12.8	12.8	0.0	10.2	12.8	17.3

特遣队所属装备

13. 2024 年 7 月 1 日至 2025 年 6 月 30 日特遣队所属装备所需资源根据主要装备(湿租赁)和自我维持的标准偿还率计算，2024/25 年度期间为 114 786 000 美元(同上，第 133 段)。行预咨委会询问后获悉，除其他外，对特遣队所属装备进行检查的挑战包括反联刚稳定团的抗议、武装团体活动造成的安全挑战以及雨季路况恶劣。此外，虽然不能使用的特遣队所属装备对行动的影响主要影响到工程部队，因为他们的特遣队所属装备大多数是必要装备，但这并没有严重降低部队的行动能力。部队或建制警察的偿还费用以及向部队和警察派遣国支付的款项中扣除了没有提供或无法运作的主要特遣队所属装备的费用，并在编制拟议预算时会加以考虑。

14. 行预咨委会建议核准秘书长关于军事和警务人员的提议。

2. 文职人员

类别	2022/23 年度核定	2023 年 6 月 30 日的在职数	2023/24 年度核定	2024 年 2 月 29 日的在职数	2024/25 年度拟议	差异
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)=(5)-(3)
员额						
国际工作人员	687	597	670	605	623	(47)
本国专业干事	190	172	200	171	170	(30)
本国一般事务人员	1 407	1 319	1 408	1 232	1 161	(247)
一般临时人员						
国际工作人员	5	5	5	4	4	(1)
本国专业干事	10	7	11	6	7	(4)
本国一般事务人员	46	44	46	36	30	(16)
联合国志愿人员						
国际	307	291	291	282	247	(44)
本国	15	15	32	29	28	(4)
政府提供的人员	90	51	90	45	90	—
共计	2 757	2 501	2 753	2 410	2 360	(393)

15. 2024/25 年度文职人员拟议资源为 237 376 100 美元，与 2023/24 年度批款相比，减少 20 831 600 美元，即 8.1%。秘书长指出，减少的原因是：(a) 拟议裁撤 47 个国际员额、30 个本国专业干事员额、247 个本国一般事务员额、44 个国际和 4 个本国联合国志愿人员职位以及 4 个本国专业干事、1 个国际和 16 个本国一般事务一般临时人员职位，因为关闭布卡武外地办事处和乌维拉办事分处(336 个员额和职位)；(b) 完成向政府移交稳定团在卡莱米、卡南加和奇卡帕的职能(26 个员额和职位)，并将与在恩德培支助基地提供安保和外勤技术服务有关的职能移交给乌干达恩德培区域服务中心(31 个员额)；(c) 由于稳定团从南基伍撤出，将部署的政府提供人员人数减少，从 2023/24 年度的 58 人减至 2024/25 年度的 40 人(同上，第 45 段)。

关于员额和职位的建议

16. 秘书长提议 2024/25 年度共设 2 471 个文职员额和职位，详见秘书长拟议预算 E 节：(a) 裁撤 393 个员额和职位(47 个国际工作人员(1 个 D-1、1 个 P-5、4 个 P-4、12 个 P-3、3 个 P-2、23 个外勤事务人员)、30 个本国专业干事、247 个本国一般事务人员、44 个国际联合国志愿人员、4 个本国联合国志愿人员、1 个国际一般临时人员、4 个本国一般临时人员和 16 个本国一般临时人员职位/本国一般事务人员)；(b) 改派 1 名工作人员(外勤事务人员)；(c) 调动 1 名工作人员(本国一般事务人员)。拟裁撤的所有 393 个员额和职位都涉及关闭布卡武外地办事处和乌维拉办事分处、从卡莱米、卡南加和奇卡帕撤出剩余能力，以及移交恩德培支助基地的安保和外勤技术服务(见下文第 31 段)。行预咨委会注意到，在拟裁撤的 393 个员额和职位中，301 个(77%)为本国员额和职位，92 个(23%)为国际员额和职位，这与实行更多员额和职位的本国化的预期相反(另见下文第 36 段)。

