



**Junta Ejecutiva del Programa
de las Naciones Unidas para el
Desarrollo, el Fondo de Población
de las Naciones Unidas y la
Oficina de las Naciones Unidas
de Servicios para Proyectos**

Distr. general
28 de marzo de 2024
Español
Original: inglés

Período de sesiones anual de 2024
Nueva York, 3 al 7 de junio de 2024
Tema 10 del programa provisional
Evaluación del PNUD

**Respuesta de la administración a la evaluación del apoyo
del PNUD a la gestión de los ecosistemas y la conservación
de la diversidad biológica**

I. Introducción

1. La Oficina de Evaluación Independiente (OEI) del PNUD llevó a cabo una evaluación del apoyo del PNUD a la gestión de los ecosistemas y la conservación de la diversidad biológica con el fin de hacer balance de las estrategias y los programas del PNUD para acelerar la aplicación de medidas mundiales, nacionales y locales destinadas a promover ecosistemas saludables y la diversidad biológica. Se trata de la primera evaluación independiente mundial del apoyo ambiental del PNUD que se realiza desde 2011 y la primera evaluación de la OEI en la que se analiza en profundidad el apoyo de la organización a los ecosistemas y la diversidad biológica.

2. En la evaluación se adopta una perspectiva de futuro y se formulan recomendaciones para orientar la dirección estratégica y programática del apoyo del PNUD durante el resto del período que abarca su plan estratégico vigente (2022-25), el Compromiso por la Naturaleza asumido recientemente y el Marco Mundial de Biodiversidad 2030. Forma parte de la rendición de cuentas del PNUD ante su Junta Ejecutiva, los asociados para el desarrollo y las poblaciones locales, al evaluar la pertinencia y los resultados del apoyo institucional.

3. El PNUD acoge favorablemente las constataciones y recomendaciones de la evaluación y aporta aclaraciones y datos sobre determinadas conclusiones. Las lecciones extraídas de la evaluación servirán de base para la puesta en práctica del Compromiso del PNUD por la Naturaleza y la prestación de apoyo a los países, además de aportar datos para promover el aprendizaje institucional con el fin de mejorar la eficacia.



II. Gestión de los ecosistemas y conservación de la diversidad biológica en el contexto mundial del desarrollo

4. La naturaleza está entrelazada con la vida humana, las sociedades y las economías, y es indivisible de ellas. La diversidad de especies biológicas existente en los ecosistemas y los procesos naturales que tienen lugar en ellos proporcionan servicios esenciales para la vida humana: agua limpia, alimentos nutritivos y medicinas, regulación de enfermedades, polinización de cultivos, apoyo a la formación del suelo y beneficios culturales, recreativos y espirituales. En la era actual del Antropoceno, los ecosistemas biodiversos se consideran fundamentales para la supervivencia humana. La retención de carbono en la materia orgánica, por ejemplo, desempeña un papel importante a la hora de limitar las emisiones atmosféricas de gases de efecto invernadero, mientras que la liberación de este “carbono irrecuperable” de fuentes ricas —mediante el drenaje de turberas y la tala o quema de manglares y bosques naturales intactos o vírgenes— supone una amenaza para nuestra capacidad de limitar el calentamiento global a 1,5 grados centígrados. Para facilitar la protección de los ecosistemas, la cooperación internacional se enmarca principalmente en el Convenio sobre la Diversidad Biológica, establecido en 1992 y ampliado en decenios posteriores. En el Convenio se asigna a los Estados soberanos la responsabilidad de proteger la diversidad biológica y se establecen formas de apoyo que puede prestar la comunidad internacional. La gestión de la diversidad biológica y los ecosistemas también contribuye directamente a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación y otros convenios y convenciones ambientales multilaterales.

5. En 2010, durante la décima reunión de la Conferencia de las Partes en el Convenio sobre la Diversidad Biológica que se celebró en Nagoya, los Gobiernos acordaron 20 Metas de Aichi para la Diversidad Biológica. Ninguna de estas metas se alcanzó en 2020 y solo se registraron logros parciales en relación con seis metas: 1) la identificación y priorización de especies invasoras; 2) la proporción de las tierras y los océanos designados como zonas protegidas; 3) la puesta en práctica del Protocolo de Nagoya (instrumento jurídico sobre acceso y participación en los beneficios de los recursos genéticos); 4) la elaboración de estrategias y planes de acción nacionales en materia de diversidad biológica (EPANDB); 5) la generación y el intercambio de información y conocimientos sobre diversidad biológica, y 6) el aumento de los recursos financieros destinados a la diversidad biológica procedentes de fuentes nacionales, flujos internacionales y asistencia oficial para el desarrollo.

6. En diciembre de 2022, al aprobar el Marco Mundial de Biodiversidad de Kunming-Montreal, los Gobiernos acordaron cumplir 23 metas para 2030 y cuatro objetivos para 2050. El impulso se canaliza a través del Decenio de las Naciones Unidas sobre la Restauración de los Ecosistemas (2021-2030), cuya estrategia pretende, entre otras cosas, financiar la restauración sobre el terreno, promover el liderazgo, establecer incentivos adecuados, cambiar comportamientos e invertir en la investigación y la creación de capacidad. Las iniciativas encajan con los Objetivos de Desarrollo Sostenible, que incluyen metas relativas a la mejora de la diversidad biológica terrestre en el Objetivo 15. En julio de 2022, la Asamblea General de las Naciones Unidas alcanzó un acuerdo histórico por el que se reconocía el derecho humano a un medio ambiente saludable, lo que obligó aún más a los Gobiernos a actuar.

7. A pesar de varios acuerdos de gobernanza ambiental a nivel internacional, el ritmo y la magnitud de la degradación de los ecosistemas y la pérdida de diversidad biológica se han acelerado en los últimos decenios. Cada año se destruyen casi 10 millones de hectáreas de bosque y se considera que un millón de especies están en

peligro de extinción. Un tercio de todas las especies de agua dulce corren peligro de extinción, mientras que el agua dulce se está convirtiendo en un bien escaso. Es necesario cambiar los intereses de desarrollo económico, que siguen percibiéndose como “contrapartidas” mutuamente excluyentes entre los intereses ambientales.

III. Apoyo del PNUD a la gestión de los ecosistemas y la conservación de la diversidad biológica

8. Durante los últimos cuatro decenios, el PNUD ha prestado apoyo a la gestión de los ecosistemas y la conservación de la diversidad biológica en más de 140 países, lo que lo convierte en el mayor proveedor de apoyo de las Naciones Unidas en este campo. Entre 2018 y 2023, el PNUD brindó apoyo en 134 países a través de 602 proyectos con un gasto total de más de 1.500 millones de dólares. Esto permitió a los Gobiernos y otras partes interesadas poner en marcha iniciativas pertinentes que vinculan los objetivos de desarrollo y ambientales a través de diversos mecanismos, como la integración de la diversidad biológica en los presupuestos nacionales y los planes de desarrollo, la determinación de las zonas naturales esenciales para el sustento de la vida humana, el refuerzo y la ampliación del alcance y el concepto de zonas protegidas, el fomento del papel de los Pueblos Indígenas, la concesión de subvenciones a organizaciones y comunidades locales, y la colaboración con el sector privado como empleador potencial o para promover cadenas de valor de productos ecológicos.

9. El apoyo del PNUD a los ecosistemas y la diversidad biológica se guio por el Marco Global del PNUD para la Biodiversidad y los Ecosistemas (2012-2020), que estuvo en vigor hasta octubre de 2023. En este marco existían tres programas emblemáticos:

a) La integración de la gestión de la diversidad biológica y los ecosistemas en la planificación del desarrollo y las actividades del sector productivo para proteger la diversidad biológica y mantener los servicios ecosistémicos que sustentan el bienestar humano;

b) El aprovechamiento del potencial que ofrecen las zonas protegidas, incluidas las áreas indígenas y de conservación comunitaria, para conservar la diversidad biológica y contribuir al desarrollo sostenible; y

c) La gestión y rehabilitación de ecosistemas para la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos.

