



## 人权理事会

### 第五十五届会议

2024年2月26日至4月5日

#### 议程项目2

联合国人权事务高级专员的年度报告以及  
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

## 苏丹的人权状况

### 联合国人权事务高级专员的报告\*

#### 概要

本报告根据人权理事会第S-36/1号决议编写，理事会在该决议中请高级专员在指定的苏丹人权问题专家的协助下，向理事会第五十五届和第五十八届会议提交一份关于苏丹人权状况以及苏丹境内各方侵犯和践踏人权行为的全面报告。本报告述及苏丹在2023年4月15日至12月15日期间面临的主要人权挑战，并就如何应对这些挑战提出了建议。

\* 本报告逾期提交会议服务部门处理，以纳入最新信息。



## 一. 导言和方法

1. 本报告所述期间为 2023 年 4 月 15 日至 12 月 15 日，根据人权理事会第 S-36/1 号决议提交，理事会在该决议中请联合国人权事务高级专员在指定的苏丹人权问题专家的协助下，向理事会第五十五届和第五十八届会议提交一份关于苏丹人权状况以及苏丹境内各方侵犯和践踏人权行为的全面报告。
2. 本报告草稿已提供给苏丹当局，以征求其对事实的意见。2024 年 2 月 19 日收到了苏丹的书面答复。
3. 本报告依据的是指定的苏丹人权问题专家和联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)驻苏丹办事处收集的信息。报告包含与至少 303 名受害者和证人(188 名男子、107 名妇女、4 名男孩和 4 名女孩)的访谈获得的信息，其中包括人权高专办监测团在乍得(2023 年 6 月 17 日至 7 月 1 日)和埃塞俄比亚(2023 年 7 月 5 日至 23 日)访问期间进行的访谈。报告还分析了照片、卫星图像和视频录像，以及联合国报告、当局声明和二手来源的资料，包括不同媒体发布的资料。苏丹的冲突对全国的安全局势产生了重大影响，严重限制了进入受暴力影响最严重地区的可能性，迫使人权高专办只能远程监测侵犯和践踏人权行为和/或违反国际人道法的行为。
4. 在本报告所述期间，指定的苏丹人权问题专家继续与民间社会组织代表定期举行在线会议。由于爆发敌对行动，指定专家原定于 2023 年 5 月对苏丹的访问被取消。2023 年 8 月 28 日至 9 月 3 日，指定专家访问了埃塞俄比亚，在那里他会见了各种对话者，包括苏丹民间社会行为者、人权维护者和逃离苏丹的平民。
5. 人权高专办在评估所调查事件时采用“有合理理由相信”的标准，并考虑信息来源的可信性和可靠性，同时考虑到其性质和客观性。只有在达到这一标准时，人权高专办才会对记录在案的事件进行评估并得出结论。

## 二. 政治和安全动态

6. 2023 年 4 月 15 日，苏丹武装部队和快速支援部队在喀土穆州和麦洛维镇爆发敌对行动，此前两支部队因对安全部门改革建议存在分歧等原因而关系紧张。<sup>1</sup> 据报自 3 月初以来进行了部队调动和军事集结，特别是在喀土穆、达尔富尔和北部地区。
7. 自 2023 年 5 月以来，沙特阿拉伯和美利坚合众国在沙特阿拉伯吉达共同促成了苏丹武装部队和快速支援部队代表之间的会谈。尽管双方承诺保护平民和遵守临时停火，包括在 2023 年 5 月 11 日《保护苏丹平民承诺吉达宣言》中作出承诺，<sup>2</sup> 但当地局势没有重大变化。11 月 7 日，双方就便利向平民提供人道主义援助的措施达成协议，并同意执行建立信任措施。会谈从 12 月 5 日起无限期暂停。12 月 9 日，东非政府间发展组织在吉布提举行的峰会结束，在双方之间建立了替代调解机制，由东非政府间发展组织领导。

<sup>1</sup> 2022年12月5日苏丹政治框架协议(由文官和军队签署)中搁置的五个问题之一，需要进一步协商后才能纳入最终协议，最终协议将促成组建一个新的、由文官领导的过渡政府。

<sup>2</sup> 见<https://www.state.gov/jeddah-declaration-of-commitment-to-protect-the-civilians-of-sudan/>。

8. 到 12 月中旬，停火方面没有取得任何进展，双方之间的激烈战斗仍在继续，到 12 月 15 日战斗已蔓延到杰济拉州的瓦德迈达尼。

### 三. 法律框架

#### A. 国际法律框架

9. 苏丹武装部队和快速支援部队之间的非国际性武装冲突正在苏丹持续进行。因此，在这种情况下，国际人权法和国际人道法同时适用。

##### 1. 国际人道法

10. 苏丹是 1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约和《1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约关于保护非国际性武装冲突受难者的附加议定书》(《第二议定书》)的缔约国。因此，1949 年日内瓦四公约共同第三条以及第二议定书适用于这种情况。此外，习惯国际人道法的规则也适用。国际人道法规范敌对行动，限制敌对行动中使用的手段和方法，并保护未参加或不再参加此类敌对行动的人。除儿童外，医疗和宗教人员和物品以及人道救济人员和物品也受到国际人道法的特别保护。

11. 冲突双方有义务尊重国际人道法，包括预防、区分和相称原则。在发动攻击时，他们必须始终区分平民和直接参与敌对行动的人，区分民用物体和军事目标。

##### 2. 国际人权法

12. 作为一系列国际人权条约的缔约国，<sup>3</sup> 苏丹必须尊重和确保在其境内和受其管辖的所有个人享有这些条约所规定的人权。这包括有义务尽职尽责，尽其所能保护所有人的人权免受武装团体和其他非国家行为体的威胁。

13. 在武装团体和其他非国家行为体行使类似政府的职能并控制领土的情况下，当他们的行为影响到在其控制下的个人的人权时，他们必须尊重习惯国际法规定的人权标准。

##### 3. 国际刑法

14. 苏丹已签署但尚未批准《国际刑事法院罗马规约》，所以它不是该规约的缔约国。然而，由于安全理事会于 2005 年 3 月 31 日将 2002 年 7 月 1 日以来达尔富尔的局势提交国际刑事法院检察官，<sup>4</sup> 所以国际刑事法院对在达尔富尔犯下的《罗马规约》所列罪行拥有管辖权。

