



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
28 March 2024
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2024 года
3–7 июня 2024 года, Нью-Йорк
Пункт 10 предварительной повестки дня
Оценка ПРООН

**Ответ руководства в связи с оценкой поддержки со
стороны ПРООН в деле управления экосистемами
и сохранения биоразнообразия**

I. Введение

1. Независимое управление оценки (НУО) ПРООН провело оценку поддержки со стороны ПРООН в деле управления экосистемами и сохранения биоразнообразия, чтобы проанализировать стратегии и программы ПРООН по ускорению темпов принятия глобальных, национальных и местных мер по содействию обеспечению здоровых экосистем и биоразнообразия. Это первая глобальная независимая оценка экологической поддержки со стороны ПРООН с 2011 года и первая оценка НУО, в которой уделяется особое внимание оказываемой организацией поддержке в отношении экосистем и биоразнообразия.

2. Данная оценка ориентирована на перспективу и включает рекомендации, касающиеся стратегического и программного направления поддержки ПРООН на оставшуюся часть периода текущего стратегического плана (2022–2025 годы), недавно принятого обязательства в поддержку природы и Глобальной рамочной программы в области биоразнообразия на период до 2030 года. Эта оценка является частью подотчетности ПРООН перед Исполнительным советом, партнерами по процессу развития и местным населением, поскольку анализируются актуальность и результаты организационной поддержки.

3. ПРООН с удовлетворением отмечает сформулированные по итогам оценки выводы и рекомендации и представляет разъяснения и информацию, подтверждающую определенные выводы. Выводы по результатам оценки послужат основой для выполнения ПРООН своего обязательства в поддержку природы и оказания ею поддержки странам, а также будут использованы для накопления организационного опыта в целях повышения эффективности.



II. Управление экосистемами и сохранение биоразнообразия в контексте глобального развития

4. Природа тесно связана с человеческой жизнью, обществом и экономикой и неотделима от них. Различные биологические виды и происходящие в экосистемах естественные процессы обеспечивают важнейшие услуги для жизни человека: чистую воду, питательные продукты и лекарства, регулирование болезней, опыление сельскохозяйственных культур, поддержку почвообразования, а также культурные, рекреационные и духовные блага. В нынешнюю эпоху антропоцена характеризующиеся биоразнообразием экосистемы считаются критически важными для выживания человека. Так, удержание углерода в органических веществах играет значительную роль в ограничении выбросов парниковых газов в атмосферу, в то время как высвобождение этого «невосстановимого углерода» из богатых источников путем осушения торфяников и вырубки/выжигания мангровых лесов и лесов с нетронутой/первобытной природой представляет угрозу нашей способности удерживать глобальное потепление в пределах 1,5 градуса Цельсия. Международное сотрудничество в целях содействия защите экосистем в основном осуществляется в рамках Конвенции о биологическом разнообразии, принятой в 1992 году и расширенной в последующие десятилетия. В Конвенции ответственность за защиту биоразнообразия возлагается на суверенные государства, а также предписываются формы поддержки, которую может оказывать международное сообщество. Управление биоразнообразием и экосистемами также вносит непосредственный вклад в реализацию Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН), Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием и других многосторонних конвенций по окружающей среде.

5. В 2010 году на десятой Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии в Нагое правительства согласовали 20 Айтинских задач в области биоразнообразия. К 2020 году не была выполнена ни одна из этих задач, и лишь частично выполнены шесть задач: 1) идентификация инвазивных видов и их классификация по приоритетности; 2) расширение районов суши и морских районов, отнесенных к охраняемым; 3) введение в действие Нагойского протокола (правового документа по регулированию доступа к генетическим ресурсам и совместному использованию выгод); 4) разработка национальных стратегий и планов действий по сохранению биоразнообразия (НСПДБ); 5) накопление информации и знаний о биоразнообразии и обмен ими; и 6) увеличение объема финансовых ресурсов для целей сохранения и устойчивого использования биоразнообразия, поступающих из внутренних источников, международных потоков и по линии официальной помощи в целях развития.

6. В декабре 2022 года в рамках Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия правительства договорились о выполнении 23 задач к 2030 году, а также о достижении четырех целей к 2050 году. Динамика развивается в период Десятилетия Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем (2021–2030 годы), в основе которого лежит стратегия, предусматривающая, в частности, выделение средств на восстановление на местах, развитие навыков лидерства, создание соответствующих стимулов, изменение моделей поведения, а также инвестирование в исследования и наращивание потенциала. Инициативы тесно увязаны с целями в области устойчивого развития, поскольку в рамках цели 15 обозначены задачи добиться изменений к лучшему в отношении биоразнообразия суши. В июле 2022 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла знаковое соглашение, признав право человека на здоровую окружающую среду, что стало для правительств еще одним призывом к действиям.

7. Несмотря на наличие нескольких международных соглашений в области регулирования природопользования, темпы деградации экосистем и утраты биоразнообразия за последние десятилетия ускорились, а масштабы расширились. Ежегодно уничтожается почти 10 млн гектаров леса, а миллион видов считаются находящимися под угрозой исчезновения. Треть всех пресноводных видов находится под угрозой исчезновения, а пресная вода становится дефицитным товаром. Необходимо изменить интересы в области экономического развития, которые по-прежнему рассматриваются как несовместимые с экологическими интересами и противоречащие им.

III. Поддержка со стороны ПРООН в деле управления экосистемами и сохранения биоразнообразия

8. За последние четыре десятилетия ПРООН оказала поддержку в управлении экосистемами и сохранении биоразнообразия более чем в 140 странах, таким образом она является крупнейшим поставщиком услуг по поддержке в этой области со стороны Организации Объединенных Наций. В период 2018–2023 годов ПРООН оказала поддержку в рамках 602 проектов с общим объемом расходов более 1,5 млрд долл. США в 134 странах. Это позволило правительствам и другим заинтересованным сторонам реализовывать соответствующие инициативы, способствовавшие увязыванию целей в области развития и экологических целей с помощью различных механизмов, таких как: учет тематики биоразнообразия в национальных бюджетах и планах развития, определение природных районов, имеющих большое значение для поддержания человеческой жизни, укрепление концепции охраняемых районов и расширение их площади, повышение роли коренных народов, выделение субсидий местным организациям и общинам, а также сотрудничество с частным сектором в качестве потенциальных работодателей или для развития цепочек создания стоимости для экологически чистой продукции.

9. Поддержка ПРООН в отношении экосистем и биоразнообразия осуществлялась в соответствии с Глобальным механизмом в области биоразнообразия и экосистем на период 2012–2020 годов, который действовал до октября 2023 года. В рамках этого механизма существовали три профильные программы:

а) интеграция управления биоразнообразием и экосистемами в планирование развития и деятельность производственного сектора для защиты биоразнообразия и сохранения экосистемных услуг, обеспечивающих благосостояние человека;

б) раскрытие потенциала охраняемых районов, в том числе районов, сохраняемых коренными народами и местными общинами, с тем чтобы обеспечивать защиту биоразнообразия и при этом вносить вклад в устойчивое развитие; и

в) управление экосистемами и их восстановление в целях адаптации к изменению климата и смягчения его последствий.

10. В ряде случаев инициативы ПРООН помогли устранить мнимую дихотомию между производством и защитой и показали, что можно разрабатывать планы развития на местном уровне и обеспечивать соответствующие средства к существованию, которые будут способствовать природоохранной деятельности. Хотя в экологическом секторе широко признается необходимость увязывания действий в целях развития с экологическими мерами, поддержка ПРООН отличается тем, что в ее рамках предоставляются практически решения для

реализации, тем самым используется более широкий проектный портфель организации в области устойчивого развития, управления, планирования, укрепления институционального потенциала и обеспечения участия неправительственных организаций.