10. Las iniciativas del PNUD ayudaron a superar la dicotomía percibida entre producción o protección en varios casos y demostraron que mediante planes de desarrollo comunitario y medios de subsistencia se podía apoyar la conservación. Aunque la necesidad de vincular el desarrollo y la acción ecológica está ampliamente aceptada en el sector ambiental, el apoyo del PNUD destaca por ofrecer soluciones prácticas para su aplicación, aprovechando así la cartera más amplia que tiene la organización en materia de desarrollo sostenible, gobernanza, planificación, construcción institucional y participación no gubernamental.

11. El PNUD, por medio de su Iniciativa para la Financiación de la Biodiversidad (BIOFIN) —que pasó de 12 países en 2012 a 30 en 2018—, detectó los obstáculos a la financiación de la diversidad biológica y puso a prueba una nueva metodología de planificación de la financiación nacional. La fase 2, que está en curso, cuenta con nueve donantes que financian a 41 países, mientras que un programa conexo financiado por el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) apoya a otros 91 países.

12. A nivel mundial, el PNUD ha contribuido a las actividades de conservación en un amplio espectro de biomas y ecorregiones desde 2018. A lo largo de los años, la cartera de proyectos diseñados para integrar la conservación de la diversidad biológica y la ordenación sostenible de las tierras en los paisajes y sectores productivos ha obtenido resultados en todas las regiones y en muchos países, con numerosos ejemplos positivos de ampliación.

13. Etiopía utilizó fondos sucesivos del FMAM para establecer un sistema de zonas protegidas, mejorar la eficacia de la gestión y fomentar la participación comunitaria en la conservación de la diversidad biológica. Asimismo, ha utilizado con éxito proyectos financiados por el FMAM para llegar a muchos agricultores del país y reforzar el apoyo regional a la extensión agraria, lo que ha mejorado la capacidad de asimilación y adopción de prácticas de ordenación sostenible de las tierras en las explotaciones agrícolas y los municipios.

14. Costa Rica ha colaborado con el PNUD para ampliar los enfoques programáticos sobre género en el sector ambiental. En 2019, el Ministerio de Ambiente y Energía (MINAE), con el apoyo del PNUD, emitió la Directriz Ejecutiva (005-2019) para reducir las brechas de género en el sector de la diversidad biológica, incluidos el agua, las zonas protegidas y los bosques. La Directriz Ejecutiva es un mecanismo jurídico formal para fomentar el compromiso de acelerar la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres en el sector ambiental a nivel nacional. A través de BIOFIN se elaboró un programa pionero para crear instrumentos financieros centrados en las mujeres y la naturaleza, así como para cerrar la brecha de género y apoyar un futuro “positivo para la naturaleza”. Se han establecido tres instrumentos financieros por valor de 30 millones de dólares al año, y hay más en preparación. El Programa +Mujer y +Natura, iniciado por el MINAE y el PNUD, incluye tres mecanismos financieros para impulsar el acceso de las mujeres a instrumentos financieros en ámbitos relacionados con la diversidad biológica como el turismo, la silvicultura, la agricultura y la pesca, actividades que tradicionalmente realizan de forma desproporcionada los hombres. Asimismo, el PNUD, con financiación del FMAM y en colaboración con el Ministerio de Agricultura y Ganadería y el Instituto de Desarrollo Rural, ayudó a conservar la diversidad biológica y a gestionar de forma sostenible los recursos naturales, transformando al mismo tiempo las normas de género, los valores y las estructuras de poder mediante la promoción de oportunidades para las mujeres en sectores no tradicionales, lo que permitió llegar a más de 30.000 mujeres que participaban en actividades de gestión de los recursos naturales y los servicios ecosistémicos relacionadas con paisajes productivos y corredores biológicos urbanos.

15. Namibia colabora con el PNUD desde el año 2000 en el diseño y la ejecución de proyectos de conservación de zonas protegidas y de la fauna y la flora silvestres que han reforzado las capacidades nacionales para proteger la vida silvestre e integrar firmemente la conservación en el desarrollo económico mediante la ampliación de las zonas protegidas nacionales del 17 % al 20 %. Esto incluye crear parques transfronterizos, fortalecer las zonas protegidas dado el aumento de la infraestructura turística a través de la participación de la comunidad y la defensa de los beneficios de la conservación de la fauna y la flora silvestres y los bosques, y establecer leyes y políticas para la gestión de conflictos entre la vida silvestre y las personas. Hasta la fecha, el proyecto Gestión Sostenible de las Tierras Forestales de Namibia ha apoyado la declaración de 4 millones de hectáreas de tierras como bosques comunitarios que siguen funcionando como infraestructuras de gestión de la diversidad biológica.

16. Sudáfrica también ha ejecutado con éxito proyectos de “integración de la diversidad biológica” y de gestión de zonas protegidas, en el marco de los cuales se han diseñado iniciativas posteriores para facilitar la ampliación de estos proyectos

mediante inversiones adicionales en los entornos de los proyectos, y se han aprobado instrumentos normativos o reglamentarios que permiten una mayor ampliación a escala subsectorial, subnacional y nacional. Entre los ejemplos cabe citar el proyecto sudafricano *Mainstreaming Biodiversity into Land Use Regulation and Management at the Municipal Scale*, por el que se apoyó la adopción de herramientas y estrategias que reforzaron la integración de la conservación de la diversidad biológica en el sector hídrico, con aplicación en todo el país. En el marco de este proyecto se apoyó la creación de incentivos fiscales para promover la conservación de la diversidad biológica por parte de los propietarios privados de tierras, que ahora se incluyen oficialmente en la ley nacional del impuesto sobre la renta.

17. En otro proyecto llevado a cabo en Sudáfrica se apoyaron enfoques innovadores para ampliar las zonas protegidas mediante la creación de registros, el reconocimiento de paisajes gestionados de forma privada como zonas protegidas y la institucionalización de enfoques, sistemas y herramientas para aumentar la eficacia de las zonas protegidas que incluyan el seguimiento y la presentación de informes. La autoridad nacional encargada de la gestión de los parques nacionales sudafricanos, *South African National Parks (SANParks)*, utiliza las herramientas y enfoques implantados en el marco de este proyecto. Uno de los mayores éxitos de este proyecto consistió en implantar, poner a prueba y mejorar una herramienta que ahora se utiliza oficialmente a escala nacional para supervisar la eficacia de la gestión de las zonas protegidas.

18. En Malasia, el apoyo institucional y político que prestó el PNUD a través de múltiples proyectos llevó a instituir transferencias fiscales ecológicas del Gobierno federal a los gobiernos estatales para incentivar la gestión de los ecosistemas y la conservación de la diversidad biológica a escala. Durante el período del proyecto *Conservación y Utilización Sostenible de Parientes Silvestres de Cultivos en China*, que finalizó en 2014, se establecieron de forma admirable 72 lugares adicionales de conservación de parientes silvestres de cultivos en 15 provincias. Esto se hizo mediante una serie de políticas y mecanismos de incentivos financieros creados para el proyecto e incluyó la armonización de los programas y presupuestos gubernamentales de reducción de la pobreza y ayuda para la subsistencia de los agricultores. También en China, el apoyo que el PNUD prestó al programa nacional de zonas protegidas de humedales, que comprendía varios proyectos provinciales y un proyecto de coordinación nacional, permitió ampliar algunas de las iniciativas que habían tenido éxito a toda la red nacional de zonas protegidas de humedales.

19. En Nagaland (India), el gobierno estatal aprobó un proceso participativo de planificación del uso de la tierra, implantado para promover la gestión sostenible de la tierra y los ecosistemas en los emplazamientos de los proyectos, lo integró en su política de uso de la tierra y lo amplió a todo el estado. Este proceso fue promovido activamente por el enfoque de determinar las mejores prácticas y revisar los cuellos de botella políticos o jurídicos que impedían ampliar y reproducir los resultados.