#### B. 国家法律框架

15. 自 2023 年 5 月发布上一份报告以来，<sup>5</sup> 相关的国家法律框架没有变化。

<sup>3</sup> A/HRC/50/22，第5段。

<sup>4</sup> 见<https://press.un.org/en/2005/sc8351.doc.htm>。

<sup>5</sup> A/HRC/53/19。

## C. 紧急状态

16. 国家根据国际人权法承担的与紧急状态有关的义务，以及对与紧急状态有关的国家法律的评论，已在上一次报告中阐述。<sup>6</sup>

17. 虽然自冲突爆发以来尚未宣布全国范围的紧急状态，但在青尼罗河州、东达尔富尔州、杰济拉州、加达里夫州、卡萨拉州、喀土穆州、科尔多凡地区、红海州、尼罗河州、森纳尔州和西达尔富尔州实施或延长的紧急状态仍然有效，对人权造成过度限制。

## 四. 敌对行动对平民的影响

### A. 敌对行为

18. 在本报告所述期间，双方在人口密集地区进行无差别攻击，将居民区用于军事目的，并使用具有大面积影响的爆炸性武器，包括从战斗机、无人驾驶飞行器、坦克、迫击炮、防空武器发射的导弹以及炮弹。

19. 4月15日，据报苏丹武装部队战斗机向北喀土穆 Shambat 社区 Hijraa 区域的一个快速支援部队诊所发射了四枚导弹。在第一枚导弹落地后，快速支援部队的战士逃离诊所，躲在周围的建筑物中。据报附近房屋中至少有 15 名平民丧生。4月22日，苏丹武装部队战斗机向连接北喀土穆和恩图曼的沙姆拜特大桥以北的快速支援部队车辆发射了两枚导弹。导弹击中了一些车辆，其余车辆上的人在 Al-Halfya 桥附近的中央市场避难。此后不久，苏丹武装部队向市场方向发射了四枚导弹，导致至少 30 名平民死亡，包括妇女和儿童。

20. 据报，6月7日，苏丹武装部队喷气式飞机向快速支援部队在恩图曼市 Dar El-Salam 社区以西 Al-Hella Al-Jadida 区域的阵地发射了四枚导弹。据报导弹在繁忙的 Al-Muwaliah 牲畜市场爆炸，造成至少 10 名平民死亡，其中包括来自同一家庭的 5 人，并炸死至少 80 头牲畜。据报没有提前发出任何警告。9月10日，苏丹武装部队对喀土穆 Janoub al-Hizam 社区 Kourou 市场附近的快速支援部队阵地发动空袭，据报造成至少 40 名平民死亡，许多人受伤。

21. 9月28日，据称由快速支援部队发射的炮弹落在恩图曼市 Karrari 社区 Al-Jarafah 区域的一个公共交通站，据报造成至少 10 名平民死亡。据报苏丹武装部队已在 Al-Jarafah 地区占据阵地。

22. 自9月中旬以来，苏丹武装部队和快速支援部队之间在科尔多凡地区发生激烈战斗，快速支援部队控制了西科尔多凡州的大部分地区，包括油田，一直到阿卜耶伊地区。苏丹人民解放运动—北方希卢派自5月底以来与苏丹武装部队发生冲突，并夺取了对南科尔多凡州六个地点的控制权。根据人权高专办的记录，双方在科尔多凡地区的冲突造成 300 多名平民死亡，800 多人受伤。此外，公共和私人财产遭到抢劫和破坏。

23. 到11月底，快速支援部队控制了达尔富尔地区五个州中的四个。在南达尔富尔州的尼亚拉市和中达尔富尔州的扎林盖市，双方对社区的无差别轰炸造成数

<sup>6</sup> 同上，第10段。

百名平民伤亡。8月22日，至少有26名平民在桥下避难时被据称是苏丹武装部队发射的炮弹炸死，其中大部分是妇女和儿童。9月14日至17日，在扎林盖市，快速支援部队发射的炮弹击中了靠近苏丹武装部队基地的Hasahisa境内流离失所者营地，据报造成几十个境内流离失所者死亡。

24. 上述事件令人严重关切冲突双方在其军事行动中是否遵守国际人道法的区分、相称和预防原则。

## B. 对受特殊保护的物体的攻击

25. 截至12月15日，世界卫生组织记录了60起对医疗设施的袭击。<sup>7</sup>一名目击者称，4月30日，快速支援部队控制了喀土穆东部的东尼罗河医院，迫使病人和医务人员撤离该设施。5月15日，苏丹武装部队在没有事先警告的情况下对医院进行了空袭。一枚导弹击中了发电机的燃料箱，导致起火，造成重大损失。据报至少有四名在医院门口卖茶的妇女和一名人力车夫丧生。

26. 6月1日，快速支援部队向恩图曼市Hamd Al-Nile区域的利比亚集市发射了两枚炮弹，造成至少15人死亡，其中包括在集市内的清真寺祈祷的7至9名儿童和3名老年男子。据报清真寺内没有苏丹武装部队士兵，袭击前也没有发出任何警告，这引起人们关切，快速支援部队在袭击时并非只针对军事目标，也没有采取一切可行的预防措施，以避免并在任何情况下尽量减少附带的平民生命损失、平民受伤和民用物体受损。