剩余能力，包括霍加狓电台

17. 秘书长拟议预算指出，联刚稳定团将在南基伍保持余留文职人员，以确保按照脱离接触计划，与联合国国家工作队和国家当局密切合作，逐步和负责任地将稳定团的责任移交给刚果当局。行预咨委会询问后获悉，剩余能力包括 43 名工作人员(11 名国际工作人员、22 名本国工作人员、1 名联合国志愿人员、3 名政府提供的人员、5 名联合国警察和 1 名个体订约人)，将留在南基伍布卡武，以处理脱离接触计划的关键领域和南基伍省过渡优先事项，包括人权、民政、解除武装、复员和重返社会、儿童保护工作、霍加狓电台以及提供支持、协调、分析和安全。行预咨委会还获悉，在拟议裁撤霍加狓电台 5 个新闻助理(本国一般事务人员)员额¹ (A/78/741，第 103 段)后，通过霍加狓电台继续获得新闻被确定为优先事项，拟保留 1 个助理新闻干事(本国专业干事)员额和 1 个新闻助理(本国一般事务人员)员额，以作为剩余能力的一部分，从而确保联合国传播小组的顺利过渡。此外，关于霍加狓电台未来配置的讨论正在进行中。关于留守文职小组的安保方面，行预咨委会获悉，7 个安保员额，即 1 个安保干事(外勤事务人

¹ 霍加狓电台拟议裁撤的 5 个员额属于构成部分 2(支持稳定和加强刚果民主共和国国家机构及支持关键的治理和安全改革)。

员)、1 个协理安保协调干事(本国专业干事)和 5 个外勤警卫(本国一般事务人员)，将留在布卡武提供安保。行预咨委会相信，联刚稳定团下一次预算报告将提供关于剩余能力的最新情况，包括与东道国密切协调商讨霍加波电台发挥的预期作用的情况。

空缺率

空缺率

(百分比)

类别	2022/23 年度编入预算	2022/23 年度实际	2023/24 年度编入预算	截至 2023 年 12 月 31 日 实际	2023 年 1 月至 12 月 实际平均	截至 2024 年 2 月 29 日 实际	截至 2024 年 2 月 29 日 实际平均	2024/25 年度拟议
文职人员								
国际工作人员	11.5	11.5	11.5	10.0	11.6	9.7	11.0	10.0
本国工作人员								
本国专业干事	6.0	8.9	8.3	14.5	11.8	14.5	14.5	11.8
本国一般事务人员	6.3	6.3	6.4	7.1	6.6	12.5	8.4	6.6
联合国志愿人员								
国际志愿人员	5.0	6.5	6.1	3.8	5.4	3.1	4.5	3.8
本国志愿人员	9.1	0.0	0.0	9.4	16.7	9.4	15.6	9.4
临时职位								
国际工作人员	16.7	20.0	20.0	20.0	20.0	20.0	20.0	20.0
本国专业干事	25.0	30.0	30.0	36.4	36.4	45.5	36.4	36.4
本国一般事务人员	0.7	4.3	2.2	4.3	6.5	21.7	8.7	4.3
政府提供的人员	38.9	46.7	35.6	50.0	47.8	50.0	47.8	55.6

18. 行预咨委会注意到，国际工作人员的拟议空缺率与截至 2024 年 2 月 29 日的实际空缺率和实际平均空缺率不同。行预咨委会还注意到，截至 2024 年 2 月 29 日的实际空缺率和同日的实际平均空缺率如下：(a) 国际工作人员为 9.7%和 11.0%；(b) 本国专业干事为 14.5%和 14.5%；(c) 本国一般事务人员为 6.5%和 8.4%；(d) 国际联合国志愿人员为 3.1%和 4.5%；(e) 本国联合国志愿人员为 9.4%和 15.6%；(f) 临时职位为 20.0%和 20.0%；(g) 政府提供的人员分别为 50.0%和 47.8%。行预咨委会相信，秘书长将在大会审议本报告时向大会提供最新资料，说明最新的实际空缺率和实际平均空缺率，并在拟议空缺率与实际空缺率有差异时提出明确理由。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/78/744)中讨论了空缺率问题。

空缺员额

19. 行预咨委会询问后获悉，截至 2024 年 2 月 29 日，有 282 个空缺员额(1 个助理秘书长、1 个 D-1、5 个 P-5、3 个 P-4、20 个 P-3、5 个 P-2、30 个外勤事务人员、176 个一般事务人员、29 个本国专业干事、12 个联合国志愿人员)。13 个员