11. В рамках своей Инициативы по финансированию биоразнообразия (БИОФИН), сфера охвата которой выросла с 12 стран в 2012 году до 30 стран в 2018 году, ПРООН выявила факторы, препятствующие расширению масштабов финансирования на цели биоразнообразия, и начала применять в тестовом режиме новую методологию планирования национального финансирования. В рамках продолжающейся в настоящее время второй фазы этой инициативы 9 доноров оказывают финансовую помощь 41 стране, и еще 91 страна получает поддержку по линии соответствующей программы, финансируемой Глобальным экологическим фондом (ГЭФ).

12. С 2018 года ПРООН вносит вклад в природоохранную деятельность в целом ряде биомов и экорегионов во всем мире. За эти годы реализация портфеля проектов, направленных на внедрение принципов сохранения биоразнообразия и устойчивого землепользования в производственные ландшафты и отрасли, помогла добиться определенных результатов во многих регионах и странах, при этом есть большое количество успешных примеров масштабирования проектов.

13. Эфиопия последовательно использовала средства ГЭФ для создания системы охраняемых районов, повышения эффективности управления и содействия участию общин в деятельности по сохранению биоразнообразия. Эфиопия также успешно осуществляла проекты, финансируемые ГЭФ, для охвата многих фермеров в стране и оказания большей региональной поддержки в области распространения знаний среди фермеров, расширяя возможности для освоения и внедрения практики устойчивого землепользования на уровне ферм и общинных ландшафтов.

14. Коста-Рика сотрудничает с ПРООН в деле расширения программных подходов к учету гендерной проблематики в экологическом секторе. В 2019 году Министерство охраны окружающей среды и энергетики (МИНАЭ) при поддержке ПРООН ввело в действие Исполнительную директиву (№ 005-2019), направленную на сокращение гендерного разрыва в деятельности, касающейся биоразнообразия, в том числе водных ресурсов, охраняемых районов и лесов. Эта исполнительная директива представляет собой официальный юридический механизм, способствующий выполнению обязательства ускорять процесс обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в экологическом секторе на национальном уровне. В рамках инициативы БИОФИН была разработана новаторская программа по созданию финансовых инструментов, в которых центральное место отводится женщинам и природе, устранению гендерного разрыва и поощрению «природосберегающего» будущего. Были запущены три финансовых инструмента, оцененные в 30 млн долл. США в год, и еще несколько находятся в процессе разработки. Программа «Женщины и природа», начатая МИНАЭ и ПРООН, включает три финансовых механизма, призванных расширить доступ женщин к финансовым инструментам в областях, которые связаны с биоразнообразием и которыми традиционно в несопоставимо большей степени занимаются мужчины, — в частности туризм, лесоводство, сельское хозяйство и рыболовство. Кроме того, ПРООН при финансировании ГЭФ и в сотрудничестве с Министерством сельского хозяйства и животноводства и Национальным институтом развития сельских районов помогала сохранять биоразнообразие и рационально использовать природные ресурсы и в то же время преобразовывать гендерные нормы, ценности и структуры власти путем расширения возможностей для женщин в нетрадиционных секторах,

охватив более 30 000 женщин, которые участвовали в мероприятиях, касающихся управления природными ресурсами и экосистемными услугами, в продуктивных ландшафтах и городских биологических коридорах.

15. С 2000 года Намибия совместно с ПРООН разрабатывает и реализует проекты по охраняемым районам и сохранению дикой природы, благодаря чему укрепляется национальный потенциал в области защиты дикой природы и активной интеграции вопросов, касающихся охраны природы, в процессы экономического развития, а доля охраняемых районов в стране увеличилась с 17 до 20 процентов. Речь идет в том числе о создании трансграничных парков, укреплении охраняемых районов ввиду развития туристической инфраструктуры на основе участия местного населения, распространении информации о преимуществах сохранения дикой природы и лесов, а также разработке законов и стратегий по урегулированию «конфликтов» между дикой природой и людьми. На сегодняшний день в рамках проекта «Устойчивое управление лесными угодьями» в Намибии 4 млн гектаров земли были зарегистрированы в качестве общинных лесов, которые продолжают функционировать как инфраструктура управления биоразнообразием.

16. Южная Африка также успешно реализует свои проекты по «всестороннему учету тематики биоразнообразия» и направленные на управление охраняемыми районами проекты, в рамках которых были разработаны последующие инициативы, способствующие расширению масштабов этих проектов за счет дополнительных инвестиций в проектные ландшафты, а также вводит политические и/или нормативные инструменты, позволяющие обеспечивать дальнейшее расширение масштабов этих проектов на субсекторальном, субнациональном и национальном уровнях. В качестве примера можно привести южноафриканский проект «Всесторонний учет тематики биоразнообразия в регулировании землепользования и управлении им в муниципальном масштабе», в рамках которого оказывалась поддержка в принятии инструментов и стратегий, способствующих более эффективной интеграции вопросов сохранения биоразнообразия в деятельность в водном секторе, и их использовании в масштабах всей страны. Благодаря этому проекту удалось ввести налоговые льготы, которые направлены на поощрение сохранения биоразнообразия частными землевладельцами и положения о которых теперь официально включены в национальный закон о подоходном налоге.

17. В рамках другого проекта в Южной Африке поддерживались новаторские подходы к расширению охраняемых районов посредством присвоения землям охранного статуса, признания частных угодий охраняемыми районами и закрепления на институциональной основе подходов, систем и инструментов для повышения эффективности управления охраняемыми районами, предусматривающих мониторинг и отчетность. Инструменты и подходы, внедренные в рамках этого проекта, используются национальным органом «Национальные парки Южной Африки» («Санпаркс»), отвечающим за управление парками. Одним из самых успешных результатов реализации этого проекта стало внедрение/использование на экспериментальной основе и совершенствование инструмента, который теперь официально используется на национальном уровне для мониторинга эффективности управления охраняемыми районами.

18. В Малайзии институциональная и политическая поддержка со стороны ПРООН в рамках многочисленных проектов привела к тому, что начали предоставляться зависящие от экологических аспектов межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам штатов для стимулирования деятельности по управлению экосистемами и сохранению биоразнообразия в надлежащих объемах. В 2014 году в Китае завершилась реализация проекта «Сохранение и

устойчивое использование диких сородичей сельскохозяйственных культур», и за это время в 15 провинциях было создано 72 новых участка для сохранения диких видов сельскохозяйственных культур. Такой результат был достигнут благодаря ряду политических и финансовых механизмов стимулирования, созданных для вышеупомянутого проекта, в том числе удалось добиться согласованности государственных программ и бюджетов по сокращению масштабов нищеты и оказанию помощи в обеспечении средств к существованию для фермеров. Кроме того, ПРООН оказывала поддержку Китаю в осуществлении национальной программы по охране водно-болотных угодий, состоявшей из нескольких проектов укрепления координации на уровне провинций и одного такого проекта на национальном уровне, что позволило расширить сферу охвата некоторых из успешных инициатив на всю национальную сеть охраняемых водно-болотных угодий.

19. В Нагаленде, Индия, правительство штата приняло подход к планированию землепользования на основе широкого участия, внедренный для содействия устойчивому землепользованию и управлению экосистемами на проектных участках, интегрировало его в свою политику землепользования и расширило его применение на весь штат. Этому активно способствовало то, что проект был направлен на выявление передовых практических методов и анализ проблемных областей в политике или законодательстве, с тем чтобы расширять масштабы и обеспечивать повторение результатов.

20. На Коморских Островах благодаря проектам, которые последовательно осуществлялись при поддержке ПРООН, были созданы первые морские охраняемые районы и введена в действие национальная система охраняемых районов. Дальнейшие усилия в этом направлении будут поддерживаться в рамках комплексной программы «Голубые и зеленые острова», обеспечивающей согласование деятельности с Инициативой по финансированию биоразнообразия, портфелем проектов ПРООН, связанных с международными водными ресурсами, программой Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) «Обеспечение устойчивого развития малых островных развивающихся государств с низким и нулевым уровнем использования химических веществ» (ISLANDS), а также мероприятиями Фонда для наименее развитых стран по созданию цепочек добавленной стоимости в сельском хозяйстве и финансируемыми по линии Зеленого климатического фонда проектами по устойчивому водоснабжению.