27. 11月6日，恩图曼市的福音派长老会教堂被一枚据称是苏丹武装部队发射的炮弹击中，完全被毁。据报快速支援部队已经占领了喀土穆州的五个福音派教堂。

## C. 使用人体盾牌

28. 快速支援部队采取了占领居民楼的战略，有时还将平民安置在其驻地附近的空地上，目的之一是保护他们的部队不受苏丹武装部队的攻击。

29. 4月23日，在喀土穆东部东尼罗河的Al-Haj Yousif区域，一名平民男子和其他五人在街上被带走，并与其他大约30人一起被关押在北喀土穆Kafouri区域的一座建筑物内长达三个多星期。他报告说，被任意剥夺自由的35人被快速支援部队强行安置在这座建筑物附近的一条街上，在四天的时间里至少待了六个小时。他们被告知，这将阻止苏丹武装部队对该建筑发动空袭。4月22日，另一名受害者和三位朋友在东尼罗河Al-Haj Yousif区的西塔集市被快速支援部队逮捕，他们被带到北喀土穆的Kober区域，与其他35人一起被任意剥夺自由，在一栋楼里被关押了近25天。有一次，39名被任意剥夺自由者被安置在大楼附近的一块空地上，当时苏丹武装部队的战斗机正在喀土穆上空飞行。这种行动违反了禁止使用人盾的规定，构成战争罪。

<sup>7</sup> 见[https://www.emro.who.int/images/stories/sudan/WHO-Sudan-conflict-situation-report-15-December\\_2023.pdf?ua=1](https://www.emro.who.int/images/stories/sudan/WHO-Sudan-conflict-situation-report-15-December_2023.pdf?ua=1)。

## D. 流离失所和人道主义准入

30. 截至 12 月 14 日，冲突造成 670 多万人流离失所，其中一半是儿童，使苏丹成为世界上流离失所人口最多的国家。<sup>8</sup> 500 多万人在境内流离失所，140 多万人在中非共和国、乍得、埃及、埃塞俄比亚、利比亚和南苏丹等邻国寻求庇护。<sup>9</sup> 据报大多数流离失所者的生活条件非常糟糕，极不人道，缺乏食物、水和药品，而且容易感染疾病。

31. 据人道主义事务协调厅称，在本报告所述期间，向难以到达地区的境内流离失所者提供援助构成了重大挑战，<sup>10</sup> 主要是由于不安全局势以及冲突双方缺乏确保人道主义工作人员安全的承诺。

32. 联合国和其他人道主义伙伴在受冲突影响地区的办公室、资产和仓库遭到抢劫。据人道主义事务协调厅称，截至 9 月 30 日，有 50 个人道主义仓库和 86 个办公室遭到抢劫，220 辆汽车被盗。<sup>11</sup> 12 月 8 日，人道主义援助委员会宣布，由于战事，包括 2,900 个国家组织和 110 个外国和区域组织在内的 3,000 多个人道主义组织已停止在苏丹的工作。<sup>12</sup> 自冲突开始以来，已有 32 名援助人员被拘留，至少 20 人被杀害，<sup>13</sup> 这使人非常关切冲突双方是否遵守国际法，因为国际法禁止攻击人道主义救援人员。此外，此类攻击可能构成战争罪。

33. 官僚主义和行政障碍也阻碍了援助的提供，包括长期拖延向联合国和其他人道主义组织的工作人员发放签证和旅行许可证。资金不足也仍然是一个重大障碍。截至 12 月 14 日，2023 年苏丹人道主义应对计划的资金到位率仅为 38.9%。<sup>14</sup>

34. 12 月 15 日，红十字国际委员会暂停了一些行动，等待与冲突双方进行对话。之所以暂停，是因为此前在 12 月 10 日，在喀土穆，冲突双方要求撤离被困在冲突地区的平民，在此次行动中，一辆公共汽车的两名乘务人员被杀，另有七人受伤，其中包括红十字委员会的三名工作人员。

<sup>8</sup> 见<https://www.unocha.org/publications/report/sudan/sudan-humanitarian-update-14-december-2023>。

<sup>9</sup> 同上。

<sup>10</sup> 见<https://reliefweb.int/report/sudan/sudan-humanitarian-access-situation-report-august-september-2023>。

<sup>11</sup> 见<https://reliefweb.int/report/sudan/sudan-humanitarian-access-situation-report-april-may-2023>；<https://www.unocha.org/publications/report/sudan/sudan-humanitarian-access-situation-report-june-july-2023>；和<https://reliefweb.int/report/sudan/sudan-humanitarian-access-situation-report-august-september-2023>。

<sup>12</sup> 见<https://news.cgtn.com/news/2023-12-09/Over-3-000-humanitarian-organizations-cease-working-in-war-torn-Sudan-1po5VzvfGqQ/index.html>。

<sup>13</sup> 见<https://reliefweb.int/report/sudan/sudan-humanitarian-access-situation-report-august-september-2023>。

<sup>14</sup> 见<https://reliefweb.int/report/sudan/sudan-humanitarian-update-14-december-2023-enar>。

## 五. 人身自由和安全权

### A. 杀戮

35. 确定准确的平民伤亡数字具有挑战性。据世卫组织称，截至 12 月 8 日，已有 12,260 人丧生。<sup>15</sup>

36. 人权高专办收到多份关于非法杀害包括儿童和妇女在内的人员的报告。报告强调了快速支援部队在喀土穆非法杀害手无寸铁的平民，平民试图保护自己的财产或保护女性亲属免遭快速支援部队的性暴力而被杀害，这已形成一种模式。

37. 一名目击者告诉人权高专办，5 月 8 日，在北喀土穆，快速支援部队试图进入他哥哥家，他哥哥和侄子在抵抗时被枪杀。4 月 23 日，一名有视力障碍的男子与他儿子在 Al-Barakah 街散步时被快速支援部队拦下并枪杀。5 月 11 日，快速支援部队成员在恩图曼市的 Dar El-Salam 社区开枪打死一名男子，快速支援部队企图在他家中强奸其 18 岁的侄女，他因反抗被杀害。

38. 人权高专办收到的指控称，快速支援部队非法杀害人道主义志愿人员，曾谴责或试图阻止快速支援部队在喀土穆州伤害平民和抢劫财产的人员也被非法杀害。7 月 26 日，据报一名快速支援部队战斗人员杀害了一名人道主义志愿人员，该志愿人员曾批评在北喀土穆 Khawjalab 社区实施的侵犯人权行为，并据报竖起了路障以阻止快速支援部队进入该社区。这名志愿人员与另外两名居民一起被捕，据报他们被带到北喀土穆的 Al Kabbashi 社区，在那里，这名志愿人员受到审讯，据称受到酷刑，然后被枪杀。