20. En las Comoras, se establecieron las primeras áreas marinas protegidas y se implantó el sistema nacional de áreas protegidas gracias a una serie de proyectos apoyados por el PNUD. Para ello, se contará con el apoyo del Programa Integrado de Islas Azules y Verdes a fin de garantizar la armonización con la Iniciativa para la Financiación de la Biodiversidad, la cartera de proyectos de aguas internacionales del PNUD, el programa Implementación de un Desarrollo Sostenible Bajo en Químicos en los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) y las intervenciones del Fondo para los Países Menos Adelantados en las cadenas de valor agrícolas y los proyectos financiados por el Fondo Verde para el Clima sobre abastecimiento sostenible de agua.

21. El apoyo del PNUD a más de 50 países en el establecimiento de marcos jurídicos y capacidades institucionales para el acceso a los recursos biológicos y la participación en los beneficios ofreció la posibilidad de aumentar considerablemente los beneficios derivados de la conservación de los recursos genéticos y el comercio internacional conexas.

22. Además, varias iniciativas mundiales ofrecieron oportunidades fundamentales de aprendizaje Sur-Sur entre países para ampliar soluciones de éxito que contribuyan al bienestar humano y al desarrollo sostenible a largo plazo. Entre ellas cabe citar:

a) El proyecto de soluciones PANORAMA, que procura determinar y promover enfoques exitosos de gestión y gobernanza de zonas protegidas;

b) La Red de Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos (BES-Net), una “red de redes” de intercambio de capacidades que fomenta el diálogo entre la ciencia, las políticas y la práctica para una gestión más eficaz de la diversidad biológica y los ecosistemas;

c) La labor de Naturaleza para el Desarrollo encaminada a defender vías que sitúen a la naturaleza en el centro del desarrollo, entre otras cosas mostrando las soluciones basadas en la naturaleza de los Pueblos Indígenas y las comunidades locales mediante la Iniciativa Ecuatorial; proporcionando datos geoespaciales sobre la intersección entre la naturaleza y el desarrollo a los países para ayudarlos a integrar la naturaleza en sus decisiones de desarrollo por conducto del Laboratorio de Biodiversidad de las Naciones Unidas; prestando apoyo a alumnos de todo el mundo a través del sitio web Learning for Nature, y sensibilizando sobre el valor de la naturaleza mediante el Centro Naturaleza para la Vida.

IV. Constataciones y conclusiones de la evaluación

23. El PNUD acoge con beneplácito las constataciones hechas en la evaluación, que servirán de base a su labor sobre la gestión de los ecosistemas y la conservación de la diversidad biológica y la ejecución del Compromiso del PNUD por la Naturaleza.

24. El PNUD acepta las recomendaciones siguientes:

25. El PNUD está de acuerdo con la Recomendación 1 de que se dé prioridad a fomentar la apropiación del Compromiso por la Naturaleza en las oficinas regionales y las oficinas en los países y a mejorar la colaboración con los principales asociados, sobre todo teniendo en cuenta el declive continuo de la diversidad biológica. Ello incluye un plan de acción centrado en estrategias para ampliar y reproducir las prácticas de gestión de ecosistemas y conservación de la diversidad biológica que han demostrado tener éxito, con hitos para evaluar periódicamente las previsiones.

26. La visión del Compromiso por la Naturaleza es la de un futuro en el que se proteja, restaure y valore la diversidad biológica y los ecosistemas del mundo como una red de seguridad planetaria para toda la humanidad, y para salvaguardar nuestros alimentos, agua, medios de vida y empleo, clima, salud y seguridad. En octubre de 2023, el Administrador presentó oficialmente el Compromiso por la Naturaleza, dirigido a ampliar el apoyo del PNUD a más de 140 países y centrado en tres cambios sistémicos de valor, económicos y financieros y en las políticas y prácticas necesarias para que los países alcancen el Marco Mundial de Biodiversidad y otros Objetivos Mundiales.

27. El Compromiso por la Naturaleza aporta el enfoque del PNUD en su conjunto y aprovecha la experiencia única y las redes que tiene la organización en todos los ámbitos de los Objetivos, incluidos el género, la salud, la gobernanza, los conflictos

y la consolidación de la paz, el estado de derecho y los derechos humanos, y el crecimiento inclusivo. Se ha elaborado un Plan de Acción detallado para impulsar y apoyar la aplicación del Compromiso en todo el PNUD; con ese Plan de Acción institucional la organización guía la puesta en práctica del Compromiso en todas las oficinas, oficinas en los países y asociados clave para lograr una transformación a escala y en consonancia con las metas mundiales fundamentales. Las iniciativas de Compromiso por la Naturaleza están diseñadas para proteger y restaurar el planeta, erradicar la pobreza, reducir las desigualdades de género y de otro tipo, y proteger los derechos humanos.

28. El Compromiso por la Naturaleza proporciona una estrategia institucional y un plan de acción para su integración en las actividades básicas y cotidianas que realiza el PNUD en materia de desarrollo, situando a la naturaleza en el centro de las decisiones y medidas de desarrollo. Mediante la aplicación de un plan de acción detallado para cumplir el Compromiso por la Naturaleza, los Cambios del Compromiso y el Plan de Acción Estratégica se integrarán en las políticas y la programación institucionales para apoyar la consecución de la Agenda 2030 y los Objetivos Mundiales.

29. El PNUD acoge favorablemente la Recomendación 2 de que el personal directivo superior del PNUD cree un equipo de tareas mundial encargado de luchar contra las causas de la pérdida de diversidad biológica. El equipo de tareas impulsará una respuesta del PNUD en su conjunto para colmar una laguna crítica y reforzar el apoyo que prestan las oficinas en los países a las transiciones económicas.

30. Las causas de la pérdida de diversidad biológica están enmarcadas en un sistema actual de producción y consumo insostenibles y entrelazadas con un modelo económico imperante que pasa por alto las externalidades ambientales y el valor de la diversidad biológica y los servicios ecosistémicos. El PNUD, como organismo de desarrollo de las Naciones Unidas que cuenta con una cartera de proyectos integrada y una relación multisectorial a escala nacional y mundial, puede contribuir enormemente a hacer frente a estas causas. El Compromiso del PNUD por la Naturaleza lucha contra las causas de la pérdida de diversidad biológica a través de sus tres cambios sistémicos.

31. A nivel de cartera, todos los programas del PNUD financiados con cargo a los fondos verticales ambientales se basan en un análisis de las causas y amenazas, y el diseño de los proyectos se desarrolla en consonancia con ellas. En los proyectos del PNUD se abordan directamente los factores nocivos que provocan la pérdida de diversidad biológica, determinando los obstáculos políticos, institucionales, financieros y de actuación y eliminando dichos obstáculos. El PNUD seguirá procurando abordar las causas en los programas financiados por fondos verticales o no verticales.

32. El PNUD acoge con agrado la Recomendación 3 de que se promueva una reforma de las subvenciones perjudiciales como oferta institucional clave.

33. Según el Informe del PNUMA Estado de la Financiación para la Naturaleza 2023, cada año se invierten 7 billones de dólares en actividades negativas para la naturaleza. Un informe de 2021 elaborado por el PNUD, el PNUMA y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) sobre subvenciones a la agricultura reveló que casi el 90 % de los 540.000 millones de dólares anuales de ayudas destinadas a los productores agrícolas distorsionan los precios o son perjudiciales para la naturaleza y la salud.

34. El PNUD, a través de BIOFIN, defiende desde hace tiempo la importancia de considerar el gasto público negativo para la naturaleza, al tiempo que ayuda los países

a crear nuevos mecanismos de financiación sostenibles para la conservación de la diversidad biológica. BIOFIN ha ayudado a 27 países a examinar los efectos nocivos que tienen las subvenciones sobre la diversidad biológica y ha elaborado planes de acción para replantearlas y rediseñarlas, con el fin de reorientar el gasto público negativo para la naturaleza hacia la naturaleza y las personas. Los países están examinando las subvenciones que fomentan modalidades de producción insostenibles, como el uso de plaguicidas y fertilizantes químicos, la sobreexplotación de la pesca, la madera y otros recursos, y la conversión de ecosistemas naturales en tierras gestionadas.

