

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
4 March 2024
Russian
Original: English

Совет по правам человека**Пятьдесят пятая сессия**

26 февраля — 5 апреля 2024 года

Пункт 2 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады Управления

Верховного комиссара и Генерального секретаря

Положение в области прав человека в Судане**Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций
по правам человека****Резюме*

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции [S-36/1](#) Совета по правам человека, в которой Совет просил Верховного комиссара при содействии назначенного им эксперта по правам человека в Судане представить Совету на его пятьдесят пятой и пятьдесят восьмой сессиях всеобъемлющий доклад о положении в области прав человека в Судане и о нарушениях и злоупотреблениях, совершенных всеми сторонами в Судане. Настоящий доклад охватывает период с 15 апреля по 15 декабря 2023 года, в нем излагаются основные проблемы в области прав человека, с которыми сталкивается Судан, и содержатся рекомендации по их решению.

* Настоящий доклад был представлен структурам конференционного обслуживания для обработки после установленного срока, с тем чтобы отразить в нем самую последнюю информацию.



I. Введение и методология

1. Настоящий доклад, охватывающий период с 15 апреля по 15 декабря 2023 года, представлен в соответствии с резолюцией S-36/1 Совета по правам человека, в которой Совет просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека при содействии назначенного им эксперта по правам человека в Судане представить Совету на его пятьдесят пятой и пятьдесят восьмой сессиях всеобъемлющий доклад о положении в области прав человека в Судане и о нарушениях и злоупотреблениях, совершенных всеми сторонами в Судане.
2. Проект настоящего доклада был передан суданским властям с целью получения предметных замечаний. Их ответ в письменной форме был получен 19 февраля 2024 года.
3. Доклад подготовлен на основе данных, собранных назначенным экспертом по правам человека в Судане и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в Судане. В нем содержится информация, полученная в ходе интервью с ориентировочно 303 жертвами и свидетелями (188 мужчин, 107 женщин, 4 мальчика и 4 девочки), включая интервью, проведенные во время миссий УВКПЧ по наблюдению в Чаде (с 17 июня по 1 июля 2023 года) и Эфиопии (с 5 по 23 июля 2023 года). Кроме того, в дополнение к докладам Организации Объединенных Наций, заявлениям властей и вспомогательным источникам, таким как публикации в различных средствах массовой информации, в него включен анализ фотографий, спутниковых снимков и видеозаписей. Конфликт в Судане серьезно сказывается на уровне безопасности во всей стране, в результате доступ в наиболее подверженные военным столкновениям зоны строго ограничен, что вынудило УВКПЧ полагаться на дистанционный мониторинг нарушений прав человека и попраия и/или нарушения международного гуманитарного права.
4. В течение рассматриваемого периода назначенный эксперт по правам человека в Судане продолжал проводить регулярные онлайн-встречи с представителями организаций гражданского общества. Его визит в Судан, запланированный на май 2023 года, был отменен из-за начала военных действий. С 28 августа по 3 сентября 2023 года назначенный эксперт посетил Эфиопию, где провел встречи с разными людьми, включая представителей суданского гражданского общества, правозащитников и гражданских лиц, бежавших из Судана.
5. При оценке расследуемых инцидентов УВКПЧ использует критерий «разумные основания полагать» и анализирует достоверность и надежность источников, принимая во внимание их характер и объективность. При оценке задокументированных инцидентов оно делает выводы только в том случае, если они соответствуют этому критерию.

II. События в области политики и безопасности

6. Начало военных действий между Суданскими вооруженными силами и Силами быстрого реагирования в штате Хартум и в Мероэ 15 апреля 2023 года стало следствием напряженности между этими формированиями, возникшей, в частности, из-за их разногласий в отношении предложений по реформированию сектора безопасности¹. Сообщения о мобилизации войск и наращивании военного потенциала, особенно в Хартуме, Дарфуре и северных регионах, поступали с начала марта.
7. С мая 2023 года Саудовская Аравия и Соединенные Штаты Америки совместно содействовали организации в Джидде (Саудовская Аравия) переговоров между представителями Суданских вооруженных сил и Сил быстрого реагирования.

¹ Один из пяти вопросов, не включенных в политическое рамочное соглашение по Судану от 5 декабря 2022 года, подписанное представителями гражданских и военных сил, для проведения дополнительных консультаций перед включением в окончательное соглашение, на основе которого будет сформировано новое переходное правительство под руководством гражданских лиц.

Несмотря на взятые обеими сторонами обязательства по защите гражданского населения и соблюдению соглашения о временном прекращении огня, в том числе в Декларации Джидды о приверженности защите гражданского населения Судана² от 11 мая 2023 года, существенных изменений в ситуации на местах не произошло. Обе стороны 7 ноября пришли к соглашению о мерах по облегчению гуманитарного доступа к гражданскому населению и договорились об осуществлении мер по укреплению доверия. Переговоры были приостановлены на неопределенный срок 5 декабря. На саммите Межправительственной организации по развитию в Джибути 9 декабря было принято решение о создании альтернативного механизма посредничества между сторонами под руководством этой организации.

8. К середине декабря в деле прекращения огня не было достигнуто никакого прогресса, а ожесточенные бои между двумя сторонами продолжались и к 15 декабря достигли города Вад-Медани в штате Эль-Гезира.

III. Правовая база

A. Международная правовая база

9. В Судане продолжается немеждународный вооруженный конфликт между Суданскими вооруженными силами и Силами быстрого реагирования. Соответственно, в этой ситуации одновременно применяются нормы международного права в области прав человека и международного гуманитарного права.

1. Международное гуманитарное право

10. Судан является стороной четырех Женевских конвенций от 12 августа 1949 года и Дополнительного Протокола к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающегося защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II). Следовательно, к данной ситуации применимы общая статья 3 Женевских конвенций 1949 года и Протокол II. Кроме того, применимы нормы обычного международного гуманитарного права. Международное гуманитарное право регулирует ведение боевых действий, ограничивает средства и методы, используемые при их ведении, и защищает лиц, которые не участвуют или прекратили участие в боевых действиях. Помимо детей, особой защитой в соответствии с международным гуманитарным правом пользуются медицинский, религиозный и гуманитарный персонал, а также религиозные, медицинские и гуманитарные объекты.

11. Стороны, участвующие в конфликте, обязаны соблюдать международное гуманитарное право, включая принципы предосторожности, разграничения и соразмерности. При нападении они должны всегда проводить различие между гражданскими лицами и лицами, принимающими непосредственное участие в военных действиях, а также между гражданскими и военными объектами.

2. Международное право в области прав человека

12. Будучи одной из сторон ряда международных договоров по правам человека³, Судан должен уважать и обеспечивать установленные в них права человека для всех людей, находящихся на его территории и под его юрисдикцией. Сюда входит обязательство проявлять должную осмотрительность и делать все возможное для защиты всех людей от угроз осуществлению их прав человека, исходящих от вооруженных групп и других негосударственных субъектов.

13. В тех случаях, когда вооруженные группы и другие негосударственные субъекты осуществляют функции, аналогичные функциям государственного управления, и контролируют ту или иную территорию, если их деятельность

² URL: <https://www.state.gov/jeddah-declaration-of-commitment-to-protect-the-civilians-of-sudan/>.

³ A/HRC/50/22, п. 5.

затрагивает права человека лиц, находящихся под их контролем, они должны соблюдать стандарты в области прав человека в соответствии с обычным международным правом.

3. Международное уголовное право

14. Поскольку Судан подписал, но еще не ратифицировал Римский статут Международного уголовного суда, он не является его стороной. Однако Международный уголовный суд обладает юрисдикцией в отношении совершенных в Дарфуре преступлений, перечисленных в Римском статуте, на основании передачи 31 марта 2005 года Советом Безопасности⁴ ситуации, сложившейся в Дарфуре с 1 июля 2002 года, на рассмотрение Прокурору Международного уголовного суда.