39. 一名目击者称，4 月 16 日，在喀土穆 Al-Kalakela 公墓附近的一个区域，看到快速支援部队战斗人员开枪打死至少三名身穿苏丹武装部队制服的伤员。旁边躺着其他已身亡的士兵。

40. 在西达尔富尔州的朱奈纳市，4 月 23 日快速支援部队和苏丹武装部队之间爆发的战斗涉及族裔层面，特别是阿拉伯社群和非洲马萨利特社群之间的战斗。5 月至 11 月期间，快速支援部队以及阿拉伯民兵联盟在朱奈纳市及周边地区对平民发动了至少 10 次袭击，包括 4 月 24 日至 6 月 16 日期间主要针对马萨利特社群发动的袭击，造成数百人死亡。<sup>16</sup> 6 月 14 日，西达尔富尔州州长、著名的马萨利特人和苏丹联盟领导人哈米斯·阿卜杜拉·阿卜巴卡尔在朱奈纳市被快速支援部队拘押期间被杀害。<sup>17</sup>

41. 人权高专办收集了关于快速支援部队和民兵联盟非法杀戮的第一手证据，他们主要杀害的是 4 月 24 日至 6 月 16 日袭击期间逃往苏丹武装部队阿尔达马塔基

<sup>15</sup> 见<https://www.ungeneva.org/en/news-media/bi-weekly-briefing/2023/12/press-briefing-United-nations-information-service-1>。

<sup>16</sup> 见<https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/07/sudan-least-87-buried-mass-grave-darfur-rapid-support-forces-deny-victims>；另见<https://www.ohchr.org/en/press-briefing-notes/2023/11/sudan-killings-ardamata>。

<sup>17</sup> 见<https://www.ohchr.org/en/press-briefing-notes/2023/06/sudan-high-commissioner-appalled-killing-west-darfur-governor>。

地和前往乍得途中的马萨利特人。<sup>18</sup> 一致的说法表明，武装人员命令人们躺在地上，将他们近距离射杀或是向逃跑的人群开枪扫射。一名幸存者报告说，他们这群人一共有 30 人，只有 17 人幸存。许多在朱奈纳市遇害的人的遗体散落在街头，家人无法替他们收尸或埋葬他们；87 具尸体被埋在该镇郊区的乱葬坑中。在有些情况下，受伤者在朱奈纳市得不到医疗救治，在前往阿德雷的路上被拦下，无法获得基本援助。

42. 在随后的几个月里，快速支援部队及其阿拉伯民兵联盟继续在西达尔富尔州进行杀戮。据报，6 月 26 日至 29 日，至少有 55 名平民，包括 5 名妇女和 4 名儿童，在摩尼(朱奈纳市以东 80 公里)被杀害。据报，7 月 3 日至 5 日期间，在 Kerenik 至少有 18 名平民被杀害，其中包括 4 名妇女和 1 名儿童；据报，11 月 4 日至 10 日，快速支援部队占领苏丹武装部队在 Ardamata 的基地后，杀害了数百人。人权高专办收到的信息称，快速支援部队和阿拉伯民兵联盟将境内流离失所者的 Ardamata 和 Dorti 营地以及 Al-Jazeera、Al-Kabri 和 Al-Rassafa 社区作为目标，这些社区主要居住着马萨利特人。据报，他们逮捕了男子、妇女和儿童，将妇女与男子分开，然后非法杀害了大部分男子。据报，有些受害者是被活活烧死的。

43. 律师也遭到非法杀害，特别是在西达尔富尔州，据信快速支援部队和阿拉伯民兵联盟对 6 月在朱奈纳杀害至少四名律师负有责任，其中包括著名的马萨利特人权维护者。

44. 上述事件引起严重关切，冲突双方是否遵守国际人权法禁止任意剥夺生命的规定，包括在敌对行动中禁止非法杀戮的规定。

## B. 性暴力和性别暴力

45. 自 4 月中旬以来，在受冲突影响最严重的地区，包括喀土穆州以及达尔富尔地区和科尔多凡地区，性暴力和性别暴力指控十分普遍。

46. 截至 12 月 15 日，人权高专办已收到关于 58 起国际法禁止的与冲突有关的性暴力事件的可靠报告，包括冲突双方及其同盟团体实施的强奸、轮奸、强奸未遂和其他形式的性暴力，以及以性剥削和强迫卖淫为目的的人口贩运。这些事件涉及至少 118 名受害者(98 名妇女、1 名男子、18 名女孩和 1 名男孩)：其中 26 起事件发生在喀土穆州，10 起在南达尔富尔州，10 起在北达尔富尔州，12 起在其他州，包括中达尔富尔州、北科尔多凡州、西达尔富尔州和西科尔多凡州。在 39 起事件中，犯罪者被确认为身着快速支援部队制服的男子，在 9 起事件中，犯罪者被确认为隶属于快速支援部队的武装人员，占事件总数的 83%。在两起事件中，犯罪者被确定为苏丹武装部队成员。有些事件可能构成战争罪。

47. 在喀土穆州报告的性暴力事件中，有一半以上发生在人们的家中，而其他事件则发生在街道上，事发时受害者正在寻求庇护或寻求物资。在达尔富尔各州，犯罪者的目标是境内流离失所的妇女和女孩，特别是非洲族裔妇女和女孩，包括富尔人、马萨利特人和扎格哈瓦人。5 月至 11 月，快速支援部队及其阿拉伯民兵联盟在西达尔富尔州发动袭击，人权高专办收到的报告称，在此次袭击背景下，

<sup>18</sup> Roots 国家人权监测组织报告称，它已查明 4 月 25 日至 6 月 16 日期间有 5,864 人丧生，2,654 人失踪，4,700 人受伤。达尔富尔律师协会确认约有 4,000 人丧生。