21. Благодаря поддержке, оказанной ПРООН более чем 50 странам в создании законодательной базы и институционального потенциала для обеспечения доступа к генетическим ресурсам и совместного использования выгод, появились возможности для значительного расширения масштабов выгод от сохранения генетических ресурсов и соответствующей международной торговли.

22. Кроме того, несколько глобальных инициатив обеспечили важнейшие возможности для обучения между странами по линии сотрудничества Юг — Юг в целях масштабирования успешных решений, способствующих обеспечению благосостояния человека и устойчивого развития в долгосрочной перспективе. К таким инициативам относятся следующие:

а) проект «Платформа для обмена решениями ПАНОРАМА», направленный на выявление и продвижение успешных подходов к управлению и руководству охраняемыми территориями;

б) Сеть биоразнообразия и экосистемных услуг (Сеть-БЭУ) — это «сеть сетей» для совместного использования ресурсов, способствующая диалогу между учеными, политиками и специалистами-практиками для более эффективного управления биоразнообразием и экосистемами;

с) проект «Природа для развития» направлен на продвижение подходов, в которых природе отводится центральное место в процессе развития, в том числе на пропаганду в рамках Экваториальной инициативы основанных на природных факторах решений в отношении коренных народов и местных общин, на предоставление странам через Лабораторию Организации Объединенных Наций в области биоразнообразия пространственных данных о взаимосвязи природы и развития, чтобы эти страны могли интегрировать природные факторы в свои решения по развитию, на оказание поддержки учащимся по всему миру через веб-сайт «Обучение во имя природы» и на повышение осведомленности о ценности природы через работу центра «Природа для жизни».

IV. Выводы и заключения по итогам проведенной оценки

23. ПРООН с удовлетворением отмечает сделанные по итогам оценки выводы, которыми она будет руководствоваться в своей работе, направленной на управление экосистемами и сохранение биоразнообразия, а также на выполнение обязательств ПРООН в поддержку природы.

24. ПРООН принимает следующие рекомендации.

25. **ПРООН согласна с рекомендацией 1, в соответствии с которой следует уделять первоочередное внимание повышению ответственности за выполнение обязательства в поддержку природы в региональных бюро и национальных отделениях и укреплять сотрудничество с ключевыми партнерами, особенно ввиду продолжающегося сокращения биоразнообразия. Речь идет в том числе о том, чтобы в плане действий основной упор делался на стратегии масштабирования и повторения тех практических методов управления экосистемами и сохранения биоразнообразия, действенность которых была подтверждена, и чтобы в этот план были интегрированы контрольные показатели для регулярной оценки прогнозов.**

26. В основе обязательства в поддержку природы лежит идея о создании будущего, в котором биоразнообразие и экосистемы мира будут охраняться, восстанавливаться и цениться как система, обеспечивающая защиту всего человечества планеты, а также продовольствие, водные ресурсы, средства к существованию и рабочие места, благоприятный климат, здоровье и безопасность. В октябре 2023 года Администратор ПРООН официально объявил о начале выполнения обязательства в поддержку природы, с тем чтобы расширить поддержку ПРООН в более чем 140 стран, уделяя особое внимание трем системным преобразованиям, касающимся ценностей, экономики и финансов, а также стратегий и практики и необходимым странам для осуществления Глобальной рамочной программы в области биоразнообразия и достижения других целей в области устойчивого развития.

27. В рамках обязательства в поддержку природы применяется общеорганизационный подход ПРООН, предусматривающий использование уникального опыта и сетей организации по всем областям деятельности, связанным с целями в области устойчивого развития, включая гендерные вопросы, здравоохранение, управление, урегулирование конфликтов и миростроительство, обеспечение верховенства права и прав человека, а также инклюзивный рост. Был разработан подробный план действий, призванный стимулировать и поддерживать

выполнение вышеупомянутого обязательства в рамках всей ПРООН, поскольку организация будет призывать все бюро, страновые отделения и всех ключевых партнеров руководствоваться при принятии соответствующих мер этим корпоративным планом действий, с тем чтобы обеспечивать масштабные преобразования, согласующиеся с жизненно важными глобальными задачами. Инициативы в рамках обязательства в поддержку природы направлены на охрану и восстановление планеты, искоренение нищеты, сокращение гендерного и иных форм неравенства, а также защиту прав человека.

28. В обязательстве в поддержку природы прописаны корпоративная стратегия и план действий по интеграции этих инициатив в основную и повседневную деятельность ПРООН в области развития путем отведения природе центрального места в соответствующих решениях и действиях. Осуществление подробного плана действий по выполнению обязательства в поддержку природы приведет к тому, что предусмотренные в этом обязательстве преобразования и стратегический план действий будут включены в корпоративные стратегии и программы, чтобы способствовать реализации Повестки дня на период до 2030 года и достижению целей в области устойчивого развития.

29. ПРООН приветствует рекомендацию 2, в которой высшему руководству ПРООН предлагается создать глобальную целевую группу для устранения причин утраты биоразнообразия. Эта целевая группа будет способствовать принятию мер в рамках всей ПРООН, чтобы восполнить критический пробел и усилить поддержку, оказываемую страновыми отделениями в процессе экономических преобразований.

30. Причины утраты биоразнообразия кроются в нынешней неустойчивой системе производства и потребления и тесно связаны с преобладающей экономической моделью, в рамках которой игнорируются и воздействие такой системы на окружающую среду, и ценность биоразнообразия и экосистемных услуг. Будучи учреждением Организации Объединенных Наций, занимающимся вопросами развития и обладающим комплексным портфелем и связями в различных секторах как на страновом, так и на глобальном уровне, ПРООН может играть значимую роль в устранении вышеупомянутых причин. Обязательство ПРООН в поддержку природы направлено на ликвидацию причин утраты биоразнообразия посредством осуществления трех системных преобразований.

31. На уровне портфеля в основе всех природоохранных программ ПРООН, финансируемых из вертикальных фондов, лежит анализ причин и угроз, а проекты разрабатываются с целью устранения этих причин и угроз. Проекты ПРООН непосредственно направлены на ликвидацию вредных факторов, приводящих к утрате биоразнообразия, путем выявления политических, институциональных, финансовых и практических барьеров и их устранения. ПРООН продолжит концентрировать свое внимание на борьбе с причинами как в рамках программ, финансируемых из вертикальных фондов, так и в рамках не связанных с такими фондами программ.

32. ПРООН приветствует рекомендацию 3: продвигать идею реформирования системы вредных субсидий в качестве одного из ключевых предложений организации.

33. Согласно докладу ЮНЕП о финансировании деятельности в интересах охраны природы за 2023 год ежегодно в деятельность, оказывающую негативное воздействие на природу, инвестируется 7 трлн долл. США. В докладе ПРООН, ЮНЕП и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) о субсидировании сельского хозяйства, опубликованном в 2021 году, отмечено, что почти 90 процентов от 540 млрд долл. США, ежегодно

выделяемых на поддержку сельскохозяйственных производителей, сопряжены либо с ценовыми перекосами, либо с причинением ущерба природе и здоровью людей.