35. La labor del PNUD ha influido en la meta 18 del Marco Mundial de Biodiversidad, fijada con el propósito de reducir las subvenciones perjudiciales en 500.000 millones de dólares anuales para 2030. A medida que el PNUD vaya aplicando los cambios económicos y financieros del Compromiso por la Naturaleza, aumentará el apoyo que presta para reorientar las subvenciones perjudiciales hacia otros fines.

36. El PNUD está de acuerdo con la Recomendación 4 de que se elabore una lista de zonas geográficas prioritarias para abordar el nexo existente entre el medio ambiente y la pobreza, y de que se trabaje con las oficinas en los países en las zonas de mayor riesgo para crear estrategias adaptadas a cada contexto.

37. Existe un vínculo directo entre la naturaleza y la pobreza multidimensional: 4.000 millones de personas en todo el mundo dependen de la naturaleza para su subsistencia. Los entornos saludables desempeñan un papel absolutamente fundamental a la hora de sustentar los medios de subsistencia, la seguridad hídrica, la seguridad alimentaria, la salud, la energía y la seguridad de los más vulnerables, especialmente los que se enfrentan a la pobreza multidimensional. El establecimiento de una lista de países prioritarios ayudará al PNUD a centrar su labor en no dejar a nadie atrás y garantizar que unos ecosistemas saludables puedan desempeñar plenamente su función de apoyo a los servicios ecosistémicos necesarios para hacer frente a la pobreza extrema.

38. Abordar el nexo entre pobreza y naturaleza es un ámbito especializado y crítico para el apoyo del PNUD y la elaboración de programas destinados a ampliar la aplicación de soluciones basadas en la naturaleza con el fin de reducir la pobreza, lo que incluye el aumento de la resiliencia social y comunitaria respaldada por servicios ecosistémicos saludables. El Centro de la Naturaleza y el Equipo de Crecimiento Inclusivo pueden aprovechar el proceso de crear una lista prioritaria de zonas geográficas seleccionadas, fijada de forma indicativa entre 10 y 15 países, para estudiar dimensiones específicas del nexo naturaleza-pobreza, basándose en las lecciones extraídas de la Iniciativa Pobreza y Medio Ambiente y su sucesor, el Programa de Acción sobre Pobreza y Medio Ambiente en pro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, del que el PNUD y el PNUMA son miembros fundadores.

39. El PNUD está de acuerdo con la Recomendación 5 de que se comprometa con la reestructuración actual de los mecanismos de financiación internacionales para desarrollar una oferta combinada clara del PNUD y las instituciones financieras internacionales (IFI) de apoyo a los Gobiernos en materia de ecosistemas y diversidad biológica.

40. La integración del Compromiso del PNUD por la Naturaleza en la labor de las instituciones financieras, los Gobiernos y los principales facilitadores externos aumentará la magnitud del impacto y ayudará a evitar la segregación. El PNUD mantiene estrechas relaciones de trabajo con instituciones financieras e IFI a través de diversas líneas de trabajo del Centro de Financiación Sostenible. El PNUD colabora con más de 20 de las mayores IFI del mundo en 77 países y cinco regiones.

Mediante sus seis soluciones emblemáticas, el PNUD apoya las iniciativas de los Gobiernos en pro de un crecimiento sostenible e inclusivo mediante análisis y evaluaciones conjuntas, herramientas y metodologías alineadas con los Objetivos, productos del conocimiento y apoyo normativo, desarrollo de capacidades y ejecución de proyectos.

41. También se fomenta la colaboración entre el PNUD y las instituciones financieras en programas y plataformas apoyados por el PNUD como BIOFIN, el Grupo de Trabajo sobre Divulgaciones Financieras relacionadas con la Naturaleza, la Alianza para el Crédito a la Biodiversidad e instrumentos mixtos como el Fondo Mundial para los Arrecifes de Coral. El Centro de la Naturaleza pretende seguir participando en estas iniciativas y ampliando las alianzas para traducir las políticas y marcos mundiales en medidas locales. Su reciente colaboración con agentes de los sectores financiero y empresarial —como la Iniciativa Financiera del PNUMA (PNUMA FI) y el Consejo Empresarial Mundial para el Desarrollo Sostenible (WBCSD)— forma parte de esas iniciativas en curso.

42. El PNUD integrará los ecosistemas y la diversidad biológica en las ofertas de financiación sostenible existentes destinadas a las instituciones financieras a nivel internacional y nacional en materia de financiación pública para el desarrollo sostenible (impuestos, presupuesto, instrumentos de deuda), movilización de capital privado (creación de proyectos financiados, financiación combinada y gestión y medición del impacto), marcos financieros nacionales integrados, así como en el compromiso político internacional del PNUD, como el proceso de financiación para el desarrollo. Para ello se reforzarán las alianzas en materia de naturaleza con IFI como el Banco Asiático de Desarrollo y el Banco Asiático de Inversión en Infraestructura, con el fin de estudiar la aplicación de instrumentos de deuda y mejoras crediticias que permitan liberar capital para la diversidad biológica y la conservación.

43. El PNUD está de acuerdo con la Recomendación 6 de que se elaboren orientaciones y se invierta en el desarrollo de la capacidad de los recursos humanos a nivel regional y nacional para que las oficinas en los países puedan ofrecer a los Gobiernos un apoyo integrado a las agendas sobre ecosistemas, diversidad biológica, clima y crecimiento ecológico.

44. Si bien el PNUD proporciona orientación a las oficinas en los países y a los equipos regionales a través de la Red Global de Políticas, por ejemplo mediante intervenciones en proyectos individuales y asesoramiento técnico para la elaboración y la reforma de políticas que forman parte de los programas nacionales, hay margen para establecer un proceso más coordinado e integrado a la hora de proporcionar dicha orientación. Se están aplicando medidas clave en el marco de la puesta en marcha del Compromiso por la Naturaleza, como la preparación conjunta de la serie de kits “Naturaleza para X” con otros equipos del PNUD. Entre ellos se incluyen: i) Naturaleza para la Igualdad de Género (con el Equipo de Género del PNUD); ii) Naturaleza para la Prosperidad (Equipo de Crecimiento Inclusivo); iii) Naturaleza para la Seguridad Alimentaria (Dirección de Gestión de Crisis); iv) Naturaleza para la Acción Climática (Centro del Clima); v) Naturaleza para la Reducción de Desastres y la Resiliencia (Equipo de Reducción del Riesgo de Desastres de la Dirección de Gestión de Crisis), y vi) Naturaleza para la Consolidación de la Paz (Equipo de Consolidación de la Paz de la Dirección de Gestión de Crisis). En enero y febrero de 2024, durante una reunión de planificación institucional de los centros dedicados a la naturaleza y a los fondos verticales, se debatieron y acordaron planes concretos de apoyo integrado con varios equipos temáticos de la Red Global de Políticas, como el Centro del Clima, el Equipo de Crecimiento Inclusivo, el Equipo de Género y los equipos de la Dirección de Gestión de Crisis.

45. El PNUD está de acuerdo con la Recomendación 7 de aprovechar su ventaja comparativa en sus relaciones con los gobiernos subnacionales y buscar oportunidades para reducir los costos de transacción y los obstáculos a la ampliación.

46. El PNUD ha desempeñado un papel decisivo en la prestación de apoyo a la creación de capacidades en los gobiernos subnacionales de varios países a través de proyectos sobre ecosistemas y diversidad biológica. Estas iniciativas abarcan regiones y países como China, Malasia, Indonesia, la India, el Pakistán, la Argentina, el Brasil, el Ecuador, Colombia y otros. El PNUD, que reconoce la importancia de reforzar las capacidades a nivel subnacional, especialmente en países que cuentan con sistemas de gobierno descentralizado sólidos, fomenta alianzas estrechas con los gobiernos subnacionales y las partes interesadas locales. Mediante la creación de capacidades específicas, el apoyo a la coherencia de las políticas y el fomento del intercambio de conocimientos, la promoción de políticas y los mecanismos de financiación innovadores, el PNUD pretende ampliar las iniciativas positivas para la naturaleza que hayan tenido éxito.