妇女和女孩，包括许多来自马萨利特社群的妇女和女孩，遭受性暴力，包括强奸。

48. 在喀土穆州、北达尔富尔州和中达尔富尔州记录在案的至少八起事件中，受害者遭到绑架和关押，有时被关押在不人道的条件下，并受到虐待。在一起事件中，一名受害者被快速支援部队成员关押了 35 天，并经常遭到轮奸。据报在三起事件中，强奸导致怀孕：一名受害者得以在法律允许的时间内堕胎，一名受害者流产，还有一名受害者因合法堕胎的窗口期已过而被拒绝堕胎。在一起事件中，一名被快速支援部队轮奸的受害者于 5 月在喀土穆州因受伤且无法获得医疗护理而死亡。

49. 由于医疗保健系统和其他公共服务崩溃，并鉴于敌对行动的激烈程度，性暴力和性别暴力受害者难以获得医疗服务、心理支持和法律援助。大多数受害者在此类暴力事件发生后的 72 小时内无法获得所需的医疗服务，包括接触后预防或紧急避孕。

50. 只有四名受害者向警察或检察官报案，其余受害者要么由于受冲突影响地区的司法系统无法运作而无法报案，要么因缺乏对司法系统的信任、害怕社会污名化以及报案带来的风险而选择不报案。

51. 在 8 月 1 日与负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表的通话中，快速支援部队副指挥官承认冲突中性暴力问题严重，并同意发表一项公报以打击此类犯罪。<sup>19</sup> 据快速支援部队称，8 月 4 日发布了一份战地通告，但通告中没有提到预防或应对性暴力问题。

52. 8 月 15 日，17 名特别程序任务负责人致函快速支援部队指挥官，对关于部队实施性暴力、性骚扰和性虐待的广泛指控表示关切，并特别要求提供资料，说明为保证立即停止一切暴力行为而采取的措施。<sup>20</sup> 没有收到任何答复。

### C. 拘留

53. 自敌对行动爆发以来，双方俘虏了数百名战斗人员，其中大多数人的命运和下落仍然不明。截至 2023 年 11 月，根据公开信息，红十字国际委员会协助释放了 363 名因冲突而被拘留的人。

54. 据称，冲突双方在青尼罗河州、中达尔富尔州、杰济拉州、喀土穆州、北达尔富尔州、北方州、尼罗河州、森纳尔州和西达尔富尔州以及科尔多凡地区和苏丹东部地区任意拘留了数百人，其中包括妇女和儿童。大多数受害者是在街上、检查站或家中被抓的。

55. 一般而言，被拘留者没有被告知他们被捕的原因以及对他们的指控的性质，他们也无法与亲属或法律代表联系。

56. 冲突双方都将被拘留者关押在官方拘留设施和非官方拘留场所。在喀土穆和恩图曼，经证实的信息表明，苏丹武装部队将其军事地点、军事情报总部、军事

<sup>19</sup> 见<https://www.un.org/sexualviolenceinconflict/press-release/sudan-un-special-representative-on-sexual-violence-in-conflict-engages-with-parties-to-address-sexual-violence/>。

<sup>20</sup> OTH 101/2023，可查阅<https://spcommreports.ohchr.org/>；另见<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=28332>。

监狱、情报总局房地<sup>21</sup> 和一些警察局用作拘留地点，而快速支援部队则将军事地点、安保场所和在战斗中占领的民用建筑物用作拘留地点。在某些情况下，被拘留者被单独监禁长达四个月，这可能构成残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚。其他数百名平民被拘留者，包括至少 49 名妇女，仍然下落不明。

57. 快速支援部队拘留的大多数人被认为是苏丹武装部队成员或支持者、全国大会党成员，或在某些情况下，基于他们的族裔出身或与某些部落的联系而将他们拘留。苏丹武装部队拘留的人被认为是快速支援部队成员或支持者以及《政治框架协议》支持者，有时是基于他们的族裔出身或与达尔富尔地区阿拉伯部落的联系或因持有反战意见而将他们拘留。冲突双方对律师进行任意拘留。

58. 抵抗委员会<sup>22</sup> 成员和在抵抗委员会设立的急救室工作<sup>23</sup> 的人员也因在喀土穆受战争影响的社区提供自愿人道主义援助而被冲突双方拘留。

59. 丧失战斗能力和被指控与敌方合作的平民仍然最容易遭受酷刑，特别是在他们被拘留的初期和审讯期间。总体而言，对他们施行酷刑的目的似乎是逼供或让他们提供其他信息，以及贬低和羞辱他们。许多人叙述了冲突双方施加酷刑的情况，包括电击、用金属棒和水管等物体殴打、鞭打脚底、以压力姿势吊挂或被迫长时间跪在烈日下一动不动。社交媒体上的视频证实了其中大部分做法。

60. 据称大多数拘留设施，特别是非正式拘留场所，都过于拥挤，缺少食物和水，获得医疗服务的机会有限。据报截至 11 月，在喀土穆 Al-Riyadh 区域由快速支援部队管理的一个非正式拘留所关押了 750 多人，其中包括 7 名妇女。5 月 19 日，一名男子在喀土穆被快速支援部队拦下，在一座被用作拘留场所的建筑物内被剥夺自由约 30 小时。他报告说，有 200 至 300 名被拘留者被关押在地下室，环境潮湿，卫生设施有限。苏丹武装部队管理的拘留设施包括瓦迪赛义德纳空军基地，据报截至 8 月 13 日，那里关押了 92 名被拘留者，据被关押者称，那里缺乏食物、水、药品、卫生设施和通风。

61. 据报，在某些情况下，恶劣的条件和医疗疏忽导致被拘留者死亡。一名被拘留者报告称，有两名被拘留者在快速支援部队管理的利雅得设施中死亡，一名目击者报告称，5 月 9 日至 8 月 21 日期间，有 11 名被拘留者在苏丹武装部队装甲兵拘留设施中死亡。目击者称他们因缺水 and 缺食物而死。

62. 一名被快速支援部队拘留在喀土穆南部体育城基地的男子告诉人权高专办，至少有五名身穿苏丹武装部队制服的男子也被拘留在那里，其中两人受伤。他说，这五名男子经常遭到殴打，两名受伤男子得不到医治。