В. Национальная правовая база

15. С момента выхода предыдущего доклада, который был опубликован в мае 2023 года, применимая национальная правовая база не изменилась⁵.

С. Чрезвычайное положение

16. Обязательства государства по международному праву в области прав человека, касающиеся чрезвычайного положения, и комментарии к национальным нормативно-правовым актам, касающимся чрезвычайного положения, содержатся в предыдущем докладе⁶.

17. Хотя с начала конфликта чрезвычайное положение на уровне всей страны не объявлялось, оно по-прежнему действует после введения или продления в штатах Голубой Нил, Восточный Дарфур, Эль-Гезира, Гедареф, Кассала, Хартум, Кордофан, Красное море, Нагр эн-Нил, Сеннар и Западный Дарфур, что приводит к несоразмерному ограничению прав человека.

IV. Последствия боевых действий для гражданского населения

А. Ведение боевых действий

18. В течение рассматриваемого периода обе стороны совершали неизбирательные нападения в густонаселенных районах, использовали жилые кварталы в военных целях и применяли взрывные устройства с большим радиусом поражения, включая ракеты, выпущенные с истребителей, беспилотные летательные аппараты, танки, минометы, зенитное оружие и артиллерийские снаряды.

19. Согласно полученным данным, 15 апреля истребители Суданских вооруженных сил выпустили четыре ракеты по клинике Сил быстрого реагирования в квартале Хиджраа района Шамбат Северного Хартума. Бойцы Сил быстрого реагирования покинули клинику после падения первой ракеты, укрывшись в близлежащих зданиях. По имеющейся информации, погибли не менее 15 мирных жителей соседних домов. Истребители Суданских вооруженных сил 22 апреля выпустили две ракеты по колесной технике Сил быстрого реагирования к северу от моста Шамбат, соединяющего Северный Хартум с Омдурманом. Эти ракеты поразили несколько единиц техники, а находившиеся в остальных машинах люди укрылись в близлежащем Сук-аль-Маркзи (центральном рынке) рядом с мостом Аль-Хальфия. Вскоре после

⁴ См. URL: <https://press.un.org/en/2005/sc8351.doc.htm>.

⁵ A/HRC/53/19.

⁶ Там же, п. 10.

этого Суданские вооруженные силы выпустили в направлении рынка четыре ракеты, в результате чего погибли не менее 30 мирных жителей, включая женщин и детей.

20. Согласно полученной информации, 7 июня истребители Суданских вооруженных сил выпустили четыре ракеты по позициям, занимаемым Силами быстрого реагирования в квартале Эль-Хелла-аль-Джадида, к западу от района Дар-эс-Салам в Омдурмане. Сообщается, что эти ракеты взорвались на оживленном скотном рынке Аль-Мувалия, в результате чего погибли не менее 10 мирных жителей, включая пятерых человек из одной семьи, и не менее 80 голов скота. Как сообщается, этот удар был нанесен без предупреждения. По имеющимся данным, 10 сентября по меньшей мере 40 мирных жителей были убиты и многие другие получили ранения в результате авиаударов, нанесенных предположительно Суданскими вооруженными силами по позициям Сил быстрого реагирования возле рынка Куру, расположенного в районе Джануб-эль-Хизам Хартума.

21. Согласно полученной информации, 28 сентября по меньшей мере 10 мирных жителей были убиты в результате попадания снарядов, предположительно выпущенных Силами быстрого реагирования, в остановку общественного транспорта в квартале Аль-Джарафа района Каррари Омдурмана. Сообщалось, что в квартале Аль-Джарафа находились позиции Суданских вооруженных сил.

22. С середины сентября в регионе Кордофан идут интенсивные бои между Суданскими вооруженными силами и Силами быстрого реагирования, которые взяли под контроль большую часть Западного Кордофана, включая нефтяные месторождения, вплоть до Абьейского квадрата. Фракция Народно-освободительного движения Судана (север) под руководством аль-Хилу ведет бои с Суданскими вооруженными силами с конца мая и захватила контроль над шестью населенными пунктами в Южном Кордофоне. УВКПЧ зафиксировало, что в результате этих столкновений от действий обеих сторон в Кордофоне погибли более 300 мирных жителей и ранены более 800. Кроме того, было разграблено и уничтожено государственное и частное имущество.

23. К концу ноября Силы быстрого реагирования контролировали четыре из пяти штатов Дарфура. В Ньяле и Залиннее, в Южном и Центральном Дарфуре неизбирательные обстрелы жилых районов обеими сторонами привели к сотням жертв среди гражданского населения. По меньшей мере 26 мирных жителей, в основном женщины и дети, укрывавшиеся под мостом, погибли 22 августа в результате обстрела, предположительно совершенного Суданскими вооруженными силами. По сообщениям, в Залиннее десятки внутренне перемещенных лиц были убиты в период с 14 по 17 сентября, когда лагерь для внутренне перемещенных лиц Хасахиса, расположенный неподалеку от базы Суданских вооруженных сил, попал под обстрел Сил быстрого реагирования.

24. Вышеупомянутые инциденты вызывают серьезные сомнения в том, что стороны конфликта соблюдают в ходе военных действий принципы избирательности, пропорциональности и предосторожности международного гуманитарного права.

В. Нападения на объекты, пользующиеся специальной защитой

25. По состоянию на 15 декабря Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) зарегистрировала 60 нападений на медицинские учреждения⁷. По свидетельству очевидца, 30 апреля Силы быстрого реагирования взяли под контроль больницу в районе Восточный Нил на востоке Хартума, вынудив пациентов и медицинских работников покинуть здание. Суданские вооруженные силы 15 мая нанесли авиаудар по больнице без предварительного предупреждения. Ракета попала в топливный бак генератора, в результате возник пожар, причинивший значительный ущерб.

⁷ См. URL: https://www.emro.who.int/images/stories/sudan/WHO-Sudan-conflict-situation-report-15-December_2023.pdf?ua=1.

По сообщениям, погибли по меньшей мере четыре женщины, продававшие чай у входа в больницу, и велорикша.

26. Силы быстрого реагирования 1 июня выпустили два артиллерийских снаряда по ливийскому рынку в квартале Хамд-эль-Нил в Омдурмане, в результате чего погибли по меньшей мере 15 человек, включая 7–9 детей и трех пожилых мужчин, которые совершали молитву в мечети на территории рынка. По сообщениям, в мечети не было солдат Суданских вооруженных сил, и перед нападением не было сделано никакого предупреждения, в связи с чем возникает обеспокоенность, что Силы быстрого реагирования нападают не только на военные объекты и не принимают всех возможных мер предосторожности, чтобы избежать или хотя бы свести к минимуму случайную гибель гражданских лиц, ранение гражданских лиц и причинение ущерба гражданским объектам.

27. В евангельскую пресвитерианскую церковь в Омдурмане 6 ноября попал артиллерийский снаряд, предположительно выпущенный Суданскими вооруженными силами, в результате чего она была полностью разрушена. По сообщениям, Силы быстрого реагирования захватили пять евангельских церквей в штате Хартум.

С. Использование людей в качестве «живого щита»

28. Силы быстрого реагирования прибегают к стратегии захвата жилых домов и в некоторых случаях размещают гражданских лиц на открытых участках в непосредственной близости от своих объектов, в том числе для того, чтобы использовать их в качестве прикрытия от нападений Суданских вооруженных сил.

29. В квартале Аль-Хадж-Юсиф района Восточный Нил на востоке Хартума 23 апреля один мирный житель вместе с пятью другими гражданскими лицами был схвачен на улице и более трех недель находился под стражей в здании в квартале Кафури Северного Хартума вместе с еще примерно 30 людьми. Он сообщил, что Силы быстрого реагирования насильно удерживали 35 человек, произвольно лишенных свободы, на улице рядом с тем зданием по меньшей мере в течение шести часов на протяжении четырех дней. Людям говорили, что это позволит защитить здание от авиаударов со стороны Суданских вооруженных сил. Еще одна жертва и трое его друзей, задержанных Силами быстрого реагирования 22 апреля в районе рынка Сук-Сита в квартале Аль-Хадж-Юсиф района Восточный Нил, были доставлены в район Кобер Северного Хартума и подвергались произвольному лишению свободы в одном из зданий вместе с 35 другими людьми на протяжении почти 25 дней. Однажды этих 39 человек, произвольно лишенных свободы, разместили на открытом участке рядом со зданием, когда над Хартумом пролетали истребители Суданских вооруженных сил. Такие действия представляют собой нарушение запрета на использование людей в качестве «живого щита» и равносильны военному преступлению.