47. El PNUD, basándose en las experiencias y enseñanzas extraídas de los proyectos de su amplia cartera en aproximadamente 140 países, apoya las iniciativas locales de colaboración entre múltiples partes interesadas y estudia la posibilidad de liberar inversiones de los sectores público y privado para facilitar la ampliación. Estas iniciativas capacitan a los gobiernos subnacionales como líderes de la conservación de la diversidad biológica y el desarrollo sostenible.

48. Además de mejorar la capacidad subnacional, la labor del PNUD a este nivel se centra en dos aspectos fundamentales. En primer lugar, el PNUD ayuda activamente a los gobiernos locales y subnacionales a comprender el valor intrínseco que tienen los ecosistemas y la diversidad biológica, haciendo hincapié en el papel fundamental que desempeñan en el discurso sobre el desarrollo, especialmente en las comunidades pobres y dependientes de los recursos. Al fomentar una comprensión más profunda de la interconexión entre los ecosistemas, la diversidad biológica y el desarrollo sostenible, el PNUD faculta a las partes interesadas locales para que integren las consideraciones ambientales en sus estrategias de desarrollo.

49. En segundo lugar, el PNUD colabora con los gobiernos subnacionales para establecer salvaguardias específicas para cada contexto con el fin de preservar los hábitats críticos de una mayor degradación y salvaguardar los derechos de las comunidades locales e indígenas. El PNUD aprovecha los enfoques adaptados y la participación inclusiva de las partes interesadas para garantizar que las medidas de conservación se ajusten eficazmente a los contextos socioculturales y las prioridades de desarrollo locales. Asimismo, prioriza la protección de las zonas ricas en diversidad biológica y promueve los derechos de los Pueblos Indígenas.

50. El PNUD acoge con satisfacción la Recomendación 8 de que las oficinas en los países y las oficinas regionales lleven a cabo actividades sistemáticas de creación de capacidades en las instituciones de los Pueblos Indígenas y las comunidades locales, en particular con las mujeres rurales, las poblaciones vulnerables y de zonas remotas y otros grupos minoritarios. La recomendación brinda la oportunidad de apoyar a esos grupos para que defiendan sus propias necesidades y derechos determinados por ellos mismos, y para que participen de forma significativa en los espacios de negociación pertinentes a escala nacional, regional y mundial.

51. Existen numerosos marcos normativos internacionales que hacen referencia a las prioridades interrelacionadas de los ecosistemas, la diversidad biológica y las soluciones basadas en la naturaleza, en los que se da prioridad a las necesidades de

los Pueblos Indígenas, las comunidades locales y el empoderamiento de las mujeres. El compromiso de 1.700 millones de dólares de la COP26 de Glasgow sobre el acceso a la financiación para el clima y el Fondo del Marco Mundial de Biodiversidad contienen metas explícitas para aumentar el acceso directo a la financiación por parte de los Pueblos Indígenas y las comunidades locales que encarnan estilos de vida tradicionales, así como metas de igualdad de género a través de un Plan de Acción de Género renovado y reforzado. El PNUD, incluidas las oficinas en los países y las oficinas regionales, debe adoptar a todos los niveles un enfoque más sistemático de las necesidades que tienen en materia de creación de capacidad los Pueblos Indígenas y las instituciones comunitarias locales, incluidos los fondos dirigidos por indígenas y los grupos dirigidos por mujeres. Esta actividad debe llevarse a cabo en colaboración con los equipos mundiales de la Dirección de Políticas y Apoyo a Programas (DPAP) responsables de las ofertas de servicios de gobernanza ambiental y medidas locales (repartidos entre el Centro de la Naturaleza, el Centro del Clima, el Centro de Residuos y Productos Químicos y el Equipo de Gobernanza de la DPAP).

V. Futuro apoyo del PNUD a la gestión de los ecosistemas y la conservación de la diversidad biológica

52. El Compromiso del PNUD por la Naturaleza supone proporcionar apoyo acelerado y ampliado a más de 140 países con el fin de alcanzar las metas ambiciosas del histórico Marco Mundial de Biodiversidad. Se centra en tres cambios sistémicos que abordan las causas de la pérdida de diversidad biológica: los valores, la economía y las finanzas, y las políticas y la práctica. Estos cambios son necesarios para ampliar y acelerar las medidas encaminadas a cumplir los compromisos mundiales en materia de diversidad biológica y apoyar la consecución de los Objetivos Mundiales.

53. Mediante el Compromiso del PNUD por la Naturaleza, que ofrece grandes oportunidades, se trabaja para que la naturaleza “pertenezca a todos” en las dependencias mundiales y regionales del PNUD y en las oficinas en los países. Un avance concreto sería que las oficinas regionales y las oficinas en los países integran los principios y las prioridades del Compromiso por la Naturaleza relativos a los tres cambios en sus respectivas estrategias regionales, en los documentos de los programas para los países y en la labor de las Naciones Unidas relacionada con las coaliciones temáticas, los Marcos de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (MCNUDS) y los planes de acción de los equipos de las Naciones Unidas en los países.

54. La cartera de Ecosistemas y Diversidad Biológica, financiada con cargo al Fondo para el Medio Ambiente Mundial, ha evolucionado en los últimos 10 años hasta hacerse más integrada y multifocal, en parte obligada por las necesidades de fondos. Esta tendencia va en aumento y se espera que se convierta en la nueva forma de programar, además de que ofrece al PNUD la posibilidad de fortalecer la integración en sus programas y proyectos.

55. En el PNUD ya se llevan a cabo medidas integradas. A modo de ejemplo, el PNUD aspira a liderar la prestación de apoyo integrado al clima y la naturaleza como organismo clave que respalda las contribuciones determinadas a nivel nacional (CDN) y las EPANDB en los países. Los debates entre el Centro de la Naturaleza y el Equipo de Crecimiento Inclusivo han puesto de manifiesto la necesidad de realizar un análisis conjunto y preparar orientaciones para las oficinas en los países sobre la contribución de las iniciativas del Centro de la Naturaleza a la consecución del objetivo de reducción de la pobreza. Los Equipos del Centro de la Naturaleza y de la Dirección de Gestión de Crisis también están manteniendo conversaciones para detectar oportunidades de realizar análisis conjuntos, compartir herramientas para el diseño

de programas y colaborar en proyectos conjuntos sobre temas clave como la resiliencia frente a la sequía, la consolidación de la paz y la prevención de conflictos, el estado de derecho, los derechos humanos y la seguridad. El Programa Integrado de Islas Azules y Verdes, que apoya a 15 pequeños Estados insulares en desarrollo (PEID) y es financiado por el FMAM, está en fase de desarrollo y pretende ampliar las soluciones basadas en la naturaleza en los sectores alimentario, turístico y urbano. La colaboración con los Centros de Residuos y Productos Químicos y de Energía Sostenible se garantiza mediante reuniones periódicas de coordinación.

56. La labor que realiza el PNUD en la gestión de los ecosistemas y la conservación de la diversidad biológica a nivel subnacional o en el “eslabón perdido” es importante para conformar una propuesta de valor de cara a establecer alianzas sólidas con las IFI y otros donantes verticales no ambientales a fin de aplicar las EPANDB y los marcos nacionales de financiación a nivel subnacional o local. La posición del PNUD se ve reforzada por la labor en los ámbitos de la gobernanza, el género, el crecimiento inclusivo, la reducción de la pobreza y la consolidación de la paz, que se centran cada vez más en los niveles local y subnacional.

57. Entre las principales oportunidades para hacer frente a las causas de la pérdida de diversidad biológica se encuentran la iniciativa BIOFIN, que pronto prestará apoyo a 132 países, y las Estrategias y Planes de Acción Nacionales en materia de Diversidad Biológica, mediante las cuales el PNUD presta apoyo directo a 69 países e indirecto a 138 con el PNUMA.