#### D. 失踪

63. 人权高专办继续收到失踪人员报告，这引起了对强迫失踪的关切。根据民间社会代表领导的一项全国失踪人员倡议的记录，截至 10 月 15 日，有 715 人失踪，其中包括 650 名男子、47 名妇女、16 名男孩和 2 名女孩。据信，许多人被

<sup>21</sup> 军事情报局和情报总局是属于苏丹武装部队的安全机构。

<sup>22</sup> 这些民众委员会领导了 2019 年的革命，之后继续组织反对军方的抗议活动，直到持续的冲突爆发。

<sup>23</sup> 抵抗委员会设立了临时急救室，以提供基本医疗服务。

单独关押在快速支援部队控制的区域，包括喀土穆州和北科尔多凡州以及达尔富尔地区的许多区域。据报喀土穆州记录了 595 起案件，其中涉及 43 名妇女，但是受害者的实际人数可能要高得多。在喀土穆失踪的 18 名抵抗委员会成员和在抵抗委员会设立的急救室工作的个人中，据信有 12 人被快速支援部队扣押，另有 6 人被苏丹武装部队扣押。截至 10 月 20 日，苏丹警察部队报告了自 2023 年 6 月以来的 113 起失踪案件。据报截至 8 月 3 日，总检察长登记了 500 起案件。<sup>24</sup>

64. 根据人权高专办收到的资料，在喀土穆快速支援部队控制的区域有数百人失踪，其中包括 4 月 15 日至 5 月 31 日期间失踪的 228 人，以及本报告所述期间在喀土穆失踪的 49 名妇女。

## E. 征募儿童兵

65. 多次呼吁平民入伍。6 月 27 日，阿卜杜勒-法塔赫·布尔汉中将呼吁所有苏丹人，特别是青年人，前往最近的军事基地拿起武器“捍卫祖国的荣誉”。<sup>25</sup>

66. 10 月 31 日，苏丹武装部队发言人报告称，针对包括青年人在内的数千名平民的军事训练正在进行中。在杰济拉州、加达里夫州、卡萨拉州、红海州和尼罗河州等几个州建立了训练营。另据报，7 月 30 日，支持苏丹武装部队人民权力机构<sup>26</sup>已在现有营地武装了 255,000 名青年男子，并正在筹备其他营地以接收 117,000 名受训人员。还据报，该机构分别于 9 月 14 日和 10 月 30 日宣布有 120,000 名和 415,000 名受训人员毕业。

67. 据报，在达尔富尔地区和科尔多凡地区以及喀土穆州，冲突双方招募和使用儿童。据报，快速支援部队与部落首领，特别是阿拉伯部落首领接触，招募青少年和年幼男孩，据报许多非洲部落也响应了动员号召。据报非洲部落，包括富尔部落、马萨利特部落和扎格哈瓦部落，也对苏丹武装部队和签署《朱巴和平协议》的武装团体的招募活动作出了响应。国际法禁止在敌对行动中招募和使用儿童。这些行为构成战争罪。

## 六. 公民空间

68. 自战斗开始以来，公民空间已经缩小。紧急状态下的权力助长了基本自由的不当限制，并对该国的公民空间产生了重大的寒蝉效应。

69. 人权高专办记录了冲突双方任意拘留民间社会行为者的情况。在本报告所述期间，情报总局和军事情报局在全国各地逮捕了至少 109 名抵抗委员会成员和急救室工作人员，包括人权维护者和其他政治和民间社会行为者。大多数被捕者不久后被释放；但截至 12 月 15 日，仍有九人下落不明。后一种情况可能构成强迫失踪。

70. 在本报告所述期间，快速支援部队剥夺了喀土穆至少 27 名急救室工作人员、抵抗委员会成员和律师的自由，其中包括三名志愿医生。

<sup>24</sup> 见<https://sudantribune.net/article275727/> (阿拉伯文)。

<sup>25</sup> 见<https://sudantribune.net/article274737/> (阿拉伯文)。

<sup>26</sup> 据报，该机构通过动员青年和筹备训练营来支持苏丹武装部队。

71. 在北科尔多凡州和西科尔多凡州，数十名民间社会成员和活动人士被苏丹武装部队和快速支援部队拘留，理由是他们涉嫌支持敌方。许多被拘留者报告称受到恐吓和威胁，使他们在监测和报告侵犯和践踏人权的指控方面面临风险，包括人权维护者和律师在内的许多人已经离开科尔多凡地区。

72. 人权维护者(包括妇女人权维护者)受到威胁，包括死亡威胁和诽谤，据称是由苏丹武装部队和前政权的支持者策划的。6月，前政权的支持者在 Facebook 上公布了一份被控支持快速支援部队的记者名单。一些感受到威胁的妇女人权维护者因缺乏资金而无法搬迁地点，而且由于安全局势恶化和社会污名化而无法自由行动。

73. 保护服务提供者告知人权高专办，他们在4月至10月期间收到了人权维护者提出的1,000多份保护请求，并向约260人提供了支助。

74. 由于持续不断的冲突，大多数苏丹媒体机构被关闭，有几家媒体遭到快速支援部队的突袭并被接管，包括国家广播电视台在喀土穆的场地，该场地于4月15日被占领并变成拘留设施，以及半岛电视台在喀土穆的临时办事处，该办事处于6月17日遭到快速支援部队的突袭。

75. 此外，还有关于非法杀戮、任意拘留和记者失踪的指控。苏丹记者联合会报告称，截至12月15日，它记录了353起侵犯和虐待记者的行为，至少有4名记者(包括2名女记者)被杀害，31人被剥夺自由，包括2名记者失踪。10月10日，苏丹 Bukra 电视台的一名女记者在工作时被快速支援部队的车辆撞死。7月16日，一名男记者在恩图曼通过 Facebook 进行直播时遭到苏丹武装部队的毒打。