34. Действуя через инициативу БИОФИН, ПРООН уже давно выступает за важность рассмотрения вопроса о негативном влиянии государственных расходов на природу и помогает при этом странам в создании новых устойчивых механизмов финансирования для сохранения биоразнообразия. В рамках инициативы БИОФИН оказывается поддержка 27 странам в изучении вредного воздействия субсидий на биоразнообразие и разрабатываются планы действий по переосмыслению и изменению таких субсидий, чтобы перенаправить государственные расходы, оказывающие негативное воздействие на природу, на благо природы и людей. Страны рассматривают субсидии, которые способствуют развитию нерациональных моделей производства, включая использование химических пестицидов и удобрений, вылов рыбы, лесозаготовки и добычу других ресурсов в чрезмерных масштабах, а также преобразование природных экосистем в управляемые земли.

35. Работа ПРООН положительно сказывается на выполнении задачи 18, обозначенной в Глобальной рамочной программе в области биоразнообразия и предусматривающей сокращение вредных субсидий на 500 млрд долл. США в год к 2030 году. По мере осуществления экономических и финансовых преобразований, предусмотренных в рамках обязательства в поддержку природы, ПРООН будет расширять свою поддержку в деле перенаправления вредных субсидий.

36. ПРООН согласна с рекомендацией 4, в соответствии с которой следует создать список приоритетных географических районов, в которых будет уделяться внимание взаимосвязи между экологическими аспектами и бедностью, и разработать совместно со страновыми отделениями в районах наибольшего риска стратегии с учетом конкретных условий.

37. Между природой и многомерной нищетой есть прямая связь: средства к существованию четырех миллиардов человек во всем мире зависят от природы. Здоровая окружающая среда играет важнейшую роль в обеспечении средств к существованию, водной и продовольственной безопасности, здоровья, энергии и физической безопасности наиболее уязвимых слоев населения, особенно тех, кто сталкивается с многомерной нищетой. Составление списка приоритетных стран поможет ПРООН сосредоточить свои усилия на реализации принципа «не обходить никого вниманием» и на достижении того, чтобы здоровые экосистемы могли в полной мере вносить вклад в поддержку экосистемных услуг, необходимых для борьбы с крайней нищетой.

38. Решение проблемы взаимосвязи между нищетой и природой является узкоспециальным и критически важным видом деятельности ПРООН в деле поддержки и разработки программ, направленным на то, чтобы расширять применение решений, основанных на природных факторах, для сокращения масштабов нищеты, в том числе повышать устойчивость всего общества и населения на местном уровне с помощью здоровых экосистемных услуг. Природоохранный центр и Группа по инклюзивному росту могут использовать опыт инициативы «Нищета и окружающая среда» и разработанной на ее основе Программы действий по ликвидации нищеты и охране окружающей среды, членами-основателями которой являются ПРООН и ЮНЕП, для составления списка приоритетных географических регионов, состоящего примерно из 10–15 стран, для изучения конкретных аспектов взаимосвязи между природой и нищетой.

39. ПРООН согласна с рекомендацией 5: участвовать в проводимой в настоящее время реорганизации международных финансовых механизмов, чтобы разработать четкое совместное предложение ПРООН и МФУ для оказания поддержки правительствам в области экосистем и биоразнообразия.

40. Внедрение обязательства ПРООН в поддержку природы в работу финансовых учреждений, правительств и основных внешних содействующих сторон приведет к увеличению масштабов воздействия и поможет избежать сегрегации. ПРООН поддерживает тесные рабочие отношения с финансовыми учреждениями и МФУ в рамках различных направлений деятельности Центра устойчивого финансирования. ПРООН сотрудничает с более чем 20 крупнейшими МФУ в 77 странах и 5 регионах. С помощью своих шести стратегических решений ПРООН поддерживает усилия правительств по обеспечению устойчивого и инклюзивного роста в таких областях, как проведение совместного анализа и оценок, использование инструментов и методов, увязанных с целями в области устойчивого развития, разработка информационных продуктов и оказание поддержки в вопросах политики, наращивание потенциала и реализация проектов.

41. Сотрудничество между ПРООН и финансовыми учреждениями также поощряется в рамках поддерживаемых ПРООН программ и платформ, таких как инициатива БИОФИН, Целевая группа по раскрытию финансовой информации, связанной с природой (ЦРФП), Кредитный альянс в интересах биоразнообразия (КАБ) и смешанные инструменты, например Глобальный фонд для коралловых рифов (ГФКР). Природоохранный центр стремится продолжать участвовать в этих усилиях и расширять партнерские отношения, чтобы осуществлять глобальные стратегии и рамки на практике на местном уровне. Частью этих усилий является недавнее сотрудничество Природоохранного центра с субъектами из финансового и делового секторов, в частности в рамках Финансовой инициативы ЮНЕП (ФИ ЮНЕП) и Всемирного совета деловых кругов по вопросам устойчивого развития (ВСДКУР).

42. ПРООН будет интегрировать тематику экосистем и биоразнообразия в существующие предложения по устойчивому финансированию для финансовых учреждений на международном и национальном уровнях через такие программы, как «Государственное финансирование устойчивого развития» (налоговые, бюджетные, долговые инструменты), «Привлечение частного капитала» (создание перспективных с точки зрения финансирования проектов, смешанное финансирование и управление воздействием и его оценка) и комплексные национальные рамки финансирования, а также в деятельность ПРООН, касающуюся участия в международной политике, например в процессе финансирования деятельности в целях развития. В том числе будет вестись работа по укреплению партнерских отношений в области охраны природы с такими МФУ, как Азиатский банк развития (АБР) и Азиатский банк инфраструктурных инвестиций (АБИИ), для изучения возможностей применения долговых инструментов и предоставления кредитных льгот с целью привлечения капитала для сохранения биоразнообразия и охраны природы.

43. ПРООН согласна с рекомендацией 6, в соответствии с которой следует разработать руководство и инвестировать в развитие кадрового потенциала на региональном и страновом уровнях, чтобы страновые отделения могли предлагать правительствам комплексную поддержку в осуществлении повесток дня в области экосистем, биоразнообразия, климата и «зеленого» роста.

44. Хотя ПРООН предоставляет рекомендации страновым отделениям и региональным группам через Глобальную сеть по вопросам политики, в том числе проводит мероприятия в рамках отдельных проектов и технические

консультации по разработке и реформированию политики, что является частью страновых программ, можно наладить более скоординированный и комплексный процесс предоставления таких рекомендаций. Основная деятельность осуществляется в рамках активизации усилий, касающихся обязательства в поддержку природы, и совместной подготовки серии проектов «Природа для X» с другими группами ПРООН. К таким проектам относятся: i) «Природа для достижения гендерного равенства» (совместно с Группой ПРООН по гендерным вопросам), ii) «Природа для процветания» (совместно с Группой по инклюзивному росту), iii) «Природа для продовольственной безопасности» (совместно с Бюро по кризисным ситуациям), iv) «Природа для борьбы с изменением климата» (совместно с Климатическим центром), v) «Природа для снижения риска бедствий и повышения устойчивости» (совместно с Группой по снижению риска бедствий Бюро по кризисным ситуациям) и vi) «Природа для миростроительства» (совместно с Группой по миростроительству Бюро по кризисным ситуациям). Во время заседания Природоохранного центра и Центра по вопросам вертикальных фондов, проведенного в январе и феврале 2024 года и посвященного планированию рабочих процессов, обсуждались и были согласованы конкретные планы комплексной поддержки с рядом тематических групп Глобальной сети по вопросам политики, включая Климатический центр, Группу по инклюзивному росту, Группу по гендерным вопросам и группы Бюро по кризисным ситуациям.

45. ПРООН согласна с рекомендацией 7, касающейся использования сравнительных преимуществ в работе с субнациональными органами власти и поиска возможностей для снижения операционных издержек и сокращения числа факторов, препятствующих расширению масштабов деятельности.