Д. Перемещение населения и гуманитарный доступ

30. По состоянию на 14 декабря в результате конфликта были перемещены более 6,7 млн человек, половина из которых — дети, что делает Судан страной с самым большим числом перемещенных лиц в мире⁸. Более 5 млн человек стали внутренне перемещенными лицами, более 1,4 млн в поисках убежища перебрались в соседние страны, а именно в Центральноафриканскую Республику, Чад, Египет, Эфиопию, Ливию и Южный Судан⁹. Большинство перемещенных лиц, как сообщается, живут в тяжелейших гуманитарных условиях, испытывая нехватку продовольствия, воды и медикаментов, и уязвимы к болезням.

⁸ См. URL: <https://www.unocha.org/publications/report/sudan/sudan-humanitarian-update-14-december-2023>.

⁹ Там же.

31. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, в течение рассматриваемого периода оказание помощи внутренне перемещенным лицам в труднодоступных районах было сопряжено со значительными трудностями¹⁰, в первую очередь из-за небезопасной обстановки и нежелания участников конфликта обеспечивать безопасность гуманитарных работников.

32. В затронутых конфликтом районах были разграблены офисы, имущество и склады Организации Объединенных Наций и других партнеров по гуманитарной деятельности. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, по состоянию на 30 сентября было разграблено 50 гуманитарных складов и 86 офисов, а также угнано 220 автомобилей¹¹. Комиссия по гуманитарной помощи 8 декабря объявила, что из-за боевых действий более 3000 гуманитарных организаций, включая 2900 национальных и 110 иностранных и региональных организаций, прекратили работу в Судане¹². С начала конфликта 32 сотрудника гуманитарных организаций были задержаны и по меньшей мере 20 были убиты¹³, что вызывает сомнения в том, что стороны конфликта соблюдают нормы международного права, согласно которым нападения на сотрудников гуманитарных организаций запрещены. Кроме того, такие нападения могут быть приравнены к военным преступлениям.

33. Доставке помощи также мешают бюрократические и административные препятствия, в том числе длительные задержки с выдачей виз и разрешений на поездки для сотрудников Организации Объединенных Наций и других гуманитарных организаций. Серьезной помехой по-прежнему является и недостаток финансирования. По состоянию на 14 декабря план гуманитарного реагирования для Судана на 2023 год был профинансирован лишь на 38,9 %¹⁴.

34. Международный комитет Красного Креста (МККК) 15 декабря частично приостановил свою деятельность в ожидании диалога со сторонами конфликта. Эта мера была принята после убийства двух членов экипажа автобуса и ранения семи человек, включая трех сотрудников МККК, в Хартуме, 10 декабря, во время операции по эвакуации гражданских лиц, оказавшихся в зоне конфликта, проводимой по просьбе сторон.

V. Право на свободу и личную неприкосновенность

A. Убийства

35. Сложно определить точное число жертв среди гражданского населения. Согласно данным ВОЗ, по состоянию на 8 декабря погибли 12 260 человек¹⁵.

36. УВКПЧ получило множество сообщений о незаконных убийствах людей, включая детей и женщин. В них отмечается, что Силы быстрого реагирования незаконно убивают в Хартуме безоружных людей, которые пытаются защитить свое имущество или оградить своих родственников от сексуального насилия со стороны военнослужащих Сил быстрого реагирования.

¹⁰ См. URL: <https://reliefweb.int/report/sudan/sudan-humanitarian-access-situation-report-august-september-2023>.

¹¹ См. URL: <https://reliefweb.int/report/sudan/sudan-humanitarian-access-situation-report-april-may-2023>; <https://www.unocha.org/publications/report/sudan/sudan-humanitarian-access-situation-report-june-july-2023> и <https://reliefweb.int/report/sudan/sudan-humanitarian-access-situation-report-august-september-2023>.

¹² См. URL: <https://news.cgtn.com/news/2023-12-09/Over-3-000-humanitarian-organizations-cease-working-in-war-torn-Sudan-1po5VzvfGqQ/index.html>.

¹³ См. URL: <https://reliefweb.int/report/sudan/sudan-humanitarian-access-situation-report-august-september-2023>.

¹⁴ См. URL: <https://reliefweb.int/report/sudan/sudan-humanitarian-update-14-december-2023-enar>.

¹⁵ См. URL: <https://www.ungeneva.org/en/news-media/bi-weekly-briefing/2023/12/press-briefing-united-nations-information-service-1>.

37. По сообщению, полученному УВКПЧ от одного очевидца, его брат и племянник были застрелены 8 мая при сопротивлении попытке Сил быстрого реагирования проникнуть в их дом в Северном Хартуме. Силы быстрого реагирования 23 апреля остановили и застрелили мужчину с нарушением зрения, шедшего по улице Аль-Барака со своим сыном. Военнослужащие Сил быстрого реагирования 11 мая застрелили в районе Дар-эс-Салам Омдурмана мужчину, помешавшего попытке изнасилования 18-летней племянницы в своем доме.

38. УВКПЧ получило сообщения о незаконных убийствах Силами быстрого реагирования добровольцев из гуманитарных организаций и других лиц, осуждавших или пытавшихся предотвратить причинение вреда гражданскому населению и мародерство в штате Хартум. Согласно полученной информации, 26 июля боец Сил быстрого реагирования убил добровольца из гуманитарной организации за критику в связи с нарушением прав человека в его районе Хавджалаб Северного Хартума и возведение баррикады с целью воспрепятствовать проникновению Сил быстрого реагирования в этот район. Этот доброволец был задержан вместе с двумя другими жителями, затем, как сообщается, их отвезли в район Аль-Каббаши Северного Хартума, где его подвергли допросу и, предположительно, пыткам, после чего застрелили.

39. Очевидец сообщил, что видел, как 16 апреля бойцы Сил быстрого реагирования застрелили близ кладбища Аль-Калакела в Хартуме по меньшей мере трех раненых мужчин в форме Суданских вооруженных сил. Рядом лежали трупы других солдат.

40. В Эль-Генейне (Западный Дарфур) бои между Силами быстрого реагирования и Суданскими вооруженными силами, вспыхнувшие 23 апреля, приобрели этнический характер, в частности вылились в противостояние между арабской и африканской общинами масалитов. В период с мая по ноябрь Силы быстрого реагирования и союзные им арабские ополченцы совершили не менее 10 нападений на мирных жителей Эль-Генейны и прилегающих районов, в результате чего погибли сотни человек, включая жертв нападений, совершенных в период с 24 апреля по 16 июня и направленных в первую очередь против общины масалитов¹⁶. Губернатор Западного Дарфура Хамис Абдулла Аббакар, выдающийся представитель народности масалитов и лидер Суданского альянса, 14 июня был убит в Эль-Генейне в то время, когда находился под стражей Сил быстрого реагирования¹⁷.

41. УВКПЧ собрало свидетельства из первых рук о незаконных убийствах, совершенных Силами быстрого реагирования и союзными ополченцами, жертвами которых в большинстве случаев стали масалиты, спасавшиеся бегством в направлении базы Суданских вооруженных сил в Ардамате и Республики Чад, во время нападений, совершенных в период с 24 апреля по 16 июня¹⁸. Показания очевидцев не противоречат друг другу и указывают на то, что людей в основном расстреливали в упор, приказав лечь на землю, или же вооруженные мужчины открывали огонь по толпам пытающихся спастись людей. Один из выживших сообщил, что из его группы, состоявшей из 30 человек, в живых осталось только 17. Трупы многих людей, убитых в Эль-Генейне, остались на улицах, так как родственники не смогли забрать и похоронить их; тела 87 погибших были захоронены в братской могиле на окраине города. В некоторых случаях раненым в Эль-Генейне отказывали в медицинской помощи, останавливали на дороге в Адре и не давали им возможности получить необходимую помощь.