76. 在森纳尔州和红海州，人权高专办收到报告称情报部门限制记者报道人道主义局势。苏丹记者联合会报告称，8月16日，情报总局在森纳尔州逮捕了一名记者，因为他此前发表了一份关于境内流离失所者状况的报告。这名记者后来被释放。在红海州，新闻记者接到指示，必须获得军事情报部门的批准才能进行任何报道活动。

77. 在青尼罗河州、苏丹东部地区和科尔多凡地区，州级当局援引紧急状态赋予的权力，限制民间社会和政治活动，从反战集会到培训讲习班，包括支持人道主义应对计划的活动。通过紧急法令(例如在加达里夫州)或通过情报总局和军事情报局的指示(例如在青尼罗河州、苏丹东部地区和科尔多凡地区)规定，民间社会行为体组织任何活动都要事先申请许可。据报在青尼罗河州和苏丹东部地区，情报总局和军事情报局阻止或中断了至少10次活动。其中有三次，他们逮捕了此类活动的参与者，但不久就将他们释放。

## 七. 经济和社会权利

78. 冲突严重损害了经济、社会及文化权利的享有。生活在冲突地区的人们面临着食品和非食品价格飞涨、购买力下降和生计机会有限的问题。例如，2023年9月，苏丹高粱的平均价格同比增长15%至20%，比五年平均价格高出238%至370%。<sup>27</sup>

<sup>27</sup> 见<https://reliefweb.int/report/sudan/sudan-food-security-outlook-october-2023-may-2024>。

79. 苏丹的经济急剧恶化，预算赤字增加，因为公共收入减少以及战事导致出口中断。供应链中断导致国内生产和经济活动下降。企业、市场、工厂和仓库普遍遭到抢劫和破坏，包括据报喀土穆州和其他受冲突影响的州有 411 家工厂被毁，这也加剧了经济恶化。<sup>28</sup> 雪上加霜的是，许多国际和本地公司撤回投资并暂停运营，导致大规模裁员，影响到工作和就业权。这些因素导致苏丹镑贬值约 40%。

80. 国际货币基金组织预测，到 2023 年底，苏丹将面临严重的经济萎缩，国内生产总值将减少 18.3%。此外，国际货币基金组织数据显示，失业率将从 2022 年的 32% 上升至 2023 年的 46%。<sup>29</sup> 与此同时，国际粮食政策研究所估计，大约 520 万工人(即全国各部门雇员的一半)都将失去工作。<sup>30</sup>

81. 据报道，截至 2023 年 11 月，苏丹各地的公务员，包括医务人员和教师，自 4 月以来要么没有领到工资，要么只领到一小部分。此外，所有社会保障计划都已暂停。因此，城市和农村地区的家庭收入预计将减少 40% 以上，导致自冲突开始以来贫困人口估计增加 180 万。经济衰退将对处境脆弱者产生最重大的影响。<sup>31</sup>

82. 千百万人被剥夺了食物权，自 5 月以来，粮食无保障的人数几乎翻了一番，达到 2,030 多万人，根据粮食安全阶段综合分类，其中 630 万人正在经历严重饥饿。<sup>32</sup> 据报至少有 1,400 万儿童迫切需要人道主义援助。

83. 获得安全饮用水的权利仍然是一个令人严重关切的问题，特别是对冲突地区的平民而言，包括达尔富尔、喀土穆和科尔多凡地区，这些地区长期停电且水处理厂受到袭击。<sup>33</sup>

84. 医疗服务和药品的可获得性、可用性和可负担性仍然令人严重关切，据报告，由于医疗用品持续短缺以及医疗设施受到袭击，受冲突影响的州约有 70% 至 80% 的医院无法运营。<sup>34</sup> 6 月 24 日，据报 13 名患有肾病的儿童因治疗不足而死亡。麻疹、霍乱和登革热等疾病的爆发进一步加剧了这种严峻的形势。<sup>35</sup>

85. 人权高专办收到的资料表明，妇女的性和生殖健康及权利受到严重影响。由于全国各地医疗保健设施稀缺且难以达到，妇女获得孕产妇保健服务变得越来越困难。此外，由于医疗用品和医疗人员严重短缺以及与过度拥挤有关的问题，仍在运营的医院数量有限且服务质量大幅降低。

<sup>28</sup> 见[https://sudantribune.net/article278585/#google\\_vignette](https://sudantribune.net/article278585/#google_vignette) (阿拉伯文)。

<sup>29</sup> 见<https://www.imf.org/external/datamapper/profile/SDN>。

<sup>30</sup> 见<https://ebrary.ifpri.org/utils/getfile/collection/p15738coll2/id/136843/filename/137054.pdf>。

<sup>31</sup> 同上。

<sup>32</sup> 见<https://reliefweb.int/report/sudan/sudan-ipc-acute-food-insecurity-snapshot-1-june-2023-february-2024>。

<sup>33</sup> 见<https://reliefweb.int/report/sudan/statement-humanitarian-coordinator-sudan-indiscriminate-attacks-civilian-facilities-and-infrastructure>。

<sup>34</sup> 见<https://reliefweb.int/report/sudan/glance-protection-impacts-conflict-update-no-20-13-november-2023>。

<sup>35</sup> 见[https://www.emro.who.int/images/stories/sudan/WHO-Sudan-conflict-situation-report-15-December\\_2023.pdf?ua=1](https://www.emro.who.int/images/stories/sudan/WHO-Sudan-conflict-situation-report-15-December_2023.pdf?ua=1)。

86. 由于冲突，受教育权的享有继续受到影响。11月6日，联合国儿童基金会报告称，估计苏丹有 1,900 万儿童(几乎都是学龄儿童)被剥夺了受教育的机会。<sup>36</sup> 在达尔富尔、喀土穆和科尔多凡地区八个州的受冲突影响区域，至少有 10,400 所学校被迫关闭。此外，据报在受冲突影响较小的地区，有 171 所学校被用作流离失所者的紧急避难所。<sup>37</sup>