46. ПРООН играет важную роль в оказании поддержки субнациональным органам власти различных стран в наращивании потенциала в рамках проектов по экосистемам и биоразнообразию. Эти проекты охватывают, в частности, такие регионы и страны, как Аргентина, Бразилия, Индия, Индонезия, Китай, Колумбия, Малайзия, Пакистан и Эквадор. Отмечая значимость укрепления потенциала на субнациональном уровне, особенно в странах с надежными децентрализованными системами управления, ПРООН развивает прочные партнерские отношения с субнациональными органами власти и местными заинтересованными сторонами. ПРООН стремится расширять масштабы успешных природоохранных инициатив, занимаясь целенаправленным наращиванием потенциала, оказывая поддержку по вопросам согласованности политики, содействуя обмену знаниями, осуществляя информационно-пропагандистскую деятельность в отношении политики и разрабатывая и применяя инновационные механизмы финансирования.

47. Опираясь на опыт и уроки, извлеченные из реализации обширного портфеля проектов примерно в 140 странах, ПРООН поддерживает местные усилия по налаживанию сотрудничества с участием многих заинтересованных сторон и изучает возможности привлечения инвестиций частного и государственного секторов для содействия расширению масштабов деятельности. Благодаря этим усилиям повышается потенциал субнациональных органов власти как лидеров в области сохранения биоразнообразия и устойчивого развития.

48. Помимо укрепления субнационального потенциала ПРООН в своей работе на этом уровне уделяет внимание двум другим важнейшим аспектам. Во-первых, ПРООН активно поддерживает местные и субнациональные органы власти в изучении внутренней ценности экосистем и биоразнообразия, подчеркивая их ключевую роль при обсуждении вопросов развития, особенно в бедных и зависимых от ресурсов общинах. Поощряя более глубокое понимание взаимосвязи

между экосистемами, биоразнообразием и устойчивым развитием, ПРООН расширяет возможности местных заинтересованных сторон для интеграции экологических аспектов в свои стратегии развития.

49. Во-вторых, ПРООН сотрудничает с субнациональными органами власти в создании учитывающих конкретные условия гарантий, направленных на сохранение важнейших мест обитания и недопущение дальнейшей деградации, а также на защиту прав местных общин и общин коренных народов. Используя индивидуальные подходы и обеспечивая широкое участие заинтересованных сторон, ПРООН добивается эффективного согласования природоохранных мер с местными социально-культурными условиями и приоритетами в области развития. ПРООН также уделяет приоритетное внимание защите районов, богатых биоразнообразием, и продвигает права коренных народов.

50. ПРООН приветствует рекомендацию 8, в которой страновым отделениям и региональным бюро предлагается обеспечивать более систематическое наращивание потенциала учреждений коренных народов и общин, сельских общин и групп этнических меньшинств, в том числе сельских женщин, групп населения, проживающих в отдаленных районах, и уязвимых групп населения, а также других групп меньшинств. Рекомендация дает возможность поддерживать эти группы, чтобы они могли отстаивать определяемые ими потребности и права, а также полноценно участвовать в соответствующих переговорных процессах на национальном, региональном и глобальном уровнях.

51. Существует множество международных рамочных стратегий, в которых говорится о наличии взаимосвязи между проблемами, которые касаются экосистем, биоразнообразия и основанных на природных факторах решений и требуют немедленного решения, а также о необходимости уделять приоритетное внимание потребностям коренных народов и местных общин и расширению прав и возможностей женщин. И в данном на КС-26 в Глазго обещании выделить 1,7 млрд долл. США на борьбу с изменением климата, и в задаче, определенной для Фонда Глобальной рамочной программы в области биоразнообразия (ФГРБ), предусмотрены четкие целевые показатели расширения прямого доступа к финансированию для коренных народов и местных общин, ведущих традиционный образ жизни, а также целевые показатели, касающиеся обеспечения гендерного равенства посредством реализации обновленного и усовершенствованного Плана действий по обеспечению гендерного равенства. ПРООН необходимо применять на всех уровнях — в том числе в страновых отделениях и региональных бюро — более систематический подход к удовлетворению потребностей учреждений коренных народов и местных общин в наращивании потенциала, включая фонды, возглавляемые коренными народами, и группы под руководством женщин. Эту деятельность следует осуществлять совместно с глобальными группами Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ (БПВОП), отвечающими за услуги, связанные с экологическим управлением и принятием мер на местном уровне (услуги распределены между Природоохранным центром, Климатическим центром, Центром по вопросам отходов и химикатов и группами БПВОП по вопросам управления).

V. Будущая поддержка со стороны ПРООН в деле управления экосистемами и сохранения биоразнообразия

52. Обязательство ПРООН в поддержку природы означает приверженность активизировать и расширять поддержку более чем 140 странам, чтобы они могли

выполнять масштабные задачи, определенные в исторической Глобальной рамочной программе в области биоразнообразия. Основное внимание в рамках этого обязательства уделяется трем системным преобразованиям, направленным на устранение причин утраты биоразнообразия и касающимся ценностей, экономики и финансов, а также стратегий и практики. Эти преобразования необходимы, чтобы предпринимать более активные и более масштабные действия для выполнения глобальных обязательств в области биоразнообразия и содействия достижению целей в области устойчивого развития.

53. Усилия в рамках обязательства ПРООН в поддержку природы, направленные на то, чтобы природа «принадлежала всем», прилагаются глобальными и региональными подразделениями и страновыми отделениями ПРООН, и это открывает широкие возможности. Конкретным шагом вперед стало бы включение региональными бюро и страновыми отделениями принципов и приоритетов, предусмотренных в обязательстве в поддержку природы и касающихся трех направлений преобразований, в соответствующие региональные стратегии, документы по страновым программам (ДСП) и связанную с ними работу Организации Объединенных Наций по созданию тематических коалиций, рамочные программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (РПООНСУР) и планы действий страновых групп Организации Объединенных Наций (СГООН).

54. За последние 10 лет портфель проектов по экосистемам и биоразнообразию, финансируемых по линии Глобального экологического фонда, стал более комплексным и многоцелевым, что отчасти было обусловлено фондовыми требованиями. Такая тенденция наблюдается все чаще и, как ожидается, ляжет в основу нового способа разработки программ, что дает ПРООН возможность усилить интеграцию в своих программах и проектах.

55. В рамках ПРООН уже проводятся комплексные мероприятия. Так, будучи одним из ключевых учреждений, поддерживающих определяемые на национальном уровне вклады (ОНУВ) и НСПДБ, ПРООН стремится стать лидером по оказанию комплексной поддержки в деле борьбы с изменением климата и охраны природы. В ходе обсуждений между Природоохранным центром и Группой по инклюзивному росту была выявлена потребность провести совместный анализ и подготовить руководство для страновых отделений в отношении вклада в инициативы Природоохранного центра, с тем чтобы выполнить [масштабную задачу, касающуюся борьбы с нищетой](#). Природоохранный центр и группы Бюро по кризисным ситуациям последовательно ведут и другие обсуждения, чтобы выявлять возможности для совместного анализа, обмена инструментами для разработки программ и сотрудничества в рамках совместных проектов по таким ключевым темам, как повышение устойчивости к засухе, миростроительство и предотвращение конфликтов, верховенство права, права человека и безопасность. Финансируемая по линии ГЭФ комплексная программа «Голубые и зеленые острова», в рамках которой оказывается поддержка 15 малым островным развивающимся государствам (МОСТРАГ), находится на стадии разработки и направлена на масштабирование основанных на природных факторах решений в продовольственном, туристическом и городском секторах. Сотрудничество с центрами по вопросам химикатов и отходов и устойчивой энергетики обеспечивается путем проведения регулярных координационных совещаний.

56. Усилия ПРООН на субнациональном уровне или на уровне «недостающего среднего звена», касающиеся управления экосистемами и сохранения биоразнообразия, важны для формирования ценностного предложения для налаживания прочных партнерских отношений с МФУ и другими не связанными с экологией донорами вертикальных фондов в целях осуществления НСПДБ и внедрения

национальных схем финансирования на субнациональном или местном уровнях. Положение ПРООН еще больше укрепляется благодаря работе в таких областях, как управление, гендерные вопросы, инклюзивный рост, сокращение масштабов нищеты и миростроительство, деятельность в рамках которых все больше ориентирована на местный и субнациональный уровни.