额(9个本国一般事务人员和4个本国专业干事)空缺时间超过24个月(在26至58个月之间),处于不同的征聘阶段。行预咨委会还获悉,由于联刚稳定团处于过渡中,通过通用职位空缺填补员额已变得具有挑战性,因为名册没有提供足够数量的合格候选人,特别是女性候选人,但为侧重于过渡而对通用职位空缺进行修改的程度有限。此外,由于稳定团的最终缩编以及由此造成的长期就业缺乏保障,难以吸引和留住工作人员。行预咨委会相信,在大会审议本报告时和在下一个拟议预算中,将向大会提供关于空缺员额征聘情况的最新资料,以及在联刚稳定团过渡和脱离接触背景下设想采取的行动(另见下文第36段)。

20. 在遵照上文所提建议的前提下,行预咨委会建议核准秘书长关于文职人员的提议。

3. 业务费用

(千美元)

类别	批款 (2022/23)	支出 (2022/23)	分配 (2023/24)	截至2024年 2月29日支出	费用估计 (2024/25)	差异	
						数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)=(5)-(3)	(5)=(4)÷(2)
业务费用							
文职选举观察员	—	—	—	—	—	—	—
咨询人和咨询服务	584.8	632.3	516.9	458.4	885.2	368.3	71.3
公务差旅	4 558.3	4 432.4	4 897.2	2 688.6	4 618.4	(278.8)	(5.7)
设施和基础设施	45 609.7	70 161.9	49 573.1	39 165.8	47 314.8	(2 258.3)	(4.6)
陆运	10 579.9	12 833.6	8 582.3	6 325.0	8 441.7	(140.6)	(1.6)
空中业务	99 676.1	64 963.7	115 684.7	58 949.9	103 386.5	(12 298.2)	(10.6)
海上业务	690.0	1 200.9	910.0	607.1	1 140.0	230.0	25.3
通信和信息技术	39 824.6	40 614.4	41 022.7	31 795.4	38 813.9	(2 208.8)	(5.4)
医疗	2 237.4	1 767.2	1 973.5	764.0	1 356.8	(616.7)	(31.2)
特种装备	—	—	—	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	45 764.5	48 050.4	43 091.8	31 921.0	50 796.2	7 704.4	17.9
速效项目	1 250.0	1 247.9	1 250.0	599.3	1 250.0	—	—
共计	250 775.3	245 904.7	267 502.2	173 274.5	258 003.5	(9 498.7)	(3.6)

21. 2024/25年度业务费用拟议资源为258 003 500美元,与2023/24年度分配数267 502 200美元相比,净减少9 498 700美元,即3.6%。拟议减少额反映除咨询人和咨询服务、海上业务以及其他用品、服务和设备外,所有类别项下所需经费减少(另见A/78/741,第二和三节)。

22. 行预咨委会不完全相信所提供的理由支持下列一些所需经费,并提出以下意见和建议:

(a) 咨询人和咨询服务。2024/25 年度的拟议资源为 885 200 美元，与 2023/24 年度的核定数额 516 900 美元相比，增加了 368 300 美元，即 71.3%，而 2022/23 年度的支出为 632 300 美元，截至 2024 年 2 月 29 日的支出为 458 400 美元。鉴于最近的支出结余模式以及联刚稳定团过渡和脱离接触期间的预期执行水平，行预咨委会建议将咨询人和咨询服务拟议资源减少 10%(88 500 美元)；