¹⁶ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/07/sudan-least-87-buried-mass-grave-darfur-rapid-support-forces-deny-victims>; см. также <https://www.ohchr.org/en/press-briefing-notes/2023/11/sudan-killings-ardamata>.

¹⁷ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/press-briefing-notes/2023/06/sudan-high-commissioner-appalled-killing-west-darfur-governor>.

¹⁸ По сообщению национальной организации по наблюдению за соблюдением прав человека «Корни» (The Roots), в период с 25 апреля по 16 июня ею был установлен факт гибели 5864 человек, а также пропажи без вести 2654 человек и ранения 4700 пострадавших. По данным Дарфурской коллегии адвокатов, убито около 4000 человек.

42. Силы быстрого реагирования и союзные им арабские ополченцы продолжали совершать убийства в Западном Дарфуре и в течение последующих месяцев. По сообщениям, в период с 26 по 29 июня в Мурнее (в 80 км к востоку от Эль-Генейны) были убиты по меньшей мере 55 гражданских лиц, в том числе пять женщин и четыре ребенка. По полученным данным, в Керенике в период с 3 по 5 июля были убиты не менее 18 мирных жителей, включая четырех женщин и одного ребенка, а в Ардамате в период с 4 по 10 ноября, после захвата Силами быстрого реагирования базы Суданских вооруженных сил, были убиты несколько сотен человек. УВКПЧ получило информацию о том, что Силы быстрого реагирования и союзные им арабские ополченцы атаковали лагеря Ардаматы и Дорти для внутренне перемещенных лиц, а также районы Эль-Гезира, Аль-Кабри и Ар-Рассафа, где проживают в основном представители общины масалитов. По полученным данным, нападавшие взяли под стражу мужчин, женщин и детей, отделили женщин от мужчин и впоследствии незаконно убили большинство мужчин. Сообщается, что некоторые из жертв были сожжены заживо.

43. Среди жертв незаконных убийств были и адвокаты, в частности в Западном Дарфуре, где предположительно от рук Сил быстрого реагирования и союзных им арабских ополченцев в Эль-Генейне в июне погибли по меньшей мере четверо адвокатов, включая известных правозащитников-масалитов.

44. Вышеупомянутые инциденты вызывают серьезные сомнения в том, что стороны конфликта соблюдают запрет на произвольное лишение жизни в соответствии с международным правом в области прав человека, в том числе запрет на незаконные убийства при ведении боевых действий.

В. Сексуальное и гендерное насилие

45. С середины апреля поступило большое количество сообщений о сексуальном и гендерном насилии в районах, наиболее пострадавших от боевых действий, в том числе в штате Хартум, а также в регионах Дарфур и Кордофан.

46. По состоянию на 15 декабря УВКПЧ получило достоверные сообщения о связанных с конфликтом 58 случаях сексуального насилия, запрещенного в соответствии с международным правом, включая изнасилования, групповые изнасилования, попытки изнасилования и другие формы сексуального насилия, а также торговлю людьми в целях сексуальной эксплуатации и принуждение к проституции, совершенных обеими сторонами конфликта и группами их союзников. В результате этих инцидентов пострадали по меньшей мере 118 человек (98 женщин, 1 мужчина, 18 девочек и 1 мальчик): 26 случаев произошли в Хартуме, 10 — в Южном Дарфуре, 10 — в Северном Дарфуре и 12 — в других штатах, включая Центральный Дарфур, Северный Кордофан, Западный Дарфур и Западный Кордофан. В 39 случаях в совершении преступлений были уличены мужчины, одетые в форму Сил быстрого реагирования, в девяти — вооруженные мужчины, связанные с Силами быстрого реагирования, в совокупности эти происшествия составляют 83 % от общего числа инцидентов. В двух случаях в совершении таких преступлений были уличены служащие Суданских вооруженных сил. Некоторые из этих инцидентов могут представлять собой военные преступления.

47. Более половины случаев сексуального насилия, зарегистрированных в Хартуме, были совершены в домах людей, остальные — на улицах, куда жертвы выходили в поисках убежища или необходимых припасов. Во всех штатах Дарфура преступники нападали на женщин и девочек из числа внутренне перемещенных лиц, в особенности на чернокожих женщин и девочек, в том числе из народностей фулов, масалитов и загава. УВКПЧ получило сообщения о том, что в ходе нападений Сил быстрого реагирования и союзных им арабских ополченцев в Западном Дарфуре в период с мая по ноябрь женщины и девочки, в том числе многие из общины масалитов, стали жертвами сексуального насилия, включая изнасилования.

48. По меньшей мере в восьми случаях, зафиксированных в штатах Хартум, Северный Дарфур и Центральный Дарфур, жертвы подвергались похищению,

содержанию под стражей, порой в нечеловеческих условиях, и жестокому обращению. В одном случае жертва находилась в заточении в течение 35 дней и часто подвергалась групповому изнасилованию сотрудниками Сил быстрого реагирования. Беременность, наступившая в результате изнасилования, была зафиксирована в трех случаях: одной жертве удалось сделать аборт в установленные законом сроки, у другой произошел выкидыш, а третьей было отказано в аборте по причине истечения срока, установленного законом для проведения аборта. В одном случае в штате Хартум в результате полученных травм и отсутствия доступа к медицинской помощи в мае скончалась жертва группового изнасилования, совершенного служащими Сил быстрого реагирования.

49. Из-за разрушения системы здравоохранения и других государственных служб, а также ввиду интенсивности боевых действий жертвам сексуального и гендерного насилия было сложно получить доступ к медицинской, психологической и юридической помощи. Большинство жертв не смогли получить необходимую медицинскую помощь, включая постконтактную профилактику и экстренную контрацепцию, в течение первых 72 часов после акта насилия.

50. Только четыре жертвы сообщили в полицию или прокуратуру о том, что с ними произошло, остальные либо не смогли этого сделать ввиду того, что системы правосудия в районах, затронутых конфликтом, не работали, либо предпочли не сообщать об этом из-за отсутствия доверия к системе правосудия, страха социальной стигматизации и рисков, связанных с подачей заявления.

51. В ходе беседы со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, состоявшейся 1 августа, заместитель командующего Силами быстрого реагирования признал серьезность проблемы сексуального насилия в ходе конфликта и согласился выпустить коммюнике для борьбы с преступлениями такого рода¹⁹. Согласно утверждению Сил быстрого реагирования, 4 августа по итогам этой беседы был выпущен полевой циркуляр, хотя в нем не содержалось никакой информации о предотвращении сексуального насилия или мерах реагирования на него.

52. В сообщении от 15 августа, адресованном командующему Силами быстрого реагирования, 17 мандатариев специальных процедур выразили обеспокоенность в связи с большим числом заявлений о сексуальном насилии, домогательствах и злоупотреблениях со стороны Сил быстрого реагирования и просили, в частности, предоставить информацию о мерах, принимаемых для того, чтобы гарантировать немедленное прекращение всех видов насилия²⁰. Ответа на это сообщение не последовало.

С. Задержания

53. С момента начала боевых действий обеими сторонами были захвачены сотни бойцов, судьба и местонахождение большинства из которых остаются неизвестными. По состоянию на ноябрь 2023 года, согласно информации, имеющейся в открытом доступе, МККК содействовал освобождению 363 человек, задержанных в связи с конфликтом.