57. Наибольшие возможности для устранения причин утраты биоразнообразия связаны с инициативой БИОФИН, в рамках которой в ближайшее время будет оказываться поддержка 132 странам, и с национальными стратегиями и планами действий по сохранению биоразнообразия, по линии которых ПРООН оказывает непосредственную поддержку 69 странам и косвенную поддержку 138 странам совместно с ЮНЕП.

58. В Глобальной рамочной программе в области биоразнообразия предусмотрены две задачи, касающиеся обеспечения гендерного равенства, а в обновленном и усовершенствованном Плане действий по обеспечению гендерного равенства основное внимание уделяется устранению таких сохраняющихся препятствий, как гендерное насилие. В рамках выполнения обязательства в поддержку природы ПРООН будет работать над тем, чтобы как минимум в 100 странах поощрялось лидерство женщин в управлении природными ресурсами, прилагались усилия по устранению гендерного разрыва и активно расширялись права и возможности женщин, а также чтобы принимаемые меры соответствовали Стратегии ПРООН по обеспечению гендерного равенства на 2022–2025 годы и способствовали ее реализации.

59. Партнерство с коренными народами и местными общинами будет способствовать выполнению рекомендаций, которые были вынесены по итогам предыдущей оценки ПРООН «Не обходить никого вниманием» (2023 год) и касаются необходимости усиления поддержки и уделения большего внимания теме интерсекциональности в отношении социальной интеграции и достижения целей в области устойчивого развития. В дальнейшем при разработке ПРООН программ для уязвимых групп населения будут использоваться критерии для оценки политики, которые, как ожидается, будут введены для отслеживания проектов и программ, направленных на поддержку а) прав человека и б) коренных народов. Существует также возможность укрепить лидерский потенциал коренных народов, в том числе женщин, и расширить их права и возможности, чтобы они могли отстаивать свои потребности и права и полноценно участвовать в соответствующих переговорных процессах.

60. Посредством выполнения обязательства в поддержку природы и осуществления действий, описанных в настоящем ответе руководства, ПРООН намерена вносить значительный и весомый вклад в коллективные действия по сохранению биоразнообразия и экосистемных услуг, которые играют важную роль и являются основой человеческой жизни и процветания нынешнего и будущих поколений.

Приложение

Основные рекомендации и ответ руководства

Рекомендация 1: ПРООН следует уделять первоочередное внимание повышению ответственности за выполнение обязательства в поддержку природы в региональных бюро и страновых отделениях и укреплять сотрудничество с ключевыми партнерами. Ввиду продолжающегося сокращения биоразнообразия необходимо, чтобы основной упор в плане действий по выполнению этого обязательства делался на стратегии масштабирования и повторения тех практических методов управления экосистемами и сохранения биоразнообразия, действенность которых была подтверждена, и чтобы в эти планы были интегрированы контрольные показатели для регулярной оценки прогнозов.

Ответ руководства: ПРООН полностью принимает данную рекомендацию.

В соответствии с рекомендацией 1 после того, как в сентябре 2023 года Администратор ПРООН официально объявил о начале выполнения обязательства в поддержку природы на период до 2030 года, был разработан подробный План действий по исполнению этого обязательства. Этот план призван: а) интегрировать обязательство в поддержку природы в основную и повседневную деятельность ПРООН в области развития путем всестороннего учета предусмотренных в обязательстве преобразований и стратегических действий в наших стратегиях и программах, а также стимулировать корпоративные усилия по выполнению широкомасштабных задач; б) обеспечивать, чтобы преобразования и стратегические действия лежали в основе глобальной деятельности по реализации Повестки дня на период до 2030 года и Парижского соглашения и по достижению целей в области устойчивого развития и оказывали влияние на такую деятельность, отводя природе центральное место в решениях и усилиях в области развития, в том числе в отношении изменения климата; в) расширять осуществляемую на глобальном уровне и выходящую за рамки ПРООН деятельность в интересах природы, предоставляя сотрудникам ПРООН возможность выступать в качестве движущей силы перемен, чтобы продвигать идею «природа для развития», налаживая партнерские отношения с правительствами, гражданским обществом, частным сектором, специалистами-практиками, коренными народами и местными общинами, а также с другими ключевыми заинтересованными сторонами; д) быстро и эффективно расширять знания, сотрудничество, программы обучения, масштабы финансирования и воздействия и потенциал в интересах природы; и е) создавать возможности для обмена опытом и решениями в целях масштабирования и более быстрого достижения успехов в природоохранной деятельности, а также в целях извлечения уроков из неудач.

Основные меры	Дата завершения	Ответственные подразделения	Контроль*	
			Статус	Замечания
1. Внедрение обязательства в поддержку природы и повышение значимости идеи ПРООН «природа для развития» на глобальном, региональном и страновом уровнях посредством структурированных диалогов с региональными бюро и страновыми отделениями в целях преобразования внутренних ценностей, с тем чтобы поддержка ПРООН в деле управления экосистемами и сохранения биоразнообразия приводила к более масштабным результатам.	июнь 2025 года	БПВОП (Природоохранный центр, Группа по инклюзивному росту, Центр устойчивой энергетики)	в процессе выполнения	

<p>2. Согласование обязательств в области охраны природы и борьбы с изменением климата путем оказания поддержки 30 странам в их усилиях, касающихся ОНУВ и НСПДБ, поощрения достижения высоких целей в отношении основанных на природных факторах климатических решений и продвижения комплексных общегосударственных подходов в области охраны природы и борьбы с изменением климата.</p>	декабрь 2025 года	БПВОП (Природо-охранный центр, Климатический центр)	в процессе выполнения	
<p>Рекомендация 2: Высшему руководству ПРООН следует создать глобальную целевую группу для устранения причин утраты биоразнообразия. Эта целевая группа будет способствовать принятию мер в рамках всей ПРООН, чтобы восполнить критический пробел и усилить поддержку, оказываемую страновыми отделениями в процессе экономических преобразований.</p>				
<p>Ответ руководства: ПРООН полностью принимает данную рекомендацию.</p> <p>В рамках обязательства ПРООН в поддержку природы предусматривается устранение причин утраты биоразнообразия посредством трех системных преобразований: преобразования ценностей, преобразования в области экономики и финансов, а также преобразования стратегий и практики. Причины утраты биоразнообразия кроются в нынешней неустойчивой системе производства и потребления и тесно связаны с преобладающей экономической моделью, в рамках которой игнорируются и воздействие такой системы на окружающую среду, и ценность биоразнообразия и экосистемных услуг. Будучи учреждением Организации Объединенных Наций, занимающимся вопросами развития и обладающим комплексными портфелями и связями в различных секторах как на страновом, так и на глобальном уровне, ПРООН обладает значительным потенциалом и сравнительными преимуществами в плане оказания странам поддержки в устранении вышеупомянутых причин. Поэтому критически важно применять общеорганизационный подход ПРООН к выполнению обязательства в поддержку природы. На основе существующих внутренних механизмов будет создана целевая группа для усиления поддержки, оказываемой страновыми отделениями в процессе экономических преобразований.</p>				
<p>1. Внедрение обязательства в поддержку природы и повышение значимости идеи ПРООН «природа для развития» на глобальном, региональном и страновом уровнях посредством структурированных диалогов с региональными бюро и страновыми отделениями в целях преобразования внутренних ценностей, с тем чтобы поддержка ПРООН в деле управления экосистемами и сохранения биоразнообразия приводила к более масштабным результатам.</p>	июнь 2025 года	БПВОП (Природо-охранный центр, Группа по инклюзивному росту, Центр устойчивой энергетики)	в процессе выполнения	
<p>2. Расширение существующих целевых групп по вопросам природы путем включения в них представителей старшего руководства региональных бюро и страновых отделений, с тем чтобы они функционировали в качестве глобальной целевой группы, которая: i) занимается устранением причин утраты биоразнообразия, чтобы расширять масштабы поддержки экономических преобразований и вносить непосредственный вклад в работу КС природоохранной конвенции и в другие соответствующие политические процессы, и ii) интегрирует предусмотренные в обязательстве принципы в свои соответствующие региональные и страновые программные стратегии.</p>	февраль 2025 года	БПВОП (Природо-охранный центр), региональные бюро, страновые отделения		

Рекомендация 3: ПРООН следует активно продвигать идею реформирования системы вредных субсидий в качестве одного из ключевых предложений организации.