(b) 设施和基础设施。2024/25 年度的拟议资源为 47 314 800 美元，与 2023/24 年度的核定数额 49 573 100 美元相比，减少 2 258 300 美元，即 4.6%，而 2022/23 年度的支出为 70 161 900 美元，截至 2024 年 2 月 29 日的支出仅为 39 165 800 美元。行预咨委会注意到，截至 2023 年 12 月 31 日，以下方面出现重大支出结余：(一) 关于购置工程用品方面，分配数为 2 669 400 美元，支出为 447 900 美元(17%)；(二) 关于购置预制设施、住宿和冷藏设备方面，分配数为 2 684 000 美元，支出为 1 058 800 美元(39%)；(三) 关于购置水处理和燃料分配设备方面，分配数为 1 737 700 美元，支出为 323 500 美元(18%)；(四) 关于建筑、改建、翻新和大修方面，分配数为 2 907 100 美元，支出为 928 500 美元(32%)，2022/23 年度分配数为 3 253 700 美元，支出为 738 700 美元(23%)；(五) 关于建筑材料和防御工事用品方面，分配数为 4 195 000 美元，支出为 719 400 美元(17%)，2022/23 年度分配数为 4 084 100 美元，支出为 3 171 400 美元(78%)。行预咨委会询问后获悉，联刚稳定团计划继续在其仍然存在的地区(即北基伍和伊图里)实施重大建设项目，包括为新特遣队建造新营地和合并房地，这需要用联合国提供的宿舍取代预制建筑。鉴于联刚稳定团正在进行过渡和脱离接触，军事、警察和文职人员编制因此减少，行预咨委会认为，可以尽量减少某些活动，包括重大建筑项目或建造新的预制建筑。鉴于最近的支出模式，行预咨委会因此建议将设施和基础设施项下拟议资源 45 410 400 美元减少 3%(1 362 300 美元)；

(c) 陆运。2024/25 年度的拟议资源为 8 441 700 美元，与 2023/24 年度的核定数额 8 582 300 美元相比，减少 140 600 美元，即 1.6%，而 2023/24 年度的支出为 12 833 600 美元，截至 2024 年 2 月 29 日的支出仅为 6 325 000 美元。鉴于联刚稳定团正在进行过渡和脱离接触，因此对车辆的需求减少，导致相关支出减少，可以确定进一步的增效措施。考虑到本期支出结余，行预咨委会建议将陆运项下拟议资源 8 441 700 美元减少 5%(422 100 美元)；

(d) 空中业务。2024/25 年度的拟议资源为 103 386 500 美元，与 2023/24 年度的核定数额 115 684 700 美元相比，减少 12 298 200 美元，即 10.6%，而 2022/23 年度的支出为 64 963 700 美元，截至 2024 年 2 月 29 日的支出仅为 58 949 900 美元。行预咨委会询问后获悉，联合国中非共和国多层面综合稳定团 2023/24 年度核定预算包括在与联刚稳定团分摊费用的基础上为一架 C-130 飞机编列的经费，但由于没有专用资产，这一安排没有实现。联刚稳定团 2023/24 年度核定预算包括在费用分摊基础上为一架 C-130 型飞机编列的经费，供外地特派团在有资源可用和有需要时使用，支付实际使用的飞行时数费用。此外，秘书处正在拟定一份待命协助通知书，以按现收现付方式支助区域特派团。关于无人驾驶航空系统，最近的支出结余与 2021 年 6 月至 2023 年 9 月中旬期间的表现不佳有关，原

因是发生了 6 起事故，之后不可能具备最低限度的全面运作能力。行预咨委会获悉，在情况得到解决后，从 2023 年 9 月 12 日起维持全面行动能力。此外，在 2022/23 年度，飞行时数减少的原因是，与“3·23”运动的战斗仍在进行，联合国飞机遭到射击，以及一系列新出现的风险所导致的安全局势，以及推迟部署用以取代一个部队派遣国于 2022 年 9 月服务期满回国的 8 架直升机的 7 架直升机。行预咨委会回顾其以往对特派团无人驾驶航空系统管理情况的关切(见 [A/76/760/Add.4](#)，第 32 段和 [A/75/822/Add.6](#)，第 35 段)，并相信将在大会审议本报告期间向大会提供进一步资料，特别是鉴于联刚稳定团的过渡和脱离接触情况，将在下一次预算报告中列入最新资料。考虑到鉴于联刚稳定团的过渡和脱离接触空中业务项下的总体支出模式以及无人驾驶航空系统的可操作性带来的业务挑战，行预咨委会建议将空中业务项下拟议资源 103 386 500 美元减少 3%(3 101 600 美元)。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告([A/78/744](#))中讨论了无人驾驶航空系统。