58. El Marco Mundial de Biodiversidad incluye dos metas sobre igualdad de género y un Plan de Acción de Género renovado y reforzado que se centra en hacer frente a obstáculos persistentes como la violencia de género. Por medio del Compromiso por la Naturaleza, el PNUD se asegurará de que al menos 100 países promuevan el liderazgo de las mujeres en la gestión de los recursos naturales, cierren las brechas de género y aceleren el empoderamiento de las mujeres, y se alineen con la Estrategia de Igualdad de Género del PNUD para 2022-2025 y la impulsen.

59. Las alianzas con los Pueblos Indígenas y las comunidades locales contribuirán a las recomendaciones de la anterior evaluación de la integración por parte del PNUD de los principios de no dejar a nadie atrás (2023), que se refieren a la necesidad de aumentar el apoyo y la atención al tema de la interseccionalidad con respecto a la inclusión social y los Objetivos de Desarrollo Sostenible. La futura programación del PNUD con las poblaciones vulnerables se verá respaldada por la implantación prevista de un marcadador de políticas para hacer un seguimiento de los proyectos y programas que apoyen a) los derechos humanos y b) los Pueblos Indígenas. También existe la oportunidad de fomentar la capacidad de liderazgo y el empoderamiento de los Pueblos Indígenas, incluidas las mujeres, para que defiendan sus necesidades y derechos y puedan participar eficazmente en los espacios de negociación pertinentes.

60. Mediante la puesta en práctica del Compromiso por la Naturaleza y las medidas que se describen en esta respuesta de la administración, el PNUD está decidido a hacer contribuciones considerables y de gran repercusión a la acción colectiva para velar por la diversidad biológica y asegurar los servicios ecosistémicos esenciales, que son la base de la vida humana, la prosperidad y las generaciones futuras.

Anexo

Principales recomendaciones y respuesta de la administración

Recomendación 1: El PNUD debería dar prioridad a fomentar la apropiación del Compromiso por la Naturaleza en las oficinas regionales y las oficinas en los países y a mejorar la colaboración con los principales asociados. Dado el declive continuo de la diversidad biológica, el plan de acción del Compromiso debe centrarse intensamente en las estrategias de ampliación y reproducción de las prácticas de gestión de ecosistemas y conservación de la diversidad biológica que han demostrado tener éxito, e incluir hitos para evaluar periódicamente las previsiones.

Respuesta de la administración: El PNUD acepta plenamente la recomendación.

En consonancia con la Recomendación 1, tras la presentación oficial del Compromiso del PNUD por la Naturaleza 2030 por parte del Administrador del PNUD en septiembre de 2023, se ha elaborado un Plan de Acción detallado para cumplir el Compromiso por la Naturaleza. El Plan pretende: a) integrar el Compromiso por la Naturaleza en las actividades básicas y cotidianas que realiza el PNUD en materia de desarrollo, incorporando los cambios y las medidas estratégicas del Compromiso por la Naturaleza en nuestras políticas y programas, e impulsar los esfuerzos institucionales para alcanzar los objetivos; b) garantizar que los cambios y las medidas estratégicas orienten e influyan en la acción a nivel mundial para cumplir la Agenda 2030, los Objetivos de Desarrollo Sostenible y el Acuerdo de París, situando a la naturaleza en el centro de las decisiones y medidas en materia de desarrollo, incluido el cambio climático; c) potenciar la acción a nivel mundial en favor de la naturaleza más allá del PNUD, capacitando al personal del PNUD como agentes de cambio para que promuevan la “naturaleza para el desarrollo” en alianza con los Gobiernos, la sociedad civil, el sector privado, los profesionales, los Pueblos Indígenas y las comunidades locales, y otras partes interesadas clave; d) ampliar rápida y eficazmente los conocimientos, la colaboración, el aprendizaje, la financiación, la repercusión y la capacidad para la naturaleza, y e) crear oportunidades para intercambiar experiencias y soluciones que permitan ampliar y acelerar los éxitos positivos para la naturaleza y aprender de los fracasos.

Principales medidas	Fecha de finalización	Dependencias responsables	Seguimiento*	
			Situación	Observaciones
1. Poner en práctica el Compromiso por la Naturaleza y promover la visión del PNUD sobre la naturaleza para el desarrollo a nivel mundial, regional y nacional, mediante diálogos estructurados con las oficinas regionales y las oficinas en los países con miras a lograr un cambio de valores internos para aumentar los efectos del apoyo que presta el PNUD a la gestión de los ecosistemas y la conservación de la diversidad biológica.	Junio de 2025	DPAP (Centro de la Naturaleza, Equipo de Crecimiento Inclusivo, Centro de Energía Sostenible)	En curso	
2. Alinear los compromisos en materia de naturaleza y clima prestando apoyo a 30 países con sus CDN y EPANDB, fomentando un alto nivel de ambición en las soluciones climáticas basadas en la naturaleza y promoviendo enfoques integrados pangubernamentales sobre la naturaleza y el clima.	Diciembre de 2025	DPAP (Centro de la Naturaleza, Centro del Clima)	En curso	

Recomendación 2: El personal directivo superior del PNUD debería crear un equipo de tareas mundial encargado de luchar contra las causas de la pérdida de diversidad biológica. El equipo de tareas impulsaría una respuesta del PNUD en su conjunto para colmar una laguna crítica y reforzar el apoyo que prestan las oficinas en los países a las transiciones económicas.

Respuesta de la administración: El PNUD acepta plenamente la recomendación.

El Compromiso del PNUD por la Naturaleza lucha contra las causas de la pérdida de diversidad biológica a través de tres cambios sistémicos: un cambio de valores, un cambio económico y financiero, y un cambio de políticas y práctica. Las causas de la pérdida de diversidad biológica están enmarcadas en un sistema actual de producción y consumo insostenibles y entrelazadas con un modelo económico imperante que pasa por alto las externalidades ambientales y el valor de la diversidad biológica y los servicios ecosistémicos. Dado su mandato como organismo de desarrollo de las Naciones Unidas, con carteras integradas y relaciones multisectoriales dentro de los países y a nivel mundial, el PNUD tiene un enorme potencial y ventajas comparativas a la hora de ayudar a los países a abordar estas causas. Esto hace que sea fundamental hacer realidad el enfoque integral del PNUD al cumplir el Compromiso por la Naturaleza. Se creará un equipo de tareas basado en los mecanismos internos existentes para reforzar el apoyo de las oficinas en los países a las transiciones económicas.

- | | | |
|--|-----------------|--|
| 1. Poner en práctica el Compromiso por la Naturaleza, promoviendo la visión del PNUD sobre la naturaleza para el desarrollo a nivel mundial, regional y nacional mediante diálogos estructurados con las oficinas regionales y las oficinas en los países con miras a lograr un cambio de valores internos para aumentar los efectos del apoyo que presta el PNUD a la gestión de los ecosistemas y la conservación de la diversidad biológica. | Junio de 2025 | DPAP (Centro de la Naturaleza, Equipo de Crecimiento Inclusivo, Centro de Energía Sostenible) En curso |
| 2. Ampliar los equipos de tareas existentes relacionados con la naturaleza de modo que incluyan a representantes del personal directivo superior de las oficinas regionales y las oficinas en los países para que actúen como un equipo de tareas mundial que: i) haga frente a las causas de la pérdida de diversidad biológica para aumentar el apoyo a la transición económica, y con una contribución directa a las Conferencias de las Partes en los convenios y convenciones ambientales y otros procesos políticos pertinentes, e ii) integre los principios del Compromiso por la Naturaleza en sus respectivas estrategias de programas regionales y de los países. | Febrero de 2025 | DPAP (Centro de la Naturaleza), oficinas regionales, oficinas en los países |

Recomendación 3: El PNUD debería promover intensamente una reforma de las subvenciones perjudiciales como oferta institucional clave.

Respuesta de la administración: El PNUD acepta plenamente la recomendación.