Ответ руководства: ПРООН полностью принимает данную рекомендацию.

Действуя через инициативу БИОФИН, ПРООН уже давно выступает за важность рассмотрения вопроса о негативном влиянии государственных расходов на природу и помогает при этом странам в создании новых устойчивых механизмов финансирования для сохранения биоразнообразия. В рамках инициативы БИОФИН 27 странам оказывается поддержка в изучении вредного воздействия субсидий на биоразнообразие и разрабатываются планы действий по переосмыслению и изменению таких субсидий, чтобы перенаправить государственные расходы, оказывающие негативное воздействие на природу, на благо природы и людей. Страны рассматривают субсидии, которые способствуют развитию нерациональных моделей производства, включая использование химических пестицидов и удобрений, вылов рыбы, лесозаготовки и добычу других ресурсов в чрезмерных масштабах, а также преобразование природных экосистем в управляемые земли. Эта работа положительно сказывается на выполнении задачи 18, обозначенной в Глобальной рамочной программе в области биоразнообразия и предусматривающей сокращение вредных субсидий на 500 млрд долл. США в год к 2030 году. Поскольку в рамках инициативы БИОФИН поддержка теперь будет оказываться еще 91 стране в дополнение к уже получающей ее 41 стране, ПРООН планирует расширять масштабы поддержки в деле борьбы с вредными субсидиями на глобальном уровне. Это напрямую способствует предусмотренным в рамках обязательства в поддержку природы преобразованиям, касающимся экономики и финансов.

1. Выпуск руководства по перенаправлению пагубных для биоразнообразия субсидий и улучшению их воздействия на человека и природу.	июнь 2024 года	БПВОП (Природоохранный центр)	в процессе выполнения	
2. Оказание поддержки в планировании перераспределения субсидий еще как минимум 20 странам.	апрель 2026 года	БПВОП (Природоохранный центр), региональные бюро, страновые отделения		

Рекомендация 4. ПРООН следует создать список приоритетных географических районов, в которых будет уделяться внимание взаимосвязи между экологическими аспектами и нищетой, и разработать совместно со страновыми отделениями в районах наибольшего риска стратегии с учетом конкретных условий.

Ответ руководства: ПРООН полностью принимает данную рекомендацию.

Портфель глобальных и национальных проектов ПРООН охватывает более 140 стран. Составление короткого списка приоритетных стран поможет сосредоточить усилия и добиться более значимых результатов. Опыт ПРООН показывает, что при определении приоритетных географических районов в отношении взаимосвязи между экологическими аспектами и нищетой можно ориентироваться на соответствие следующим критериям: а) географические районы, в которых ПРООН уже обеспечила активные национальные усилия по разработке природоохранных программ, особенно в области продовольственной и водной безопасности и восстановления экосистем; б) географические районы, в которых действия по защите и восстановлению природы и устойчивому природопользованию, вероятно, будут иметь наиболее значимые результаты для борьбы с многомерной нищетой; и с) географические районы с низким индексом человеческого развития, высоким индексом многомерной нищеты (ИМН) и высокими показателями опасности в определенных зонах. Для обеспечения многостороннего воздействия можно начать с 30 стран, которым оказывается поддержка в отношении ОНУВ и НСПДБ. Будут изучены новые форматы программ развития и разработаны отражающие конкретные условия стратегии, которые лягут в основу документов по страновым программам.

1. Составление карт географических районов с горячими точками биоразнообразия и высокими показателями нищеты и оказание поддержки в разработке страновых стратегий, которые лягут в основу документов по страновым программам и новых программ, посвященных вопросу взаимосвязи между природой, нищетой и благосостоянием человека, включая экосистемные услуги, на которых зиждется благосостояние человека.	декабрь 2025 года	БПВОП (Природоохранный центр, Группа по инклюзивному росту), региональные бюро, страновые отделения	в процессе выполнения	
---	-------------------	---	-----------------------	--

Рекомендация 5. ПРООН следует участвовать в проводимой в настоящее время реорганизации международных финансовых механизмов, чтобы разработать совместное предложение ПРООН и МФУ для оказания поддержки правительствам в области экосистем и биоразнообразия. Для этого потребуются скоординированные действия штаб-квартиры и на страновом уровне.

Ответ руководства: ПРООН полностью принимает данную рекомендацию.

Широкое внедрение обязательства ПРООН в поддержку природы в работу финансовых учреждений, правительств и основных внешних содействующих сторон действительно приведет к увеличению масштабов воздействия и поможет избежать сегрегации. ПРООН поддерживает тесные рабочие отношения с финансовыми учреждениями, в том числе с МФУ, в рамках различных направлений деятельности Центра устойчивого финансирования. ПРООН действительно сотрудничает с более чем 20 крупнейшими МФУ в 77 странах мира в 5 регионах по 6 стратегическим решениям ПРООН, проводя совместный анализ и оценки, используя инструменты и методы, увязанные с целями в области устойчивого развития, разрабатывая информационные продукты и оказывая поддержку в вопросах политики, наращивая потенциал и реализуя проекты. Кроме того, ПРООН располагает в этой области уникальными фирменными инструментами, которые со временем доказали свою эффективность, например применимым в рамках Инициативы по финансированию биоразнообразия подходом, согласно которому одним из стратегических решений является работа с финансовым сектором. ПРООН стремится расширять этот подход и повышать его жизнеспособность. ПРООН также выступает в качестве посредника для крупнейших глобальных платформ природоохранной деятельности и по раскрытию информации о природе, включая Целевую группу по раскрытию финансовой информации, связанной с природой, и Кредитный альянс в интересах биоразнообразия, оказывая эффективную помощь в управлении глобальными партнерствами в этой сфере. Главной задачей является реализация глобальных стратегий на практике на местном уровне, и этому как раз способствует трехуровневая структура ПРООН (штаб-квартира, региональные подразделения и страновые отделения), поскольку едва ли какая-либо другая организация устроена таким образом. ПРООН поручено обеспечивать полное вовлечение хранителей природы (местных общин и коренных народов) в КАБ, ЦРФП и другие природоохранные программы и мероприятия с самого начала. ПРООН также расширяет сотрудничество с международными финансовыми учреждениями, такими как Азиатский банк развития (АБР) и Азиатский банк инфраструктурных инвестиций (АБИИ), для предоставления на должных кредитных льготах целевым странам, чтобы высвободить средства на деятельность, касающуюся экосистем и биоразнообразия.