速效项目

23. 秘书长拟议预算第 143 至 145 段提供了关于速效项目的资料，拟议资源 1 250 000 美元与 2023/24 年度相比没有变化，用于 41 个项目。如上所述，截至 2024 年 2 月 29 日，2023/24 年度支出总额为 599 300 美元，即分配数的 48%。在 2024/25 年度，速效项目将继续包括：安装太阳能电池板，为市场和主要公共区域提供照明；建造或修复重要的保健中心、学校建筑和供水点；建造职业培训中心并向其提供设备；修复桥梁；修复刚果国家警察局或前哨和行政建筑；为性暴力和性别暴力受害者提供社会心理支持。行预咨委会继续鼓励稳定团充分利用其资源实施速效项目，并确保这些项目对当地居民的生活产生持久的积极影响，同时巩固稳定团在过渡和脱离接触阶段的遗产(另见下文第 28 段)。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告([A/78/744](#))中讨论了速效项目。

方案活动，包括排雷

24. 2024 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间方案活动所需资源估计数估计为 27 239 300 美元，具体情况如下文所述([A/78/741](#)，第 141 和 142 段)。

2024/25 年度方案活动

(千美元)

类别	拟议数
探雷和扫雷服务	4 155.6
法治和安全部门改革	4 233.3
促进和保护人权	1 540.0
社区稳定项目	2 793.9
巩固和平	6 200.0
建立信任和对安全机构的信心	750.0
减少社区暴力	3 000.0

类别	拟议数
解除武装、复员、重返社会和遣返	2 016.5
妇女与和平与安全	930.0
青年与和平与安全	80.0
小武器和轻武器管理	740.0
制裁制度	800.0
共计	27 239.3^a

^a 2022/23 年度支出总额：14 171 500 美元。2023/24 年度核定总额：14 844 100 美元。由于从 2024/25 年度预算开始对各特派团适用新的标准化分类，本报告仅提供总额以供比较。

25. 拟为探雷和扫雷服务编列经费 4 155 600 美元，由联刚稳定团继续建设国家安全部队的能力，以清除地雷，处置爆炸物，对武器和弹药予以标识、登记和安全管理，并执行和评估相关战略和国家行动计划，确保保护平民(同上，第 27 段)。行预咨委会询问后获悉，从 2024 年 5 月起，稳定团的地雷行动活动将仅限于北基伍和伊图里。地雷行动方案将由地雷行动司通过联合国项目事务署(项目署)执行，但目前地雷行动人员的合同安排不拟作任何改变，他们将继续通过项目署签订合同。

26. 行预咨委会建议，在考虑到上文第 22 段中建议的前提下，核准秘书长关于业务费用的提议。

五. 其他事项

稳定团的过渡和脱离接触

27. 拟议预算第一节提供了关于稳定团过渡和脱离接触的详细信息，包括背景资料。行预咨委会询问后获悉，联刚稳定团完全撤出和清理结束没有时间表。目前的脱离接触计划(见 S/2023/904)预计，根据安全理事会第 2717 (2023)号决议，南基伍的行动将于 2024 年 4 月 30 日停止。由于从南基伍撤出，关闭布卡武外地办事处和乌维拉办事分处，从开赛地区和坦噶尼喀撤出剩余能力，并将在恩德培支助基地提供安保和外勤技术服务的职能移交给恩德培区域服务中心，因此，拟部署的军警人员的人数将减少 2 877 人，裁撤 393 个员额和职位，机队减少 7 架直升机，拟议预算总体减少。此外，联刚稳定团还与联合国国家工作队开展了一次联合能力评估，重点是南基伍、北基伍和伊图里等地的过渡，以确定关键的资源缺口，包括计划增加方案所需资源，以支持扩大国家和省级能力，支持这三个省的优先领域。在北基伍和伊图里开始执行脱离接触计划下一阶段的日期尚未确定。根据第 2717 (2023)号决议，联刚稳定团将与相关利益攸关方协调，包括与民间社会联络，至迟于 2024 年 6 月 30 日提供全面脱离接触计划执行情况的最新资料，并就特派团逐步、负责任和可持续撤离的下一步步骤提出建议。此外，在部署东非共同体区域部队(东非共同体主导的内罗毕进程的军事轨道)的整个过程中，联刚稳定团提供了信息，以加强共同行动情况和对局势的了