El PNUD, a través de BIOFIN, defiende desde hace tiempo la importancia de considerar el gasto público negativo para la naturaleza, al tiempo que ayuda a los países a crear nuevos mecanismos de financiación sostenibles para la conservación de la diversidad biológica. BIOFIN ha ayudado a 27 países a examinar los efectos nocivos que tienen las subvenciones sobre la diversidad biológica y a crear planes de acción para replantearlas y rediseñarlas, con el fin de reorientar el gasto público negativo para la naturaleza hacia un gasto positivo para la naturaleza y las personas. Los países están examinando las subvenciones que fomentan modalidades de producción insostenibles, como el uso de plaguicidas y fertilizantes químicos, la sobreexplotación de la pesca, la madera y otros recursos, y la conversión de ecosistemas naturales en tierras gestionadas. Esta labor ha influido en la

meta 18 del Marco Mundial de Biodiversidad, que consiste en reducir las subvenciones perjudiciales en 500.000 millones de dólares anuales para 2030. Dado que BIOFIN apoyará a otros 91 países, además de los 41 actuales, el PNUD tiene previsto ampliar el apoyo destinado a hacer frente a las subvenciones perjudiciales en todo el mundo. Esto contribuye directamente al cambio económico y financiero contemplado en el Compromiso por la Naturaleza.

- | | | | |
|---|---------------|---|----------|
| 1. Implantar directrices sobre la reorientación de las subvenciones perjudiciales para la diversidad biológica hacia otros fines y la mejora de sus efectos sobre las personas y la naturaleza. | Junio de 2024 | DPAP (Centro de la Naturaleza) | En curso |
| 2. Apoyar al menos a otros 20 países en la planificación de la reorientación de las subvenciones. | Abril de 2026 | DPAP (Centro de la Naturaleza), oficinas regionales, oficinas en los países | |

Recomendación 4: El PNUD debería elaborar una lista de zonas geográficas prioritarias para abordar el nexo existente entre el medio ambiente y la pobreza, y trabajar con las oficinas en los países en las zonas de mayor riesgo para crear estrategias adaptadas a cada contexto.

Respuesta de la administración: El PNUD acepta plenamente la recomendación.

La cartera de proyectos mundiales y nacionales del PNUD se extiende a más de 140 países. Una breve lista de países prioritarios ayudará a centrar la labor cuyos resultados sean de gran impacto. Sobre la base de la experiencia previa del PNUD, entre los criterios para centrarse en las prioridades geográficas relativas al nexo entre el medio ambiente y la pobreza podrían figurar los siguientes: a) zonas geográficas en las que el PNUD ya tiene un enfoque nacional muy centrado en la programación relacionada con la naturaleza, especialmente en los ámbitos de la seguridad alimentaria, la seguridad hídrica y la restauración de ecosistemas; b) zonas geográficas en las que es probable que las medidas de protección, restauración y gestión sostenible de la naturaleza logren los resultados más apreciables en relación con la pobreza multidimensional, y c) zonas geográficas con un bajo índice de desarrollo humano, un alto índice de pobreza multidimensional (IPM) y altos niveles de riesgo en ámbitos específicos de cada contexto. Los 30 países apoyados en las CDN y las EPANDB también pueden servir como un buen punto de partida para garantizar múltiples efectos. Se estudiarán nuevas oportunidades en materia de programas de desarrollo y se elaborarán estrategias adaptadas a cada contexto que sirvan de base a los documentos de los programas para los países.

- | | | | |
|--|-------------------|--|----------|
| 1. Trazar un mapa de las áreas geográficas con zonas críticas para la biodiversidad y alta incidencia de la pobreza y respaldar la elaboración de estrategias específicas para cada país que sirvan de base a los documentos de los programas para los países y a nuevas oportunidades de programación centradas en la intersección entre naturaleza, pobreza y bienestar humano, incluidos los servicios ecosistémicos que sustentan el bienestar humano. | Diciembre de 2025 | DPAP (Centro de la Naturaleza, Equipo de Crecimiento Inclusivo), oficinas regionales, oficinas en los países | En curso |
|--|-------------------|--|----------|
-

Recomendación 5: El PNUD debería participar en la reestructuración actual de los mecanismos de financiación internacionales para desarrollar una oferta combinada del PNUD y las IFI de apoyo a los Gobiernos en materia de ecosistemas y diversidad biológica. Esto requerirá medidas coordinadas entre la sede y los países.

Respuesta de la administración: El PNUD acepta plenamente la recomendación.

La integración estrecha del Compromiso del PNUD por la Naturaleza con la labor de las instituciones financieras, los Gobiernos y los principales facilitadores externos aumentará la magnitud del impacto y ayudará a evitar la segregación. El PNUD mantiene una estrecha relación de trabajo con las instituciones financieras, incluidas las IFI, a través de las diversas líneas de trabajo del Centro de Financiación Sostenible. De hecho, el PNUD trabaja con más de 20 de las mayores IFI del mundo en 77 países de cinco regiones a través de las seis soluciones emblemáticas del PNUD, que aportan análisis y evaluaciones conjuntos, herramientas y metodologías alineadas con los Objetivos, productos del conocimiento y apoyo a las políticas, desarrollo de capacidades y ejecución de proyectos para apoyar las iniciativas de los Gobiernos en pro de un crecimiento sostenible e inclusivo. Además, el PNUD cuenta con instrumentos de marca únicos en este ámbito que han demostrado su eficacia a lo largo del tiempo, como el enfoque de la Iniciativa para la Financiación de la Biodiversidad, entre cuyas soluciones emblemáticas figura la labor con el sector financiero. El PNUD pretende ampliar este enfoque y reforzar su viabilidad. También actúa como facilitador de las mayores plataformas mundiales de divulgación de información sobre la naturaleza y de acción en favor de la naturaleza, como el Grupo de Trabajo sobre Divulgaciones Financieras relacionadas con la Naturaleza y la Alianza para el Crédito a la Biodiversidad, por lo que ayuda eficazmente a codirigir las alianzas mundiales en este ámbito. La clave está en convertir las políticas mundiales en medidas locales, y aquí es exactamente donde entra en juego la estructura de tres niveles del PNUD (sede-regiones-oficinas nacionales), que prácticamente ninguna otra institución tiene. El PNUD tiene el mandato de implicar plenamente desde el principio a los guardianes de la naturaleza (comunidades locales y Pueblos Indígenas) en la Alianza para el Crédito a la Biodiversidad, el Grupo de Trabajo sobre Divulgaciones Financieras relacionadas con la Naturaleza y otras políticas y medidas relacionadas con la naturaleza. El PNUD también está ampliando la colaboración con instituciones financieras internacionales, como el Banco Asiático de Desarrollo y el Banco Asiático de Inversión en Infraestructura, para proporcionar mejoras crediticias adecuadas a los países destinatarios con el fin de desbloquear la financiación para los ecosistemas y la diversidad biológica.

- | | | |
|---|----------------------|--|
| <p>1. Integrar los ecosistemas y la diversidad biológica en las ofertas existentes de financiación sostenible del PNUD destinadas a las instituciones financieras a nivel internacional y nacional en materia de financiación pública para el desarrollo sostenible (impuestos, presupuesto, instrumentos de deuda), la movilización de capital privado (creación de proyectos financiados, financiación combinada y gestión y medición del impacto), los marcos financieros nacionales integrados, así como en la participación del PNUD en procesos normativos internacionales, como el proceso de financiación para el desarrollo.</p> | <p>Junio de 2025</p> | <p>DPAP (Centro de la Naturaleza, Centro de Financiación Sostenible)</p> |
|---|----------------------|--|

Recomendación 6: El PNUD debería elaborar orientaciones e invertir en el desarrollo de la capacidad de los recursos humanos a nivel regional y nacional para que las oficinas en los países puedan ofrecer a los Gobiernos un apoyo integrado a las agendas sobre ecosistemas, diversidad biológica, clima y crecimiento ecológico.

Respuesta de la administración: El PNUD acepta plenamente la recomendación.