54. По неофициальным данным обеими сторонами конфликта произвольно задержаны сотни людей, включая женщин и детей, в частности, в штатах Голубой Нил, Центральный Дарфур, Эль-Гезира, Хартум, Северный Дарфур, Северный, Нагр эн-Нил, Сеннар и Западный Дарфур, а также в регионах Кордофан и Восточный Судан. Большинство жертв были схвачены на улице, на контрольно-пропускных пунктах или в своих домах.

¹⁹ См. URL: <https://www.un.org/sexualviolenceinconflict/press-release/sudan-un-special-representative-on-sexual-violence-in-conflict-engages-with-parties-to-address-sexual-violence/>.

²⁰ Сообщение ОН 101/2023, URL: <https://spcommreports.ohchr.org/>; см. также <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=28332>.

55. Как правило, задержанным не сообщали о причинах задержания и характере предъявляемых им обвинений, у них не было доступа к родственникам и адвокатам.

56. Обе стороны помещают задержанных в официальные и неофициальные места содержания под стражей. В Хартуме и Омдурмане, согласно подтвержденным данным, Суданские вооруженные силы использовали в качестве мест содержания под стражей свои военные объекты, штабы военной разведки, военные тюрьмы, помещения Службы общей разведки²¹ и некоторые полицейские участки, тогда как Силы быстрого реагирования задействовали военные объекты, помещения службы безопасности и гражданские здания, захваченные в ходе боевых действий. В некоторых случаях задержанные были лишены связи с внешним миром на период до четырех месяцев, что может представлять собой жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или наказание. Местонахождение сотен других гражданских заключенных, в том числе по меньшей мере 49 женщин, остается неизвестным.

57. Силы быстрого реагирования в основном заключали под стражу тех, кого считали членами или сторонниками Суданских вооруженных сил, членами Партии «Национальный конгресс», а в некоторых случаях — людей определенного этнического происхождения или принадлежащих к определенным племенам. Суданские вооруженные силы задерживали людей, которых считали членами или сторонниками Сил быстрого реагирования и сторонниками политического рамочного соглашения, в некоторых случаях — людей определенного этнического происхождения, принадлежащих к арабским племенам региона Дарфур или придерживающихся антивоенных взглядов. Обе стороны подвергают произвольным задержаниям адвокатов.

58. Кроме того, обе стороны задерживали за оказание добровольной гуманитарной помощи в районах, затронутых военными действиями в Хартуме, членов комитетов сопротивления²² и лиц, работающих в отделениях скорой помощи, организованных комитетами сопротивления²³.

59. Лица, переставшие принимать участие в военных действиях, и гражданские лица, обвиняемые в сотрудничестве с противником, по-прежнему наиболее уязвимы в отношении пыток, особенно в начале содержания под стражей и во время допросов. Как правило, пытки применялись в целях получения признательных показаний или другой информации, а также для оскорбления и унижения задержанных лиц. Многие сообщали о применении пыток обеими сторонами, включая пытки электрическим током, избивание с использованием различных предметов, в том числе металлических прутьев и водопроводных труб, нанесение ударов по подошвам ног, подвешивание в напряженных позах или принуждение к стоянию на коленях без движения под палящими лучами солнца в течение длительного времени. Применение большинства из этих видов пыток подтверждается видеозаписями, выложенными в социальных сетях.

60. Согласно полученным сообщениям, переполнены большинство мест лишения свободы, особенно неофициальных, в них наблюдается нехватка пищи и воды и ограниченный доступ к медицинской помощи. По данным на ноябрь, более 750 человек, включая семь женщин, содержали в неофициальном месте лишения свободы под управлением Сил быстрого реагирования, расположенном в квартале Эр-Рияд в Хартуме. Силы быстрого реагирования в Хартуме 19 мая задержали мужчину и лишили его свободы на 30 часов, поместив в здание, которое использовалось в качестве места содержания под стражей. По его словам, от 200 до 300 заключенных содержали в сыром подвале с ограниченным доступом к средствам санитарии. В числе мест содержания под стражей, используемых Суданскими

²¹ Военная разведка и Служба общей разведки являются органами безопасности, входящими в состав Суданских вооруженных сил.

²² Народные комитеты, возглавившие революцию 2019 года и продолжавшие организовывать протесты против военных вплоть до начала текущего конфликта.

²³ Импровизированные отделения скорой помощи были организованы комитетами сопротивления для оказания первой медицинской помощи.

вооруженными силами, была и база военно-воздушных сил Вади Саидна, где по состоянию на 13 августа, согласно показаниям, находились 92 заключенных, которые страдали от нехватки пищи, воды, медикаментов, санитарии и вентиляции.

61. По полученным данным, в некоторых случаях плохие условия содержания и отказ в медицинской помощи приводили к гибели заключенных. По сообщению одного из содержащихся там людей, двое заключенных погибли в учреждении под управлением Сил быстрого реагирования близ Эр-Рияда, а из показаний одного очевидца получена информация о гибели 11 заключенных в период с 9 мая по 21 августа в центре содержания под стражей, принадлежащем бронетанковому корпусу Суданских вооруженных сил. Тот же очевидец указал в качестве причины гибели людей нехватку воды и пищи.

62. Мужчина, которого содержали под стражей на базе Спортс-Сити Сил быстрого реагирования на юге Хартума, сообщил УВКПЧ, что в том же месте находились по меньшей мере пять человек в форме Суданских вооруженных сил, двое из которых были ранены. По его словам, все пятеро мужчин регулярно подвергались избиениям, а двум раненым было отказано в медицинской помощи.

D. Исчезновения

63. УВКПЧ продолжало получать сообщения о лицах, пропавших без вести, что вызывает обеспокоенность в связи с насильственными исчезновениями. В рамках национальной инициативы по поиску лиц, пропавших без вести, возглавляемой представителями гражданского общества, по состоянию на 15 октября зарегистрировано исчезновение 715 человек, в том числе 650 мужчин, 47 женщин, 16 мальчиков и 2 девочек. Предполагалось, что многих из них содержат под стражей без связи с внешним миром в кварталах, находящихся под контролем Сил быстрого реагирования, в том числе в Хартуме и Северном Кордофана, а также во многих районах Дарфура. По полученным данным, в штате Хартум зарегистрировано 595 случаев исчезновения людей, в том числе 43 женщин, хотя реальное число жертв может быть значительно больше. Из числа членов комитетов сопротивления и сотрудников организованных комитетами сопротивления отделений скорой помощи, пропавших без вести в Хартуме, предположительно 12 из 18 содержат под стражей на объектах Сил быстрого реагирования, а остальных 6 — на объектах Суданских вооруженных сил. По состоянию на 20 октября с июня 2023 года полицией Судана зарегистрировано 113 случаев пропажи людей. Как сообщается, к 3 августа генеральный прокурор зарегистрировал 500 дел²⁴.

64. Согласно информации, полученной УВКПЧ, в районах Хартума, контролируемых Силами быстрого реагирования, пропали без вести сотни людей, включая 228 человек за период с 15 апреля по 31 мая, а также 49 женщин, пропавших в Хартуме за рассматриваемый период.

E. Вербовка детей

65. Было проведено несколько мобилизационных призывов гражданского населения. Генерал-лейтенант Абдель-Фаттах аль-Бурхан 27 июня призвал всех суданцев, особенно молодежь, отправиться на ближайшую военную базу, чтобы взять в руки оружие «для защиты чести родины»²⁵.

66. Пресс-секретарь Суданских вооруженных сил 31 октября сообщил о проведении подготовки к военной службе тысяч гражданских лиц, включая молодежь. Учебные центры созданы в нескольких штатах, включая штаты Эль-Гезира, Гедареф, Кассала, Красное море и Нагр эн-Нил. Кроме того, 30 июля было получено сообщение

²⁴ См. URL: <https://sudantribune.net/article275727/> (на арабском языке).

²⁵ См. URL: <https://sudantribune.net/article274737/> (на арабском языке).

о том, что Орган народной поддержки суданских вооруженных сил²⁶ предоставил оружие 255 000 молодых людей в уже созданных учебных центрах и готовит другие центры к приему 117 000 человек для прохождения боевой подготовки. По некоторым данным, он также сообщил о том, что 14 сентября и 30 октября завершили боевую подготовку, соответственно, 120 000 и 415 000 человек.