解。稳定团继续在非常拥挤的环境中运作，这一环境包括双边部队的存在以及南部非洲发展共同体驻刚果民主共和国特派团的持续部署，该特派团于 2023 年 12 月 15 日开始，尚未完全具备作战能力，但于 2024 年 1 月 28 日开始军事行动。

28. 关于联刚稳定团在刚果民主共和国的遗产，行预咨委会询问后获悉，稳定团是安全理事会第 1925(2010)号决议设立的，目的是取代联合国组织刚果民主共和国特派团(联刚特派团)，其遗产将涵盖自 1999 年首次部署联刚特派团以来的整个时期。就联刚稳定团-联刚特派团在该国的总体遗产而言，联刚稳定团将，例如，继续建设国家能力，并确保其本国一般事务人员和本国专业干事得到适当的培训和软技能，以便在联刚稳定团离开后在公共和私营部门以及联合国各机构、基金和方案履行职能。行预咨委会还获悉，在从南基伍脱离接触的背景下，在稳定团的资产方面，将通过向国家安全机构移交完全可运作的基地来展示积极的遗产。已计划移交卡武穆机场的可运作资产，以确保该机场在稳定团撤离后继续运作。行预咨委会获悉，在授权稳定团撤离之前，无法制定详细的资产处置计划。在这方面，行预咨委会获悉，目前正在应用从维持和平特派团最近过渡中吸取的经验教训，包括资产处置、环境事项和行政事项方面的经验教训。

29. 行预咨委会欣见稳定团正在借鉴其他正在结束或已结束特派团的经验教训，并期待在今后关于联刚稳定团的报告中提供有关信息。行预咨委会相信，资产处置计划的筹备工作将毫不拖延地开始，包括预计将提出的捐赠请求和采取防止资产损失的措施，并将在联刚稳定团过渡和脱离接触的整个过程中逐步实施，以确保稳定团为有序和高效的处置进程做好充分准备，特别是在需要像其他特派团那样在接到通知的短时间内采取行动的情况下(另见 A/77/767/Add.8，第 33 段)。行预咨委会相信，今后的报告将列入关于联刚稳定团遗产各个方面的具体资料。

选举援助

30. 2024/25 年度拟议预算没有编列与选举支助有关的资源。行预咨委会询问后获悉，根据全国独立选举委员会通报的时间表，联刚稳定团提供的后勤支助预计将至少持续到 2024 年 3 月，参议院和州长选举预计将在 2024 年 3 月举行。行预咨委会相信，在大会审议本报告时，将向大会提供关于当前选举进程的最新情况以及对联刚稳定团行动的任何潜在影响。

与乌干达恩德培区域服务中心的合作

31. 拟议预算指出，稳定团将继续把目前由联刚稳定团在恩德培支助基地提供的服务移交给恩德培区域服务中心。虽然联刚稳定团将继续管理基地，并向区域服务中心和其他租户提供后勤和技术支助服务，但与提供外勤技术服务以及安全和安保有关的职能将移交给区域服务中心，作为将联刚稳定团履行的职能移交给区域服务中心的分阶段办法的一部分。在整个 2024/25 年度，联刚稳定团将继续根据业务级协议详述的各实体在基地的工作人员人数，提供有偿后勤支助，包括水电、燃料、航空和客运服务、房地维护、车辆维护和其他运输服务。

和一般用品(A/78/741, 第 48 段)。行预咨委会询问后获悉, 2022 年 10 月, 联刚稳定团和区域服务中心审查了联刚稳定团在恩德培支助基地履行的、可逐步移交给区域服务中心的非交易性职能, 从而在 2023/24 年度期间将与乌干达政府的礼宾和联络职能移交给区域服务中心。在 2024/25 年度, 联刚稳定团将把与外勤技术以及安保和安全有关的职能移交给区域服务中心, 而与设施管理、医疗支助、向租户提供后勤支助有关的职能也将逐步过渡。行预咨委会还获悉, 将根据联刚稳定团的撤出战略, 以渐进方式评估任何进一步的责任移交, 以确保区域服务中心有能力提供这些服务。行预咨委会相信, 今后的拟议预算将酌情提供资料, 说明可能影响联刚稳定团行动的任何变化以及联刚稳定团使用区域服务中心的情况。行预咨委会还在其最近关于乌干达恩德培区域服务中心 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间预算执行情况和 2024 年 7 月 1 日至 2025 年 6 月 30 日期间拟议预算的报告(A/78/744/Add.6, 第 13-16 段)中讨论了职能移交问题。