El PNUD aplica un enfoque de cartera en los países para reforzar el apoyo integrado que pretende provocar la transformación de los sistemas necesaria para responder a los desafíos multifacéticos que plantea el desarrollo. Además, la cartera de proyectos de ecosistemas y biodiversidad que se financia a través del Fondo para el Medio Ambiente Mundial ha evolucionado en los últimos años hasta hacerse más integrada y multifocal, en parte debido a las necesidades de fondos y los enfoques integrados del PNUD. El PNUD aporta diferentes conocimientos temáticos para abordar de forma integrada las

agendas sobre ecosistemas, diversidad biológica, clima y crecimiento ecológico. Se están extrayendo lecciones clave de estas carteras para orientar la programación de las oficinas en los países. En el marco de la puesta en práctica del Compromiso por la Naturaleza, se están elaborando los kits de acción correspondientes con la participación de varios equipos temáticos. Entre ellos figuran: i) Naturaleza para la Igualdad de Género; ii) Naturaleza para la Prosperidad; iii) Naturaleza para la Seguridad Alimentaria; iv) Naturaleza para la Acción Climática; v) Naturaleza para la Reducción de Desastres y la Resiliencia, y vi) Naturaleza para la Consolidación de la Paz. Otras esferas temáticas de importancia para la programación son la gestión del paisaje para el desarrollo de la resiliencia y la adaptación al cambio climático basada en los ecosistemas, y la resiliencia frente a la sequía o la gestión de los recursos naturales para la cohesión social y la consolidación de la paz.

1. Finalizar los kits “Naturaleza para X”, incluidos consultas internas y externas, seminarios web, talleres y difusión.	Diciembre de 2024	DPAP	En curso
2. Desarrollar parámetros para hacer un seguimiento de la contribución de los proyectos sobre ecosistemas y diversidad biológica al objetivo de reducción de la pobreza del PNUD e incluirlos/integrarlos en el marco de seguimiento y evaluación de los proyectos individuales, según proceda.	Diciembre de 2024	DPAP (Centro de Naturaleza, Equipo de Crecimiento Inclusivo)	

Recomendación 7: El PNUD tiene la oportunidad de aprovechar su ventaja comparativa con los gobiernos subnacionales y buscar oportunidades para reducir los costos de transacción y los obstáculos a la ampliación.

Respuesta de la administración: El PNUD acepta plenamente la recomendación.

El PNUD prestó apoyo en materia de creación de capacidad a los gobiernos subnacionales de muchos países a través de proyectos sobre ecosistemas y diversidad biológica, como China, Malasia, Indonesia, la India, el Pakistán, la Argentina, el Brasil, el Ecuador y Colombia, entre otros. La creación de capacidad a nivel subnacional es fundamental para la gestión de los ecosistemas y la diversidad biológica, especialmente en países que cuentan con sistemas de gobierno descentralizado. En este sentido, el PNUD puede aprovechar las lecciones y buenas prácticas de la amplia cartera de iniciativas que tiene en más de 140 países. El PNUD, a través de sus iniciativas sobre ecosistemas y diversidad biológica, reforzará las alianzas con los gobiernos subnacionales y las partes interesadas locales, prestará apoyo en materia de creación de capacidad a nivel sistémico, institucional e individual, y promoverá medidas para racionalizar los marcos regulatorios para la ampliación. Al fomentar la gestión del conocimiento y el aprendizaje y abogar por reformas políticas, el PNUD pretende reducir los costos de transacción y los obstáculos burocráticos asociados a la ampliación y aceleración de las iniciativas positivas para la naturaleza. La importancia que concede el PNUD a la búsqueda de mecanismos de financiación innovadores y a la promoción de la colaboración entre múltiples partes interesadas contribuirá a desbloquear las inversiones públicas y privadas que tanto se necesitan para la ampliación. Estos esfuerzos concertados permitirán a los gobiernos subnacionales tomar la iniciativa en la conservación de la diversidad biológica y las iniciativas de desarrollo sostenible a nivel subnacional, lo que contribuirá en última instancia a la conservación de la diversidad biológica, la restauración de los ecosistemas y la aceleración de las vías de desarrollo sostenible a escala mundial.

1. Elaborar orientaciones para las oficinas en los países, los promotores de proyectos y los equipos de subvenciones para la preparación de proyectos/ desarrollo de proyectos a fin de integrar el Compromiso por la Naturaleza en el diseño de los proyectos, entre otras cosas para que se incluyan en el diseño de la futura cartera del PNUD reformas normativas y marcos regulatorios que respalden la labor en favor de la naturaleza a nivel subnacional.	Diciembre de 2024	DPAP (Centro de la Naturaleza)	
---	-------------------	--------------------------------	--

- | | | | |
|----|--|-------------------|--|
| 2. | Aprovechar los proyectos financiados por fondos verticales que se están llevando a cabo para orientar deliberadamente la creación de capacidad en los gobiernos subnacionales centrada en enfoques integrados positivos para la naturaleza a través de las carteras de proyectos de ecosistemas y diversidad biológica actuales y futuras. | Diciembre de 2025 | Oficinas en los países con apoyo técnico de las oficinas regionales y DPAP (Centro de la Naturaleza) |
|----|--|-------------------|--|

Recomendación 8: Las oficinas del PNUD en los países y sus oficinas regionales deberían emprender de forma más sistemática actividades de creación de capacidad en las instituciones de los Pueblos Indígenas y las comunidades locales y rurales, así como en los grupos étnicos minoritarios. Esto brinda la oportunidad de apoyar a los grupos dirigidos por mujeres y minorías para que defiendan sus necesidades y derechos, y para que puedan participar de forma significativa en los espacios de negociación pertinentes.

Respuesta de la administración: El PNUD acepta plenamente la recomendación.

La recomendación responde al compromiso de la COP26 de Glasgow de proporcionar 1.700 millones de dólares en financiación a los Pueblos Indígenas y las comunidades locales, así como al objetivo del Fondo del Marco Mundial de Biodiversidad de canalizar el 20 % de sus recursos hacia los Pueblos Indígenas y las comunidades locales para 2030. Se incluirán las siguientes medidas en el marco de un enfoque más sistemático: i) la participación de los Pueblos Indígenas y las comunidades locales en los procesos nacionales de planificación de las EPANDB y las CDN, entre otras cosas aprovechando la Promesa Climática del PNUD; ii) el acceso directo a la financiación mediante el mecanismo de ejecución del Programa de Pequeñas Donaciones/iniciativas locales en más de 120 países; iii) la creación de capacidad en favor de los fondos dirigidos por indígenas; y iv) el reconocimiento mediante premios mundiales y programas de capacitación y becas. Como parte de esta ayuda, se prestará apoyo específico a las organizaciones dirigidas por mujeres indígenas y se contribuirá a la Estrategia de Igualdad de Género del PNUD, al objetivo de reducción de la pobreza del PNUD y a las prioridades de no dejar a nadie atrás. En consonancia con otros organismos de las Naciones Unidas, el PNUD contribuirá al Plan de Acción para Todo el Sistema de las Naciones Unidas sobre la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-SWAP), entre otras cosas mediante la implantación de un marcador de políticas sobre la programación de apoyo a los derechos humanos y los Pueblos Indígenas.

- | | | | |
|----|---|-------------------|---|
| 1. | Aumentar aún más la integración de los mecanismos de ejecución del Programa de Pequeñas Donaciones/iniciativas locales en los países, financiados por fondos verticales y no verticales, en las operaciones de las oficinas del PNUD en los países, con el fin de reforzar las capacidades de los Pueblos Indígenas y las instituciones comunitarias locales (además de los grupos dirigidos por mujeres), incluido el acceso directo a los fondos, y mejorar las oportunidades de cooperación Sur-Sur. | Diciembre de 2025 | DPAP (Centros de la Naturaleza, del Clima y de Fondos Verticales), Dirección de Servicios de Gestión, oficinas del PNUD en los países, oficinas regionales. |
|----|---|-------------------|---|

* El seguimiento del estado de ejecución se realiza en el Centro de Recursos de Evaluación.