67. Поступили сообщения о вербовке и использовании детей сторонами конфликта в регионах Дарфур и Кордофан, а также в штате Хартум. По полученным данным, Силы быстрого реагирования обратились к вождям племен, в частности арабских, в целях вербовки мальчиков-подростков и молодых людей, и многие африканские племена также откликнулись на призыв к мобилизации. Кроме того, африканские племена, в том числе фуры, масалиты и загава, откликнулись и на призыв Суданских вооруженных сил и вооруженных групп, подписавших Джубское мирное соглашение. Вербовка и использование детей в военных действиях запрещены международным правом. Эти деяния представляют собой военные преступления.

VI. Гражданское пространство

68. После начала боевых действий гражданское пространство сократилось. Введение чрезвычайного положения способствовало необоснованному ограничению основных свобод и оказало значительное сдерживающее воздействие на гражданское пространство страны.

69. УВКПЧ зафиксировало практику произвольного задержания представителей гражданского общества обеими сторонами конфликта. За рассматриваемый период Служба общей разведки и военная разведка задержали по меньшей мере 109 членов комитетов сопротивления и лиц, работающих в отделениях скорой помощи, включая правозащитников и других политических деятелей и представителей гражданского общества, по всей стране. Большинство задержанных вскоре были отпущены; по состоянию на 15 декабря судьбы и местонахождение девяти человек оставались неизвестными. То, что произошло с этими девятью, может быть приравнено к насильственному исчезновению.

70. За рассматриваемый период Силы быстрого реагирования лишили свободы по меньшей мере 27 человек, работающих в отделениях скорой помощи, членов комитетов сопротивления и адвокатов в Хартуме, в том числе трех врачей-добровольцев.

71. В штатах Северный и Западный Кордофан десятки представителей гражданского общества и активистов были задержаны по обвинению в поддержке противоборствующей стороны как Суданскими вооруженными силами, так и Силами быстрого реагирования. Многие из задержанных сообщили о запугивании и угрозах, из-за которых деятельность по отслеживанию нарушений и ущемления прав человека и сообщению о таких случаях стала для них опасной, и многие, включая правозащитников и адвокатов, покинули регион Кордофана.

72. Правозащитники, включая женщин-правозащитниц, подвергались угрозам, в том числе угрозам смерти, и клеветническим кампаниям, предположительно организованным сторонниками Суданских вооруженных сил и прежнего режима. В июне сторонники прежнего режима опубликовали в социальной сети «Фейсбук» поименный перечень журналистов, обвиняемых в поддержке Сил быстрого реагирования. У некоторых правозащитниц, ощущающих угрозу, не было средств на переезд, и они не могли свободно передвигаться из-за ухудшения ситуации в области безопасности и социальной стигматизации.

73. Организации, обеспечивающие защиту людей, сообщили УВКПЧ, что за период с апреля по октябрь к ним поступило более 1000 просьб о помощи от правозащитников и они смогли оказать поддержку примерно 260 людям.

²⁶ Согласно полученной информации, этот орган оказывает поддержку Суданским вооруженным силам, мобилизуя молодежь и создавая учебные центры.

74. Большинство суданских средств массовой информации закрыты из-за продолжающегося конфликта, некоторые из них подверглись нападениям и были захвачены Силами быстрого реагирования, в том числе помещения национального радио и телевидения в Хартуме, оккупированные 15 апреля и превращенные в место заключения, а также временный офис «Аль-Джазире» в Хартуме, на который Силы быстрого реагирования совершили нападение 17 июня.

75. Кроме того, поступили сообщения о незаконных убийствах, произвольных задержаниях и исчезновении журналистов. Согласно информации от профсоюза суданских журналистов, по состоянию на 15 декабря им было зафиксировано 353 нарушения и злоупотребления в отношении журналистов и по меньшей мере четыре журналиста, включая двух женщин, были убиты, а 31 лишен свободы, включая двух журналистов, считающихся пропавшими без вести. Журналистка, работавшая на телеканале «Судан Букра ТВ», погибла при исполнении обязанностей 10 октября в результате наезда на нее машины Сил быстрого реагирования. В Омдурмане служащие Суданских вооруженных сил 16 июля жестоко избили журналиста, который вел вещание в режиме реального времени через сеть «Фейсбук».

76. УВКПЧ получило сообщения о том, что в штатах Сеннар и Красное море спецслужбы ограничивают освещение журналистами гуманитарной ситуации. Профсоюз суданских журналистов сообщил об аресте 16 августа сотрудниками Службы общей разведки журналиста в Сеннаре после опубликования репортажа об условиях жизни внутренне перемещенных лиц. Позднее этот журналист был выпущен на свободу. В штате Красное море журналистам было предписано обращаться за разрешением на ведение любых репортажей к военной разведке.

77. В штате Голубой Нил, регионах Восточный Судан и Кордофан власти штатов воспользовались режимом чрезвычайного положения для ограничения деятельности гражданского общества и политической деятельности, в том числе антивоенных демонстраций и учебных занятий, включая мероприятия, проводимые в поддержку плана гуманитарного реагирования. Представителям гражданского общества было предписано, либо в чрезвычайном указе, как в штате Гедариф, либо в инструкциях Службы общей разведки и военной разведки, как в регионах Голубой Нил, Восточный Судан и Кордофан, заблаговременно запрашивать разрешение на организацию любого мероприятия. Согласно полученным данным, в Голубом Ниле и Восточном Судане Служба общей разведки и военная разведка помешали организации или прервали не менее 10 мероприятий. В трех случаях они арестовали участников мероприятий, но вскоре отпустили их.

VII. Экономические и социальные права

78. Конфликт серьезно подорвал осуществление экономических, социальных и культурных прав. Люди, проживающие в зонах конфликта, столкнулись с резким ростом цен на продовольственные и непродовольственные товары, снижением покупательной способности и ограничением возможностей получения средств к существованию. Например, в сентябре 2023 года средняя цена на сорго в Судане была на 15–20 % выше, чем годом ранее, и на 238–370 % выше, чем в среднем за пять лет²⁷.

79. В экономике Судана наблюдается резкий спад, в связи с сокращением государственных доходов и нарушением экспорта в результате боевых действий возрос дефицит бюджета. Нарушение цепочки поставок привело к снижению объемов производства и экономической активности в стране. Ситуация усугубляется повсеместным мародерством и разрушением предприятий, рынков, фабрик и складов, в том числе, согласно полученным данным, в Хартуме и других штатах, затронутых конфликтом, уничтожено 411 фабрик²⁸. Ситуация также усугубляется тем, что отказ от инвестиций и приостановка деятельности многих международных и местных компаний привели к массовым увольнениям, что негативно сказалось на праве на труд

²⁷ См. URL: <https://reliefweb.int/report/sudan/sudan-food-security-outlook-october-2023-may-2024>.

²⁸ См. URL: https://sudantribune.net/article278585/#google_vignette (на арабском языке).

и занятость. Эти факторы способствовали девальвации суданского фунта примерно на 40 %.

80. По прогнозам Международного валютного фонда (МВФ), к концу 2023 года Судан столкнется с резким экономическим спадом и сокращением валового внутреннего продукта на 18,3 %. Кроме того, данные МВФ указывают на рост безработицы с 32 % в 2022 году до 46 % в 2023 году²⁹. Между тем, по оценкам Международного исследовательского института по разработке продовольственной политики, около 5,2 млн человек, или половина всех работников в стране, потеряют свои рабочие места³⁰.

81. Согласно имеющимся данным, по состоянию на ноябрь 2023 года гражданские служащие в разных регионах Судана, включая медицинский персонал и учителей, с апреля либо не получали зарплату, либо получили лишь небольшую ее часть. Кроме того, приостановлена работа всех программ социального обеспечения. В результате ожидается сокращение доходов домохозяйств как в городских, так и в сельских районах более чем на 40 %, что приведет к увеличению числа людей, живущих в нищете, на 1,8 млн человек с начала конфликта. Сильнее всего последствия экономического спада ощутят люди, находящиеся в уязвимом положении³¹.