增效措施

32. 拟议预算指出, 2024/25 年度的费用估计数考虑到了因预期增效而产生的 324 500 美元, 其中包括: (a) 在贝尼的一个营地安装了光伏发电场, 并将布尼亚和贝尼的营地与水电线路连接起来, 从而减少了发电机的燃料消耗(220 300 公升), 由此产生 238 500 美元; 以及(b) 86 000 美元, 因为维修费用减少。行预咨委会询问后获悉, 其他增效措施包括: 太阳能发电场, 它提供联刚稳定团 29% 的能源; 以发光二极管(LED)灯取代照明装置; 引入电子车辆加油系统; 减少印刷材料, 更多地依赖在线系统; 整修轻型客车和重型设备, 而不是更换它们; 以及实施外地远程基础设施监测系统, 该系统拥有一个由 300 个传感器组成的网络, 便于全面监测电力使用情况。行预咨委会认为, 在联刚稳定团的过渡和脱离接触阶段, 将继续出现采取增效措施的机会, 并相信下一个拟议预算将介绍这方面的最新情况。

错误信息和虚假信息

33. 拟议预算指出, 联刚稳定团将采取各种举措, 以支持国家努力解决仇恨言论、煽动暴力以及错误信息和虚假信息问题, 包括: (a) 监测、预测和应对错误信息宣传活动, 并支持旨在维持霍加波电台的计划; (b) 与联合国人权事务高级专员办事处合作, 支持努力防止和应对仇恨言论和煽动暴力以及虚假信息和错误信息; (c) 通过社交媒体帖子组织多媒体宣传活动, 包括展示稳定团工作和遗产的有影响力的视频、故事和照片; (d) 执行社区参与方案(速效项目), 目的是建设媒体和民间社会组织的能力, 以跟踪和应对错误信息和虚假信息或仇恨言论(A/78/741, 第 36、73、89 和 142 (d)段)。行预咨委会询问后获悉, 联刚稳定团正在对社交媒体平台和 200 个聊天群上的虚假信息和错误信息进行日常监测和分析, 并定期向领导层提交报告, 以帮助为决策提供参考。此外, 联刚稳定团还培训了大约 200 名民间社会代表和记者如何发现虚假信息和错误信息, 并开发了 20 个聊天群网络, 以支持传播事实上正确的信息。行预咨委会相信, 联刚稳定团将继续进一步努力, 防止和应对出现虚假信息和错误信息的情况, 并在联刚

稳定团今后的报告中提供有关信息。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/78/744)中讨论了虚假信息和错误信息问题。

防止性剥削和性虐待

34. 拟议预算指出，作为联刚稳定团方案活动的一部分，从南基伍缩编之后，在逐步从北基伍和伊图里撤出之前，联刚稳定团将实施一个项目，为军警人员或文职人员所犯性剥削和性虐待的受害者提供支助(A/78/741，第 141 (c)段)。行预咨委会询问后获悉，从 2019 年至 2024 年 2 月 20 日，共报告了 161 起性剥削和性虐待指控，其中 122 起发生在 2019 年之前，自 2019 年以来报告了 39 起新案件。截至 2024 年 2 月 20 日，有 76 起性剥削和性虐待案件待决，涉及 62 名军警人员和 14 名平民。² 行预咨委会得到 2019 年至 2024 年 2 月 20 日期间的案件细目，具体情况如下文所述。

2019 年至 2024 年 2 月 20 日性剥削和性虐待案件

	2019	2020	2021	2022	2023	截至 2024 年 2 月 20 日
案件数目	15	19	23	47	51	6

35. 行预咨委会相信，联刚稳定团将继续进一步努力防止性虐待和性剥削，追究肇事者的责任，同时确保为受害人提供保护和支持，并在今后的报告中提供有关资料。行预咨委会在其相关报告(A/78/819)[以及关于维持和平行动共有问题的报告(A/78/744)]中讨论了防止性虐待和性剥削的特别措施。