<p>1. Интеграция тематики экосистем и биоразнообразия в существующие предложения ПРООН по устойчивому финансированию для финансовых учреждений на международном и национальном уровнях через такие программы, как «Государственное финансирование устойчивого развития» (налоговые, бюджетные, долговые инструменты), «Привлечение частного капитала» (создание перспективных с точки зрения финансирования проектов, смешанное финансирование и управление воздействием и его оценка) и комплексные национальные рамки финансирования, а также в деятельность ПРООН, касающуюся участия в международной политике, например в процессе финансирования деятельности в целях развития.</p>	июнь 2025 года	БПВОП (Природо-охранный центр, Центр устойчивого финансирования)		
<p>Рекомендация 6. ПРООН следует разработать руководство и инвестировать в развитие кадрового потенциала на региональном и страновом уровнях, чтобы страновые отделения могли предлагать правительствам комплексную поддержку в осуществлении повесток дня в области экосистем, биоразнообразия, климата и «зеленого» роста.</p>				
<p>Ответ руководства: ПРООН полностью принимает данную рекомендацию. ПРООН внедряет в странах портфельный подход для усиления комплексной поддержки, которая направлена на преобразование систем, необходимое для решения многогранных проблем в области развития. Кроме того, за последние несколько лет портфель проектов по экосистемам и биоразнообразию, финансируемых по линии Глобального экологического фонда, стал более комплексным и многоцелевым, что отчасти обусловлено фондовыми требованиями и комплексными подходами ПРООН. ПРООН объединяет различные тематические знания и опыт для комплексного осуществления повесток дня в области экосистем, биоразнообразия, климата и «зеленого» роста. Становятся ключевыми уроками, извлеченными из реализации этого портфеля, при разработке своих программ. В рамках активизации усилий, касающихся обязательства в поддержку природы, в настоящее время при участии различных тематических групп ведется разработка проектов, направленных на выполнение этого обязательства. К таким проектам относятся: i) «Природа для достижения гендерного равенства», ii) «Природа для процветания», iii) «Природа для продовольственной безопасности», iv) «Природа для борьбы с изменением климата», v) «Природа для снижения риска бедствий и повышения устойчивости» и vi) «Природа для миростроительства». К другим тематическим областям, имеющим отношение к разработке программ, относятся управление ландшафтом для повышения устойчивости и адаптация к изменению климата на основе экосистем, а также повышение устойчивости к засухе или управление природными ресурсами для обеспечения социальной сплоченности и миростроительства.</p>				
<p>1. Завершение разработки проектов «Природа для X», в том числе проведение внутренних и внешних консультаций, семинаров и семинаров и распространение информации.</p>	декабрь 2024 года	БПВОП	в процессе выполнения	
<p>2. Разработка показателей для отслеживания вклада проектов по экосистемам и биоразнообразию в выполнение широкомасштабной задачи ПРООН, касающейся борьбы с нищетой, и их включение/интеграция в систему мониторинга и оценки отдельных проектов по мере необходимости.</p>	декабрь 2024 года	БПВОП (Природо-охранный центр, Группа по инклюзивному росту)		

Рекомендация 7. У ПРООН есть возможность использовать свои сравнительные преимущества в работе с субнациональными органами власти и находить способы снизить операционные издержки и сократить число факторов, препятствующих расширению масштабов деятельности.

Ответ руководства: ПРООН полностью принимает данную рекомендацию.

В рамках проектов по экосистемам и биоразнообразию ПРООН помогала наращивать потенциал субнациональных органов власти во многих странах, включая Аргентину, Бразилию, Индию, Индонезию, Китай, Колумбию, Малайзию, Пакистан и Эквадор. Наращивание потенциала на субнациональном уровне имеет решающее значение для управления экосистемами и биоразнообразием, особенно в странах с сильными децентрализованными системами управления. В этом отношении ПРООН действительно может опираться на уроки и передовой опыт, полученные благодаря реализации обширного портфеля инициатив в более чем 140 странах. В рамках своих инициатив в области экосистем и биоразнообразия ПРООН будет укреплять партнерские отношения с субнациональными органами власти и местными заинтересованными сторонами, оказывать поддержку в наращивании потенциала на системном, институциональном и индивидуальном уровнях, а также продвигать меры по оптимизации нормативно-правовой базы для расширения масштабов деятельности. Содействуя управлению знаниями и обучению, а также выступая за проведение реформ в области политики, ПРООН стремится сокращать объем операционных издержек и число бюрократических препятствий, связанных с расширением масштабов и ускорением реализации природоохранных инициатив. Упор ПРООН на изучение инновационных механизмов финансирования и поощрение сотрудничества с участием многих заинтересованных сторон поможет привлечь инвестиции из государственных и частных источников, столь необходимые для расширения масштабов деятельности. Эти совместные усилия позволят субнациональным органам власти взять на себя ведущую роль в сохранении биоразнообразия и обеспечении устойчивого развития на субнациональном уровне, что в итоге будет способствовать сохранению биоразнообразия, восстановлению экосистем и более быстрому продвижению по пути устойчивого развития в глобальном масштабе.

1. Составление руководства для страновых отделений, разработчиков проектов и групп по подготовке грантов/разработке проектов с целью интеграции обязательства в поддержку природы в процессы создания проектов, в том числе обеспечение того, чтобы при разработке будущего портфеля ПРООН были учтены реформы в области политики и нормативно-правовые базы, поддерживающие природоохранную деятельность на субнациональном уровне.	декабрь 2024 года	БПВОП (Природоохранный центр)		
2. Использование текущих проектов, финансируемых из вертикальных фондов, для целенаправленного наращивания потенциала субнациональных органов власти, уделяющих особое внимание комплексным природоохранным подходам, в рамках существующих и будущих портфелей проектов, касающихся экосистем и биоразнообразия.	декабрь 2025 года	Страновые отделения при технической поддержке региональных бюро и БПВОП (Природоохранный центр)		

Рекомендация 8. Страновым отделениям и региональным бюро ПРООН следует обеспечивать более систематическое наращивание потенциала учреждений коренных народов и общин, сельских общин и групп этнических меньшинств. Это даст возможность поддерживать женщин и группы меньшинств, чтобы они могли отстаивать свои потребности и права, а также эффективным образом участвовать в соответствующих переговорных процессах.

Ответ руководства: ПРООН полностью принимает данную рекомендацию.

Эта рекомендация соответствует данному на КС-26 в Глазго обещанию выделить коренным народам и местным общинам 1,7 млрд долл. США, а также задаче, определенной для Фонда Глобальной рамочной программы в области биоразнообразия: к 2030 году направить коренным народам и местным общинам 20 процентов ресурсов ФГРБ. Более систематический подход будет включать: i) вовлечение коренных народов и местных общин в национальные процессы планирования, касающиеся НСПДБ и ОНУВ, в том числе опираясь на программу ПРООН «Обещание в отношении климата», ii) обеспечение прямого доступа к финансированию через Программу малых грантов ГЭФ (ПМГ ГЭФ)/механизм осуществления «Действия на местном уровне» в более чем 120 странах, iii) наращивание потенциала фондов, возглавляемых коренными народами, и iv) признание достижений путем вручения глобальных премий и разработки программ обучения и стипендий. Поддержка будет предусматривать оказание адресной помощи организациям, возглавляемым женщинами из числа коренных народов, и способствовать осуществлению Стратегии ПРООН по обеспечению гендерного равенства, выполнению широкомасштабной задачи ПРООН, касающейся борьбы с нищетой, и соблюдению принципа «не обходить никого вниманием». В сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций ПРООН будет вносить вклад в реализацию общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций в области прав коренных народов (ООН ОПД), в том числе путем внедрения критериев для оценки политики, которые будут использоваться для отслеживания программ, направленных на поддержку прав человека и коренных народов.

1. Дальнейшая интеграция ПМГ ГЭФ/странового механизма осуществления «Действия на местном уровне», финансируемых из вертикальных и не-вертикальных фондов, в деятельность страновых отделений ПРООН, направленную на укрепление потенциала учреждений коренных народов и местных общин (а также групп под руководством женщин), в том числе для обеспечения прямого доступа к фондам и расширения возможностей для сотрудничества Юг — Юг.	декабрь 2025 года	БПВОП (Природо-охранный центр, Климатический центр, Центр по вопросам вертикальных фондов), Бюро управленческого обслуживания, страновые отделения ПРООН, региональные бюро		
---	----------------------	---	--	--

* Ход осуществления контролируется Аналитическим ресурсным центром.