82. Миллионы людей лишены права на питание, при этом число жителей, испытывающих нехватку продовольствия, с мая почти удвоилось и превысило 20,3 млн человек, из которых 6,3 млн человек столкнулись с острой проблемой голода, согласно Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности³². Получены сообщения о том, что по меньшей мере 14 млн детей нуждаются в оказании срочной гуманитарной помощи.

83. Право на безопасную питьевую воду, и особенно ситуация, с которой сталкивается гражданское население в зонах конфликта, в том числе в Дарфуре, Хартуме и Кордофана, по-прежнему вызывают серьезную обеспокоенность в связи с длительными перебоями в электроснабжении и нападениями на станции водоподготовки³³.

84. Наличие, физическая и финансовая доступность медицинских услуг и лекарственных средств по-прежнему вызывают серьезную обеспокоенность, поскольку, согласно полученной информации, примерно 70–80 % больниц в затронутых конфликтом штатах не работают из-за постоянной нехватки медикаментов и медицинских изделий, а также нападений на учреждения здравоохранения³⁴. Сообщается, что 24 июня из-за отсутствия необходимого лечения умерли 13 детей с заболеваниями почек. И без того тяжелая ситуация усугубляется вспышками таких заболеваний, как корь, холера и лихорадка денге³⁵.

85. УВКПЧ получило информацию о том, что такое положение серьезно сказалось на сексуальном и репродуктивном здоровье и соответствующих правах женщин. Ввиду нехватки и недоступности учреждений здравоохранения по всей стране женщинам становится все сложнее получать доступ к услугам по охране материнского здоровья. Более того, качество услуг в немногих еще действующих больницах значительно снизилось из-за острой нехватки медикаментов, медицинских изделий и медицинского персонала, а также из-за проблем, связанных с переполненностью.

²⁹ См. URL: <https://www.imf.org/external/datamapper/profile/SDN>.

³⁰ См. URL: <https://ebrary.ifpri.org/utils/getfile/collection/p15738coll2/id/136843/filename/137054.pdf>.

³¹ Там же.

³² См. URL: <https://reliefweb.int/report/sudan/sudan-ipc-acute-food-insecurity-snapshot-l-june-2023-february-2024>.

³³ См. URL: <https://reliefweb.int/report/sudan/statement-humanitarian-coordinator-sudan-indiscriminate-attacks-civilian-facilities-and-infrastructure>.

³⁴ См. URL: <https://reliefweb.int/report/sudan/glance-protection-impacts-conflict-update-no-20-13-november-2023>.

³⁵ См. URL: https://www.emro.who.int/images/stories/sudan/WHO-Sudan-conflict-situation-report-15-December_2023.pdf?ua=1.

86. Развитие конфликта продолжало сказываться на осуществлении права на образование. Детский фонд Организации Объединенных Наций 6 ноября сообщил, что, по его оценкам, 19 млн детей в Судане, почти все школьного возраста, были лишены образования³⁶. По меньшей мере 10 400 школ в затронутых конфликтом районах восьми штатов Дарфура, Хартума и Кордофана были вынужденно закрыты. Кроме того, сообщается, что в районах, которые в меньшей степени пострадали от конфликта, 171 школа использовалась в качестве временного убежища для перемещенных лиц³⁷.

VIII. Отправление правосудия и привлечение к ответственности

87. В штате Хартум, а также в регионах Дарфур и Кордофан нападения на суды и другие учреждения судебной системы и их разграбление стали серьезным препятствием для отправления правосудия и обеспечения верховенства права. Работа судов и прокуратур в штате Хартум прекратилась вскоре после начала конфликта. В период с июля по сентябрь несколько объектов судебной системы, включая суды, подверглись ракетному обстрелу и были частично или полностью разрушены. Здания других судов, в том числе судебный комплекс Дар-эс-Салам в Омдурмане (в мае) и Уголовный суд по борьбе с коррупцией и преступлениями в отношении бюджетных средств подверглись разграблению и поджогу. Лица, совершившие эти деяния, еще не установлены. Здание Министерства юстиции в Хартуме было практически разрушено в результате пожара, возникшего 16 сентября после столкновений между сторонами конфликта.

88. В результате нападений на суды многие файлы и записи пропали или сгорели. Согласно полученным УВКПЧ сведениям, цифровые копии этих документов отсутствуют. Заместитель секретаря Министерства юстиции объявил 18 сентября о создании комитета по восстановлению данных. Никакой новой информации о прогрессе в этой области не поступало.

89. Подвергся разграблению суд на севере Ньялы в Южном Дарфуре 3 июля. Виновные в совершении этих действий еще не установлены.

90. Отъезд или перемещение сотрудников судебной системы в результате конфликта стали одним из факторов, приведших к прекращению работы органов правосудия в некоторых районах. Многие судьи, прокуроры и другие работники судебной системы, включая председателя Верховного суда, бежали из Хартума в другие страны. УВКПЧ стало известно, что судьи Верховного суда в Кассале и Порт-Судане занимались рассмотрением дел, связанных с преступлениями, совершенными в Дарфуре и Хартуме. Аналогичным образом по решению генерального прокурора была организована и работа прокуроров штатов, находящихся в Вад-Медани в штате Эль-Гезира, тогда как прокуроры из Хартума возобновили свою деятельность в тех штатах, куда они переехали.

91. Согласно полученным данным, все гражданские тюрьмы в Хартуме были эвакуированы в период с 21 по 25 апреля в связи со снижением уровня безопасности и ухудшением гуманитарной ситуации, будь то в плановом режиме, либо после столкновений между сторонами конфликта. Хотя официальная статистика не обнародовалась, по поступившим в УВКПЧ данным, около 12 000 заключенных были освобождены или сбежали из тюрем аль-Худа, Кобер, Омдурман и Соба в Хартуме и 172 заключенных — из тюрьмы Эд-Даэйн в Восточном Дарфуре. В регионе Кордофан все заключенные, кроме тех, кто был приговорен к смертной казни, были освобождены по соображениям безопасности и ввиду гуманитарной ситуации. Губернатор штата Голубой Нил 25 апреля выпустил на свободу около 120 заключенных.

³⁶ См. URL: <https://www.unicef.org/sudan/press-releases/unicef-statement-over-200-days-war-leaves-generation-children-sudan-brink>.

³⁷ См. URL: <https://reliefweb.int/report/sudan/sudan-keeping-children-safe-and-learning-advocacy-brief>.

92. Среди досрочно освобожденных лиц были три человека, которым Международный уголовный суд предъявил обвинения в преступлениях, совершенных в Дарфуре в 2003 году, в том числе бывшему президенту Омару аль-Баширу.

93. В нынешних условиях национальная система правосудия не располагает средствами и возможностями для проведения оперативных, независимых и заслуживающих доверия расследований или судебного преследования виновных лиц в соответствии с международными нормами и стандартами в области прав человека. В настоящий момент существуют такие проблемы, как большое число заявлений о нарушениях и злоупотреблениях, отсутствие защиты для работников судебной системы, жертв и свидетелей преступлений, а также недочеты в правовой базе и ограниченные возможности судебной системы.

94. В начале августа государственная прокуратура Вад-Медани в штате Эль-Гезира приступила к расследованию более 500 случаев насильственного исчезновения и 20 случаев сексуального насилия, предположительно совершенных в Хартуме Силами быстрого реагирования с 15 апреля. В сентябре сотрудники суданской полиции из Порт-Судана учредили специальный полицейский комитет, которому было поручено расследование преступлений, связанных с конфликтом, и создали систему для подачи жалоб в электронном виде. Этот комитет 21 октября сообщил о поступлении более 31 000 жалоб³⁸.