员额和职位的本国化

36. 拟议预算指出，联刚稳定团将继续根据其优先事项审查所需人员编制，并在可行时尽可能努力将员额本国化。自 2023 年 7 月 1 日起，共有 33 个员额和职位被本国化，其中包括 17 个国际员额改为本国员额，16 个国际联合国志愿人员职位改为本国联合国志愿人员职位。行预咨委会询问后获悉，鉴于拟议裁撤 393 个员额和职位，稳定团无法在 2024/25 年度拟议预算中确定员额和职位本国化的情况。行预咨委会重申员额和职位本国化的重要性，其目的是建设国家能力。尽管联刚稳定团正在进行过渡和脱离接触，但行预咨委会相信，将会努力实行员额本国化，并在下次预算报告中提供最新情况(见 A/77/767/Add.8，第 23 段)。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/78/744)中讨论了员额和职位本国化问题。

为稳定团本国和国际工作人员提供未来就业支助

37. 行预咨委会询问后获悉，在整个过渡和脱离接触进程中，联刚稳定团执行了支持本国工作人员寻找就业机会的举措。迄今已有 400 多名本国工作人员参加了关于联合国各机构、基金和方案使用的征聘程序的情况介绍和培训课程。此外，那些联合国实体与联刚稳定团分享其职位空缺情况，稳定团将情况通知本

² 行预咨委会获悉，更多信息可查阅 <https://conduct.unmissions.org>。

国工作人员，以便他们可以通过在线门户提出申请。培训股为本国工作人员举办了在线和面对面的职业发展讲习班，以提高技能、编写简历和准备面试。确定了农业、物流、汽车机械和商业等方面的职业培训机会，以提高本国工作人员的技能 and 重新掌握技能，正计划在各地举办招聘会，为本国工作人员提供与联合国机构、私营部门实体和政府组织互动的机会。在这方面，行预咨委会回顾，依照关于缩编或重组导致终止任用的行政指示(ST/AI/2023/1)，工作人员在申请 Inspira 上公布的职位空缺时，会根据既定标准和合同状况进行分组并给予优先考虑，只要他们符合最低要求，在甄选时会给予优先考虑。行预咨委会相信，联刚稳定团将继续努力协助各级本国工作人员寻找就业机会，包括为此与联合国国家工作队以及在该国的其他国际和国家机构合作。

文职人员配置审查

38. 行预咨委会询问后获悉，联刚稳定团最近一次文职人员配置全面审查是在 2016 年 11 月进行的，目前正在进行审查，预计 2024 年 7 月将有结果。行预咨委会相信，在大会审议本报告时以及在下一个拟议预算中，将向大会介绍当前文职人员配置审查的最新进展情况。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/78/744)中讨论了文职人员配置审查问题。

性别统计

39. 行预咨委会询问后获悉，截至 2 月 29 日，在 2 049 名联刚稳定团各级本国和国际工作人员中，451 人(22%)为女性，1 598 人(78%)为男性。行预咨委会相信，联刚稳定团将进一步努力改善稳定团的性别比例(见第 19 段)。

六. 结论

40. 在联刚稳定团 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间经费筹措方面有待大会采取的行动，见秘书长关于联刚稳定团 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间预算执行情况的报告(A/78/640)第五节。行预咨委会建议将 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间的未支配余额 14 434 400 美元以及包括投资收入(7 088 900 美元)、其他/杂项收入(11 596 200 美元)和上期义务核销(22 542 600 美元)在内的其他收入/调整数 41 227 700 美元贷记到会员国账下。

41. 在联刚稳定团 2024 年 7 月 1 日至 2025 年 6 月 30 日期间经费筹措方面有待大会采取的行动，见秘书长关于联刚稳定团 2024 年 7 月 1 日至 2025 年 6 月 30 日期间拟议预算的报告(A/78/741)第四节。在考虑到上文所载意见和建议的前提下，行预咨委会建议将拟议资源削减 4 974 500 美元，即从 918 458 000 美元减至 913 483 500 美元。因此，行预咨委会建议大会批款 913 483 500 美元，作为稳定团 2024 年 7 月 1 日至 2025 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费。