## 八. 司法和问责

87. 在喀土穆州以及达尔富尔和科尔多凡地区，针对司法机构和法院的袭击和抢劫对司法和法治产生了严重影响。冲突爆发后不久，喀土穆州的法院和公诉机关就停止了活动。7月至9月期间，包括法院在内的若干司法设施被导弹击中，部分或全部被毁。其他法院建筑物遭到抢劫和纵火，包括5月恩图曼市的 Dar El-Salam 法院大楼以及反腐败和公共资金违法行为刑事法院。这些行为的责任尚未确定。9月16日，喀土穆司法部大楼在双方冲突后发生火灾，大部分被毁。

88. 由于对法院的袭击，许多档案和记录消失或被烧毁。人权高专办收到资料称，没有电子版文件。9月18日，司法部副部长宣布成立一个委员会，负责检索数据。没有关于这方面进展的最新消息。

89. 7月3日，南达尔富尔州北尼亚拉法院遭到抢劫。尚未确定这起事件的责任方。

90. 冲突导致司法人员离开或迁移，进而导致一些地区的司法机构关闭。许多法官、检察官和其他司法工作人员，包括首席法官，都逃离喀土穆州前往其他州。人权高专办获悉，卡萨拉州和苏丹港的首席法官正在审理在达尔富尔和喀土穆所犯罪行相关案件。在总检察长作出决定后，州级检察官也作出了类似安排，他们在杰济拉州的瓦德迈达尼开展工作，而喀土穆的检察官则在他们迁至的各州恢复工作。

91. 据报4月21日至25日期间，喀土穆的所有民用监狱都因安全和人道主义局势而被疏散，有的是主动疏散，有的是在双方发生冲突后被迫疏散。虽然没有公布官方数字，但人权高专办收到的资料表明，约有 12,000 名囚犯从喀土穆的 Al-Huda、Kober、Omdurman 和 Soba 监狱获释或越狱，172 名囚犯从东达尔富尔州的 Ed-Daein 监狱获释或越狱。在科尔多凡地区，基于安全和人道主义理由释放了囚犯，但面临死刑的囚犯除外。青尼罗河州州长于4月25日释放了约 120 名被拘留者。

92. 被释放的囚犯包括因 2003 年在达尔富尔犯下的罪行而被国际刑事法院起诉的三人，其中包括前总统奥马尔·巴希尔。

93. 在目前情况下，国内司法系统没有手段或能力进行迅速、独立和可信的调查，亦无法以符合国际人权规范和标准的方式起诉有关人员。面临的挑战包括：

<sup>36</sup> 见<https://www.unicef.org/sudan/press-releases/unicef-statement-over-200-days-war-leaves-generation-children-sudan-brink>。

<sup>37</sup> 见<https://reliefweb.int/report/sudan/sudan-keeping-children-safe-and-learning-advocacy-brief>。



## 九. 结论和建议

100. 据报冲突双方都严重违反和践踏国际人权法，严重违反国际人道法，其中一些行为可能构成战争罪，并可能构成国际法规定的其他严重罪行。苏丹武装部队和快速支援部队之间敌对行动的激烈程度以及严重不遵守国际人道法和国际人权法标准的情况令人关切。

101. 联合国人权事务高级专员呼吁冲突双方：

(a) 立即停止敌对行动，开展包容性对话，以期在包括妇女和青年在内的广泛利益攸关方的参与下和平解决冲突，恢复由文官领导的政府；

(b) 遵守国际人道法规定的义务，禁止其部队违反国际人道法的行为并对这种行为予以惩罚；

(c) 尊重国际人权法，包括停止任意拘留和强迫失踪的做法；立即无条件释放所有被任意拘留的人；停止对人权维护者、民间社会组织和媒体行为者的一切攻击；

(d) 停止在敌对行动中招募和使用儿童，并确保采取措施防止此类行为；

(e) 确保人道主义救济迅速且不受阻碍地送达需要援助的平民手中，并确保人道主义组织能够安全且不受阻碍地进入其控制的所有地区；

(f) 制止对妇女和女童的一切形式歧视和暴力，宣布对性暴力和性别暴力采取零容忍政策，为受害者诉诸司法提供便利，并确保幸存者及时获得多部门服务，包括医疗、社会心理支助和法律服务；

(g) 与人权高专办、指定的苏丹人权问题专家和苏丹问题独立国际实况调查团合作，在保护和促进苏丹人权，并为其工作人员在该国境内的行动自由提供便利。

102. 高级专员建议苏丹当局：

(a) 考虑加入《国际刑事法院罗马规约》，并制定符合该规约的国内法律；

(b) 确保紧急状态的宣布和实施符合国际人权法，包括向民众通报紧急状态和相关措施的实质内容、地域和时间范围，并确保这些措施不会过度限制行使人权；

(c) 对据称在冲突期间犯下的违反和践踏国际人权法以及违反国际人道法的行为进行迅速、彻底、有效、透明、独立和公正的调查，确保通过符合国际标准的司法程序起诉被指控的犯罪者，包括担任指挥职务的人员，并向受害者及其家属提供充分赔偿；

(d) 与苏丹问题独立国际实况调查团合作。

103. 高级专员呼吁国际社会：

(a) 通过向人道主义应对计划提供急需的资金，确保扩大人道主义援助的规模；

---

(b) 促进和支持一切努力，以停止敌对行动，实现可持续和包容性的和平，其核心是追究侵犯和践踏人权行为的责任，最终恢复由文官领导的政府；

(c) 支持国家机构、地方民间社会网络和其他相关行为体，为其提供资源，加强其与受冲突影响的人合作的能力，并向所有幸存者提供全面服务，包括性生殖保健服务和信息，特别关注性暴力幸存者和因这种暴力而出生的儿童；

(d) 继续支持人权高专办在苏丹的工作和指定的苏丹人权问题专家的工作，将其作为保护人权的重要工具，并继续与当局进行建设性接触；

(e) 鼓励苏丹当局与苏丹问题独立国际实况调查团成员合作，包括允许他们进入该国；

(f) 与负责苏丹问题的秘书长个人特使以及区域和政府间组织合作，共同制定一个统一协调的解决冲突路线图。

---