95. Согласно полученным сообщениям, жертвы правонарушений, предположительно совершенных Суданскими вооруженными силами или связанными с ними службами безопасности, не хотели подавать жалобы из-за недоверия к системе правосудия и страха мести. Отсутствие расследования преступлений и правонарушений, предположительно совершенных Суданскими вооруженными силами, вызывает сомнения в объективности и беспристрастности процесса расследования, проводимого прокуратурой.

96. В начале июля командующий Силами быстрого реагирования объявил о создании «полевых военных судов Сил быстрого реагирования» для преследования бойцов, предположительно причастных к мародерству и ущемлению прав человека. Состав судов, их работа и результаты работы еще не были представлены общественности³⁹. Силы быстрого реагирования объявили 13 ноября о создании комитета по установлению фактов для расследования массового убийства членов общины масалитов, совершенного военнослужащими Сил быстрого реагирования и союзными арабскими ополченцами в начале ноября в Ардамате (Западный Дарфур) с последующим обнародованием результатов. Однако состав комитета, методы его работы и сроки представления решений неизвестны.

97. Председатель Суверенного совета переходного периода генерал-лейтенант Абдель Фаттах аль-Бурхан учредил Комитет по военным преступлениям, правонарушениям и практикам повстанческих Сил быстрого реагирования, совершенным с начала войны 15 апреля 2023 года, главой которого был назначен генеральный прокурор. В состав Комитета вошли председатель Руководящего комитета Национальной комиссии по правам человека⁴⁰, представители Службы общей разведки и военной разведки, суданской полиции, Министерства юстиции и Министерства иностранных дел. Комитет опубликовал 17 августа список из 46 человек, включая командующего и заместителя командующего Силами быстрого реагирования, а также командующего Силами быстрого реагирования в Западном Дарфуре, обвинив их в совершении грубых нарушений прав человека. Комитет 17 октября сообщил о получении 5717 жалоб на Силы быстрого реагирования и о передаче восьми дел в судебные органы.

³⁸ См. URL:

https://suda.news/18267/?utm_campaign=nabdapp.com&utm_medium=referral&utm_source=nabdapp.com&ocid=Nabd_App (на арабском языке).

³⁹ Ни Закон о Суданских вооруженных силах, ни Закон о Силах быстрого реагирования не предусматривают создания таких судов Силами быстрого реагирования.

⁴⁰ Председателем комитета является сотрудник Министерства юстиции.

98. Отсутствует ясность в отношении правового статуса вышеупомянутого Комитета, в том числе в вопросе о том, является ли он комиссией по расследованию или обладает полномочиями государственного обвинения. Кроме того, имеются сомнения в беспристрастности, объективности и независимости его расследований, особенно в свете того, что таковые проводятся исключительно в отношении злоупотреблений со стороны Сил быстрого реагирования, а также учитывая, что в его состав входят представители силовых структур, причастных к нарушениям прав человека.

99. В июле в ходе своего выступления в Совете Безопасности по ситуации в Дарфуре Прокурор Международного уголовного суда сообщил, что имеет постоянный мандат в отношении предполагаемых преступлений геноцида, преступлений против человечности и военных преступлений, совершенных в Дарфуре с 15 апреля 2003 года⁴¹.

IX. Выводы и рекомендации

100. Согласно полученной информации, обе стороны конфликта совершили грубые нарушения и попрания международного права в области прав человека или серьезные нарушения международного гуманитарного права, ряд из которых могут быть приравнены к военным преступлениям и, возможно, иным серьезным преступлениям по международному праву. Интенсивность боевых действий между Суданскими вооруженными силами и Силами быстрого реагирования и серьезное нарушение норм международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека вызывают обеспокоенность.

101. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека призывает все стороны конфликта:

a) немедленно прекратить боевые действия и вступить в инклюзивный диалог, направленный на достижение мирного урегулирования конфликта при участии широкого круга заинтересованных сторон, включая женщин и молодежь, для восстановления правительства под руководством гражданских лиц;

b) выполнять свои обязательства по международному гуманитарному праву, положить конец нарушениям международного гуманитарного права, совершаемым их военнослужащими, и наказывать виновных в совершении таких правонарушений;

c) уважать международное право в области прав человека, в том числе путем пресечения практики произвольных задержаний и насильственных исчезновений; незамедлительно и безоговорочно освободить всех лиц, подвергшихся произвольному задержанию; и прекратить все нападения на правозащитников, организации гражданского общества и представителей средств массовой информации;

d) положить конец вербовке и использованию детей в военных действиях и обеспечить принятие мер по предотвращению таких деяний;

e) обеспечить оперативную и беспрепятственную доставку гуманитарной помощи для нуждающегося гражданского населения, а также безопасный и беспрепятственный доступ гуманитарных организаций во все районы, находящиеся под контролем сторон конфликта;

f) положить конец всем формам дискриминации и насилия в отношении женщин и девочек и провозгласить политику нулевой терпимости к сексуальному и гендерному насилию, облегчить доступ жертв к правосудию и обеспечить лицам, пережившим насилие, своевременный доступ к многопрофильным услугам, включая медицинскую помощь, психосоциальную поддержку и юридические услуги;

⁴¹ См. URL: <https://www.icc-cpi.int/news/statement-icc-prosecutor-karim-khan-kc-united-nations-security-council-situation-darfur-0>.

g) сотрудничать с УВКПЧ, назначенным экспертом по правам человека в Судане и независимой международной миссией по установлению фактов в Судане в целях защиты и продвижения прав человека в Судане и содействия свободе передвижения их сотрудников по стране.

102. Верховный комиссар рекомендует суданским властям:

a) рассмотреть возможность присоединения к Римскому статуту Международного уголовного суда и принятия соответствующего ему внутреннего законодательства;

b) обеспечить соответствие объявления и введения чрезвычайного положения международному праву в области прав человека, в том числе путем информирования населения о материальной сфере действия, территориальном охвате и продолжительности чрезвычайного положения и связанных с ним мер, а также путем устранения неоправданных ограничений, создаваемых такими мерами для осуществления прав человека;

c) провести оперативное, тщательное, эффективное, прозрачное, независимое и беспристрастное расследование предполагаемых нарушений и погрязаний международного права в области прав человека и международного гуманитарного права, совершенных в ходе конфликта, обеспечить привлечение предполагаемых виновников к ответственности, включая лиц, занимающих командные должности, в рамках соответствующих международным стандартам судебных процедур и предоставить полное возмещение ущерба жертвам и их семьям;

d) сотрудничать с независимой международной миссией по установлению фактов в Судане.

103. Верховный комиссар призывает международное сообщество:

a) обеспечить увеличение объемов гуманитарной помощи путем предоставления остро требующегося финансирования для реализации плана гуманитарного реагирования;

b) продвигать и поддерживать все усилия, направленные на прекращение боевых действий и достижение устойчивого и всеобъемлющего мира, при обеспечении ответственности за нарушения и ущемление прав человека, и ведущие к восстановлению правительства под руководством гражданских лиц;

c) поддерживать национальные учреждения, местные объединения гражданского общества и других заинтересованных субъектов путем предоставления ресурсов и укрепления их потенциала для работы с людьми, пострадавшими от конфликта, а также предоставления комплексных услуг всем пострадавшим, включая услуги и информацию по охране сексуального и репродуктивного здоровья, уделяя при этом особое внимание людям, пережившим сексуальное насилие, и детям, родившимся в результате такого насилия;

d) продолжать поддерживать работу УВКПЧ в Судане и назначенного эксперта по правам человека в Судане как ключевых инструментов обеспечения защиты прав человека, а также продолжать конструктивное взаимодействие с властями;

e) поощрять суданские власти к сотрудничеству с членами независимой международной миссии по установлению фактов в Судане, в том числе путем предоставления им доступа в страну;

f) сотрудничать с Личным посланником Генерального секретаря по Судану, а также с региональными и межправительственными организациями в коллективной работе над единой и скоординированной «дорожной картой» по урегулированию конфликта.